



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

蒙特塞拉特

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	6
A. 概况	6
B. 农业和渔业	6
C. 金融服务	6
D. 旅游业	7
E. 建筑和住房	7
F. 公用事业和通信	7
四. 社会状况	8
A. 概况	8
B. 劳工	8
C. 教育	8



D. 公共卫生.....	8
E. 犯罪和公共安全.....	9
F. 人权.....	9
五. 环境和火山活动.....	10
六. 与国际组织和伙伴的关系.....	10
七. 领土的未来地位.....	11
A. 领土政府的立场.....	11
B. 管理国的立场.....	11
C. 大会采取的行动.....	11

领土概况

领土：蒙特塞拉特是《联合国宪章》规定的一个非自治领土，由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。

管理国代表：总督阿德里安·德里克·戴维斯(于 2011 年 4 月就职)。

地理：位于东加勒比背风群岛，在安提瓜西南 43 公里和瓜德罗普西北 64 公里处。全岛由火山组成。1995 年 7 月，休眠 400 多年的苏弗里耶尔山脉火山爆发，产生破坏性影响，包括首都受到破坏，导致大约 70%的人口从该岛南部撤离和迁移。现在仍然感受到那次爆发和后续较轻微火山活动的影响。

土地面积：103 平方公里。

专属经济区：7 582 平方公里。^a

人口：5 000(2012 年估计数)

语言：英语。

首都：普利茅斯在 1997 年火山爆发后被弃置。目前正在小湾区开发新的城市中心。

领土政府首脑：总理鲁本·米德。

主要政党：争取变革和繁荣运动和新人民解放党。

选举：上届选举于 2009 年 9 月举行；下届选举将于 2014 年举行。

立法机构：由九名成员组成的立法大会。

人均国内生产总值：9 343 美元(2010 年)。

经济：财务、投资、建筑。

主要贸易伙伴：加拿大、日本、特立尼达和多巴哥、美利坚合众国。

失业率：14%(2011 年估计数)

货币单位：东加勒比元(2.70 东加元等于 1 美元)。

简史：哥伦布以西班牙的一座修道院给蒙特塞拉特命名。第一批欧洲定居者于 1632 年抵达，大多为爱尔兰人。该岛后来成为运往英属西印度群岛的爱尔兰契约仆人的避难所。1768 年圣帕特里克节爆发了一场大规模奴隶起义。在十八世纪，蒙特塞拉特曾断断续续地被法国占领，而后于 1783 年确认成为英国属地。1871 年，蒙特塞拉特成为英国殖民地。1962 年继西印度联邦解体后，蒙特塞拉特没有选择联合邦地位，而选择保留其英国殖民地地位。

