



Consejo de Seguridad

Distr. general
28 de febrero de 2013
Español
Original: inglés

Vigésimo quinto informe del Secretario General sobre la Misión de las Naciones Unidas en Liberia

I. Introducción

1. En su resolución 2066 (2012), el Consejo de Seguridad prorrogó el mandato de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) hasta el 30 de septiembre de 2013, y me solicitó que lo informara periódicamente de la situación sobre el terreno mientras continúa el proceso de reconfiguración de la UNMIL, así como de los avances realizados en el cumplimiento de los hitos de transición y el diseño de un plan de transición con el Gobierno de Liberia. En el presente informe se recoge la información solicitada, así como una reseña actualizada de los principales acontecimientos ocurridos desde que presenté mi informe de 15 de agosto de 2012 (S/2012/641).

II. Principales acontecimientos

A. Situación política

2. En diciembre, la Presidenta de Liberia, Ellen Johnson Sirleaf celebró una conferencia nacional, en la que puso en marcha el programa político y económico de largo plazo “Liberia Rising 2030”, cuyo objetivo es que el país materialice sus aspiraciones económicas y sociales, y que abarca cuestiones relacionadas con un sistema político justo, la seguridad, el estado de derecho y la reconciliación nacional, entre otras. En esa misma ocasión, la Presidenta expuso los detalles de una hoja de ruta para la reconciliación nacional y del Programa para la transformación de Liberia, que reemplaza a la estrategia de lucha contra la pobreza. Ambos instrumentos pretenden marcar el camino hacia el cumplimiento de los objetivos económicos, políticos y sociales del país en 2030.

3. El proceso de reforma constitucional cobró impulso cuando la Presidenta estableció un Comité de Revisión de la Constitución en agosto con la misión de dirigir una revisión de alcance nacional de la constitución de Liberia. El texto actual concentra el poder político en el Ejecutivo y centraliza las funciones del Estado en Monrovia. El Comité estará presidido por la expresidenta asesora del poder judicial Gloria Musu-Scott y lo compondrán cinco miembros con experiencia en los ámbitos

** Publicado nuevamente por segunda vez por razones técnicas (26 de marzo de 2013).



religioso, político y regional. El Comité deberá proponer reformas a la Presidenta. Posteriormente, la Asamblea Nacional estudiará esas reformas y las someterá a un referendo nacional que, por ley, no podrá celebrarse hasta pasados 12 meses desde su aprobación legislativa. Conforme a las atribuciones del Comité, el proceso deberá concluir antes de que se celebren las elecciones intermedias al Senado previstas para octubre de 2014, si bien el Comité ya ha solicitado una prórroga. Las Naciones Unidas están prestando su apoyo al proceso con la movilización de recursos, entre otras medidas.

4. La reforma electoral siguió avanzando y, en este sentido, la Comisión Nacional Electoral inició una serie de consultas oficiosas con la Asamblea Legislativa sobre un proyecto de ley electoral, con el que se espera, entre otras cosas, clarificar los procedimientos que regulan los referendos. También se celebraron consultas con los partidos políticos, la sociedad civil, y los grupos religiosos y de mujeres en 10 de los 15 condados de Liberia, así como con un comité de trabajo especial a fin de integrar la perspectiva de género en el proceso de reforma.

5. En octubre, el Gobierno puso en marcha una serie de consultas en Monrovia en relación con la hoja de ruta para la reconciliación en las que participaron la sociedad civil, los partidos políticos y los legisladores. No se celebraron las consultas públicas más amplias que se habían previsto, debido, al parecer, a la falta de fondos. En octubre, la ganadora del premio Nobel Leymah Gbowee dimitió de su cargo de directora de la Iniciativa para la Reconciliación de Liberia, alegando decepción por lo que calificó de corrupción y nepotismo omnipresentes. En diciembre, la Presidenta Johnson Sirleaf nombró embajador de paz encargado de supervisar las actividades de reconciliación nacional a George Weah, del Congreso por el Cambio Democrático (CDC), quien había sido candidato a presidente y vicepresidente en las elecciones de 2005 y 2011 por ese partido. Ese mismo mes, el Sr. Weah nombró un comité de 12 miembros para que diseñaran y administraran su contribución a los esfuerzos de reconciliación nacional.

6. Aún no se ha conseguido establecer un foro común a través del cual los partidos políticos puedan contribuir más directamente a los procesos de reforma, incluidos los de la revisión constitucional y la reforma electoral. En la actualidad, existen dos foros encargados de abordar estas cuestiones, a saber, el Comité Consultivo entre Partidos, que engloba a todos los partidos y está encabezado por la Comisión Nacional Electoral, pero que solamente trata los temas relacionados con la reforma electoral, y el Foro de Consulta Política, que dirige el CDC, pero del que solo son miembros aproximadamente la mitad de los partidos políticos. Los intentos por unificar ambos foros fracasaron a raíz de una serie de desacuerdos, como si debían ampliarse los objetivos del Comité Consultivo entre Partidos para incluir también otros procesos de reforma, además de los asuntos electorales.

7. La 53ª Asamblea Legislativa hizo su receso anual en septiembre, después de haber promulgado 22 proyectos de ley y aprobado el presupuesto nacional para 2012/13. El segundo período de sesiones comenzó el 14 de enero de 2013. La Presidenta Johnson Sirleaf pronunció su discurso sobre el estado de la nación el 28 de ese mismo mes y en él destacó que las nuevas iniciativas presupuestarias del Gobierno eran más transparentes, incluido un marco de gastos trienal a mediano plazo, y esbozó unos planes sobre infraestructuras y energía más amplios.

8. Durante el período que abarca el informe, las relaciones entre la Asamblea Legislativa y el Ejecutivo fueron tensas en ocasiones, dado que en enero de 2013 algunos legisladores de la oposición amenazaron con abrir un proceso de destitución por vía judicial contra la Presidenta. Algunos legisladores también expresaron preocupación porque no se les había consultado lo suficiente con respecto a una serie de procesos encabezados por el Ejecutivo, entre los que figuraban el programa “Liberia Rising 2030” y la hoja de ruta para la reconciliación. Siguen existiendo obstáculos, a pesar de que el Consejo Tradicional Nacional de Liberia y el Consejo de Iglesias de Liberia facilitaron un diálogo en noviembre.

9. Un ámbito que ha generado enfrentamientos constantes ha sido la función de la Empresa Nacional de Petróleo de Liberia en las iniciativas para reformar ese sector. La Asamblea Legislativa, que emprendió su propia reforma, puso de manifiesto sus reservas respecto de un proceso de reforma paralelo dirigido por el Ejecutivo y dominado por la Empresa Nacional de Petróleo de Liberia, ya que el presidente del consejo de administración de dicha empresa es hijo de la Presidenta de la nación. El Senado celebró audiencias en relación con el despido de 46 trabajadores por la Comisión General de Auditoría en noviembre de 2012, presuntamente por participar en una auditoría hecha a la Empresa Nacional de Petróleo de Liberia. Entre tanto, la auditoría quedó suspendida a petición del consejo de administración de la empresa petrolera. En plena indignación pública, algunos estudiantes universitarios realizaron una protesta pacífica en noviembre de 2012 para pedir la dimisión del Auditor General y la reincorporación de los empleados despedidos. En diciembre de 2012 también dimitió un adjunto del Auditor General en señal de protesta.

10. El 17 de enero, el Senado recibió un comunicado del expresidente Charles Taylor, en el que solicitaba al Gobierno que le concediera los privilegios financieros, facilidades y protecciones diplomáticas que suelen darse a los antiguos jefes de Estado. Se está estudiando su solicitud. El 22 de enero, el Tribunal Especial para Sierra Leona comenzó a celebrar audiencias en relación con el recurso presentado por el expresidente, a quien el Tribunal había condenado a 50 años de cárcel tras declararlo culpable de inducir a la comisión de crímenes de guerra y delitos de lesa humanidad en Sierra Leona.

B. Situación de la seguridad

11. La situación de la seguridad en Liberia sigue siendo estable, aunque frágil. Durante el período del que se informa, se denunciaron 31 incidentes de disturbios violentos, entre ellos, 4 dirigidos contra las autoridades nacionales y la UNMIL. Entre las principales preocupaciones de seguridad siguen estando los robos a mano armada y la violencia contra mujeres y niñas, concretamente, las violaciones. En casi la mitad de los 211 casos de robo a mano armada denunciados se utilizaron armas de fuego. La violencia sexual contra mujeres y niñas no disminuyó. Aproximadamente un 70% de las víctimas fueron menores de edad y cerca de un 18% fueron niñas menores de 10 años.

