



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
7 February 2013
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят седьмая сессия
Пункты 33, 54, 83 и 121 повестки дня
Предотвращение вооруженных конфликтов

**Всестороннее рассмотрение всего вопроса
об операциях по поддержанию мира во всех
их аспектах**

**Верховенство права на национальном
и международном уровнях**

**Сотрудничество между Организацией
Объединенных Наций и региональными
и другими организациями**

Совет Безопасности
Шестьдесят восьмой год

Идентичные письма Постоянного представителя Словакии при Организации Объединенных Наций от 7 февраля 2013 года на имя Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности

Будучи Председателем Группы друзей по реформе сектора безопасности, Словакия устроила 10–11 декабря 2012 года серию мероприятий, посвященных подходу Организации Объединенных Наций к такой реформе. Эти мероприятия проводились в сотрудничестве с Управлением по делам органов обеспечения законности и безопасности (Департамент операций по поддержанию мира) и Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению (Программа развития Организации Объединенных Наций) и при поддержке Женевского центра по демократическому контролю за вооруженными силами. Серия мероприятий складывалась из следующего: а) официальная презентация первого комплекта «Сводных технических инструктивных записок по реформированию сектора безопасности», составленного межучрежденческой Целевой группой по реформе сектора безопасности; б) заседание высокого уровня, проведенное Группой друзей по реформе сектора безопасности; в) семинар экспертного уровня. Государства-члены проявили большой интерес к состоявшимся мероприятиям, на которых в адрес системы Организации Объединенных Наций было вынесено несколько рекомендаций, приводимых в подготовленном Председателем резюме обсуждений (см. приложение).



В этой связи имею честь представить Вам вышеназванное резюме как итоговый документ проведенной серии мероприятий и просить Вашего любезного содействия в том, чтобы настоящее письмо и приложение к нему были опубликованы в качестве документа шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи (по пунктам 33, 54, 83 и 121) и документа Совета Безопасности, а также распространены среди всех государств-членов.

(Подпись) Франтишек Ружичка
Посол

Приложение к идентичным письмам Постоянного представителя Словакии при Организации Объединенных Наций от 7 февраля 2013 года на имя Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности

Организация Объединенных Наций и реформирование сектора безопасности: проведенные 10–11 декабря 2012 года в Нью-Йорке мероприятия высокого и экспертного уровней, устраивавшиеся Словакией в качестве Председателя Группы друзей по реформе сектора безопасности

Заявление Председателя

1. Будучи Председателем Группы друзей по реформе сектора безопасности, Словакия устроила 10–11 декабря 2012 года следующую серию мероприятий: а) прием, посвященный презентации первого комплекта «Сводных технических инструктивных записок по реформированию сектора безопасности», составленного межучрежденческой Целевой группой по реформе сектора безопасности; б) заседание высокого уровня, проведенное Группой друзей по реформе сектора безопасности; в) семинар экспертного уровня. Эти мероприятия проводились при поддержке Женевского центра по демократическому контролю за вооруженными силами, Группы по вопросам реформы сектора безопасности (Департамент операций по поддержанию мира) и Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению (Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)). Главенствующие цели этих мероприятий заключались в том, чтобы оценить прогресс, достигнутый в подключении Организации Объединенных Наций к содействию процессам реформирования сектора безопасности с тех пор, как в январе 2008 года вышел первый доклад Генерального секретаря по этой теме (A/62/659-S/2008/39), и внести существенный вклад в дальнейшее развитие комплексного ооновского подхода к такому реформированию в контексте второго доклада Генерального секретаря по теме, который должен выйти в 2013 году.

