

第一三四〇次會議 1340

一九六五年九月二十八日星期二午後三時紐約

主席：Mr. Amintore FANFANI(意大利)

主席缺席，副主席 Mr. Guimali (中非共和國) 代行主席職務。

議程項目八

通過議程(續前)*

總務委員會第三次報告書(A/5999)

一. 主席：今日午後我們前面的第一個項目乃是總務委員會關於將三個新項目列入本屆會議程之請的第三次報告書。

二. 總務委員會建議，第一，將標題為“禁止核武器之蕃衍”的項目列入議程，並發交第一委員會審議。倘若無人異議，本人就認為大會採納了總務委員會的建議。

決定如議。

三. 主席：其次，總務委員會建議將標題為“各國內政不容干涉及其獨立與主權之保護”的項目列入議程，並發交第一委員會審議。倘若無人異議，本人就認為大會採納了總務委員會的建議。

決定如議。

四. 主席：總務委員會建議將標題為“聯合國與非洲統一組織間之合作”的項目列入議程，並由全體會議審議。倘若無人異議，本人就認為大會採納了總務委員會的建議。

決定如議。

五. 主席：大會剛纔所作的決定當即通知第一委員會主席。

議程項目九

一般辯論(續前)

六. Mr. CORDOVA (厄瓜多爾)：主席，閣下美德超倫，長才卓絕，勝任大會主席的繁重職責，實屬無以復加，萬流景仰，錫以殊榮，殊為至當。本人茲

* 續第一三三六次會議。

以厄瓜多爾共和國政府及本人個人的名義向閣下致最熱烈的賀忱，不勝愉快之至。

七. 主席，本人亟願仿效閣下的模範。本人望蒙允許以極端坦白的言詞來發言，因為在討論各種國際問題之時，尤其是在討論本組織有關的問題之時，只有這種言詞纔能使人與人之間確獲了解。

八. 在閣下明哲有方的領導之下，本屆會議於樂觀有望的氣象之中開幕。本人想要補充說，這果然是真正有希望的氣象，然而我們全體縱然都感覺樂觀，可是仍然不得不體念到世界和平所遭受的若干極嚴重的威脅。

九. 毫無疑義，我們正在經歷一個過渡階段。除了其他可以看見的現象以外，這階段還有一種特徵，這就是絕對國家主權的舊式觀念縱未全部崩潰，至少已作若干調整適應。倘若我們要在當前的時代生活，這的確是不可少的，因為在這時代已有如此驚人的、令人不安的科學、技術進展，以致無人知道人心究竟發生何種反應——究竟感覺恐懼，抑或感覺愉快。所有一切都有賴於人類要想將來達到的目標：究竟是仍然生存，抑或是毀滅與生命完全絕跡。

一〇. 這個過渡階段又顯然有一種特徵，這就是有一種國際權力的基本原則出現，由這原則產生了反抗殖民主義的鬭爭，以及這種鬭爭的自然直接結果，就是新獨立國家成立。縱然如此，現在卻仍然有阻止向這項最後目標前進的許多障礙。

一一. 又有許多年代久遠的偏見，正在阻礙達致真正普遍諒解的途徑。這種情勢已由本世界組織的政治工具反映得很真確。理想主義與良好用意並不缺乏，可是我們必須承認成就卻極稀有。

一二. 不知多少年來，同樣的問題屢經討論，而至今仍未解決。然而我們卻不得因此失望。一點，一滴，多少有些成就。這樣定期交換意見，至少可以幫助我們彼此相知較深，並且在設法努力為全體人類謀求較光明的前途之時闡明若干錯謬的觀念與誤會。

一三. 本人要趁此機會重申厄瓜多爾擁護聯合國憲章所鄭重載明的原則，決不動搖。只有絕對尊重本組織基本大法所根據的原則纔使我們能夠達到所要達

到的目標。只有憲章第一章所載的所有各國主權一律平等、真正履行各國依憲章所擔負的義務、和平解決國際爭端、禁止使用威脅或武力、以及其他原則都獲實現之時，方纔可能有一個和平的世界可以生活，在世界上方纔可以由正義與法律保證地球上所有各國人民之間的關係能獲正常的發展。

一四．因此，在討論本屆大會議程所列一切項目之時決定厄瓜多爾代表團所取態度的準繩，乃是將憲章的規定妥為適用於為大會所遭遇的問題覓求公平解決的工作。

一五．維持和平乃是基本問題，乃是人類的最高願望。依憲章第二十四條的規定，聯合國各會員國將維持國際和平及安全的責任授予——而不是單獨授予——安全理事會。理事會的權力以憲章第六章、第七章、第八章及第九章所規定的職務為限。但依第十一條的規定，大會得討論聯合國任何會員國或安全理事會向大會所提關於維持國際和平及安全的任何問題。

一六．在過去一年期間，不幸有數件破壞和平的情事，而聯合國未能制止此等衝突。然而就印度與巴基斯坦之間的爭端而言，由於聯合國干與其事，這件規模龐大的衝突業已可能切實開始謀求解決。我們獲悉此事，殊可引為欣慰。

一七．雖然憲章第七章規定了待由安全理事會採取藉以恢復和平的措施，可是這個機關的行動在許多場合都陷於麻痺，因為有各種因素，主要的乃是屬於政治性質的因素，阻止了理事會及時干與其事。只要一日聯合國缺乏將所作的決定付諸執行的權力，只要一日仍有某些國家繼續從事侵略的行徑，則此世界組織就一日不能有所作為藉以制止武裝衝突暴發或繼續進行。

一八．厄瓜多爾政府的政策乃是自主的、乃是獨立的。厄瓜多爾政府不接受任何種類的政治關照。因此，厄瓜多爾政府一定要譴責侵略，無論侵略在何處發生，認為乃是違反國際法的最基本原則的行為。

一九．這個世界組織所負使命的成敗，根本要看各國政府對於適用國際法原則的態度而定。就各國的國際行為而言，厄瓜多爾政府特別注重一秉善意履行依憲章所擔負之義務的原則。厄瓜多爾政府認為這項原則乃是全部國際法制度的基礎，又認為倘若沒有這項原則，在各國人民之間，就決不會有友誼與合作的真正聯繫。

二〇．倘若各國並不準備本着各國必須以超然態度提供協助以求人類福利的深切信念在國際階段上採取行動，倘若各國只依自行牟利的希望行事，即使有損及他人的危險亦所不顧，則我們為求和平、文明共存所計劃的整個制度都必毫無用處。

二一．和平共存的精神，近年以來，在這個世界組織裏所聽到的一切言論無不特別重視。然而在我們尚未獲有一種集體的良知——縱然不是全體人類，至少也是所有的世界領袖有一種集體良知以前，這種精神就永遠不會具體表現。過去兩年期間，已有若干國際危機，若在其他時期發生就可能業已引起燎原的大火，現在卻因這種精神而業經妥為解決並不須乞靈於武力。

二二．去年聯合國遭遇一種危險的情勢，幾乎摧毀了我們最珍視的大志及厚望。幸而那些瀕於正面對抗的國家具有善意，遂使聯合國得免陷於麻痺。

二三．聯合國正在經歷的危機絕對不是純粹屬於財政性質。這種危機在外表上雖然屬於財政性質，根本卻是各國對於聯合國主要機關的職掌及權力的意見頗有屬於政治及法律性質的深切歧異的一種表現。因此，我們目前正在設法尋求的解決辦法，不過是一時緊急辦法，這是事實，我們不能掩飾。