12. Las tensiones en diversas zonas de concesión agrícola también continuaron planteando problemas de seguridad. El 17 de septiembre, varios individuos armados amenazaron a los directivos y trabajadores de la Salala Rubber Corporation, en el condado de Margibi, alegando que a las comunidades locales no se les había dado la indemnización prometida por la expropiación de tierras. El 19 de noviembre, los

empleados de la plantación de la empresa Sime Darby, en el condado de Bomi, se congregaron para protestar por la desaparición de un compañero, de la que culpaban a la empresa. También hubo enfrentamientos entre los empleados y los directivos de las plantaciones de la Cavalla and Liberia Agriculture Corporation situadas en los condados de Maryland y Grand Bassa, respectivamente.

13. Hubo varias manifestaciones, en su mayoría pacíficas, si bien en tres de ellas se produjeron altercados. En muchas participaron trabajadores tanto del sector público como del privado que exigían que se les pagaran los sueldos atrasados. La más destacada tuvo lugar en Monrovia en septiembre y octubre, cuando cientos de estudiantes y docentes protestaron por el impago de los sueldos de estos últimos. En septiembre, 300 miembros del partido opositor CDC se enfrentaron con la policía en Monrovia porque, al parecer, se había denegado el permiso para realizar una marcha. Pese a la preocupación por las posibles consecuencias de la conmemoración por el CDC de los hechos ocurridos el 7 de noviembre de 2011, en los que uno de sus partidarios había muerto por disparos en un enfrentamiento con las fuerzas de seguridad, todo se desarrolló en un ambiente tranquilo. Los organismos nacionales de seguridad se hicieron cargo de todas las manifestaciones, con el asesoramiento o el apoyo operacional de la UNMIL, y no se registraron incidentes de gravedad.

14. El 22 de noviembre, se produjo un accidente de tráfico en el que estuvieron implicados efectivos de la UNMIL y que se saldó con dos muertos. Como consecuencia, hubo un brote de violencia pública en el condado de Margibi y se prendió fuego a un vehículo de las Naciones Unidas. Asimismo, el 12 de diciembre, se suscitó un disturbio en la carretera de Monrovia a Gbarnga, en el que participaron más de 100 personas, porque un soldado de las Fuerzas Armadas de Liberia había apuñalado al conductor de un mototaxi. La policía de Liberia respondió a los altercados en ambos casos, junto a la policía y los efectivos militares de la UNMIL.

C. Asuntos regionales

15. Ha mejorado la situación en la frontera de Liberia con Côte d'Ivoire. Como indiqué en mi informe correspondiente a diciembre de 2012 (S/2012/964) relativo a la Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI), solamente se produjo un ataque transfronterizo durante el período al que se refiere el informe. Sin embargo, ha seguido habiendo denuncias constantes por los elementos armados que actúan a lo largo de la frontera y han continuado los rumores de ataques inminentes, lo que contribuyó a que unos 1.800 marfileños se refugiaran en Liberia en septiembre, a raíz del atentado del 13 de agosto en Péhékanhouébli (Côte d'Ivoire).

16. Los Gobiernos de Liberia y Côte d'Ivoire siguieron reforzando su lazos bilaterales para afrontar el problema de la seguridad fronteriza. En una reunión celebrada en Abiyán (Côte d'Ivoire) en octubre de 2012, la Presidenta Johnson Sirleaf y el Presidente Ouattara acordaron emprender operaciones conjuntas en materia de seguridad fronteriza y reactivar la Comisión Conjunta de Cooperación entre Liberia y Côte d'Ivoire de 1972, que establece un marco para la cooperación en las esferas económica, política, judicial, social y cultural, por medio de la celebración de reuniones periódicas. Entre el 23 de diciembre y el 3 de enero, las Fuerzas Armadas de Liberia y las Fuerzas Republicanas de Côte d'Ivoire organizaron patrullas fluviales conjuntas a lo largo del río Cavalla.

17. Por otro lado, se ha prorrogado al menos otros 90 días la Operación Devolver la Esperanza, en la que participan la Unidad Especializada de Respuesta de Emergencia de la Policía Nacional de Liberia, la Oficina de Inmigración y Naturalización, y las Fuerzas Armadas del país. Esta es la tercera vez que se amplía el plazo desde junio de 2012, fecha en que el Gobierno puso en marcha la operación fronteriza. La operación ha reducido las amenazas a la seguridad y ha contribuido a la detención de 30 elementos armados sospechosos y a la recuperación de 7 depósitos de armas durante el período que se examina.

18. El 15 de octubre, la Policía Nacional de Liberia detuvo a un prominente “general” de una de las antiguas facciones beligerantes de Liberia en Ganta (condado de Nimba). El “general”, junto a uno de sus colaboradores, fue procesado posteriormente en Monrovia por presunto reclutamiento de combatientes para sus actividades en Côte d’Ivoire. El 2 de noviembre, las fuerzas de seguridad liberianas descubrieron un depósito de armas en el condado Grand Gedeh, donde había tres armas. Ya se ha confirmado que estas pertenecían a los efectivos de mantenimiento de la paz de la ONUCI que habían sido muertos en la zona occidental de Côte d’Ivoire el 8 de junio de 2012. En el contexto de los acuerdos bilaterales, el Gobierno de Côte d’Ivoire solicitó en diciembre de 2012 al Gobierno de Liberia que extraditara a ocho refugiados marfileños inscritos en las listas de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Los refugiados están detenidos en Liberia, acusados de participar en el atentado del 8 de junio de 2012. La vista para la extradición dio comienzo el 24 de enero en Monrovia.

19. Como mencioné en mi último informe, la cooperación entre la UNMIL y la ONUCI ha mejorado, por ejemplo, con la revitalización de la Operación Mayo, que establece la realización de patrullas fronterizas conjuntas dos veces al mes, seguidas por reuniones con los componentes militares y civiles de ambas misiones, el personal de seguridad liberiano y marfileño, los funcionarios locales y los líderes comunitarios. Estas reuniones hacen posible el intercambio de información, ayudan a disipar rumores y favorecen el reparto de responsabilidad en materia de seguridad fronteriza. La UNMIL llevó a cabo patrullas fronterizas aéreas y a pie aerotransportadas, incluidas las patrullas aéreas simultáneas con la ONUCI, así como tres patrullas aéreas transfronterizas independientes a solicitud de la ONUCI. Las dos Misiones siguieron mejorando el intercambio de información y la coordinación de acciones, así como la colaboración en todo lo relacionado con las armas pequeñas y armas ligeras. En respuesta a la solicitud hecha en la resolución 2066 (2012) del Consejo de Seguridad, en la que el Consejo exhortó a la UNMIL y la ONUCI a que intensificaran su cooperación para la estabilización de la zona fronteriza, la UNMIL está creando la capacidad de cooperación regional y entre misiones, a fin de reforzar las medidas dirigidas a cumplir con esta labor.

20. La cooperación también sobrepasa ya las tareas de seguridad e intercambio de recursos. Así, en septiembre la UNMIL y la ONUCI acordaron determinar qué iniciativas concretas y a largo plazo podrían incrementar la estabilidad en las zonas fronterizas, por ejemplo, la promoción de las condiciones necesarias para el regreso sostenible y la reintegración de los desplazados. Entre los ámbitos de actuación, en los que participaría toda la familia de las Naciones Unidas en ambos países, figuran la disponibilidad de alimentos, los medios alternativos de subsistencia, las disputas por tierras, la cohesión y reconciliación social, el empleo de los jóvenes, la reducción de la violencia comunitaria y el desarme. En este sentido, se están buscando fuentes de financiación para poner en marcha la fase piloto de un plan de

acción transfronteriza de tres años en materia de disponibilidad de alimentos, nutrición y cohesión social, cuyo inicio está previsto para los primeros meses de 2013.

21. En conjunto, la situación a lo largo de las fronteras de Liberia con Guinea y Sierra Leona siguió siendo estable. Durante las elecciones de Sierra Leona celebradas en noviembre de 2012, los organismos de seguridad liberianos establecieron, con la cooperación de la UNMIL y la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona (UNIPSIL), unos mecanismos de coordinación para la seguridad a fin de que la inestabilidad no se propagara en modo alguno. Como medidas de contingencia durante el período electoral, la UNMIL desplegó un helicóptero militar a Freetown y aumentó las patrullas aéreas y a pie dentro de la Operación Loko, organizada conjuntamente por la UNMIL y los organismos de seguridad de Liberia y Sierra Leona. También continuó desarrollándose la Operación Seskin, que incluye la realización de patrullas conjuntas en la frontera entre Liberia y Guinea por la UNMIL y los organismos de seguridad liberianos y guineanos.