Презентация «Сводных технических инструктивных записок по реформированию сектора безопасности»

2. На презентацию «Сводных технических инструктивных записок по реформированию сектора безопасности», состоявшуюся 10 декабря, собралось примерно 70 представителей государств-членов и Организации Объединенных Наций. Презентационная церемония, которую устроил в своей резиденции Постоянный представитель Словакии при Организации Объединенных Наций посол Франтишек Ружичка, включала выступления заместителя министра иностранных и европейских дел Словакии Петера Бурьяна и двух сопредседателей межучрежденческой Целевой группой по реформе сектора безопасности — помощника Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности Дмитрия Титова (Департамент операций по поддержанию мира) и помощника Администратора, директора Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению Джордана Райана (ПРООН). Ораторы представили первый том «Инструктивных записок», куда вошли вступление,

посвященное подходу Организации Объединенных Наций к реформированию сектора безопасности, и инструктивные записки, конкретно касающиеся следующих вопросов: национальная ответственность за реформу этого сектора, придание этой реформе гендерно чуткого характера, мирные процессы и реформирование сектора безопасности, демократическое руководство этим сектором и поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций процессам формирования национальной политики и стратегии в области безопасности. Ораторы особо указали, что «Инструктивные записки» ценны как воплощение единого ооновского подхода к реформированию сектора безопасности, снабжая сотрудников на местах и в Центральных учреждениях внятыми общесистемными ориентирами в деле поддержки реформаторских процессов. Было подчеркнуто, что «Инструктивные записки» представляют собой кардинально важный элемент реализации первого доклада Генерального секретаря о реформе сектора безопасности. Ораторы призвали к широкому распространению ключевых идей, озвученных в «Инструктивных записках», и их систематическому применению на местах. Было подчеркнуто также, что применение «Инструктивных записок» на местах, включая выработку продуманных методов отслеживания и оценки такого применения, потребует увеличения ресурсов и продолжения государствами-членами и партнерами своей поддержки.

Открытое заседание высокого уровня, проведенное Группой друзей по реформе сектора безопасности

3. На открытом заседании высокого уровня, проведенном Группой друзей по реформе сектора безопасности утром 11 декабря, присутствовало более 100 представителей государств-членов и Организации Объединенных Наций. Лейтмотив заседания был задан выступлениями, которые сделали заместитель министра Бурьян, помощник Генерального секретаря Титов и помощник Администратора Райан. После них выступили постоянные представители Канады, Нигерии, Нидерландов и Республики Молдова и представители Аргентины, Индонезии, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Южной Африки. Это позволило больше узнать о том, какой подход применялся Организацией Объединенных Наций к реформированию сектора безопасности до настоящего момента и какими видятся государствам-членам приоритеты для второго доклада Генерального секретаря о реформе этого сектора. Особое внимание было уделено региональным настроениям и партнерствам — с опорой на выводы различных проводившихся за последние годы региональных семинаров, которые внесли свой вклад в эволюционирующий ооновский подход к реформированию сектора безопасности. Кроме того, государства-члены поделились опытом, приобретенным ими при оказании Организации Объединенных Наций содействия в таком реформировании, и уроками, вынесенными из этого опыта.

Подход Организации Объединенных Наций к реформированию сектора безопасности

4. Что касается эволюции, которую претерпел на сегодняшний день подход Организации Объединенных Наций к реформированию сектора безопасности, то Группа друзей констатировала ряд успехов, достигнутых в таких областях, как оказание полевой поддержки, нормоустановление и налаживание партнерств. В области полевой поддержки налицо значительный прогресс, прояв-

