



秘书长关于联合国利比里亚特派团的第二十五次进展报告

一. 引言

1. 安全理事会第 2066 (2012) 号决议决定，把联合国利比里亚特派团(联利特派团)的任务期限延长至 2013 年 9 月 30 日，并请我定期通报联利特派团继续进行调整期间的实地情况、实现过渡基准的进展情况以及与利比里亚政府制订过渡计划的情况。本报告载有这些要求通报的情况以及 2012 年 8 月 15 日我的报告 (S/2012/641) 发表以来主要事态发展的最新情况。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

2. 12 月，约翰逊·瑟里夫总统召集全国会议，并在会上提出“利比里亚 2030 年远景规划”；这是国家实现其经济和社会愿望的长期政治经济计划，述及公平政治制度、安全、法治以及民族和解等有关问题。总统还同时提出了民族和解路线图以及接替减贫战略的转型计划，通过这些工具帮助推动国家在 2030 年前实现其经济、政治和社会目标。

3. 总统一于 8 月设立宪法审查委员会，加强了宪法改革进程的势头；该委员会负责指导在全国范围对利比里亚宪法进行协商审查。根据现行宪法，政治权力主要集中于政府，国家职能主要集中在蒙罗维亚。前首席大法官顾问格洛丽亚·木苏-斯科特担任委员会主席，五名成员具有各种不同的宗教、政治和地域背景。委员会预计将向总统提出改革建议。然后，议会将审议提案，并提交全民投票；按照法律规定，立法机构批准之后至少过 12 个月才能举行全民投票。根据委员会的职权规定，这个进程应在 2014 年 10 月参议院中期选举之前完成，但委员会已要求延期。联合国正在通过调动资源工作等，向该进程提供支持。

** 2013 年 3 月 26 日因技术原因第二次重新印发。



4. 选举改革努力取得进展，国家选举委员会与议会展开了关于选举法草案的非正式协商；该法案预计将明晰全民投票程序，并进行其他方面的改革。委员会还在利比里亚 15 个州中的 10 个，与各政党、民间社会、宗教和妇女团体举行了协商，并设有一个专门工作委员会将性别观点纳入改革进程。

5. 10 月，政府在蒙罗维亚与民间社会、各政党和议员启动了关于民族和解路线图图的协商。据称由于缺乏资金，未能按计划在更广范围举行公共协商。10 月，诺贝尔和平奖获得者莱伊曼·古博薇辞去利比里亚和解倡议领导人职务，理由是对被她所称的普遍腐败和裙带关系感到失望。12 月，约翰逊·瑟里夫总统任命民主变革大会的乔治·维阿(他曾在 2005 年和 2011 年参加竞选)为该党的旗手和副旗手，以和平大使身份监督民族和解努力。当月晚些时候，维阿先生任命了 12 名成员组成的委员会，以制定和安排他促进民族和解努力的工作。

6. 至今仍未能确定一个共同的论坛，以便各政党可以更直接地促进改革进程，包括宪法审查和选举改革。目前，有两个论坛解决这些问题。一个是各政党的党际协商委员会，由国家选举委员会主办，但仅限于选举改革问题；另一个是政治协商论坛，由民主变革大会主办，但只有大约一半的政党是论坛成员。合并两个论坛的努力因意见分歧而未能成功，包括国家选举委员会的宗旨是否应扩大到选举事务以外，纳入其他的改革进程。

7. 第五十三届议会颁布了 22 项法案，并批准了 2012/13 年度国家预算，然后于 9 月农忙休会。第二届会议于 2013 年 1 月 14 日召开，约翰逊·瑟里夫总统于 1 月 28 日发表国情咨文，强调政府采取更加透明的新预算举措，包括为期三年的中期支出框架，并概述了大规模的基础设施和能源计划。

8. 在本报告所述期间，议会和政府之间的关系有时紧张，一些反对派议员在 2013 年 1 月威胁对总统启动弹劾程序。一些议员还表示，在政府主导的一些过程中，包括利比里亚 2030 年远景规划与民族和解路线图，没有充分与议员进行协商，令他们感到关切。尽管促进利比里亚民族传统理事会和利比里亚教会理事会在 11 月推动双方进行了对话，但是问题依然存在。

9. 目前争执的一个领域是利比里亚国家石油公司在石油部门改革措施中的作用。议会推出了自己的改革，对政府主导的平行改革过程表示持有保留，因为利比里亚国家石油公司在该进程中发挥的影响过大，而公司董事长正是总统的儿子。参议院就总审计委员会于 2012 年 11 月解雇 46 名工作人员一事举行听证会，因为据称这些人被解雇是因为参与了对利比里亚国家石油公司的审计。同时，应公司董事会的请求，审计已经暂停。在引发公众批评后，一些大学生于 2012 年 11 月举行和平抗议活动，要求审计长辞职，并让被解雇员工复职。审计长的一名副手也在 2012 年 12 月辞职以示抗议。

10. 1 月 17 日，参议院收到前总统查尔斯·泰勒的来信，请求政府为他提供前国家元首通常得到的经济补助、便利和外交保护。请求正在审议中。1 月 22 日，塞

拉利昂特别法庭开始听讯泰勒先生的上诉；他因协助及教唆塞拉利昂发生的战争罪和危害人类罪被判有罪，被法庭判处 50 年监禁。

B. 安全局势

11. 利比里亚安全局势保持稳定，但仍然脆弱。在本报告所述期间，据报有 31 起暴徒暴力事件，其中包括对国家机关和联利特派团的暴力事件。武装抢劫和暴力侵害妇女和女童，包括强奸，仍然构成主要的安全关切。报告 211 起武装抢劫中，近一半涉及枪械。对妇女和女童的性暴力仍然很多，约 70%的受害者是未成年人，近 18%是未满 10 岁的女孩。