D. Situación humanitaria

22. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y sus asociados, entre los que se incluye el Gobierno, continuaron con su ejercicio de verificación y registro biométrico. Al 18 de febrero se habían inscrito 64.168 refugiados de Côte d'Ivoire en Liberia. Si bien esto supone un incremento de más de 6.100 personas desde que presenté mi último informe, los flujos de entrada disminuyeron drásticamente a partir de octubre y unos 2.176 refugiados regresaron a su país solo en el mes de enero. El ACNUR estima que en 2013 regresarán a Côte d'Ivoire unos 16.000 refugiados. No obstante la política del Gobierno de reubicar a los refugiados en campamentos, a finales de 2012 alrededor de un 42% de los refugiados de Côte d'Ivoire seguía viviendo en alguna de las 200 comunidades de acogida. El acceso a estas comunidades es complicado y hay escasas oportunidades para obtener ingresos.

23. El Gobierno también continuó sus actividades para consolidar los campamentos de refugiados a fin de racionalizar la prestación de servicios, la protección y la asistencia. Está programado que el campamento Dougee, en el condado Grand Gedeh, cierre sus puertas en marzo de 2013 y que sus 5.700 miembros se transfieran o bien a un terreno que fue propiedad de la empresa Prime Timber Production (campamento PTP), en el condado de Grand Gedeh, o al campamento Little Wlebo, en el condado de Maryland. El Gobierno también ha adoptado medidas para preservar el carácter civil del asilo, entre ellas el despliegue de unidades de policía en los campamentos. Sin embargo, como se ha indicado en el párrafo 15, persisten los rumores sobre la inestabilidad transfronteriza y la seguridad de los refugiados sigue siendo motivo de preocupación.

24. En 2012, tan solo se había financiado un 38% de los 97 millones de dólares solicitados en el llamamiento unificado para fines humanitarios. En 2013, en lugar de hacer un llamamiento unificado, el equipo de las Naciones Unidas en el país ha confeccionado un plan de respuesta humanitaria de 36 millones de dólares para atender necesidades cruciales en siete países.

25. Por su parte, el Gobierno de Liberia, con el apoyo de la UNMIL, ha participado en la elaboración de planes de preparación ante posibles catástrofes adaptados al país, así como en la definición de los riesgos que se advierten en los sectores de la minería y los bosques. A raíz de estos esfuerzos, se ha preparado una serie de proyectos de ley para crear un organismo nacional de ayuda para casos de desastre, que está estudiando la Asamblea Legislativa.

E. Situación de los derechos humanos

26. La Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos logró progresos en lo relativo a sus persistentes problemas de organización. La Comisión siguió colaborando con la sociedad civil y con los ministerios en la elaboración del plan de acción nacional sobre derechos humanos, que se espera sea validado por el Gobierno en una fecha posterior de este año. En agosto, tras la ratificación de la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad, el Comité Directivo de la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos y la Comisión Nacional sobre la Discapacidad comenzaron a trabajar en la elaboración de estrategias para aplicar la Convención. En diciembre, la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos inició una campaña contra el abuso sexual de niños, en colaboración con los agentes del Estado y de la sociedad civil.

27. Durante el período de que se informa han empezado a aplicarse las directrices gubernamentales que regulan las prácticas tradicionales de las sociedades secretas Sande y Poro, que impiden que los niños asistan a la escuela en algunas zonas. Con el fin de mejorar la tasa de matriculación escolar de niñas, los dirigentes tradicionales del condado de Grand Cape Mount convinieron en que la sociedad Sande no realizaría actividades durante el curso escolar oficial.

28. En noviembre, las comunidades de Samay y Kpolopala (condado de Bong) dedicaron un monumento a los fallecidos durante el conflicto, incluidas las 500 víctimas cuyos restos fueron exhumados y vueltos a enterrar en 2009. Este monumento representa la primera conmemoración de este tipo en Liberia.

F. Situación económica

29. En el contexto de las iniciativas relacionadas con los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la planificación con posterioridad a 2015, nombré a la Presidenta Johnson Sirleaf miembro de la copresidencia tripartita del grupo de alto nivel sobre la agenda para el desarrollo después de 2015. El grupo se reunió en Monrovia del 30 de enero al 1 de febrero para celebrar consultas con diversas partes interesadas acerca de los factores que darían lugar a una transformación estructural mediante un programa convenido.

30. La economía de Liberia siguió creciendo de manera constante, debido al auge de la demanda de sus productos básicos de exportación y al incremento de las inversiones extranjeras directas. Se prevé que el producto interno bruto real aumente un 9,3% en 2012, en comparación con el 8,7% de 2011, impulsado por las exportaciones de caucho, madera y mineral de hierro, la mayor actividad de las concesiones y la expansión del sector de la construcción. La contribución del sector minero al crecimiento pasó del 3,7% en 2011 al 10,4% en 2012, principalmente como resultado de la expansión de la producción de mineral de hierro. No obstante,

dadas las limitadas oportunidades de empleo en el sector de la minería y el persistente bajo rendimiento del sector agrícola, el desempleo sigue siendo extremadamente alto, en particular entre los jóvenes. Entretanto, se espera que la inflación disminuya a un 5,2% en 2012, en comparación con un 8,5% en 2011, si bien Liberia sigue siendo vulnerable a los aumentos de los precios internacionales de los alimentos y el combustible ya que sigue dependiendo en gran medida de las importaciones, que podrían repercutir en la tasa de inflación.

III. Desarrollo de las capacidades nacionales de seguridad nacional y justicia

A. Planificación y ejecución de la transición

31. Tras el éxito del taller sobre la transición realizado conjuntamente por el Gobierno y la UNMIL en agosto de 2012, las actividades del grupo de trabajo conjunto de la UNMIL y el Gobierno para la planificación de la transición cobraron impulso y pasaron de la planificación a la ejecución. Entre octubre y diciembre se traspasaron varias instalaciones menores al Gobierno, a medida que el componente militar de la UNMIL se iba reduciendo en las zonas más estables. Sin embargo, en enero, un emplazamiento habilitado para una compañía situado en Foya (condado de Lofa) se transfirió al Ministerio del Interior y no a la policía o a las autoridades de inmigración, puesto que no se disponía de recursos para apoyar el despliegue del personal de policía o inmigración, lo que pone de manifiesto las limitaciones nacionales relativas a la capacidad de planificación, el equipo, los recursos financieros y la gestión. Las deficientes infraestructuras, en particular las carreteras, también representan una dificultad considerable para los organismos nacionales de seguridad, preocupación que aumentará a medida que se vayan retirando gradualmente los multiplicadores de la fuerza militar de la UNMIL.

32. La UNMIL y el Gobierno de Liberia han elaborado una hoja de ruta para la transición con plazos detallados, en la que se esbozan todos los elementos relacionados con la transición en materia de seguridad hasta junio de 2015, incluido el aumento de la presencia del Gobierno, según sea necesario, en las zonas previamente ocupadas por las tropas de la UNMIL. Se están extrayendo lecciones de la primera fase de reducción de la Misión que permitirán orientar la planificación para los retiros de mayor envergadura que se llevarán a cabo durante 2013 y 2014. Las reducciones se llevarán a cabo de forma escalonada y manteniendo la situación en estrecha vigilancia.

33. En diciembre de 2012, durante una reunión del grupo básico para la transición en la que se incluyó a todos los jefes de organismos de seguridad, se decidió que era necesario mejorar la coordinación entre las partes interesadas en materia de seguridad y el Ministerio de Finanzas a fin de abordar los déficit de recursos inminentes en los próximos seis meses. Con ese objetivo, el grupo de trabajo está elaborando un análisis de las deficiencias presupuestarias que se debatirá durante un encuentro previsto para marzo de 2013. En ese mismo encuentro, el grupo actualizará el cálculo de los costos de la transición, que en 2010 se estimaba en unos 70 millones de dólares para el primer año y un presupuesto anual de alrededor de 30 millones de dólares para los años subsiguientes.