ляющийся в широком признании того, что реформирование сектора безопасности является существенным элементом многопрофильных операций по поддержанию мира. Это происходит благодаря усилению в Центральных учреждениях и на местах способности к целостному содействию национальным и региональным реформаторским процессам. Межучрежденческая Целевая группа по реформе сектора безопасности и действующая в составе Департамента операций по поддержанию мира Группа по вопросам реформы сектора безопасности превратились в центры передового опыта в том, что касается такой реформы. Появился ведущий Группой реестр экспертов по реформированию сектора безопасности, чье наличие расширило доступ к гражданским экспертам, готовым откликнуться по первому требованию. Проведение масштабной разъяснительной работы с национальными, региональными и международными партнерами и обширных консультаций с ними привело к развитию партнерств, а также к более глубокому уяснению базовых принципов и норм, которые лежат в основе нормоустанавливающей и оперативной ролей Организации Объединенных Наций применительно к реформированию сектора безопасности. Что касается нормоустановления, то говорилось о том, что разработка «Сводных технических инструктивных записок по реформированию сектора безопасности» является значительным достижением, знаменующим собой осуществление одного из ключевых компонентов первого доклада Генерального секретаря. Кроме того, было подчеркнуто, что «Инструктивные записки» представляют собой воплощение накопленного Организацией Объединенных Наций опыта, а значит, отражение эмпирически выведенных передовых наработок. Теперь приоритетом становится их реальное применение путем скоординированных мероприятий и усиленной поддержки на местах. Наконец, прозвучало признание того, что для обеспечения актуальности и состоятельности усилий, прилагаемых на местах для реформирования сектора безопасности, существенно важны партнерства. Удалось значительно продвинуться вперед, в частности с Африканским союзом благодаря формированию партнерства между Комиссией Африканского союза и Департаментом операций по поддержанию мира, посвященного наращиванию потенциала в деле реформирования сектора безопасности. Вместе с тем сохраняется потребность в укреплении партнерств с другими региональными и субрегиональными организациями. Это включает необходимость взаимодействия с такими организациями, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Восточноафриканское сообщество, Экономическое сообщество западноафриканских государств и другие региональные экономические сообщества, Межправительственный орган по вопросам развития (на Африканском Роге), Организация американских государств, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки.

Региональные взгляды

5. В первом докладе Генерального секретаря были подчеркнуты те важные роли, которые играют в реформировании сектора безопасности региональные организации. С тех пор проделана значительная работа над тем, чтобы больше узнать о региональных представлениях о реформировании сектора безопасности, поддержать развитие у регионов потенциала в этой области и заложить в подходящих случаях основу для долгосрочных партнерств. В этой связи государства-члены остановились на идеях, которые почерпнуты из многочисленных региональных семинаров, позволивших обсудить подходы, а также вы-

явить региональные возможности и удачные наработки. Состоявшиеся дискуссии стали также важным вкладом в развитие ооновского подхода к реформированию сектора безопасности. В частности, совместно с тем или иным государством-членом из разных регионов и при содействии Женевского центра по демократическому контролю за вооруженными силами Словакия устроила серию из трех семинаров. Первый из них, называвшийся «Укрепление поддержки Организацией Объединенных Наций реформы сектора безопасности в Африке: на пути к будущему Африки», был совместно устроен Словакией и Южной Африкой и состоялся 7–8 ноября 2007 года в Кейптауне (см. S/2007/687). Этот семинар внес важный вклад в первый доклад Генерального секретаря о реформе сектора безопасности. Второй семинар, называвшийся «Вклад в разработку подхода Организации Объединенных Наций к реформированию сферы безопасности», был совместно устроен Аргентиной и Словакией и состоялся 28–29 сентября 2009 года в Буэнос-Айресе (см. A/64/530). Третий, называвшийся «Роль Организации Объединенных Наций в контексте многоаспектных миротворческих операций и постконфликтного миростроительства: перспективы развития АСЕАН», был совместно устроен Индонезией и Словакией и состоялся 29–30 марта 2010 года в Джакарте (см. A/64/811). Кроме того, действуя при поддержке Группы по вопросам реформы сектора безопасности и во всестороннем сотрудничестве с Комиссией Африканского союза, правительство Канады профинансировало африканский региональный семинар по вопросам реформирования сектора безопасности в марте 2009 года. С тех пор государствами-членами было спонсировано много других посвященных его реформированию мероприятий, имеющих региональную составляющую. Так, Нигерия и Южная Африка выступили в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций состроителями двух форумов высокого уровня и экспертных семинаров под названием «Африканские представления о реформировании сектора безопасности», состоявшихся в 2010 и 2012 году, соответственно. Еще одно мероприятие высокого уровня было совместно устроено Словакией и Женевским центром по демократическому контролю за вооруженными силами в октябре 2012 года в Найроби и носило название «Вызовы и возможности для реформирования сектора безопасности в Восточной Африке». Было признано, что все эти мероприятия оказали влияние на то, как Организация Объединенных Наций воспринимает свою роль и поддерживает реформу сектора безопасности в этих регионах. Кроме того, благодаря им накоплен большой багаж регионального опыта и региональных уроков для текущих размышлений над вторым докладом Генерального секретаря.