12. 多个农业特许经营区的紧张局势也继续带来安全挑战。9 月 17 日，数名武装人员威胁马吉比州 Salala 橡胶公司的管理人员和工人，声称当地社区没有收到承诺的购买土地补偿。11 月 19 日，波密州森达美种植园员工聚众抗议一名工人失踪，指责该公司应对其负责。另外，马里兰州和大巴萨州分别有卡瓦拉和利比里亚农业公司种植园的工人和管理人员之间发生对抗。

13. 除了三次发生骚乱的示威之外，还发生若干次基本和平的示威。许多示威游行涉及公共部门和私营部门的工作人员要求解决拖欠工资。其中最突出的是，10 月在蒙罗维亚发生的示威中，数百名学生和教师抗议不支付教师工资。9 月，反对派民主变革大会党的 300 名成员据称因一项游行未获批准与警察发生冲突。尽管民主变革大会纪念 2011 年 11 月 7 日事件（一名党员在与安全部队的冲突中被击毙）的活动引起安全关切，但活动基本上是在平和环境中举行的。国家安全机关在联利特派团的建议和(或)行动支持下，对所有的示威采取了对策，没有报告发生重大事故。

14. 11 月 22 日，涉及联利特派团人员的道路交通事故造成两人死亡，引发马吉比州的暴民暴力行为和一辆联合国车辆遭到焚烧。12 月 12 日，在蒙罗维亚-邦加公路上，在利比里亚武装部队士兵捅伤摩托车司机之后，爆发涉及 100 余人的骚乱。利比里亚警察人员以及联利特派团军事和警察人员赶赴现场处理了这两起事件。

C. 区域问题

15. 利比里亚与科特迪瓦边界的局势有所改善，如我 2012 年 12 月关于联合国科特迪瓦行动(联科行动)的报告(S/2012/964)中指出，在本报告所述期间只发生一起跨境袭击。然而，受到不断报告有武装分子沿边境活动和即将发生攻击的传闻继续流散的驱动，在 8 月 13 日科特迪瓦 Péhékanhouébli 发生攻击之后，9 月份有 1 800 名科特迪瓦难民涌入利比里亚。

16. 利比里亚和科特迪瓦政府继续加强通过双边途径解决边境安全。2012 年 10 月在阿比让举行的会议上，约翰逊·瑟里夫总统和瓦塔拉总统商定开展联合边境安全行动，并重新启动 1972 年的科特迪瓦-利比里亚合作联合委员会，通过定期

举行会议，作为经济、政治、司法、社会和文化各领域的合作框架。12月23日至1月3日，利比里亚武装部队和科特迪瓦共和部队沿卡瓦拉河举行了联合巡逻。

17. 此外，利比里亚国家警察紧急反应部队、移民和归化局以及武装部队共同参与的“恢复希望行动”再次延长至少90天。这是2012年6月政府启动边界行动以来的第三次延期；该行动减轻了安全威胁，在本报告所述期间逮捕了30名嫌疑武装分子并收缴了7个武器储藏处。

18. 10月15日，国家警察在宁巴州甘塔逮捕了利比里亚某个前交战派别的一名高层“将军”。此后，他和一名伙伴因涉嫌在科特迪瓦的行动招募战斗人员在蒙罗维亚受到审讯。11月2日，利比里亚安全部队在大吉德州发现了一个武器储藏处，所藏的三件武器后已被确认属于2012年6月8日在科特迪瓦西部被杀害的联科行动维和人员。在双边协议下，科特迪瓦政府于12月要求利比里亚政府引渡8名联合国人权事务高级专员办事处(难民署)登记的难民，这些人因涉嫌2012年6月8日攻击被关押在利比里亚。1月24日在蒙罗维亚开始了引渡听证会。

19. 如我在上次报告中提到，联利特派团和联科行动加强了合作，包括重振“梅奥行动”，每月两次共同进行边境巡逻，然后与两个特派团的军事和文职人员、利比里亚和科特迪瓦安全人员、地方官员以及社区领袖举行会议。在这些会议上交流信息，有助于消除谣言和促进共同对边境安全承担责任。联利特派团进行空中穿插徒步巡逻和空中边界巡逻，包括除了应联科行动要求开展三个独立的跨境空中巡逻之外，还与联科行动同时进行空中巡逻。两个特派团继续加强信息交流和协调行动，并在小武器和轻武器问题上合作。安全理事会第2066(2012)号决议呼吁联利特派团和联科行动加强特派团之间的合作以促进边境地区的稳定；为此，联利特派团正在建立区域/特派团之间合作的能力，以加强执行这项规定任务的努力。

20. 合作还扩大到安全任务和资源共享以外领域。9月，联利特派团和联科行动商定，将确定有针对性的长期措施，以加强边境地区的稳定，如促进可持续回返和使流离失所者重返社会的条件。重点领域包括粮食安全、替代生计、土地纠纷、社会融合与和解、青年就业、减少社会暴力和解除武装；这将涉及两个国家的所有联合国机构。以此为纲领，目前正在寻求资金，以便按预期计划在2013年初启动一个关于粮食安全、营养和社会融合的三年期试点跨境行动计划。

21. 利比里亚与几内亚和塞拉利昂的边界局势基本保持稳定。2012年11月塞拉利昂选举期间，利比里亚安全机构建立了安全协调机制，在与联利特派团和联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的协调下，避免塞拉利昂动荡外溢。作为选举期间的应急措施，联利特派团向弗里敦部署一架军用直升机，并在联利特派团以及利比里亚和塞拉利昂安全机构联合开展的洛科行动中，加强空中和徒步巡逻。联利特派团与利比里亚和几内亚安全机构还继续开展塞斯金行动，对利比里亚-几内亚边境进行联合巡逻。

