



第**五十五**次全体会议
2012年12月13日星期四下午3时举行
纽约

主席： 武克·耶雷米奇先生. (塞尔维亚共和国)

因主席缺席，副主席卡马乌先生(肯尼亚)主持会议。

下午3时10分开会。

议程项目70 (续)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

秘书长的报告(A/67/492)

决议草案(A/67/L.32和A/67/L.37)

(a) 加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告(A/67/89、A/67/361、A/67/363和A/67/367)

决议草案(A/67/L.39)

(b) 援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告(A/67/84)

决议草案(A/67/L.38)

(c) 对个别国家或区域的特别经济援助

达维多维奇夫人(以色列)(以英语发言)：以色列国具有向有需要的国家提供人道主义援助的悠久传统。2012年也不例外。

1月份斐济发生严重水灾之后，以色列政府捐款支持红十字会在向灾民提供援助方面的工作。一个月后，当一场大火吞噬了洪都拉斯的科马亚瓜监狱，造成300多名囚犯死亡时，以色列捐献了医疗物资，以治疗在火灾中受伤的人员。3月份，刚果布拉柴维尔发生毁灭性爆炸，以色列通过其国际发展合作署(MASHAV)与南非Magen David Adom组织合作，送去治疗烧伤的医疗设备。为应对萨赫勒区域最近发生的粮食危机，以色列持续参与支持世界粮食规划署的工作，捐款20万美元，以帮助面临旱灾、粮价高、流离失所和长期贫困等各种威胁的数百万人。最后，以色列非政府组织IsraAID正在海地和日本开展工作，以协助这两个国家正在进行的重建努力。它还发起一场多方面运动，以便向纽约珊迪飓风受害者提供援助。其努力侧重于两个方面：灾后紧急现场援助和对受影响最严重者的长期援助。

以色列的人道主义援助以全面方法作为指南。我们认为，备灾必须居于救灾工作的核心。我们在灾后能够吸取的最宝贵经验教训是，投资减少灾害

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



风险至关重要。救灾费用大大超过通过减少风险防止灾害冲击的费用。

作为一个幅员小但人口稠密的国家，以色列总在寻找新的有创意的途径来减少灾害风险。通过公共投资应对城市风险是以色列认真对待的一个问题。2005年，以色列政府启动了一项称为“Tama38”的全国方案。该方案向私营部门提供税收和规划奖励，以加固不符合1980年统一实行的以色列建筑守则抗震规定的建筑。该计划还向住在1980年前建筑中的以色列屋主发放翻修许可证。

以色列坚信，如果人们通过其政府促进的防灾和复原文化充分了解有关知识，自然灾害的影响就可以大幅减少。本着这一精神，以色列极为重视开展宣传活动，同时每年都举行全国紧急情况演习。这些全国演习注重政府机构、应急和医疗救助部门、地方市镇和媒体之间的协调。今年的演习已于10月份举行，专门注重发生地震时的全国协调。

数十年来，MASHAV一直致力于加强各国应对灾害影响的能力，其方式是在世界各地开设关于应急和救灾药品的课程。这些课程培训医生、护士、医疗技术人员和行政人员应对造成大量伤亡的事件的手法。MASHAV提供理论培训，并组织与特定国家或区域可能面临的灾情相关的实际模拟练习。

过去几年，以色列与联合国灾害评估和协调工作队的合作显著增多。以色列是该工作队的成员。我们感到骄傲的是，应急专家名册中有四名以色列专家。今年，在该工作队参加我们模拟一次地震以及国际援助的协调的国家安全演习之后，我们的合作继续增加。要建立有复原力的社区，各级都要有所准备。公共部门、私营部门和非盈利部门之间，以及国家和国际层面的协调是关键。

以色列确认，协调对于确保以最有效的方式救灾具有至关重要的意义。然而，某些非国家行为体将人道主义援助用作助长冲突的工具仍然是一个问题。因此，以色列强调，协调通过合法和得到认可的渠道提供人道主义援助的努力至关重要。

以色列认为，人道主义援助是联合国工作一个至关重要的方面，在这一方面，每一个机构都根据其授权开展工作。我们将继续支持联合国的努力，并将随时随地提供必要的人道主义援助。

在结束发言之前，我要指出，令人极感遗憾的是，某些代表团利用本次辩论会攻击我国，对我国提出无端指控。我不打算浪费大会的时间来反驳在本大会堂提出的每一项毫无根据的指控，而只想郑重表明我国代表团的失望。

多斯桑托斯先生（巴西）（以英语发言）：巴西欢迎载于文件A/67/89和文件A/67/363的标题分别为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”和“自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作”的秘书长的报告。我们特别赞扬注重指出，必须深化联合国系统、会员国和其他相关行为体之间关于人道主义援助的伙伴关系。

涉及确保粮食安全和减少灾害风险的人道主义援助与可持续发展密切相关。在这方面，我们欢迎题为“我们希望的未来”的联合国可持续发展大会成果文件（第66/288号决议，附件）。通过确保人道主义合作与可持续发展之间相辅相成的关系，我们可以实现双重目标，即增强复原力和确保更顺利地实现从救济向复原再向发展过渡。

全球粮食危机继续要求我们给予认真关注，因为它没有平息。粮食作物价格最近出现浮动是一项新增的挑战。持久和可持续的解决办法尚待妥善执行。在这方面，我们尤其赞扬秘书长采取主动行动，发出“零饥饿挑战”，力求保障百分之百人人都能获得粮食、确保可持续粮食系统、成倍提高产量和减少粮食浪费。

现在比任何时候都更为紧迫的是，国际社会必须寻求和采纳成本效益高的新办法，以调集亟需的资源。我们认为，至关重要的是，会员国应支持使经历严重粮食无保障局面的人们能够获得粮食的人道主义合作倡议。这种倡议应让受援国参与，并同

联合国粮食及农业组织和世界粮食规划署等国际组织伙伴合作。

对于巴西政府来说，保障获得充足粮食的权利是由供粮方案、有条件现金转移政策和家庭农作奖励措施三个部分组成的战略的一部分。现在已在执行若干体现这一做法的倡议，例如粮食援助就地采购和以现金支付工资方案。

