

行政和预算问题咨询委员会

---

关于 1988-1989  
两年期方案概算的  
第一至第十四次报告

大 会

正式记录：第四十三届会议  
补编第7A号 (A/43/7/Add.1-13)



联 合 国

行政和预算问题咨询委员会

---

关于 1988-1989  
两年期方案概算的  
第一至第十四次报告

大 会

正式记录：第四十三届会议  
补编第7A号 (A/43/7/Add.1-13)



联 合 国

1989年, 纽约

## 说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

## 目 录

<u>文件编号</u>	<u>标 题</u>	<u>页 次</u>
A/43/7	<u>第一次报告</u> . 行政和预算问题咨询委员会的活动 .....	1
A/43/7/Add.1	<u>第二次报告</u> . 1988年经济及社会理事会第一和第二届常会的决议和决定所引起的订正概算 .....	11
A/43/7/Add.2	<u>第三次报告</u> . 1986—1987年联合国聘用顾问和特设专家组参加人员的情况 .....	18
A/43/7/Add.3	<u>第四次报告</u> . 国际公务员制度委员会的报告所载各项建议和决定所涉的行政和经费问题(议程项目122) .....	21
A/43/7/Add.4	<u>第五次报告</u> . 秘书处的司法行政: 联合国的行政法庭关于1986年9月1日对日内瓦和维也纳的工作地点差价调整数执行薪酬矫正数的第421号判决(议程项目121(c)) .....	24
A/43/7/Add.5	<u>第六次报告</u> . 向联合国工业发展组织提供的贷款按照大会第40/253号决议作出的特别拨款 .....	27
A/43/7/Add.6	<u>第七次报告</u> . 国际法院法官的薪酬 .....	30
A/43/7/Add.7	<u>第八次报告</u> . 关于联合国阿富汗和巴基斯坦斡旋代表团的订正概算(议程项目30) .....	34
A/43/7/Add.8	<u>第九次报告</u> . 审查出席联合国会议代表的旅费和有关权利空中旅行舱位标准 .....	38
A/43/7/Add.9	<u>第十次报告</u> . 第一委员会在下列文件内提出的决议草案所涉方案预算问题: A/43/833、A/43/855(决议草案A)A/43/856(决议草案I和N)、A/43/858(决议草案A)和A/43/894(决议草案B)(议程项目54、63、64、64(e)、66和139) .....	42
A/43/7/Add.10	<u>第十一次报告</u> . 建立综合管理信息系统: 第28款的订正概算 .....	48
A/43/7/Add.11	<u>第十二次报告</u> . 1988—1989两年期方案预算第一次执行情况报告 .....	58

目 录 (续)

<u>文件编号</u>	<u>标 题</u>	<u>页 次</u>
A/43/7/Add.12	<u>第十三次报告</u> . 1988 - 1989 两年期方案预算第一次 执行情况报告增编 .....	63
A/43/7/Add.13	<u>第十四次报告</u> . 发展和国际经济合作总干事和联合国开 发计划署署长的离职偿金 .....	65
<u>附件</u> .	行政和预算问题咨询委员会主席在第五委员会各次会议上口头提出 的报告 .....	67

A/43/7 号文件

第一次报告

行政和预算问题咨询委员会的活动

〔原件：英文〕

〔1988年9月19日〕

一、总 结

1. 大会在 1946年2月13日第14(I)号决议, A节里说明行动和预算问题咨询委员会的主要职务是:

“(a) 审查秘书长向大会提送的预算并提出报告;

“(b) 就交办审查的行政和预算事项向大会提出意见;

“(c) 代表大会审查各专门机构的行政预算和关于同这些机构订立财政办法的提案;

“(d) 审议审计员关于联合国和各专门机构决算的报告并向大会提出报告。”

此外, 咨询委员会就行政预算和其他事项向以下机构的理事机关提出报告: 联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员办事处(自愿基金)、联合国环境规划署(环境基金)、联合国生境和人类住区基金会、联合国裁军研究所、联合国大学和世界粮食计划署。

2. 依照大会议事规则第一五六条的规定, 咨询委员会的成员不得有两人属同一国籍, 各成员应在广泛的地域代表性、个人资格和经验的基础上选出。

3. 咨询委员会的成员如下：

西·斯·姆·姆塞莱先生（主席）  
艾哈迈德·法蒂·马斯里先生  
巴格本尼·阿德伊托·恩曾格亚先生  
米歇尔·布罗夏尔先生  
埃文·方丹—奥尔蒂斯先生  
路易斯·塞尔希奥·加马·菲盖拉先生<sup>a</sup>  
约恩·戈里达先生  
弗格森·伊赫美先生  
猪又忠德先生  
马隆德先生  
伊尔美里·穆斯托嫩女士  
里查德·奈加尔德先生  
班比特·罗伊先生  
克里斯托弗·托马斯先生  
恰科·范登豪特先生  
维克托·亚历山德罗维奇·维特雷赫先生

a 于1988年7月1日起辞职。玛丽亚·埃莉萨·德比当古·贝伦格尔女士被任命为咨询委员会成员来接任加马·菲盖拉先生未完的任期，自该日起至1989年12月31日。

4. 咨询委员会于1988年4月12日至5月27日在纽约、5月30日至31日在海牙、6月1日至10日在日内瓦和6月13日至17日在罗马开会。本报告第5段至21段一般性讨论了在上述每一开会地点委员会所审议的事项。第22段至31段更详细讨论了委员会所审议的某些其他问题。

## 二、纽约的会议

5. 咨询委员会于纽约同联合国人口基金(人口基金)执行主任的代表和联合国开发计划署(开发计划署)署长的代表开会,并向开发计划署理事会第三十五届会议(1988年6月至7月)提出了分别讨论以下事项的两份报告(DP/1988/44和DP/1988/58):

(a) 人口基金: 1988—1989两年期行政和方案支助事务订正概算及外地和总部全部所需员额的审查;

(b) 开发计划署: 1988—1989两年期订正概算;对非洲紧急情况以及中期和长期发展需要的响应;对联合国志愿人员方案的审查;日内瓦办事处的作用和职能;及署长在1987年设立的信托基金。

6. 咨询委员会按照1987年12月11日大会第42/206号决议第2段收到了审计委员会对1986年12月31日终了年度联合国儿童基金会(儿童基金会)财务报表的扩大审计报告。咨询委员会决定在其1988年秋季会议审议这一事项,并将其评论列入将提交给大会第四十三届会议的关于财务报告和审计财务报表及审计委员会的报告(见A/43/674和Corr. 1)的一般报告内。但是,为了促进儿童基金会执行局1988年春季会议的工作,咨询委员会审查了扩大审计报告中讨论儿童基金会四十周年庆祝活动的那些段落,并以信函将其有关的评论提交给儿童基金会执行主任。这些评论将载于上文提到的咨询委员会提交给大会的报告内。

7. 咨询委员会审议了秘书长关于1988—1989两年期方案预算的各项报告(A/C. 5/43/1和Corr. 1和Add. 1-7,其后以A/C. 5/43/1/Rev. 1重新印发),这些报告讨论了:

