



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

西撒哈拉

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 秘书长的报告和斡旋 .....	2
二. 安全理事会进行的审议 .....	6
三. 大会进行的审议 .....	7



## 一. 秘书长的报告和斡旋

1. 依照大会第 66/86 号决议，秘书长向大会第六十七届会议提交了一份关于西撒哈拉问题的报告(A/67/366)。报告涵盖 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的情况，并审查了这段时间内秘书长开展的斡旋活动。
2. 在本报告所述期间，秘书长还依照安全理事会第 1979(2011)号决议，向安全理事会提交了一份关于西撒哈拉局势的报告(S/2012/197)。
3. 在上述决议中，安全理事会对违反现有协议的行为有所增加深表关切，并呼吁双方遵守它们的相关义务。安理会强调改善西撒哈拉和廷杜夫难民营人权情况十分重要，欢迎摩洛哥设立国家人权理事会，并欢迎执行联合国难民事务高级专员办事处(难民署)制订的保护难民强化方案。安理会在审议秘书长报告(S/2011/249)之后，除其他外重申需要全面遵守与联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)达成的有关停火的各项军事协定，并呼吁双方全面遵守这些协定。安理会进而欢迎双方承诺继续开展以下进程，即举行小型的非正式会谈，以便为第五轮谈判作准备，并吁请双方继续展示政治意愿，在有利于对话的氛围中作出努力，以进入一个更深入和实质性的谈判阶段，从而确保有关决议得到执行。安理会呼吁所有各方根据现行协定，全面配合联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的行动，并确保联合国人员和相关人员在执行任务过程中安全得到保障并随时通行无阻。安理会请双方注意秘书长报告第 120 段提出的设想。安理会决定将西撒特派团的任务期限延长至 2012 年 4 月 30 日。
4. 2012 年 4 月 5 日，秘书长依照同一项决议向安全理事会提交一份报告(S/2012/197)。秘书长在该报告中告知安理会，在 2011 年 3 月至 2012 年 3 月期间举行了三轮非正式会谈后，在西撒哈拉未来地位和西撒哈拉人民实现自决的方式等核心问题上未取得进展。
5. 秘书长表示，第七轮非正式会谈于 2011 年 6 月 5 日至 7 日在纽约举行。事实再次表明，双方均不准备接受对方的提议。然而，双方第一次就西撒哈拉人民自决的机制交换了意见。2011 年 7 月 19 日至 21 日举行了第八轮非正式会谈，地点也在纽约。虽然未取得实质性的突破，但双方商定在日内瓦举行一次自然资源问题专家级会议，并开始建设一个关于资源现有存量和开采现状的共用数据库。这次会议于 2011 年 11 月 2 日至 11 日举行，共同主持人包括西撒哈拉问题秘书长个人特使。会议辩论激烈，双方互相提出政治性指控，因此就技术性问题交换意见的程度有限。
6. 秘书长报告说，他的个人特使争取西撒哈拉之友小组支持两个想法：与西撒哈拉各界人士进行磋商并在各界人士之间展开对话；与一个受尊敬的马格里布代表小组就西撒哈拉问题进行磋商。虽然西撒哈拉之友小组各成员国对这两项创立

表示了广泛的支持，但摩洛哥和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)随后表示有所保留。

7. 秘书长注意到，2012年3月11日至13日在纽约举行了第九轮非正式会谈。双方在讨论谈判进程的目时各执一词。会谈讨论了先前商定的两个具体议题：关于排雷问题，双方指定了与联合国地雷行动处进一步协调和合作的协调人；关于自然资源和环境，双方确认打算不但向联合国提供协调人，而且提供关于自然资源和环境状况的所有可用信息。

8. 关于维持停火问题，秘书长向安全理事会通报说，西撒特派团观察和记录到了摩洛哥王国陆军25次新的违规行为，比前次报告所述期间记录到的126次有所增加。违规行为包括修建新的建筑物，部署大口径火炮，修建一个天线塔，以及安装了新的移动雷达，使得自2005年以来移动和固定雷达违规行为总次数达到47次。特派团观察到波利萨里奥阵线军事部队共有7次新的违规行为，少于前一报告所述期间记录的12次。这些违规行为主要涉及波利萨里奥阵线军事人员和装备进入或通过缓冲地带。在上次报告所述期间，摩洛哥王国陆军所犯长期性违规行为有8次，而本报告所述期间增至9次。波利萨里奥阵线所犯长期性违规行为总数则从4次减至3次。本报告所述期间，双方对西撒特派团军事观察员行动自由的限制有所减少。