在筹资问题上，我们关切地注意到经济和金融危机可能对提供联合国人道主义援助产生的潜在影响。作为一个发展中国家，巴西正在尽其职责。过去几年，我们大幅增加了捐款和实物捐赠。正如我们在本周举行的中央应急基金高级别会议认捐会上宣布的那样，我们也在不断增加对该基金的捐助。最近，我国捐助了120万美元，用以资助儿童基金会在尼日尔、毛里塔尼亚、马里、索马里、海地和其他国家开展活动。今年，巴西还捐助了750万美元，用以执行联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的核心方案，以解决卫生、教育和食品安全等方面问题。

通过与伙伴和联合国机构联合行动，巴西还向中非共和国、乍得、古巴、埃塞俄比亚、海地、马达加斯加、莫桑比克、索马里、苏丹和津巴布韦等国提供了逾16万吨的粮食援助。我们呼吁捐助国保持和提高财政支持水平，以便继续提供救济。

我们认为，加强所有会员国和人道主义行为体之间的伙伴关系可提高自主性和联合国人道主义援助的效力。巴西坚定地认为，各国可以以不同的方式为我们的集体努力作出贡献，拯救生命，减轻受人道主义紧急状况影响的民众的痛苦。在这方面，我谨回顾由瑞典和巴西两国发起并得到人道主义事务协调厅（人道协调厅）参与和支持的一项倡议，即“人道主义伙伴关系问题对话”，汇集代表各种感兴趣国家的19个会员国，审议重要的人道主义问题。我们的目标是加强联合国解决当代人道主义挑战的能力。

同样，我们非常欢迎在人道协调厅和发展中国家之间开展对话与合作，发展中国家必须参与有关人道主义援助的讨论，而且能够提供应对紧急状况的具体专门知识。这样做必将有助于确保联合国人道主义援助得到广大会员国的政治支持。

拉赫米安托先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我们要感谢秘书长提交报告，介绍世界各地人道主义活动的进展情况并提出建议。

多重危机的持续影响和自然灾害愈趋频繁，使世界各国，包括发达国家和发展中国家民众脆弱不堪，时刻面临风险。我们欢迎所有人道主义行为体和利益攸关者迄今为止在改进和加强紧急人道主义援助协调方面取得显著进展。各人道主义行为体应继续努力改进工作，确保对民众、会员国和捐助者负责，包括提高自身工作的效力和透明度。

为了进一步提高应对效力，人道主义决策必须以可靠的数据为依据。我们需要进一步提高数据的质量和可靠性，通过适当渠道交流信息，并为这种交流制定共同接受的标准。我们还需要提高收集、分析和报告各类数据的能力，以确保最有效地利用资源，为受灾民众带来最大的好处。

鉴于人道主义工作人员的准入和保护问题依然十分重要，我们需要保持和改进对话，调动所有利益攸关方的支持，以确保人道主义工作人员的准入安全、畅通无阻。我们还需要确保按照国际法和国内法的相关规定提供物资和设备。

鉴于在人道主义紧急状况中基于性别的暴力和侵害儿童的暴力事件发生率依然惊人，我们必须继续努力将性别平等的观点纳入人道主义援助主流，以确保全面解决妇女、女孩、男孩和男子在人道主义紧急状况中的特殊需要。

印度尼西亚愿同其他国家一道，呼吁加强人道主义行为体及其应对系统应对自然灾害，包括与气候变化有关的自然灾害造成的人道主义危机的能力。我们重申，执行《兵库行动框架》极为重要，

需要把减少和防备灾害风险纳入2015年后发展议程框架。在这方面，应进一步增加减少和防备灾害风险投资，加强融资资源。鉴于此，印度尼西亚参与提案并全力支持关于“加强联合国人道主义和救灾援助的协调”的决议草案A/67/L. 39。

我国代表团高兴地再次加入关于“援助巴勒斯坦人民”的决议草案A/67/L. 38的协商一致意见，草案必然地强调了各国向巴勒斯坦人民提供援助的承诺。国际捐助方与以色列和巴勒斯坦双方协作，继续提供支持至关重要，以改善巴勒斯坦的经济和社会基础设施，满足巴勒斯坦人民的人道主义需要。

不过，印度尼西亚仍然对巴勒斯坦人民，尤其是加沙地带的人道主义局势深表关切，特别是在占领国过度使用武力，造成破坏，导致该地区民众死亡和绝望之后。西岸局势同样令人关注，大量检查站和安全隔离墙路线严重阻碍维持一个可行的经济，特别是维持农业的努力。

尽管如此，印度尼西亚依然坚信，在全面区域解决办法框架内，按照各项决议、四方机制路线图、阿拉伯和平倡议及土地换和平原则等中的规定，两国毗邻和平共存是可行的。但要实现这一目标，需要双方坐到谈判桌旁，达成协议。但令人遗憾的是，这正是我们继续一筹莫展的地方。各项报告明确指出，以色列的定居点政策，特别是以色列计划再建造3000多个新定居者住房阻碍着取得进展，表明缺乏诚意，是阻碍和平进程的明显障碍。

11月29日，国际社会表决，明确支持巴勒斯坦要求成为大会非成员观察员国（第67/19号决议）。虽然约24年前大会通过第43/177号决议，已经承认巴勒斯坦是一个国家，但通过给予巴勒斯坦国观察员国地位，我们发出以外交手段为主和拒绝暴力的信号。我们强烈声明各国之间需要相互尊重。

秘书长重申，和平和巴勒斯坦建国已经延滞太久。印度尼西亚赞同他的话并愿进一步发挥，因为我们完全相信，直接和有意义的谈判是实现全面、公正和持久解决，满足以色列人和巴勒斯坦人的愿

望，包括结束占领和冲突，并以公正和商定的办法解决巴勒斯坦难民困境的主要途径。我们再次呼吁以色列停止在被占领巴勒斯坦领土上的一切定居点行为，避免违反路线图为它规定的义务，冻结所有定居点建造活动，包括冻结自然增长。