6. Было констатировано, что ооновские глобальные контуры для реформирования сектора безопасности могут иметь значимость и состоятельность только в том случае, если они увязаны с региональными подходами. Каждый региональный «кирпичик» может стать важным вкладом в более крупную структуру. При этом была признана также необходимость прибегать к опыту, приобретаемому в широких контекстах миростроительства, развития и демократизации, где реформирование сектора безопасности имеет такую же актуальность, и учиться на этом опыте. Чтобы быть эффективной, Организации Объединенных Наций нужно принимать во внимание эти контексты и специфические для них вызовы и возможности. Здесь Организация Объединенных Наций может обратиться, например, к опыту Латиноамериканско-Карибского региона в деле обеспечения безопасности с ориентацией на людей или опыту Юго-Восточной Азии в деле поддержки мер по укреплению доверия.

7. Было признано, что ряд принципов, определенных в первом докладе Генерального секретаря и акцентировавшихся на различных региональных семинарах, и поныне сохраняет крайнюю актуальность. Сюда относятся усиление подотчетности сектора безопасности и демократического руководства им, поощрение национальной ответственности и упрочение координации между национальными и международными кругами, заинтересованными в реформировании сектора безопасности. Было отмечено, что сложность заключается в том, как эти принципы реализовать. В этой связи было также указано, что преодолению некоторых сложностей с реализацией могут помочь те из «Сводных технических инструктивных записок», которые посвящены национальной ответственности и демократическому руководству. Вместе с тем нужно сильнее акцентировать отслеживание и оценку прогресса в том, что касается поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в реализации этих принципов.

Взгляды государств-членов

8. Наряду с необходимостью непрерывно учиться на региональном опыте существует и настоятельная необходимость размышлять над глобальными вызовами, возможностями и тенденциями в сфере реформирования сектора безопасности и над тем, как они сказываются на ооновской поддержке такого реформирования. Несколько государств-членов поделилось своими взглядами на важные вопросы, которыми нужно заниматься. Во-первых, была признана существенная значимость концепции «безопасность, ориентированная на людей». В усилиях по реформированию сектора безопасности необходимо не только фокусироваться на государственных учреждениях, но и учитывать людской опыт в деле обеспечения безопасности и правосудия. Это значит, что нужно знакомиться с местными реформаторскими подходами, которые опираются на большее взаимодействие с населением. Во-вторых, можно рассмотреть последствия недавнего появления таких политических программ, как «Новый курс на взаимодействие в хрупких государствах», одобренный в 2011 году в Пусане (Республика Корея) на четвертом Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи. С точки зрения реформирования сектора безопасности, это требует поддержки осуществляемых под руководством страны и под ее ответственность реформ, а также обдумывания того, как наращивать потенциал, а не заменять его. В-третьих, должна быть признана важность координации, позволяющей на взаимодополняющих началах поддерживать реформирование сектора безопасности. В этой связи разработка «Сводных технических инструктивных записок» была названа хорошим примером того, как координация между ооновскими учреждениями может приводить к осязаемым результатам. Вместе с тем теперь, когда обнародованы «Инструктивные записки», необходимо выделить существенные ресурсы на разъяснительную работу, на учебную подготовку, а также на отслеживание и оценку их применения (и в конечном счете — отдачи от них) на местах. Было подчеркнуто, что польза от письменных материалов определяется тем, к каким изменениям на местах приведет их появление.