D. 人道主义局势

22. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)及其伙伴(包括该国政府),继续进行核查和生物鉴别登记工作。截至2月18日,在利比里亚有64 168名科特迪瓦难民进行了登记。尽管这比我上次提交报告以来增加了6 100多人,但从10月份以来抵达人数迅速下降,1月有约2 176名难民返回科特迪瓦。难民署估计,2013年将约有16 000名难民返回科特迪瓦。尽管政府采取了将难民重新安置到难民营的政策,截止2012年年底,仍有大致42%的科特迪瓦难民住在接收社区约200个家庭内。这些社区交通不变,很少有谋生机会。

23. 政府也继续努力合并各难民营,以简化提供服务、保护和援助的过程。按计划,大吉德州 Dougee 难民营将于2013年3月底前关闭,其5 700名居民将重新安置到以前为优质木材生产公司所有的土地上所建的大吉德州难民营(和平之路难民营),或马里兰州小 Wlebo 难民营。政府还采取措施,保持庇护的平民性质,包括向营地部署警察部队。然而,正如上文第15段所示,关于跨界地区动乱的谣诼不断,难民的安全仍是令人关切的问题。

24. 2012年9 700万美元的联合国人道主义呼吁中,只有38%的资金到位。为取代2013年发出联合呼吁的做法,联合国国家工作队制定了一项人道主义应急计划,需提供3 600万美元的资金,以满足7个国家的关键需求。

25. 与此同时,利比里亚政府在联利特派团的支持下,努力制订针对各州具体情况的救灾和备灾计划,以查明在采矿和林业部门的风险。在这些努力下,起草了一项有关成立国家灾害管理机构的立法,目前正在议会进行审查。

E. 人权状况

26. 国家人权问题独立委员会在克服其长期存在的组织挑战方面取得进展。该委员会继续与民间社会和政府各部合作,制定《国家人权行动计划》,预计今年晚些时候,政府将核定此项计划。8月,在批准《残疾人权利公约》之后,人权问题独立委员会指导委员会和残疾问题全国委员会开始努力制定执行该《公约》的战略。12月,人权问题独立委员会与国家和民间社会行为体合作,发起了制止儿童性虐待的运动。

27. 政府制定了规范坡罗或散蒂秘密社团传统做法的准则,这些社团阻止一些地区学童上学,在本报告所述期间已开始执行这些准则。大角山州的传统领导人同意在正规教育期间,不开展散蒂社团的活动,以提高女童入学率。

28. 2012年11月,邦州 Samay 和 Kpolopala 社区为冲突中丧生者专门举行了纪念活动,包括纪念约500名其遗骸于2009年被掘出后又重新入土的受害者,这是利比里亚首次举行这种类型的纪念活动。

F. 经济形势

29. 作为与“千年发展目标”和 2015 年后规划有关工作的一部分，我已任命约翰·瑟里夫总统担任高级别小组三位共同主席之一，该小组的任务是为 2015 年后发展议程制定新的整体愿景。1 月 30 日至 2 月 1 日，该小组在蒙罗维亚举行了会议，与各利益攸关方进行协商，讨论了通过商定议程实现体制改革的各项因素。

30. 由于对利比里亚出口商品的需求增多以及外国直接投资增加，利比里亚经济继续稳步增长。2012 年，实际国内生产总值预计增长 9.3%，高于 2011 年的 8.7%。推动增长的因素包括橡胶、木材和铁矿石出口增加，特许经营活动增多以及建筑部门扩大生产。采矿部门对于增长的贡献从 2011 年的 3.7% 增至 2012 年的 10.4%，主因是铁矿石开采增产。然而，由于采矿业就业机会有限和农业部门继续表现不佳，失业率（特别是青年人的失业率）仍然极高。与此同时，2012 年的通货膨胀率预计将降至 5.2%，低于 2011 年的 8.5%。但利比里亚仍易受国际粮食和燃料价格上涨的伤害，因为该国一直严重依赖进口，而这可能会影响通货膨胀率。

三. 发展国家的安全和司法能力

A. 过渡规划和执行

31. 继 2012 年 8 月成功举办了政府与联利特派团联合过渡讲习班后，政府与联利特派团联合过渡工作组加强了工作力度，已从规划转向执行。10 月至 12 月间，几个较小设施移交给该国政府，在较为稳定的地区，联利特派团军事部门进行了缩编。1 月，洛法州福亚一个连级规模的地点被移交给内政部，而不是移交给警察和移民官员，原因是没有支持部署警察和移民事务工作人员的资源，这显示出该国在规划能力、设备、财政资源和管理方面存在种种限制因素。基础设施（尤其是道路）落后，也构成对国家安全机构的一大挑战，随着联利特派团缩编军事部门，这个令人关切的问题也将更加严重。

32. 联利特派团和利比里亚政府制定了一项过渡路线图，提供了全面的时间表，概述了 2015 年 6 月之前有关安全过渡的所有因素，包括根据需要，在联利特派团部队撤出的地区，加强政府的存在。目前正在从特派团进行中的第一个缩编阶段汲取经验教训，为 2013 和 2014 年更多的撤离计划提供参考。这些削减将分阶段进行，同时密切审视局势。

33. 2012 年 12 月，过渡核心小组会议扩大到所有安全机构负责人，会议确定安全利益攸关方与财政部之间有必要进行更大范围的协调，以解决今后 6 个月资源的紧急短缺。为此，工作组正制定一项预算缺口分析，将在 2013 年 3 月务虚会上进行讨论。务虚会将更新过渡费用，据 2010 年估计，第一年约为 7 000 万美元，下一年度开支约为 3 000 万美元。