儿玉先生（日本）（以英语发言）：首先，我愿赞扬瓦莱丽·阿莫斯副秘书长在协调人道主义机构提供紧急人道主义援助方面给予卓越领导，以及她通过访问一切需要联合国人道主义援助的地方所表现出的恪尽职守的作风。我还愿表示，我国政府赞赏参与紧急人道主义援助的联合国所有工作人员的不懈努力。

的确，我们2012年在世界各地遭遇了很多人道主义危机，其中包括在萨赫勒地区、叙利亚、苏丹、南苏丹、海地、阿富汗、巴基斯坦、伊朗和缅甸——这些只是其中的一些地方。我们的挑战是要确保联合国继续改进对人道主义危机的响应，其中包括通过加强其响应能力、人道主义协调和对有关各方的问责，以及认识到必须强化其紧急管理程序。今天将要通过的决议草案A/67/L. 39正确地谈到了这一点。

日本完全支持通过机构间常设委员会的《改革议程》，不断改进联合国人道主义援助系统。从我们来说，我们为各种人道主义紧急状况和联合国人道主义机构提供了捐助。

今天摆在我们面前的决议草案的一个最重要的共同主题是，加强联合国人道主义系统与联合国以外越来越多的人道主义行为体之间的伙伴关系。日本高度赞赏瓦莱丽·阿莫斯副秘书长、凯瑟琳·布拉格助理秘书长和人道主义事务协调厅所有工作人员继续为此作出努力，其中包括直接争取某些国家的支持。

7月3日和4日在日本东北町举行的减灾问题部长级会议强调了各种伙伴关系的重要性。与会者一致认为，通过各利益攸关方开展基础广泛的跨部门伙伴关系，在应灾工作中进行行动协调至关重要。

此类伙伴关系包括地方政府、工商界和非政府组织等。

日本还在亚太地区努力建设各种伙伴关系，特别是在灾害管理领域。比如，为了加强设在雅加达的东南亚国家联盟（东盟）灾害管理问题人道主义援助协调中心，日本正在提供通信设备，派遣灾害管理专家以及信息和通信技术专家，支持建立防范自然灾害的紧急储备库。日本正在通过其它各种努力，支持建立东盟地区灾害管理网。

增强抗灾力是今年决议草案的另一个共同主题。为了建立抗灾力更强的社会，国家利益攸关方必须与人道主义和发展行为体开展更密切的合作。在这方面，我们支持阿莫斯副秘书长对于机构间常设委员会《改革议程》的大力领导，我们期待通过该框架在备灾方面取得积极成效。

最后，我要重申，日本承诺增强各国和各国民众的抗灾力。在东北町举行的减灾问题世界部长级会议上，野田首相表示日本决心为减少灾害风险带头开展国际努力，并承诺在从2013年起的三年内为此提供30亿美元。

日本欢迎第二委员会本月就《国际减少灾害战略》通过决议草案(A/C.2/67/L.16)，其中决定2015年初在日本召开第三次世界减灾问题会议。我要向大会保证，日本将不遗余力地使该次会议取得成功。

曼吉夫·辛格·普里先生（印度）（以英语发言）：我谨代表印度和瑞典政府讲几句话，作为在议程项目70(a)即“加强联合国人道主义和救灾援助”下所举行的辩论中的发言。我们的联合发言应被视为体现了我们的共同认识，即必须加强联合国紧急人道主义援助的协调。

首先，印度和瑞典愿感谢秘书长在本议程项目下提交文件以及强调必须建立更牢固的人道主义伙伴关系。在全球、区域、国家和地方层面加强对话和增强伙伴合作本身并非目的，而是要汇聚各利益

攸关方，推动改善沟通和协作，进而提高人道主义反应的有效性。实际上，我们的联合发言代表着我们对于加强人道主义伙伴关系和对话的共同信念。

印度和瑞典重申，人道主义原则和国际人道主义法是人道主义援助的基础。在这方面，我愿强调，印度和瑞典承诺坚持尊重和遵守第46/182号决议附件所体现的人道、中立、公正和独立等项原则。我们任何时候都必须尊重受影响国家在提供保护和人道主义援助方面的首要作用，同时要适当尊重相关国家的主权、领土完整和国家统一。

受灾民众是一切人道主义行动的核心所在。我们鼓励国际社会和联合国继续加强接受灾民的问责并与其密切合作，以便开展包容性进程和体现主人翁精神。从近期灾害中汲取的教训证实，必须与受益者开展更密切的协商和协作。我们欢迎联合国系统内正在努力制定内部问责机制。

除了紧急人道主义危机——不幸的是，全球有很多这样的危机——之外，印度和瑞典赞扬联合国努力建设抗灾力以及加强防灾减灾准备工作，因为我们认为预防胜过治疗。萨赫勒地区就是人道主义事务协调厅和联合国开发计划署协调介入，以加强战略协作并尽量缩小人道主义救济与长期发展之间的断层的一个例子。印度和瑞典还感到关切的是，很多人道主义危机获得的国际关注甚少，却给受影响的民众造成严重威胁。

联合国系统和国际社会要想在冲突地区履行职责，人道主义工作人员就必须能够安全、畅通无阻地通行。我们关切的是，蓄意针对人道主义工作者和联合国工作人员的安全事件仍在继续发生，妨碍了他们努力帮助困苦者的重要工作。

在实地提供援助拯救生命，而协调则提高了提供援助的效力，特别是在新的人道主义行为体层出不穷的时候。印度和瑞典高度赞赏联合国系统通过紧急救济协调员和人道主义事务协调厅发挥协调作用，并鼓励各行为体继续加大对人道协调厅的支助。印度和瑞典大力支持中央应急基金（应急基

金)，对它在及时和可预测地应对各种人道主义紧急情况方面不断取得成果表示欢迎。我们感到鼓舞的是，在12月11日星期二的应急基金高级别会议上，各会员国认捐3.84亿美元，证明了对应急基金寄予的信任。