二四．厄瓜多爾外交部長於一九六四年在大會第十九屆會〔第一二九八次會議〕說過，和平共存的精神不得變成一種僅由各國彼此互相容忍的消極而中和的態度，而必須採取互相合作藉以創作表示人類團結的積極形式。不幸，人類的一切活動都是如此，消極的因素總比較積極的行為更加名聞遐邇。於是我們每日聽到國與國間發生衝突，而日復一日付諸實施的許多合作方案則不常提及。因此，聯合國應該特別予以頌揚，因為業已指定本年為“國際合作年”，以引起各方注意由所有各國人民全體共同努力所得的利益為其唯一宗旨。

二五．厄瓜多爾政府極端重視國際合作乃是減少緊張局面並對造成大規模衝突的因素予以補救的一種方法。在許多場合，戰爭的起源只是飢餓、失業及市場競爭而已。國際合作的宗旨正是要消除這些原因。

二六．的確，我們這一世紀的偉大改變之一便是國際合作再度興起。隨着聯合國的成立，繁榮的已發展各國人民業已體會到，倘若他們不對較貧、較弱的人

民表示合作，就不會有人類團結，因此也不會有世界和平的希望。

二七．和平必須根據於法律至上，所有國家，無分大小，一律適用，作為不可違反的舉止規則及行動準繩。倘若想要不計代價勉強獲取和平，這就不對。和平是不能犧牲正義而獲得的。這原是弱國往往不得不向強國求和的情形。

二八．厄瓜多爾想要再度宣佈說，厄瓜多爾已受侵略之害，結果，領土的一重要部分已被割去。凡與厄瓜多爾相同業已付過此種代價獲取和平的國家應該同心協力使國際社會宣佈依照正義及國際法之原則來解決未了的衝突乃是維持和平的先決條件。

二九．關於此事，厄瓜多爾政府認為聯合國國際法委員會的工作殊屬基本重要。該委員會正在研究條約法的編纂工作。厄瓜多爾政府也認為促進國際法講授、研習、傳播及廣泛了解技術協助特設委員會以及關於各國建立友好關係及合作之國際法原則特設委員會正在進行的工作都是根本重要的。這些原則乃是本組織的中堅主幹。本組織顯然是以禁止使用威脅或武力侵害任何國家之領土完整或政治獨立，以和平解決國際爭端，以不干涉及人民自由決定的原則，並以所有各國主權平等為其基礎。

三〇．就這些原則中的第一項而言，厄瓜多爾政府完全同意各國必須避免使用威脅或武力來解決領土爭端及疆界問題。然而除了這原則以外，還必須宣佈不承認以武力取得任何領土的原則，因為若不如此，則一項正義的較高原則要遭威脅。再者，這項原則，經如此補充以後，不但對於將來應該發生充分效力，而且對於過去在武力治理之下所獲的任何征服也有充分效力。

三一．本人樂於趁此時機頌揚國際法委員會關於藉武力取得領土無效問題所作的可貴工作。在條約法盟約草案第三十三條、第三十四條、第三十五條、第三十六條及第三十七條內，委員會規定了條約效力的基本先決條件之一乃是當事國的自由同意。因此，委員會說，如有使同意無效的原因——錯誤、脅迫、詐欺、文書便自始無效。此外，委員會承認一件條約若與國際法的強制規律（絕對法）之一或若干相抵觸，也是無效的一種原因。雖然憲章第一百零三條規定各國在憲章下所負的義務應居優先，可是據盟約草案第三十七條，由於同時承認有強制規律存在，又如有違反即予制裁

（條約無效），兩者處於同等地位，實已向前進了重要無法估計的一步。

三二．以此方式，國際法委員會，由於使傳統的國際法治有了新生氣，也使憲章規定凡足以破壞和平的國際爭端或情勢必須以和平方法且依正義及國際法之原則予以解決的第一章及第六章恢復其原來價值。

三三．厄瓜多爾政府依其傳統的法治與和平的傾向，贊成在大會議程內列有大不列顛及北愛爾蘭聯合王國於一九六五年八月十九日致秘書長函中所提的和平解決爭端的項目。這意思與禁止使用威脅或武力有密切的關係，因為即如聯合王國所說，這種禁止就必然須由聯合國竭其全力來確定方法與機構，以便國際爭端能夠藉以用和平方法予以解決。現正謀就維持和平的行動達成協議所作的努力也應該以這意思為其目的。厄瓜多爾政府認為和平解決爭端的問題如此重要，於是必須單獨加以研究，以便不僅可以決定所能適用的一般原則，而且還可審查為求達此目標所使用的方法與機構。

三四．因此，厄瓜多爾政府特別注意和平解決國際爭端的問題。此外，厄瓜多爾政府堅定相信終有一日到來，其時法律對於所有各國都有充分效力，而所有國際關係悉以正義為準。由於這項堅定的信念，厄瓜多爾政府遂向將在里約熱內盧舉行的第二次拉丁美洲特別會議提出了一件美洲各國系統草案。這是因為在美洲現在缺乏一種可以伸縮的簡單法律文書可以促進國際爭端迅速妥予解決。

三五．不干涉的原則乃是世界組織以及美洲各國系統的基礎。厄瓜多爾政府業已保持而且還要熱忱繼續保持對這高尚的公理予以最誠懇的尊重。

三六．不干涉原則在拉丁美洲方面的力量乃是由於這原則實為美洲這一部分的人民的立國源起所在，業已根深柢固。我們這些國家的創立人在宣佈脫離外國統制而獨立之時，就同時宣佈了這原則，自是以後，這原則便業已成為美洲各國間法律的實體部分。因此，厄瓜多爾不得不聲明，任何創議，凡以鼓勵單方從事軍事干涉為其主旨的，無論動機如何，厄瓜多爾都正式拒絕接受。倘若所創議的這種辦法果然成為美洲各國新政策的規範，則美洲各國人民的和平共存便要遭受嚴重的威脅。而若干程序，因為若對各國所發生的國際衝突加以主觀評判便會引起以軍隊行動對西

半球各國濫施不義的干涉，所以原來應該認為業已作廢，此時又要恢復應用。

三七．就多米尼加共和國事件——此事已在美國以內引起激烈的討論——而言，厄瓜多爾政府，鑒於上述情形，不得不在美洲國際組織內投票反對該國單獨干涉多米尼加共和國，同時也承認美洲各國必須依據契約文書阻止國際共產主義干擾各國的領土，因為我們認為這種干擾乃是對不干涉原則的同等威脅。的確，這是美洲組織的區域系統的矛盾之一：一方面，我們懷抱着憲章以及其他承諾所揭櫫的理想；另一方面，美洲各國又有數年以前所未聞的黑暗威脅及實際情勢。本人認為我們必須立即設法獲有法律文書一件或數件，一面使不干涉的神聖原則免於一經沉沒而永歸淪亡，一面又會規定可以伸縮的方法及法律體制，使極權主義的顛覆伎倆可以從我們各國的內部活動立即剷除。