B. 国家安全战略和架构

34. 如我在上一次报告指出，最初提交的 2012/13 财政年度国家预算对安全部门进行了削减，尽管由于为国家军队拨款较多而使总额增加。随后预算在 2012 年 8 月进行了修订，并于 9 月由总统签署为法律。与 2011/12 年度国家预算相比，拨给国家警察的款项增加了 29%，而拨给移民和归化局的款项增加了 69%。国家军队收到的拨款比上一个预算增加了 22%。尽管这些拨款增加，安全机构仍然因为难以获得已拨资金而面临业务挑战。

35. 加强安全部门的监督和问责制对于改革仍然是至关重要的。建设和平基金已拨出资源，以支持对国家警察、司法部和司法机构内管理和问责机制进行一次审查。此外，司法部在联利特派团的支持下，正制订民众投诉机制，建立独立的民间监督机构，首先从监督警察入手。司法部设立了一个技术工作组，以支持这些举措，并制定一项新的警察法。新法除了解决诸如警察最佳规模和结构以及将国家调查局编入国家警察结构等问题外，还应明晰重要的协调问题，包括同国家军队的关系，2008 年《国防法》曾一般性地提到这个问题。

36. 联合国性别专题小组设立了一个机制，以便按季度协调两性平等与安全部门活动，包括为国家安全机构制定两性平等和安全部门改革的基本模块。尽管继续努力将人权问题纳入安全部门，并强调在国家警察、移民和归化局、国家军队加强人权监测和问责制，但据报仍发生了 8 起涉及安全部门人员的虐待案件。虽然警察已调查这些案件，但迄今为止，未对有关军官采取任何纪律行动。

37. 2012 年 8 月，议会颁布了建立利比里亚国家小武器委员会的法律，该委员会将负责制定和实施军备控制措施。尚未向该委员会分配财政资源，也未任命任何专员。到 10 月，暂时禁止拥有火器的《第 34 号行政命令》过期。更新过时法律的火器管制法草案已提交议会审议。

C. 国家警察

38. 利比里亚政府及其合作伙伴承认，尽管需要更多的警察人员，以解决例如培训质量、专业标准、问责制等问题，但公众的信任和可持续性，对于警察履行其职责是至关重要的。如上文第 35 段指出，正在制定的新的警察法预计将澄清警察的职能和结构以及警察与其他安全机构的关系，解决对警察专业化十分关键的征聘和晋升等问题。

39. 国家警察在联利特派团的支持下，努力改善公民监督，协助使队伍专业化，提高公众的信任度。负责调查警官不当行为报告的专业标准司，设立了数据库以监测不当行为案件，并采取措施改进保密。在本报告所述期间，利比里亚国家警察在全国各地举行 600 多次社区警察会议，包括执行了 30 个学校外联方案。公众越来越愿意参与社区警察会议，并提供有助于防止犯罪和逮捕的信息。

40. 截至2月1日，国家警察人员为4 417人，其中包括767名妇女，她们中间担任领导职务的有36人。2012年，共有245名新警察从警察学院毕业，其中包括48名妇女。由于资金问题，另一批303名新警察的训练被推迟至2月中旬开始。根据该学院能力扩大后，每年可容纳600名新警察的情况，另有300名新兵将在今年晚些时候接受训练。

41. 在本报告所述期间，完成了支持执行利比里亚国家警察战略计划的13个项目，重点是提高业务效率、调查和培训能力以及加强行政问责制。利比里亚国家警察还成立了项目审查委员会，每周召开会议。2012年12月，警察局法证科学化验室开始使用弹道检查设备，并启动使用设备的培训，这将有助于在涉及火器的刑事案件中收集可靠证据。

42. 打击跨国犯罪小组继续逐步发展其能力，并继续受益于与联合国毒品和犯罪问题办公室的合作。在本报告所述期间，该小组成功调查了被指控的贩毒、贩运人口和洗钱案件。若干打击跨国犯罪小组和国际刑警组织官员接受了以下方面的培训：查验和贩运毒品、武器走私、跨国犯罪和有组织犯罪的调查和行动。

D. 移民和归化局

43. 移民和归化局全面改革始于2012年2月。自此，该机构审查、征聘和培训了250名新成员。虽然该局的人员总数超过1 800人，但其中许多人将在审查和培训过程中停止履行职责。

44. 该局在实施其战略计划方面取得了进展，设立了一个战略项目审查委员会。司法部核准了若干举措，其中包括制订职责手册、行为准则和资产管理政策。订正职衔架构仍有待批准。该局的能力建设还在继续，移民官接受一系列领域的专门培训，包括贩运人口、检测文件造假以及基本的情报和侦查。

45. 鉴于该局在确保国家边界安全方面发挥重要作用，捐助者支持对该局至关重要，这种支持一直不断增加，其中包括计算机设备、资助购置文件造假检测机和支持拟订移民政策。过去6个月间已完成5个边防哨所的基础设施建设，由联利特派团的速效项目提供资金支持。2012年11月，利比里亚政府划拨土地给该局的新总部，并正在寻求捐助者支持新总部的建设。

E. 司法、法律和惩教机构

46. 司法部门与安全部门的内部协调继续改善。在实施司法与安全联合方案第一年期间采取了协作办法，由司法机构、司法部、民间社会、捐助者和联合国行为体共同组成的司法与安全委员会作为方案监督机构发挥了领导作用，大大促进了这方面的工作。

47. 为使利比里亚人可以更好地获得司法机会而采取的若干举措继续取得进展。建设和平基金支持的试点性司法与安全中心在邦加投入运作，将缓刑机构及性暴力和性别暴力犯罪单位扩大到该区域。目前还通过公共服务局开展公民教育活

动，向各社区宣传该中心。向邦州、洛法州和宁巴州各部署了 1 名人权监察员、2 名检察官和 2 名公设辩护人。将向该区域内各设施部署的 20 名惩教人员，已开始进行上岗培训，中心培训机构已开始向司法和安全人员提供培训。该中心预计将在 2013 年第二季全面投入运作，另外还需要大约 6 个月才能对其影响作出初步评估。与此同时，还在就建立第二个和第三个司法与安全中心进行讨论，其间将考虑到建立试点中心的经验教训。