^a 专属经济区数据来自“我们周围海洋”项目。该项目是英属哥伦比亚大学与皮尤环境集团的一项协作(www.seaaroundus.org)。

一. 宪政、政治和法律问题

1. 根据 2011 年 9 月生效的 2010 年《蒙特塞拉特宪法令》，蒙特塞拉特设有一位由英国女王任命的总督、一个内阁和一个立法会议。
2. 现任总督于 2001 年 4 月就职，负责内部治安(包括警察)、外部事务、防御、公共服务和国际金融机构管制等事务。根据《宪法》，英国女王保留经咨询枢密院后为蒙特塞拉特的和平、秩序和善政颁布法律的权力。
3. 内阁由总理、其他三名部长、总检察长和财政秘书组成。副总督可出席会议，但没有表决权。内阁由总督主持并负责政府的全面管理和领导，共同对立法机构负责。
4. 立法会议由 9 名成员组成。蒙特塞拉特实行成人普选制，通常每五年举行一次选举。最近一次选举于 2009 年 9 月举行。选举后，争取变革和繁荣运动成立了以鲁本·米德为首的政府，他于 2011 年 9 月成为蒙特塞拉特第一任总理。根据《宪法》，立法机构也有权为蒙特塞拉特的和平、秩序和善政制定法律。
5. 蒙特塞拉特的法律主要包括蒙特塞拉特立法机构颁布的法律、延伸适用于蒙特塞拉特的若干联合王国议会法令、英国女王在枢密院颁布的敕令及英国普通法。蒙特塞拉特归东加勒比最高法院(高等法院和上诉法院)管辖。上诉法院是一个巡回法院，根据西印度群岛联邦最高法院 1967 年第 223 号命令成立，在其 9 个成员邦包括蒙特塞拉特轮流开庭。蒙特塞拉特民事和刑事案件最后上诉要向枢密院司法委员会提出。2009 年在英属维尔京群岛开设了一个最高法院商事法庭，为包括蒙特塞拉特在内的东加勒比管辖区服务。2002 年《英国海外领土法》规定向“英国海外领土公民”授予英国公民身份。
6. 领土以前的宪法的现代化工作最初始于 2002 年，当时设立了一个宪法审查委员会，该委员会后来编写了一份报告，立法委员会于 2005 年就该报告进行了辩论。领土政府和联合王国政府通过会谈于 2010 年起草了一项宪法令供公众协商，2010 年 5 月至 9 月进行了公众协商，其中包括由宪法实施和咨询委员会进行为期三个月的宣传活动。
7. 2010 年 10 月，当时的立法委员会核准了宪法草案，联合王国政府之后将草案提交枢密院，枢密院当月颁布了第 2010 号蒙特塞拉特宪法令。在此同时，据媒体报道，领土反对党领袖声称，新的领土政府未经与公众充分协商，即通过当时的立法委员会仓促通过了宪法改革措施。2010 年 10 月 20 日，新宪法提交联合王国议会审议。蒙特塞拉特政府设法增订立法相关部分，以使宪法能够生效。新宪法最后于 2011 年 9 月生效。
8. 新宪法案文以各种方式公布，包括在因特网上发布，加强了与联合王国的关系，并阐明蒙特塞拉特人民的基本权利和自由。新宪法载有向蒙特塞拉特政府移

交重大新权力的条款，以及旨在加强领土居民基本权利和自由、规范公共财务管理和促进高水平公共生活的条款。

9. 新宪法中的其他修改包括将首席部长职位改成总理职位，设置副总督和反对党领袖职位，并设立全国咨询委员会，就国防、外部事务、内部治安和保留权利的使用等问题向总督提供咨询意见。委员会由总督、总理、另一位部长、总检察长、财务秘书和反对党领袖组成。反对党领袖担任公共账户委员会主任，参与遴选公共服务和选举专员，并且是国家咨询委员会成员。若干新规定的宗旨是改进立法机构，并加强关于人权、公共财务和公共服务标准等部门。

10. 据领土政府报告，总督的职能在新宪法中有所改变。例如，总督必须就任命包括副总督、财务秘书和警务专员等高级公务员的多项事务与总理磋商。此外，总督还有义务就任命总检察长、公检署主任、治安法官和其他需要法律资格的官员等事务与首席大法官进行磋商。赦免委员会旨在减少总督的宽恕事务酌处权。总督要与领土政府讨论其职权范围内的各领域行动。此外，部长离岛需经总理而非总督批准。2012年11月任命了新的副总督。

11. 蒙特塞拉特总理在谈到2012年5月30日至6月1日在基多举行的关于“执行第三个铲除殖民主义国际十年：当前现实与前景”的太平洋区域研讨会时指出，蒙特塞拉特是一个完全内部自治的领土，所有行政决定均由当地内阁做出。此外，他还指出，与联合王国分离不符合公共利益。维持与联合王国的关系是自由选择的结果，岛上人民不认为自己是殖民地人民。总理建议非殖民化委员会将蒙特塞拉特从其非殖民化讨论名单中删除。资源应集中用于解决与该领土有关的可持续发展问题。¹

二. 预算

12. 蒙特塞拉特公共部门继续依赖联合王国的预算援助，联合王国确保该援助占2012年经常预算的50%。据联合王国政府报告，2012年4月至2013年3月期间预算经常支出为1.01亿东加元，用于发展目的支出金为3 690万东加元。2012年期间，蒙特塞拉特政府继续执行私有化方案。