9. 关于排雷行动，秘书长告知安全理事会，在报告所述期间，在护堤以东的500多个沾染区共销毁8260枚地雷。护堤以东仍有300多平方公里已知沾染区。目前不太了解护堤以西的布雷情况。

10. 关于安全与安保问题，秘书长告知安理会，2011年10月23日，3名人道主义工作人员在廷杜夫附近的拉布尼遭到绑架。这是设立西撒特派团以来首次发生绑架事件。西撒哈拉问题个人特使立即采取措施，以确保驻廷杜夫和护堤以东全体人员的安全。

11. 关于人道主义活动，秘书长注意到、难民署、世界粮食计划署(粮食署)、世界卫生组织、联合国儿童基金会(儿基会)继续向廷杜夫附近难民营的西撒哈拉难民提供保护和援助。主要支助领域包括粮食和水的分配工作、环境卫生、教育、运输与后勤、保健、农业、住所、保护、社区服务。粮食署继续每月向生活最困难的难民提供了90000份一般食品口粮和35000份一般食品补充口粮，同时难民署追加提供了补充食品。此外，这两个机构每月对各营地不同的食品发放点进行45次一般食品篮发放访问。

12. 秘书长说，在卫生部门，粮食署和难民署通过其执行伙伴阿尔及利亚红新月会，为所有营地的5岁以下中度营养不良儿童、孕妇和哺乳母亲执行了补充营养餐方案。难民署继续支持社区治疗中心方案，并向撒哈拉卫生设施提供必要的消耗品。

难民署发起了一个针对艾滋病毒/艾滋病和肝炎的试点项目。儿基会继续为保护儿童而执行扩大免疫方案，包括开展相关的能力建设和疫苗低温保存工作。

13. 秘书长注意到，在教育部门，难民署向护士学校提供支持，为护士和助产士举办培训课程，并提供产品和教具。难民署继续支持一些妇女、青年、残疾人职业中心。难民署在各难民营修复了 6 所学校，以容纳从利比亚仓促撤回的西撒哈拉学生，并对教师进行课程开设和教学培训。2008 年以来，已有 25 名学生获得难民署奖学金。儿基会也为教育部门提供了学校用品。

14. 在建立信任措施方面，秘书长告知安全理事会，难民署继续实施建立信任措施方案，协助廷杜夫难民营的西撒哈拉难民与其在该领土上护堤以西的家人保持联系和通信。2012 年 1 月，经双方商定后增订了措施行动计划，探亲和文化讨论会仍然是其中两个基本组成部分。拉布尼发生绑架事件后，建立信任措施方案遇到意外挑战。难民署暂停派人到难民营执行任务，并推迟了原定 10 月 28 日至 11 月 4 日的探亲航班。探亲航班于 11 月 14 日恢复。难民署为简化现有航空旅行探亲程序，于 7 月 11 日至 10 月 11 日对登记加入建立信任措施方案的家庭进行一次大规模核查，总共核实了 6 651 人。

15. 秘书长注意到，在他的个人特使和联合国难民事务高级专员加紧努力下，难民署 2012 年 1 月 24 日和 25 日在日内瓦主持召开了一次会议。与会者商定难民署应评估通过新信息技术帮助家人保持通信联络的各种办法。与会者还重申建立信任措施方案的重要性，并重申必须想方设法让 36 年来因冲突而分离的家人尽量增加联系。

16. 同次会议讨论了建立信任措施问题，双方同意将道路旅行保留为增加受益人数的可能途径，但暂时搁置此办法。双方商定，在采取道路旅行办法之前，寻找一架能载 150 人的更大飞机，将探亲方案每年的可能受益人数增加到 6 000 人。2011 年 9 月 12 日至 16 日，难民署在葡萄牙马德拉举行了一次关于哈萨尼亚文化、传统遗产、习俗的讨论会。34 名与会者一半来自该领土，另一半来自阿尔及利亚廷杜夫难民营。

