



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
12 February 2013  
Russian  
Original: English

## Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

### Монтсеррат

#### Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

#### Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории . . . . .	3
I. Конституционные, политические и правовые вопросы . . . . .	4
II. Бюджет . . . . .	7
III. Экономическое положение . . . . .	7
A. Общая информация . . . . .	7
B. Сельское хозяйство и рыбный промысел . . . . .	7
C. Финансовые услуги . . . . .	8
D. Туризм . . . . .	9
E. Строительство и жилищный сектор . . . . .	9
F. Коммунальное хозяйство и связь . . . . .	9
IV. Социальные условия . . . . .	10
A. Общая информация . . . . .	10
B. Трудовые ресурсы . . . . .	10
C. Образование . . . . .	10
D. здравоохранение . . . . .	10
E. Преступность и общественная безопасность . . . . .	12
F. Права человека . . . . .	13



V.	Окружающая среда и вулканическая активность . . . . .	13
VI.	Отношения с международными организациями и партнерами . . . . .	14
VII.	Будущий статус территории. . . . .	14
A.	Позиция правительства территории. . . . .	14
B.	Позиция управляющей державы. . . . .	15
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей . . . . .	16

**Общие сведения о территории**

*Территория:* Монтсеррат является самоуправляющейся территорией, как это понятие определяется в Уставе Организации Объединенных Наций. Данная территория находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

*Представитель управляющей державы:* губернатор Адриан Дерек Дейвис (вступил в должность в апреле 2011 года).

*Географическое положение:* территория входит в группу Подветренных островов, находящихся в восточной части Карибского моря, и расположена в 43 км к юго-западу от Антигуа и в 64 км к северо-западу от Гваделупы. Весь остров имеет вулканическое происхождение. В июле 1995 года впервые за последние 400 лет проснулся вулкан Суфриер-Хиллз, извержение которого имело катастрофические последствия, включая разрушение столицы территории, что послужило причиной эвакуации и переселения приблизительно 70 процентов населения острова из его южной части. Последствия этого извержения и последовавшей за ним менее интенсивной вулканической активности ощущаются до сих пор.

*Площадь территории:* 103 км<sup>2</sup>.

*Исключительная экономическая зона:* 7582 км<sup>2</sup> <sup>a</sup>.

*Численность населения:* 5000 человек (по оценкам 2012 года).

*Язык:* английский.

*Столица:* Плимут, которую в 1997 году после извержения вулкана покинули жители. Новый городской центр строится в Литтл-Бее.

*Глава правительства территории:* премьер-министр Рубен Мид.

*Основные политические партии:* Движение за перемены и процветание и Новая партия народного освобождения.

*Выборы:* последние выборы были проведены в сентябре 2009 года; следующие выборы должны состояться в 2014 году.

*Законодательный орган:* Законодательная ассамблея, которая состоит из девяти членов.

*Валовой национальный продукт на душу населения:* 9343 долл. США (в 2010 году).

*Экономика:* финансовые услуги, инвестиции, строительство.

*Основные торговые партнеры:* Канада, Соединенные Штаты Америки, Тринидад и Тобаго и Япония.

*Уровень безработицы:* 14 процентов (по оценкам 2011 года).

*Денежная единица:* восточнокарибский доллар (1 долл. США равен 2,7 восточнокарибского доллара).

*Краткая историческая справка:* Колумб назвал остров Монтсерратом в честь одного из монастырей Испании. Первые европейские поселенцы прибыли на остров в 1632 году; в основном это были выходцы из Ирландии. Впоследствии на остров стали прибывать оказавшиеся в долговом рабстве ирландцы, которых перевозили в Британскую Вест-Индию. Крупное восстание рабов произошло в День Святого Патрика в 1768 году. В XVIII веке Монтсеррат периодически оккупировала Франция вплоть до 1783 года, когда за ним был закреплен статус британской территории. В 1871 году Монтсеррат стал британской коронной колонией. После распада Вест-Индской Федерации в 1962 году Монтсеррат предпочел сохранить свой статус коронной колонии и не стал ассоциированным государством.

<sup>a</sup> Данные относительно ИЭЗ взяты из материалов проекта “Sea Around Us” («Море вокруг нас»), совместно осуществляемого Университетом Британской Колумбии и Экологической группой Пью (см. [www.seaaroundus.org](http://www.seaaroundus.org)).