48. 在本报告所述期间，司法部和内政部继续努力制订有关协调习惯司法系统和正式司法系统的政策方案，这对于改善获得法律机会至关重要。计划在 2013 年初与各界(包括民间社会)进行广泛协商。9 月，在举行以获得法律机会为主题的妇女、和平与安全开放日活动期间，利比里亚全国各地 70 多名妇女提出有关加强获得法律机会的建议。要对性暴力和性别暴力案件进行有效的调查和起诉仍然存在问题，大量案件往往进行庭外和解。10 月，性别事务部和司法部与联合国协作举办讲习班，为处理强奸儿童问题提出建议，目前政府与联合国性暴力和性别暴力问题联合方案正在实施这些建议。

49. 刑事司法系统仍然面临系统性的问题，导致受害者受到不公对待，嫌犯没有受到法办。被指控的犯罪行为人很少接受审判，国家监狱的审前拘留仍约占 80%。司法机构和司法部已启动对拘留案件进行定期审查的程序，为解决系统内拖延问题而制订的立法草案有望于 2013 年初签署成为法律，该法将修订陪审团法并扩大治安法院的管辖范围。

50. 审前拘留率居高不下，使惩教设施不知所措，并带来安全方面的挑战，其中包括蒙罗维亚中央监狱，该监狱关押的犯人约占利比里亚囚犯的一半。自 8 月 1 日以来，全国各地发生了 13 起越狱事件。惩教改造局的人员配备不足仍然是个问题。在本报告所述期间，对 69 名惩教人员进行了关于使用非致命性武力的培训。还采取一些步骤改善囚犯的健康和营养。9 月，卫生部与红十字会国际委员会举办了一个狱长讲习班，重点讨论囚犯营养管理和保健标准化问题。杜伯曼堡监狱和绥德鲁监狱在联利特派团速效项目支持下，分别于 12 月和 1 月新设两个医疗诊所。在蒙特塞拉多州建造新监狱的准备工作仍在继续。

F. 利比里亚武装部队

51. 在 2013 年 1 月举行的西非国家经济共同体(西非经共体国家)元首特别首脑会议上，约翰逊·瑟利夫总统承诺向由非洲主导的马里国际支助团(马里支助团)派出利比里亚部队的一个排，随后获得议会通过。

52. 如上文第 17 段所述，武装部队继续参加在利比里亚与科特迪瓦交界一带进行的“恢复希望行动”联合边界安全举措。虽然后勤和其他支助存在缺陷，但这破天荒的首次部署显示了军队的潜力。要在战略和行动规划及决策方面战胜挑战，还需要有更多的训练和支持。已制订国防战略草案，并预计在 2013 年 2 月获得批准，武装部队也预计在 2014 年前全面投入运作。

四. 在全国各地扩大国家权力

A. 国家权力

53. 虽然解决基础设施的需要依然存在挑战，地方政府官员有效管理能力依然薄弱，但扩大国家权力和政府提供基本服务的能力得到了加强。国家预算拨给各州发展基金 300 万美元(各基金分别获得 20 万美元)，各州议会可以动用。赋予州官员权能的工作继续进行，内务部通过为官员举行定期培训和讲习班，着重建立各种机制，以促进地方经济发展和回应民情的治理。与此同时，还在落实透明度和问责机制，以鼓励地方机构如州议会(各发展基金的州一级最高决策机构)以及州发展管理委员会和项目管理团队对资金进行有效管理。

54. 10 月，政府公布了一项耗资 5 000 万美元的落实权力下放五年计划草案(2012-2017 年)，其中包括一项为期三年的落实权力下放战略(2012-2015 年)，除了对各州办公室结构直接投资 2 300 万美元之外，还旨在将 12 个职能部委和 2 个机构的一些职能移交给各州。尽管捐助者初步认捐了 1 740 万美元，但资金缺口仍有将近 3 260 万美元。地方政府法案是实施国家权力下放和地方治理政策的法律和监管框架，包括职能部委、捐助者、联合国国家工作队及其他各方在内的各利益攸关方正在对其进行审查。然而，只是通过法案还不足以落实权力下放措施，还需要修正宪法。

55. 尽管努力扩大修路工作，但由于雨季延长，使该国本来就交通困难的广大地区情况进一步恶化，造成一些偏远农村地区的大米和燃料价格显著上涨。11 月，公共工程部启动旱季道路基础设施方案，政府为紧急抢修道路发放 1 500 万美元。捐助方通过世界银行管理的利比里亚重建信托基金增加向基础设施部门提供支持，认捐约达 1.75 亿美元，用于主要道路的修复。

B. 治理

56. 腐败和廉政问题仍然是公众交谈的主要话题。反腐工作进展依然缓慢。2010 年以来，利比里亚反腐败委员会已向司法部提交 24 起案件供起诉。2012 年 11 月作出首次定罪，目前正在上诉。2012 年 8 月，总统采取措施执行关于行政行为准则的第 38 号行政命令。这些措施包括，要求部长和其他官员在符合资产申报规则之前暂停职务。政府还没有按照公共机构的审计建议采取行动，公务员行为准则仍有待议会通过。

C. 自然资源

57. 本报告所述期间，在颁发私人使用许可证对 200 万公顷森林进行商业开采过程中缺乏透明度一事，引起媒体和民间社会的高度关注。2012 年 8 月，总统委托一个特别独立调查机构对私人使用许可证进行审查。之后，总统根据该机构的建议，要求审查关于管理社区林区和私人使用许可证的法律和监管框架，并对违反《国家林业改革法》和《社区权利法》者进行起诉。总统还解散了林业发展局董