三八．關於此事，本人認為又須明白聲稱厄瓜多爾對於世界組織處理區域爭端的權限問題所採取的立場。就美洲各國而言，這些國家全體都有採用聯合國憲章及美洲國際組織約章所訂補救辦法的權利與方法。

三九．依照美洲各國間系統的有效文書，新大陸各國應該將其爭端向區域機關優先提出以謀解決。然而依美洲國際組織約章第一百零二條及美洲國際互助條約第十條，此等國際文書的一切規定一律不得解釋為有損害聯合國憲章內所規定的權利及義務之意。聯合國所有各會員國的基本權利之一，乃是將任何爭端或可能引起國際磨擦或惹起爭端的任何情勢提請安全理事會或大會注意，而此項權利的行使並未加以任何限制。因此，倘若說某一區域機關的會籍可以阻止一個國家行使聯合國憲章賦予該國的權利，則此說毫無理由。

四〇．今日世界所遭遇的最緊急的問題之一乃是禁止核武器蕃衍的問題。因此，無核區域的指定，乃是拉丁美洲各國的意願，這事於一九六二年第一次由大會討論以來，即為厄瓜多爾所支持。厄瓜多爾會同巴西、玻利維亞、智利及墨西哥簽署了一九六三年四月二十九日國家元首宣言中所載的拉丁美洲非核化辦法的協定。厄瓜多爾乃是大會於同年十一月二十七日通過的決議一九一一(十八)的聯合提案國之一。厄瓜多爾與一九六四年在墨西哥城舉行的初步會議及籌備委員會的會議熱忱合作。本人現在以我國政府的名義重

申堅定的決心，亟願有所貢獻，尋求最好的方法，以期締結條件，預防、制止在拉丁美洲製造、儲存或試驗核武器或熱核武器，但仍保存通暢的途徑，以便使用核能於經濟發展及民衆福利。

四一．關於此事，起草並同意前文及關於管制、視察及監督一條的諸君，即是不久以前在墨西哥城開會的所有拉丁美洲各國代表，非常值得讚揚，本人必須向他們致敬。厄瓜多爾政府認為此舉殊屬妥當。應該努力設法尋求的，並不是我們認為拉丁美洲無核區所在之處的理論界限，而是我們認為拉丁美洲無核區所在之處的實際界限。厄瓜多爾業已經由該國出席籌備委員會第二屆會的代表發表了這項意見。厄瓜多爾歡迎全體一致邀請牙買加、特立尼達多巴哥兩國參加籌備委員會的工作。本人可以說，我國政府要以最深切的興趣審查本人剛纔提及的文件草案，希望法律上或事實上負責管理美洲非自治領土的國家接受責任，又希望各核國都會負責保障將來所簽訂的條約。

四二．要在工業尚未發達的國家內促進工業發展，必需龐大的動力供應。秘書長吳丹致力造福人羣深為本人欽佩。他於一九六四年八月三十一日向在日內瓦舉行的第三次原子能和平使用問題會議致詞，提及這問題的重大，說，只有核動力，也許包括由核融合所產生的動力，可以應付這種龐大的需要。在那會議辯論時，澳大利亞、捷克斯洛伐克、丹麥、巴基斯坦等國宣佈各國正在設法由核能發電所作的努力。國際原子能總署正在從事的工作也值得稱頌。

四三．然而若與核能使用於戰事用途的規模比較，則大國設法使用核能於產生發展中國家需要如此迫切的電力所作的努力似乎微不足道，尤其是倘若鑒及所有此等國家一律達到高度工業化的程度，則現有的水力發電及熱能發電的資源必然絕對不足。本人誠懇希望由原子所放出的力量可以用以改進人類生活，而不致構成一種全部毀滅的威脅。在這方面，本人必須誠摯頌揚美國常任代表高德柏(Arthur Goldberg)先生於本月二十三日〔第一三三四次會議〕發言時說明的美國提案，要將鈾二三五計六萬公斤由核武器中的對裂材料移充和平用途，只以蘇聯同意從他們所選擇的武器之中移出四萬公斤以充同樣用途為條件。

四四．厄瓜多爾共和國重申該國恪守民族自治的原則，毫不動搖。厄瓜多爾政府業已保持而且還要繼續保持該國絕對支持世界上全體人民自行選擇政府體

制並自由謀求經濟、社會及文化發展的權利，並且以此為其國際政策的不變特徵。因此，我國業已譴責而且仍然一意譴責殖民主義，無論這主義以何種方式表現。本人現在趁此機會歡迎聯合國的三個新會員國：馬爾代夫羣島、新加坡及岡比亞。

四五．自一九五三年以來厄瓜多爾共和國就支持一項原則，認為管理國並不行使主權於該國所控制的領土。厄瓜多爾共和國所採取的立場是以這原則為基礎的。主權的屬性係由將來可能成立的國家所保有，作為非自治人民的專有財產，於他們獲取獨立之時，成為真正而有效的權利。因此，我們不可能讓步承認若干管理國藉口此種領土實為各該國地理承繼物的一部分、於是不能討論此種領土獨立而不違害不干涉原則云云所主張視作例外的要求。

四六．當然，民族自決的原則必須與聯合國憲章的其他原則一併實施。因此，這原則也要受某些由適用國際法其他基本原則所決定的限制。由於這種限制，遂不能援引這原則來侵害一個國家的領土完整及政治統一。

四七．分析各國主權平等的原則時必須念及平等的意思並不僅指所有各國一律有平等的權利及平等的義務而言，此外還務必確保所有各國都有充分的力量，使這權利有效。

四八．非洲興起成為一獨立主權國家的社會，這是歷史上或許尚無類似情形的大事。由於聯合國的工作以及非洲人民的堅決奮鬥，非洲國家的大多數都已獨立，現在行使本社會會員國的權利，並已對加強本組織的工作有切實的貢獻。本組織以此引為自豪，殊屬有當。過去新國家產生須經數代犧牲與流血，而今日則大致說來，由於聯合國及管理國家的行動，業已可能使非自治領土在和平與諧和的空氣之中獲得解放，這空氣又提供機會從事國際合作藉以幫助新興國家開始計劃其經濟及社會發展。凡此種種，亦均值得注意。

四九．若干較發展的國家陰謀使用適與技術協助及互助等理論宣言在事實上相抵觸的行為，設法使發展較差國家仍然處於依賴的地位。厄瓜多爾政府現在重申拒絕接受這地位。初級輸出商品價格日復一日不斷降低，而製成產物則成本高昂。這問題所含的不公，現在再度提請各方注意，也不算過於重複。幸而發展中國家業已設法齊心協力要求在這些國家與工業化國家的貿易關係上實行平衡的原則。此事已由這些國家

在一九六四年三月舉行聯合國貿易及發展會議時成立一個單獨的集團而有所表現。初級商品價格與工業產物逐漸趨於適宜的平衡之時，現在貧窮國家與富有國家之間的懸殊程度便可以大減。就目前言，財政援助方案不過點滴之水，殊難應付貧窮國家的基本需要。