13. 居民个人一切来源的全球收入都要征税。此外，所有注册公司、建屋互助会或人员团体支付的计费收入也要纳税。对公司课征30%的利润税，但不征收资本增值税。2011年，服务税和消费税及其多重税率被15%的一般消费税所取代，适用于所有对内和对外服务。

¹ 发言全文见 http://www.un.org/en/decolonization/pdf/crp_2012_montserrat.pdf。

三. 经济状况

A. 概况

14. 根据《经济学家》资料处的估计, 2012 年国内总产值约为 6 490 万美元。2011 年, 国内总产值增长 1%、而前一年下降了 6%。这一业绩反映出建筑业增长 30%、开矿和采石业增长 35%、农业作物生产增长 40%。根据 2012 年头 6 个月的数据, 各主要部门都有一定的增长, 抵港游客人数增加 15%。

15. 领土上大约有 200 家私营企业, 其中 25%从事金融、专业、个人和其他家庭服务。2012 年蒙特塞拉特预算报表显示, 领土政府为评估承保火山活动损害的可能性安排了一项研究, 同时与区域承保人和全球再保险人进行了协商, 希望制订一项可行的文书, 鼓励地方和国际投资人对蒙特塞拉特进行投资。

B. 农业和渔业

16. 由于持续的火山活动, 大部分肥沃的农田、牧场和捕鱼区仍受到限制或无法进入。联合王国政府表示, 为努力提高农业生产, 2011 年开始实施在仍可耕种的农田上安装聚乙烯大棚的项目, 2012 年继续实施该项目。

17. 根据管理国 2012 年的统计, 农业作物生产比 2011 年增加大约 40%。鱼类和牲畜生产也有所增加。2012 年还开始建造新的营养液栽培农场。

18. 领土政府继续注重农业, 将其作为打造自给自足政策的关键领域。各项举措包括创造就业机会和扩大地方生产, 特别是家庭种植园和增加种植土地面积。岛上小学恢复了农业课程。

19. 2012 年, 蒙特塞拉特参加了加勒比区域渔业机制区域会议, 会上讨论了可持续渔业规划和灾害风险管理以及气候变化问题。

C. 金融服务

20. 蒙特塞拉特是东加勒比中央银行成员, 东加勒比中央银行就是蒙特塞拉特中央银行。蒙特塞拉特参加了东加勒比股票交易所, 也是加勒比金融行动特别工作组的成员, 该机构监测反洗钱活动, 致力于打击区域内的资助恐怖主义行为。

21. 蒙特塞拉特境内业务机构提供了一系列银行便利, 包括两家商业实体蒙特塞拉特银行和加拿大皇家银行及几家国际银行。领土上还有一家信贷合作社。

22. 2012 年期间, 领土政府与领土金融服务委员会合作, 继续加强金融服务业的企业治理, 以管理国际银行、保险公司、货币服务业者和合作协会。

D. 旅游业

23. 旅游业的重建仍是领土政府的一个优先事项。虽然年初受到气候和火山活动的影响，但 2012 年抵港游客仍比 2011 年增加 1.5%。旅馆与餐饮服务增长 10%，过夜游客人数也所有增加，主要原因是举办了圣诞节日五十周年活动。

24. 蒙特塞拉特推出了在线签证申请系统，并发行了供访客使用的《2012/2013 年蒙特塞拉特指南》修订手册。

E. 建筑和住房

25. 2012 年，建造活动增加大约 30%。主要原因是启动了社会安全部和公共工程部新总部和新校舍的建造项目。私人住房建造速度也有所增加。

26. 如前所述，领土政府发布了 2013 至 2022 年实物发展计划。计划中提出了政府关于开发蒙特塞拉特北部地区的构想，并为帮助实现可持续发展计划提出的各项目标提供了一个框架，同时通过公众反馈活动等办法，致力解决土地供给、有限资源和基础设施发展等问题。

