



联合国森林论坛

第十届会议

2013年4月8日至19日，伊斯坦布尔

临时议程* 项目4

区域和次区域投入

区域和次区域投入

秘书长的报告**

摘要

本报告强调为以下目的而采取的行动：在森林论坛第十届会议总主题“森林与经济发展”的范畴内，促进在实施关于所有各类森林的、无法律约束力的文书（森林文书）方面取得进展；实现四项全球森林目标和千年发展目标；以及促进就可持续森林管理进行合作的区域和次区域合作及伙伴关系（包括北南、南南和三角合作）。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 概览	3
三. 论坛所要审议的实质性事项	3
A. 评估在“森林与经济发展”的总主题范畴内、实施关于所有各类森林的、无法律约束力的文书方面的进展情况	3
B. 在实现全球森林目标方面的进展	7
C. 千年发展目标	9
D. 促进可持续森林管理的区域和次区域合作及伙伴关系的特征	10
四. 经验教训	13
附件	
为联合国森林论坛第十届会议提供意见的区域和次区域实体	14

一. 引言

1. 联合国森林论坛 2007-2015 多年工作方案¹ 新的重点放在区域合作和伙伴关系上。自论坛 2009 年第八届会议以来，论坛一直向区域和次区域处理森林问题的相关机制、机构、组织和进程征求投入，作为会议审议工作的一部分。

2. 论坛第九届会议请区域和次区域组织加强对论坛的贡献，并在论坛第十届会议总主题的范畴内提供投入，介绍他们努力实施关于所有各类森林的、无法律约束力的文书(森林文书)和及其四项全球森林目标的情况，² 交流区域观点、方法和经验，以及关于可持续森林管理的北南、南南和三角合作方面的区域活动。

3. 为了方便向本届会议提供区域和次区域投入，论坛秘书处编写了情况说明并制作了报告格式。本报告对附件所列各实体提交的材料作了总结。

二. 概览

4. 附件所列各实体使用论坛秘书处发出的报告问题单来编写其答复。有些回复是以各实体为讨论要提交的材料而召开的具体会议的成果为基础的。论坛秘书处收到 14 份区域和次区域答复。大多数答复表明，在拟定和实施森林政策方面，考虑到了森林文书及其中所载四项全球目标。所提交的报告突出了在努力实施森林文书和四项全球目标方面、区域和次区域的观点。

5. 至于经济、社会 and 环境的措施，作出回复的区域和次区域实体表示，森林造福那些依赖森林为生的人们。然而，各报告实体进展情况不一。报告强调的挑战有：那些加强政治承诺并生成可持续森林管理所必需之信息的活动缺乏足够资金，森林执法和治理结构薄弱，等等。

三. 论坛所要审议的实质性事项

A. 评估在“森林与经济发展”的总主题范畴内、实施关于所有各类森林的、无法律约束力的文书方面的进展情况

6. 答复表明，各实体致力于促进可持续森林管理，并认识到对实施森林文书作出得力政治承诺的重要性。为努力促进对可持续森林管理的政治承诺，非洲森林论坛成为非洲大陆森林利益攸关者的平台。非洲森林论坛继续从技术和后勤方面

* E/CN.18/2013/1。

** 本报告推迟印发，原因是需要进行进一步的磋商。

¹ 见 E/2007/42, E/CN.18/2007/8, 第一章, C 节, 第 7/1 号决议, 附件。

² 见大会第 62/98 号决议, 附件。

支持非洲代表参加各种会议和涉及森林文书及为执行该文书而进行融资的其他论坛。该论坛也继续促进对于可持续森林管理的政治承诺，为之提供良好和可靠的科技信息，以指导在非洲森林和树木管理方面的决策和技术应用。

7. 非洲许多国家的森林政策、战略和计划包含森林文书的要素。例如，东非共同体就天然林、商业种植林和自然保护区的发展、养护和管理制定了共同政策，并促进这方面的信息交流。但在执行这些政策过程中遇到了各项挑战，包括：机构努力不协调、机构职责相互冲突，以及行政和官僚程序等。同时，向降低发展中国家因森林砍伐和退化所产生的排放方案提供支持，使各国能通过气候变化支持方案、国家森林方案和与《生物多样性公约》和《防治荒漠化公约》有关的方案，着手实施森林文书。各国也将其国家森林计划同国家总体发展计划和方案相连，把森林同消除贫困、创造就业机会、保护环境和提高国民收入工作联系起来。在非洲，现在有一些试点项目，旨在促进基于森林的经济发展。各组织已建立了可持续的硬木供应，木材来自经认证的、管理良好的森林。在全球范围通过森林文书，是对《关于中部非洲森林生态系统的养护和可持续管理及设立中部非洲森林委员会的条约》的支持，也给刚果盆地的可持续森林管理工作带来了新的转机。