B. Estrategia y estructura de seguridad nacional

34. Como indiqué en mi último informe, el presupuesto nacional para el ejercicio económico 2012/13 se presentó inicialmente con reducciones en los componentes del sector de la seguridad, pese al incremento general debido a las mayores asignaciones para el ejército nacional. El presupuesto fue enmendado en agosto de 2012 y promulgado por la Presidenta en septiembre. En comparación con el presupuesto nacional para 2011/12, las asignaciones para la policía nacional de Liberia aumentaron un 29%, mientras que las asignaciones para la Oficina de Inmigración y Naturalización se incrementaron un 69%. El ejército nacional también recibió una asignación un 22% mayor en comparación con el presupuesto anterior. Pese a esos incrementos, los organismos de seguridad siguen teniendo problemas operacionales debido a las dificultades para acceder a los fondos asignados.

35. La mejora de la supervisión y la rendición de cuentas en el sector de la seguridad sigue siendo fundamental en el proceso de reforma. El Fondo para la Consolidación de la Paz ha asignado recursos en apoyo de un examen de la gestión y de los mecanismos de rendición de cuentas de la policía nacional, el Ministerio de Justicia y el poder judicial. Además, el Ministerio de Justicia, con el apoyo de la UNMIL, está elaborando un mecanismo de denuncias de civiles, así como un órgano de supervisión civil independiente, inicialmente destinado a la policía. El Ministerio de Justicia ha creado un grupo de trabajo técnico para apoyar esas iniciativas y elaborar una nueva ley sobre la policía. Además de abordar cuestiones como el tamaño y la estructura ideales de la policía, aspectos que incluyen la integración de la Oficina Nacional de Investigaciones en la estructura de la policía nacional, la nueva ley debe aclarar importantes asuntos de coordinación, entre ellos las relaciones con el ejército nacional, conforme a lo dispuesto en términos genéricos en la Ley de Defensa Nacional de 2008.

36. El Grupo Temático sobre cuestiones de género de las Naciones Unidas estableció un mecanismo para coordinar las actividades de los sectores del género y la seguridad con periodicidad trimestral, lo que incluye la elaboración de un módulo básico sobre el género y la reforma del sector de la seguridad para los organismos nacionales de seguridad. Si bien continúan los esfuerzos para incorporar los derechos humanos en el sector de la seguridad, con especial hincapié en una mayor vigilancia de los derechos humanos y rendición de cuentas por parte de la policía nacional, la Oficina de Inmigración y Nacionalización y el ejército, se denunciaron ocho casos de abusos cometidos por efectivos del sector de la seguridad. Aunque la policía ha investigado los incidentes, hasta la fecha no se han tomado medidas disciplinarias contra los agentes involucrados.

37. En agosto de 2012, la Asamblea Nacional promulgó una ley por la que se creaba la Comisión Nacional sobre las Armas Pequeñas, que se hará cargo de elaborar y aplicar medidas de control de armamentos. Hasta la fecha no se han asignado recursos financieros a la Comisión ni se ha nombrado a sus miembros. En octubre terminó el período de vigencia de la Orden Ejecutiva núm. 34, que prohibía temporalmente la posesión de armas de fuego. La Asamblea Legislativa tiene pendiente un proyecto de ley sobre el control de las armas de fuego, que permitiría actualizar la legislación obsoleta.

C. Policía nacional

38. El Gobierno de Liberia y sus asociados han reconocido que, sin perjuicio de la necesidad de aumentar el número de efectivos policiales, es fundamental dar respuesta a cuestiones como la calidad de la capacitación, las normas profesionales, la rendición de cuentas, la confianza pública y la sostenibilidad a fin de que la policía tenga capacidad suficiente para desempeñar sus funciones. Como se indica en el párrafo 35, se espera que la nueva ley de policía que se encuentra en proceso de elaboración aclare las funciones y las estructuras de la policía y su relación con otros cuerpos de seguridad y aborde cuestiones de importancia crítica para la profesionalización del servicio policial, como la contratación y los ascensos.

39. La policía nacional, con el apoyo de la UNMIL, realizó esfuerzos para mejorar la supervisión civil a fin de ayudar a profesionalizar el servicio y aumentar la confianza pública. El Departamento de Normas Profesionales, que investiga las denuncias de faltas de conducta de los agentes de policía, ha creado una base de datos para supervisar dichas faltas y está adoptando medidas para mejorar la confidencialidad. Durante el período sobre el que se informa, la policía nacional celebró más de 600 reuniones de policía de proximidad en todo el país, que incluyeron 30 programas de divulgación realizados en escuelas. El público ha hecho gala de una mayor voluntad de participar en las reuniones de policía de proximidad y de proporcionar información que contribuya a la prevención de la delincuencia y a las detenciones.

40. Al 1 de febrero, los efectivos de la policía nacional ascendían a 4.417 miembros, incluidas 767 mujeres, de las que 36 ocupan altos cargos. En 2012 se graduaron de la academia de policía un total de 245 reclutas, incluidas 48 mujeres. La capacitación de 303 reclutas adicionales se retrasó hasta mediados de febrero debido a la falta de financiación. Otros 300 recibirán formación en fechas posteriores de este año, gracias a la ampliación de la capacidad de la academia, que le permitirá admitir a 600 reclutas al año.

41. Durante el período de que se informa, se completaron 13 proyectos de apoyo a la aplicación del plan estratégico de la policía nacional. Los proyectos se centraron en mejorar la eficiencia operacional, la capacidad de investigación y de capacitación y la rendición de cuentas administrativa. La policía nacional también creó comités de evaluación de proyectos que se reunieron semanalmente. En diciembre de 2012, el laboratorio científico forense de la policía comenzó a utilizar equipo de examen balístico y puso en marcha actividades de capacitación sobre el uso del equipo, lo que ayudará a reunir pruebas fiables en causas penales en las que haya armas de fuego involucradas.

42. La Dependencia sobre la Delincuencia Transnacional sigue ampliando gradualmente su capacidad y continúa beneficiándose de su colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. Durante el período sobre el que se informa, la Dependencia investigó presuntos casos de tráfico de drogas, trata de personas y blanqueo de dinero. Varios oficiales de la Dependencia sobre la Delincuencia Transnacional y de la INTERPOL recibieron capacitación sobre la detección y el tráfico de drogas, el contrabando de armas y las investigaciones y operaciones en materia de delincuencia transnacional y organizada.

D. Oficina de Inmigración y Naturalización

43. La reforma integral de la Oficina de Inmigración y Naturalización comenzó en febrero de 2012. Desde entonces, este organismo ha acometido la verificación de antecedentes, la contratación y la capacitación de 250 efectivos. Aunque la plantilla de la Oficina asciende a más de 1.800 miembros, muchos funcionarios no podrán permanecer en activo durante el proceso de verificación y capacitación.

44. La Oficina ha logrado progresos en la aplicación de su plan estratégico con el establecimiento de una junta de evaluación de proyectos estratégicos. El Ministerio de Justicia ha aprobado una serie de iniciativas, entre ellas la elaboración de un manual, de un código de conducta y de políticas sobre gestión de activos. También está pendiente la aprobación de un escalafón revisado. Igualmente, continuaron las actividades de fomento de la capacidad de la Oficina, durante las que los funcionarios de inmigración recibieron capacitación especializada en una serie de esferas, incluidas la trata de personas, la detección del fraude documental y las cuestiones básicas de inteligencia e investigación.

45. El apoyo de los donantes a la Oficina, esencial a la luz de la función destacada que desempeña esta entidad en la protección de las fronteras del país, ha ido aumentando y ha incluido el equipo informático, la financiación para la detección del fraude documental y el apoyo para la redacción de una política sobre migraciones. En los últimos seis meses concluyó la construcción de infraestructuras en cinco puestos fronterizos con el apoyo financiero de los proyectos de efecto rápido de la UNMIL. En noviembre de 2012, el Gobierno de Liberia asignó los terrenos para un nuevo cuartel general de la Oficina; en la actualidad está recabando el apoyo de los donantes para su construcción.

E. Instituciones judiciales y penitenciarias

46. Siguió mejorando la coordinación interna de los sectores judicial y de la seguridad. En este sentido, cabe señalar la destacada contribución del enfoque de colaboración empleado durante el primer año de aplicación del programa conjunto de los sectores de la justicia y la seguridad y la dirección de su órgano de supervisión, la Junta sobre Justicia y Seguridad, que reúne a los agentes del poder judicial, el Ministerio de Justicia, la sociedad civil, los donantes y las Naciones Unidas.