9. К ключевым моментам были отнесены также вопросы надежности и дешевизны. В качестве примера усилий, призванных решать непростой вопрос о затратности в условиях, когда страна переживает переходный период, был назван обзор государственных расходов на либерийский сектор безопасности и

его оценочных потребностей, который был проведен Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии и Всемирным банком в 2012 году. При этом было признано, что долгосрочное финансирование имеет существенно важное значение для обеспечения финансовой надежности и той гибкости, которая позволяет реагировать на перемены в сложной обстановке. Необходимо, чтобы долгосрочные финансовые обязательства со стороны как национальных властей, так и их партнеров не замыкались на подходах, рассчитанных на быстрые победы и легко измеримые результаты, а предполагали предсказуемость финансирования и поддержку национальной ответственности.

10. Наконец, участники подтвердили ценность Группы друзей по реформе сектора безопасности, где вместе собираются государства-члены с чрезвычайно богатым и разнообразным опытом проведения такой реформы. Устроение Группой нынешнего заседания высокого уровня получило высокую оценку вдвойне. Во-первых, это заседание позволило государствам-членам внести вклад в подготовку второго доклада Генерального секретаря о реформе сектора безопасности. Во-вторых, оно ознаменовало собой оживление Группы друзей в качестве важной платформы для диалога между государствами-членами и полезной площадки для взаимодействия между государствами-членами и ооновской системой. При этом Южная Африка согласилась стать первым ротирующимся Сопредседателем Группы друзей, т. е. председательский пост впервые займет государство-член от глобального Юга.

Семинар экспертного уровня «Организация Объединенных Наций и реформирование сектора безопасности»

11. За заседанием высокого уровня, проведенным Группой друзей, последовал семинар экспертного уровня под названием «Организация Объединенных Наций и реформирование сектора безопасности», на который собралось более 50 представителей государств-членов, представителей Организации Объединенных Наций и экспертов. На семинаре выступали ораторы из Департамента операций по поддержанию мира, ПРООН и Управления по поддержке миростроительства, а также эксперты, представляющие региональные сети Африки (Африканская сеть сектора безопасности) и Азии (Азиатская консультативная группа по реформированию сектора безопасности). На семинаре удалось содержательно обсудить ключевые темы, которые надлежит затронуть при составлении второго доклада Генерального секретаря о реформе сектора безопасности. Первая семинарская группа занималась критической оценкой результатов, достигнутых с 2008 года, когда был утвержден первый доклад Генерального секретаря о реформе сектора безопасности, и определением вызовов, с которыми пришлось столкнуться при практическом воплощении сформулированных там принципов и идей. Вторая семинарская группа занималась изучением новых тенденций в области реформирования сектора безопасности и вопроса о том, как Организации Объединенных Наций настроить себя на наиболее правильное реагирование на эти тенденции.

Сложности с реализацией

12. Было признано, что первый доклад Генерального секретаря стал новаторским почином и что удалось добиться ряда ключевых успехов в реализации его положений. Во-первых, на уровне Центральных учреждений и на местах произошло усиление потенциала Организации Объединенных Наций, позволяю-

щее лучше справляться с растущим спросом национальных властей на поддержку в деле реформирования сектора безопасности. На протяжении последних пяти лет количество запросов росло в геометрической прогрессии — причем в условиях, когда конфликтная динамика меняется, а Организация Объединенных Наций адаптирует свое реагирование на ситуации, отмечающиеся шаткостью и насилием, характер этих запросов становится все более непростым. Во-вторых, благодаря работе Целевой группы по реформе сектора безопасности произошло упрочение межучрежденческого подхода к реформе сектора безопасности. В-третьих, появление «Сводных технических инструктивных записок» стало значительным достижением в деле реализации одного из важнейших элементов первого доклада. В этой связи было сочтено уместным положительно оценить значительную работу, которая проделана Целевой группой (в частности, ее роль в разработке «Инструктивных записок») с опорой на сравнительные индивидуальные преимущества различных ее членов.