8. 在亚太地区，尽管人们更多地认识到森林在社会经济发展方面发挥独特作用，但尚未就可持续森林管理的统一标准和方法达成协议，这就妨碍了政治承诺的实地履行。必须对有力的政治承诺采取后续行动。亚太可持续森林管理与恢复网络仍然致力于促进亚太地区的可持续发展，并重视以高层次区域合作机制和努力为进行可持续森林管理的契机。2011年6月，亚太可持续森林管理与恢复网络为应对气候变化而举办了亚欧会议可持续森林管理研讨会，其间讨论了：各国政府为促进可持续森林管理而采取的行动；针对气候变化而实施可持续森林管理的重要意义；以及可持续森林管理方面的最佳做法及其对每个国家减缓气候变化工作的影响。亚欧会议属于非正式的对话与合作进程，其参加者有：欧州联盟 27 个成员国、2 个欧洲国家、欧盟委员会和亚洲 20 个国家以及东南亚国家联盟(东盟)秘书处。亚欧会议的对话讨论政治、经济和文化问题，目的是本着相互尊重和平等伙伴关系的精神，加强两地区之间的关系。2011年9月，亚太可持续森林管理与恢复网络组织和支助了亚太经济合作组织林业部长会议。这是负责森林事务的部长有史以来第一次聚会；有亚太经合组织 21 个成员经济体、国家元首、国际组织和私营部门的总裁出席。部长们通过了《北京林业宣言》，概述了关于森林的进一步合作，以及亚太可持续森林管理与恢复网络在该地区多方利益攸关者之间形成协同效应的潜力。

9. 在太平洋次区域，森林和树木对于人民的福祉而言至关重要。但是，随着人口增加，必须要满足社会经济发展方面相应需求；所以，森林和树木继续发生转化和退化。无法为太平洋岛屿国家实施可持续森林管理方案和活动分配足够的资金，这依然是一大难题。为迎接这一挑战，2000年，太平洋共同体秘书处启动

了区域调动资源行动，侧重于可持续森林管理方面的能力发展；并将此行动作为其核心方案的一项内容。在采取这一区域方法时，太平洋共同体秘书处担任森林和树木的区域协调中心，与其他发展合作伙伴进行有效协调，以避免重复劳动和提高协同作用，同时努力深化伙伴关系和合作。依照太平洋共同体秘书处土地资源司战略计划的目标，该组织将继续支持国家森林政策的制定和审查。

10. 亚马逊合作条约组织常设秘书处促进其成员国之间的区域合作进程，除其他外，制定、实施了旨在促进该区域可持续发展的试点/示范项目，其重点在于改善当地社区的生活。亚马逊合作条约组织常设秘书处也为国家和区域的政治对话生成各项投入；该对话旨在加强区域合作，并记录和传播最佳做法以便推广。

11. 为了促进政治承诺，欧洲森林研究所在西班牙巴塞罗那设立了政策支持办公室，这是在加强其政策支持活动方面迈出的决定性的一步。欧洲森林研究所启动了 ThinkForest (森林思维) 这一个有关森林未来的高层次讨论和信息交流论坛。ThinkForest 由瑞典前首相约兰·佩尔松先生主持，是独特的学术、政策行动论坛，它把高级别决策者和欧洲杰出的森林学者集合起来，讨论涉及与森林相关的战略性问题的学术政策对话。欧洲森林研究所积极参与关于具有法律约束力之欧洲森林协议的政府间谈判委员会秘书处，并推出了新的出版物系列，题为“科学可以告诉我们什么。”第一期，“地中海地区供森林和人使用的水——两面兼顾的挑战”，旨在改善关于水和森林的科学政策交界面和交易。这些出版物就可持续森林管理方面的问题提供公正客观的科学信息。

