

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 February 2013
Russian
Original: English

Двадцать пятый периодический доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии**I. Введение**

1. В своей резолюции 2066 (2012) Совет Безопасности продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2013 года и просил меня регулярно информировать его о ситуации на местах по мере реорганизации МООНЛ, а также о ходе достижения определенных на переходный период целевых показателей и о разработке совместно с правительством Либерии плана переходных мероприятий. В настоящем докладе представлена запрошенная информация, а также обновленные сведения об основных событиях, происшедших со времени представления моего доклада от 15 августа 2012 года (S/2012/641).

II. Основные события**A. Политическая ситуация**

2. В декабре президент Либерии Эллен Джонсон-Серлиф провела национальную конференцию, на которой она объявила о начале осуществления долгосрочного политическо-экономического плана страны по достижению ее экономических и социальных целей «Либерия: горизонт 2030», охватывающего вопросы, касающиеся, в частности, справедливой политической системы, безопасности, верховенства права и национального примирения. В контексте этого мероприятия президент представила «дорожную карту» национального примирения и Программу преобразований в развитие осуществления стратегии сокращения масштабов нищеты в качестве инструментов, которые будут способствовать продвижению страны на пути к достижению ее экономических, политических и социальных целей к 2030 году.

3. После учреждения президентом в августе Комитета по обзору Конституции, которому было поручено возглавить общенациональный консультативный процесс по обзору Конституции Либерии, процесс конституционной реформы перешел в более активную стадию. В настоящее время в соответствии с Кон-

* Переиздано по техническим причинам.



ституцией политическая власть сконцентрирована в исполнительных органах, а государственные функции — в Монровии. Комитет работает под председательством бывшего судьи Верховного суда советника Глории Мусу-Скотт и состоит из пяти членов, причем его состав отражает различную религиозную, политическую и региональную специфику. Комитет должен предложить реформы президенту. Затем эти предложения будут рассмотрены законодательным органом и вынесены на национальный референдум, который по закону может проводиться не ранее чем через 12 месяцев после одобрения законодательным органом. В соответствии с кругом ведения Комитета этот процесс должен завершиться до проведения в октябре 2014 года промежуточных выборов сенаторов; однако Комитет уже просил о продлении этого срока. Организация Объединенных Наций поддерживает этот процесс, в том числе посредством мобилизации ресурсов.

4. Продолжаются усилия по проведению избирательной реформы, в рамках которых Национальная избирательная комиссия приступила к неофициальным консультациям с законодательным органом по проекту избирательного закона, который, как ожидается, среди прочих реформ позволит уточнить процедуры проведения референдума. Были также проведены консультации с политическими партиями, гражданским обществом, религиозными и женскими группами в 10 из 15 графств Либерии, а также со специальным рабочим комитетом в целях учета в процессе реформы гендерной перспективы.

5. В октябре правительство начало проведение консультаций в Монровии по «дорожной карте» национального примирения с гражданским обществом, политическими партиями и представителями законодательных органов. Более широкие общественные консультации вопреки плану проведены не были, предположительно из-за отсутствия средств. В октябре нобелевский лауреат Лейма Гбови покинула должность главы Либерийской инициативы в области примирения, указав в качестве причины свою неудовлетворенность в связи с тем, что она назвала «повсеместная коррупция» и «непотизм». В декабре президент Джонсон-Серлиф назначила послом мира, отвечающим за национальные усилия в области примирения, Джорджа Веа (Конгресс демократических перемен), который оспаривал результаты выборов 2005 и 2011 годов в качестве лидера и вице-лидера этой партии. Позднее в этом же месяце г-н Веа назначил комитет в составе 12 человек для разработки и организации своего вклада в национальные усилия по примирению.

6. Вопрос об определении общего форума, в рамках которого политические партии могли бы более непосредственно участвовать в процессе реформ, включая обзор конституции и избирательную реформу, по-прежнему остается открытым. В настоящее время существует два форума, на которых рассматриваются эти проблемы: открытый для участия всех сторон Межпартийный консультативный комитет, возглавляемый Национальной избирательной комиссией, однако занимающийся только проблемами избирательной реформы, и Политический консультативный форум, который возглавляет Конгресс за демократические перемены, но в котором имеется примерно половина политических партий, входящих в его членский состав. Усилия по объединению этих двух форумов не увенчались успехом ввиду разногласий, в том числе по вопросу о том, должен ли Межпартийный консультативный комитет заниматься не только избирательными вопросами, но и охватывать другие процессы реформ.

7. В сентябре законодательный орган пятьдесят третьего созыва объявил перерыв в заседаниях в связи с сельскохозяйственными работами, приняв 22 законопроекта и утвердив национальный бюджет на 2012/2013 год. 14 января 2013 года открылась вторая сессия, на которой президент Джонсон-Серлиф выступила 28 января с речью о состоянии дел в государстве, в которой подчеркнула новые и более транспарентные инициативы правительства, включая трехлетний среднесрочный план расходования средств, и особо выделила обширные планы в области создания инфраструктуры и энергетики.

8. В отчетный период отношения между законодательным органом и исполнительной властью иногда были напряженными, поскольку в январе 2013 года некоторые законодатели угрожали начать процесс отрешения от власти президента. Некоторые законодатели также выразили озабоченность в связи с тем, что с ними недостаточно консультировались по ряду процессов, проводимых исполнительной властью, в том числе в отношении программы «Либерия: горизонт 2030» и «дорожной карты» национального примирения. Проблемы сохраняются, несмотря на организованный в ноябре диалог при посредничестве Национального традиционного совета Либерии и Либерийского совета церквей.

9. Одной из областей сохраняющихся разногласий является роль Национальной нефтяной компании Либерии в инициативах по реформе нефтяного сектора. Законодательный орган, который начал осуществлять свою реформу, заявил оговорки в связи с параллельным процессом реформ под руководством исполнительной власти, в котором доминирует Национальная нефтяная компания Либерии, председателем правления которой является сын президента. Сенат провел слушания в связи с увольнением в ноябре 2012 года Главной ревизионной комиссией 46 сотрудников предположительно в связи с их участием в ревизии Национальной нефтяной компании Либерии. Тем временем по просьбе Совета директоров этой компании процесс ревизии был приостановлен. В связи с критикой со стороны общественности в ноябре 2012 года некоторые студенты университета провели мирную демонстрацию протеста с требованием об отставке генерального аудитора и восстановлении уволенных служащих. В декабре 2012 года два заместителя генерального аудитора также в знак протеста покинули свои должности.

10. 17 января сенат получил обращение бывшего президента Чарльза Тейлора, просившего, чтобы правительство обеспечило ему финансовые выплаты, льготы и дипломатическую защиту, которые обычно предоставляются бывшему главе государства. В настоящее время этот запрос рассматривается. 22 января Специальный суд по Сьерра-Леоне начал слушания по апелляции, представленной г-ном Тейлором, который был приговорен Судом к 50 годам тюремного заключения после того, как был признан виновным в содействии совершению военных преступлений и преступлений против человечности в Сьерра-Леоне.

В. Ситуация в плане безопасности

11. Ситуация в плане безопасности в Либерии остается стабильной, хотя и зыбкой. В отчетный период поступили сообщения о 31 случае массового насилия, включая 4 случая, связанных с насилием в отношении национальных властей и МООНЛ. Озабоченность с точки зрения безопасности главным образом по-прежнему вызывали вооруженный разбой и насилие в отношении женщин и

девочек, включая изнасилования. Почти в половине из 211 зарегистрированных случаев вооруженного разбоя имело место применение огнестрельного оружия. По-прежнему было много случаев сексуального насилия в отношении женщин и девочек, причем примерно 70 процентов жертв были несовершеннолетними и около 18 процентов были девочками младше 10 лет.