27. 2012 年期间继续执行两个公共部门项目：即作为小湾开发项目一部分的卢考特住宅开发项目和公共市场项目。小湾区的功能被定为新的城市中心，区内的新国家博物馆于 2012 年第一季度向公众开放。

F. 公用事业和通信

28. 蒙特塞拉特公用事业有限公司负责水电配给。全体人口都可获得蒙特塞拉特充沛的优质饮用水供应，供水系统连通了大约 98% 的居民。蒙特塞拉特公用事业有限公司供水部还负责一些地区的污水处理，特别是卢考特和戴维山地区。

29. 管理国表示，领土政府继续推动制定全国能源政策，逐步淘汰低效率的集装箱高速柴油发电机。例如，目前正在为确定岛上地热潜力进行研究。2012 年完成了地热研究钻探用地的准备工作，预计 2013 年将开始进行钻探。

30. 2012 年，加勒比开发银行为东加勒比国家组织(东加组织)进行的一项研究提供了资金，该研究将分析消费者能源使用情况，以便就如何在加勒比提高能效提出建议。已调派一名加拿大专家为该项研究收集数据，该研究预计将对家用电器、照明用途和运输能耗等因素进行评估。

31. 2012 年，蒙特塞拉特与安提瓜和巴布达之间的轮渡服务继续运营，连通两地之间的班机和包机服务由两家公司运营。蒙特塞拉特是东加勒比民航局和航空安全支助国际的成员，后者负责管理领土空域。电子邮件得到广泛使用，数字用户线路也被采用。蒙特塞拉特与各国之间保持定期邮政服务。

四. 社会状况

A. 概况

32. 火山危机对领土的传统社会结构和支助系统造成了深远的影响。许多家庭和社区被拆散并移居到世界不同地区。蒙特塞拉特的社会福利服务包括每月生活补助、租金补贴以及基本物品的一次性补贴。所有社会福利援助案例均经过经济情况调查,以确定个人或家庭的财务状况以及是否符合受援资格。

B. 劳工

33. 据管理国报告,蒙特塞拉特的劳动人口约 2 500 人,其中大约 50%为国民。劳工关系受《就业法》(2002 年修订)管辖,劳工部根据该法提供仲裁和调解服务,而劳工法庭负责解决争端。蒙特塞拉特联盟工人工会代表公共服务部门以外的工人。没有限定最低工资的法律。

34. 领土政府通过向国民提供迁移奖励和向非国民核发工作许可证,满足对专业和其他熟练劳动力的需求,从而解决由来已久的熟练劳动力短缺问题。2002 年《移民法》规定了工作许可证的发放事宜。外籍雇员家属可随雇员来蒙特塞拉特。

C. 教育

35. 蒙特塞拉特拥有的教育基础设施和服务可全面提供初等和中等教育,2012 年有 72 名学生从唯一的公立中学毕业。教育部划分成几个专业部分,包括早期幼儿教育、初等教育、中等教育、大专教育、特殊需要教育、教师培训和教育支助服务。领土设有几个公立日托设施和幼儿园,还有一个私立幼儿教育设施。位于塞勒姆的蒙特塞拉特社区学院为 16 至 18 岁学生开设课程以及护理教育和一些技能课程。西印度群岛大学在社区学院旁设有一个院外系。研究生院的学生可攻读该大学远程授课的各种学位。海外领土公民享受英国大学本土学生的学费待遇。

36. 据管理国报告,2012 年教育部门的几件事具有积极意义,包括卢考特小学校舍竣工,年度学业测验平均分数提高,以及蒙特塞拉特社区学院的课程审查和提高财务可持续性计划。

D. 公共卫生

37. 卫生部负责向领土政府提供初级和中级保健服务,包括寄养,并在普通医疗、外科治疗、诊断检测、眼耳科治疗和药物方面提供卫生政策咨询。领土政府向学龄儿童、老人、孕妇和政府工作人员提供免费牙科急诊服务,并通过安排多名专家来岛上出诊提供高度专业化的保健服务。