在结束发言之前，印度和瑞典愿感谢秘书长在报告中提请我们注意数据收集的问题。的确，有必要改进决策进程，以便在人道主义紧急情况下做出更好的知情决策。数据收集对于加强决策从而改进我们帮助困苦者的集体努力至关重要。全球需要人道主义援助的人的数目不是在减少，恰恰相反，不幸的是，这一人数正在增加。我们认识到前方的挑战，我们相信，我们能够通过加强合作和在会员国间形成广泛共识来解决这些挑战。

埃拉苏里斯先生（智利）（以西班牙语发言）：智利代表团对介绍由瑞典和印度代表编写的关于加强联合国人道主义和救灾援助协调的决议草案A/67/L.39表示欢迎。我国代表团欢迎秘书长关于该问题的报告（A/67/89），并同意在报告中提出的各项建议。特别是，我们认识到需要具有包容性的人道主义援助，在地方、区域、国家以及国际各级加强关系。我国还认为，至关重要的是要促进和提高复原力，并建立有利于基于数据做出人道主义决策的支持系统，以便巩固伙伴关系，有效地应对人道主义局势。

智利在各种多边体系论坛上强调，以联合国系统为代表的国际社会在受影响社区和国家支持下协调一致地应对人道主义局势十分重要。在这方面，副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯和人道主义事务协调厅（人道协调厅）团队发挥领导作用至关重要，我们感谢他们的努力。

我们重申对那些在紧急应对人道主义局势中发挥重要作用的区域和次区域组织的承诺。这些组织必须协调一致、彼此协作地开展工作，在推动全面恢复时避免工作重叠。

摆在我们面前的决议草案载有值得着重强调的新内容。智利欣见，最近在经济及社会理事会人道主义事务部分中商定的政策肯定了人道协调厅为加强各部门特别是区域组织和私营部门在处理紧急局势中结成联盟做出了努力。继2010年的地震和海啸后，智利最近的经验让我国当局清楚看到，有必要特别是在预防、减灾和重建方面进一步探索此类联盟。我们还认为，民间社会参与此类进程十分重要。

我国代表团愿强调指出，在该决议草案中纳入了会员国对威胁暴力袭击医务人员及设施的谴责。在任何情况下，人道主义工作者的安全都是基本的。我们认为按照国际人道主义法的规定行事十分重要。我们认为同样十分重要的是，草案案文提及在制定和执行减少灾害风险、人道主义和恢复规划以及开展人道主义紧急情况后的重建时，国家必须考虑残疾人士的需求。所有这些工作也提供了向建设一个包容性社会迈进的机会。

当前经济和金融危机的不利后果影响了国际人道主义应急工作的资金筹措。在这方面，重要的是要向中央应急基金（应急基金）的主要捐助方发出呼吁，其捐款应是目前人道主义方案认捐之外的额外款项，而且不应损害为国际发展合作提供的资源。在这方面，鉴于有必要加强对资源的有效利用，我们对决议草案强调人道主义行为体在人道主义援助各阶段接受问责的重要性也表示欢迎。

我们重申，联合国系统及其众多实体是紧急救济的主要提供者和协调方，它们通过支持各国政府和援助组织的活动促进了世界各地的恢复。我国代表团认为，人道主义援助的优先事项应是：人的安全、人权以及倡导和遵守人道、中立、公正以及独立原则。该援助还应确保人道主义工作者及援助可迅速和畅通无阻地进入受影响社区。

最后，我重申，我国代表团认为，亟须进一步加强各人道主义行为体之间的协调并着眼于长远角度，创造有利于从灾害救济过渡到发展的条件。我

们认为，发展不仅可消除贫困和饥饿，而且还将提高各国确保环境稳定、和平持久的能力。

穆里洛女士（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：正如在秘书长的报告（A/67/89）中所指出的那样，我们在提高人道主义援助的效率、透明度、送达以及问责方面取得了进展。但是，仍有很多改进的余地。据估计，今年将有至少5100万人需要某种形式的人道主义援助，我们国际社会必须保护我们各国的民众，并且更好地满足他们的需求。

准入仍然是实地人道主义行动面临的一个重要问题。此外，侵犯人权、政治不稳定以及武装冲突等引发的新危机的性质不断改变，这给我们带来了人道主义应急和紧急救助人员安全方面的新挑战。建设性地应对这些挑战将需要各方坚持对话并作出承诺，把人道主义事务与以政治或安全考虑为动机的行动区分开。

正如哥斯达黎加在其它场合所指出的那样，尽管我们必须防止滥用及时和不受阻碍的准入这一理念，但我们也必须认识到，这一理念对在实地开展有效的人道主义救济工作来说非常重要。我们认为，不应容许政治考虑高于实地急需人道主义援助人民的生命和福祉。即使在大会这里，我们也可以通过开展对话和寻求我们能够达成一致的语言来做很多工作，从而使这个问题得到应有的处理。

令人遗憾的是，根据秘书长的报告（A/67/492），与2011年相比，2012年上半年有更多人道主义援助工作人员，特别是在本地招募的人员成为暴力的受害者。特别令人不安的是，大多数受害者成为极端行动的目标。此类袭击蓄意针对为帮助他人而献身的工作人员，这是不可接受的。我们必须用最强烈的措辞谴责这些行为，同时继续努力改善联合国驻地的安全。正如秘书长在这方面所指出的那样，东道国政府、地方当局以及民众的支持和接受仍然是第一道防线。

考虑到气候变化和越来越频繁的自然灾害，我们面临的另一个重要挑战是，所有机构，特别是人

道主义和发展实体有必要作出更统筹一致的应对，并且加强合作。最近在非洲之角和加勒比“桑迪”飓风经过地区以及本地区其它灾害中的经验都表明，在出现紧急状况时提供支持是重要的，但是，必须在短期需求和促进社区抗灾能力与长期发展进程二者之间寻求平衡。正确的办法包括预防、备灾、救援、恢复和发展方案，而且，正如秘书长在其载于A/67/363中的报告中所指出的那样，这一办法应当注重建设最为弱势群体，特别是儿童、妇女和残疾人的抗灾能力。这是防止危机重现或蔓延的唯一办法。

我们清楚地认识到，国家政府负有建设抗灾能力的首要责任。但是，作为拉丁美洲和加勒比环境最为脆弱的地区，中美洲呼吁在各级增加对减少灾害风险、养护和保护生态平衡以及保护我们各国人民可持续发展的投入。