12. Напряженность в ряде сельскохозяйственных концессионных районов также вызывала проблемы в плане безопасности. 17 сентября несколько вооруженных лиц угрожали администрации и рабочим каучуковой корпорации «Салала» в графстве Магриби, заявляя, что местные общины не получили обещанной компенсации за приобретение земель. 19 ноября рабочие на плантации «Сайм Дарби» в графстве Боми провели акцию протеста в связи с исчезновением одного рабочего, вину за которое они возлагали на компанию. Имели место также столкновения между рабочими и администрацией на плантациях «Кавалла» и Либерийской сельскохозяйственной корпорации соответственно в графствах Мэриленд и Гранд-Басса.

13. Помимо трех случаев беспорядков имели место несколько в целом мирных демонстраций. Во многих демонстрациях участвовали рабочие государственного и частного сектора, требовавшие выплаты задолженности по заработной плате. Наиболее крупные демонстрации произошли в Монровии в сентябре и октябре, когда сотни студентов и преподавателей протестовали в связи с невыплатой окладов преподавателям. В сентябре в Монровии произошли столкновения между 300 членами оппозиционной партии «Конгресс за демократические перемены» и полицией предположительно в связи с тем, что марш не был санкционирован. Несмотря на озабоченность в плане безопасности ввиду проведения Конгрессом за демократические перемены памятных мероприятий в связи с событиями 7 ноября 2011 года, когда в ходе столкновения с силами безопасности один участник был застрелен, обстановка оставалась мирной. Все демонстрации проводились под надзором национальных органов безопасности и при консультировании и/или оперативной поддержке со стороны МООНЛ, при этом никаких крупных инцидентов отмечено не было.

14. 22 ноября в результате дорожно-транспортного происшествия с участием персонала МООНЛ, приведшего к гибели двух человек, в графстве Магриби начались массовые беспорядки, в ходе которых было сожжено одно транспортное средство, принадлежащее Организации Объединенных Наций. 12 декабря начались волнения с участием более 100 человек на трассе Монровия-Гбарнга после того, как солдат Вооруженных сил Либерии ударил ножом водителя такси на мотоцикле. В обоих случаях на место происшествия выезжали сотрудники либерийской полиции вместе с военными и полицией МООНЛ.

С. Региональные вопросы

15. Ситуация на границе Либерии с Кот-д'Ивуаром стабилизировалась, и в отчетный период было зарегистрировано только одно трансграничное нападение, о котором сообщалось в моем декабрьском (2012 год) докладе об Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ) (S/2012/964). Между тем постоянно продолжали поступать сообщения о том,

что на границе действуют вооруженные элементы, а также слухи о готовящихся нападениях, что обусловило перемещение в Либерию в сентябре после нападения 13 августа в Пеекануэбли, Кот-д'Ивуар, примерно 1800 ивуарийских беженцев.

16. Правительства Либерии и Кот-д'Ивуара продолжали укреплять свой двусторонний подход к решению проблем пограничной безопасности. В ходе встречи в Абиджане в октябре 2012 года президент Джонсон-Серлиф и президент Уаттара договорились проводить совместные операции по обеспечению пограничной безопасности и возродить действовавшую в 1972 году совместную комиссию по ивуарийско-либерийскому сотрудничеству, которая обеспечивает рамки для сотрудничества в экономической, политической, судебной, социальной и культурных сферах посредством проведения периодических встреч. В период с 23 декабря по 3 января Вооруженные силы Либерии и Республиканские силы Кот-д'Ивуара проводили совместное патрулирование вдоль берега реки Кавалли.

17. Тем временем еще по крайней мере на 90 дней был продлен срок проведения операции «Возрождение надежды», в которой участвуют подразделение быстрого реагирования Либерийской национальной полиции, Бюро иммиграции и натурализации и вооруженные силы. Это третье продление после того, как правительство в июне 2012 года приступило к осуществлению данной пограничной операции. Эта операция позволила за отчетный период снизить уровень угроз в плане безопасности и произвести арест 30 подозрительных вооруженных лиц и изъять оружие из семи тайников.

18. 15 октября национальная полиция арестовала известного «генерала», принадлежащего к одной из бывших враждующих либерийских группировок, в Ганте, графство Нимба. Впоследствии он и его сообщник были официально заключены под стражу в Монровии предположительно за вербовку боевиков для проведения акций в Кот-д'Ивуаре. 2 ноября Либерийские силы безопасности обнаружили тайник с оружием в графстве Гранд-Геде, где было спрятано три единицы оружия, которые, как впоследствии было подтверждено, принадлежали миротворцам из ОООНКИ, убитым в западной части Кот-д'Ивуара 8 июня 2012 года. В контексте двусторонних соглашений в декабре правительство Кот-д'Ивуара просило правительство Либерии выдать восемь ивуарийских беженцев, которые были зарегистрированы в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Эти беженцы задержаны в Либерии по обвинениям, связанным с нападением 8 июня 2012 года. Слушания по выдаче начались в Монровии 24 января.

19. Как указывалось в моем последнем докладе, МООНЛ и ОООНКИ активизировали сотрудничество, включая возобновление «Операции Майо», совместного патрулирования границы на двухнедельной основе с последующими встречами с военным и гражданскими компонентами обеих миссий, либерийскими и ивуарийскими сотрудниками по вопросам безопасности, местными должностными лицами и лидерами общин. Эти встречи позволяют осуществлять обмен информацией, способствуют устранению слухов и облегчают реализацию совместной ответственности за безопасность границ. МООНЛ проводила воздушное патрулирование и пешее патрулирование с использованием групп, забрасываемых по воздуху, включая одновременное воздушное патрулирование с ОООНКИ, в дополнение к трем отдельным видам воздушного

трансграничного патрулирования, осуществлявшегося по просьбе ООНКИ. Обе миссии продолжали совершенствовать деятельность по обмену информацией и координации, а также сотрудничество по вопросам, касающимся стрелкового оружия и легких вооружений. Во исполнение резолюции 2066 (2012) Совета Безопасности, в которой Совет призвал МООНЛ и ООНКИ расширить сотрудничество между миссиями в целях стабилизации обстановки в пограничном районе, МООНЛ создает потенциал для регионального/межмиссионского сотрудничества в целях активизации усилий по осуществлению этой возложенной на нее задачи.

20. Помимо обеспечения безопасности и совместного использования ресурсов сотрудничество было расширено и в других областях, когда в сентябре МООНЛ и ООНКИ договорились определить целевые долгосрочные инициативы для повышения стабильности в приграничных районах, такие как обеспечение условий для устойчивого возвращения и реинтеграции перемещенных лиц. К числу областей, которым уделяется повышенное внимание со стороны всех структур Организации Объединенных Наций в обеих странах, относятся продовольственная безопасность, альтернативные источники жизнеобеспечения, земельные споры, социальная сплоченность и примирение, трудоустройство молодежи, снижение уровня насилия в общинах и разоружение. Для этих целей изыскивается финансирование на осуществление трехлетнего экспериментального плана трансграничных действий по вопросам продовольственной безопасности, питания и социальной сплоченности, осуществление которого предположительно будет начато в начале 2013 года.

21. Ситуация на границах Либерии с Гвинеей и Сьерра-Леоне в целом оставалась стабильной. В ходе выборов в Сьерра-Леоне в ноябре 2012 года либерийские службы безопасности в согласовании с МООНЛ и Объединенным представительством Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) создали координационные механизмы по вопросам безопасности, с тем чтобы не допустить распространения волнений. На случай непредвиденных обстоятельств во время избирательной кампании МООНЛ направила во Фритаун военный вертолет и усилила воздушное и пешее патрулирование в контексте операции «Локо», совместно проводимой МООНЛ и либерийскими и сьерра-леонскими службами безопасности. Было также продолжено осуществление операции «Сескин», предусматривающей совместное патрулирование либерийско-гвинейской границы МООНЛ и либерийскими и гвинейскими службами безопасности.

