



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 February 2013
Russian
Original: English

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Краткий отчет о 344-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в понедельник, 13 августа 2012 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Танин (Афганистан)

Содержание

Принятие повестки дня

Новая информация о событиях, случившихся после предыдущего заседания
Комитета

Ситуация на оккупированной палестинской территории, включая Восточный
Иерусалим, и события в рамках политического процесса

Доклад о проведении Организацией Объединенных Наций семинара для средств
массовой информации по вопросу о мире на Ближнем Востоке, который состоялся
в Женеве 12–13 июня 2012 года

Доклад о проведении Организацией Объединенных Наций Совещания государств
Азиатско-Тихоокеанского региона в поддержку мира между Израилем и
Палестиной, которое состоялось в Бангкоке 10–11 июля 2012 года

Брифинг по гуманитарным последствиям строительства поселений
и принудительного выселения на оккупированной палестинской территории,
включая Восточный Иерусалим

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за
подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после
даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната
DC2-750 (Chief of the Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations
Plaza), и вноситься в один из экземпляров отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета
документе, содержащем только исправления.



*В отсутствие г-на Диалло (Сенегал) место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Танин (Афганистан).
Заседание открывается в 15 ч. 10 м.*

Принятие повестки дня

1. *Повестка дня принимается.*

Новая информация о событиях, случившихся после предыдущего заседания Комитета

2. **Председатель**, подводя итоги некоторых мероприятий и событий, которые произошли после предыдущего заседания Комитета, говорит, что в июне–июле 2012 года наблюдалась эскалация насилия вокруг сектора Газа. Израиль подвергся ракетному и минометному обстрелу, а израильская армия осуществляла воздушные удары и совершала вторжения в сектор Газа, в результате чего были убиты 9 палестинцев, включая 3 гражданских лиц, и ранены 54 человека, 30 из которых были гражданскими лицами. Оратор еще раз заявляет, что Комитет осуждает как беспорядочные ракетные обстрелы со стороны сектора Газа, так и израильские воздушные удары и вторжения.

3. Была опубликована 171 заявка на новые поселения в Восточном Иерусалиме, при этом Израиль продолжал разрушать палестинские дома и другие строения. Израильские поселенцы также продолжали нападать на палестинцев. Комитет осуждает все действия по заселению, которые являются незаконными в соответствии с международным правом и должны быть приостановлены и отменены немедленно. Строя эти поселения, Израиль нарушает свои обязательства, предусмотренные в дорожной карте, подрывает предпринимаемые усилия по оживлению мирного процесса и препятствует достижению урегулирования на основе сосуществования двух государств. Ситуация еще более осложняется публикацией доклада, подготовленного Комитетом, который возглавляет бывший член Верховного суда Израиля Эдмонд Леви, по поручению израильского правительства, в котором утверждается, что израильское присутствие на Западном берегу не является военной оккупацией, и рекомендуется легализовать существующие населенные сторожевые посты.

4. В июле Палестинская администрация столкнулась с острыми финансовыми проблемами и смогла выплатить служащим только часть заработной платы, причитающейся за июнь и июль. По прогнозам дефицит бюджета в 2012 году составит 1 млрд. долл. США.

5. 22 июля в Дохе собрался Комитет Лиги арабских государств по осуществлению Арабской мирной инициативы, который выразил свою поддержку планов Палестины добиваться дальнейшего признания в Организации Объединенных Наций.

6. 25 июля Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу информировал Совет Безопасности о предпринимаемых попытках выступить посредником между Израилем и палестинцами в достижении договоренности относительно пакета мер по укреплению доверия, которые открыли бы возможности для возобновления контактов на высоком уровне. Оратор выразил обеспокоенность по поводу приостановления переговоров, так как развитие событий на местах препятствует выработке согласованного решения на основе сосуществования двух государств. После брифинга проводилось открытое обсуждение, в ходе которого выступил сам оратор.

Ситуация на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и события в рамках политического процесса

7. **Г-н Мансур** (наблюдатель от Палестины) говорит, что на вспомогательном мероприятии, устроенном в рамках проведенного Организацией Объединенных Наций Совещания государств Азиатско-Тихоокеанского региона в поддержку мира между Израилем и Палестиной, которое состоялось в Бангкоке 10–11 июля 2012 года, Палестина и Таиланд объявили, что 1 августа 2012 года они официально установят дипломатические отношения на уровне послов.

8. 25 июля Совет Безопасности провел заседание, посвященное ситуации на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос. Главное внимание в ходе обсуждения уделялось незаконным израильским поселениям и наблюдающейся в последнее время активизации строительства поселений в Восточном Иерусалиме и вокруг него. Члены Совета Безопасности призвали к немедленному прекращению этой деятельности в качестве предварительного условия для возобновления переговоров. Они также осудили другие незаконные действия израильских оккупационных властей, включая снос палестинских домов и коммерческих зданий, изгнание палестинцев из их домов и продолжающуюся незаконную и антигуманную блокаду сектора Газа. В ходе последовавших открытых дебатов Председатель Комитета еще раз заявил о поддержке Комитетом неотъемлемых прав палестинского народа.