五〇．人類所遭遇的基本問題之一乃是缺乏充分天然資源以應人口增加的需要。這種不平衡的情形正在生活的所有各方面益趨顯然，在糧食供應方面則更達真正驚人的程度。聯合國已與糧食農業組織合作，發起了世界糧食方案，設法救濟世界上各部分億萬人民正在忍受的飢餓。希望現在正在進行中以使裁軍可能辦到為主旨的談判，可能依巴西在日內瓦十八國裁軍委員會〔第一六六次會議〕並在裁軍委員會〔第七十九次會議〕所提議的情形，使目前使用於鹵莽軍備競賽的龐大資源得逐漸節餘移供改進人類生活狀況之用。

五一．本屆會議程也列有“國際人權盟約草案”的項目，正與以前各年相同。厄瓜多爾茲聲明對於任何增進國際保障人權的努力願予以無限制的支持，殊感欣慰無以復加。盟約中最敏感的部分，就是適用盟約所訂原則所採取的措施有關的部分，尚待通過。厄瓜多爾政府重申贊成通過此等措施，使這些文書發生效力，因為倘若沒有此等措施，盟約便無實際價值，便無真正效率。

五二．我們必須勸促各國採取步驟，將世界人權宣言變成一件有道義與法律約束力並可以實行的契約協定，藉此保障人權。本人說到人權之時，必須同時提出厄瓜多爾始終譴責所有各種形式的種族歧視。因此，厄瓜多爾業已發言強硬反對種族隔離的政策，又主張依本大會的決議及國際法院的裁定，由南非共和國准許西南非自治。

五三．本人現在結束發言之時，想要提及數日以內在這個已由世界上最傑出的人物發表和平言論的論壇上將有教宗保祿六世光降。教宗致力於促進人與人間互相了解的工作原是各國領袖全體所欽遲的。

五四．本人以厄瓜多爾政府及人民的名義，誠懇祝願教宗的言論成為光炬使我們苦痛悲哀的人類如此熱誠渴仰的希望、協調與和平的途程得其照耀。

五五．Mr. LOZES (達荷美)：請容本人首先向退任主席表示我國代表團欽佩與感戴的感覺。奎森·沙基(Quaison-Sackey)先生充任了本組織成立以來也許是最困難的一任主席。當然，由於全體的善意，主

要還是由於直接有關各國的善意，我們今日業已又從一種長期無法補救的情勢之中出來了。然而這也應該歸功於第十九屆大會主席的大智、機巧與無限耐心。

五六。其次，本人必須向新主席表示達荷美代表團熱烈祝賀他榮任世界組織主席的崇高職務。在此已有比較本人尤為勝任的發言人各以韻味優美的雋言妙語，道及主席充任寫作家、外交家兼政治家的才能。大會現在仰仗主席的豐富經驗與著名的人情意味，庶幾使本屆必然異常繁重的大會達到圓滿結束。卓越的發言人向主席致敬時都力言意大利自不可記憶的時代以來在世界所發揮的文化作用。就我們這些受了法國派訓練的人而言，雖然並無業經屢次譴責的輕易接受外國影響的情勢，然而公開坦白承認我們從拉丁天才所受的厚惠，並不以為可恥。倘若允許本人引述巴斯噶的話，本人要說，拉丁天才乃是機巧與幾何的美妙混合。

五七。第三，本人有一項愉快的任務，就是歡迎三個新會員國加入聯合國，使亞洲集團的份子更加衆多。第十九屆會最不幸而最可惋惜的事件之一毫無疑義，乃是有一個會員國退出本組織。今日我們鑒悉岡比亞、馬爾代夫羣島、新加坡三國加入，不勝欣慰。國際社會如此日復一日增長不已，我們希望不久即可包括全球的範圍，這不但在今日正合時宜，而且乃是真正普及全球，正與本大會的使命適相符合。

五八。本人覺得無須提請諸君注意第二十屆會的特殊重要。由於我們全體都知道的原因，第十九屆會的議程並未審議竣事，其實甚至尚未正常着手開始審議。除了以前留下未辦的許多極端重要的問題以外，又有新困難出現於國際場面，都必須在此時立即予以解決，不稍遲延。全世界都在遭受憂懼日增之害，因為並無一洲現在可免潛伏的衝突或公開的危機。

五九。在亞洲，印度與巴基斯坦之間最近較量實力，使這區域遭受大戰之火即將燎原的威脅。我們歡迎以後所產生的停戰辦法，認為這是常識與理智獲得勝利，又是安全理事會行動有力以及秘書長辦事有效的證據。然而基本的問題尚未解決，而最近有違反休戰的情事，我們深感關切。印度與其強鄰中華人民共和國之間的潛伏緊張形勢，最近又已再度爆發，殊屬可驚。印度尼西亞與其鄰國之間的爭端隨時可以轉變成為公開的戰鬪。朝鮮問題，與所有因戰爭而分裂的

各國問題相同，至今猶未解決。越南的衝突，若不及時制止，正是播下第三次世界大戰的顯明種子。

六〇。然而享有此等正面危險對抗的不祥特殊情勢的區域，固然不僅遠東而已。中東方面，縱然已有一種搖動不穩的停戰局面存在多年，然而以色列與其鄰國卻仍處於暗中交戰的狀態。阿曼問題尚未解決。也門境內的武裝爭鬪直至目前方纔甫告停止。

六一。歐洲在第二次世界大戰期間所遭受的創傷，正在包裹調理，猶未竣事，卻仍不免也有此等危機。柏林問題與德國分裂，都是緊張局面永久存在的原因。塞浦路斯的危機正如餘燼未熄，隨時可以復燃。

六二。在美洲，則卡里比區域不時發生騷擾，由於外來干涉而益趨嚴重，令人無時不感關切焦慮。

六三。最後，非洲也正在遭受同樣的困難。在此處與彼處都有互相對抗的集團，利用我們內部紛爭的弱點，彼此爭奪相向，把我們的國家當作“熱戰”的試驗場。還有已失時效的殖民主義餘孽，決心使用武力以求苟延殘喘，正在仍然由葡萄牙桎梏所把持的領土上使鮮血流注。在非洲南部，實行種族歧視的少數份子竟對非洲人的多數份子施以殘酷的統制，正在製造一種隨時可以爆發的潛伏緊張局面。

六四。以上所述乃是今日世界悲慘情況的大致輪廓。倘若加以分析，便可看出這些使可憐的人類震盪的一切衝突，無論分佈如何廣泛、無論種類如何不同，都是由於同一原因，都是因為對於憲章的原則了解錯誤，甚或故意違反方纔發生，並無例外情形。每一個國家現在都必須重新受憲章觀念的薰陶，都必須各自立志誓願對於憲章的原則更加嚴格遵行。

六五。從今以後，所有各國一律必須以和平共存為國家活動的軌範。藉着聯合維持和平與安全、和平解決爭端、承認並行使民族自決的權利、互相容忍不同的政治體制，以及實行國際合作，我們便能夠加強和平共存的基礎。

六六。和平仍然乃是我們這時代全力貫注的偉大事業。數日以內將有這講壇上不常聽到的聲音，就是地球上最偉大的權威之一的聲音，要在本會堂內弘揚，呼籲和平。本人確信這聲音要以動人的話發言，因為這些言語是從心靈的深處發出來的。可是我們直接負責和平的人，我們以和平為思想及活動的中心的人，請問我們是否始終勝任於負起這種重大責任？從我們剛纔渡過的危機看來，我們懷疑我們並不勝任。本組織