38. 根据 2012 年预算报表，卫生部正在实施一项远程医疗举措，使医院的医疗专业人员能够通过电子技术征求外部专家的意见。报告所述期间，针对肿瘤和性传播疾病进行了保健教育。这项工作得到当地和外部的全力支持。领土的预期寿命估计约为 73 岁。

39. 蒙特塞拉特的卫生设施包括北部圣约翰有 30 张病床的格兰敦医院。该医院能够处理各种日常保健问题，进行 X 光检查，做小手术。另外还有几个初级保健诊所。据管理国报告，扩建该医院的计划预计 2013 年将圆满完成。领土已作出可紧急运送病人到安提瓜和巴布达及瓜德罗普岛就诊的安排。

40. 部长联席理事会作为召集联合王国和蒙特塞拉特等海外领土政治领导人和代表的机构，在其 2012 年 12 月 5 日公报中一致认为保障健康十分重要，并商定在 2014 年 6 月之前达到《国际卫生条例》的规定。该《条例》是一项国际法律文书，对包括世界卫生组织全体成员国在内的 194 个国家具有约束力。此外，与会者还商定寻找并利用所有来源、特别是泛美卫生组织等区域和全球性卫生组织及联合国机构的援助，交流保健战略和程序方面的最佳做法，特别强调非传染性疾病的治疗和护理，并增强各领土在全球和区域卫生机构的代表权及其与这些机构的联系。²

E. 犯罪和公共安全

41. 根据一项五年战略，蒙特塞拉特皇家警察局重点开展街区治安和以情报为先导的警务活动、减少和预防犯罪以及在刑事司法系统内建立伙伴关系。警察局设立内部培训单位，所有新警官都在岛上接受训练，从而与以前让警官在巴巴多斯区域警官培训学院受训的做法相比节约了大笔费用。2012 年发生 3 起谋杀案。

42. 刑事罪行根据 2002 年修订的《蒙特塞拉特刑法典》审理。假释裁决委员会根据 2004 年《囚犯假释法》审查按特许条件把犯人释放回社区的案件，并向总督提出建议。

F. 人权

43. 2005 年设立的领土人权事务委员会协助履行蒙特塞拉特在遵守各项国际公约规定的报告义务方面所负有的责任，监测公约实施情况，并就人权方面的问题向政府提供咨询意见。

44. 新《宪法》对个人基本权利和自由做出规定。下列国际人权文书延伸适用于蒙特塞拉特：《欧洲人权公约》、《经济、社会和文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《禁止酷行和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》和《消除一切形式种族歧视公约》。据管理国报告，已

² 该公报见 <https://fco-stage.fco.gov.uk/resources/en/pdf/uk-ot-communicue.pdf>。

就《消除对妇女一切形式歧视公约》开展培训，但该公约的适用范围尚未扩大到蒙特塞拉特。

45. 根据外交和联邦事务部 2012 年发表的题为“人权与民主”的报告，各领土保护和促进人权的主要责任由领土政府承担，联合王国政府所负有的终极责任是确保各领土履行延伸适用于它们的国际人权条约所规定的义务。

五. 环境和火山活动

46. 1995 年苏弗里耶尔火山喷发后设立了一个面积约占该岛南部三分之二的禁区。该火山 2010 年 2 月爆发以来一直平静。蒙特塞拉特火山观测站网站载有关于危险等级的信息和不同地区的地图。

47. 据管理国报告，2010 年飓风厄尔经过时引发了洪水和山崩。2012 年继续开展工作，修复在洪水和滑坡中被冲走的桥梁和涵洞。2013 年，领土预计与几年来一直在蒙特塞拉特开展工作的皇家鸟类保护协会开展伙伴合作，启动一项为期三年的珊瑚礁养护项目。该项目可使志愿人员能够研究和收集从蒙特塞拉特山区到海岸线和海洋的有关数据，以便保护珊瑚礁和热带雨林。

六. 与国际组织和伙伴的关系

48. 蒙特塞拉特是拉丁美洲和加勒比经济委员会及其附属机构的联系成员。如以前所述，领土与国际货币基金组织保持双边对话，参与方包括领土公共部门、银行业、企业和工会的代表。