17. 在人权方面，秘书长告知安全理事会，波利萨里奥阵线继续呼吁保护西撒哈拉人权及在该领土建立一个独立监测机制。摩洛哥政府已向联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供了关于其就西撒哈拉人权状况所采取行动的信息。萨布兰卡上诉法庭在 18 个月的审前羁押之后有条件释放了西撒哈拉活动家 Ali Salem Tamek、Brahim Dahane 和 Ahmed Naciri。根据人权高专办获得的信息，包括妇女在内的约 120 名西撒哈拉人在阿尤恩民事上诉法庭因包括暴力袭击公职人员在内的一系列罪名接受了审判。2011 年 11 月，禁止酷刑委员会在审议摩洛哥第四次定期报告时，对关于摩洛哥执法官员和安全人员过度使用武力的指控表

示关切。秘书长告知安理会，评估人权理事会在这方面的监督机制的全面影响还为时过早。

18. 秘书长根据安全理事会第 1979(2011)号决议，根据实地情况阐述了西撒特派团行动目前面临的挑战。这些挑战分为三类：与任务规定有关、与军事和实务文职活动有关、以及与安全状况有关的挑战。

19. 在特派团的任务规定方面，设立西撒特派团的主要目的是组织并监督关于西撒哈拉自决的全民投票，并作为支助职能监测双方停火情况并维持军事现状。因政治进程陷入僵局，西撒特派团仍未能执行全民投票或继续为过渡进程进行组织方面的准备工作。因此，西撒特派团的任务规定事实上仅限于监测停火情况，而且由于最初的任务规定预料全民投票已迫在眉睫，安全理事会关于监测停火情况的指示十分笼统。由于对特派团的任务规定作出了不同的解释，导致对待特派团的方式侵蚀了特派团的权威，削弱了西撒特派团的职能，并导致偏离了标准的维持和平做法。

20. 秘书长注意到，有关西撒特派团军事和实务文职活动的挑战还来自违背了普遍接受的维持和平原则、规范和做法的行为。由于没有明确的停火条件而且西撒特派团缺乏防止或纠正违反停火行为的权力，因此对违反停火事件的军事监测和报告均受到影响。《一号军事协定》规定了邻近护堤的禁区内军事装备、新防御建筑和部署情况以保持 1991 年原状，但双方均未充分遵守协定。这些因素削弱了特派团持续监测和报告实地情况以及维护停火和军事协定的精神和文字的能力，也降低了联合国国际存在的震慑效果。

21. 秘书长指出，西撒特派团负责监测、评估并报告那些影响到或关系到下列方面的当地事态发展：该领土局势、维持停火、影响到他的个人特使领导的和平进程的政治和安全条件。在护堤以东，西撒特派团人员的安全日益令人忧虑，影响到了业务活动。出于对西撒特派团军事观察员安全的关切，在 2011 年 10 月廷杜夫地区绑架事件后，波利萨里奥阵线建议西撒特派团限制活动。西撒特派团和波利萨里奥阵线已加强了安全措施，但可能还需采取更多措施，具体视事态的进一步发展情况和安全问题的严重程度而定。双方均保证西撒特派团的行动自由和与对话者的接触自由，但波利萨里奥阵线认为条件是双方的部队得到平等对待，而摩洛哥则认为条件是依据惯例所设限制。而惯例正是西撒特派团行动所面临挑战的核心所在。西撒特派团越来越难以满足执行任务规定的要求。

22. 秘书长在意见和建议部分指出，在报告所述期间，已证实有关各方继续拥有举行会谈的政治意愿，但尚无意进行实质性谈判以实现历次安理会决议所提出的目标，即“达成公正、持久和彼此均接受的政治解决，规定西撒哈拉人民实行自决”。

23. 秘书长注意到，他的个人特使将继续其既定活动模式，包括秘书长上次报告(S/2011/249)第 120 段所述的那些活动。他的个人特使还将鼓励各方为外交官、

议员、记者以及其他人的访问提供便利，以使国际社会更深入地了解直接受到冲突影响的人士的意见。

24. 秘书长注意到，解决人权问题对全面解决冲突也很重要。双方有责任确保人权得到保护。在这方面已作出了一些努力，但西撒哈拉人民人权问题继续被提出，表明问题仍然存在。