秘书长关于加强紧急人道主义援助协调的报告（A/67/89）要求我们关注另外两个挑战。一是必需在应急工作人员可以得到的最新和值得信赖的数据基础上作出决定；二是必需加强参与应急的各个方面，特别是新的利益攸关方之间的合作。秘书长在这个问题和其它问题上提出的建议应当成为制订我们人道主义应对措施的基础。

麦克莱先生（新西兰）（以英语发言）：首先，请允许我表示新西兰对今年殉职或受伤的联合国人道主义工作人员的家人和同事的慰问。我们赞扬所有在危险艰难的环境中开展工作，以便为需要人道主义援助者提供支持的联合国工作人员的奉献精神。

过去一年，在应对人道主义界面临的挑战方面取得了总体进展。但是，我们所有人都需要共同努力，以便帮助陷入人道主义局势中的人，其紧迫程度一如既往。实际上，目前全球有6000多万人需要人道主义援助。尽管2012年灾害的实际数量有所下降，但灾害造成的经济损失继续增加。气候变化的影响和越来越多的自然灾害突出表明，在人道主

义、发展、政治和安全领域的工作者必需加强协调与合作。

新西兰认识到，作为一项减少成本的战略，减少灾害风险能使资金在减少人道主义危机影响方面发挥最大作用：在防灾方面投入1美元，就可以节约未来人道主义应急工作的7美元。这是很好的投资。我们还认识到，必须执行《2005—2015年兵库行动框架》，特别是必须加强国家和地方防灾工作效力和根据《框架》建设国家和社区的抗灾能力。

和其它国家一样，新西兰致力于人道、中立、不偏不倚和独立这些核心人道主义原则。我们认为，在与新的行为体建立伙伴关系时，我们必须保持警惕，遵守这些原则。这些原则对确保及时、安全和不受阻碍地为最需要人道主义援助的人提供援助来说至关重要。在这方面，新西兰坚决认为，包容性观点不仅应适用于人道主义援助和发展行为体，还应适用于受紧急情况影响的人。大会最近通过了决议，承认我们必须适当考虑性别、年龄和残疾情况，把它们作为联合需求评估和有效人道主义应急工作的一部分。

我们还认为，除联合国系统外，我们会员国也必须处理人道主义紧急状况中基于性别的暴力问题，我们还必须确保调查此类事件的措施到位，而且在有必要时作出适当的起诉。

新西兰和其它国家一道，表示支持机构间常设委员会通过变革议程努力加强协调、领导力和问责制。我们赞扬瓦莱丽·阿莫斯副秘书长及其工作人员作出令人印象颇深的努力，以促进提高人道主义应急工作的效率、速度和协调性，我们要特别赞扬她领导并改善中央应急基金。她承担了一项重要任务，我们支持她的工作。

威廉姆斯女士（格林纳达）（以英语发言）：我们祝贺一些会员国已经采用最佳做法，以监督灾害风险管理和执行灾害应对计划，这些计划首先保护人民的生命以及这些国家的生计，尤其是粮食和粮食安全、农业和基础设施等部门。值得赞扬的是，

这些国家发现在粮食、水、卫生、住房、恢复、健康和教育等领域中，有必要从战略上采取应对措施。

会员国已经确认，必须在地方、国家、区域和全球各级进行协调。只有进行合作，我们才能有效地管理灾害风险，为了保护和改善受灾民众的生活质量，这样做极为重要。

在这方面，气候变化作为灾害的一个驱动因素，是难脱干系的。在适应气候变化、减缓影响、筹供资金和采用其他执行手段过程中，必须对气候变化事件作出越来越有效的反应。对于小岛屿发展中国家而言尤其如此。这种反应首先能够减少气候灾难，使各国社会把更多的资源留在国内，以便用于应对其他灾害，并且从更广的角度来讲，谋求实现可持续发展。

没有一个政府能够单枪匹马地应对21世纪的灾害。因此，“全球减少灾害风险平台”等国际方案正在把已有的势头转变为持久和可持续的努力，以便分担减少风险和加强我们各社区复原力的责任。这项努力必须继续来自所有相关的部门和所有利益攸关方，包括政府、非政府组织和民间社会、国际机构和组织、学术和技术机构以及私营部门。这种广泛的利益攸关方之间的合作必须继续进行，全体会员国也必须充分参与这一进程的发展和延续。

报告中的透明度也是极其重要的，因为我们需要更精确的进度指标，使我们能够衡量我们取得的进展，并让我们认识到已经取得的成就。在我们地区，我们启动了加勒比减灾能力建设方案。这是加拿大国际开发署资助的一个为期三年的项目，由加勒比紧急救灾机构实施，并由美洲国家组织指导执行。它的目的是减缓和管理灾害。这一项目力求增进区域能力，以减轻易受自然灾害影响的程度。具体做法是制定国家减灾政策和执行方案，提倡在与发展问题有关决定中更广泛地应用灾害信息，并且加强安全施工做法、培训和认证。该项目的活动将在伯利兹、英属维尔京群岛、圣卢西亚和我国格林

纳达等四个试点国家实施。我们期待建立复原力，包括进行国家能力建设，并且格林纳达再次就该方案向加拿大表示感谢。我们邀请其他伙伴参加该项目。

格林纳达感谢所有支持我们战胜2004-2005年发生的上次重大灾害的所有伙伴，当时我们的损失达我国国内总产值的204%。我们向大会保证，面对全球经济和金融危机、气候变化所造成的破坏以及其他挑战，我国人民的复原力在不断增长。

我们敦促各方继续支持执行两性平等政策与做法，让妇女在所有人道主义工作中起领导作用。格林纳达对仍然需要获得人道主义救济的巴勒斯坦人民表示充分的声援，我们对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作表示祝贺。

在副秘书长瓦莱丽·阿莫斯的出色领导下，人道主义事务协调厅的效力正得到进一步加强。我们祝贺她发挥的领导作用和取得的成就。我们期待着在应对国家、区域和全球性灾难方面加强能力建设和伙伴关系。我们感谢所有参加本组织伟大人道主义工作的联合国工作人员。