12. 2004 年以来，欧洲森林研究所与 9 个研究和教育机构一道，在东南欧国家(阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国)协调区域一级关于森林政策与经济学教育及研究的多年能力发展项目。该项目旨在促成全面的可持续森林管理方法。

1. 采取行动，通过促进森林执法和良好治理，加强区域合作以处理国际非法贩运森林产品问题

13. 非洲森林论坛继续促进森林执法、治理与贸易(森林执法、治理和贸易)，主要是在非洲南部、东部和西部以及萨赫勒地区，取得了可嘉的进展。南部非洲发展共同体(南共体)成立了两个工作组，一个指导良好的森林治理和执法的发展，另一个带头组成木材协会，以监督木材的合法开采和加工以及森林产品的公平贸易。这些行动将有助于改善可持续森林管理，减少涉及森林的非法做法；在各级增加收入，并减少森林砍伐和林地退化。非洲各国政府还成立了一个政府间机构，即卢萨卡协定特别工作组，负责减少并最终消除非洲大陆野生动植物的非法贸易。特别工作组促进就执法行动进行合作；调查违反国家野生动物保护法行为；就非法贸易活动传播和交流信息，并开展能力建设和提高认识。此外，一些国家通过自愿伙伴协议，开始实施森林执法、治理和贸易。

14. 东盟加强可持续森林管理，利用商定的标准和指标改进监测、评估和报告格式。东盟成员国开发并同意以在线格式为区域报告机制。《东盟环境可持续性宣言》旨在加强执法、打击非法采伐和非法贸易。

15. 在亚马逊地区，亚马逊合作条约组织帮助加强森林管理当局处理涉及森林的非法活动的的能力；该组织常设秘书处实施了一个区域试点项目，以开发能识别亚马逊地区木材树种的区域电子钥匙，并组建数据库，通过红外光谱测定法来区分看似相像的森林树种。

2. 区域和次区域为实施森林文书所作的努力，以及该文书对促进基于森林的经济发展的影响

16. 非洲许多国家的国家森林政策、战略和计划，都包含森林文书的要素。在这方面，森林文书强调这些要素的相关性，强调必须全面地加以落实。同时，气候变化讨论也有助于提高人们对森林重要性及其对克服气候变化不利影响之贡献的认识。构成降排加定义的所有要素也是森林文书的要素，如此，通过降排加和清洁发展机制所已提供及继续提供的支持，使得许多国家(如非洲国家)能够注重森林文书(尽管是间接地这样做)。还通过涉及其他公约(如《生物多样性公约》和《防治荒漠化公约》)的气候变化支持方案和进行中的国家方案，来实施森林文书。与此同时，许多国家现在把国家森林计划同国家总体发展计划和方案相连，从而将森林同更广泛的国家和目的(如消除贫困、创造就业、保护环境和提高国民收入等)相连。

17. 在休会期间，亚马逊合作条约组织常设秘书处实施了两个试点项目。第一个项目是在亚马逊区域方案的支持下实施的，题为“天然林的可持续森林处理和赤道亚马逊中南部地区的合法木材营销链”，并侧重于开发社区森林管理模式。另一个题为“加强厄瓜多尔莫罗纳-圣地亚哥省舒阿尔-特兰斯库图库社区领地内亚马逊地区天然产品价值链，以及秘鲁马德雷德迪奥斯的生产商协会 PALMASAD”，侧重于非木材林业产品的生产和贸易，目的是增加舒阿尔社区的收入。

18. 亚马逊合作条约组织也制订了一项关于国民账户中森林部门问责制的倡议，旨在把森林统计纳入国家统计：建立卫星森林账户以评价森林的经济、社会和环境变量，并将其纳入国家统计之中，使得各方得以计量森林对国民经济的有效贡献。该倡议是协同联合国粮食及农业组织(粮农组织)制定的。

19. 为努力加强区域合作，促进可持续采伐之森林的产品的国际贸易，联合国欧洲经济委员会(欧洲经委会)和粮农组织发布了《2011-2012 年森林产品年度市场评论》，这份关键出版物提供有关欧洲经委会区域(欧洲、北美、高加索和中亚)森林产品市场的一般信息和统计资料。在《评论》的基础上，2012 年 10 月在日内瓦举行了市场磋商，讨论了欧洲经委会区域的市场发展并进行预测；讨论影响森林产品市场的政策发展；并编写市场声明。欧洲经委会/粮农组织森林和木材