25. 秘书长欣见探亲活动可容纳人数预期将增加，使更多因冲突而分离多年的难民及其家人能受益于该方案。秘书长还注意到，撒哈拉文化研讨会取得成功，各方承诺继续与难民署进行建设性合作，努力减少冲突造成的分裂。秘书长注意到，自他提出上次报告以来，在扫雷和清除战争爆炸物方面取得了进展，记录的地雷事故减少。此外，各方对在护堤两侧执行国际地雷行动标准作出了积极反应，并与联合国地雷行动处进行了建设性的讨论。

26. 秘书长注意到特派团充分监督和评估该领土局势以及与各方对话者交流的能力至关重要，关切有证据显示该领土西部正在酝酿社区紧张局势，并关切该区域安全局势恶化。此外秘书长还指出，他在报告中概述了一系列挑战，显示西撒特派团本身既没有能力充分履行其维持和平监测、观察和报告职能，也没有获得授权可以自行扭转其执行任务能力被削弱的情况。他请安全理事会协助维持这一维和工具，因为该工具旨在为三个重要目标开展行动：(a) 在政治僵局继续存在的情况下作为稳定工具；(b) 为支持执行历次有关西撒特派团任务的决议提供机制；(c) 向秘书处、安全理事会和国际社会提供有关当地情况的独立资料。

27. 秘书长认为，西撒特派团是停火稳定性的保障者，并体现了国际社会对实现解决冲突的承诺，因此西撒特派团的存在依然很有意义。秘书长在此背景下，且考虑到其个人特使所作出的持续努力，建议安全理事会把西撒特派团任期再延长12个月，即延至2013年4月30日。

## 二. 安全理事会进行的审议

28. 安全理事会审议了秘书长关于西撒哈拉局势的报告(S/2012/197)，于2012年4月24日一致通过第2044(2012)号决议，其中除其他外重申需要全面遵守各项军事协定，呼吁所有各方全面配合西撒特派团的行动，确保联合国人员和相关人员在执行任务过程中安全得到保障并随时通行无阻，吁请双方继续展示政治意愿，在有利于对话的氛围内作出努力，继续在秘书长主持下本着诚意无条件地进行谈判，包括继续讨论秘书长报告(S/2011/249)第120段中的构想，以期达成公正、持久和彼此可接受的政治解决办法，规定西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决，并注意到双方在这方面的作用和责任。安理会决定将西撒特派团的任务期限延长至2013年4月30日。

### 三. 大会进行的审议

29. 大会第六十七届会议举行一般性辩论期间，一些代表在发言中提到了西撒哈拉问题。在 2012 年 10 月 9 日至 11 日的辩论中，特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)听取了 61 位请愿人关于西撒哈拉问题的申诉(见 A/C.4/67/SR.3-5)。2012 年 10 月 8 日、11 日和 12 日，一些会员国在发言中除其他外论及了西撒哈拉问题。其中一些会员国强烈支持撒哈拉人民的自决权，重申其支持大会和安全理事会的有关决议以及秘书长及其西撒哈拉问题个人特使所作的努力，并强调扩大西撒特派团的任务使之包括人权内容十分重要。另一些国家则认为，摩洛哥的自治计划提供了一个现实可行的解决办法，能够为实现双方均可接受的解决办法提供最佳前景(A/C.4/67/SR.2、5 和 6)。

30. 2012 年 10 月 15 日，该委员会在第 7 次会议上未经表决通过一项由主席提交的决议草案，题目是“西撒哈拉问题”(A/C.4/67/L.4)。决议草案通过后，欧洲联盟观察员发言，欢迎以协商一致方式通过决议，并重申该联盟完全支持秘书长努力以公正、持久和彼此可接受方式解决这一争端。

31. 2012 年 12 月 18 日，大会未经表决通过上述决议草案，使之成为第 67/129 号决议。大会在该决议中，除其他外还欢迎各方承诺继续展现政治意愿，在有益于对话的气氛中作出努力；欢迎双方继续进行谈判；请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会继续审议西撒哈拉局势，并请其就此向大会第六十八届会议提出报告；同时请秘书长就该决议执行情况向大会第六十八届会议提出报告。