9. Министры иностранных дел стран Движения неприсоединения были вынуждены отменить экстренное

совещание, которое планировалось провести в Рамалле 5 августа 2012 года, поскольку израильские власти не пустили представителей Алжира, Кубы, Бангладеш, Индонезии и Малайзии на Западный берег. Другие делегаты, которым был разрешен въезд, решили не присутствовать на совещании в знак солидарности со своими коллегами. Недавно в Нью-Йорке собралось Координационное бюро Движения неприсоединившихся стран, которое приняло коммюнике с осуждением этого решения Израиля. Заявление, которое министры должны были принять в Рамалле, будет рассмотрено на Саммите глав государств и правительств Движения неприсоединения, который должен состояться в Тегеране в августе 2012 года. Подобные действия Израиля не останутся тех, кто поддерживает палестинский народ и кто намерен добиваться своей цели, в том числе посредством обращения к другим государствам, особенно к тем, которые входят в Движение неприсоединения, с призывом признать Государство Палестина.

10. Лига арабских государств проведет совещание министров 5 сентября 2012 года в Каире с целью обсуждения, в частности, графика мер по укреплению статуса Палестины в системе Организации Объединенных Наций. В связи с этим Палестина участвовала как государство в работе 10-й Конференции Организации Объединенных Наций по стандартизации географических названий. Это участие не только явилось важным шагом в достижении признания Палестины в Организации Объединенных Наций, но и способствовало противостоянию попыткам Израиля изменить исторические названия палестинских территорий.

Доклад о проведении Организацией Объединенных Наций семинара для средств массовой информации по вопросу о мире на Ближнем Востоке, который состоялся в Женеве 12–13 июня 2012 года

11. **Г-жа Сьюард** (Департамент общественной информации), сопровождая свое выступление демонстрацией цифровых слайдов, говорит, что Департамент общественной информации в сотрудничестве с Федеральным департаментом иностранных дел Швейцарии организовал Международный семинар для средств массовой информации по вопросу о мире на Ближнем Востоке, который проводился в Женеве 12–13 июня 2012 года. В семинаре, открывшемся с представления посланий Генерального секретаря и председателя Комитета, участвовали журналисты, блогеры, активисты, кинематографисты, ученые, политики и дипломаты из Палестины, Израиля, других стран Ближнего Востока, Европы и Соединенных Штатов, а также высокопоставленные должностные лица Организации Объеди-

ненных Наций. Это мероприятие широко освещалось с помощью интерактивных платформ, включая Tumblr и Twitter.

12. Участники обсудили перспективы достижения мира с учетом предстоящей 20-летней годовщины Соглашения, заключенного в Осло; вопрос о том, как «арабская весна» повлияла на освещение в средствах массовой информации палестинского вопроса; роль женщин-активисток и средств массовой информации в усилиях по достижению мира между Израилем и Палестиной и в регионе в целом; участие гражданского общества в средствах массовой информации и кинопроизводстве на Ближнем Востоке; и роль активности молодежи на Ближнем Востоке. Одна из главных задач семинара состояла в том, чтобы обратить внимание на основные движущие силы недавних восстаний в арабских странах и проанализировать их последствия для решения палестинского вопроса. Поэтому были предприняты особые усилия для обеспечения более широкого участия в семинаре женщин и молодежи. В результате к участию удалось привлечь самое большое число женщин и самую молодую группу участников за всю историю его проведения. Ответная реакция со стороны как участников, так и наблюдателей была крайне позитивной.

Доклад о проведении Организацией Объединенных Наций Совещания государств Азиатско-Тихоокеанского региона в поддержку мира между Израилем и Палестиной, которое состоялось в Бангкоке 10–11 июля 2012 года

13. **Г-н Коммаситх** (Лаосская Народно-Демократическая Республика) говорит, что устроенное Организацией Объединенных Наций Совещание государств Азиатско-Тихоокеанского региона в поддержку мира между Израилем и Палестиной проводилось в штаб-квартире Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана в Бангкоке 10–11 июля 2012 года. Это Совещание было посвящено роли государственных и неправительственных организаций стран Азии и Тихого океана в международных усилиях, направленных на устранение препятствий для достижения урегулирования на основе сосуществования двух государств. В своем вступительном обращении к участникам Совещания Генеральный секретарь предупредил, что урегулирование на основе сосуществования двух государств все больше оказывается под угрозой. Он также подчеркнул, что продолжающаяся деятельность Израиля по строительству поселений противоречит международному праву и его обязательствам, предусмотренным в дорожной карте. После этого обращения Генерального секретаря с

заявлениями выступили министр иностранных дел Палестинской администрации, представитель Таиланда и Председатель Комитета.