所受的影響便是權力缺乏，威望喪失，而土崩瓦解的威脅增加。不幸，這些不利的因素都在戰爭威脅愈趨嚴重且更加頻繁之時產生。我們尋覓這項危機的真正原因所在之時，發現是在舊結構不能適應新情勢及新責任。我們必須承認金山市憲章今日已經不合時宜了。

六七. 無可否認，二十年以前，憲章重申本組織各會員國主權平等的原則之時，已將當時盛行的國際秩序的封建性質加以深切的更改。可是那種封建秩序的遺跡仍然存於憲章之內。在安全理事會裏，單獨一個國家可以藉其一票使整個世界社會的意志受其牽制，這種情形，真正不可能談平等了。這種情形，在今日當然不易解釋有何理由，然而在二十年以前卻是由於憲章起草之時的歷史環境使然。當時，全世界尚未完全脫離第二次世界大戰的慘痛變亂，驚悸震盪，泰半麻痺。當時歷經若干年都是由少數大國負起軍事行動的全部責任，挽救民主與自由。於是這些大國也擔負建立新秩序的責任。

六八. 由於這些大國在戰爭中處於重要地位，所以這些大國在新組織內也佔重要地位，這原是有理由的。可是二十年來世界業已向前進展。原來使其主人翁的代表性質聲勢雄壯的殖民地帝國業已崩潰。二十年前只由五十一國組成的聯合國，現在已有會員國一百十七國，就是原來國數的兩倍以上了。雖然技術方面的權力目前暫時還是少數大國的特權，可是新的政治力量業已產生，斷然必須予以計及。

六九. 本人不願被人誤會。本人並不是另外一位斯巴達喀斯高舉那些被人低估的小國的旗幟。這也決不是小視各大國由於物質力量雄厚而且負有維持和平的特別責任所取得的重要地位。可是我們說，二十年的經驗業已證明了原來計擬作和平的主要保障的機關現在業已效率大減。在戰後時期感覺安樂的氣氛中寄托於這個機關的希望今日正在消散。其後各大國彼此不和，而且造成互不信任的空氣，以致引起了濫用否決權且使機構癱瘓的情事。

七〇. 因此，現在正是時候，必須使這個時代錯誤的機構革新，必須使大國與其他國家之間確獲一種合理的平衡，因為這些其他國家畢竟構成了本組織會員國的絕大多數。所有責任必須重行分配於安全理事會與大會之間。我們認為遇有安全理事會陷於癱瘓之時就應該以大會為公斷人。本屆大會開幕之初，就有

大國之一——絕對不是一個小國——業已聲明同意這項改革。我們希望其他各國迅速仿效。

七一. 結構方面的改革還不是增進本組織效率所必需的唯一因素。聯合國也應該向會籍普及前進。因此，我們認為討論世界大事而沒有中華人民共和國出席乃是一項嚴重的缺陷。一個像本組織的機構進行會議，倘若阻止全體人類的四分之一參與議事，就不能不招致使命失敗。我們說，而且事實也在證明這話正確，只要一日某些能在世界上發生決定性質的作用的國家仍然受有系統的排斥而攔在門外，則一日亞洲不會有和平，一日也不會有普遍而徹底的裁軍。中華人民共和國必須立即參與我們的工作，不能再稍遲延，因為和平與世界穩定都繫於此。

七二. 這種結構改革，以及這種範圍擴大，由於新的勢力平衡而確屬必要，但如各國在和平的願望方面仍然模稜兩可，則這種改革與擴大必然仍為具文。這種願望應該以切實普遍裁軍的方式來明白表示。原子的恐怖乃是這世紀的疾病，只有實行非核化纔能治愈。局部放棄原子試驗乃是朝着這方向所業已採取的最重要的一步。在此以後，必須立即繼之以禁止地下試驗。其他措施，例如禁止以原子能作軍事之用，也必須採取。

七三. 然而如果有了原子武器，便會不斷產生要使用這種武器的誘惑。我們認為只有將所儲存的原子武器以及投遞此等武器的飛器予以有控制的銷毀，方能消除這種誘惑。若干日以前，大國之一業已提出將原子工業移作和平用途的意思。這意思應該加以把握、追索，直至成為事實。詳細提議，連同實際數字，也經提出。凡此種種，都值得加以最認真的注意。

七四. 剛纔業經提到的非核化，這只是較廣泛的普遍徹底裁軍問題的許多因素之一。這方面的種種努力已告全部失敗。日內瓦會議¹所引起的希望不久便已消失。這會議只是拖延時間，因為關係國家心中懷有種種保留與限制。我們不難了解這種心情如何已使日內瓦會議直至今日仍然陷於癱瘓。其他一種解決辦法乃是盡可能從速召開世界裁軍會議，所有國家，無分大小，一律參加，因為所有國家全體都關切於和平。我們說“所有國家”，並不論是否出席聯合國的國家。這個意思，已由日內瓦會議主要參加國之一公開贊成，現正逐漸得勢，最後終必為全體所採納。裁軍與和平解

¹ 十八國裁軍委員會會議。

決爭端的機構，毫無疑義，必然大大有裨於和平共存，然而衝突的根源卻不會因此消除。

七五. 今日世界上緊張局面的主要原因之一仍然乃是侵犯民族自決權的情事。本組織由於在民族解放方面發揮了重大而斷然的作用，業已博得新興國家尊敬重視。由於本組織所抱態度與所作努力的結果，現在業已大有進步，每年這個國際會社都在歡迎新會員國參與行列。

七六. 世界輿論對於殖民主義已生如此影響，以致現在已經沒有人膽敢公開替殖民主義辯護了。然而殖民主義絕對仍然未自地球上絕跡。還有許多領土依然在外國統制之下，實在令人痛心。

七七. 在南羅得西亞，白色的少數份子仍然堅決強迫非洲人的多數份子接受他們的意志，該處的情勢更有隨時暴發的危險。彰明昭著的不平與隨意下獄的情事日益繁多。聯合國對這問題所通過的決議並不缺少，然而白色少數份子政府卻仍然把這些決議視若無睹。鑒於此等事實，達荷美代表團認為聯合王國所表現的猶疑態度實屬令人驚愕，因為聯合王國對這區域負有某種責任，而過去若干年來聯合王國確已有民主、自由傾向的充分證據。我們知道聯合王國有方法對史密斯政府施展有效的壓力，使他們同意召開由所有關切這領土前途的一切政治勢力以及一切種族集團一律參加的制憲大會。我們懇求聯合王國使用此等方法，來阻止即將發生的而必然由聯合王國負責的大禍。無論如何，達荷美共和國現在重申決心，承認民族主義的羅得西亞政府，倘若白色少數份子果然單獨宣佈獨立，則對這民族主義政府予以無條件的支援。

七八. 葡萄牙仍然頑強不允該國在非洲的殖民地行使自決與獨立的權利。里斯本政府竟已厚顏函莽宣佈安哥拉、莫三鼻給、幾內亞(比紹)等這種典型的非洲領土乃是歐洲的葡萄牙國的構成部分。這乃是公然違反憲章與威脅國際安全的情事。現在正是時候，必須對那些彰明昭著蔑視本組織所作各種決定的國家採取有力的步驟，並施以有效的制裁。