(a) 1988—1989两年期订正概算,包括按照大会1986年12月19

日第41/213号和1987年12月21日第42/211号决议的要求执行审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组关于裁减工作人员的建议15<sup>2</sup> (A/C.5/43/1和Corr.1);

(b) 改善各区域委员会和秘书处内出缺率最高各单位的情况的措施 (A/C.5/43/1/Add.1和Corr.1);

(c) 通过1988-1989两年期方案预算后秘书处组织上的变化 (A/C.5/43/1/Add.2和Corr.1);

(d) 审查高级别政府间专家组关于经济和社会事项秘书处服务厅职能的建议29<sup>2</sup>的执行情况 (A/C.5/43/1/Add.3);

(e) 第1款A.1分款(大会)、A.4分款(联合国审计委员会,包括其秘书处)和B.12分款(研究和资料收集厅)下所需的额外经费 (A/C.5/43/1/Add.4);

(f) 第3C款(纳米比亚) (A/C.5/43/1/Add.5);

(g) 高级别政府间专家组关于新闻活动的建议37的执行情况 (A/C.5/43/1/Add.6);<sup>3</sup>

(h) 1986-1987两年期和1988-1989两年期经常预算项下核准的经常性临时员额 (A/C.5/43/1/Add.7);

8. 咨询委员会也审议了秘书长关于联合国的改革和更新的报告:关于大会第41/213号决议执行情况的第二次进度报告 (A/43/286和Corr.1)。

9. 咨询委员会就下列主题审议了秘书长关于联合国中期计划的两份报告和一份说明:

(a) 对1984-1989年期间(延长至1991年)中期计划提议作出的订正;<sup>4</sup>

(b) 对1992年开始的中期计划进行协商的日历 (A/CN.1/R.1083);<sup>5</sup>

(c) 对 1992 年开始的下一个中期计划的准备工作 ( A/43/329 )。

10. 关于秘书长题为“与方案预算有关的问题：意外准备金的使用和业务”的说明 ( A/43/324 )，咨询委员会的有关评论将列入该委员会提交大会第四十三届会议的关于全面解决所有额外开支——包括因通货膨胀和货币波动而产生的额外开支——的问题的特别报告内。

11. 按照咨询委员会关于 1988—1989 两年期方案概算的第一次报告<sup>6</sup>所载要求，秘书长向咨询委员会提出了关于以下方面的报告：决定非经常费用的方法、未支配经费余额和未清偿债务问题、电子数据处理和办公室自动化设备清册、以及对游客提供服务方面的生利活动。还向咨询委员会提出了秘书处行政和管理事务部管理咨询处就它 1987 年对内罗毕行政和共同事务单位的组织、职能和人员配备进行的编写的内部报告。此外，秘书长代表向咨询委员会简报了与联合国的现金流动情况和财政危机和与亚的斯亚贝巴及曼谷的建筑项目有关的发展情况。委员会在向大会第四十三届会议报告有关主题或在审查秘书长 1990—1991 两年期方案概算时打算把这些报告和简报内的资料考虑进去。

12. 咨询委员会根据大会 1982 年 12 月 21 日第 37/235 C 号决议第一节第 2 段，收到了秘书长关于 1987 年联合国行政法庭所发布各项判决的报告。委员会注意到行政法庭在其第 408 号判决中决定，按照《工作人员条例和细则》，住在瑞士并因此有资格领取回国补助金的联合国日内瓦办事处法籍工作人员同住在法国没有资格领取回国补助金的法籍工作人员是有差别的。咨询委员会获悉，由于行政法庭因未向申诉人明确通知联合国做法的理由而向她发给偿金，因此，将采取步骤确保将有关的工作人员细则在日内瓦加以充分公布，并确保受到影响的人员获得书面通知说明他们如果住在法国时没有资格领取回国补助金。咨询委员会强烈支持联合国在这方面的做法，并对这一做法同日内瓦若干机构的做法之间似乎不相一致一事表示关心。咨询委员会看不出有什么理由为什么要向已经住在其本国的工作人员支付回国补助金。咨询委员会请秘书长通过有关的协商机关促请各机构注意这些事项。

13. 咨询委员会获悉从1980年以来联合国行政法庭的工作量约增加了一倍，而这种上升趋势仍在继续，对行政法庭及时处理其案件负荷的能力和对秘书处法律事务厅的工作造成了严重的影响。咨询委员会了解秘书处正与行政法庭庭长协商处理此事，预期将经常掌握情况的发展。

14. 咨询委员会还审议了秘书长关于购置联合国训练研究所（训研所）所在土地的建议，以便联合国能够在其后处置训研所的整个财产（土地和建筑物）。据秘书长代表提供的资料，出售整个财产所得出的款项似乎足够偿还购买土地所借的款项、偿还训研所欠联合国的款额和为训研所提供一笔准备金。咨询委员会同意这项提议；并建议修改为购买这片土地而建议的筹款方式。

### 三、海牙、日内瓦和罗马的会议

15. 在海牙，咨询委员会同国际法院法官及其书记官长开了会，讨论了引起关心的项目，包括国际法院及其书记官处的行政安排。

16. 咨询委员会就题为“联合国与各专门机构和国际原子能机构间行政和预算的协调”的议程项目在日内瓦和罗马同机构代表开了会，同他们讨论了他们各自组织的行政预算和其他有关事项。咨询委员会将就这一项目向大会第四十三届会议提出报告（见A/43/760）。

17. 咨询委员会还利用与各专门机构和原子能机构的代表开会讨论行政和协调事项的时机，研究各机构应如何应付货币波动和通货膨胀的影响。咨询委员会关于联合国、各专门机构和原子能机构的行政和预算协调的报告中将列入这方面收集到的有关资料，这份报告将提交给大会第四十三届会议（同上）。

18. 咨询委员会在日内瓦同联合检查组开会讨论了共同感兴趣的问题。这些问题包括联检组就西亚经济社会委员会所作的研究、预算外资源、新闻活动和预算的统一等。

19. 咨询委员会也会见了联合国日内瓦办事处主任及日内瓦各单位的方案管理

员。

20. 在罗马，咨询委员会会见了联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金、世界粮食计划署（粮食计划署）和世界粮食理事会的代表，并讨论了共同关心的事项。特别是与粮农组织和粮食计划署讨论了联合国／粮农组织工作队各项结果的执行情况。咨询委员会就办公房地的需要问题和外地的协调问题同粮食计划署交换了意见。

21. 咨询委员会还利用在罗马的时机会见了该地联合国新闻中心的代表。

四、秘书长关于在执行审查联合国行政和财政  
业务效率高级别政府间专家组建议25方  
面与非政府组织联系的负责单位的  
问题的进度报告

22. 咨询委员会审议了秘书长关于上述主题的报告（A/CN.1/R.1089）。

23. 秘书长按照大会第42/211号决议第10(d)段提出了报告，其全文如下：

“（d）请秘书长在执行建议25时考虑把同非政府组织联络的职务交给哪些单位；还请秘书长参照经济及社会理事会将要作出的关于经济和社会领域的政府间结构和职务的各项决定审查他在这个问题上所作的决定，因为经社理事会的决定将关系到非政府组织委员会职能的行使和所需的服务”。