D. Гуманитарная ситуация

22. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и его партнеры, включая правительство, продолжали проверку и регистрацию биометрических данных. По состоянию на 18 февраля, в Либерии было зарегистрировано 64 168 ивуарийских беженцев. Хотя эта цифра представляет собой увеличение более чем на 6100 человек со времени подготовки моего последнего доклада, с октября и в последующий период приток новых беженцев резко сократился, и только в январе в Кот-д'Ивуар вернулось 2176 беженцев. По оценкам УВКБ, в 2013 году в Кот-д'Ивуар вернется примерно 16 000 беженцев. Несмотря на проводимую правительством политику переселения беженцев в лагерь, на конец 2012 года примерно 42 процента

ивуарийских беженцев продолжали жить в приютивших их общинах. Эти общины являются труднодоступными и не располагают особыми источниками средств к существованию.

23. Правительство также продолжает свои усилия по объединению лагерей беженцев, с тем чтобы упорядочить предоставление услуг, обеспечение защиты и помощи. Лагерь «Дуги» в графстве Гранд-Геде к марту 2013 года планируется закрыть, а находящиеся там 5700 человек должны быть переселены либо в лагерь, созданный в графстве Гранд-Геде на землях, ранее принадлежавших компании «Прайм Тимбер продакшн» (лагерь ПТП), либо в лагерь «Литл Влебо» в графстве Мэриленд. Правительство также предпринимает шаги для того, чтобы места, где людям было предоставлено убежище, оставались под гражданским контролем, что осуществляется посредством размещения в лагерях полицейских подразделений. Однако, как указывалось в пункте 15 выше, слухи о трансграничной нестабильности продолжают и безопасность беженцев по-прежнему вызывает озабоченность.

24. В 2012 году удалось мобилизовать лишь 38 процентов из 97 млн. долл. США в рамках совместного гуманитарного призыва. Вместо совместного гуманитарного призыва на 2013 год страновая группа Организации Объединенных Наций разработала план гуманитарных действий для удовлетворения первоочередных потребностей населения семи графств, для реализации которого требуется 36 млн. долл. США.

25. Тем временем правительство Либерии при поддержке МООНЛ занималось разработкой странового плана готовности к бедствиям и определением рисков в добывающем секторе и лесном хозяйстве. Благодаря этим усилиям был разработан проект законодательного акта для создания национального агентства по борьбе со стихийными бедствиями, который в настоящее время рассматривается законодательным органом.

Е. Положение в области прав человека

26. Независимая национальная комиссия по правам человека добилась успехов в преодолении сохраняющихся организационных трудностей. Комиссия продолжала взаимодействовать с гражданским обществом и министерствами в целях разработки национального плана действий в области прав человека, который, как ожидается, будет одобрен правительством позднее в этом году. В августе после ратификации Конвенции о правах инвалидов Руководящий комитет Комиссии и Национальная комиссия по инвалидности начали предпринимать усилия по разработке стратегии осуществления этой конвенции. В декабре Комиссия в сотрудничестве с государственными органами и представителями гражданского общества начала осуществлять кампанию против сексуальной эксплуатации детей.

27. В отчетный период началось осуществление разработанных правительством руководящих принципов, регулирующих традиционную практику тайных обществ «Санде» и «Поро», которые в некоторых районах препятствуют тому, чтобы дети посещали школу. Чтобы повысить посещаемость школ девочками, традиционные лидеры в графстве Гранд-Кейп Маунт договорились не проводить мероприятия общества «Санде» в период формального обучения.

28. В ноябре общины самаи и кполопала в графстве Бонг создали мемориал в память об убитых во время конфликта, включая около 500 жертв, останки которых в 2009 году были эксгумированы и перезахоронены; этот мемориал стал первым памятником такого рода в Либерии.

Е. Экономическая ситуация

29. В рамках усилий по осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и планирования на период после 2015 года я назначил президента Джонсон-Серлиф одним из трех сопредседателей группы высокого уровня, которой поручено разработать стратегию для новой глобальной программы действий в области развития на период после 2015 года. 30 января — 1 февраля эта группа встретилась в Монровии для проведения консультаций с различными заинтересованными сторонами в отношении факторов, которые позволят осуществить структурные преобразования на основе согласованного плана действий.

30. В Либерии продолжался устойчивый экономический рост благодаря высокому спросу на ее экспортные сырьевые товары и увеличению объема прямых иностранных инвестиций. В 2012 году реальный объем валового внутреннего продукта, по прогнозам, должен был вырасти на 9,3 процента, что представляет собой увеличение по сравнению с 8,7 процента в 2011 году; это обусловлено увеличением экспорта каучука, леса и железной руды, расширением концессионной деятельности и более активным строительством. Доля добывающего сектора в этом росте возросла с 3,7 процента в 2011 году до 10,4 процента в 2012 году, главным образом в результате увеличения объемов добычи железной руды. Однако ввиду ограниченных возможностей для трудоустройства в добывающем секторе и сохраняющихся низких показателей в сельскохозяйственном секторе безработица, особенно среди молодежи, остается на крайне высоком уровне. Между тем ожидалось, что в 2012 году инфляция упадет до 5,2 процента, что представляет собой снижение с 8,5 процента в 2011 году, однако Либерия остается уязвимой перед повышением международных цен на продовольствие и топливо, поскольку страна до сих пор в значительной степени зависит от импорта, что может сказываться на темпах инфляции.

Ш. Укрепление потенциала в области обеспечения национальной безопасности и правосудия

А. Планирование и осуществление переходных мероприятий

31. После успешного проведения в августе 2012 года семинара по проблемам переходного периода, совместно организованного правительством и МООНЛ, деятельность рабочей группы МООНЛ/правительства по совместному планированию переходного периода активизировалась и из стадии планирования перешла в стадию осуществления. В период с октября по декабрь по мере сокращения военного присутствия МООНЛ в более стабильных районах ряд небольших объектов был передан правительству. Однако в январе ротный опорный пункт, расположенный в Фойе, графство Лоффа, был передан министерст-

ву внутренних дел, а не полиции и иммиграционной службе, поскольку отсутствовали ресурсы для размещения сотрудников полиции и иммиграционной службы, что свидетельствует о проблемах на национальном уровне, связанных с планированием, оснащением, финансовыми ресурсами и управлением. Слабая инфраструктура, особенно дорожная сеть, также создает значительную проблему для служб национальной безопасности и вызывает озабоченность, которая по мере сокращения военного присутствия МООНЛ будет только усиливаться.

32. МООНЛ и правительство Либерии разработали «дорожную карту» преобразований с подробным указанием сроков и всех элементов, относящихся к безопасности в период преобразований до июня 2015 года, включая усиление присутствия правительства, по мере необходимости, в областях, из которых выводятся войска МООНЛ. Делаются выводы в связи с продолжающимся первым этапом сокращения численности Миссии, которые будут использованы при планировании более крупных сокращений, которые будут производиться в течение 2013 и 2014 годов. Эти сокращения будут осуществляться постепенно при неослабном наблюдении за положением дел.

33. На совещании Основной группы по переходному периоду в декабре 2012 года, на которое были приглашены все главы служб безопасности, была определена потребность в более широкой координации действий между службами безопасности и министерством финансов в целях устранения непосредственной нехватки ресурсов в течение следующих шести месяцев. С этой целью рабочая группа проводит анализ недостающих бюджетных средств, с тем чтобы обсудить его на совещании в марте 2013 года. На этом совещании рабочей группы будут обновлены данные по расходам на переходный период, которые в 2010 году составляли примерно 70 млн. долл. США в течение первого года, а в последующие годы — примерно 30 млн. долл. США ежегодно.

В. Национальная стратегия и формирование системы обеспечения безопасности

34. Как указывалось в моем последнем докладе, национальный бюджет на 2012/13 финансовый год первоначально был представлен с сокращениями на компоненты в сфере безопасности, несмотря на общее увеличение за счет повышения ассигнований на национальную армию. Впоследствии в августе 2012 года бюджет был изменен и в сентябре был подписан президентом, после чего он приобрел силу закона. По сравнению с национальным бюджетом на 2011/12 год ассигнования на национальную полицию увеличились на 29 процентов, а ассигнования на Бюро иммиграции и натурализации — на 69 процентов. Ассигнования на вооруженные силы также увеличились на 22 процента по сравнению с предыдущим бюджетным циклом. Несмотря на это увеличение, службы безопасности по-прежнему сталкиваются с оперативными проблемами ввиду трудностей с получением ассигнованных средств.