七九. 雖然全體一致反對種族隔離的政策，可是並未產生多少效力，並未使南非的法西斯政府放棄繼續實行種族歧視，放棄拒絕對西南非履行義務。侵害人權、違反憲章原則、監禁、施以酷刑及屠殺，乃是這區域每日發生的事。這種事態既然乃是世界良知所真正深惡痛恨的，就應該促使以非洲之友自命的西方國家

向南非的迷誤領袖提出有效的抗議。然而這些國家竟不採取行動，實屬不可寬恕，必須對於歷史擔負嚴重的責任。

八〇. 范法尼先生在開幕致辭之時敘述和平與發展的關係，殊為允當。以後各位發言人也如此作。我們非常愉快，因為聽到一位代表說：“我們一面以星球為目標，可是同時也必須以最大的資源使用於增進此處地球上的經濟及社會福利”〔第一三三四次會議，第九十段〕。數額龐大的金錢正在為原子及太空研究吞噬，而人類的某一部分卻因貿易條件不斷惡化又因人口殘酷暴增以致貧窮益甚，凡此種種，不勝令人心痛。我們業已譴責當代世界上的政治封建餘孽。我們現在必須更對那使生產原料的發展不足國家成為附庸的經濟封建主義加以直接的攻擊。

八一. 在日內瓦舉行的聯合國貿易及發展會議乃是一件可喜的創舉。若干工業化國家在善意的氣象中與我們各國代表團通力合作，我們深為感激。常設機關的成立必須加強，會議本身的討論必須繼續進行，直至達成實際的結論。

八二. 本人業已嘗試檢討今日國際會社所遭遇的問題。本人業已提及使我國政府感覺關切的事項。本人業已說明我們的希望與要求。現在本人要告訴諸君我們的信念是什麼。

八三. 達荷美仍然堅決愛護本組織。達荷美在威嚴的本大會之前重申擁護憲章所載的理想及目標。達荷美決心與諸君協力合作，以求我們的工作圓滿完成。際此本組織舉行二十周年紀念之時，我們念及創始先賢，不勝感戴之至。二十年來，我們這一代業已正在受這個自由人民會社所提供的服務之惠。將來各代也必感激我們平息了爭端，減少了紛歧的意見，作了真正裁軍所必須作的犧牲，使世界踏上了和平、諧和與進步的途徑。

Mr. Fanfani (意大利) 回任主席。

八四. *Mr. HERRARTE* (危地馬拉): 主席，閣下當選聯合國大會本屆主席職務，本人茲以危地馬拉政府及本人忝充首席的代表團的名義向閣下致最誠摯的賀忱，殊感不勝愉快。羣倫推選，洵屬至當，不獨對於閣下的長才美德表示景仰，而且還對於以種種原因博得欽慕的偉大貴國表示景揚。意大利自古以來，繼承羅馬光榮，紹續創制法律普遍標準的拉丁天才。最傑出的法學家之一曾經替正義下一定義說，正義乃是

求使人人各得其所應得的一種恆心常志。際此世界多事之秋，我們必須向他這句話所概述的正義精神來汲取靈感。

八五．出席聯合國本屆大會的我國代表團現在本大會之前重申危地馬拉信聯合國成立所根據的金山市憲章內所揭櫫的各項原則，不稍動搖。危地馬拉相信所有各國，無分大小，權利一律平等；危地馬拉又堅決相信可能發生的各種問題，無論屬於經濟、社會、文化或任何他種性質，都會由我們這個偉大的世界組織幫助解決。

八六．現在果然如此：全世界正在度過危機重重的最艱苦時期，地方戰事正在各國之間進行，第三次世界大戰萬一發生，可能使我們的文明甚至全體人類同歸於盡，這大戰的威脅仍然籠罩我們，如同一場可怖的夢魘。唯有寄託希望於本組織，唯有深切相信人類的精神可以超過情感與自私，相信人類絕對不得再作人類的仇敵，唯有尊重國際法的原則與規律，唯有如此纔使我們能够替所產生的問題逐一尋求妥善的解決辦法，於是我們如此迫切需要的國際和平及安全，也就是我們這個世界組織的標誌及總結，也可以達成。

八七．無可否認，聯合國在成立以來二十年間業已盡力維持國際法律秩序，業已確立了各國法律上平等的原則，而且在許多場合業已為威脅國際和平、安全及正義之維持的種種爭端尋得了公允而妥善的解決辦法。這些努力既然結果圓滿，就應該激勵我們加倍努力來促進今日如此大受威脅的世界和平。

八八．危地馬拉在聯合國內始終均就其有限能力之所能及，抱着決心與熱忱，支持擁護所有解決擾害人類的重大問題的一切妥善措施。危地馬拉業已遵循了絕對尊重國際承諾的明白確定政策，作為不變的行為準則。在受壓迫的人民爭取自由與獨立的戰鬥之中，危地馬拉始終居於前鋒的位置。在美洲區域系統以內，危地馬拉始終充分支持，而且還要繼續支持這系統所欲達到的目的。在追求共同目標之時，無論目標屬於政治性質抑或屬於經濟性質，危地馬拉都表現了堅定的團結精神。危地馬拉始終傲覺活躍，從事於防護該國的原則及生活方式。因為現有狡詐的潛伏勢力要想毀壞這種最可貴的人類意義，所以這種原則及生活方式正在遭遇空前的威脅。

八九．因此，危地馬拉堅決棄絕極權制度，業已採取有力的措施來制止共產主義的煽動與侵略，同時重

申維護美洲的法律制度以及美洲人民的民主意願。最後，危地馬拉為證實該國尊重國際法的規律並且忠於文明要求各國使用和平方法解決各國爭端的信念起見，現在樂於宣佈，該國與聯合王國之間關於伯利茲領土的長期未決的爭端，現在正由友邦斡旋尋求解決。和平解決爭端的原則乃是聯合國法律結構的基礎。危地馬拉尊重這原則的態度不變，所以懷抱樂觀，相信由於理由正當，必然產生一種承認該國權利的解決辦法。

九〇．在經濟方面，危地馬拉希望聯合國貿易及發展會議，作為大會的一個機關，可以經由其常設機構，貿易及發展理事會，增進發展較差國家改良其經濟的努力，又可協助這些國家解決將其初級商品銷售於國際市場時所遭遇的種種問題。我們特別重視商品問題委員會，因為縱然危地馬拉多方設法促進本國的發展，縱然該國工業部門頗有進展，在一九六四年增長率達百分之六點五，實為最高，然而危地馬拉為本國發展籌措資金所需要的外匯仍然係自輸出咖啡等一類農產商品而得。

九一．我國促進發展正在作的努力，已使國民生產總額於一九六四年增加百分之九點九，此數字比較我國以前各年的增長率尤高。然而這種努力必須有一種對於我們所輸出的商品所採取的價格政策以及公平待遇來加以支持，庶幾發展中國家的收支平衡問題不致由於輸出壁壘的結果而趨於惡化。雖然有此種壁壘存在，可是我們謀求經濟發展的合理願望卻絕對不得因此而遭阻滯。