13. Вместе с тем было констатировано, что, несмотря на примечательные достижения, некоторые из сложностей с проведением в жизнь идей, изложенных в первом докладе, сохраняются. Во-первых, Организацию Объединенных Наций побуждают оказывать далеко идущую поддержку, но при этом она ограничена в людских и финансовых ресурсах. К примеру, межучрежденческая Целевая группа по реформе сектора безопасности финансируется из внебюджетных источников, а это означает, что она не в состоянии полностью раскрыть свой потенциал в качестве механизма общесистемной координации и поддержки. Ее секретариат, т. е. Группа по вопросам реформы сектора безопасности, тоже сталкивается с ресурсными сложностями, что затрудняет своевременное удовлетворение стремительно растущего спроса на содействие. Чтобы разрыв между ожиданиями и возможностями был преодолен, нужно, чтобы эти сложности полнее осознавались. Во-вторых, необходимо, чтобы развитию институционального потенциала сопутствовало усиление акцента на совершенствование услуг, получаемых конечными пользователями, а именно услуг по обеспечению безопасности и охране общественного порядка. Это требует поддержки таких подходов к реформированию сектора безопасности, где во главу угла ставятся интересы людей, и признания того, что партнерства следует налаживать не только с региональными организациями и правительствами, но и с организациями гражданского общества и другими негосударственными субъектами. Партнерства в рамках ооновской системы тоже имеют немаловажное значение для наращивания политического потенциала в данной сфере. Достижение этого предполагает обдумывание того, как более систематически взаимодействовать, в частности, со специальными представителями и заместителями специальных представителей Генерального секретаря на местах и с Комиссией по миростроительству. В-третьих, следует прилагать усилия к тому, чтобы сосредоточиваться не только на таких компонентах сектора безопасности, как полиция, вооруженные силы, таможня, иммиграционное ведомство, служба по гражданским чрезвычайным ситуациям и другие профильные структуры. Организации Объединенных Наций и ее партнерам следует усилить помощь, оказываемую ими на общесекторальном уровне, например путем предоставления поддержки на таких участках, как национальная установочно-правовая база по вопросам безопасности, национальные диалоги по выработке общей концепции безопасности, демократический и гражданский надзор, гражданское общество и другие инициативы, которые задают контуры реформы в том, что касается стратегических начал, бюджетирования сектора безопасности,

управления его финансами, руководства им и надзора за ним, и определяют роли, обязанности и полномочия его институтов. Инициативы на общесекторальном уровне призваны добиваться системных улучшений в секторе безопасности путем трансформации стратегических, архитектурных и фундаментальных основ, общих для всех компонентов этого сектора. Существует также необходимость поразмыслить над тем, как лучше способствовать увязке с другими принципиально значимыми областями и инициативами такого профиля, как «Разоружение, демобилизация и реинтеграция», «Верховенство права» и «Вооруженное насилие и развитие». Наконец, если говорить об уяснении ценности той поддержки, которую оказывает реформированию сектора безопасности Организация Объединенных Наций, то нужно плотно заниматься отслеживанием и оценкой, и в частности подумать о том, как значимо измерять отдачу от работы.

Новые тенденции в деле реформирования сектора безопасности

14. На семинаре был выявлен ряд примеров новых тенденций, которые имеют отношение к реформированию сектора безопасности и причастности Организации Объединенных Наций к этой сфере. К ним относятся: разительная эволюционирующий характер конфликтов, требующий новых подходов, которые не замыкаются на чисто военных или дипломатических; признание того, что насилие является одним из крупнейших препятствий для человеческого развития и что преодоление насилия требует упрочения увязок между реформированием сектора безопасности и развитием; существование новых установочных инициатив, таких как выдвинутая Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития инициатива под названием «Международный диалог по миростроительству и государственному строительству», по линии которой, в частности, разрабатываются показатели, помогающие измерять прогресс на важных направлениях реформирования сектора безопасности.