35. Усиление надзора и подотчетности в сфере безопасности по-прежнему имеет критически важное значение для проведения реформы. Фонд миростроительства выделил ресурсы в поддержку проведения обзора механизмов управления и подотчетности в национальной полиции, министерстве юстиции и судебных органах. Кроме того, министерство юстиции при поддержке

МООНЛ в настоящее время разрабатывает механизм подачи гражданских жалоб, а также независимый гражданский надзорный орган, первоначально предназначенный для полиции. Министерство юстиции учредило техническую рабочую группу для поддержки этих инициатив и разработки нового закона о полиции. Помимо урегулирования таких вопросов, как оптимальные размеры и структура полиции, включая интеграцию Национального бюро расследований в структуру национальной полиции, в новом законе должны быть уточнены важные координационные вопросы, включая отношения с вооруженными силами, как это было сделано в общем виде в законе о национальной обороне 2008 года.

36. Гендерная тематическая группа Организации Объединенных Наций учредила механизм для координации деятельности по гендерным вопросам и вопросам безопасности на ежеквартальной основе, включая разработку базового модуля по гендерной реформе и реформе сферы безопасности для служб национальной безопасности. Продолжаются усилия по интеграции прав человека в сферу безопасности; при этом особое внимание уделяется наблюдению за осуществлением прав человека и подотчетности в национальной полиции, Бюро иммиграции и национализации и вооруженных силах, и в то же время было зафиксировано восемь случаев злоупотреблений со стороны сотрудников служб безопасности. Хотя полиция расследовала эти инциденты, никаких дисциплинарных мер в отношении соответствующих офицеров на сегодняшний день принято не было.

37. В августе 2012 года законодательный орган принял закон о создании Либерийской национальной комиссии по стрелковому оружию, которая будет отвечать за разработку и осуществление мер по контролю над вооружениями. На сегодняшний день Комиссия еще не получила финансовых ресурсов и ее члены не были назначены. В октябре истек срок действия административного указа № 34, который временно запрещал владеть огнестрельным оружием. В настоящее время в законодательном органе находится законопроект о контроле над стрелковым оружием, который придет на смену устаревшему законодательству.

С. Национальная полиция

38. Правительство Либерии и его партнеры признают, что, несмотря на потребность в дополнительном полицейском персонале, решение таких вопросов, как качество подготовки, профессиональные стандарты, подотчетность, доверие общественности и устойчивость, имеет ключевое значение для способности полиции выполнять свои обязанности. Как указывается в пункте 35 выше, в разрабатываемом новом законе о полиции, как ожидается, будут уточнены функции и структура полиции и ее отношения с другими службами безопасности, а также урегулированы вопросы, имеющие принципиально важное значение для перевода полицейской службы на профессиональную основу, например набор и продвижение по службе сотрудников.

39. Национальная полиция при поддержке МООНЛ предпринимала усилия для совершенствования гражданского надзора, с тем чтобы содействовать профессионализации службы и повысить доверие со стороны общественности. Отдел профессиональных стандартов, который занимается расследованием со-

общений о проступках офицеров, создал базу данных для отслеживания случаев совершения проступков и принимает меры для усиления конфиденциальности. За отчетный период Либерийская национальная полиция провела свыше 600 встреч полицейских с общинами на территории всей страны, включая 30 пропагандистских программ в школах. Общественность проявляет все большую готовность участвовать во встречах полиции с общинами и представлять информацию, которая способствует предотвращению преступлений и проведению арестов.

40. По состоянию на 1 февраля численность национальной полиции составляла 4417 человек, включая 767 женщин, из которых 36 занимали руководящие должности. В 2012 году Полицейскую академию закончили в общей сложности 245 курсантов, в том числе 48 женщин. Подготовка еще 303 курсантов была отложена до середины февраля из-за отсутствия финансирования. Позднее в этом году подготовку пройдут еще 300 человек благодаря расширению потенциала академии, который позволяет принимать ежегодно 600 курсантов.

41. За отчетный период было осуществлено 13 проектов по поддержке осуществления стратегического плана национальной полиции, в которых особый упор делался на повышение оперативной эффективности, совершенствование следственного и учебного потенциала и административной подотчетности. Национальная полиция также учредила комитеты по обзору проектов, которые заседают еженедельно. В декабре 2012 года криминалистическая лаборатория полиции начала использовать оборудование для баллистических исследований и проводить обучение использованию этого оборудования, с помощью которого можно будет собирать достоверные доказательства по уголовным делам, в которых применялось огнестрельное оружие.

42. Группа по борьбе с транснациональной преступностью продолжает постепенно расширять свой потенциал и использовать в своих интересах сотрудничество с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. За отчетный период Группа успешно расследовала предполагаемые случаи торговли наркотиками, торговли людьми и отмывания денег. Ряд сотрудников этой группы и Интерпола прошли подготовку по определению наркотиков и выявлению торговли наркотиками, контрабанде оружия и расследованию деятельности транснациональной организованной преступности.

D. Бюро иммиграции и натурализации

43. В феврале 2012 года началась всесторонняя реформа Бюро иммиграции и натурализации. С того времени этот орган осуществил проверку, набор и подготовку 250 человек. Хотя в настоящее время в Бюро насчитывается свыше 1800 сотрудников, многие из них будут уволены в ходе проверки и подготовки.

44. Бюро добилось прогресса в осуществлении своего стратегического плана, создав Совет по обзору стратегических проектов. Министерство юстиции утвердило ряд инициатив, включая разработку руководства по службе, кодекса поведения и политики в вопросе управления активами. Ждет своего утверждения пересмотренная структура рангов. Было также продолжено расширение

потенциала Бюро, в рамках которого сотрудники по иммиграционным вопросам проходили специализированную подготовку в ряде областей, включая торговлю людьми, обнаружение поддельных документов, а также базовый сбор сведений и совершение следственных действий.

45. Увеличилась поддержка Бюро со стороны доноров, которая имеет принципиально важное значение в свете его важной роли по обеспечению безопасности границ страны, и эта поддержка включала предоставление компьютерного оборудования, финансирование подразделения по обнаружению поддельных документов и содействие разработке миграционной политики. В течение последних шести месяцев было завершено строительство объектов инфраструктуры на пяти пограничных заставах при финансовой поддержке МООНЛ по линии осуществления проектов с быстрой отдачей. В ноябре 2012 года правительство Либерии выделило земельный участок для новой штаб-квартиры Бюро и в настоящее время пытается заручиться поддержкой доноров для ее строительства.

Е. Судебные, юридические и исправительные учреждения

46. Продолжал повышаться уровень координации в сферах правосудия и безопасности. Этому во многом способствовали коллективный подход, применявшийся на протяжении первого года осуществления Совместной программы в сферах правосудия и безопасности, и руководящая роль надзорного органа — Совета по вопросам правосудия и безопасности, — благодаря которому были объединены усилия судебных органов, министерства юстиции, гражданского общества, доноров и подразделений Организации Объединенных Наций.

47. Продолжает успешно осуществляться ряд инициатив, направленных на расширение доступа либерийцев к системе правосудия. Начал действовать созданный при поддержке Фонда миростроительства экспериментальный узловой центр по вопросам безопасности и правосудия, созданный в Гбарнге; теперь в этом регионе будут осуществлять деятельность Служба пробации и Группа по насильственным преступлениям сексуального и гендерного характера. Служба по работе с населением осуществляет правовое просвещение, в рамках которого люди получают информацию о созданном узловом центре. Для работы в графствах Бонг, Лоффа и Нимба в каждое из них были направлены наблюдатель по вопросам прав человека, два прокурора и два государственных защитника. Двадцать сотрудников исправительной системы были откомандированы в расположенные в этом регионе исправительные учреждения, где они организовали базовую подготовку сотрудников, а инструкторы, входящие в штат узлового центра, начали обучение сотрудников органов юстиции и безопасности. Как ожидается, этот узловой центр заработает в полную силу во втором квартале 2013 года. Через шесть месяцев можно будет провести первоначальную оценку степени эффективности его работы. Тем временем обсуждается вопрос о создании второго и третьего узловых центров по вопросам правосудия и безопасности с учетом опыта, накопленного в ходе создания экспериментального узлового центра.