47. Se sigue avanzando en varias iniciativas para mejorar el acceso a la justicia de los liberianos. El centro experimental de justicia y seguridad de Gbarnga, que cuenta con el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz, está comenzando a funcionar con la ampliación al resto de la región de los servicios de libertad condicional y de la Dependencia de lucha contra la violencia sexual y por motivos de género. La oficina de servicios públicos realiza también actividades de educación cívica para informar a las comunidades sobre la labor del centro. Se han desplegado un observador de derechos humanos, dos fiscales y dos defensores públicos a los condados de Bong, Lofa y Nimba. Se ha comenzado a impartir cursos de orientación para 20 funcionarios de prisiones, que se incorporarán a los centros penitenciarios de la región, y la sección de capacitación del centro ha empezado a ofrecer formación al personal de los sectores de la justicia y la seguridad. Se prevé que el centro funcione a plena capacidad en el segundo trimestre de 2013. Habrá que

esperar aproximadamente seis meses para poder realizar una evaluación preliminar de su repercusión. Mientras tanto, se está estudiando la posibilidad de poner en marcha los dos siguientes centros de seguridad y justicia, teniendo en cuenta la experiencia adquirida durante la creación del centro experimental.

48. Durante el período que se examina, el Ministerio de Justicia y el Ministerio del Interior siguieron trabajando en la elaboración de opciones normativas para la armonización de los sistemas de justicia formal y consuetudinario, aspecto esencial para mejorar el acceso a la justicia. Está previsto que a principios de 2013 se celebren consultas de base amplia, que incluirán a la sociedad civil. En septiembre, el acceso a la justicia fue el tema del Día mundial de puertas abiertas sobre las mujeres, la paz y la seguridad, durante el cual más de 70 mujeres de toda Liberia formularon recomendaciones para mejorar el acceso a la justicia. Siguen surgiendo problemas en relación con la eficacia de la investigación y el enjuiciamiento de la violencia sexual y por motivos de género, con predominio de los arreglos extrajudiciales. En octubre, los ministerios de Cuestiones de Género y de Justicia, en colaboración con las Naciones Unidas, convocaron un taller en el que se formularon recomendaciones para hacer frente a la violación de menores; esas recomendaciones se están poniendo en práctica en el marco del programa conjunto sobre la violencia sexual y por razón de género del Gobierno y las Naciones Unidas.

49. El sistema de justicia penal siguió experimentando problemas sistémicos que contribuyen a que no se haga justicia ni a las víctimas, ni a los presuntos autores de delitos. Las personas acusadas de delitos rara vez son enjuiciadas, y la tasa de detención preventiva en las cárceles de la nación sigue siendo de aproximadamente el 80%. El poder judicial y el Ministerio de Justicia han puesto en marcha procedimientos para la revisión periódica de los casos de detención, y cabe esperar que a principios de 2013 se aprueben los proyectos de ley concebidos para hacer frente a los retrasos del sistema mediante la enmienda de la Ley del jurado y la ampliación de la jurisdicción de los tribunales de primera instancia.

50. Las tasas persistentemente elevadas de prisión preventiva generaron frustración y problemas de seguridad en las instalaciones penitenciarias, incluida la prisión central de Monrovia, que alberga aproximadamente la mitad de la población reclusa de Liberia. Desde el 1 de agosto han tenido lugar 13 fugas en las cárceles de todo el país. Las carencias en materia de personal del Departamento de Prisiones y Reinserción siguen planteando problemas. Durante el período que se examina se capacitó a 69 funcionarios de prisiones en el uso de la fuerza no letal. También se han tomado algunas medidas para mejorar la salud y la nutrición de la población reclusa. En septiembre, el Ministerio de Salud, junto con el Comité Internacional de la Cruz Roja, organizó un curso práctico para los superintendentes de prisiones centrado en la nutrición de los reclusos y la normalización de la atención sanitaria. En diciembre y enero se crearon dos nuevas clínicas en las cárceles de Tubmanburg y Zwedru, respectivamente, con el apoyo de los proyectos de efecto rápido de la UNMIL. También continuaron los preparativos para la construcción de una nueva cárcel en el condado de Montserrado.

F. Fuerzas armadas

51. En una cumbre extraordinaria de los jefes de Estado de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) celebrada en enero, la

Presidenta Johnson-Sirleaf prometió aportar un pelotón de tropas de Liberia a la Misión Internacional de Apoyo a Malí con Liderazgo Africano (AFISMA), contribución que fue refrendada posteriormente por la Asamblea Nacional.

52. Como se indica en el párrafo 17, las fuerzas armadas siguieron participando en la iniciativa conjunta de seguridad fronteriza denominada Operación Devolver la Esperanza, que se ejecuta a lo largo de la frontera entre Liberia y Côte d'Ivoire. Este primer despliegue sirvió de indicador respecto de la capacidad del ejército, aunque siguen existiendo deficiencias en materia logística y de apoyo. Se necesitarán también capacitación y asistencia adicionales para superar los problemas relativos a la planificación estratégica y operacional y la adopción de decisiones. Se ha redactado un proyecto de estrategia de defensa nacional, cuya aprobación está prevista para febrero de 2013, y se espera que las fuerzas armadas estén plenamente operativas a más tardar en 2014.

IV. Extensión de la autoridad estatal en todo el país

A. Autoridad estatal

53. La extensión de la autoridad estatal y la capacidad del Gobierno para prestar servicios básicos han mejorado, si bien sigue habiendo dificultades para abordar las necesidades de infraestructura, y la capacidad de los funcionarios de los gobiernos locales para realizar con eficacia las labores de administración sigue siendo limitada. En el presupuesto nacional se han asignado 3 millones de dólares a los fondos de desarrollo de los condados (200.000 dólares para cada uno), que estarán a disposición de los consejos de los condados. Continúan los esfuerzos para capacitar al personal de los condados, y la labor del Ministerio del Interior se centra en crear mecanismos para el desarrollo económico local y la gobernanza activa mediante cursos prácticos y actividades de capacitación periódica para los funcionarios. Al mismo tiempo, se están estableciendo mecanismos de rendición de cuentas y transparencia con miras a incentivar la gestión eficaz de los fondos por los órganos locales, incluidos los consejos de los condados (órgano decisorio supremo al nivel de los condados para cada fondo de desarrollo), los comités de gestión del desarrollo de los condados y los equipos de gestión de proyectos.

54. En octubre, el Gobierno presentó el borrador de un plan quinquenal (2012-2017) de descentralización, con un costo estimado de 50 millones de dólares, que incluye una estrategia de tres años (2012-2015) para la desconcentración y cuyo objetivo es transferir a los condados varias funciones de los 12 ministerios y dos órganos gubernamentales, así como invertir directamente 23 millones de dólares en las estructuras de las oficinas de los condados. Pese a los compromisos iniciales de los donantes, estimados en 17,4 millones de dólares, sigue habiendo un déficit de financiación de casi 32,6 millones de dólares. Las partes interesadas, incluidos los ministerios, los donantes, el equipo de las Naciones Unidas en el país y otros, están examinando un proyecto de ley de gobierno local que constituiría el marco jurídico y normativo para llevar a efecto la descentralización nacional y la política de gobernanza local. Sin embargo, no bastará con aprobar esa ley para adoptar las medidas de descentralización; también se necesitarían enmiendas constitucionales.

55. Se desplegaron esfuerzos para ampliar la rehabilitación de carreteras; sin embargo, la prolongada estación de lluvias deterioró aún más el acceso a una buena parte del país. A su vez, esta circunstancia contribuyó a incrementar de forma significativa el precio del arroz y los combustibles en algunas zonas rurales aisladas. En noviembre, el Ministerio de Obras Públicas inició su programa de infraestructura vial de la estación seca y el Gobierno liberó 15 millones de dólares para reparaciones de emergencia de las carreteras. Los donantes han aumentado el apoyo al sector de la infraestructura por conducto del Fondo Fiduciario para la Reconstrucción de Liberia, establecido por el Banco Mundial y administrado por Liberia, y han dedicado cerca de 175 millones de dólares para rehabilitar la red vial primaria.

B. Gobernanza

56. La cuestión de la corrupción y la integridad de los funcionarios públicos ha seguido siendo uno de los rasgos principales del discurso público. Los avances en la lucha contra la corrupción siguen siendo lentos. Desde 2010, la Comisión Anticorrupción de Liberia ha presentado 24 causas al Ministerio de Justicia para su procesamiento. En noviembre de 2012 se dictó la primera condena, que ha sido recurrida. En agosto de 2012, la Presidenta tomó medidas para hacer cumplir la Orden Ejecutiva núm. 38, en la que se establecía un código de conducta para la administración. Entre esas medidas estaba la suspensión de varios ministros y otros funcionarios hasta que cumplieran las normas de declaración de bienes. El Gobierno aún no ha actuado en relación con las recomendaciones de las auditorías de las instituciones públicas, y el código de conducta para la función pública todavía no se ha aprobado en la Asamblea Legislativa.