15. Было обсуждено много подходов, определяющих, как Организации Объединенных Наций вести себя, чтобы приспособиться к этим тенденциям. Во-первых, необходимо признать факты смыкания реформирования сектора безопасности с процессами развития, миростроительства и прохождения через переходный политический этап и действовать исходя из их признания. Это включает постановку реформы сектора безопасности в более широкие стратегические рамки и поддержку национальных диалогов об этой реформе. Во-вторых, поддержка реформирования сектора безопасности должна мыслиться как исходящая от всего общества, а не сугубо от государства. Это предполагает дополнительный акцент на локальные решения. В-третьих, нужно и далее способствовать сотрудничеству Юг-Юг в деле реформирования сектора безопасности. Необходимо, чтобы происходил более прямой обмен опытом между странами, уже прошедшим через реформаторские процессы, и чтобы в рамках такого обмена государства делились как знаниями, так и техническими возможностями. В-четвертых, требуется проявлять дальнейшее внимание к таким граням реформирования сектора безопасности, как руководство, надзор и управление, упирая при этом на поощрение прозрачности, ответственности и участия, чтобы обеспечивать эффективность и подотчетность деятельности в сфере защиты и безопасности.

Рекомендации

16. Проведенная серия мероприятий стала ценной платформой для обсуждения подхода Организации Объединенных Наций к реформированию сектора безопасности. Результатом заседания высокого уровня, проведенного Группой друзей по реформе сектора безопасности, и семинара экспертного уровня стал конкретный комплекс рекомендаций, который был приветственно оценен ооновскими представителями как важный вклад во второй доклад Генерального секретаря об оптимальных способах укрепления комплексного подхода Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности, запрошенный Советом Безопасности в заявлении его Председателя от 12 октября 2011 года (S/PRST/2011/19).

Нормоустанавливающий уровень

17. Некоторые из ключевых рекомендаций, касающихся нормоустанавливающего уровня, таковы:

а) наряду с постконфликтными ситуациями есть много других контекстов, где имеет актуальность реформа сектора безопасности. В подходе Организации Объединенных Наций к такой реформе следует учитывать необходимость приобщаться к опыту, приобретаемому в широких контекстах миростроительства, развития и демократизации, и учиться на этом опыте. Во втором докладе Генерального секретаря следует принять во внимание эти разные контексты и оценить оказывавшуюся Организацией Объединенных Наций поддержку, определив при этом, не следует ли (а если следует, то каким образом) адаптировать ооновский подход к реформированию сектора безопасности, чтобы добиться эффективности поддержки в этих разных контекстах;

б) есть необходимость вернуться к азам реформы сектора безопасности. Ряд принципов его реформирования был освещен в первом докладе Генерального секретаря и подчеркивался на различных региональных семинарах, поддержанных государствами-членами. Вместе с тем некоторые из этих принципов все еще трудно реализовать на практике. Сюда относятся принципы, касающиеся, в частности, национальной ответственности, стратегий и рамок реформирования сектора безопасности, а также национальной и международной координации. Во втором докладе Генерального секретаря следует сверить практическую и действительность принципов, изложенных в первом докладе, с нынешним контекстом. Такие принципы, как национальная ответственность, демократическое руководство сектором безопасности и национальная и международная координация, следует высветить как стержневые и требующие того, чтобы ими занимались по всей системе Организации Объединенных Наций. Прделана значительная работа над инкорпорацией этих принципов в «Сводные технические инструктивные записки по реформированию сектора безопасности». Следует уделить внимание фиксации и обзору прогресса в осуществлении «Инструктивных записок», а также обобщению передового опыта;

в) есть необходимость дополнительно поразмыслить над ориентированным на людей подходом к реформированию сектора безопасности, который опирается на совершенствование услуг, оказываемых населению в области

безопасности и в области охраны общественного порядка. Организации Объединенных Наций следует продолжить поиск путей и средств, позволяющих повысить ее эффективность на местах и помогать государствам-членам в охвате всего общества.