48. В отчетный период министерство юстиции и министерство внутренних дел продолжали заниматься разработкой стратегических вариантов объединения традиционной и официальной систем отправления правосудия, что имеет

существенно важное значение для расширения доступа к системе правосудия. В начале 2013 года планируется провести широкие консультации, в том числе с представителями гражданского общества. Доступ к системе правосудия был главной темой проведенного в сентябре «Открытого дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности», в рамках которого более 70 женщин, проживающих в разных уголках Либерии, высказали свои рекомендации по поводу расширения доступа к системе правосудия. До сих пор не налажено эффективное расследование и судебное разбирательство дел, связанных с сексуальным и гендерным насилием, и пока чаще всего используется механизм внесудебного урегулирования. В октябре министерство по гендерным вопросам и министерство юстиции в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций организовали семинар, на котором были разработаны рекомендации по борьбе с насильственными действиями сексуального характера в отношении детей; эти рекомендации осуществляются сейчас в рамках разработанной правительством и Организацией Объединенных Наций Совместной программы по борьбе с сексуальным и гендерным насилием.

49. Система уголовной юстиции по-прежнему страдала недостатками, из-за которых жертвам отказывали в правосудии, а предполагаемые виновники оставались безнаказанными. Дела лиц, обвиняемых в совершении преступлений, редко доходят до этапа судебного разбирательства, а лица, содержащиеся в предварительном заключении, составляют до 80 процентов от общего числа лиц, содержащихся в тюрьмах страны. Судебные органы и министерство юстиции внедрили процедуры, предусматривающие проведение регулярных обзоров дел лиц, содержащихся в заключении, и есть надежда на то, что законопроект, разработанный с целью ускорить рассмотрение дел в рамках системы правосудия благодаря внесению поправок в закон о суде присяжных и расширению полномочий магистратских судов, будет подписан и вступит в силу в начале 2013 года.

50. Сохранение на высоком уровне числа лиц, содержащихся в предварительном заключении, обусловило отчаянное положение и проблемы в плане безопасности в исправительных учреждениях, в том числе в Центральной тюрьме Монровии, где содержится примерно половина общенационального контингента заключенных. За период с 1 августа в стране было зафиксировано 13 побегов из тюрем. По-прежнему сохраняется проблема неукомплектованности штата Управления реабилитационно-исправительной деятельности. В отчетный период еще 69 сотрудников исправительных учреждений были обучены применению несмертельных средств сдерживания. Был также предпринят ряд шагов по улучшению системы медицинского обслуживания и организации питания заключенных. В сентябре министерство здравоохранения совместно с Международным комитетом Красного Креста провело для начальников тюрем семинар, на котором основное внимание было уделено организации системы питания заключенных и обеспечению нормального уровня медицинского обслуживания. В рамках осуществленных МООНЛ проектов с быстрой отдачей в декабре и январе были созданы новые медицинские пункты в тюрьме Тубманбурга и тюрьме Зведру. Продолжалась также подготовка к строительству новой тюрьмы в графстве Монтсеррадо.

F. Вооруженные силы

51. На внеочередной встрече глав государств — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), состоявшейся в январе, президент Джонсон-Серлиф пообещала выделить взвод либерийских военнослужащих в состав Международной миссии под африканским руководством по поддержке Мали (АФИСМА); впоследствии это обещание было одобрено парламентом.

52. Как указывалось в пункте 17 выше, вооруженные силы продолжали участвовать в операции «Возрождение надежды», представляющей собой совместную инициативу по обеспечению безопасности на границе Либерии с Кот-д'Ивуаром. Это первое развертывание сил стало свидетельством наращивания потенциала армии, хотя сохраняются проблемы обеспечения материально-технической и иной поддержки. Кроме того, необходимо приложить дополнительные усилия в сферах обучения и поддержки, с тем чтобы преодолеть трудности, связанные со стратегическим и оперативным планированием и процессом принятия решений. Был разработан проект национальной стратегии обороны, который, как ожидается, будет утвержден в феврале 2013 года; ожидается также, что вооруженные силы станут в полной мере боееспособными к 2014 году.

IV. Распространение государственной власти на всю территорию страны

A. Государственная власть

53. Были достигнуты успехи в деле распространения государственной власти и усиления способности правительства оказывать базовые услуги, хотя сохраняются трудности, обусловленные слабостью инфраструктуры, а способность местных чиновников обеспечивать эффективное управление по-прежнему носит ограниченный характер. Из национального бюджета было выделено 3 млн. долл. США на создание фондов развития графств (по 200 000 долл. США в каждом), доступ к которым получают советы графств. Прилагаются дальнейшие усилия по расширению прав и возможностей должностных лиц на уровне графств: министерство внутренних дел уделяет повышенное внимание созданию механизмов обеспечения экономического развития и гибкого управления на местах, организуя регулярное обучение соответствующих должностных лиц и проводя для них различные семинары. Одновременно внедряются механизмы обеспечения транспарентности и подотчетности, с тем чтобы способствовать эффективному управлению фондами со стороны местных органов, таких как советы графств (совет графства является на уровне графства самым высоким руководящим органом по отношению к фонду развития), комитеты по управлению процессом развития на уровне графств и группы по управлению осуществлением проектов.

54. В октябре правительство обнародовало проект пятилетнего плана осуществления децентрализации (2012–2017 годы) общим стоимостным объемом 50 млн. долл. США, который включает в себя стратегию осуществления децентрализации (2012–2015 годы) и который предусматривает передачу части

функций 12 отраслевых министерств и 2 других ведомств на уровень графств, а также инвестирование 23 млн. долл. США непосредственно в развитие управленческих структур на уровне графств. Хотя первоначально доноры пообещали выделить 17,4 млн. долл. США, до сих пор сохраняется дефицит в размере 32,6 млн. долл. США. Заинтересованные стороны, включая отраслевые министерства, доноров, страновую группу Организации Объединенных Наций и других, в настоящее время изучают проект закона о местном самоуправлении, который должен обеспечить правовые и регламентационные рамки для претворения в жизнь национальной политики децентрализации и организации местного самоуправления. Однако принятия лишь этого закона будет недостаточно для осуществления мер по децентрализации; потребуется внести изменения и в Конституцию.

55. Были предприняты усилия по наращиванию объема работ по ремонту дорог; однако из-за затянувшегося сезона дождей и без того ограниченный доступ ко многим районам страны ухудшился. Это, в свою очередь, привело к значительному росту цен на рис и топливо в некоторых отдаленных сельских районах. В ноябре министерство общественных работ приступило к осуществлению своей программы модернизации дорожной инфраструктуры в сухой сезон, а правительство выделило на цели экстренного ремонта дорожной сети 15 млн. долл. США. Доноры расширили поддержку, оказываемую этому сектору через Целевой фонд восстановления Либерии, управляемый Всемирным банком, выделив на ремонт основных дорог около 175 млн. долл. США.

В. Государственное управление

56. В центре общественных обсуждений оставался вопрос о коррупции и добросовестности государственных служащих. Борьба с коррупцией по-прежнему ведется слабыми темпами. Начиная с 2010 года Либерийская комиссия по борьбе с коррупцией передала министерству юстиции 24 дела для организации судебного преследования. Первый приговор был вынесен в ноябре 2012 года, но сейчас это дело находится на стадии апелляционного разбирательства. В августе 2012 года президент предприняла шаги для обеспечения выполнения президентского указа № 38, которым был утвержден административный кодекс поведения. Эти шаги включали в себя временное отстранение от должности ряда министров и других должностных лиц, которые не выполнили требования о декларации имущества. Правительством не принято никаких мер по осуществлению рекомендаций, вынесенных по итогам проверок деятельности государственных учреждений, а парламент до сих пор не утвердил кодекс поведения гражданских служащих.