代理主席（以英语发言）：根据大会1990年10月16日第45/6号决议，我现在请红十字国际委员会的观察员发言。

福勒曼先生（红十字国际委员会）（以英语发言）：红十字国际委员会（红十字会）很高兴就人道主义协调这个重要议题在大会发言。

这些年来，开展人道主义行动的全球环境发生了重大变化，而且随着它在今后几年遇到新的挑战，将继续发生改变。“人道主义”标签的内涵已经有所扩展，今天，这个词涵盖了从紧急救济到备灾、早期恢复、能力建设、司法行动、恢复法制以及重建机构等方方面面。正如目前旨在增进脆弱人口的复原力的举措所表明的那样，人道主义行动正日益超越作出即时反应的范畴，更加强调危机的根源和后果。我们的工作方法也在发生改变，部分原

因在于，新技术的出现使我们能够采取更大范围的行动，同时也影响到人道主义行为体面向脆弱群体开展工作的方式。红十字会始终力求不断适应它所面对的日益变化的现实，同时严格遵守其基本原则。它今后将继续这样做。

伙伴关系是红十字会活动的一个主要方面。正如我们这个组织向政府和公共方案，包括向医院和拘留所在内各种公共设施，以及为公共服务提供的支持所表明的那样，我们同一系列广泛的伙伴开展了协作。红十字会的许多活动是同国际红十字和红新月运动不同组成部分联合开展的，体现了红十字会的信念，即：地方一级的强有力伙伴关系对于详尽了解实地的情况和不同社区的需求，是至关重要的。

红十字会总共同107个国家的红十字和红新月会建立了积极的伙伴关系。这些伙伴关系有不同的形式；有些主要属业务性质，注重紧急反应，而另一些则侧重于在防范冲突等具体领域进行能力建设。过去一年里，在重大行动中都同叙利亚、马里、阿富汗、索马里、苏丹、南苏丹和刚果民主共和国的国家分会进行了密切合作，这是第一类伙伴关系的例子。

一个重要的相关议题就是同人道主义行动所涉各种相关行为体进行协调。此类行为体的数目与日俱增而且广泛多样，使我们更加难以确保作出一致、协调和有效的人道主义反应，以满足受影响民众的需要。最为重要的是，不能让这种多样性导致任何混乱，以致最终伤害我们有责任帮助的民众。

红十字委员会致力于开展外联活动，同参与实地人道主义援助工作的所有各方进行接触。为此，它力求本着提高援助实效和进行务实协调的精神这样做。成功的方法必须注重行动，并反映实地现实。在2011年红十字和红新月国际大会召开之前举行的红十字和红新月运动各组成部分会议重申了这一点。

红十字委员会决心同其伙伴和新出现的行为体密切合作并向其伙伴学习，但这不得同其对核心原则的坚持相冲突。这些原则构成了本组织与其他组织之间任何互动都必须遵循的框架。红十字委员会的人道主义工作完全属民事性质，且仅出于人道主义考量。这项工作主要基于人道和公正原则，并按照最紧急的需求不加歧视地进行。中立和独立原则也是红十字委员会工作方法的关键内容，有助于本组织接触到急需帮助的人并开展援助和保护活动。

红十字委员会力求同有关当局和有关各方不断对话。在这一点上，它是完全透明的。然而，虽然我们顾及各方的立场和关切，但我们是独立制定和执行我们的政策的。中立意味着红十字委员会注重其纯属人道主义性质的使命，而且谨慎避免任何可能被解释为偏袒某一方或被视为表达政治立场的言行。红十字委员会的业务活动经验一再表明，为确保准入和接受，在应对武装冲突和其他暴力局势时，人道主义行动的目标应与军事或政治性质的目标截然分开。

今天，红十字委员会深感关切的问题是医疗救护的提供以及医护人员安全所受到的威胁。针对医护人员、医疗设施和接受救护者的暴力行为是当今最严重但却被忽视的人道主义问题之一。在许多国家，此类暴力正在妨碍人们获得医疗救护。医院遭到炮击，救护车遭到袭击，伤员可能因车辆在检查站受阻而要忍着痛苦在车中待数小时。所有这些都表明，医疗设施、救护车和医务人员的中立地位遭到了公然藐视。这种藐视正在世界各地许多国家显现。

为应对这一现实，2011年，红十字委员会发起了一项为期四年的主题为“医疗救护面临危险”的倡议。其设想是与国家和其他利益攸关方一道努力，以采取切实步骤，力求改善武装冲突和其他紧急情况中医疗救护的安全状况，并确保伤病者获得医疗救护。

这个问题是在2011年于日内瓦举行的第三十一次红十字和红新月国际大会上提出的。那次会议将红十字和红新月运动的各组成部分以及各国聚集在一起。会议通过了一项关于“医疗救护面临危险”的意义深远的决议，其中要求各国、各国红会以及广大医护界都采取有效对策。红十字委员会欢迎各国在题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案A/67/L.39的谈判框架内，就保护医疗人员和医疗单位的问题进行实质性讨论。“医疗救护面临危险”倡议正处在一个不断变化的过程中，因而红十字委员会相信，在今后的大会和经济及社会理事会届会期间，这一至关重要的议题将得到各国的持续关注和支持。

红十字委员会面临的另一个挑战是，在今天最严重的危机中，人们对保护和援助的需求不断加大，而人道主义组织却越来越难以接触到弱势群体，两者之间的距离在不断扩大。红十字委员会参与了各种倡议，以缩小这一距离。例如，去年在红十字和红新月国际大会上，各国与红十字和红新月一道通过了关于执行国际人道主义法的四年行动计划。该行动计划的部分内容如下：

“本运动各组成部分必须能够随时根据人道、公正、中立和独立等基本原则提供人道主义援助。各国将对本运动各组成部分坚持这些基本原则给予尊重……红十字委员会及相关东道国红会将与武装冲突各方建立并保持建设性对话，以便能够接触到受害者并为其工作人员获得必要的安全保障。各国尊重这种对话的必要性，并再次确认红十字委员会和各国红会在这方面的独特地位和贡献。”