14. Первое пленарное заседание было посвящено вопросу о незаконном строительстве израильских поселений на палестинских землях и реальной обстановке на местах. Представляя свои вступительные замечания на этом заседании, бывший премьер-министр Малайзии г-н Махатхир Мохамад подчеркнул необходимость в том, чтобы все страны соблюдали принцип верховенства права. Другие ораторы отметили, что цель политики Израиля в отношении поселений состоит в установлении израильского контроля над оккупированной палестинской территорией и сохранении за Израилем владения огромными и стратегически важными участками палестинской земли в каких-либо будущих дипломатических договоренностях.

15. Участники второго пленарного заседания обсудили вопрос о поселениях как одном из главных препятствий для урегулирования на основе сосуществования двух государств. Израильский эксперт отметил, что поселения не являются непреодолимым препятствием, поскольку многие поселенцы будут готовы вернуться в Израиль за щедрую компенсацию со стороны израильского правительства. Небольшая часть поселенцев могут возражать против выселения и, возможно, даже с применением насилия, но Израиль проявит достаточную твердость, преодолевая это сопротивление.

16. Третье пленарное заседание было посвящено работе различных организаций стран Азии и Тихого океана, которая была направлена на достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования палестинского вопроса. В связи с этим было предложено, чтобы правительства, которые уже признали Государство Палестина, установили полноценные дипломатические отношения с палестинской суверенной администрацией, которая представляет как Западный берег, так и сектор Газа. Было предложено также, чтобы, несмотря на то что четыре члена Ассоциации государств Юго-Восточной Азии еще не признали Палестину, эта Ассоциация заняла общую позицию в поддержку немедленного создания палестинского государства. Все документы Совещания, включая пресс-релизы, размещены на веб-сайте Отдела по правам палестинцев.

17. 12 июля делегация Комитета провела консультацию с организациями гражданского общества из стран Азии и Тихого океана, которые активно занимаются палестинской проблемой. Главное внимание в процессе обсуждения уделялось роли организаций гражданского общества в содействии урегулированию на основе со-

существования двух государств и обращении к правительствам государств данного региона с призывом признать Государство Палестина; текущим инициативам и проектам, включая сотрудничество и координацию между организациями гражданского общества; и отношениям между организациями гражданского общества и Комитетом. Участники отметили необходимость в разработке международного механизма для координации работы организаций гражданского общества и настоятельно призвали Комитет оказать помощь в создании такого механизма. Хотя организации гражданского общества во всем мире провели весьма эффективные кампании против приобретения товаров, изготовленных в израильских поселениях, важно продолжить информационно-пропагандистскую работу среди тех, кто ничего не знает о таких кампаниях, и призвать их к участию в них. Участники также призвали Комитет пересмотреть и перестроить программу его работы, с тем чтобы учесть в ней нужды организаций гражданского общества.

18. По пути обратно в Нью-Йорк делегация остановилась в Ханое, где она провела дискуссии с вьетнамскими высокопоставленными лицами по вопросу о будущем сотрудничестве между Вьетнамом и Комитетом. Эти дискуссии были весьма плодотворными, и можно рассчитывать на то, что Вьетнам будет играть активную роль в различных межправительственных и неправительственных форумах в защиту интересов палестинского народа.

19. **Председатель** говорит, что, как он понимает, Комитет желает принять к сведению доклад.

20. *Решение принимается.*

Брифинг по гуманитарным последствиям строительства поселений и принудительного выселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим

21. **Г-жа Тоэле** (Управление по координации гуманитарных вопросов), сопровождая свое выступление демонстрацией цифровых слайдов, говорит, что израильская деятельность по строительству поселений на Западном берегу привела к разрушениям и изгнанию людей, принудительному выселению, ограничению передвижения и доступа к услугам и помощи, а также к насилию и оскорблениям со стороны поселенцев. Эти факторы стали причиной кризисной ситуации в области защиты населения с серьезными гуманитарными последствиями. Такая ситуация возникла по причине того, что не соблюдаются и не охраняются основные права, закрепленные в международном гуманитарном праве и праве в области прав человека.

22. Около одной трети 2,5-миллионного палестинского населения, которое проживает на Западном берегу, являются беженцами. На этой территории применяется сложная и многоуровневая система контроля, которая строго ограничивает передвижение палестинцев и их возможности обрабатывать и использовать землю и ресурсы. Одним из аспектов этой системы контроля является разделение территории на три зоны: А, В и С. Согласно Израильско-палестинскому временному соглашению по Западному берегу и сектору Газа палестинцы осуществляют полный контроль над зоной А, а зона В контролируется как палестинцами, так и израильянами, при этом палестинцы отвечают за гражданские вопросы, а израильяне — за вопросы безопасности. Зона С, которая составляет 60 процентов территории Западного берега, находится под полным контролем со стороны Израиля. Это единственный прилегающий район территории, в котором находятся земли, имеющие существенное значение для обеспечения жизнедеятельности и развития.

23. Население зоны С, которая включает Западный Иерусалим, состоит из приблизительно 150 000 палестинцев и приблизительно 500 000 израильских поселенцев, которые проживают в около 150 поселениях и 100 населенных сторожевых постах. Хотя эти поселения построены в нарушение международного права, они продолжают расширяться, а численность поселенцев удвоилась за последние 20 лет. Действующие в зоне С положения о районировании и планировании создают еще одно ограничение для жизнедеятельности палестинцев. Например, около 10 процентов земли в зоне С отведены под природные заповедники, и палестинцам не разрешается обрабатывать или использовать эти земли. Еще 18 процентов территории Западного берега израильяне используют как военные стрелковые полигоны.