С. Природные ресурсы

57. В отчетный период средства массовой информации и организации гражданского общества уделяли значительное внимание проблеме отсутствия транспарентности при выдаче разрешений, в соответствии с которыми коммерческие структуры осуществляют частную эксплуатацию 2 миллионов гектаров лесов. В августе 2012 года президент поручила специальному независимому следственному органу провести обзор разрешений на частную эксплуатацию. Основываясь на подготовленных им рекомендациях, президент впоследствии

поручила провести обзор правовых и регламентационных рамок, регулирующих управление обширными лесными угодьями и выдачу разрешений на частную эксплуатацию, а также провести судебное разбирательство в отношении нарушителей Закона о реформе национального лесного хозяйства и Закона о правах местных общин. Президент распорядилась также распустить Совет директоров Управления лесного хозяйства и провести полномасштабную проверку деятельности этого агентства. 4 января президентом был издан указ № 44, в соответствии с которым была приостановлена выдача разрешений на частное лесопользование и осуществление любой деятельности, связанной с рубкой леса и экспортом древесины в рамках таких разрешений; тем самым был подкреплен мораторий, введенный Управлением лесного хозяйства в феврале 2012 года. Тем временем сумма налогов, недоплаченных частными заготовителями древесины, возросла до 34,7 млн. долл. США.

58. В отношениях между местными общинами и концессионерами, занимающимися заготовкой каучука и пальмового масла, сохраняется напряженность, обусловленная тем, как выделяются земли в целях создания и/или расширения концессионных участков. Главной причиной обусловленных этим споров является механизм заключения договоров о концессии, который основывается на неясной системе землевладения, в соответствии с которой все участки, на которые не оформлено право собственности, считаются принадлежащими государству. Это означает, что государство может присваивать себе суверенное право отчуждать собственность, не спрашивая согласия затрагиваемых общин. В августе на средства, выделенные Африканским банком развития, правительство провело обзор пяти сельскохозяйственных соглашений, поставив своей целью превратить их из договоров аренды земли, каковыми они сейчас являются, в полноценные соглашения о концессии, соответствующие типовым международным соглашениям об аренде. Кроме того, в декабре в рамках Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности Либерии был начат процесс проверки четырех концессионных соглашений, заключенных правительством в период с 2009 по 2011 год.

59. Во всех концессионных соглашениях содержатся положения о трехсторонних механизмах, в том числе по урегулированию конфликтов, и их осуществление позволило бы правительству обеспечивать эффективный надзор. Но несмотря на то, что роль главного посредника в урегулировании споров, возникающих после того, как компании начинают проводить демаркацию и создавать и расширять концессионные участки, должно играть правительство, этим все чаще вынуждены заниматься гражданское общество и неправительственные организации, благодаря которым о жалобах становится известно на национальном и международном уровнях. В графствах Гбарполу, Гранд-Кейп-Маунт и Боми («Сайм Дарби»), графстве Гранд-Баса («Экваториальное пальмовое масло») и графствах Мэриленд и Ривер-Ги («Пальмовое масло Мэриленда») местные общины и компании-заготовители прилагали усилия для того, чтобы вести друг с другом прямые переговоры при поддержке МООНЛ, содействовавшей диалогу в каждом из графств.

60. В настоящее время при участии организаций гражданского общества и женских и молодежных групп проходят общенациональные консультации по разработке политики в отношении прав на землевладение, в которой будут охвачены четыре категории земель — общественные, государственные, традиционные и частные земли — и будут рассматриваться вопросы защиты прав на

землю, равного доступа и равных выгод для всех категорий землепользователей. Эта политика, как предполагается, будет положена в основу нового закона о правах на землю и обеспечит рамки для реформирования земельного сектора. Земельная комиссия, опираясь на поддержку Фонда миростроительства, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и других партнеров, способствовала созданию в пяти графствах центров по координации земельных вопросов. Первый такой центр, созданный в графстве Лоффа, в январе 2013 года начал принимать жалобы и оказывать услуги по урегулированию споров.

61. В 2012 году было экспортировано 34 018,96 карата необработанных алмазов общей стоимостью 12,49 млн. долл. США, в связи с чем в казну государства поступило 0,37 млн. долл. США. Однако требования Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса по-прежнему соблюдаются слабо из-за нехватки ресурсов и отсутствия эффективной государственной власти в районах добычи алмазов. Из-за слабости потенциала региональных отделений государственного Управления по алмазам власти не могли отслеживать и контролировать вывоз алмазов с территории графств. Технический комитет Президентской целевой группы по алмазам регулярно собирался для рассмотрения еще не выполненных рекомендаций, касающихся укрепления этого сектора, и для подготовки к запланированному на март обзорному визиту миссии Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса. В ноябре начались общественные слушания в целях пересмотра принятого в 2000 году Закона о горном производстве и полезных ископаемых.

V. Сквозные вопросы

A. Интеграция системы Организации Объединенных Наций

62. Организация Объединенных Наций продолжала укреплять в Либерии свои усилия по осуществлению стратегии «Единство действий», завершив разработку «Единой программы», которая заменила Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Новая программа включает в себя четыре основных компонента и совпадает по структуре с осуществляемой правительством Программой преобразований. В число этих компонентов входят: мир, безопасность и верховенство права; устойчивые экономические преобразования; развитие человека; государственное управление и государственные институты. Под эти компоненты созданы 11 рабочих групп по обеспечению результатов, которые представляют собой технические комитеты по обеспечению осуществления программы. В рамках «Единой программы» был также разработан план действий, включающий смету расходов. В целях дальнейшего согласования программных мероприятий и операций страновая группа Организации Объединенных Наций разработала совместные рабочие планы на 2013 год, включающие схему распределения ресурсов с учетом параметров «Единого бюджета».

63. Был также достигнут прогресс в управлении преобразованиями: система Организации Объединенных Наций внедряет общую информационно-коммуникационную технологическую платформу и занимается внедрением

единых процессов, касающихся закупок, административного управления и людских ресурсов.

В. Общественная информация

64. В январе президент публично заявила об обязательстве ее администрации защищать свободу печати. Однако до сих пор не было принято поправок с целью привести национальное законодательство в соответствие с Декларацией Столовой горы о свободе печати в Африке, которую президент подписала в июле 2012 года.

65. МООНЛ вместе с правительством Либерии работает над тем, чтобы ослабить неопределенность и умерить общественные ожидания, связанные с уменьшением численности войск МООНЛ и передачей ответственности за обеспечение безопасности национальным органам. В рамках совместной группы правительства и МООНЛ, занимающейся проблемами переходного периода, была создана рабочая подгруппа по проблемам коммуникации. Совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций и правительственными партнерами разрабатывается также широкая стратегия обеспечения коммуникации в переходный период.

66. В ноябре Радио МООНЛ начало транслировать программы, составляемые на французском языке сотрудниками Радио ООНКИ и информирующие об инициативах по примирению в Кот-д'Ивуаре, которые могут оказать благотворное воздействие на положение ивуарийских беженцев в приграничных графствах Либерии. В период, предшествовавший проведению в ноябре 2012 года выборов в Сьерра-Леоне, Радио МООНЛ еженедельно транслировало записи интервью с должностными лицами, занимавшимися организацией выборов в Сьерра-Леоне, и распространяло эти материалы в либерийских общинах, расположенных вдоль границы со Сьерра-Леоне.

С. Гендерная проблематика

67. МООНЛ продолжала уделять гендерным вопросам первоочередное внимание в своей работе, в том числе обучала свой персонал тому, как необходимо выполнять мандаты, касающиеся женщин, мира и безопасности. Кроме того, Организация Объединенных Наций и министерство по гендерным вопросам и вопросам развития продолжали совместно осуществлять мероприятия гендерной направленности, включая укрепление механизмов предотвращения гендерного насилия и реагирования на него, а также усиление потенциала, которым это министерство обладает на уровне графств.