展望未来，红十字委员会同样抱有这样一个目标：提高所有参与人道主义行动的国际、区域、国家和地方实体所开展工作的效力和效率。此类行动的任何参与者都自然应当盼望配合并协助旨在降低脆弱性和促进可持续恢复与发展的更广泛努力。然而，更广泛的行动并非始终可行。任何行动在同实

际情形、需求以及有效行动能力相权衡时，都必须始终切合现实。

不论危机大小，红十字委员会都力求满足受危机影响者的需求并降低其脆弱性。它坚定地将这些人置于其工作的首要位置，力求加强其复原力，并协助他们参与确定需求以及为满足需求所需采取的行动。我们欢迎加大人道主义援助受益者对人道主义机构问责力度的举措。这些举措对人道主义组织在其境内开展工作的国家当局对这些人道主义组织的问责起到补充作用。

最后，在这个错综复杂和极难预测的工作环境中，红十字委员会将继续提高自身能力，以便开展严格属于人道主义性质的以援助和保护为基础的活动。这些努力将注重提高其应急行动的速度和质量，推广适当的法律和规章，并监测其执行情况。红十字委员会还将继续在其基本原则要求允许的范围内为加强协调作出贡献，因为坚持这些原则将使其能够继续接触受影响者并维持其行动能力。

只有遵守人道主义行动的各项原则并同有关各方进行对话，才能找到应对紧急需求的最佳办法，并做到持久改善人们的福祉。

代理主席（以英语发言）：根据1994年10月19日第49/2号决议，我现在请红十字会与红新月会国际联合会观察员发言。

吉拉尼先生（红十字会与红新月会国际联合会）（以英语发言）：红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月联合会）感谢有机会参加本次辩论会。

上周，“宝霞”台风袭击菲律宾南部，使当地社区惨遭肆虐，并造成广泛的破坏。有700多人被确认死亡，另有900多人据报失踪。由于破坏的规模仍在继续显现，据估计，那场台风影响到了500多万人的生活，摧毁了7万多所住房，致使40多万人在临时疏散中心寻求栖身之处。有些地区整个村庄完全被毁，村民生计荡然无存。

12月5日，红十字与红新月联合会发出紧急呼吁，支持菲律宾红十字会启动一项大规模救济行动。菲律宾红十字会主席理查德·戈登表示：

“我们需要当地和国外伙伴的支持，以帮助减轻那些家庭的痛苦，帮助他们恢复有尊严的生活”。

预计现在正在进行的灾情评估的结果，将导致对国际支助的需求增加，使菲律宾政府、菲律宾红十字会和其他行为体能够应对各种巨大需求。

上月，我们亲眼目睹“桑迪”超级风暴造成的巨大破坏。“桑迪”飓风横扫加勒比地区和美国，直接受灾人口达数百万，许多社区至今仍然面临长期恢复的挑战。在古巴，据估计受此飓风直接影响的有100万人，另有300万人受到间接影响。在海地，“桑迪”过后暴雨不停，进一步加剧了飓风的影响，增加了霍乱的威胁。在牙买加，据估计有超过20万个家庭受此飓风影响。粮食无保障也是一个严重问题，上述许多国家经历粮食作物和生计灾难性损失，并面临水传播的疾病蔓延的潜在风险。

此外，货币影响巨大。有人估计，“桑迪”造成的物质损失仅在美国就高达1700亿美元左右，使“桑迪”成为与气候有关、经济破坏最严重的灾害之一。

显然，气候变化的影响和易受自然灾害打击等挑战影响到所有国家，包括穷国、富国、小岛屿国及大国，因此需要认真协调对待，以应对各种相关的环境挑战及其人道主义影响，特别是对最脆弱群体的影响。

秘书长在其报告（A/67/363）第2段中提醒我们：

“世界各地对人道主义援助的需求正在增加，其部分原因是自然灾害日趋频仍和严重，而易受灾害影响的人口数量在增加”。

上周，红十字与红新月联合会副会长在多哈举行的联合国气候变化框架公约缔约国会议第十八届会议最后一天提醒各国政府，它们负有集体责任更好地保护面临威胁的民众免遭气候变化潜在的毁灭性影响。他指出：

“我们每天看到，气候变化对易受影响的数百万人口的影响日趋严重。气候变化产生的人道主义影响并非未来的威胁。这是日常现实。”

现在，多哈会议已经结束，但我们仍必须把这一集体责任转化为现在需要的具体措施、承诺和资源，帮助各国政府协助本国人民适应气候变化。

各人道主义机构已经看到，粮食无保障、公共卫生威胁、迁移、流离失所问题和其他相关后果更加严重。虽然人道主义组织将继续努力应对极端天气和与气候相关的事件，但我们也可以通过减少灾害风险和备灾制度来帮助减轻其影响。

我们承认，保护受灾公民的首要责任在于国家当局。我们认为，国家当局应适当投资加强抗灾能力，并执行方案加强各级抗灾能力。我们还认为，在灾难规模和受灾民众的需求超出本国当局的应对能力时，各国政府有责任请求国际援助。与此同时，我们重申秘书长呼吁会员国

“为支持提高社区抗灾能力的方案(包括备灾、及早行动和早期恢复)提供及时、灵活、可预测和多年期的经费”(A/67/363, 第52段)。

就我们而言，我们致力于继续支持各国红十字会和红新月会建设其数千万会员、志愿者及其服务社区成员的能力。

就集体而言，我们需要共同努力，确保减少和防备灾害风险的工作得到应有的重视和资源，包括在未来一年有关2015年后发展框架的讨论的整个过程中。

代理主席（以英语发言）：根据1992年10月16日第47/4号决议，我现在请国际移徙组织观察员发言。

博格曼女士（国际移徙组织）（以英语发言）：我谨代表国际移徙组织（移徙组织）常驻观察员歇尔·克莱因·所罗门女士发言。

国际移徙组织非常高兴地在今天的会议上发言，谈谈秘书长关于联合国人道主义和救灾援助的协调的报告。

近来发生的和旷日持久的危机，已经迫使数百万民众背井离乡，包括在本国境内或境外避难，因此需要国际社会集体应对。作为移徙领域的全球牵头机构，移徙组织继续向难民、境内流离失所者和受世界各地危机影响的其他移徙者提供必要的救命援助。