24. 高级别政府间专家组的建议25，除其他外，指出应“审查国际经济和社会事务部…和联合国秘书处其他单位…所执行的工作，以求消除重复，并确保上述各单位更能够配合会员国的需要。”。

25. 秘书长根据管理咨询处第一阶段审查工作的结果指出，“在经济及社会理事会特别委员会关于深入研究联合国在经济和社会领域的政府间结构和职能的研究工作结束之前，秘书长决定在现阶段建议”（A/CN.1/R.1089，第5段）“将国际经济和社会事务部非政府组织股向非政府组织委员会会议提供程序性服务的职

责移交主管政治和大会事务及秘书处服务副秘书长办公室。国际经济和社会事务部将继续负责非政府组织股与本部实质性工作有关的职务”(同上,第1段)。

26. 秘书长在其报告(A/CN.1/R.1089)第6段中称,如同意将主管政治和大会事务及秘书处服务副秘书长办公室及国际经济和社会事务部的非政府组织股职务分开,他准备对1988-1989两年期方案预算第1款(主管政治和大会事务及秘书处服务副秘书长办公室(包括大会事务司))和第6款(国际经济和社会事务部)的有关方案案文作出相应的修改。他在第7段和脚注5中指出,这种职务分开也将使国际经社事务部现有非政府组织股的核定工作人员资源(1名P-5、1名P-4、1名P-3和3名一般事务人员员额)被重新调配如下:

- (a) 调往主管政治和大会事务及秘书处服务副秘书长办公室: 1名P-5和1名一般事务人员员额;
- (b) 保留在国际经济社会事务部: 1名P-4和1名一般事务人员员额;
- (c) 在1989年12月31日撤销: 1名P-3和1名一般事务人员员额(另见A/C.5/43/1/Rev.1,第一章,第22段,和附件,表8)。

27. 咨询委员会指出,秘书长的提议可能使主管政治和大会事务及秘书处服务副秘书长办公室与国际经济和社会事务部之间的工作混淆和重复。秘书长提供的资料未充分解释为副秘书长办公室和国际经社事务部所设想的新职务;也未明确区分什么是所要执行的技术性和实质性活动,及提议区分副秘书长办公室与国际经社事务部之间的这类活动的理由何在。举例来说,可供争辩的是,就关于协商地位和员额改叙的要求向非政府组织委员会报告一事是一种实质性而不是技术性活动,因此应保留在国际经社事务部,而不应按所提议的转移给副秘书长办公室。

28. 此外,秘书长的提议对其他秘书处单位(包括新闻部)同各非政府组织的联络活动的间接影响问题仍有待确定和审查。

29. 在这些情况下,在这些事项得到澄清以及在经济及社会理事会特别委员会关于深入研究联合国在经济和社会领域的政府间结构和职能的工作有结果之前,咨

询委员会在现阶段将不对秘书长的提议提出明确建议。

## 五、阿富汗的局势

30. 在4月份，咨询委员会在其纽约的会议中，审议了秘书长按照大会1987年12月21日关于1988—1989两年期临时及非常费用的第42/227号决议第1段的规定提出的要求，即作出承诺，为其解决阿富汗局势的调停团作出所需的财政安排。已寻求和取得咨询委员会同意，作出不超过\$5 000 000的承诺，以用作1988年4月25日至10月31日期间的经费。在这方面，咨询委员会获悉，\$5 000 000的款额除了用于支付某些非经常费用外还将用于支付总共105个员额（50名军官、8名国际工作人员、31名外勤人员和16名当地工作人员员额）的费用。委员会还获悉，对上述8名国际工作人员必须建立新的员额（1名助理秘书长，1名D-2、2名D-1、1名P-5和3名P-4）。

31. 其后在5月份，咨询委员会审议了秘书长所提任命1名副秘书长级的协调员的要求，以全面协调联合国对阿富汗的紧急救济和重建需要的反应。认识到局势的紧迫，咨询委员会同意——除其他外——在就协调员的任务规定、任期、所需资源和筹资方法提出更详细的报告之前，先任命1名协调员。在咨询委员会在日内瓦开会期间，咨询委员会再次会见了秘书长的代表，以审议授权承付不超过\$110 200作为1988年5月10日至12月31日协调员的薪金和一般人事费的要求。咨询委员会同意了这项要求，但有一项了解，即综合报告将提交咨询委员会的秋季会议，明确说明协调员及其工作人员的作用和职务及如何执行这些职务。

## 注

- 1 《大会正式记录，第四十二届会议，补编第5 B号》(A/42/5/Add.2)第二卷。
- 2 《大会正式记录，第四十一届会议，补编第49号》(A/41/49)。
- 3 本件未能及时提出以供咨询委员会1988年春季会议在纽约开会时审议。因此咨询委员会在1988年秋季会议开始时审议了本件。
- 4 《大会正式记录，第四十三届会议，补编第6号》(A/43/6)。
- 5 随后作为A/43/329/Add.1号文件分发。
- 6 《大会正式记录，第四十二届会议，补编第7号》(A/42/7)。
- 7 作为E/AC.51/1988/CRP.1号文件分发给方案和协调委员会，和作为A/C.5/43/1/Rev.1号文件第三章附件分发给第五委员会。
- 8 《大会正式记录，第四十一届会议，补编第49号》(A/41/49)，第41段。

A/43/7/Add. 1号文件

第二次报告

1988年经济及社会理事会第一  
和第二届常会的决议和决定所引起的订正概算

(原件: 英文)

[ 1988年10月14日]

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的报告(A/C. 5/43/5), 其中秘书长提出了1988年经济及社会理事会第一和第二届常会通过的决议和决定所引起的订正概算。

2. 如秘书长报告第4至第6段和附件所述, 1988-1989两年期所需经费总额估计为\$ 8, 989, 200, 其中\$ 5, 471, 100为按全额费用计算的会议事务经费, \$ 3, 518, 100(包括预算外资源\$ 562, 000)用于会议事务经费以外所需的其他费用。

3. 附件也开列除会议事务经费以外的其他项目的初步预测数: 1990年为\$ 280, 400, 1992年为\$ 21, 800。关于1990年的预测数, 秘书长报告第5段指出,“1990-1991两年期方案概算概要(A/43/524)内提出的所需资源初步估计数内并未开列1990年所需经费(\$ 280, 400)。因此, 按照A/43/524号文件第7段, 提议将\$ 280, 400作为上列估计数的额外经费。”咨询委员会将在关于1990-1991两年期方案概算概要的单独报告中讨论了这项问题, 并述及应急基金的设立和如何应付币值波动和通货膨胀(见A/43/929)。