68. В ноябре 2012 года МООНЛ и Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) пригласили представителей женских организаций из 10 западноафриканских стран, ЭКОВАС, Союза государств бассейна реки Мано и Организации Объединенных Наций на встречу для обсуждения ведущей роли женщин на переходном этапе миротворческой дея-

тельности. В числе внесенных рекомендаций был призыв усилить на местах ответственность за решение проблем переходного периода и укреплять сотрудничество с региональными организациями.

D. ВИЧ/СПИД

69. Руководствуясь резолюцией 1983 (2011) Совета Безопасности о воздействии эпидемии ВИЧ/СПИДа в конфликтных и постконфликтных ситуациях, МООНЛ при поддержке Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) подготовила на роль инструкторов по информированию о ВИЧ-проблеме 20 сотрудников органов безопасности Либерии. Кроме того, МООНЛ ознакомила с проблематикой ВИЧ 1611 миротворцев, недавно прибывших для участия в операции по поддержанию мира.

E. Поведение и дисциплина

70. МООНЛ продолжала прилагать усилия по предотвращению ненадлежащего поведения, проводя ознакомительные и повторные учебные курсы для всех категорий персонала и осуществляя информационно-просветительские программы в местных общинах, расположенных поблизости от мест дислокации персонала Организации Объединенных Наций. Выборочные проверки запрещенных для посещения заведений и посещение военных объектов в целях оценки рисков входили в число мер по обеспечению соблюдения проводимой мною политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Укреплялись партнерские отношения в целях повышения уровня осведомленности о механизме оказания Организацией Объединенных Наций помощи жертвам. За период с 1 августа 2012 года по 18 февраля 2013 года поступило девять сообщений о серьезных проступках, совершенных миротворцами, включая одно сообщение о предполагаемом случае, связанном с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами.

F. Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

71. Основную угрозу для персонала и имущества Организации Объединенных Наций, особенно в Монровии, по-прежнему представляли преступная деятельность и дорожно-транспортные происшествия. В период с 1 августа 2012 года по 1 февраля 2013 года вооруженному нападению подверглись два сотрудника Организации Объединенных Наций. Кроме того, было зарегистрировано 28 преступлений, не связанных с применением оружия, включая ограбления, кражи и нападения. Имели место 11 случаев ареста и задержания сотрудников Организации Объединенных Наций. В отчетный период в результате болезни или несчастного случая погибли два международных сотрудника, один национальный сотрудник и двое военнослужащих.

VI. Дислокация Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

A. Военный компонент

72. Утвержденная численность военного компонента МООНЛ в сентябре 2012 года составляла 7952 человека, включая штаб сил в Монровии, 6 пехотных батальонов, дислоцированных в двух секторах, группу быстрого реагирования батальонного состава, базировавшуюся в Монровии, и 2 передовые операционные базы, расположенные вблизи дорог, ведущих к границам с Гвинеей и Кот-д'Ивуаром.

73. В соответствии с резолюцией 2066 (2012) Совета Безопасности силы МООНЛ осуществили очередное сокращение своей численности. К 18 февраля 2013 года из Либерии были отправлены на родину 1130 военнослужащих, включая пехотный батальон (770 человек), инженерную роту (260 человек) и роту связи (100 человек). На 18 февраля 2013 года численность военного компонента МООНЛ составляла 6822 человека, среди которых 183 женщины. К настоящему моменту силы МООНЛ выведены с территории графства Ривер-Сесс, из города Робертспорта, графство Гранд-Кейп-Маунт, и из города Фойя, графство Лоффа.

74. МООНЛ и ОООНКИ продолжали оказывать друг другу поддержку на основе соглашений о сотрудничестве между миссиями и тесно координировали свои действия в приграничных зонах, о чем подробно говорится в пункте 19 выше. Обе миссии продолжали также подготовку к выполнению положений резолюции 2062 (2012), разрешающих переброску из Либерии в Кот-д'Ивуар трех боевых вертолетов для их использования в обеих странах и в приграничных и трансграничных операциях. В январе 2013 года соответствующая страна, предоставляющая войска, одобрила эту переброску, которая, как ожидается, будет осуществлена в последующий период текущего года.

B. Полицейский компонент

75. По состоянию на 18 февраля численность полицейского компонента МООНЛ составляла 1340 человек (при утвержденной численности 1795 человек), включая 498 полицейских советников (из которых 16 являются консультантами по иммиграционным вопросам), 1265 человек в составе 10 сформированных полицейских подразделений и 32 сотрудника исправительных учреждений. В состав полицейского компонента входят 186 женщин. Три из десяти сформированных полицейских подразделений являются новыми: их развертывание было санкционировано Советом Безопасности в резолюции 2066 (2012). Во исполнение этой резолюции в январе 2013 года в Либерию прибыла передовая группа первого из трех дополнительных сформированных полицейских подразделений. Это подразделение, которое будет базироваться в графстве Боми, начнет действовать в полную силу, как это планируется, в феврале 2013 года. Кроме того, три сформированных полицейских подразделения МООНЛ базируются в Монровии и по одному в графствах Бонг, Гранд-Баса, Гранд-Джиде и Лоффа.

С. Гражданский компонент

76. По состоянию на 1 февраля в составе Миссии, санкционированная численность гражданского компонента которой составляет 1817 человек, насчитывалось 1664 человека, среди которых 24 процента составляли женщины. Среди основного персонала, насчитывающего 500 человек, женщины составляли 26 процентов, а среди административного персонала численностью 1164 человека — 23 процента.

VII. Замечания

77. Либерия продолжает добиваться значительных успехов в укреплении мира и стабильности, которых она добилась ценой огромных усилий. Я приветствую стремление народа Либерии включиться в нелегкую работу, необходимую для преодоления глубокого раскола, возникшего в прошлом, и построения будущего, основанного на равном доступе к политическим, социальным и экономическим возможностям. Эта приверженность урегулированию проблем, которые по-прежнему разъединяют либерийцев, поможет обеспечению того, чтобы страна продолжала двигаться по пути, ведущему к позитивным переменам.

78. Я приветствую начало осуществления программы «Либерия: горизонт 2030», в которой намечен путь к обеспечению социальной сплоченности и социально-экономического развития в предстоящие два десятилетия. Пятилетний план развития Либерии — Программа преобразований — предоставляет ценную возможность закрепить впечатляющие успехи, достигнутые страной за годы послевоенного восстановления, и я призываю партнеров поддержать этот план. Я надеюсь на широкое участие в реализации «дорожной карты» национального примирения, которая обеспечивает возможность провести упорядоченное обсуждение вопросов, порождавших и продолжающих порождать раскол в обществе, и найти конструктивный путь к решению проблем, затрагивающих каждого либерийца. В то же время важно будет, чтобы все либерийцы, особенно те, которые занимают государственные должности, внесли свой вклад в содействие тому, чтобы эти грандиозные ожидания сбылись.

79. По-прежнему жизненно важно, чтобы Либерия, опираясь на поддержку своих партнеров, продолжала заниматься вопросами, решение которых станет залогом достижения страной долгосрочных успехов. Чтобы укорениться, все реформы должны опираться на волю народа и осуществляться при его активном участии. Поэтому я приветствую живой и порой непоследовательный, но тем не менее конструктивный диалог по вопросам, которые составляют суть устойчивого мира, включая конституционную реформу, децентрализации и национального примирения.

80. Помимо приложения усилий по достижению успехов в национальном примирении Либерия начала также важный процесс конституционной реформы. Меня воодушевляют эти шаги, которые укрепят основы для обеспечения в стране долгосрочной стабильности. Комитет по обзору Конституции начал прилагать активные усилия по организации консультативного процесса, а также уделять внимание вопросам существа, которые предстоит рассмотреть, включая вопрос о том, следует ли ограничиться внесением поправок или же провести более широкий пересмотр Конституции. Конституционная реформа

предоставляет возможность официально оформить важные аспекты либерийской программы реформирования в постконфликтный период, включая децентрализацию правительственных функций, что, как ожидается, не только облегчит доступ к базовым услугам, но и повысит степень участия граждан в политической жизни.