我谨根据秘书长的全面报告谈三点，以供大家思考。

第一，在危机期间提供人道主义援助时，我们必须考虑到移徙者的具体需求，无论他们是难民、境内流离失所者还是移徙工人，他们有时被称为第三国国民。最近发生的紧急状况显示，跨界出国或滞留和无法离开的民众处境脆弱。其中有一些群体特别脆弱，也值得特别关注，他们包括妇女、儿童、残疾人及土著人民。

此类人道主义紧急状况往往可以被视为移徙危机，造成复杂、而且经常是大规模的移徙流动和流动模式。它们显示，需要迅速采取包容性应对措施，立即提供救生援助及较长期的人生规划和准备。移徙组织已经制定一个应对移徙危机的业务框架，可改进这种多层面应对，并使之制度化。该框架已经得到由149个移徙组织成员国组成的移徙组织理事会的核准。

第二，移徙问题具有多面性，需要与各国政府、来自广泛专门知识领域的伙伴国际组织以及诸多民间社会行为体（从学术界到提供直接援助服务

者)建立强有力的伙伴关系和协调。与众多伙伴合作,发挥专业知识,以满足保护和援助受灾民众及其灾后恢复的需要,对于移徙组织的业务工作至关重要。

我们看到并感谢会员国在目前人道主义总括决议草案(A/67/L.39)中确认,各人道主义行为体之间协调工作,可提高人道主义应急效力。我们赞赏草案欢迎与区域组织和私营部门建立伙伴关系。移徙组织高度重视国家政府的领导作用,并继续向它们提供支持。保持强有力的伙伴关系将使我们能够制定长期解决方案。

第三,诚如秘书长在其关于加强人道主义援助的报告(A/67/89)中指出的那样,在紧急情况下提供救生支助是必不可少的,但这只能满足短期需求。长期发展至关重要,以减少未来提供紧急救援的需要。

因此,对移徙组织来说,将人道主义行动和发展行动联系起来至关重要,以便建设国家和地方防灾备灾能力,提高民众的抗灾能力。不能把移徙者面临的多层次、而且往往是长期的挑战,简单地划分成两个阶段。移徙者可能发现,他们既需要人道主义援助也需要发展援助,两者并不互相排斥。此外,为了确保可持续性,我们必须认识到,过渡是一个循序渐进的进程,既需要灵活性也需要包容性。参与这两方面工作的行为体必须共同努力,确保从救灾顺利过渡到发展。

最后,我要重申国际移徙组织对于最弱势群体的承诺。我们坚持致力于加强伙伴关系和协调,深信我们作为紧急人道主义援助的提供者,能够而且必须继续推动实现长期发展的解决办法。

代理主席(以英语发言):我们听取了关于议程项目70及其分项目(a)至(c)的辩论中最后一位发言者的发言。

我们现在着手审议决议草案A/67/L.32、A/67/L.37、A/67/L.38和A/67/L.39。

大会将首先就题为“白盔志愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动”的决议草案A/67/L.32作出决定。

我现在请秘书处代表发言。

张赛进先生(大会和会议管理部)(以英语发言):我谨宣布,自决议草案A/67/L.32提交以来,除该文件草案所列代表团外,下列国家也成为其提案国:阿尔巴尼亚、多米尼加共和国、格林纳达、洪都拉斯、印度、卢森堡、毛里求斯、巴拿马、葡萄牙、塞尔维亚和乌克兰。

代理主席(以英语发言):我是否可以认为大会希望通过决议草案A/67/L.32?

决议草案A/67/L.32获得通过(第67/84号决议)。

代理主席(以英语发言):大会现在就题为“人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护”的决议草案A/67/L.37作出决定。

我请秘书处代表发言。

张赛进先生(大会和会议管理部)(以英语发言):我谨宣布,自决议草案A/67/L.37提交以来,除该文件草案所列代表团外,下列国家也成为其提案国:阿尔巴尼亚、阿根廷、格鲁吉亚、洪都拉斯、马达加斯加、黑山、摩尔多瓦共和国、圣马力诺、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、突尼斯和乌克兰。

代理主席(以英语发言):我是否可以认为大会希望通过决议草案A/67/L.37?

决议草案A/67/L.37获得通过(第67/85号决议)。

代理主席(以英语发言):大会现在就题为“援助巴勒斯坦人民”的决议草案A/67/L.38作出决定。

我请秘书处代表发言。

张赛进先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/67/L.38提交以来，除该文件草案所列代表团外，下列国家也成为其提案国：安道尔、阿根廷、布基纳法索、危地马拉、列支敦士登、黑山、秘鲁、大韩民国、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、圣马力诺和乌克兰。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/67/L.38？

决议草案A/67/L.38获得通过（第67/86号决议）。

代理主席（以英语发言）：大会现在就题为“加强联合国人道主义和救灾援助的协调”的决议草案A/67/L.39作出决定。

我现在请秘书处代表发言。

张赛进先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/67/L.39提交以来，除该文件草案所列代表团外，下列国家也成为其提案国：安道尔、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、智利、哥斯达黎加、克罗地亚、危地马拉、洪都拉斯、冰岛、印度、印度尼西亚、拉脱维亚、列支敦士登、马达加斯加、墨西哥、黑山、大韩民国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛伐克、南非、前南斯拉夫的马其顿共和国、突尼斯和乌克兰。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/67/L.39？

决议草案A/67/L.39获得通过（第67/87号决议）。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目70及其分项目(a)至(c)的审议。

工作方案

代理主席（以英语发言）：我谨通知各位成员，原定于12月17日星期一进行的对下列议程项目：议程项目33“预防武装冲突”、议程项目34“格乌阿摩集团地区旷日持久的冲突及其对国际和

平、安全与发展的影响”以及议程项目120“使用多种语文”的审议，已推迟到日后举行，具体日期有待宣布。

下午4时40分散会。