4. 关于按全额费用计算的1988-1989两年期会议事务所需经费概数

\$5,471,100，咨询委员会注意到，由于秘书长报告（A/C.5/43/5）第4段所说明的理由，他目前将不会在第29款下请求增拨资源。

5. 1988-1989两年期除会议事务费用以外的其他项目所需经费概数\$3,518,100是经济及社会理事会通过的27项决议和决定所引起的。关于其中23项决议和决定的有关费用（\$2,935,000）秘书长在其报告第6段中指出，\$562,000将由预算外资源提供，其余\$2,373,000预期将由大会第四十二届会议“从1988-1989两年期方案预算各款下“已拨付的资源匀支。”秘书长代表在答复询问时告知咨询委员会，就所涉方案问题而言，匀支这些经费不致损害已规划的活动。秘书长代表又说，理事会1988年决议和决定所载述的任务规定，有许多是长年活动，因此，在方案和资金两方面，1988-1989两年期方案预算已为它们作出规定。

6. 关于执行另外四项决议的有关费用，由于秘书长报告第7和第13段说明的理由，他把数额向下订正，计削减\$32,300，改为\$550,800。因此，秘书长要求，扣除工作人员薪金税后，1988-1989两年期对这四项目决议增拨经费共达\$550,800，各款下的数额为：第1款（\$98,700），第6B款（\$53,000），第9款（\$271,600）和第19款（\$127,500）。各项决议的细目如下：

<u>决议</u>	<u>1988</u>	<u>1989</u>	<u>共 计</u>
	( <u>美 元</u> )		
1988/25	53 000	-	53 000
1988/54	-	127 500	127 500
1988/56	-	271 600	271 600
1988/62	<u>98 700</u>	<u>-</u>	<u>98 700</u>
共计(扣除工作人员薪金税)	<u>151 700</u>	<u>399 100</u>	<u>550 800</u>

7. 秘书长报告第8至13段说明了要求增拨\$ 550,800的理由。报告第14段表内,也按支出用途开列出概算细目。兹将咨询委员会的有关意见和建议载述在下面各段内。

第1988/25号决议。 巴勒斯坦妇女的境况

8. 经济及社会理事会1988年5月26日第1988/25号决议第4段:

“鉴于被占领的巴勒斯坦领土上最近发生的悲惨事件,请秘书长作为一项紧急事项派遣由妇女地位专家组成的工作团,调查巴勒斯坦妇女和儿童的境况。”

如秘书长报告(A/C.5/43/5)第8段详述的情况,据他估计,组成这样一个工作团,费用将达\$ 53,000。这笔概数包括三名专家的费用和旅费\$ 29,000。秘书长代表在答复询问时告知咨询委员会,这笔概数包括杂项费\$ 12,000和有关旅费\$ 17,000(前往维也纳两次,分别停留两天和五天和前往调查地区,执行任务10天)。对秘书长为执行经济及社会理事会第1988/25号决议所提出的\$ 53,000概算,咨询委员会没有异议。

第1988/54号决议。 向巴勒斯坦人民提供援助

9. 经济及社会理事会1988年7月26日第1988/54号决议第3段:

“请秘书长委托联合国人类住区(生境)中心监督〔向巴勒斯坦人民提供经济和社会援助〕方案的制定,并向它提供聘用20名专家所需的资金,以便同巴勒斯坦解放组织密切合作并考虑到被占领的巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民的反抗及其意义,制定适当的方案。”

在这方面,咨询委员会指出,目前已在1988-1989两年期方案预算各款下执行与巴勒斯坦问题各个方面有关的若干活动,这些款目包括第6B款(有关全球性社会发展问题的活动)第15款(联合国贸易和发展会议(贸发会议))和第19款(联合国人类住区(生境)中心)。咨委会认为,这种活动需要更有力的协调。咨委会特别是期望:在拟订向巴勒斯坦人民提供经济和社会援助方案时,联合国人

类住区（生境）中心将同贸发会议特别经济股密切联络，因为后者的一部分工作涉及“就西岸和加沙地带巴勒斯坦人民经济情况的发展”向贸易和发展理事会提出报告。

10. 秘书长估计，执行理事会要求所需的资源达\$ 127, 500。从秘书长报告（A/C. 5/43/5）第10段所开列的这笔概数细目可以看出，它包括21名专家的杂费（20名专家的杂费\$ 100, 000加上一名顾问/领队的杂费\$ 6, 000比决议所规定的人数多了1名。秘书长代表在答复询问时告知咨询委员会，据设想，这名顾问/领队将协调其他专家的工作。咨委会对这种办法有异议，它指出，可以从20名专家中遴选和任命一名领队。在这种情况下，咨询委员会建议，将秘书长为执行经济及社会理事会第1988/54号决议提出的概算削减\$6, 000，即从\$127, 500减为\$121, 500。

#### 第1988/56号决议。跨国公司在南非和纳米比亚的活动

11. 经济及社会理事会1988年7月27日第1988/56号决议第9段：

“请秘书长采取一切必要步骤，在1989年以前设立一个知名人士小组，在欧洲举行一次关于跨国公司在南非和纳米比亚的活动的公听会，以期进一步动员舆论，促使母国政府和跨国公司停止同南非政权进行任何形式的勾结”。

秘书长的代表答复咨询委员会的询问，证实秘书长报告（A/C. 5/43/5）第11段编列的所需资源概算总数\$ 271, 600全部用作执行该决议第9段要求的补充经费。执行这项决议第10(a)至(f)段的要求所需的资源，已列在大会第四十二届会议核定的1988-1989两年期方案预算第9款拨款之内。

12. 咨询委员会注意到概算\$ 271, 600并不是执行经济及社会理事会第

1988/56号决议第9段的全部费用，因为，正如秘书长报告的附件的注a所指出的，这笔概算还不包括“公听会宣传方案所需费用约\$ 120,000，将于1989年提请核可。”

13. 秘书长报告第11段指出，这笔概算\$ 271,600用于支付下列费用：一般临时助理人员费(\$ 42,200)、顾问费(\$ 48,000)、代表和与会者旅费(\$ 162,300)和工作人员旅费(\$ 19,100)。秘书长的代表答复咨询委员会的询问说，顾问费概算\$ 48,000用于支付12个顾问工作月的费用。秘书长的代表又通知委员会说，1988-1989两年期方案预算第9款项下的核定顾问拨款调整额计达\$ 756,000，内中属联合国跨国公司中心的拨款为\$ 596,800，属该中心与各区域委员会合设的联合单位为\$ 159,200。铭记着审查联合国的行政和财政业务效率高级别政府间专家间报告<sup>2</sup>所载关于裁减顾问费的建议35，并考虑到中心本身拥有的顾问资源，咨询委员会反对\$ 48,000这笔经费要求。另一方面，委员会不反对第9款项下各支出用途的可支配资源作出正当的相互作用，以支付这方面所需实际追加的顾问费。