81. Для обеспечения долгосрочной стабильности требуется также, чтобы сектор безопасности Либерии мог самостоятельно выполнять свои функции и пользоваться доверием граждан. Для обеспечения профессионализма в секторе безопасности необходимы будут эффективные механизмы надзора и подотчетности, приверженность демократическим принципам и уважение к правам человека. Успешные действия органов безопасности, в том числе в приграничных районах, свидетельствуют об укреплении его потенциала. МООНЛ будет и далее оказывать правительству поддержку в его усилиях по наращиванию численности и повышению профессионального уровня полиции и других органов безопасности. Однако крайне важно и то, чтобы правительство продолжило демонстрировать свою приверженность, выделяя достаточные ресурсы на покрытие оперативных и регулярных расходов, а также расходов, связанных с обеспечением развития. Поскольку безопасность на границах имеет важное значение, с удовлетворением можно отметить увеличение объема бюджетных ассигнований на деятельность Бюро иммиграции и натурализации и прогресс в деле проверки и обучения его персонала.

82. Меня воодушевляет прогресс, достигнутый правительством и МООНЛ в развитии переходного процесса в сфере безопасности, который уже достиг стадии практического осуществления. Либерийские действующие лица при поддержке МООНЛ прилагают похвальные усилия для преодоления трудностей оперативного характера, с которыми правительство сталкивается в процессе размещения сотрудников полиции и иммиграционной службы в тех районах страны, из которых был выведен военный персонал МООНЛ. Организация Объединенных Наций будет продолжать пристально следить за развитием ситуации. При этом исключительно важно, чтобы правительство выделяло достаточные ресурсы на осуществление этого процесса и чтобы службы безопасности привели свои планы развертывания и графики обучения персонала в соответствие с темпами переходного процесса. Кроме того, существенно важное значение имеет координация действий различных механизмов, способствующих переходному процессу и улучшению положения в секторах отправления правосудия и обеспечения безопасности.

83. Серьезные усилия были предприняты властями Либерии и Кот-д'Ивуара для укрепления безопасности в районах, примыкающих к общей границе этих стран. Либерия продемонстрировала готовность вносить в это свой вклад, в том числе путем продолжения осуществления операции «Возрождение надежды». МООНЛ, действуя в сотрудничестве с ООНКИ, также наращивала свои усилия в поддержку усилий правительства. Ситуация остается неустойчивой и будет продолжать создавать угрозу до тех пор, пока не будут решены основополагающие вопросы. Общинам, расположенным по обе стороны от границы, необходимо будет решить множество проблем, порождающих эту нестабильность, включая вопросы землевладения, межэтнической напряженности, социально-экономической уязвимости, незаконной эксплуатации ресурсов, легкодоступности оружия и присутствия на их территории бывших комбатантов и наемников. Таким образом, упрочение мира будет зависеть от выработки все-

объемлющей и долгосрочной стратегии решения этих и других основополагающих вопросов. Важно, чтобы правительства обеих стран продолжили обсуждение вопроса о разработке совместной пограничной стратегии.

84. Сохранение стабильности в Либерии в значительной мере зависит от обеспечения благого управления и верховенства права. Особо важное значение для укрепления мира по-прежнему имеют совершенствование системы уголовной юстиции, борьба с безнаказанностью за совершенные преступления и расширение для всех либерийцев доступа к системам обеспечения правосудия и безопасности. В этой связи я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый в обеспечении начала деятельности узлового центра по вопросам правосудия и безопасности в Гбарнге. Я принимаю также к сведению проводимую сейчас работу по подготовке к открытию второго и третьего узловых центров и настоятельно призываю учесть уроки, извлеченные из опыта деятельности центра в Гбарнге, в ходе реализации этих проектов.

85. В предыдущих докладах я особо отмечал сохраняющуюся проблему безнаказанности за совершенные преступления и нарушения прав человека. Меня воодушевил тот факт, что за недавними актами массового насилия последовали аресты. Важно, чтобы по этим делам были безотлагательно проведены судебные разбирательства. Хотя достигнут заметный прогресс в укреплении механизмов реагирования на насильственные преступления сексуального и гендерного характера и информирования о них, судебные разбирательства по делам об этих преступлениях по-прежнему сопряжены с трудностями, обусловленными слабостью институционального потенциала и огромными издержками — финансовыми и социальными — для жертв и их родственников. Превентивные действия требуют гораздо большего внимания как со стороны правительства, так и со стороны международных партнеров.

86. Земля является в Либерии ключевым фактором — как потенциальный источник конфликтов и как средство, позволяющее улучшить условия жизни. При этом следует отметить, учитывая непрекращающиеся споры, в особенности по поводу земли, что местные механизмы альтернативного разрешения споров и местные комитеты мира призваны сыграть важную роль в этом отношении. Я настоятельно призываю правительство создать работоспособные механизмы разрешения споров, с тем чтобы урегулировать конкретные конфликты, существующие в отношениях между концессионерами и местными общинами.

87. В заключение я хотел бы поблагодарить моего Специального представителя по Либерии Карин Ландгрэн, а также весь гражданский, военный и полицейский персонал МООНЛ за его вклад в укрепление мира в Либерии. Я хотел бы также поблагодарить все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, Экономическое сообщество западноафриканских государств и региональные организации, многосторонних и двусторонних доноров, Комиссию по миростроительству, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и либерийские и международные неправительственные организации за их вклад в обеспечение мира и развития в Либерии.

Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военнослужащих и полицейских по состоянию на 18 февраля 2013 года

Страна	Военный компонент			Итого	Сформированные полицейские подразделения	Гражданские полицейские
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска			
Аргентина	–	–	–	–		12
Бангладеш	13	7	1 379	1 399		9
Бенин	2	1	–	3		–
Боливия (Многонациональное Государство)	2	1	–	3		–
Босния и Герцеговина	–	–	–	–		10
Бразилия	2	1	–	3		–
Болгария	2	–	–	2		–
Китай	2	6	558	566		18
Хорватия	–	2	–	2		–
Чешская Республика	–	–	–	–		–
Дания	3	2	–	5		–
Эквадор	2	1	–	3		–
Египет	7	–	–	7		5
Сальвадор	2	–	–	2		2
Эфиопия	10	4	–	14		–
Фиджи	–	–	–	–		31
Финляндия	–	2	–	2		–
Франция	–	1	–	1		–
Гамбия	2	–	–	2		18
Германия	–	–	–	–		5
Гана	9	7	700	716		27
Индия	–	–	–	–	255	5
Индонезия	1	–	–	1		–
Ямайка	–	–	–	–		–
Иордания	4	5	116	125	239	16
Кения	–	2	–	2		23
Кыргызстан	3	–	–	3		4
Малайзия	5	–	–	5		–
Мали	–	–	–	–		–
Монголия	–	–	–	–		–
Черногория	2	–	–	2		–
Намибия	1	3	–	4		3
Непал	4	3	15	22	256	15

Страна	Военный компонент			Итого	Сформированные полицейские подразделения	Гражданские полицейские
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска			
Нигер	2	–	–	2		–
Нигерия	13	9	1 459	1 481	120	14
Норвегия	–	–	–	–		9
Пакистан	7	9	1 990	2 006		14
Парагвай	2	1	–	3		–
Перу	2	2	–	4		–
Филиппины	2	1	115	118		34
Польша	1	–	–	1		2
Республика Корея	1	1	–	2		–
Республика Молдова	2	–	–	2		–
Румыния	2	–	–	2		–
Российская Федерация	4	–	–	4		9
Руанда	–	–	–	–		8
Самоа	–	–	–	–		–
Сенегал	1	2	–	3		–
Сербия	4	–	–	4		6
Шри-Ланка	–	–	–	–		14
Швеция	–	–	–	–		19
Швейцария	–	–	–	–		3
Того	2	1	–	3		–
Турция	–	–	–	–		28
Уганда	–	–	–	–		14
Украина	2	2	275	279		19
Соединенные Штаты Америки	4	6	–	10		15
Уругвай	–	–	–	–		4
Йемен	–	1	–	1		5
Замбия	2	–	–	2		19
Зимбабве	1	–	–	1		31
Всего	132	83	6 585	6 800	870	470