24. На Западном берегу палестинцам также пришлось столкнуться со многими физическими и административными препятствиями, включая разделительную стену, которая отделила и изолировала палестинские общины. Хотя протяженность этой стены достигла уже более 700 километров, завершено только 60 процентов этого сооружения. Маршрут стены проложен по территории, которая составляет около 10 процентов Западного берега и на которой проживают около 85 000 поселенцев. Однако Международный Суд постановил, что линия, по которой проходит стена, является незаконной, и предписал Израилю разобрать или переместить те части сооружения, которые расположены на оккупированной палестинской территории, а также выплатить компенсацию потерпевшим. Кроме того, Израиль установил на территории Западного берега около

500 контрольно-пропускных пунктов, с тем чтобы защищать поселенцев и контролировать передвижение палестинцев. Хотя число контрольно-пропускных пунктов уменьшилось по сравнению с 2009 годом, что облегчило передвижение между населенными пунктами, доступ к земле и ресурсам остается ограниченным.

25. После аннексии Иерусалима в 1967 году Израиль расширил муниципальные границы и включил в их пределы 28 палестинских деревень, а также части Рамаллы и Вифлеема. Эта аннексия совершена в нарушение международного права и не признается международным сообществом. Кроме того, в результате этой аннексии палестинские жители Иерусалима теперь считаются иностранцами. Израильское правительство и группы частных поселенцев построили несколько незаконных поселений в Восточном Иерусалиме, в которых размещаются около 200 000 поселенцев, составляющих в настоящее время около 40 процентов населения Восточного Иерусалима. Строительство этих поселений привело к выселению и перемещению палестинцев, а также к еще большей разрозненности и напряженности в палестинских районах.

26. Разделительная стена отрезала Иерусалим от Западного берега, и палестинские жители на этой территории обязаны иметь специальное разрешение, для того чтобы попасть в город. Еще одним последствием сооружения разделительной стены является то, что теперь владельцы паспортов Восточного Иерусалима оказались изолированными на Западном берегу, а владельцы паспортов Западного берега оказались изолированными в Иерусалиме. Первых называют «изолированными общинами», а вторых — «перемещенными общинами».

27. В Восточном Иерусалиме крайне не хватает жилья, поскольку очень маленькая часть земли выделена под строительство для палестинцев и палестинцам очень сложно получить необходимые разрешения на строительство. По некоторым оценкам чуть более одной трети всех строений в Восточном Иерусалиме были сооружены без разрешений. В ответ израильские власти регулярно сносят эти строения или выселяют их жителей.

28. **Г-жа Мулвей** (Норвежский совет по делам беженцев), сопровождая свое выступление демонстрацией цифровых слайдов, говорит, что международное сообщество решительно заявило, что израильские поселения являются незаконными в соответствии с международным правом. Эта позиция была наиболее ясно изложена в резолюции 446 (1979) Совета Безопасности, в которой Совет призвал Израиль не переселять свое население на оккупированные арабские территории; в резолюции 452 (1979), в которой Совет заявил, что аннек-

сия Восточного Иерусалима со стороны Израиля является незаконной; и в резолюции 465 (1980), в которой Совет заявил, что поселения должны быть ликвидированы. Эти три резолюции составляют основу вынесенного в 2004 году консультативного заключения Международного Суда относительно правовых последствий сооружения стены на оккупированной палестинской территории. В этом заключении Суд заявил, что строительство израильских поселений является вопиющим нарушением международного права, и далее указал, что все государства — участники четвертой Женевской конвенции 1949 года обязаны обеспечить соблюдение Израилем норм международного гуманитарного права. Хотя консультативные заключения Международного Суда не имеют обязательной силы, они являются констатацией норм международного права, которые государства должны принимать во внимание в своей деятельности. С учетом заявления Суда о том, что его консультативные заключения имеют авторитетный характер, государства-члены не могут игнорировать эти заключения. Кроме того, Генеральная Ассамблея приняла семь резолюций, которые касаются незаконности строительства израильских поселений.

29. Международное право, в частности Гагское положение 1907 года и четвертая Женевская конвенция, регулирует отношения между населением оккупированной территории и оккупирующей державой. Хотя общепризнано, что ситуация на оккупированной палестинской территории подпадает под правовой режим, регулирующий оккупацию, существует значительное разногласие в отношении того, какие документы применимы. И это несмотря на то, что соответствующие ключевые положения международного права изложены в четвертой Женевской конвенции, которая предусматривает, в частности, что оккупирующая держава не вправе переселять свое гражданское население на оккупированную ею территорию, конфисковывать земли для создания поселений, менять географический баланс оккупированной территории или разрушать имущество, кроме как по соображениям военной необходимости. Международный пакт о гражданских и политических правах является еще одним документом, который имеет конкретное отношение к ситуации на оккупированной палестинской территории.