## I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. В соответствии с Указом о Конституции Монтсеррата 2010 года, вступившим в силу в 2011 году, управление на острове осуществляется назначаемым британской короной губернатором, а также Кабинетом министров и Законодательным собранием.
2. Нынешний губернатор вступил в должность в апреле 2011 года. На губернатора возложена ответственность за вопросы внутренней безопасности (включая деятельность полиции), внешние сношения, вопросы обороны и государственной службы, а также регулирование в сфере оказания международных финансовых услуг. В соответствии с Конституцией за британской короной сохраняется право по рекомендации Тайного совета издавать законы в целях обеспечения спокойствия, порядка и благого управления в Монтсеррате.
3. В состав Кабинета министров входят премьер-министр и три других министра, генеральный прокурор и секретарь по вопросам финансов. Заместитель губернатора может участвовать в заседаниях, но не имеет права голоса. Кабинет, председателем которого является губернатор, обеспечивает общий контроль за деятельностью правительства и руководит ею, а также несет коллективную ответственность перед законодательным органом.
4. В состав Законодательного собрания входят девять членов. Выборы на Монтсеррате обычно проводятся каждые пять лет на основе всеобщего голосования, в котором участвует взрослое население территории. Последние выборы состоялись в сентябре 2009 года, после чего Движение за перемены и процветание сформировало правительство во главе с Рубеном Т. Мидом, который в сентябре 2011 года стал первым премьер-министром Монтсеррата. В порядке, предусмотренном в Конституции, законодательный орган также имеет полномочия принимать законы в целях обеспечения спокойствия, порядка и благого управления в Монтсеррате.

5. На Монтсеррате в основном действуют законодательство, введенное законодательным органом Монтсеррата; некоторые законы, принятые парламентом Соединенного Королевства, действие которых распространяется на Монтсеррат; королевские указы, принятые в тайном совете по его рекомендации, и общее право Англии. Монтсеррат подпадает под юрисдикцию Восточнокарибского верховного суда (Высокого и Апелляционного судов). Апелляционный суд — это выездной суд, который был создан на основе принятого в 1967 году постановления № 223 Верховного суда Ассоциированных государств Вест-Индии; заседания Апелляционного суда проводятся поочередно на территории каждого из его девяти государств-членов, включая Монтсеррат. Последней апелляционной инстанцией по гражданским и уголовным делам в Монтсеррате является Судебный комитет Тайного совета. Юрисдикция Торговой палаты Верховного суда, открывшейся в 2009 году на Британских Виргинских Островах, распространяется на территорию стран восточной части Карибского бассейна, включая Монтсеррат. Закон о британских заморских территориях 2002 года предусматривает возможность предоставления английского гражданства «гражданам британских заморских территорий».

6. В 2002 году начали предприниматься усилия, направленные на модернизацию Конституции территории, в связи с чем была создана Комиссия по пересмотру Конституции, подготовившая доклад, который обсуждался в Законодательном совете в 2005 году. Затем этот вопрос обсудили правительства территории и Соединенного Королевства, после чего в 2010 году был подготовлен проект указа о Конституции для вынесения на всенародное обсуждение, проходившее с мая по сентябрь 2010 года. Это обсуждение включало продолжавшуюся три месяца кампанию по информированию общественности, которую проводил Консультативный комитет по вопросам выполнения Конституции.

7. В октябре 2010 года существовавший в то время Законодательный совет одобрил проект конституции, который затем был представлен правительством Соединенного Королевства на рассмотрение в Тайный совет, принявший в том же месяце Указ о Конституции Монтсеррата 2010 года. Согласно сообщениям средств массовой информации, в то же время лидер оппозиции в территории заявил, что ее новое правительство слишком поспешно протолкнуло через действовавший тогда Законодательный совет поправки к Конституции без их надлежащего всенародного обсуждения. 20 октября 2010 года новая Конституция была представлена в парламент Соединенного Королевства. Правительством Монтсеррата были приняты меры для обновления соответствующих частей законодательства территории, с тем чтобы эта Конституция могла вступить в силу. И наконец, в сентябре 2011 года на территории стала действовать новая Конституция.

8. Новая Конституция, текст которой был обнародован различными способами, в том числе в Интернете, способствует укреплению отношений между территорией и Соединенным Королевством и закрепляет основные права и свободы народа Монтсеррата. Она включает положения, в соответствии с которыми правительству Монтсеррата предоставляется значительный объем новых полномочий, а также положения, направленные на укрепление основополагающих прав и свобод лиц, проживающих на территории, на регулирование в сфере управления государственными финансами и на применение высоких стандартов общественной жизни.