C. Recursos naturales

57. Durante el período que cubre el informe, los medios de comunicación y la sociedad civil prestaron considerable atención a la falta de transparencia en la concesión de permisos de uso privado para la explotación comercial de 2 millones de hectáreas de bosque. En agosto de 2012, la Presidenta encargó a un órgano especial independiente de investigación que llevara a cabo un examen de los permisos de uso privado. Posteriormente, y sobre la base de sus recomendaciones, la Presidenta solicitó que se revisaran los marcos jurídico y normativo que rigen la gestión de las zonas forestales comunitarias y los permisos de uso privado, y que se enjuiciara a quienes infringieran la Ley Nacional de Reforma Forestal y la Ley sobre los Derechos de las Comunidades. La Presidenta también disolvió la Junta Directiva del Organismo de Desarrollo Forestal y ordenó que se realizara una auditoría completa de ese Organismo. El 4 de enero, la Presidenta promulgó la Orden Ejecutiva núm. 44, en virtud de la cual se suspendía la expedición de permisos de uso privado y cualquier otra actividad relacionada con la tala o exportación de árboles amparada en esos permisos, lo cual reforzó la moratoria establecida por el Organismo de Desarrollo Forestal en febrero de 2012. Mientras tanto, los atrasos por concepto de impuestos adeudados por los operadores comerciales de madera han aumentado hasta alcanzar los 34,7 millones de dólares.

58. Sigue habiendo enfrentamientos entre las comunidades locales y las plantaciones de caucho y palma aceitera por la manera en que se adjudica la tierra para crear o ampliar las zonas de concesión. Muchos de estos conflictos derivan de las adquisiciones de la concesión, que dependen de un sistema indefinido de tenencia de la tierra según el cual todos los terrenos sin título son de propiedad pública. Esto significa que el Estado puede hacer valer una expropiación sin obtener el consentimiento de las comunidades afectadas. En agosto, el Gobierno puso en marcha, con financiación del Banco Africano de Desarrollo, un examen de cinco acuerdos agrícolas con el fin de transformar los actuales “arrendamientos de tierras” en contratos de concesión plena acordes con los modelos internacionales de contratos de arrendamiento. Por otra parte, en diciembre, la Iniciativa para la transparencia en las industrias extractivas de Liberia encargó una “auditoría de procesos” de las cuatro concesiones otorgadas por el Gobierno entre 2009 y 2011.

59. Todos los contratos de concesión contienen disposiciones para mecanismos tripartitos, incluso para la solución de controversias, que, de aplicarse, permitirían al Gobierno supervisar esas concesiones con eficacia. Sin embargo, si bien corresponde al Gobierno tomar la iniciativa y mediar en los enfrentamientos que surgen cuando las empresas empiezan a delimitar, establecer y ampliar las zonas de concesión, esa tarea recae cada vez con mayor frecuencia en la sociedad civil y las organizaciones no gubernamentales, que han conseguido llamar la atención de la comunidad nacional e internacional respecto de estos conflictos. En los condados de Gbarpolu, Grand Cape Mount y Bomi (Sime Darby), el condado de Grand Bassa (Equatorial Palm Oil) y los condados de Maryland y River Gee (plantación de Maryland Oil Palm), las comunidades y las empresas se han esforzado por entablar negociaciones directas, y la UNMIL ha apoyado el diálogo en cada uno de esos condados.

60. Se están celebrando consultas de ámbito nacional con organizaciones de la sociedad civil y grupos de mujeres y jóvenes en relación con un proyecto de política relativo a los derechos de la tierra que abarcaría cuatro categorías de tenencia (pública, gubernamental, consuetudinaria y privada) y abordaría la seguridad de la tenencia, la igualdad de acceso y la igualdad de beneficios para todas las categorías de usuarios de la tierra. Se espera sentar así las bases para una nueva ley de derechos de tierras sobre la que se fundamentaría la reforma del sector. La Comisión de Tierras, con el apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y otros asociados, ha prestado apoyo a la creación de centros de coordinación de tierras en cinco condados. El primero de ellos, en el condado de Lofa, empezó a ofrecer servicios de solución de controversias y registro de denuncias en enero.

61. En 2012 se exportó un total de 34.018,96 quilates de diamantes en bruto, valorados en 12,49 millones de dólares, lo que reportó al Gobierno unos ingresos de 0,37 millones de dólares. Sin embargo, la observancia del Sistema de Certificación del Proceso de Kimberley sigue siendo limitada debido a la falta de recursos y la ausencia de autoridad efectiva del Estado en las regiones productoras. Las lagunas técnicas de las oficinas de diamantes de los gobiernos regionales han reducido la capacidad de las autoridades nacionales para supervisar y controlar los movimientos de salida de diamantes en los condados. Un comité técnico del Equipo de Tareas Presidencial sobre los Diamantes celebró reuniones periódicas a fin de analizar las recomendaciones para fortalecer el sector que aún no se han aplicado y para preparar una misión de examen del Sistema de Certificación del Proceso de

Kimberley que se llevará a cabo en marzo. En noviembre dieron comienzo las consultas públicas para revisar la actual Ley de Minería y Minerales de 2000.

V. Cuestiones intersectoriales

A. Integración del sistema de las Naciones Unidas

62. Las Naciones Unidas en Liberia continuaron consolidando su aplicación de la iniciativa “Unidos en la acción” mediante la culminación del Programa único, que sucede al Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. El programa incluye cuatro pilares que guardan coherencia con la estructura de pilares del Programa para la transformación del Gobierno. Los pilares son: paz, seguridad y estado de derecho; transformación económica sostenible; desarrollo humano; y gobernanza e instituciones públicas. A partir de los pilares se han creado 11 grupos de trabajo orientados a los resultados que se encargan de llevar adelante la programación técnica. El programa incluye también un plan de acción con cálculo de costos. A fin de armonizar más la programación y las operaciones, el equipo de las Naciones Unidas en el país ha elaborado planes de trabajo conjuntos para 2013 que incluyen la asignación de recursos según los parámetros de un marco presupuestario único.

63. También ha habido avances en lo concerniente a la gestión del cambio. El sistema de las Naciones Unidas ha implantado una plataforma común de tecnología de la información y las comunicaciones y ha tomado medidas para establecer procesos comunes para adquisiciones, administración y recursos humanos.

B. Información pública

64. En enero, la Presidenta hizo público su compromiso de lograr que la administración protegiera la libertad de prensa. Sin embargo, aún no se ha enmendado la legislación nacional para armonizarla con la Declaración de Table Mountain relativa a la libertad de prensa en África, que la Presidenta firmó en julio de 2012.

65. La UNMIL está trabajando con el Gobierno de Liberia para mitigar la incertidumbre y orientar las expectativas del público respecto del retiro de las tropas de la Misión y el traspaso de responsabilidades de seguridad a las autoridades nacionales. Se ha creado un grupo de trabajo sobre las comunicaciones en el seno del grupo de trabajo conjunto de las Naciones Unidas y el Gobierno sobre cuestiones de la transición. También se está preparando una estrategia amplia de comunicación sobre la transición, en consultas con el equipo de las Naciones Unidas en el país y los asociados del Gobierno.

66. En noviembre, Radio UNMIL empezó a emitir programas de Radio ONUCI en francés sobre las iniciativas de reconciliación de Côte d’Ivoire, a beneficio de los refugiados de ese país que se encuentran en los condados fronterizos de Liberia. En el periodo previo a las elecciones de noviembre de 2012 en Sierra Leona, Radio UNMIL emitió entrevistas semanales con las autoridades electorales de Sierra Leona y las retransmitió en las comunidades liberianas situadas a lo largo de la frontera con ese país.

C. Cuestiones de género

67. La UNMIL siguió incorporando las cuestiones de género en su labor, incluida la capacitación de su personal para la aplicación de los mandatos relacionados con la mujer, la paz y la seguridad. Además, las Naciones Unidas y el Ministerio de Cuestiones de Género y Desarrollo han seguido coordinando las actividades relacionadas con el género, entre ellas el fortalecimiento de los mecanismos para prevenir la violencia por razón de género y darle respuesta, y el fortalecimiento del Ministerio en los condados.