30. Со своей стороны Израиль не признает применимость четвертой Женевской конвенции, в частности шестой части статьи 49, в отношении всех частей оккупированной палестинской территории. Он утверждает, что поселенцы не перемещаются принудительно на оккупированную территорию, а добровольно возвращаются на землю своих предков. Хотя Женевские конвенции не запрещают добровольное возвращение физиче-

ских лиц, этот довод тем не менее не убедил международное сообщество, особенно если учесть, что многие поселения определены как национальные приоритеты и получают субсидии. Почти 20 процентов бюджета Министерства строительства и жилья выделяются на обустройство поселений, а поселенцам предоставляются налоговые льготы и скидки. Кроме того, правительство построило инфраструктуру исключительно для поселенцев.

31. Хотя Израиль признает, что некоторые поселения являются незаконными, он настаивает на том, что в соответствии с его собственным законодательством большинство поселений являются законными. Согласно докладу Сассона, который был подготовлен в 2005 году по просьбе тогдашнего премьер-министра Израиля Ариэля Шарона, поселение считается законным, если оно было построено по приказу соответствующих политических органов на земле государства и в соответствии с законным проектом и если его границы определены на основании военного приказа. Тем не менее израильское правительство активно пыталось легализовать статус нескольких незаконных сторожевых постов.

32. На территории Западного берега действует двойная правовая система — одна для израильских поселенцев, а другая для палестинцев. Это означает, что для двух лиц, живущих бок о бок, может существовать огромная разница в аспекте надлежащей правовой процедуры. Например, в зоне С палестинца, который обвиняется в совершении убийства, будет судить военный трибунал, а поселенца — израильский гражданский суд. Первый может содержаться под стражей в течение восьми дней до вынесения постановления судьей и еще 90 дней до предъявления обвинительного акта. В то же время израильские граждане должны предстать перед судьей в течение 24 часов после задержания и могут содержаться под стражей максимум 30 дней. Судебные процессы над израильтянами должны быть завершены в течение девяти месяцев после предъявления обвинительных актов, а для палестинцев этот срок составляет два года.

33. До 1979 года большинство поселений было построено под предлогом того, что их существование необходимо в целях обеспечения безопасности. Однако в 1979 году израильский Верховный суд, заседавший в качестве Высокого суда, постановил, что поселение Элон Морех было незаконным, поскольку оно не было построено в целях обеспечения безопасности. После этого постановления израильское правительство изменило тактику и предприняло попытки захвата территории на Западном берегу, объявив ее землей государства. По данным, представленным бывшим израильским го-

сударственным должностным лицом, около 90 процентов поселений созданы на таких землях. В настоящее время около 40 процентов территории Западного берега объявлено землей государства, и эта доля растет. Еще одним способом овладения землей для строительства поселений является издание приказов об экспроприации, на основании которых зарегистрированные собственники вынуждены продавать свои земли. В соответствии с политикой в отношении имущества отсутствующего собственника тысячи гектаров земли, которые принадлежали палестинцам, покинувшим свои дома в 1967 году, и которые находятся в доверительной собственности израильского государства, были выделены под строительство поселений. Применяются также такие способы, как создание закрытых военных зон и выдача разрешений, в том числе задним числом по решению Верховного суда, для создания поселений.

34. **Г-жа Тоэле** (Управление по координации гуманитарных вопросов), сопровождая свое выступление демонстрацией цифровых слайдов, говорит, что, как утверждают израильские власти, сносу подлежат только те строения, которые были построены без официального разрешения. Однако палестинцам практически невозможно получить разрешение на строительство, а в зоне С под строительство отведен только 1 процент земли. На настоящий момент существует 3300 приказов о сносе, которые еще не выполнены. Аналогичная ситуация сложилась в Восточном Иерусалиме, где лишь 13 процентов земли отведены палестинцам под строительство. Различные другие ограничения, включая требования в отношении инфраструктуры и лимитированные коэффициенты строительного использования территории, также препятствуют застройке. Почти треть всех палестинских домов построены без разрешения, что может поставить 85 000 человек перед необходимостью покинуть свои дома. В настоящее время в Восточном Иерусалиме издано не менее 1500 еще не выполненных приказов о сносе домов.

35. С 2002 года более 4000 человек, половина из которых дети, были выселены из своих домов. В результате эти люди остались без крова, с ограниченным доступом к водоснабжению, канализации и образованию; уровень бедности среди таких групп населения повысился, что сделало их более зависимыми от помощи. Начиная с 2010 года резко выросли темпы сноса домов израильскими властями. В 2012 году на данный момент снесено около 400 домов, из которых выселены 615 человек.