9. Другие изменения, получившие отражение в тексте новой Конституции, касаются замены должности главного министра на должность премьер-министра, закрепления статуса заместителя губернатора и лидера оппозиции, а также создания Национального консультативного совета, который должен консультировать губернатора по вопросам обороны, внешней политики, внутренней безопасности и использования его особых полномочий. В состав этого Совета входят губернатор, премьер-министр, еще один министр, генеральный прокурор, секретарь по вопросам финансов и лидер оппозиции, который возглавляет Комитет по контролю за расходованием бюджетных средств и участвует в отборе членов комитетов по государственной службе и избирательных комиссий. Ряд новых положений Конституции направлен на совершенствование законодательства и призван дополнить те его разделы, которые касаются прав человека, государственных финансов и норм, регулирующих государственную службу.

10. Согласно утверждениям правительства территории, введение новой Конституции привело к изменениям в том числе и функций губернатора. Например, теперь губернатору предписывается консультироваться с премьер-министром по многим вопросам, касающимся назначения на руководящие должности в системе государственной службы, включая должности заместителя губернатора, секретаря по финансовым вопросам и комиссара полиции. Кроме того, губернатор обязан консультироваться с Председателем Верховного суда по вопросам назначения генерального прокурора, директора служб государственного обвинения, судей, а также назначений на другие должности, которые должны занимать квалифицированные юристы. Комитет по помилованию должен ограничить дискреционные полномочия губернатора, касающиеся помилования; предполагается, что губернатор будет обсуждать с правительством территории мероприятия, осуществляемые в областях, входящих в его компетенцию. Кроме того, министры, желающие выехать за пределы территории, должны теперь получать разрешение у премьера, а не у губернатора. В ноябре 2012 года был назначен новый заместитель губернатора.

11. Выступая на Тихоокеанском региональном семинаре на тему «Выполнение решений третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма: положение дел на настоящем этапе и перспективы на будущее», состоявшемся в Кито 30 мая — 1 июня 2012 года, премьер-министр Монтсеррата заявил, что Монтсеррат является полностью внутренне самоуправляемой территорией, в которой все решения, относящиеся к ведению исполнительной власти, принимаются кабинетом министров территории. Затем он заявил, что какого бы то ни было смысла в отделении от Соединенного Королевства для его страны нет. Сохранение связей с Соединенным Королевством является результатом свободного выбора, и население острова не считает себя колонизируемым народом. Премьер-министр рекомендовал Специальному комитету по вопросам деколонизации больше не обращаться к вопросу о Монтсеррате при обсуждении вопросов деколонизации. Ресурсы следует направлять прежде всего на решение проблем устойчивого развития, с которыми сталкивается территория<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> С полным текстом этого заявления (на английском языке) можно ознакомиться на веб-странице [www.un.org/en/decolonization/pdf/crp\\_2012\\_montserrat.pdf](http://www.un.org/en/decolonization/pdf/crp_2012_montserrat.pdf).

## **II. Бюджет**

12. Государственный сектор Монтсеррата по-прежнему зависит от финансовой поддержки со стороны Соединенного Королевства, которое обеспечивало порядка 50 процентов поступлений в постоянный бюджет в 2012 году. По сведениям, полученным от правительства Соединенного Королевства, на период с апреля 2012 года по март 2013 года объем ассигнований на постоянные расходы составил 101 млн. восточнокарибских долларов, а на деятельность в области развития — 36,9 млн. восточнокарибских долларов. В 2012 году правительство Монтсеррата продолжало осуществление программы приватизации.

13. Налоги, взимаемые с физических лиц, постоянно проживающих в территории, исчисляются на основе дохода, получаемого ими из всех источников в любой точке земного шара. Налоги также взимаются с облагаемых налогом доходов всех зарегистрированных предприятий, жилищно-строительных кооперативов и объединений физических и юридических лиц. Ставка налога на прибыль компаний составляет 30 процентов, однако налог на прирост капитала на Монтсеррате не взимается. В 2011 году налог на услуги и налог на потребление, взимаемые по шкале разнообразных ставок, были заменены общим единым налогом на потребление в размере 15 процентов, который распространяется на все внутренние и внешние услуги.