九二．由於偉大的科學進步以及驚人的技術發展，結果，世界上業已發生了重大的改變，遂使美洲各國系統也不得不實行一種調節與適應的過程。然而我們考慮這系統所處的情況以及使我們能適應今日世界環境與需要的方法之時，卻發現我們必須把我們關於國際共存與合作的許多傳統觀念加以修改。由於此種演變，於是對於特殊方式、標準及程序必須重行適應，以便應付由於今日各國人民相互關係所造成的新責任。

九三．既然美洲團結的基本目標之一乃是本着一致的精神來協調我們各國的經濟，於是我們必須以全美洲為規模來釐訂經濟發展的方案，必須設立勝任於計劃我們經濟發展的種種機關。這並不是一國或一區的责任，而是整個美洲的责任。關於增進我們的貿易、使生產多元化、實行工業化、外國及私人資本投資、並

在美洲各國貿易方面減少限制等事的一切工作，都應該根據全面的觀點並採取統一的型態來進行，否則我們永遠不會達成團結一致，而經濟因素可能參照如此衆多的不同技術因素來觀察，以致所得的結果可能在若干場合之下彼此矛盾，且其功效也可能互相限制。

九四．外國投資問題必須特別加以考慮。我國政府業已就危地馬拉的外國投資所有的牽涉作了一項仔細的分析。

九五．危地馬拉最近業已會同中美各國政府發表了一件聲明，列舉了可能構成外國投資所應遵循的一般規定的基本原則。鑒於此等原則的重要，本人認為應該在本大會之前簡略敘及。現在全體公認外國投資乃是加速經濟發展所必需的，因為國內儲蓄殊嫌不敷這項用途。然而應該特別注意，外國投資人固然有獲取合理利潤的同樣權利，同時卻又應該投資於尚未由我們這些國家的國民從事開發或充分開發的部門，藉以合作從事投資接受國家的發展。此外，還有若干方面，由於需要複雜技術，或者牽涉數量過巨的投資，又或由於市場的需要及狀況以致阻止了建設國內的企業，以致無人享受國家資源的益處。我們業已斷言在這些方面是需要外國投資的。我們認為上述意思也適合美洲全體姊妹國家的情形。

九六．據我們的見解，外國投資人應該使他們投資所在國家的國民能够參加以便這些國民更能勝任更對國家有用，藉此在這些國家內造成有生氣的企業階級。

九七．本人剛纔提及的聲明內有一重要部分，指出各國政府要對外國資本與國內資本會同的合營事業予以特殊鼓勵，又訂定了外國投資人應該使中美投資人有在相當期限以內認股或購買股本的選擇權的原則。這項聲明又力言，為使中美輸出至其他國家及區域的物品多元化起見，必須鼓勵投資使用於以國內原料所製造的可以輸出的貨物的生產。

九八．本人可以聲稱，危地馬拉歡迎美洲各姊妹國家投資，知道我們全體都關切於充分發展我們的國家，以便我們日復一日更能依據聯合國憲章所載的崇高原則，剷除疾病、貧窮及無知，使我們各國人民享受較良好的人生。

九九．由於這項原因，危地馬拉希望資本輸出國家的政府會引導各該國的投資人，使他們所採取的態

度符合本人剛纔所述的原則，符合我們各國全體懷抱的平均進步的意願。

一〇〇．關於設立拉丁美洲共同市場問題，我國政府歡迎卓越的經濟學家根據智利總統的建議所擬具的提案，且寄予極大的同情。我們同情於此，乃是因為我們原來是中美經濟整合方案的最熱心的提倡人。過去十年開始以來我們就在實行這方案。我們業已看見我們的經濟在中美共同市場產生以後已有進步。我們業已證明由於設立若干採取積極行動的區域機構，例如中美經濟整合銀行、中美工業技術研究所、中美票據交易所等所得的益處。由於這些原因，我們深信擴大消費市場乃是想要促使我們各國發展的速率高於在我們各國單獨的不足市場之下的可能速率所不可或缺的。然而我們職責所在，必須指出我們的成就乃是多年準備的結果。準備期間，雖然我們當然缺少忍耐，然而並無多少進展。可是我們繼續進行，遂發現途程開展，直至我們達到今日所至之點。當然我們仍不滿意，前途還很遙遠，然而我們懷着更大的熱忱與信念，每日向前邁進。因為這些理由，危地馬拉現在頌揚美洲其他各國聯合一致謀求解決我們經濟及社會行為問題所抱的堅定決心。

一〇一．我們歡迎所建議的設立拉丁美洲共同市場的辦法，因為我們業已知道大家明白了解美洲的發展較差國家必須受特別的待遇。這是由於這些國家的農業、工業、礦業各方面的許多因素以及所有一切經濟活動都必須加強，然後纔能參與其他在國內階段較為進步、較為整合的各國經濟，加入同一市場，而成爲這市場的一部分。這件重要計劃的不同部分都說，發展較差國家——其中當然也包括危地馬拉——必需較多的時間然後可以達到目標，使各國不再僅以與拉丁美洲其他各國互通貿易爲限；又說，在外國投資與財政援助、電力供應、交通改進、技術協助以及若干其他事項方面，也許可能予這些國家以優先權。我們深信在計劃具體化以後，這些提案必然爲所有一切有關國家接受。這些提案表現了起草人所懷抱的偉大美洲精神，證實了他們了解我們各國人民爲其所苦的經濟問題的偉大能力。

一〇二．因此，危地馬拉正在考慮參加這偉大的拉丁美洲經濟整合運動，但以設立共同市場的文書充分富於伸縮，容許各國切實、及時參加，以利我們各國人民及美洲社會全體爲條件。然而危地馬拉要依照中

美各國的條約規定，與其他中美國家會同作最後的決定，以便我們作為一個單獨的集團採取行動。

一〇三．關於謀求中美政治團結的努力，本人前於一九六四年大會第一三〇一次會議發言之時，曾就大致的輪廓，敘述過中美整合過程所獲的成就，正在與這過程聯絡進行的若干設計，以及正在釐訂中謀求中美於最近的將來重行組織的計劃。

一〇四．今日本人不勝愉快，因為可以奉告諸君，中美各共和國業已採取積極的新步驟，從事於重行建設原有國家個體的艱鉅工作。一九六五年三月三十日，中美國際組織的新約章發生效力。中美各國外交部長第一次特別會議亦於此時舉行，並採取了我們這組織在此階段執行任務所必需的一切步驟。

一〇五．依據這件新的基本文書以及上述外交部長會議的決定，中美國際組織現有謀求達到目標的下述機關：國家首腦會議，為其最高機關；外交部長會議，為其主要機關；執行理事會，為其常設機關，由中美各國外交部長或其特別代表組成；立法理事會，由各會員國的立法權力機關各派代表三人組成；中美法院，由各國司法權力機關的首長組成；中美經濟理事會，由各該國經濟事務部長組成；文化及教育理事會，由中美各國教育部長組成；防務理事會，由國防部長或同等官員組成，依各會員國所予的官階及職掌而定。此外，尚有其他輔助機關。

一〇六．本人必須明確、斷然聲明，就危地馬拉政府而言，中美國際組織的重行設立以及在實施各種整合方案方面所獲的進展，都僅是以盡可能從速恢復中美統一為宗旨的步驟。

一〇七．危地馬拉政府認為這項目標乃是歷史上必要之舉，乃是中美各國人民的要求。自中美聯邦共和國不幸解散之日以來，中美人民就時常表示了要重行建設的堅忍而不可動搖的決心。就中美人民而言，恢復從前的統一，已經不僅是夢想而已，現在業已成為最崇高、最緊急的使命了。