事会，并命令对该局进行全面审计。2013年1月4日，总统发布第44号行政命令，暂停颁发私人使用许可证，并暂停涉及凭此类许可证砍伐或出口树木的活动，从而加强了林业发展局2012年2月颁布的暂停令。与此同时，商业木材经营者拖欠的税款增至3 470万美元。

58. 地方社区与橡胶和油棕榈种植园继续就划拨土地用于开发和(或)扩大特许经营区的方式发生对抗。其中许多争议源于特许购买，因为此种购买依赖于不明确的土地保有权制度。该制度将所有无合法所有权的土地视为公共拥有。这意味着，国家不征求受影响社区同意即可行使征用权。8月，政府在非洲开发银行的资助下对5个农业协议启动了一项调查，目标是将这些协议从目前的“土地租约”形式改为符合国际示范租赁协议的全面特许权协议。12月，利比里亚采掘业透明度倡议也委托对2009至2011年期间政府授予的4项特许权进行了“过程审计”。

59. 所有特许权协议均有关于三方机制的规定，包括解决冲突机制。政府可通过执行这些机制实施有效监督。然而，尽管政府应带头调解因企业开始划定、建立和扩大特许经营区而发生的冲突，但这项任务现在越来越多地是由民间社会和非政府组织承担，它们已成功地在国内和国际范围提起了投诉。在巴波卢州、大角山州、波密州(森达美公司)、大巴萨州(赤道棕榈油公司)、马里兰州和吉河州(马里兰油棕榈种植园)，社区与公司共同努力直接和对方进行对话。联利特派团为各州的对话提供了支持。

60. 目前正在全国范围与民间社会组织以及妇女和青年团体就土地权利政策草案展开协商。该政策将涵盖4个土地保有权类别，即公共土地、政府土地、传统土地、私人土地，并涉及各类别土地使用者的土地保有保障、机会平等和利益平等。该政策预计将成为新土地权利法的根据，并成为开展土地部门改革的基础。土地委员会在建设和平基金和联合国人类住区规划署(人居署)等伙伴的支持下，为在5个州设立土地协调中心提供了支持。第一个中心设在洛法州，2013年1月开始提供争议解决服务并接受投诉。

61. 2012年，共出口34 018.96克拉的毛坯钻石，价值1 249万美元，为政府提供税收370万美元。但是，由于缺少资源，且国家对产区无法有效行使权力，因此在遵守金伯利进程证书制度方面仍受到限制。由于地区政府钻石局的能力不足，妨碍了当局对运往州外钻石的监控。总统钻石问题工作队的一个技术委员会定期开会讨论尚未落实的关于加强该部门的建议，并筹备在3月派出一个金伯利进程证书制度审查团。11月，开始就修订现行2000年《采矿和矿产法》举行公共协商。

五. 交叉问题

A. 联合国系统一体化

62. 联合国驻利比里亚机构继续加强“一体行动”努力，最终确定“一体”方案以代替联合国发展援助框架。该方案包括与政府的“转型计划”支柱结构相吻合

的 4 个支柱，即：和平、安全与法治；可持续经济转型；人类发展；治理和公共机构。在这些支柱下设立了 11 个成果工作组，负责制定技术方案。该方案还制定了标明各项费用的行动计划。为进一步协调方案编制与业务活动，联合国工作队制定了 2013 年联合工作计划，包括在“一体预算”范围内分配资源。

63. 在变革管理方面也取得了进展，由联合国系统设立了一个共享的信息和通信技术平台，并正在努力启动统一的采购、行政管理和人力资源程序。

B. 公共信息

64. 1 月，总统公开承诺行政当局保护新闻自由。但是尚未修正法律，使之符合总统 2012 年 7 月签署的关于非洲新闻自由的《塔布山宣言》。

65. 联利特派团正在与利比里亚政府共同努力，在联利特派团部队缩编和向国家当局移交安全责任方面减少不确定性和应对公众期望。现已在政府与联利特派团过渡问题联合工作组范围内设立一个通信问题分组。此外，还正在与联合国国家工作队和政府伙伴协商制定一项广泛的过渡通信战略。

66. 11 月，联利特派团电台开始向利比里亚边境各州的科特迪瓦难民播送联科行动电台关于科特迪瓦和解倡议的法语节目。2012 年 11 月塞拉利昂选举前夕，联利特派团电台播送了与塞拉利昂选举官员的每周访谈，并在与塞拉利昂接界的利比里亚社区播放这些节目。

C. 性别平等

67. 联利特派团继续将性别平等问题纳入其工作的主流，包括对其人员就执行妇女、和平与安全领域的任务进行培训。此外，联合国和性别平等与发展部还继续协调性别平等方面的活动，包括加强预防和应对性别暴力的机制，以及加强该部在各州的能力。

68. 2012 年 11 月，联利特派团和联合国西非办事处召集 10 个西非国家妇女组织和民间社会组织、西非经共体、马诺河联盟和联合国的代表，讨论妇女在维持和平过渡时期发挥领导作用的问题。会上提出的建议包括加强本地人对过渡议程的自主权，以及深化与区域组织的合作。

D. 艾滋病毒/艾滋病

69. 联利特派团根据安全理事会关于艾滋病毒/艾滋病流行在冲突中和冲突后的影响的第 1983(2011)号决议，在联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)支助下，培训了来自利比里亚安全部门机构的 20 名艾滋病毒知识培训员。联利特派团还为 1 611 名新部署的维持和平人员举办了艾滋病毒知识培训。

E. 行为和纪律

70. 联利特派团继续为各类别人员开展上岗培训和再培训，并为联合国设施附近社区举办提高认识活动，以防止发生不当行为。采取了各种措施，包括抽查限制

场所和对军事设施进行风险评估访问，以确保遵守我提出的对性剥削和性虐待的零容忍政策。为提高对联合国受害人援助机制的认识而加强了各种伙伴关系。2012年8月1日至2013年2月18日，收到9起关于维持和平人员严重不当行为的指控，其中包括1起性剥削和性虐待指控。