36. Кроме того, существование поселений негативно отражается на возможностях палестинцев получить доступ к услугам и помощи. В зоне С и Восточном Иерусалиме палестинские студенты не могут получить

образование, в частности из-за хронической нехватки учебных классов, не соответствующих стандартам школьных помещений и недостаточного водоснабжения и канализации. Изданы приказы о сносе 18 школ в зоне С и 6 школ в Восточном Иерусалиме. Ограничения в отношении проживания и передвижения вынуждают детей преодолевать пешком большие расстояния и подолгу простаивать на контрольно-пропускных пунктах, чтобы попасть в школу. Палестинские школьники также подвергаются нападениям со стороны поселенцев.

37. Для палестинцев, проживающих на Западном берегу, трудно попасть в специализированные учреждения здравоохранения, которые имеются только в Восточном Иерусалиме. Для въезда в Восточный Иерусалим им необходимо иметь специальные разрешения, которые не так легко получить, и, поскольку машины скорой помощи не имеют права проезда, больным приходится пешком проходить через контрольно-пропускные пункты. Около 200 000 палестинцев не подключены к сети водоснабжения, и им приходится пользоваться водой, поставляемой в цистернах, которая дорого стоит и плохого качества. Хранить воду нелегко, поскольку цистерны также часто разрушаются. В зоне С суточное потребление воды составляет около 50 литров на человека, при этом некоторые люди потребляют всего 30 литров. Эти показатели намного ниже рекомендованного минимума, который составляет 100 литров. С другой стороны, израильские поселенцы потребляют в среднем по 300 литров в день.

38. Хотя с 2000 года валовой внутренний продукт на Западном берегу постоянно растет, этот рост не может быть устойчивым, поскольку в основном он обеспечен финансированием со стороны доноров. Кроме того, наиболее уязвимая часть палестинцев в зоне С не может воспользоваться преимуществами этого роста. Около 20 процентов палестинцев на Западном берегу живут в бедности, а еще 11 процентов — в крайней нищете, при этом уровень безработицы составляет 17 процентов. Более половины населения, занимающегося скотоводством, живут в условиях продовольственной нестабильности, а одна треть всех детей недоедают.

39. Еще одна проблема — это физическая безопасность. Поскольку Западный берег является оккупированной территорией, там ежедневно происходят военные операции. В 2012 году около 2000 палестинцев, в основном демонстранты, были ранены в результате действий израильских сил. Палестинцы подвергаются произвольным задержаниям на длительные сроки и жестокому обращению во время содержания под стражей. Израильские силы безнаказанно применяют насилие по отношению к палестинцам, и, кроме того, воз-

никают сомнения относительно соблюдения процессуальных гарантий при проведении судебных процессов. Хотя силы обороны Израиля недавно объявили, что они будут проводить уголовное расследование в отношении убийств палестинцев, остается ждать, удастся ли с помощью этого решения прекратить насилие со стороны солдат. Поселенцы также все чаще применяют насилие в отношении палестинцев и убивают их. С 2009 года случаи применения насилия со стороны поселенцев увеличились более чем в два раза. К таким инцидентам относятся нападения не только на отдельных лиц, но и на их собственность. В 2011 году было зарегистрировано около 400 инцидентов, приведших к потерям среди палестинцев или повреждению их имущества, включая убийство шести человек, трое из которых были дети. Следует отметить, что такие случаи применения насилия оставались безнаказанными и что было подано всего несколько жалоб. При рассмотрении таких жалоб израильские власти отказались предъявить обвинение в более чем 90 процентах случаев.

40. **Г-жа Хассан** (Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ), сопровождая свое выступление демонстрацией цифровых слайдов, говорит, что Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) осуществляет деятельность по защите в сотрудничестве с национальными властями, другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями. Его программа защиты направлена на защиту палестинских беженцев от последствий вооруженного конфликта и насильственного перемещения посредством осуществления контроля и информированности о нарушениях, смягчения последствий злоупотреблений и повышения уровня информированности.

41. Хотя Западный берег стал домом для более чем 700 000 беженцев, которые зарегистрированы в Агентстве, только четверть из них находятся в лагерях; большинство палестинских беженцев живут в городах или селах. Расширение поселений и насилие со стороны поселенцев отражаются на жизнедеятельности палестинских беженцев на оккупированной палестинской территории и приводят к принудительному выселению. Примером беженских общин, которым грозит принудительное выселение, являются общины палестинских бедуинов, которые проживают в так называемом E1-Ma'ale Adumim bubble (район города Маале-Адумим, в котором израильские власти осуществляют масштабную застройку в соответствии с планом E-1) в зоне С.

42. *Демонстрируется документальный фильм о бедственном положении бедуинов из общины палестинских беженцев Хан аль-Ахмар, жизнедеятельность которой оказалась под угрозой в результате расширения поселений Маале-Адумим.*

43. Хотя благодаря вмешательству адвокатов беженцев и международного сообщества удалось приостановить снос школы этой общины, ей тем не менее грозит принудительное выселение. Отсутствие возможностей для свободного передвижения, поиска пастбищ или выхода на рынок с целью продажи своей животноводческой продукции поставило бедуинов в еще более бедственное положение. Заторможен естественный рост их общин, поскольку традиционное скотоводческое хозяйство, обеспечивающее их жизнедеятельность, находится на грани гибели.