科也积极参与木材能源工作。该科与国际能源机构和欧盟委员会协作，编制了“联合木材能源查询单”，收集关于木材来源和用途的数据并促进能源和森林部门合作，就木材能源在成员国的作用提供全面的框架。此外，该科在过去三年举办各种活动，为欧洲经委会区域决策者提供来自广泛的参与部门的一系列观点，以处理对木质能源不断增长的需求和使用所涉经济、社会和环境问题。

B. 在实现全球森林目标方面的进展

20. 亚太地区 and 欧洲在实现全球目标 1、2 和 3 方面继续取得进展。据报告，亚太地区的森林筹资有所增长，特别是由于该地区努力致力于扭转在可持续森林管理方面官方发展援助减少的趋势。不过，增长主要来自于符合减排加筹资要求的少数国家，以及为可持续森林管理筹集的财政资源。

1. 全球目标 1：通过可持续森林管理，包括保护、恢复、植树造林和重新造林，扭转世界各地森林覆盖丧失的趋势，更加努力地防止森林退化

21. 在休会期间，非洲森林论坛通过直接参与涉及全球目标 1 的各种论坛、会议和研讨会，并支持非洲国家的代表参与这些活动，扭转森林覆盖丧失的趋势。论坛还继续开展努力，通过植树造林和重新造林恢复已退化的森林、采取促进可持续森林管理的活动，确定为实现全球目标 1 必须采取的措施。其他方面的努力包括向国家、次区域和区域一级的从业人员和决策者宣传森林退化的预防措施。在这方面，论坛的一项重点活动就是通过多种媒体渠道向非洲森林的所有利益攸关方制作和传播有关信息。

22. 亚太森林恢复与可持续管理网络在柬埔寨推出了一个全国性的项目，名为“退化林区的多功能恢复和管理”，该项目系由森林和野生动植物研究与发展研究院开发和实施。这一环境保护和生物多样性养护项目旨在实现以下目的：提高柬埔寨戈公省恢复退化林地的能力；恢复暹粒省的社区森林，以通过木材和非木材林业产品的生产改善当地社区的生计。

23. 亚马逊合作条约组织实施了一个区域项目，名为“监测泛亚马逊林区的森林砍伐、森林利用和土地利用变化”，其目的是支持成员国开发和应用森林砍伐监测系统 and 森林覆盖的国家监测计划。该项目有助于为在区域和国家层面实施该计划建立起一个制度性结构。近 45 名专家接受了培训，学习如何使用国家空间研究所开发的监控系统。此外还开发了跨参与机构的网络。2013 年初，第一批 7 项国家森林砍伐监测计划完成。达成一项扑灭和控制森林火灾的区域协议的措施也正在审议之中。该协议一旦达成，将推动在边境地区负责扑灭和控制森林火灾的两个或两个以上机构之间建立起协调和联合工作机制。协议还将促进跨境行动，以减少亚马逊地区的森林覆盖丧失和森林退化。

24. 欧洲森林研究所是欧洲联盟降低因森林砍伐和退化所产生的排放机制的主办机构，该机制是欧洲为应对森林砍伐和森林退化的潜在动因、促进发展中国家的可持续森林管理而采取的若干举措之一。2010年，欧洲森林研究所在欧洲联盟委员会的财政支持下成立了该机制，支持发展中国家筹备和实施降排加。该机制还协助发展中国家实现降排加能力建设方面的目标，侧重改善治理；加强吸取经验教训，探讨森林执法、管理和贸易与降排加进程之间在国家一级的互动。该机制还为欧盟委员会和欧盟成员国制定支持发展中国家的降排加政策提供充分信息。

2. 全球目标 2：“增强森林的经济、社会和环境效益，方法包括改善依靠森林为生者的生计”

25. 2012年，亚太森林恢复与可持续管理网络推出了“尼泊尔社区参与森林可持续管理示范项目”。该项目与尼泊尔社区林业用户联合会合作实施，侧重于通过建立基于社区的合作社和企业，增强可持续森林管理和生物多样性养护，从而创造绿色就业机会，改善当地生计，影响国家森林政策和战略规划。