Оперативный уровень

18. Некоторые из ключевых рекомендаций, касающихся оперативного уровня, таковы:

а) оказывая поддержку в деле реформы сектора безопасности, Организация Объединенных Наций ограничена в людских и финансовых ресурсах. Чтобы разрыв между ожиданиями и возможностями был преодолен, нужно, чтобы эти сложности полнее осознавались. Процессы проведения этой реформы требуют многолетних программ финансирования, которые позволяют повысить гибкость при оказании поддержки, а также долгосрочного планирования, которое может привести к повышению надежности этой поддержки. Во втором докладе Генерального секретаря следует оценить, как использование общесистемных людских и финансовых ресурсов Организации Объединенных Наций на местах и в Центральных учреждениях способствовало достижению целей такого реформирования. Опираясь на эту оценку и памятуя о принципах оправданности затрат, в докладе следует рассмотреть вопрос о том, какими возможностями необходимо располагать для соответствия запрашиваемой поддержке. Такие возможности могли бы включать повышение роли межучрежденческой Целевой группы по реформе сектора безопасности и ее членов и усиление у них способности выступать полезным подспорьем для периферии и выполнять свои общесистемные функции;

б) притом что межучрежденческая Целевая группа по реформе сектора безопасности продемонстрировала ценность своей координирующей роли при составлении «Сводных технических инструктивных записок», следует предпринять дальнейшие усилия по закреплению достигнутого. Это включает необходимость подумать над интероперабельностью членов Целевой группы. Во втором докладе Генерального секретаря следует изложить способы, позволяющие задействовать политический потенциал и опираться на существующие у Организации Объединенных Наций сильные стороны и сравнительные преимущества;

в) партнерства были одним из ключевых элементов подхода Организации Объединенных Наций к реформированию сектора безопасности, и следует уделять дальнейшее внимание их упрочению — особенно упрочению партнерств с правительствами и региональными и субрегиональными организациями. В эти контакты, диалоговое общение и контуры сотрудничества необходимо также вовлекать национальных и международных негосударственных субъектов, причастных к реформированию сектора безопасности. Кроме того, при налаживании партнерств следует больше сосредоточиваться на поддержке сотрудничества Юг-Юг;

d) больше внимания необходимо уделять отслеживанию и оценке усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в области реформирования сектора безопасности. Это требуется для того, чтобы лучше уяснить, как ооновская поддержка сказывается на таком реформировании и позволит в конечном счете дополнительно усилить предоставляемую поддержку.

Дальнейшие перспективы

19. На проведенных мероприятиях был определен ряд последующих мер, включая следующие:

a) представление заявления Председателя о мероприятиях Генеральному секретарю, Председателю Совета Безопасности и Председателю Генеральной Ассамблеи для распространения среди государств-членов и среди учреждений и департаментов Организации Объединенных Наций с целью придать дальнейший импульс продолжающемуся диалогу по вопросу об ооновской поддержке реформирования сектора безопасности;

b) проведение в первом квартале 2013 года следующего заседания Группы друзей по реформе сектора безопасности на рабочем уровне, на котором особое внимание будет уделено продолжению важного диалога, посвященного второму докладу Генерального секретаря о реформе сектора безопасности;

c) ознакомление широкой аудитории с основными идеями, изложенными в «Сводных технических инструктивных записках». Действуя вместе с Со-председателями межучрежденческой Целевой группы по реформе сектора безопасности и при поддержке Женевского центра по демократическому контролю за вооруженными силами, Словакия изучит возможность организации других презентационных или запусковых мероприятий в других регионах мира.