## **III. Экономическое положение**

### **A. Общая информация**

14. По оценкам Группы по сбору данных журнала «Экономист», в 2012 году валовой внутренний продукт (ВВП) Монтсеррата составил 64,9 млн. долл. США. В то время как в 2010 году ВВП снизился на 6 процентов, в следующем году он вырос на 1 процент. Этот показатель объясняется ростом объема экономической активности в строительстве на 30 процентов, горнодобывающей промышленности и добыче камня на 35 процентов и сельскохозяйственном производстве зерна на 40 процентов. Судя по данным за первую половину 2012 года, в важнейших секторах экономики имел место определенный рост, причем число туристов, посетивших остров, увеличилось на 15 процентов.

15. На территории имеется приблизительно 200 частных коммерческих предприятий, 25 процентов из которых занимается оказанием финансовых, специализированных, а также персональных и прочих хозяйственно-бытовых услуг. В докладе Монтсеррата о бюджете на 2012 год отмечается, что правительство в консультации с региональными страховыми организациями и глобальными агентами по перестрахованию подготовилось к проведению оценки возможностей страхования рисков, связанных с активностью вулкана, в надежде создать функционирующий инструмент поощрения местных и международных инвестиций в Монтсеррат.

### **B. Сельское хозяйство и рыбный промысел**

16. В результате продолжающейся вулканической активности доступ к большинству плодородных пахотных земель, пастбищ и рыбопромысловых районов

по-прежнему ограничен или невозможен. По данным правительства Соединенного Королевства, в 2011 году в целях увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции началось осуществление проекта по установке полиэтиленовых парников на участках, пригодных для выращивания сельскохозяйственных культур; в 2012 году осуществление этого проекта на землях, которые еще можно было использовать для сельского хозяйства, продолжалось.

17. По данным управляющей державы, в 2012 году урожай зерновых по сравнению с 2011 годом увеличился приблизительно на 40 процентов. Объем вылавливаемой рыбы и производство животноводческой продукции также увеличились. Кроме того, в 2012 году началось строительство новой фермы, на которой будут использоваться гидропонные технологии.

18. Правительство территории по-прежнему уделяло основное внимание сельскому хозяйству как ключевой отрасли, на основе которой оно планирует осуществлять политику самообеспеченности. Инициативы, предпринимаемые в этой области, включают увеличение количества рабочих мест и увеличение объема производства на местном уровне, в том числе на основе развития огородничества и увеличения площадей, выделяемых для выращивания сельскохозяйственных культур. Программы, касающиеся сельского хозяйства, были вновь введены в начальных школах острова.

19. В 2012 году Монтсеррат принял участие в региональной конференции Карибского регионального механизма по рыболовству, на которой наряду с проблемами изменения климата обсуждались вопросы планирования обеспечения устойчивого рыболовства и подготовки к ликвидации последствий бедствий.

### **С. Финансовые услуги**

20. Монтсеррат является членом Восточнокарибского центрального банка, который выполняет функции центрального банка Монтсеррата. Монтсеррат является также участником Восточнокарибской фондовой биржи и членом Целевой группы по финансовой деятельности в странах Карибского бассейна — структуры, которая следит за деятельностью по борьбе с отмыванием денег и предпринимает усилия в целях противодействия финансированию терроризма в регионе.

21. На Монтсеррате функционирует большое число банков, в том числе два коммерческих банка, Банк Монтсеррата и Королевский банк Канады, а также ряд международных банков. Кроме того, на территории имеется Кредитный союз.

22. В 2012 году правительство территории продолжало укреплять корпоративное управление в секторе финансовых услуг совместно с созданной на территории Комиссией по финансовым услугам, с тем чтобы осуществлять регулирование деятельности международных (офшорных) банков, страховых компаний, компаний, предоставляющих услуги, связанные с перечислением денежных средств, и кооперативных обществ.



## **D. Туризм**

23. Перестройка индустрии туризма по-прежнему входит в число приоритетов правительства территории. Несмотря на перебои, связанные с погодными условиями и вулканической активностью в начале этого года, число туристов, посетивших территорию в 2012 году, увеличилось на 1,5 процента по сравнению с 2011 годом. Объем услуг, предоставленных гостиницами и ресторанами, увеличился на 10 процентов, а число туристов, остающихся ночевать на острове, возросло прежде всего в связи с празднованием пятидесятилетия рождественского фестиваля.

24. На Монтсеррате начала работу онлайн-система подачи заявлений о выдаче виз и выпущено переработанное издание «Путеводителя по Монтсеррату для туристов 2012–2013 года».