26. 2011年，欧洲经委会/粮农组织林业和木材科与芬兰环境研究所、欧洲经济委员会水资源公约、粮农组织、联合国大学水、环境和卫生研究所、联合国环境规划署(环境署)、国际自然及自然资源保护联盟编写了一份题为“与森林相关的生态系统服务支付：绿色经济能够扮演怎样的角色？”的文件。

3. 全球目标 3：“大幅增加世界各地保护林区和其他可持续管理林区的面积以及可持续管理林区森林产品所占比例”

27. 非洲森林论坛继续支持非洲国家代表参与各个级别的对话，以提升其受关注程度，增加实现全球目标 3 所需的政治承诺和资源。论坛在恢复退化土地领域的工作也将有助于努力改善非洲的森林覆盖状况。论坛还计划在短期至中期内加强非洲林业部门的认证能力。

28. 亚太森林恢复与可持续管理网络 2011-2015 年度战略计划的 4 个优先主题中，有 2 个与增加森林覆盖有关：改善森林管理，以减少森林丧失和退化；监测亚太经合组织 2020 年森林覆盖目标的进展情况。该战略计划开展的活动旨在促进可持续管理的森林面积增加。

29. 亚马逊合作条约组织关于亚马逊区域生物多样性的拟议区域行动计划和该组织的保护区方案旨在促进该区域形成关于保护区管理(重点是边境地区的保护区)与保护走廊(包括跨越多个国家的保护走廊)的共同立场和做法。已获核准的“保护区方案”旨在建立协调机制、技术和金融工具，以配合国家保护区系统的

管理，促进开展联合行动，并以生物多样性保护为区域重点。该方案的实施亦将配合亚马逊区域国家管理保护区的努力。

4. **全球目标 4：“扭转在可持续森林管理方面官方发展援助减少的趋势，从各种来源大幅增加新的和额外的金融资源，用于实行可持续森林管理”**

30. 在非洲地区，降排加、绿色经济与森林执法、管理和贸易等新现象有可能扭转在可持续森林管理方面官方发展援助减少的趋势。但是，关于这些新现象对非洲可持续森林管理筹资的影响，仍需进行广泛的评估。

31. 在亚太地区，亚太森林恢复与可持续管理网络的推出是为实施可持续森林管理筹集金融资源的一个重要范例。该网络获得了中国政府为期 5 年、总额 1 500 万美元的承诺，支持在亚太地区实施可持续森林管理。自 2008 年以来，该网络的共同赞助国(如澳大利亚和美国等)也不断向该实体提供财政捐助。此外，在德国国际合作署的支持下，太平洋共同体秘书处土地资源司通过其森林与林木工作队为斐济、巴布亚新几内亚、所罗门群岛和瓦努阿图的降排加准备方案提供支助。2011 年 9 月，森林与林木工作队与德国国际合作署、日本国际协力机构、粮农组织、联合国降排方案等合作伙伴合作，主办了一次太平洋区域林业技术会议，讨论各种新出现的问题、挑战和机遇，包括太平洋区域发展林业的可能方式。会议将大量时间用于讨论太平洋林业首脑会议 2009 年建议的降排加区域政策框架的主要议题。

C. **千年发展目标**

32. 自 2004 年以来，欧洲森林研究所一直在东南欧国家实施一项名为“林业政策与经济学教育和研究”的项目。该项目为推动千年发展目标的进展(尤其是有关消除贫困、性别平等、环境可持续性和全球发展伙伴关系的千年发展目标的进展)作出了贡献。根据波洛尼亚进程的要求，该项目支持基于森林的可持续发展和改善林业部门的治理，其目标包括：培养 40 名森林经济学和政策专业的硕士生；帮助 10 所区域大学的讲师提高现代化教学和研究方法，改善他们获得欧洲专家网络协助的机会；为 15 名研究人员培训林业政策科学和社会经济学领域的现代化教学和研究方法；为 300 名左右的专业人士提供有关森林政策、治理和经济问题的短期课程。