一〇八．一九六三年底，本人對於這項要求加以正確的解釋，向中美外交部長提出了中美社區原則草案。本人向大會第十九屆會發言時業已提及此事〔第一三〇一次會議，第十一段至第二十五段〕。那次發言時，我說過，這件草案已由特設委員會審議，並已略加極少修正。委員會已擬具一件報告書以便中美各國外交部長會議處理。

一〇九．中美各國外交部長第一次特別會議通過了決議十三，請執行理事會參照我國所提出的原則草案擬訂一件中美社區盟約草案。中美社區約章草案業經提出，將由中美各國外交部長會議下次常會審議。約章草案與原則草案相同，也計擬了勝任於繼續進行整合過程的超國家機關的設立。

一一〇．本人業已說過，危地馬拉深切關注於本組織所遭遇的嚴重問題。裁軍問題仍未解決，我們引為遺憾。某些國人民分裂的問題繼續存在，我們深為惋惜。再者，縱然已有各方就民族自決問題在所有場合所說的一切，然而這些國家始終未獲自行組織的機會，卻仍處於一種與他們的願望與命運相背馳的境地，這也令我們悲痛。地方戰爭正在摧毀世界和平；共產主義，使用國際顛覆的新干涉方式，正在襲擊和平的民主國家，擾亂這些國家的發展，凡此種種又使我們不勝焦慮。然而危地馬拉的兩個友邦印度與巴基斯坦之間的武裝衝突，由於安全理事會及秘書長的努力，現在業已停火，殊可引為欣慰。我們希望這衝突可獲和平解決。越南問題業已致使如此許多人命喪失，我們希望這問題也可獲同樣的解決。我們欣悉殖民地的人民正在迅速獲取獨立。我們看見新國家加入本組織，足見本組織正在履行普及的使命，我們頗覺愉快。最後，我們竭誠歡迎教宗聖尊決定在本論壇向全世界各國人民致詞，呼籲遍及全球的和平。危地馬拉的絕大多數人民都信奉公教，當然響應教宗反映基督博愛全體人類的教義的一種呼籲。

一一一．本人想要簡單提及我國正在實行的政治及體制改組的過程。大家全體都知道，現在的危地馬拉政府的設立，乃是為制止無政府狀態、煽動行為及機會主義，乃是要恢復行政的道德，乃是要消除目前對於所有拉丁美洲各國施以嚴重威脅的共產顛覆陰謀。我國政府的這些目標業已達成，全國業已綏靖，經濟業已恢復，新憲法業已由全國制憲會議發表並於一九六五年九月十五日公佈。就人權維護及其他社會保障而言，這新憲法乃是最進步的憲法之一。依據制憲會議的決定，普選不久即當舉行，以便憲法所規定的體制可以充分發生效力。除了這些措施以外，我國政府又已穩健向前進行所有一切的公用工程方案，主要是關於新公路的方案以及電化方案，學校、住宅、醫院及許多其他工作。我國政府已對全國教育予以有力的激勵，又已多方設法解決我們的其他社會及經濟問題，藉以為國家的將來發展奠定基礎。

一一二. 我們知道我們有強而有力的敵人。我們知道長期存在的不滿份子正在暗中陰謀企圖阻止我們前進。我們知道國際顛覆行為正在潛伏伺機破壞我們，並且摧毀民主主義及個人自由的基礎。然而我們對於前途仍有信念，我們對於我們的原則仍有信念，我們對於和平共存的根基所在的聯合國仍有信念。

一一三. 最後，我國代表團熱誠祝願本屆大會成功，深信如此便會使全世界上寄託希望於本組織的各國人民咸霑益惠。

一一四. 主席：聯合王國代表要對贊比亞代表所說的話行使答辯權。本人現在請聯合王國代表發言。

一一五. Lord CARADON (聯合王國)：本人要對贊比亞外交部長今晨〔第一三三九次會議〕所說的一兩句話行使答辯權，很簡單地發言。本人非常抱歉，因為今晨出席安全理事會，以致今晨不能傾聽他在本大會所發表的言論。可是以後有人提請本人注意贊比亞外交部長關於南羅得西亞所說的話，尤其是他在發言時引述據他說乃是不列顛國協事務部長所作評語的一部分。

一一六. 據說，國協事務部長說南羅得西亞的非洲人對於自治尚未成熟。可是國協事務部長實際所說的話迥不相同。他說——本人現在引述他的話，“可

惜非洲的民族主義份子並未合作從事釐訂憲法的工作，因為他們如果合作進行此事，便會業已學習了行政的藝術”。事實顯然，非洲的民族主義團體現在想要獲取權力，在立法及行政方面卻仍毫無經驗。這當然是現有情勢中的一項因素。

一一七. 贊比亞外交部長又說國協事務部長曾就使用武力一點表示過某種意見。本人應該聲明國協事務部長從來未說過無論在何情況之下一律不會使用武力的話。他只是說，不列顛政府決心繼續尋求和平解決的辦法；又說，不列顛政府不擬使用武力來強迫獲一憲法解決。

一一八. 我國政府業已多次說明清楚，解決羅得西亞憲法問題的責任仍然須由聯合王國負擔。我們充分接受這項責任。我們所作的一切努力都是謀求獲一各方同意的和平而持久的解決辦法。倘若說我們是在“洗手”——這是今晨所用的字眼——不問這事，這便毫無根據。

一一九. 本屆大會期間，這些困難的問題必然還要在其他場合加以討論無疑。雖然本人與贊比亞外交部長同意的次數如此頻繁，同意的問題又如此衆多，可是今日他所作的這一兩項評語卻不能放過而不答辯。

午後四時五十五分散會

第一三四一次會議 1341

一九六五年九月二十九日星期三午前十時三十分紐約

主席：Mr. Amintore FANFANI(意大利)

議程項目九

一般辯論(續前)

一. Mr. NIKEZIC (南斯拉夫)：主席先生，我願代表南斯拉夫代表團恭賀閣下當選任大會第二十屆會主席的高職。閣下為南斯拉夫與之享有最友好關係的鄰邦意大利的卓越政治家，我們敬表歡迎。

二. 我亦願乘此機會向加納外交部長奎森·沙基先生(Mr. Quaison-Sackey)致敬。他在困難情況之下以極大的政治智慧領導大會第十九屆會的工作。

三. 我極感歡欣，歡迎岡比亞、馬爾代夫及新加坡的代表團參加我們。每一個新會員國加入聯合國即係顯示走向本組織會籍普及及促進以憲章原則為根據的國際關係的一個前進步驟。

四. 大會在國際情勢確可認為驚險之時開始工作。國際關係處於深刻的危機中，同時在亞洲大陸上進行着軍事行動，生命及財產的損失不斷增加。國際方面以極大努力獲得的很多成果陷於危殆。我們認為需要迫切步驟以制止最近情事的危險趨勢，聯合國必須採取行動，保障國際和平。

五. 越南衝突毫無疑問是最嚴重的問題，是對國際情勢具有重大及極不利影響的問題。戰爭殃及越南人民，他們被剝奪了決定他們自己命運及自由選擇其