## **E. Строительство и жилищный сектор**

25. В 2012 году объем экономической активности в строительном секторе возрос приблизительно на 30 процентов, что было обусловлено прежде всего началом строительства новых зданий департаментов социального страхования и общественных работ, а также новых школ. Кроме того, увеличились и объемы строительства частных домов.

26. Как сообщалось ранее, правительство территории обнародовало план развития территории на период 2013–2022 годов. В этом плане отражена концепция развития северной части Монтсеррата, а также определена основа для содействия достижению целей, поставленных в плане обеспечения устойчивого развития, включая решение вопросов, касающихся земли, ограниченных ресурсов и развития инфраструктуры, в том числе в рамках консультаций с общественностью.

27. В 2012 году продолжалось осуществление двух государственных проектов: строительство жилья в Лукауте и рынка в Литтл-Бее, который предусмотрен проектом застройки этого города. В районе Литтл-Бея должен появиться новый городской центр, а в первом квартале 2012 года там открылся новый национальный музей.

## **F. Коммунальное хозяйство и связь**

28. Компания «Монтсеррат ютилитиз лимитед» отвечает за водо- и электро-снабжение. Все население Монтсеррата обеспечено чистой питьевой водой, в изобилии имеющейся на острове, и примерно у 98 процентов жителей имеется водопровод. Секция водоснабжения компании «Монтсеррат ютилитиз лимитед» отвечает также за очистку сточных вод в некоторых районах, в частности в Лукауте и Дейви-Хилле.

29. По данным управляющей державы, правительство территории по-прежнему содействует разработке национальной энергетической политики, с тем чтобы отказаться от производства электроэнергии неэффективными контейнеризированными высокооборотными дизель-генераторами. Например, в настоящее время проводятся научные исследования для определения геотер-

мального потенциала острова. В 2012 году были завершены подготовительные работы на том месте, где будет производиться бурение для целей геотермальных исследований, которое предполагается начать в 2013 году.

30. В 2012 году Карибский банк развития обеспечил финансирование проводившихся Организацией восточнокарибских государств (ОВКГ) исследований использования энергии потребителями в целях подготовки рекомендаций по повышению экономии энергии в странах Карибского бассейна. Для сбора данных, проводившегося в рамках этих исследований, на остров был направлен канадский эксперт, который, как предполагается, оценит такие факторы, как использование энергии для бытовой техники и освещения, а также транспортных нужд.

31. В 2012 году между Монтсерратом и Антигуа и Барбудой продолжало действовать паромное сообщение, а также осуществлялись регулярные и чартерные воздушные перевозки, которые обеспечивают две компании. Монтсеррат является одним из членов Восточнокарибского органа гражданской авиации и организации «Международное содействие авиационной безопасности», которые регулируют движение воздушных судов в воздушном пространстве территории. В Монтсеррате широко используется электронная почта и введены в эксплуатацию цифровые абонентские линии. Между Монтсерратом и всеми странами мира поддерживается регулярная почтовая связь.

## **IV. Социальные условия**

### **A. Общая информация**

32. Кризис, вызванный извержением вулкана, самым серьезным образом сказался на традиционных социальных структурах и системах социальной поддержки территории. Многие семьи и общины оказались разделенными из-за того, что их члены были вынуждены переселиться в разные страны мира. Меры социального обеспечения на Монтсеррате включают выплату ежемесячных пособий, субсидий на аренду жилья и единовременных пособий на самое необходимое. Во всех случаях помощь по линии социального обеспечения оказывается только после проверки материального положения отдельного лица или домохозяйства и выяснения того, вправе ли они претендовать на получение помощи.

### **B. Трудовые ресурсы**

33. По данным управляющей державы, трудоспособное население Монтсеррата составляет примерно 2500 человек, около 50 процентов которых являются гражданами территории. Трудовые отношения регулируются Законом о занятости (пересмотрен в 2002 году), в соответствии с которым департамент труда предоставляет услуги по посредничеству и примирению, а урегулированием трудовых споров занимается специальный Трибунал. Объединенный союз рабочих Монтсеррата представляет работников негосударственного сектора. Минимальный размер заработной платы законом не определен.

34. Правительство территории занимается решением проблемы хронического дефицита квалифицированных кадров; для этого оно принимает меры по стимулированию возвращения граждан Монтсеррата и предоставляет лицам, не являющимся гражданами территории, разрешения на работу, с тем чтобы удовлетворить спрос на специалистов и других квалифицированных работников. Выдача разрешений на работу осуществляется в соответствии с Законом об иммиграции 2002 года. Члены семьи работника-экспатрианта имеют право приехать в Монтсеррат вместе с ним.