F. 联合国人员的安全保障

71. 犯罪活动和公路交通事故是对联合国人员和财产的主要威胁，在蒙罗维亚尤为如此。2012年8月1日至2013年2月1日，2名联合国人员遭到武装抢劫。另据报告，还发生了28起不涉及武器的犯罪事件，包括入室盗窃、偷窃和攻击事件。发生了11起逮捕和拘留联合国人员的案件。在本报告所述期间，2名国际工作人员、1名本国工作人员、2名军事人员因病和因事故而死亡。

六. 联合国利比里亚特派团的部署

A. 军事部分

72. 截至9月，联利特派团军事部门的核定兵力为7 952名军事人员，包括设在蒙罗维亚的部队总部，在两个区部署的6个步兵营，一个设在蒙罗维亚的营级快速反应部队，以及在通往与科特迪瓦和几内亚接壤边界的公路附近设置的两个前方行动基地。

73. 联利特派团部队根据安全理事会第2066(2012)号决议开始了下一阶段缩编。截至2月18日，已有1 130名士兵从利比里亚返国，其中包括一个步兵营(770人)、一个工兵连(260人)、一个信号连(100人)。截至2013年2月18日，联利特派团的兵力为6 822名军事人员，包括183名女性人员。联利特派团部队现已撤出里弗塞斯州、大角山州罗伯茨港、洛法州福亚。

74. 联利特派团和联科行动继续通过特派团间合作安排相互支持，并密切协调边界活动，详情见上文第19段。两个特派团还继续为落实第2062(2012)号决议的规定进行准备工作，该决议授权将部署在利比里亚的3架武装直升机转移到科特迪瓦，以便在两国境内、沿边界和跨边界使用。2012年1月，这项转移获有关部队派遣国核准，预计将于今年晚些时候实施。

B. 警察部分

75. 截至2月18日，联利特派团有1 340名警务人员(核定最高人数为1 795)，包括498名警务顾问(其中16名为移民顾问)、10支建制警察部队的1 265名警察、32名狱警。警察部门有186名女性人员。10支建制警察部队中，有3支为安全理事会第2066(2012)号决议新核准的部队。根据该决议，3支新核准建制警察部队中第一支的先遣队于2013年1月部署到利比里亚。该部队将驻扎在波密州，预计将在2013年2月开始运作。此外，联利特派团还在蒙罗维亚部署了3支建制警察部队，并在邦州、大巴萨、大吉德、洛法等州各部署了一支部队。

C. 文职部分

76. 截至2月1日，经核定的1 817名文职人员中有1 664人在特派团服务，其中24%为女性。在500名实务工作人员中，有26%为女性，而在1 164名行政工作人员中，有23%为女性。

七. 意见

77. 利比里亚在巩固来之不易的和平与稳定方面继续取得重要进展。我赞扬利比里亚人民渴望开展必要的艰巨工作，以克服根深蒂固的历史裂痕，并建设一个人人享有均等政治、社会、经济机会的未来。通过致力于解决仍使利比里亚人之间存在分歧的问题，将有助于确保该国在通向积极转变的道路上不断前进。

78. 我欢迎启动利比里亚的“2030年远景规划”。这项规划指出了未来20年通向社会融合和社会经济发展的道路。利比里亚的五年发展计划，即“转型计划”，为巩固该国令人赞叹的战后恢复提供了重要机会，因此我鼓励各合作伙伴予以支持。我希望各方广泛参与落实“民族和解路线图”，因为它为有条理地讨论历史和当前裂痕，也为解决影响每个利比里亚人的挑战找到建设性道路打开了大门。同样重要的是，全体利比里亚人，特别是担任公职的利比里亚人，都要为协助实现这些深远的承诺尽自己的一份责任。

79. 仍然至关重要的是，利比里亚要在其伙伴的支持下，继续解决各种问题，为国家长期取得进展铺平道路。一切改革进程要能扎根，就必须体现人民的意愿，并有他们的积极参与。因此，我欢迎目前进行的充满活力、有时出现分歧、但富有建设性的对话，讨论与持久和平相关的核心问题，其中包括宪政改革、权利下放、民族和解。

80. 利比里亚除努力推进民族和解外，还启动了重要的宪政改革进程。我为这些步骤感到鼓舞，因为它们将为国家的长期稳定奠定更坚实的基础。宪法审查委员会已开始进行广泛协商，讨论应采取何种程序和针对哪些实质性内容，包括是对《宪法》作出有限的修正，还是进行范围更广的修改。宪政改革为将利比里亚冲突后改革议程的重要内容(包括下放政府职能)制度化提供机会。此举预计不仅能让民众更好地获得基本服务，还能增强公民在政治领域的参与。

81. 要实现长期稳定，还要求利比里亚安全部门能独立运作，并受到公民的信任。为确保其专业化，安全部门需要具备有效的监督和问责机制，遵守民主原则，并尊重人权。安全机构目前能够成功运作，包括在边界地区成功运作，表明能力有所加强。联利特派团将继续支持政府努力扩大警务等安全部门的规模并提高其专业化程度。但同样重要的是，政府要继续显示其承诺，为支付业务费用、经常性费用、发展费用分配足够资源。鉴于边界安全十分重要，对移民和归化局的预算分配有所增加，以及该局的工作人员审查和训练取得进展，都令人感到振奋。