千年发展目标 1：消灭极端贫穷和饥饿

33. 在亚太地区，通过促进社区森林管理，林业为减贫和实现千年发展目标 1 作出了重大贡献。评估林业对亚太地区实现千年发展目标 1 的贡献的指标包括以下几方面：安全的森林土地保有权；非木材林业产品的利用，基于森林的社区企业的数量和通过这些企业为当地创造的农村就业机会；当地人均收入的增加和农村基础设施的改善。亚太地区的各国政府继续致力于到 2015 年将极端贫困人口减少一半，而且许多国家已经在国家森林政策和方案中采用了减少贫困现象的措

施。森林地区的高贫困率和贫困人口对森林资源的高依赖度使得森林在消除贫困方面发挥的作用尤显重要。亚太森林恢复与可持续管理网络出版的《让林业帮助贫困人口：林业对亚太地区扶贫工作的贡献评估》考察了有利于穷人的森林管理对于改善生计和帮助实现千年发展目标 1 的潜在作用。该出版物是该网络与粮农组织亚洲和太平洋区域办事处联合实施的一个项目的组成部分。它介绍了 11 个目标经济体有关扶贫的主要政策和计划，并提请注意在地方一级采取支持民生发展的具体措施的重要性。该出版物还包括基于社区的办法和参与森林管理的案例研究，这些案例研究对于条件类似的经济体同样有意义。

34. 亚马逊合作条约组织推出了直接有助于实现目标 1 的多项举措，包括一个关于监测植树造林、森林利用和泛亚马逊森林土壤利用变化的区域项目，并谈判达成一项合作扑灭边境地区森林火灾的协议。

D. 促进可持续森林管理的区域和次区域合作及伙伴关系的特征

35. 区域和次区域实体的答复还介绍了参与北南和南南合作的情况，并表示愿意加强合作能力建设、科研、培训和教育、促进可持续森林管理及标准和指标等领域，在其他领域。大部分区域均参与了联合国森林论坛和森林合作伙伴关系的工作。

36. 为促进在可持续森林管理方面的合作，欧洲经济委员会/粮农组织林业和木材科、蒙特利尔进程、欧洲森林保护部长级会议、中部非洲森林卫星监测台和国际热带木材组织继续开展合作，寻求国际合作和机构间合作的机会，以简化对森林和森林管理的国际报告程序。欧洲经委会/粮农组织监测可持续森林管理专家小组从区域的角度就与粮农组织全球森林资源评估方案和合作林业资源调查有关的若干事项提供咨询意见，后者是粮农组织、欧洲森林保护部长级会议、国际热带木材组织、蒙特利尔进程、中部非洲森林卫星监测台和欧洲经委会/粮农组织共同采取的一项新举措。2012 年 5 月，在俄罗斯联邦圣彼得堡召开的欧洲经委会/粮农组织监测可持续森林管理专家小组会议上，专家们支持根据各组织和各国家之间的现有举措定期发布共同拥有的公报的建议，以促进泛欧洲地区的不同行为体之间开展合作。2012 年 8 月 19 日至 23 日，在佛罗里达州杰克逊维尔举行的“简化基于森林的报告程序合作研讨会”上，与会各方讨论并通过了由所有参与者共同拟定的森林合作报告程序的文件定稿，包括报告的整体结构、基本术语和定义以及总进度。

37. 在亚太地区，与森林有关的发展很不平衡，需要所有森林利益攸关方开展协调一致的努力。为了发挥技术专长的裨益，亚太森林恢复与可持续管理网络成功地争取到加拿大、中国、日本、印度尼西亚、菲律宾、韩国和美国的学术机构参与其项目和活动。该网络希望看到各个利益攸关方开展更加充满活力的国际合作，从而促进该地区的可持续森林管理。尽管可持续森林管理的标准行为守则可

能已成为发达经济体的标准规范，但许多新兴经济体和最不发达国家仍然缺乏管理技巧。

38. 太平洋共同体秘书处土地资源司通过森林与林木工作队继续建立伙伴关系，以加强自身能力，支持其成员国更好地管理和利用本国的森林和林木资源。

39. 通过蒙特利尔进程，成员国继续自愿承诺携手合作，进一步发展可持续森林管理，并建立起合作途径，开展能力建设。通过为可持续森林管理规定标准和指标，蒙特利尔进程为其成员国提供了一项国际公认、本地支持的工具，统筹应对与森林相关的问题；提供了让各个利益攸关方、公共机构和国家为实现可持续森林管理制定共同目标和开展协作行动的共同平台；提供一个监测、评估和报告有关各种森林价值的森林状况趋势的共同框架，从而监测、评估和报告可持续森林管理的进展情况；提供一个交流知识和经验、审议政策工具、维持对森林重要作用的认识并促进自然、社会、经济和文化背景各异的各个国家之间开展合作的网络和论坛。蒙特利尔进程最重要和最有价值的成就之一是建立起了相互信任和信心，从而鼓励 12 个成员国发展“知识网络”。通过国家之间的讨论、研究、合作、交流和能力建设，这一网络使成员国能够在解决诸如气候变化、水资源、生物能源和生物多样性等新出现的问题时取得单独和集体的进展。