### **C. Образование**

35. На Монтсеррате существуют учебные заведения и услуги, позволяющие беспрепятственно получать начальное и среднее образование; так, в 2012 году единственную государственную школу окончили 72 учащихся. В департаменте образования имеется несколько специализированных отделов, занимающихся такими вопросами, как дошкольное воспитание, начальное образование, среднее и высшее образование, обучение лиц с особыми потребностями, подготовка учителей и работа вспомогательных служб в системе образования. На Монтсеррате действуют несколько государственных детских садов и яслей и одно частное заведение для детей дошкольного возраста. Муниципальный колледж Монтсеррата в Салеме предлагает программы для учащихся в возрасте от 16 до 18 лет, а также курсы медсестер и курсы профессионально-технической подготовки. Неподалеку от здания муниципального колледжа располагается филиал Вест-Индского университета. В рамках дистанционного образования выпускники колледжа могут получить диплом этого университета по различным специальностям. Граждане заморских территорий оплачивают обучение в британских университетах по тем же ставкам, что и студенты из метрополии.

36. По данным управляющей державы, в 2012 году в секторе образования был достигнут ряд успехов, включая завершение строительства начальной школы в Лукауте, повышение среднего экзаменационного балла, который учащиеся получают за год, окончание обзора образовательных программ и разработку плана финансовой устойчивости муниципального колледжа Монтсеррата.

### **D. Здравоохранение**

37. Департамент здравоохранения Монтсеррата отвечает за обеспечение первичного и последующего медико-санитарного обслуживания в порядке, предусмотренном правительством территории, включая воспитание детей в приемных семьях, а также консультирование правительства по вопросам политики, связанным со здравоохранением, в таких областях, как общее медицинское обслуживание, хирургия, диагностика, офтальмология, отология и медикаментозное лечение. Правительство территории предлагает бесплатные неотложные стоматологические услуги детям школьного возраста, престарелым, беременным женщинам и государственным служащим, а также узкоспециализированные услуги по охране здоровья благодаря организации посещения острова рядом специалистов.

38. В соответствии с докладом о бюджете на 2012 год министерство здравоохранения осуществляет инициативу в сфере телемедицины, что позволяет врачам-специалистам, работающим в больницах, при помощи электронных технологий воспользоваться советами профессионалов, работающих в других учреждениях. Просветительская работа в области охраны здоровья осуществлялась в течение всего периода в отношении таких аспектов, как онкология и болезни, передаваемые половым путем, при этом существенная поддержка оказывалась как на острове, так и из-за его пределов. Средняя продолжительность жизни на территории составляет приблизительно 73 года.

39. На Монтсеррате имеются медицинские учреждения, в том числе расположенная на севере острова, в Сент-Джонсе, больница «Глендон» на 30 койко-мест, в которой могут оказываться все обычные медицинские услуги, проводиться рентгеноскопия и несложные операции, а также несколько медпунктов. По данным управляющей державы, планы по расширению больницы предполагается реализовать в 2013 году. На сегодняшний день на Монтсеррате имеется все необходимое для экстренной медицинской эвакуации в Антигуа и Барбуду и Гваделупу.

40. В коммюнике от 5 декабря 2012 года Объединенный совет министров — орган, в котором совместно заседают политические руководители и представители Соединенного Королевства и его заморских территорий, включая Монтсеррат, — отметил важность охраны здоровья населения и обеспечения соблюдения Международных медико-санитарных правил — международного юридически обязывающего документа, действие которого распространяется на 194 страны, в том числе все государства — члены Всемирной организации здравоохранения, к июню 2014 года. Кроме того, участники совещания Совета договорились, что будут выявлять и использовать все имеющиеся возможности получения помощи, в частности помощи от Панамериканской организации здравоохранения и учреждений Организации Объединенных Наций, в целях обмена передовым опытом относительно стратегий, используемых в сфере здравоохранения, и осуществляемых в ее рамках процессов, обращая особое внимание на лечение неинфекционных заболеваний и улучшение представленности территорий в глобальных и региональных органах, занимающихся вопросами здравоохранения, и их связей с этими органами<sup>2</sup>.