82. 我感到鼓舞的是，政府和联利特派团在推进安全领域过渡进程方面取得了进展，现已进入执行阶段。利比里亚各利益攸关方在联利特派团支持下，作出了值得赞赏的努力，以克服政府在联利特派团军事部门已撤出的该国部分地区部署警务和移民官员方面遇到的业务挑战。联合国将继续密切注视当地局势。与此同时，该国政府必须为此进程分配足够资源，安全机构也要使部署计划和培训时间表跟上过渡的步伐。同样重要的是，支持司法和安全部门过渡与发展工作的各种机制也必须相互协调。

83. 利比里亚和科特迪瓦两国当局在加强两国边界地区安全方面作出了重要努力。通过继续部署“恢复希望行动”等，利比里亚已表明决心发挥自己应尽的力量。联利特派团也在与联科行动携手支持政府努力方面加大了力度。基本问题获得解决之前，局势仍然脆弱，并将继续带来风险。边界两边的社区需要应对一系列造成不稳定的基本问题，包括土地保有权问题、族裔紧张关系、社会经济脆弱性、与非法资源开采有关的活动、武器供应以及前战斗人员和雇佣军的存在。因此，巩固和平将依赖于采取全面和长期的战略来解决此类和其他基本问题。两国政府必须继续推进关于制定共同边界战略的讨论。

84. 利比里亚能否继续保持稳定，在很大程度上取决于能否实现善治和法治。对巩固和平尤其至关重要的方面包括：改善刑事司法制度；消除有罪不罚现象；加强为所有利比里亚人提供的司法和安全服务。就此，我欢迎邦加司法和安全中心在投入运作方面取得进展。我还注意到正在筹建第二和第三个中心，并促请这些未来项目吸取邦加的经验。

85. 在以往报告中，我曾着重指出持续存在有罪不罚现象和侵犯人权行为带来的挑战。令我感到鼓舞的是，最近发生暴民暴力事件后，逮捕了嫌犯。法院系统必须迅速审理这些案件。虽然在加强应对性暴力和性别暴力罪行的机制和报告此类罪行方面取得了重大进展，但对这些案件的起诉仍是一个挑战，原因是机构能力薄弱，而且受害人及其家庭所承担的费用和社会代价很高。政府和国际伙伴都必须大幅度提高对预防工作的重视程度。

86. 土地在利比里亚至关重要，因为它既是潜在的冲突根源，又是改善生计的机会。此外，由于不断发生争议，特别是就土地发生争议，当地替代性争议解决机制及当地和平委员会可发挥重要作用。我强烈鼓励政府建立有效的争议解决机制，解决特许公司和社区之间的具体冲突。

87. 最后，我感谢我的利比里亚问题特别代表卡琳·兰德格伦以及联利特派团全体文职和军警人员为巩固利比里亚和平作出贡献。我还要感谢所有部队和警察派遣国、西非经共体等区域组织、多边和双边捐助者、建设和平委员会、联合国各机构、基金和方案以及利比里亚和国际非政府组织为维持利比里亚的和平与发展作出贡献。

附件

联合国利比里亚特派团：截至 2013 年 2 月 18 日的军事人员和警察人数

国家	军事部分				建制警察 单位	民警
	军事观察员	参谋	部队	共计		
阿根廷	—	—	—	—		12
孟加拉国	13	7	1 379	1 399		9
贝宁	2	1	—	3		—
多民族玻利维亚国	2	1	—	3		—
波斯尼亚和黑塞哥维那	—	—	—	—		10
巴西	2	1	—	3		—
保加利亚	2	—	—	2		—
中国	2	6	558	566		18
克罗地亚	—	2	—	2		—
捷克共和国	—	—	—	—		—
丹麦	3	2	—	5		—
厄瓜多尔	2	1	—	3		—
埃及	7	—	—	7		5
萨尔瓦多	2	—	—	2		2
埃塞俄比亚	10	4	—	14		—
斐济	—	—	—	—		31
芬兰	—	2	—	2		—
法国	—	1	—	1		—
冈比亚	2	—	—	2		18
德国	—	—	—	—		5
加纳	9	7	700	716		27
印度	—	—	—	—	255	5
印度尼西亚	1	—	—	1		—
牙买加	—	—	—	—		—
约旦	4	5	116	125	239	16
肯尼亚	—	2	—	2		23
吉尔吉斯斯坦	3	—	—	3		4
马来西亚	5	—	—	5		—
马里	—	—	—	—		—
蒙古	—	—	—	—		—

国家	军事部分				建制警察 单位	民警
	军事观察员	参谋	部队	共计		
黑山	2	—	—	2	—	—
纳米比亚	1	3	—	4	—	3
尼泊尔	4	3	15	22	256	15
尼日尔	2	—	—	2	—	—
尼日利亚	13	9	1 459	1 481	120	14
挪威	—	—	—	—	—	9
巴基斯坦	7	9	1 990	2 006	—	14
巴拉圭	2	1	—	3	—	—
秘鲁	2	2	—	4	—	—
菲律宾	2	1	115	118	—	34
波兰	1	—	—	1	—	2
大韩民国	1	1	—	2	—	—
摩尔多瓦共和国	2	—	—	2	—	—
罗马尼亚	2	—	—	2	—	—
俄罗斯联邦	4	—	—	4	—	9
卢旺达	—	—	—	—	—	8
萨摩亚	—	—	—	—	—	—
塞内加尔	1	2	—	3	—	—
塞尔维亚	4	—	—	4	—	6
斯里兰卡	—	—	—	—	—	14
瑞典	—	—	—	—	—	19
瑞士	—	—	—	—	—	3
多哥	2	1	—	3	—	—
土耳其	—	—	—	—	—	28
乌干达	—	—	—	—	—	14
乌克兰	2	2	275	279	—	19
美利坚合众国	4	6	—	10	—	15
乌拉圭	—	—	—	—	—	4
也门	—	1	—	1	—	5
赞比亚	2	—	—	2	—	19
津巴布韦	1	—	—	1	—	31
共计	132	83	6 585	6 800	870	470