68. En noviembre de 2012, la UNMIL y la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental convocaron a representantes de organizaciones de mujeres de la sociedad civil procedentes de 10 países de África Occidental, la CEDEAO, la Unión del Río Mano y las Naciones Unidas para dialogar sobre el liderazgo de las mujeres durante las etapas de transición de las misiones de mantenimiento de la paz. Entre las recomendaciones había un llamamiento a una mayor implicación local en el programa de transición, así como a profundizar la cooperación con las organizaciones regionales.

D. VIH/SIDA

69. Con arreglo a lo dispuesto en la resolución 1983 (2011) del Consejo de Seguridad, relativa a las consecuencias de la epidemia de VIH/SIDA en situaciones de conflicto y posteriores a los conflictos, la UNMIL, con el apoyo del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), instruyó a 20 capacitadores en temas de concienciación sobre el VIH pertenecientes a los organismos que actúan en el sector de la seguridad de Liberia. La UNMIL también llevó a cabo la capacitación en materia de sensibilización sobre el VIH para 1.611 miembros del personal de mantenimiento de la paz recién desplegados.

E. Conducta y disciplina

70. La UNMIL prosiguió con sus iniciativas para prevenir las faltas de conducta mediante cursos de orientación inicial y de repaso para todas las categorías de personal, así como con programas de sensibilización para las comunidades locales situadas en las cercanías de las instalaciones de las Naciones Unidas. Entre las medidas adoptadas para garantizar el cumplimiento de la política de tolerancia cero en materia de explotación y abusos sexuales, hubo verificaciones aleatorias de las instalaciones de acceso restringido y visitas de evaluación de riesgos a las instalaciones militares. Se han reforzado las alianzas a fin de crear conciencia sobre el mecanismo de las Naciones Unidas de asistencia a las víctimas. Entre el 1 de agosto de 2012 y el 18 de febrero de 2013 se registraron nueve denuncias de faltas graves por las fuerzas de mantenimiento de la paz, incluida una denuncia de explotación y abusos sexuales.

F. Seguridad del personal de las Naciones Unidas

71. La actividad delictiva y los accidentes de tráfico fueron las principales amenazas para el personal y los bienes de las Naciones Unidas, en particular en

Monrovia. Entre el 1 de agosto de 2012 y el 1 de febrero de 2013, dos funcionarios de las Naciones Unidas fueron víctimas de robos a mano armada. Además, se registraron 28 delitos no relacionados con armas, entre ellos robos, hurtos y agresiones. Hubo 11 casos de arresto y detención de miembros del personal de las Naciones Unidas. Durante el período que se examina fallecieron dos miembros del personal internacional, un miembro del personal nacional y dos militares como consecuencia de enfermedades o accidentes.

VI. Despliegue de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia

A. Componente militar

72. En septiembre, la dotación militar autorizada de la UNMIL era de 7.952 efectivos, distribuidos en un cuartel general de la fuerza en Monrovia, seis batallones de infantería desplegados en dos sectores, una fuerza de reacción rápida del tamaño de un batallón situada en Monrovia y dos bases de operaciones avanzadas próximas a las fronteras con Côte d'Ivoire y Guinea.

73. De conformidad con la resolución 2066 (2012) del Consejo de seguridad, la fuerza de la UNMIL inició la siguiente etapa de su retiro. Al 18 de febrero se había repatriado a 1.130 efectivos desde Liberia, a saber, un batallón de infantería (770 efectivos), una compañía de ingenieros (260 efectivos) y una compañía de señalización (100 efectivos). Al 18 de febrero de 2013, la fuerza militar de la UNMIL estaba compuesta por 6.822 efectivos, de los cuales 183 eran mujeres. En la actualidad, las fuerzas de la UNMIL se han retirado del condado de River Cess, de Robertsport, en el condado de Grand Cape Mount, y de Foya, en el condado de Lofa.

74. La UNMIL y la ONUCI han seguido prestándose apoyo mutuo en virtud de acuerdos de cooperación entre misiones y han coordinado estrechamente las actividades fronterizas, como se ha descrito en el párrafo 19. Las dos misiones también han continuado con los preparativos para aplicar las disposiciones de la resolución 2062 (2012), que autoriza la transferencia a Côte d'Ivoire de tres helicópteros armados desplegados en Liberia, para su utilización en los dos países, a lo largo y a ambos lados de la frontera. En enero de 2012, el país que aporta contingentes en cuestión aprobó a la transferencia, que está previsto llevar a cabo a finales del presente año.

B. Componente de policía

75. Al 18 de febrero, la UNMIL tenía 1.340 efectivos de policía, de un máximo autorizado de 1.795 oficiales. De ellos, 498 son asesores de policía (16 de los cuales son asesores de inmigración), 1.265 son los efectivos de 10 unidades de policía constituidas y 32 son funcionarios de prisiones. En el componente de policía hay 186 mujeres. Tres de las 10 unidades de policía constituidas han sido autorizadas recientemente en virtud de la resolución 2066 (2012). A fin de dar cumplimiento a esa resolución, en enero de 2013 se desplegó en Liberia el equipo de avanzada para la primera de las tres unidades de policía constituidas adicionales. Está previsto que esa unidad, que estará destacada en el condado de Bomi, inicie sus operaciones en febrero de 2013. Además, la UNMIL tiene tres unidades de policía constituidas en

Monrovia y una unidad en cada uno de los condados siguientes: Grand Bassa, Grand Gedeh, Bong y Lofa.

C. Componente civil

76. Al 1 de febrero prestaban servicio en la Misión 1.664 de los 1.817 funcionarios civiles autorizados, de los cuales el 24% eran mujeres. De los 500 integrantes del personal sustantivo, el 26% eran mujeres, mientras que el 23% de los 1.164 funcionarios de administración eran mujeres.

VII. Observaciones

77. Liberia continúa realizando avances significativos para consolidar la paz y la estabilidad que tanto ha costado alcanzar. Celebro las aspiraciones del pueblo de Liberia y su voluntad de abordar la compleja tarea de superar las profundas divisiones del pasado y construir un futuro basado en la igualdad de oportunidades políticas, sociales y económicas. La determinación de abordar las cuestiones que aún dividen a los liberianos ayudará a asegurar que el país siga avanzando por el camino de la transformación positiva.

78. Celebro también el lanzamiento del programa “Liberia Rising 2030”, que traza la trayectoria para lograr la cohesión social y el desarrollo socioeconómico en los dos próximos decenios. El plan de desarrollo quinquenal de Liberia, denominado Programa para la transformación, constituye una importante oportunidad para aprovechar el impulso de la impresionante recuperación del país durante la posguerra, y animo a los asociados a que lo respalden. Espero que podamos ver una amplia participación en la hoja de ruta para la reconciliación nacional, que abra las puertas al debate estructurado sobre las divisiones del pasado y el presente, y que sea posible encontrar una vía constructiva para hacer frente a los retos que afectan a todos y cada uno de los liberianos. Al mismo tiempo, será importante que todos los liberianos, en particular los cargos públicos, cumplan con su deber y contribuyan al cumplimiento de estas trascendentales promesas.

79. Sigue siendo fundamental que Liberia continúe abordando, con el apoyo de sus socios, las cuestiones que allanarán el camino para el progreso del país a largo plazo. Para que los procesos de reforma arraiguen, deberán reflejar la voluntad del pueblo y contar con su participación activa. Por esa razón, celebro el vibrante diálogo, en ocasiones discordante pero al fin constructivo, que se está desarrollando sobre las cuestiones que son medulares para la paz sostenible, entre ellas la reforma constitucional, la descentralización y la reconciliación nacional.

80. Además de los esfuerzos para promover la reconciliación nacional, Liberia ha iniciado un importante proceso de reforma constitucional. Estas medidas resultan alentadoras, ya que fortalecerán los fundamentos de la estabilidad del país a largo plazo. El Comité de Revisión de la Constitución ha comenzado a participar ampliamente en el proceso de consultas que se va a desarrollar y está abordando el contenido sustantivo que será objeto de revisión, lo cual incluye la decisión de realizar un número limitado de enmiendas o una revisión más amplia de la Constitución. La reforma constitucional ofrece la oportunidad de institucionalizar importantes aspectos del programa de reformas posteriores al conflicto de Liberia,

incluida la descentralización de las funciones del Gobierno que, según lo previsto, no solo mejorará el acceso a los servicios básicos, sino que también incrementará la participación ciudadana en la esfera política.