44. Существует вероятность того, что более 27 000 палестинцев, половина из которых зарегистрированы как беженцы, проживающие в зоне С в строениях, построенных без разрешения, будут выселены в принудительном порядке. В июле 2011 года израильские власти заявили должностным лицам Организации Объединенных Наций, что они действительно намерены выселить 20 общин бедуинов, живущих на восточной окраине Иерусалима, из их домов. Это решение распространяется на около 2300 человек, из которых 80 процентов составляют палестинские беженцы, и оно приведет к перемещению и выселению людей в нарушение норм международного гуманитарного права и международных норм по правам человека.

45. Еще одна проблема, которая беспокоит БАПОР, — это деревня Валаджа, часть которой расположена в зоне С. Обитателями деревни являются потомки жителей деревни с таким же названием в Палестине, которые были выселены в 1948 году. Хотя большинство жителей деревни оказались в лагерях для беженцев или переехали в Иорданию и Ливан, около 100 из них основали новую деревню Валаджа на сельскохозяйственных землях, которые принадлежали им на иорданской стороне от «зеленой линии», расположенной почти в двух километрах от старой деревни. Самая большая опасность, которая грозит 2000 жителям Валаджи, практически полностью зарегистрированным как беженцы, — это вероятность того, что они могут быть выселены из-за сноса домов, возведения разделительной стены, расширения поселений и создания национального парка.

46. Хотя ранее деревенская земля была определена для расширения соседнего поселения Гиват Яэль, в августе 2012 года израильские власти начали срочно осуществлять план по созданию национального парка на этой земле. Жители деревни подали протест против

этого плана, но в мае 2012 года их протест был отклонен. Следует отметить, что собственники земли, на которой был создан национальный парк, не имеют права на компенсацию. Когда израильский министр внутренних дел открыл этот парк, юрисдикция в отношении земли перешла к израильскому Управлению по охране природы и парков, которое стало единственным органом, ответственным за этот район, и получило полномочие санкционировать пользование землей с помощью разрешений.

47. Хотя насилие со стороны поселенцев не было непосредственной причиной принудительного выселения, оно вызвало дополнительные затруднения для передвижения палестинских беженцев и угрожало их личной безопасности и жизнедеятельности. Например, район Бурин, который состоит из деревень Бурин, Ирак-Бурин и Асира аль-Киблия и в котором проживают около 6000 зарегистрированных беженцев, часто подвергается атакам со стороны поселенцев из Ицхара, поселения, расположенного в менее чем 500 метрах от этих деревень. В 2011 году поселенцы Ицхара были замешаны в более 70 инцидентах, которые привели к человеческим жертвам и повреждению имущества. Этот показатель был самым высоким для любого поселения в 2011 году. Жители деревень были оскорблены тем, что их жалобы редко становились основанием для привлечения к ответственности.

48. О самом последнем нападении, которое произошло 19 мая 2012 года, всему миру стало известно благодаря видеосъемке инцидента, показанной в YouTube. Группа поселенцев подошла к деревне Асира аль-Киблия и выжгла участки в четырех или пяти различных местах, даже в пятидесяти метрах от деревни, а также бросала камни в дома. В ответ жители деревни тоже стали бросать камни. На видео показано также, как поселенец выстрелил и ранил одного из зарегистрированных беженцев. Агентство расследовало оба инцидента и представило результаты израильским властям. Оно также оказало помощь потерпевшим членам общины, предоставив им наличные средства и направления к психологу на консультацию. Военное расследование продолжается.

49. **Г-жа Мулвей** (Норвежский совет по делам беженцев), сопровождая свое выступление демонстрацией цифровых слайдов, говорит, что в последние недели израильская гражданская администрация и военные активизировали меры по усилению своего контроля в зоне С, в частности в районе Хевронского нагорья. В качестве одного из методов достижения этой цели применяется энергичная реализация законов о планировании и застройке. Израиль выделил около 3,1 млн. долл.

США на то, чтобы его строительные инспекторы могли более активно расследовать случаи незаконного строительства в зоне С, включая Хевронское нагорье. Кроме того, наращиваются усилия по свертыванию работы гуманитарных организаций, в том числе международных неправительственных организаций и Организации Объединенных Наций, а также целенаправленно разрушаются строения, возведенные за счет иностранной гуманитарной помощи. Помимо этого, законы не исполняются, а поселенцев не привлекают к ответственности.

50. Первоначальная линия разделительной стены проходила через южную часть Хевронского нагорья. Когда Высокий суд признал этот маршрут незаконным, израильские власти в ответ объявили район зоной огня. Одной из жертв в борьбе за контроль в этом районе стала палестинская община, проживающая в маленькой деревне Занута. В 2007 году гражданская администрация приказала снести почти все строения в деревне, а в 2011 году она издала дополнительные приказы о сносе в ответ на просьбу организации поселенцев «Регавим». В настоящее время гражданская администрация рассматривает просьбу об издании приказа, предписывающего снос всех домов в Зануте.