## **Е. Преступность и общественная безопасность**

41. В соответствии с пятилетней стратегией борьбы с преступностью Королевская полицейская служба Монтсеррата уделяет особое внимание охране общественного порядка на местах и на основе использования оперативной информации, а также сокращению и профилактике преступности и налаживанию партнерских связей в рамках системы уголовного правосудия. В полиции имеется подразделение, занимающееся профессиональной подготовкой, и все новые сотрудники проходят такую подготовку на острове, что приводит к существенной экономии средств по сравнению с применявшейся ранее практикой подготовки сотрудников полиции в Региональном полицейском колледже на Барбадосе. В 2012 году было зарегистрировано три убийства.

---

<sup>2</sup> С текстом коммюнике можно ознакомиться на веб-странице <https://fco-stage.fco.gov.uk/resources/en/pdf/uk-ot-communique.pdf>.

42. Преследование за преступления осуществляется на основании Уголовного кодекса Монтсеррата, который был доработан в 2002 году. В соответствии с Законом 2004 года об условно-досрочном освобождении заключенных Совет по вопросам условно-досрочного освобождения рассматривает дела по досрочному освобождению заключенных и выносит соответствующие рекомендации губернатору.

## **F. Права человека**

43. Созданный на территории в 2005 году Комитет по правам человека помогает Монтсеррату выполнять его обязанности по представлению докладов в соответствии с различными международными конвенциями, следит за их осуществлением и консультирует правительство по вопросам, касающимся прав человека.

44. В новой Конституции территории предусмотрено положение, касающееся основных прав и свобод человека. На Монтсеррат было распространено действие следующих международных документов в области прав человека: Европейская конвенция о правах человека; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. По данным управляющей державы, были проведены учебные мероприятия, касающиеся Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, действие которой еще не распространено на Монтсеррат.

45. Как говорится в докладе, подготовленном министерством иностранных дел и по делам Содружества и выпущенном в 2012 году под названием «Права человека и демократия», главную ответственность за защиту и поощрение прав человека в каждой территории несет правительство территории, а правительство Соединенного Королевства несет ответственность в конечном счете за обеспечение того, что территории выполняют свои обязательства, вытекающие из международных договоров по правам человека, действие которых на них распространено.

## **V. Окружающая среда и вулканическая активность**

46. После того как в 1995 году на острове произошло извержение вулкана Суфриер-Хиллз, на территории острова была создана зона отчуждения, составляющая приблизительно две трети южной части острова. После извержения, произошедшего в феврале 2010 года, вулкан не проявляет активности. На веб-сайте Вулканической обсерватории Монтсеррата содержится информация об уровнях опасности и представлена карта различных зон.

47. По данным управляющей державы, в 2012 году продолжалась работа по ремонту мостов, дорог и водосбросов, смытых в результате наводнения и оползней, причиной которых в 2010 году стал ураган «Эрл». Предполагается, что в 2013 году на территории начнется рассчитанное на три года осуществле-

ние проекта организации «Корел кей консервэйшн», которая будет его реализовывать совместно с уже несколько лет работающим на острове Королевским обществом защиты пернатых. В рамках этого проекта добровольцы будут изучать горы, береговую полосу Монтсеррата и прилегающие к нему районы океана в целях охраны коралловых рифов и влажных тропических лесов.

## **VI. Отношения с международными организациями и партнерами**

48. Монтсеррат является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и ее вспомогательных органов. Как сообщалось ранее, территория поддерживает двусторонний диалог с Международным валютным фондом, в котором участвуют представители государственного сектора, а также банковских, деловых и профсоюзных кругов территории.

49. Монтсеррат является одним из членом-основателей Карибского сообщества и ОВКГ, а также членом связанных с ними учреждений, включая Вест-Индский университет, Карибский банк развития и Восточнокарибский центральный банк. В 2012 году Монтсеррат принял участие в первом заседании Организации Ассамблеи ОВКГ, учрежденной в соответствии с пересмотренным Бастерским договором и в целях усиления нормотворческой деятельности. Монтсеррат представлен в Ассамблее тремя членами законодательного органа, а также представителями правительства и парламентской оппозиции, включая главу правительства и лидера оппозиции. Территория имеет статус наблюдателя в Карибской целевой группе по финансовым мероприятиям и является членом Карибского регионального механизма по рыболовству.

50. В декабре 2012 года Объединенный совет министров выпустил коммюнике, о котором говорится в пункте 40 выше. Политические руководители и представители Соединенного Королевства и заморских территорий заявили, что они договорились вести совместную работу, с тем чтобы, в частности, продолжать укрепление связей с Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями и региональными партнерами, особенно в Карибском бассейне, и выразили мнение, что Специальному комитету следует исключить из своего списка территории, которые того пожелают.