40. 最近，蒙特利尔进程与国际热带木材组织、欧洲森林保护部长级会议和粮农组织结成了新的战略合作伙伴关系，以期寻求简化全球森林报告程序的创新性方法，减轻国家的报告负担，促进可持续森林管理。2011 年 10 月，蒙特利尔进程工作组主席加拿大主办了国际和区域标准和指标进程研讨会，这 4 个组织聚集在一起审查这些进程的演变，探讨新兴的森林问题，探索合作的可能性，简化可持续森林管理报告程序。四机构认可与其他进程和组织携手合作的重要性，因为这样可以避免监测要求和相关的报告负担不断累加。它们还着手拟定一份联合宣传计划改善有关可持续森林管理的宣传，并定期举行会议，以加强全球合作，解决各方共同关心的问题。作为国际示范森林网的成员，阿根廷、加拿大、智利、中国和俄罗斯联邦等多个国家就使用蒙特利尔进程的标准和指标为可持续森林管理做示范的办法展开合作。这些国家找到了可持续森林管理的倡导者和实践者所面临的挑战的创新性、低成本长期解决方案。与此同时，阿根廷、智利和乌拉圭参与蒙特利尔进程促进了南锥体国家之间就全球和当地森林可持续发展开展沟通、协商和对话。2009 年，粮农组织推出了一项名为“通过开发、利用和实施标准和指标加强南锥体国家监测、评估和报告实施可持续森林管理的进展情况的能力”的技术合作方案项目，这些成员国在该项目中发挥了关键作用。2010 年 8 月，在韩国首尔举行的第 23 届国际林业研究组织联盟世界大会上，蒙特利尔进程举办了两次技术会议，讨论使用标准和指标来报告温带和寒带森林的可持续管理这一问题。2011 年 3 月，日本在东京举办了“可持续森林管理所面临的挑战——统筹森林的环境、社会和经济价值”国际研讨会。这一由国家主导的支持联合国森

林论坛的倡议由印度尼西亚共同主办，并由蒙特利尔进程、国际热带木材组织和欧洲森林保护部长级会议共同组办。

与森林合作伙伴关系成员组织的伙伴关系

41. 伙伴关系是该实体充分利用现有资源开展联合方案活动并为其增加价值的不可缺少的工具和桥梁。在非洲，区域经济共同体继续推进国家之间就各个次区域重视的森林相关问题开展合作。这对具有南北合作特征的若干举措(如森林执法、管理和贸易)构成了补充。非洲森林论坛和粮农组织一直共同合作，应对非洲气候变化问题以及与撒哈拉绿墙倡议和萨赫勒倡议有关的工作。国际农林研究理事会和非洲森林论坛还就气候变化任务开展合作，包括与“绿化萨赫勒”有关的活动。

42. 亚太森林网与森林合作伙伴关系的多个成员组织(即粮农组织、国际热带木材组织和国际自然及自然资源保护联盟)开展了联合活动。2011年11月，该网络与粮农组织亚洲和太平洋区域办事处共同主办了第二届亚太林业周。2012年10月，该网络与国际热带木材组织、国际自然及自然资源保护联盟和其他组织合作举办了“促进亚太地区可持续管理和恢复红树林的激励措施区域研讨会”。

43. 太平洋共同体秘书处与粮农组织合作，通过与亚洲-太平洋林业委员会携手，在全球森林资源评估方案、世界森林基因资源状况报告等领域为太平洋岛国提供支持。通过该委员会，太平洋共同体秘书处森林与林木工作队积极参与《走向2020年的亚太森林和林业》和《亚太林业部门前景研究第二期》的撰写工作。工作队还参与执行委员会，为各种次区域和国家研究提供支持。通过该委员会，工作队目前正在参与亚太森林政策智囊团的工作，为成员国分析和制订森林政策提供支持和协助。