51. Кроме того, израильские власти стали недавно активно осуществлять изданные в 1999 году приказы об эвакуации жителей около десятка палестинских деревень, расположенных в районе, который был обозначен как Зона огня 918. Жители деревень, которые утверждают, что они являются постоянными жителями, поскольку они находились в этом районе еще до 1967 года, добились получения судебных предписаний, запрещающих исполнение этих приказов. Однако израильские военные заявляют, что эта земля необходима им для проведения учений. Хотя в соответствии с международным правом выселение постоянных жителей является незаконным, даже в военных целях, 9 августа 2012 года израильский суд отклонил жалобы жителей деревень на основании того, что израильское государство решило не сносить четыре деревни. Как заявили дипломаты высокого ранга от Европейского союза, которые недавно посетили этот район, они рассчитывают на то, что Израиль не будет осуществлять этот приказ, исполнение которого было приостановлено до 1 ноября 2012 года.

52. *Демонстрируется документальный фильм о бедственном положении жителей палестинской деревни Сусия, расположенной в южной части Хевронского нагорья, дома которых планируется снести.*

53. В деревне Сусия, основанной в 1917 году, первоначально проживали 350 палестинцев. В 1986 году основная часть деревни была объявлена местом археологических раскопок, и в результате этого более 60 семей были принудительно выселены. В 2001 году были исполнены новые приказы о сносе, а в 2011 году осуществлено еще четыре мероприятия по сносу. В июне 2012 года издано 50 новых приказов о сносе. Высокий суд в настоящее время рассматривает жалобу, поданную поселенцами из организации «Регавим», с просьбой о сносе целой деревни.

54. **Г-жа Тоэле** (Управление по координации гуманитарных вопросов), сопровождая свое выступление демонстрацией цифровых слайдов, говорит, что международное сообщество обязано воспрепятствовать расширению на палестинской земле израильских поселений, которое является незаконным в соответствии с международным правом. Оно должно обеспечить, чтобы снос палестинских строений и населенных пунктов и выселение гражданского населения прекратились, чтобы поселенцы, применяющие насилие, были привлечены к судебной ответственности и чтобы несправедливый режим районирования и планирования был изменен. Крайне важно также, чтобы гуманитарные организации смогли оказать помощь в удовлетворении элементарных нужд. В связи с этим оратор отмечает, что гуманитарная помощь все чаще уничтожается или конфискуется. С 2011 года более 150 строений, возведенных за счет донорского финансирования, были уничтожены израильскими властями, а с марта 2012 года израильская гражданская администрация начала конфисковывать гуманитарную помощь еще до ее поставки.

55. **Г-жа Мулвей** (Норвежский совет по делам беженцев), сопровождая свое выступление демонстрацией цифровых слайдов, говорит, что информационно-пропагандистские кампании часто приносят желаемые результаты, особенно когда юридические методы оказываются практически исчерпанными, как в случае с деревнями Сусия и Занута, а также деревнями, расположенными в Зоне огня 918. Оратор призывает членов международного сообщества посещать судебные заседания и обсуждать конкретные дела с израильскими дипломатами. Во многих случаях давление со стороны международного сообщества помогло предотвратить снос публичных зданий и выселение палестинцев.

56. **Г-жа Тоэле** (Управление по координации гуманитарных вопросов), сопровождая свое выступление демонстрацией цифровых слайдов, говорит, что израильская блокада сектора Газа продолжается уже более шести лет. Блокада противоречит международному праву и представляет собой коллективное наказание

1,6 млн. жителей на этой территории, более половины из которых дети. Перемещение людей и товаров крайне затруднено, а наблюдающийся в последнее время дефицит топлива привел к ежедневным перерывам в электроснабжении на 12 часов. В июне 2012 года около 50 учреждений, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, призвали Израиль немедленно прекратить блокаду.

57. **Г-н Юда** (Индонезия) говорит, что его делегация хотела бы получить дополнительную информацию о гуманитарной ситуации в секторе Газа.

58. **Г-н аль-Йефен** (наблюдатель от Объединенных Арабских Эмиратов) говорит, что представленные доклады показали тревожную, ужасающую картину израильской оккупации и расширения его поселений, которые представляют собой грубейшие нарушения Устава Организации Объединенных Наций и международного права. Поскольку Совет Безопасности остается беспомощным перед лицом вопиющих нарушений Израилем международного права, урегулирование на основе существования двух государств станет еще более невозможным и в конце концов регион взорвется. Хотя на данный момент ситуация представляется относительно спокойной, эта видимость не отражает реального положения дел в регионе. Другие события на Ближнем Востоке отвлекают внимание от палестинского вопроса и участи палестинского народа. И наконец, оратор говорит, что его делегация будет признательна, если доклады, которые только что заслушал Комитет, будут размещены на веб-сайте Департамента общественной информации.

59. **Председатель** говорит, что, как он понял, Комитет желает обратиться в Департамент общественной информации с просьбой о размещении на веб-сайте Департамента докладов о гуманитарных последствиях строительства поселений и принудительного выселения людей на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

60. *Решение принимается.*

Заседание закрывается в 17 ч. 10 м.