51. В качестве самоуправляющейся территории Соединенного Королевства Монтсеррат ассоциирован с Европейским союзом, но не входит в его состав. По линии десятого плана Европейского фонда развития территория получила ассигнования, объем которых составляет приблизительно 15,7 млн. евро.

## **VII. Будущий статус территории**

### **A. Позиция правительства территории**

52. Позиция правительства Монтсеррата по вопросу о будущем статусе Монтсеррата изложена в разделе I выше.

## **В. Позиция управляющей державы**

53. 11 октября 2012 года представитель Соединенного Королевства выступил с заявлением в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) во время проведения шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Как отмечается в кратком отчете о заседании (A/C.4/67/SR.5), представитель заявил, в частности, что правительство Соединенного Королевства придерживается своей давней позиции по вопросу о независимости территорий, которыми оно управляет. Любое решение о разрыве конституционной связи между Соединенным Королевством и одной из этих территорий должно приниматься на основе ясно и в соответствии с конституционными требованиями выраженной воли народа этой территории. В тех случаях, когда провозглашение независимости представляет собой один из возможных вариантов, а воля народа к ней выражена ясно и в соответствии с конституционными требованиями, правительство Соединенного Королевства окажет этой территории содействие в ее обретении.

54. Представитель Соединенного Королевства сослался на «Белую книгу», опубликованную правительством Соединенного Королевства в июне 2012 года в подтверждение своего обязательства поддерживать свою связь с территориями в общем и целом. Во введении к этой книге правительство выразило мнение, что фундаментальная структура конституционных отношений является справедливой: властные полномочия передаются избираемым правительствам территорий в максимальном объеме при сохранении за Соединенным Королевством прерогатив, необходимых для отправления им функций суверенного государства, включая обеспечение эффективного функционирования конституционных механизмов в интересах территорий и Соединенного Королевства. Правительство Соединенного Королевства признало важность продолжения анализа конституционных отношений и заявило о том, что будет обеспечивать поддержание диалога по этому вопросу со всеми территориями, которые пожелают в нем участвовать.

55. Затем представитель Соединенного Королевства заявил, что в «Белой книге» недвусмысленно отмечается, что основная обязанность и задача правительства Соединенного Королевства состоят в том, чтобы обеспечить безопасность территорий и их народов и благое управление ими. Эта ответственность вытекает из норм международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций. Вместе с тем принадлежность к заморским территориям Соединенного Королевства также накладывает обязанности. Правительство Соединенного Королевства предполагает, что правительства территорий будут соответствовать тем же высоким стандартам, которым отвечает оно само в области поддержания верховенства права, уважения прав человека и соблюдения этических требований в общественной жизни, эффективного предоставления государственных услуг и построения сильного, успешного общества. Правительство Соединенного Королевства будет принимать жесткие и решительные меры в каждом случае, когда факты коррупции или нарушения порядка управления на той или иной территории будут подтверждаться. В заключение представитель Соединенного Королевства заявил, что отношения Соединенного Королевства и его заморских территорий по-прежнему строятся на современном подходе и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве каждой такой территории самостоятельно принимать решение о сохранении или разрыве

связей с Соединенным Королевством. Пока заморские территории Соединенного Королевства желают сохранить такие связи, правительство Соединенного Королевства по-прежнему будет обеспечивать дальнейшее развитие и безопасность этих территорий.

### **С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей**

56. 18 декабря 2012 года Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюцию 67/132 А и В на основе доклада Специального комитета, препровожденного Генеральной Ассамблеей (А/67/23), и последующих рекомендаций Четвертого комитета. Раздел VII резолюции 67/132 В посвящен Монтсеррату. В пунктах постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

1. *приветствует* утверждение новой конституции территории, вступившей в силу в 2011 году, и работу правительства территории, направленную на дальнейшее упрочение завоеваний, закрепленных в конституции;

2. *просит* управляющую державу оказать территории помощь, содействуя осуществлению ее усилий по информированию общественности, в соответствии со статьей 73(b) Устава, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказать помощь территории, если их об этом попросят;

3. *приветствует* предпринимаемые шаги по присоединению территории в 2012 году к договору об экономическом союзе Организации восточнокарибских государств и ее активное участие в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

4. *призывает* управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций, а также региональные и другие организации продолжать оказывать территории помощь в смягчении последствий извержения вулкана.