14. 秘书长的代表答复咨询委员会的询问说，根据预计，代表和与会者旅费编列概算\$ 162,300，用于支付11名代表(人士)出席即将于1989年6月间在日内瓦召开三天的规划会议和五天的公听会，随后1989年8月间在纽约召开二天会后会议的旅费。这笔费用还包括30名与会者出席公听会所需费用。委员会又获悉，这笔概算是根据全部会议均有全体成员出席计算的。这方面，咨询委员会指出，根据经验所示，全体与会者不会出席所有预定的会议，他们也不会逗留整段会议期间。基于上述种种情况，委员会建议代表和与会者旅费的概算削减\$ 32,300，即从\$ 162,300减为\$ 130,000。

15. 关于工作人员旅费这笔概算\$ 19,100，秘书长的代表通知咨询委员会说是用于支付纽约联合国跨国公司中心七名工作人员前往日内瓦出席和服务规划会

议和公听会所需的旅费与生活津贴。’ 咨询委员会建议只派遣五名工作人员前往为这些会议提供服务，从而削减工作人员旅费 \$ 5,400, 即从 \$ 19,100 减为 \$ 13,700。

16. 咨询委员会注意到秘书长报告第 12 段内说：经济及社会理事会在欧洲而不在联合国跨国公司中心纽约总部举行公听会的决定，将必然产生与大会 1985 年 12 月 18 日第 40/243 号决议第一节第 4 段的规定相左的例外，大会在该规定重申作为一般原则，在拟定会议日程时，联合国各机构均应计划在各自的固定总部开会。关于该规划会议和公听会的费用，秘书长报告第 12 段说：“如果大会决定在纽约举行公听会，则所需旅费可减少 \$ 47,700，但会议事务费则会增加 \$ 60,800。” 咨询委员会对后一笔概算的根据表示怀疑，因为会议事务费已按全额费用计算编列。

17. 如果上文第 13 至 15 段所载咨询委员会的建议获得通过，则执行第 1988/56 号决议的概算将削减 \$ 85,700, 即从 \$ 271,600 减为 \$ 185,900。

#### 第 1988/62 号决议。 方案和协调委员会的报告

18. 秘书长报告第 13 要求追加拨款 \$ 98,700 支付方案协调委员会第二十八届第二期会议成员的旅费和生活津贴。鉴于所涉款额，咨询委员会认为没有理由在核定拨款之外为此用途追加拨款项，因此建议在现有资源内匀支 \$ 98,700 的款额。

#### 提 要

19. 上文第 10、13 至 15 和 18 段内，咨询委员会建议的削款总额达 \$ 190,400。因此，它建议因经济及社会理事会 1988 年第一届和第二届常会的决议与决定而引起的 1988—1989 两年期追加拨款核定如下：

<u>款次</u>	<u>美元</u>
1. 通盘决策和协调	
6 B. 全球性社会发展问题活动	53 000
9. 跨国公司	185 900
19. 联合国人类住区(生境)中心	<u>121 500</u>
	共计
	<u><u>360 400</u></u>

20. 此外,第31款(工作人员薪给税)项下又需追加拨款\$10,900,由收入第1款(工作人员薪给税收入)项下增加同数额抵销。

注

- <sup>1</sup> 见A/42/6(第15款),分款B,次级方案1,方案构成部分1.4,产出(一)。
- <sup>2</sup> 《大会正式记录,第四十一届会议,补编第49号》(A/41/49)。
- <sup>3</sup> 见《经济及社会理事会正式记录,1988年,补编第7号》附件三。

A/43/7/Add.2号文件

第三次报告

1986—1987年联合国  
聘用顾问和特设专家组参加人员的情况

〔原件：英文〕

〔1988年11月1日〕

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于1986—1987年联合国聘用顾问和特设专家组参加人员的情况报告(A/C.5/43/13)。

2. 秘书长的报告提出的编制方式同他前几份关于这个问题的报告中的相类似，报告内的比较统计数字也是如此。

3. 报告的第一和二节把1986—1987两年期联合国聘用顾问和特设专家组参加人员的数据同1984—1985两年期的做了一个摘要分析。这项分析使用的数据是以该报告附件一至五所载的更详细统计数字作为根据的。按照大会的要求，这项资料自1984年大会第三十九届会议以来一直是每两年提出一次的。

4. 如报告第5和7段所示，同1984—1985两年期相比，在经常预算和预算外资金项下的全部特设专家组和顾问开支在1986—1987两年期有了显著的减少。同时，行预咨委会注意到经常预算项下的裁减部分地被预算外资金项下的增加开支所抵销。

5. 报告的第三节涉及秘书处关于应用大会制定的顾问和特设专家组人员的聘用准则的作法。关于这方面，咨询委员会寻求秘书处有关顾问的薪酬及其工作评价的进一步资料。秘书长的代表告诉行预咨委会说，目前方案经理可以选择按月或在成品交付的基础上支付顾问的薪酬。不过，作为正在进行的精简现行付

款和评价程序的一部分，秘书处鼓励方案经理更多地使用成品交付办法。关于现行的支付程序，秘书长的代表说，任何付给顾问的款项必须附有满意完成服务的证明书。这份证明书是由获提供服务的部门或办事处的主任或他的代表签发的。如果联合国认为顾问无法满意地完成协议书规定的服务，则该顾问不会获支付薪酬。

6。根据秘书长代表，现行的行政指示规定为了审计目的和其他理由，实务办事处在个别顾问结束服务或交付成品后要作出关于其工作评价的正式记录。当该顾问的工作被评定为不足够或质量低劣的时候，要把一份评价副本送交人力资源管理局的征聘和配置司司长。

7。秘书长的代表又告诉咨询委员会说，1986—1987两年期在评价顾问的工作后没有给九位顾问支付薪酬。

8。鉴于秘书长代表所作的澄清(见上面第5至7段)，咨询委员会认为审计委员会在其报告<sup>2</sup>中指出关于联合国人口基金对受其聘用的顾问的薪酬和评价所采用的政策与作法方面的弱点应该获得矫正。

9。秘书长报告的第四节涉及联合国系统任何机关、组织或机构的退休工作人员的聘用，这些在1987年期间获秘书长聘用从事任何工作的人定期从联合国合办工作人员养恤基金收到养恤金。一如既往，该报告也提供在1987年获重新聘用从事任何工作的55岁以上的退休工作人员的摘要资料。关于这方面，咨询委员会也获提供有关个别人士的详细资料。

10。咨询委员会记得秘书长在他提交大会第四十二届会议的一份报告<sup>3</sup>中也提出关于在1986年获聘用的退休工作人员的类似资料。咨询委员会在其报告<sup>4</sup>中提出了它的有关意见和建议，它在报告中表达的一般看法对秘书长在其报告(A/C.5/43/13)中提交关于在1987年聘用退休工作人员的资料也仍然有效。

11。咨询委员会注意到今年是秘书长在年度基础上提出关于聘用退休工作人员资料的最后一年。以后，根据咨询委员会在其报告<sup>5</sup>第14段中提出的建议，秘