49. 蒙特塞拉特是加勒比共同体和东加组织的创始成员，也是这两个组织的联系机构、包括西印度群岛大学、加勒比开发银行和东加勒比中央银行的成员。2012 年，蒙特塞拉特参与了东加组织大会的成立活动。该大会根据《修订后的巴斯特尔条约》设立，旨在支持东加组织的立法工作。3 名议会议员代表蒙特塞拉特出席大会活动，其中有政府和议会反对党(包括政府首脑和反对党领袖)的代表。领土具有加勒比地区金融行动特别工作组观察员地位，并且是加勒比区域渔业机制的成员。

50. 如上文第 40 段所述，部长联席理事会于 2012 年 12 月发表公报。联合王国和海外领土的政治领导人和代表宣布达成协议，商定开展协作，包括进一步发展与联合国及其机构和区域伙伴的关系，特别是在加勒比地区发展这种关系，并认为如果有领土希望从名单上除名，特别委员会就应从名单上删除它们的名字。

51. 作为联合王国的非自治领土，蒙特塞拉特与欧洲联盟建立了联系，但未加入欧洲联盟。蒙特塞拉特在欧洲联盟委员会第十欧洲发展基金下得到大约 1 570 万欧元拨款。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

52. 领土政府对蒙特塞拉特未来地位的立场相关资料见上文第一节。

B. 管理国的立场

53. 在大会第六十七届会议期间，联合王国代表于 2012 年 10 月 11 日在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)发言。根据会议记录(A/C.4/67/SR.5)，该代表除其他外表示，联合王国政府在所管理领土独立问题上坚持一贯立场。任何断绝联合王国与某领土宪政关系的决定均应按该领土人民明确表达的愿望作出。如果独立是一个选项，而且领土人民通过宪法明确表示希望谋求独立，则联合王国政府将履行义务，协助该领土实现独立。

54. 他提到联合王国政府 2012 年 6 月发表的白皮书，确认政府致力于保持联合王国与各领土间的总体关系。在导言部分，政府表示相信宪政关系的基本结构很适宜：联合王国保留行使主权责任的必要权利，包括确保宪政安排有效发挥作用，促进各领土与联合王国的最高利益；在此前提下，尽可能将权力下放给领土民选政府。政府认识到必须继续审查宪政关系，并将确保继续就这些问题与所有希望参与的领土进行对话。

55. 联合王国代表还说，白皮书表明联合王国政府的基本责任和目标是确保各领土及其人民的安全和善治。该责任来源于包括《联合国宪章》在内的国际法。然而，作为联合王国的海外领土也意味着承担某些责任。联合王国政府期望领土政府与联合王国政府一样在下列方面达到高标准：维护法治；尊重人权和政府官员保持廉政；提供高效率的公共服务；建设强大而成功的社区。联合王国政府在有证据显示领土发生腐败或管理不良现象时，将坚决采取果断行动。他最后说，联合王国同其海外领土的关系仍然是一种现代化的关系，其基础是伙伴关系、共同价值观、各领土有权决定是否愿意继续保持同联合王国的联系。只要联合王国的海外领土希望保持该联系，联合王国政府将继续致力于该领土的未来发展和长期安全。

C. 大会采取的行动

56. 2012 年 12 月 18 日，大会根据特别委员会的报告(A/67/23)和第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第 67/132 A 和 B 号决议。第 67/132 B 号决议第七节涉及蒙特塞拉特。大会在该节执行部分的段落中表示：

1. 欣见领土新《宪法》得到核准，于 2011 年生效，以及领土政府在推动巩固《宪法》取得的成果方面开展的工作；

2. 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助推动领土在公众外联活动方面的工作，并在这方面吁请联合国相关组织应请求向领土提供援助；

3. 欢迎领土 2012 年采取步骤加入东加勒比国家组织经济联盟条约并积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

4. 吁请管理国、联合国系统各专门机构和其他组织以及各区域组织和其他组织继续向领土提供援助，以减轻火山爆发造成的后果。