81. La estabilidad a largo plazo también exige que el sector de la seguridad de Liberia sea capaz de valerse por sí solo y cuente con la confianza de sus ciudadanos. A fin de asegurar su profesionalidad, el sector de la seguridad deberá tener mecanismos eficaces de supervisión y rendición de cuentas, adherirse a los principios democráticos y respetar los derechos humanos. Las exitosas operaciones de los cuerpos de seguridad, inclusive en zonas fronterizas, son indicativas del aumento de la capacidad. La UNMIL seguirá apoyando al Gobierno en sus esfuerzos por incrementar el tamaño y la profesionalidad de su policía y otros servicios de seguridad. Sin embargo, también será vital que el Gobierno continúe demostrando su compromiso mediante la asignación de recursos suficientes para cubrir los gastos de operaciones, recurrentes y de desarrollo. Dada la importancia de la seguridad fronteriza, resulta alentador que hayan aumentado las asignaciones presupuestarias para la Oficina de Inmigración y Naturalización y que haya avances en la investigación de antecedentes y el adiestramiento de su personal.

82. Me siento alentado por los progresos que han realizado el Gobierno y la UNMIL para impulsar el proceso de transición del sector de la seguridad, que ha entrado ahora en la etapa de ejecución. Las partes interesadas liberianas han hecho esfuerzos encomiables, con el apoyo de la UNMIL, a fin de superar los retos operacionales a los que debe hacer frente el Gobierno para desplegar a sus agentes de policía e inmigración en las zonas del país de las que ya se ha retirado el componente militar de la UNMIL. Las Naciones Unidas seguirán observando con detalle la situación. Mientras tanto, será fundamental que el Gobierno destine recursos suficientes a este proceso y que los servicios de seguridad adapten sus planes de despliegue y sus calendarios de adiestramiento al ritmo de la transición. También es esencial coordinar los diversos mecanismos de apoyo a la transición y seguir desarrollando los sectores de la justicia y la seguridad.

83. Las autoridades de Liberia y de Côte d'Ivoire han realizado esfuerzos considerables para mejorar la seguridad a lo largo de su frontera común. Liberia ha demostrado su determinación de cumplir con su cometido, incluso mediante el despliegue continuo de la Operación Devolver la Esperanza. La UNMIL también ha incrementado sus actividades, en colaboración con la ONUCI, para apoyar los esfuerzos del Gobierno. La situación sigue siendo frágil y continuará planteando riesgos hasta que se aborden los problemas subyacentes. Las comunidades de ambos lados de la frontera tendrán que lidiar con una serie de desafíos que constituyen el núcleo de la inestabilidad, entre ellos las cuestiones relativas a la tenencia de la tierra, las tensiones étnicas, la vulnerabilidad socioeconómica, las actividades vinculadas a la explotación ilícita de recursos, la disponibilidad de armas y la presencia de excombatientes y mercenarios. Por lo tanto, la consolidación de la paz dependerá de una estrategia integral y de largo plazo que aborde estas y otras cuestiones subyacentes. Es importante que los dos Gobiernos lleven adelante sus conversaciones sobre la preparación de una estrategia para la frontera común.

84. La continuidad de la estabilidad de Liberia depende en gran parte de la buena gobernanza y el estado de derecho. La mejora del sistema de justicia penal, el tratamiento de la impunidad de los delitos y el aumento del acceso a los servicios de seguridad y justicia para todos los liberianos siguen siendo particularmente

importantes para consolidar la paz. En este sentido, acojo con satisfacción los progresos que se han hecho para poner en funcionamiento el centro de justicia y seguridad de Gbarnga. También observo que ya están en marcha los preparativos para construir los centros segundo y tercero, e insto a que se utilicen las lecciones aprendidas en la experiencia de Gbarnga para orientar los proyectos venideros.

85. En mis informes anteriores he destacado el reto que constituye la persistente impunidad ante delitos y violaciones de los derechos humanos. Me alegra que los casos recientes de disturbios violentos se saldaran con detenciones. Es importante que esas causas avancen de forma expedita por los tribunales. Sin perjuicio de los considerables avances realizados en lo concerniente al fortalecimiento de los mecanismos de respuesta y a las denuncias de delitos sexuales y de violencia por razón de género, el enjuiciamiento de estos casos sigue siendo un desafío por la débil capacidad institucional y por el elevado precio, tanto monetario como social, que supone para las víctimas y sus familias. Las iniciativas de prevención requieren mucha más atención, tanto del Gobierno como de los asociados internacionales.

86. La tierra es fundamental para Liberia, tanto por ser fuente potencial de disputas como por ofrecer la posibilidad de mejorar los medios de subsistencia. Al mismo tiempo, y a la luz de los conflictos recurrentes, en particular los relativos a la tierra, los mecanismos locales para la solución de disputas por métodos alternativos y los comités de paz locales deben desempeñar un papel significativo. Aliento encarecidamente al Gobierno a establecer mecanismos funcionales de solución de controversias que aborden los conflictos específicos entre concesionarios y comunidades.

87. Para concluir, deseo agradecer a mi representante especial para Liberia, Karin Landgren, así como a todo el personal civil y uniformado de la UNMIL, su contribución a la consolidación de la paz en Liberia. También me gustaría dar las gracias a todos los países que aportan contingentes militares y de policía, a la CEDEAO y a las organizaciones regionales, a los donantes multilaterales y bilaterales, a la Comisión de Consolidación de la Paz, a los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas y a las organizaciones no gubernamentales liberianas e internacionales por sus contribuciones al mantenimiento de la paz y el desarrollo en Liberia.

Anexo

Misión de las Naciones Unidas en Liberia: dotación militar y de policía al 18 de febrero de 2013

País	Componente militar				Unidades de policía constituidas	Policía civil
	Observadores militares	Oficiales de Estado Mayor	Efectivos	Total		
Alemania	–	–	–	–		5
Argentina	–	–	–	–		12
Bangladesh	13	7	1 379	1 399		9
Benin	2	1	–	3		–
Bolivia (Estado Plurinacional de)	2	1	–	3		–
Bosnia y Herzegovina	–	–	–	–		10
Brasil	2	1	–	3		–
Bulgaria	2	–	–	2		–
China	2	6	558	566		18
Croacia	–	2	–	2		–
Dinamarca	3	2	–	5		–
Ecuador	2	1	–	3		–
Egipto	7	–	–	7		5
El Salvador	2	–	–	2		2
Estados Unidos de América	4	6	–	10		15
Etiopía	10	4	–	14		–
Federación de Rusia	4	–	–	4		9
Fiji	–	–	–	–		31
Filipinas	2	1	115	118		34
Finlandia	–	2	–	2		–
Francia	–	1	–	1		–
Gambia	2	–	–	2		18
Ghana	9	7	700	716		27
India	–	–	–	–	255	5
Indonesia	1	–	–	1		–
Jamaica	–	–	–	–		–
Jordania	4	5	116	125	239	16
Kenya	–	2	–	2		23
Kirguistán	3	–	–	3		4
Malasia	5	–	–	5		–
Mali	–	–	–	–		–
Mongolia	–	–	–	–		–
Montenegro	2	–	–	2		–
Namibia	1	3	–	4		3

<i>País</i>	<i>Componente militar</i>				<i>Unidades de policía constituidas</i>	<i>Policía civil</i>
	<i>Observadores militares</i>	<i>Oficiales de Estado Mayor</i>	<i>Efectivos</i>	<i>Total</i>		
Nepal	4	3	15	22	256	15
Níger	2	–	–	2		–
Nigeria	13	9	1 459	1 481	120	14
Noruega	–	–	–	–		9
Pakistán	7	9	1 990	2 006		14
Paraguay	2	1	–	3		–
Perú	2	2	–	4		–
Polonia	1	–	–	1		2
República Checa	–	–	–	–		–
República de Corea	1	1	–	2		–
República de Moldova	2	–	–	2		–
Rumania	2	–	–	2		–
Rwanda	–	–	–	–		8
Samoa	–	–	–	–		–
Senegal	1	2	–	3		–
Serbia	4	–	–	4		6
Sri Lanka	–	–	–	–		14
Suecia	–	–	–	–		19
Suiza	–	–	–	–		3
Togo	2	1	–	3		–
Turquía	–	–	–	–		28
Ucrania	2	2	275	279		19
Uganda	–	–	–	–		14
Uruguay	–	–	–	–		4
Yemen	–	1	–	1		5
Zambia	2	–	–	2		19
Zimbabwe	1	–	–	1		31
Total	132	83	6 585	6 800	870	470