书长将同其关于聘用顾问和特设专家组参加人员的每两年一次的报告一并提交这种资料。

注

- 1 见《大会正式记录，第二十九届会议，补编第31号》(A/9631和Corr.2)，第136和137页(英文本)，项目73。
- 2 《同上，第四十三届会议，补编第5G号》(A/43/5/Add.7)，二节，第77至81段。
- 3 A/C.5/42/25，第6-13段。
- 4 A/42/838。

A/43/7/Add.3号文件

第四次报告

国际公务员制度委员会的报告

所载各项建议和决定所涉的行政和经费问题

( 议程项目 1 2 2 ) \*

( 原件：英文 )

( 1 9 8 8 年 1 1 月 8 日 )

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长就国际公务员制度委员会的报告<sup>1</sup>所载各项建议和决定所涉的行政和财政问题的说明(A/C.5/43/19)。在审议此事的过程中，咨询委员会与秘书长的代表会晤，秘书长的代表提出了更多资料。

2. 正如秘书长在其说明(A/C.5/43/19)第2段所说的，委员会的决定和建议所涉的1988—1989两年期财政问题与下列五个领域有关：

- (a) 工作地点差价调整数问题；
- (b) 外地工作条件；
- (c) 教育补助金；
- (d) 扶养津贴；
- (e) 对纽约语文教师的普遍最佳服务条件的调查。

上述的决定和建议所涉的1988—1989两年期财政问题，按照委员会的报告<sup>1</sup>所简述的，估计在联合国共同制度内共计需要\$ 1,412.5万。正如下文所说明的，执行上述决定和建议，则联合国经常预算要在1989年拨出总额\$ 3,209,000，秘书长在其说明(A/C.5/43/19)中已经阐明。咨询委员会从他的说明

\* 联合国共同制度。

第11段中注意到，秘书长按照过去的惯例，提议依照1988—1989两年期方案预算执行情况报告来处理关于委员会的决定和建议（全部属于共同人事费项下）所涉的经费增加问题和工作人员薪金税所需的费用。

3. 委员会关于工作地点差价调整数问题的决定与修改外地服务地点的逐地调查法和通过工作地点差价调整数制度在差额范围内运作的指导方针有关。关于第一点，秘书长提交的说明第3段说：“这种修正的计算法适用于地区外开支占支出总额40%以上的外地工作地点”，同时，“联合国的经常预算承担的费用”……“估计为每年\$9,000”，因为联合国很少工作地点会列入这一类别中。关于第二点，秘书长在其说明第4段中解释说，委员会为执行增加纽约的工作地点差价调整数而通过的指导方针，将会“保证……差额永远保持在114与116之间”，同时，“长期来看，这些措施对费用不发生影响。”

4. 委员会关于确定情况恶劣工作地点享受医疗检查福利受扶养人的偿还费用的决定已在秘书长说明第5段予以扼要阐明。由于联合国属于这一类的工作地点很少，估计联合国经常预算应承担的费用每年为\$5000。

5. 委员会关于教育补助金的建议已在秘书长说明第6至8段中予以讨论。正如该说明第7段所指出的，委员会建议最高额认可教育支出为\$9,000，“因而…最高补助金增加到\$6,750，即最高限额的75%”。委员会又建议，在最高补助金\$6,750的范围内，膳宿费的最高额增至\$2,000。正如秘书长在其说明第7段所阐述的，委员会建议，适用薪酬矫正系数的工作地点的补助金应以当地货币计算。

6. 咨询委员会注意到，秘书长在其说明第8段中指出，执行委员会关于教育补助金的建议时，联合国经常预算承担的费用估计为\$1,600,000，其中因提高最高补助额而增加\$1,500,000，在最高补助数额范围内增加膳宿费限额则要增加\$100,000。

7. 正如秘书长说明第9段所论述的，委员会建议子女津贴增加到\$1,050，

二级受扶养人津贴增至\$ 450，则联合国经常预算所涉的财政问题每年分别为\$ 1,500,000和\$ 35,000，即每年共计\$ 1,535,000。

8. 按照对现行当地征聘语文教师最佳条件的调查，委员会建议纽约调整薪级。秘书长在其说明第10段中表示，所涉的财政问题估计为每年\$ 60,000，只涉及联合国经常预算。每年要在第31款（工作人员薪金税）项下提供\$ 27,000，由收入第1款予以抵消。

### 注

1 《大会正式记录，第四十三届会议，补编第30号和更正》（A/43/30和Corr.1）。

A/43/7/Add. 4 号文件

第五次报告

秘书处的司法行政

联合国行政法庭关于1986年9月1日对

日内瓦和维也纳的工作地点差价调整数

执行薪酬矫正数的第421号判决

( 议程项目 121 (c) )\*

{ 原件: 英文 }

{ 1988年11月10日 }

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于秘书处的司法行政的报告(A/C.5/43/25), 该报告是根据1987年12月21日大会第42/220B号决议提出的。咨询委员会还审议了秘书长就联合国行政法庭关于1986年9月1日对日内瓦和维也纳的工作地点差价调整数执行薪酬矫正数的第421号判决提出的报告(A/C.5/43/9)。秘书长的代表还向咨询委员会提供了更多的资料。

一、秘书处的司法行政

2. 秘书长在其报告(A/C.5/43/25)第1至4段中, 讨论了关于秘书处司法行政的改革方案的背景。该报告第5至11段讨论了关于联合申诉委员会(申诉委员会)的情况, 分节论及纽约联合申诉委员会(第6至9段)和日内瓦、内罗

---

\* 人事问题: 其他人事问题。

毕和维也纳联合申诉委员会（第10段）。关于顾问小组的资料见该报告第12段。第13段至14段讨论了纪律程序。秘书长还在第15段讨论了歧视待遇情事小组，在第16至17段讨论了其他事项。报告第18至19段谈到贯彻改革方案所需的行动。

3. 咨询委员会满意地注意到迄今为止在减少联合申诉委员会的待审案件方面所取得的进展以及为确保继续有所进展已采取的一些措施（见秘书长报告第9段的解释）。然而，委员会告诫说，绝不应为了要迅速地减少待审案件，而对每一案件的审议马马虎虎。委员会又指出何谓向委员会提出“无意义的”申请书，秘书长没有下一个定义。委员会认为有必要制定它的定义，才不会凭主观驳回申请。

4. 咨询委员会注意到秘书长报告第8段所说的有些退休的工作人员协助申诉委员会工作人员减少积压的待审案件。然而，委员会也注意到该报告第10段所提到的关于内罗毕上诉进程仍存在这类问题。委员会相信秘书长将采取一切必要行动以确保内罗毕的申诉委员会积压的待审案件得到迅速处理。

5. 咨询委员会想强调，申诉委员会秘书处有适当数目和适当等级的工作人员是很重要的，因此请求秘书长在编制1990至1991两年期方案概算时提出有关建议。

6. 据秘书长报告第14段，已成立一个联合工作组“负责审查纪律程序，并视情况需要制定一套关于行为失检的规定、程序和惩戒办法……”既然纪律程序相当重要，咨询委员会建议秘书长在最早阶段即提出对工作人员条例和（或）规则作可能订正的任何建议。