44. 蒙特利尔进程还与其他标准和指标进程建立了联系。2011年10月，蒙特利尔进程、国际热带木材组织、欧洲森林保护部长级会议和粮农组织在加拿大维多利亚举行的研讨会上加强了相互关系和善意，并于2012年1月通过了一项联合声明，表示将通过加强合作，简化全球森林报告程序。联合声明在发展可持续森林管理指标的全球进程中，不啻于一个里程碑。声明对2010年粮农组织林业委员会会议上通过的指令作出了补充，即各国将寻求统一全球报告方法，以减少总体报告负担。蒙特利尔进程、国际热带木材组织、欧洲森林保护部长级会议、粮农组织、中部非洲森林卫星监测台与欧洲经济委员会/粮农组织林业和木材科通过共同合作，启动了新的合作林业资源调查，以便更好地统一全球数据收集计划和要求。该调查将大大提高全球森林数据的一致性以及收集和传播这些数据的效率，这反过来又将有助于减少各国的报告负担。实际上，向一个以上机构报告的国家现在只需提供一次数据，就可以满足多个报告要求。我们的目标是确保联合国粮农组织全球森林资源评估方案目前要求提供的数据与标准和指标进程已要求报告的数据保持一致。全球森林资源评估方案与区域和国际标准和指标进程之

间更加紧密的联系，预计也将提高全球森林资源评估方案的相关性和利用率。该调查是最近为简化森林报告程序所作出的各种努力中最实际、基础最广泛的成果之一。作为全球森林资源评估方案的一个组成部分，合作林业资源调查最早的全球数据集将在 2015 年完成。2012 年 8 月，蒙特利尔进程成员国美国与合作林业资源调查的合作伙伴组织、联合国森林论坛秘书处、生物多样性公约和联合国气候变化框架公约联合举办了一次研讨会。与会者建议增加与森林合作伙伴关系简化与森林有关的报告程序工作队和里约各公约(如《生物多样性公约》和《联合国气候变化框架公约》)之间的互动，以突出区域和国际标准和指标进程所拥有的森林指标专业知识和资料的价值，更深入地了解新出现的问题，例如生物多样性和气候变化及其对可持续森林管理的影响。

四. 经验教训

45. 一些区域和次区域实体共享各种经验教训。例如，应作出更大努力，在国际层面上展示出在标准和指标领域所做工作的意义。应通过灵活的措施，根据国家的需要和不同国情，促进与森林有关的进程和工作重点与森林相关的各个组织之间的互动。

46. 作为一项共同采集和传播森林数据和信息的工具，合作林业资源调查的开发和采纳是森林数据采集合作伙伴之间为使多个用户受益而开展更佳合作的重要一步。然而，必须加强国际合作，以进一步推广应用有关可持续森林管理的标准和指标进程所提供的资料，并向林业部门内外的受众收集、分析和报告数据。在这一背景下，努力进一步建立“森林指标伙伴关系”这个就森林指标开展合作的虚拟平台，可能是有益的。

47. 必须发展和加强非洲地区的私营部门参与小农户原始森林生产(农场林业)、原始森林和次生林生产增值、森林-水资源关系、各级能力和技能发展，特别是与气候变化和恢复退化地相关的问题。

48. 在森林部门缺乏召集权的情况下，森林执法、管理和贸易(特别是执法)需要动员森林部门以外的若干部门。协调这些部门需要采取实用主义的态度(咨询、分配角色和职责)。此外，由于这些部门很多都归各国政府管辖，还需要一个平台和必要的资源与机制让各个利益攸关方能够齐心协力，并具备落实这些建议的资源。

附件

为联合国森林论坛第十届会议提供意见的区域和次区域实体

东南亚国家联盟

亚洲-太平洋林业委员会

亚太森林恢复与可持续管理网络

亚马逊合作条约组织

非洲森林论坛

东非共同体

欧洲经济委员会

欧洲林业研究所

欧洲森林保护部长级会议

美洲生物多样性信息网

蒙特利尔进程

近东林业委员会

中部非洲森林生态系统可持续管理议员网络

太平洋共同体秘书处