7. 咨询委员会建议秘书长就秘书处的司法行政所取得的进一步进展向大会第四十四届会议提出最新报告。

## 二、联合国行政法庭第421号判决

8. 秘书长在其报告(A/C.5/43/9)中讨论了联合国行政法庭关于1986年

9月1日对日内瓦和维也纳的工作地点差价调整数执行薪酬矫正数的第421号判决。

9. 咨询委员会注意到秘书长报告(A/C.5/43/9)第8段所说的按照这项判决,联合国须支付的款项总共是597,200美元,其中包括经常预算之下\$439,400和其他资源之下\$157,800。

10. 秘书长在其报告第9段,提议经常预算开支增额\$439,400从1986—1987两年期拨款总额结余因暂不执行财务条例第4.3、4.4和5.2(d)的规定而予以保留的数额中支付。咨询委员会同意这项建议。

A/43/7/Add. 5 号文件

第六次报告

向联合国工业发展组织提供的贷款按照大会

第40/253号决议作出的特别拨款

〔原件：英文〕

〔1988年11月11日〕

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国工业发展组织（工发组织）偿还1986年联合国贷款\$1,600万的报告（A/C.5/43/17和Corr.1）。在审议此问题期间，行预咨委会同秘书长的代表和工发组织总干事的代表进行了会谈。

2. 秘书长在其报告第一节第1至10段中，摘要说明了大会前几届会议包括第四十二届会议核可的贷款的原先目的，预期的偿还时间表、以后的事态发展及关于这个问题的有关行动。

3. 秘书长在其报告第二节，第11至15段中，提供了有关工发组织在1988年期间发展情况的资料，尤其是1988年10月18日工发组织工业发展理事会通过的第29号决定，其中规定理事会关于工发组织偿还联合国贷款的方式和时间表。该项决定是根据工发组织方案和预算委员会1988年6月24日通过的第1988/6号结论，该项结论的全文载于秘书长的报告第14段中。

4. 秘书长在其报告第三节第16至21段中除其他外，提出他对于工业发展理事会的决定所涉问题的看法，并且提出他自己关于工发组织偿还联合国贷款的单  
独提案。

咨询委员会的意见和建议

5. 在大会第四十二届会议行预咨委会回顾鉴于秘书长在A/C.5/42/10号

文件中就工发组织的财政困难情况提出报告，因此委员会在其有关报告第9段中指出：

“在这种情况下，行预咨委会认为，应当商谈出一种切实可行的贷款偿还办法，包括具体的付款时间表，并不迟于行预咨委会1988年秋季会议时将之提交行预咨委会。付款时间表一经核准，就应严格遵守。”<sup>1</sup>

6. 咨询委员会认为，既然秘书长的报告(A/C.5/43/17和Corr.1)中载有工发组织和联合国就贷款偿还方式和偿还时间表提出了两种单独的，而且互相冲突的立场，委员会提出就这个问题进行商谈的建议(见上文第5段)，并没有获得遵守。再者，正如下文第7和第8段中所提出的理由，两种立场没有一个是充分符合委员会所要求的切实可行的办法(见上文第5段)。秘书长的代表和工发组织总干事的代表根据委员会的请求，提供给委员会的新资料也显示，如果两个组织的秘书处能够在1988年期间就这个问题，进行严肃的商谈，还是有可能达成大家同意的提案的。

7. 关于工发组织的立场，即工发组织自1990年开始，每年偿还\$100万的办法，行预咨委会指出，这就必须把“本来是短期过渡性贷款变为工发组织财政结构中的一项长期组成部分，可能要长至19年才能还清”(同上，第17段)。至于工发组织方案和预算委员会第1988/6号结论第(c)二段提出的工发组织提议加速偿还贷款时间表的程序(同上，第14段)，工发组织总干事代表告知咨询委员会说：“尚未缴付的分摊会费”包括前几年尚未缴付的分摊会费的累计总额。委员会认为，根据目前的规定，工发组织提议的加速偿还贷款时间表的程序所能产生的实际效果有限，并且也没有充分的基础和有利因素来鼓励工发组织在财政情况有所改善之后，尽快偿还联合国贷款。再者，委员会认为，这种办法将明显修正联合国贷款\$1,600万给工发组织的意图，从原来只是作为垫款，变成是为工发组织的周转基金(\$900万)提供资金的一种办法。

8. 至于秘书长在其报告第19段内的提案，即工发组织应该在1993年终

了的为期五年期间内偿还其 \$ 1,600 万贷款；一者是自 1989 年开始，每年偿还 \$ 320 万，或是自 1990 年开始，每年偿还 \$ 400 万，咨询委员会认为，这项提案，没有充分考虑到工发组织目前和预测的近期财政困难。秘书长在其报告第 20 段建议，应向工发组织“收取合理的利息”看来也不合适。

9. 尽管上文第 7 和第 8 段所述的工发组织和联合国的立场互相冲突，但是行预咨委会认为，两个组织的秘书处仍有可能，并且有必要继续就偿还贷款的方式（尤其是加速偿还的程序）进行商谈，这种方式必须公平，并且考虑到两个组织的最佳利益。

10. 在这种情况下，咨询委员会建议，考虑到工发组织所说的当前和近期的财政困难，大会应该接受工发组织的提案，自 1990 年开始偿还联合国的贷款，每年最少偿还 \$ 100 万。根据上文第 7 段所述，委员会请联合国和工发组织秘书处制订加速偿还贷款的方式。又鉴于工发组织方案和预算委员会第 1988/6 号结论第(c)(二)段讨论到工发组织加速偿还贷款时间表的问题，对于工发组织加速偿还贷款何时能够开始超过每年 \$ 100 万的最低水平并不明确，因此，采取这种行动是必要的。关于这一点，咨询委员会建议，自 1990 年开始，工发组织行政当局应该就工发组织的财政情况向委员会的秋季会议提出年度报告，以期委员会能够加以审查，并且就工发组织加速偿还贷款时间表的问题提出建议。

11. 鉴于咨询委员会建议工发组织自 1990 年开始偿还联合国贷款，咨询委员会同意秘书长在其报告第 21 段的提议，即“〔大会〕第 42/226C 号决议〔1988 年度经费的筹措〕关于联合国会员国的分摊会费，所作的特别安排，在 1989 年应继续维持”。因此，1989 年联合国会员国的分摊会费无法由工发组织预定偿还的贷款数额扣减，这笔款额原来已经列入 1988—1989 两年期收入概算中。

#### 注

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第四十二届会议，补编第 7 A 号》(A/42/7/Add. 1-10), A/42/7/Add. 5 号文件。

第七次报告

国际法院法官的薪酬

〔原件：英文〕

〔1988年11月11日〕

1. 行政和预算问题咨询委员会兹请大会注意到下列有关国际法院法官薪酬的考虑问题。

2. 大会1976年12月22日第31/204号决议决定，除其他外，国际法院法官年薪的审查下一次应于大会第三十五届会议进行，此后通常每五年进行一次，并且，在各次定期审查之间国际法院的法官亦可领取临时生活补助费，这种补助费每年1月份审查一次，从1977年1月开始，并根据生活费的变动按比例上下调整5%以上。这种生活费调整的根据是工作地点差价调整数等级的简单算术平均（工作地点差价调整数平均指数）。

3. 在1980年的定期审查之后，大会1980年12月17日第35/220号决议核可了秘书长关于国际法院法官薪酬和生活补助费的建议。大会又核可秘书长关于以51个地点和海牙作为计算工作地点差价调整数平均指数的根据的建议。

4. 在下次全面审查国际法院法官薪酬和其他服务条件后，秘书长提交大会的报告（A/C.5/40/32）的结论是，法官年薪增加并非是不合理的。他建议，国际法院法官的基本年薪自1986年1月1日起定为\$82,000，生活补助费\$3,000，因此每年薪酬净额共达\$85,000。大会1985年12月18日第40/257号决议核可了秘书长的建议。大会又决定，继续沿用根据大会第31/204号决议第2段采用的临时生活补助费制度，但为此目的使用的指数必须重订基

数并调整。因此，今后补助费的变动须相对于\$ 82,000的订正年薪计算，并以上面第3段界定的订正工作地点差价调整数平均指数上下移动5%以上为基础。

5。按照计算临时生活费调整的程序，用于此一目的的52个城市的工作地点差价的平均移动（工作地点差价调整数平均指数）（见上面第3段）已分别为1987年1月和1988年1月算出。由于1987年1月的工作地点差价调整数平均指数并不相当于1986年1月订正基本工作地点差价调整数平均指数增减5%，因此1987年1月应付给国际法院法官的生活补助费的数额便没有理由改变。但是，1988年1月的工作地点差价调整数平均指数较基数增加16.77%。因此，应付给国际法院法官的生活补助费便从\$ 3,000增加至\$13,800。从1988年1月1日起，法官们会收到年薪\$ 82,000，加上生活补助费\$ 13,800，合计每年薪酬\$ 95,800。咨询委员会得知，最近可用的数据表示，1989年1月1日起的生活补助费不必作任何调整。

6。从收到的关于以现行调整程序为基础的法官薪酬的变化情况的数据看来，咨询委员会认为这个方法是合理的。同时，当美元相对于荷兰盾处于强势时，现行程序十分有利。反之，当美元处于弱势时，就象现在那样，这个程序便没那么有利，因为生活补助费根据的是52个工作地点的平均工作地点差价调整数等级。因此，当美元势弱时，这并不完全补偿按海牙当地货币计算的薪酬损失。

7。关于这点，咨询委员会回顾，1987年4月，国际公务员制度委员会提出若干工作地点包括海牙等的当地货币最低限额（和最高限额）的概念，即，于美元减弱至一定汇率以下时，国际法院全体工作人员包括书记官长按当地货币计算的薪酬会得到保障。与基薪加工作地点差价调整数减养恤金缴款有关的当地货币最低限额，但参照有关的当地货币和美元之间的某一最低汇率决定的。当联合国法定汇率跌至最低汇率之下时，公务员制度委会决定工作地点的差价调整数的方式是

要使美元薪酬总额（基薪加工作地点差价调整数减养恤金缴款）按照适用汇率计算相当于当地货币最低限额。反之，当联合国法定汇率上升至最高汇率之上时，便适用类似的程序。

8. 虽然法官薪酬和秘书处高级工作人员薪酬之间没有直接的自动的关连，但咨询委员会认为，应考虑补充现行的临时调整程序，扩大应用最低（和最高）货币限额措施于法官薪酬，以在美元减弱（增强）至某一水平之下（之上）时，保护（限制）他们按当地货币计算的薪酬。如经同意，这个安排可于1989年1月1日起采用。但有一项了解，即，这个安排将于1990年根据下一次预定的薪酬全面审查受到审查，其结果于1991年采用。

9. 咨询委员会回顾法官上一次年薪变动的的时间是1986年，因此建议制定一个最低限额，以1986年薪酬（每年\$85,000）和低于1986年平均汇率（2.47盾对1美元）百分之4的汇率为基础。这个机制比得上秘书处工作人员当前适用的机制（见上面第7段）。最低汇率（2.37盾对1美元）导致当地货币每月16,787盾的最低限额。当考虑到现行薪酬（每年95,800）时，这表示，如汇率跌至2.10盾对1美元之下，就可支付最低限额。

10. 上面第7段曾说，国际公务员制度委员会的办法涉及最低限额和最高限额。咨询委员会建议，法官薪酬也要制定最高限额。根据所收到的资料，咨询委员会建议，最高限额应以1986年薪酬（每年\$85,000）和2.80盾对1美元的汇率（采用这些薪酬时的适用汇率）作为计算基础。这会导致当地货币最高限额每月19,833盾。当计及现行薪酬（每年\$95,800）时，这表示，如果汇率上升至超过2.48盾对1美元，应付的只有最高限额。

11. 采用最低限额和最高限额概念于调整程序所涉经费问题将取决于现行汇率的变动。咨询委员会得知，现行汇率是2盾对1美元，低于最低水平。因此，如果现行汇率至1989年1月1日采用这个程序时不再变动，该月增付给15位法

官的每一位的美元金额约达\$ 410美元。如果汇率在1989年全年维持在2盾对1美元。便须增付给全体法官总额\$ 73,800, 每一位法官的薪酬将共达\$100,720。 咨询委员会建议, 执行最低限额或最高限额调整措施可能需要增加的开支将在1988-1989两年期秘书长关于方案预算的最后执行情况报告提出。

A/43/7/Add. 7 号文件

第八次报告

关于联合国阿富汗和巴基斯坦  
斡旋代表团的订正概算

( 议程项目 30 ) \*

( 原件: 英文 )

( 1988年11月18日 )

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国阿富汗和巴基斯坦斡旋代表团订正概算的报告 (A/C. 5/43/22 和 Corr. 1 和 Add. 1)。在审议该问题期间, 秘书长代表向咨询委员会提供了更多资料。

2. 安全理事会在其 1988 年 10 月 31 日第 622(1988)号决议中申明, 它同意 1988 年 4 月 14 日<sup>1</sup>和 22 日<sup>2</sup>秘书长给安全理事会主席的信中所设想的各项措施。关于这些措施的细节已扼要载述在秘书长报告 (A/C. 5/43/22 和 Corr.1) 第 1 至 3 段内。

3. 如同秘书长报告 (同上) 第 5 段指出, 1988 年 4 月, 咨询委员会同意秘书长的要求, 为 1988 年 4 月 25 日至 10 月 31 日这段期间联合国阿富汗和巴基斯坦斡旋代表团的有关费用承付不超过 \$500 万的经费。<sup>3</sup>委员会回顾, 这项要求是根据大会关于 1988-1989 两年期临时及非常费用的 1987 年 12 月 21 日第 42/227 号决议第 1 段的规定提出的。

4. 秘书长的报告 (A/C. 5/43/22 和 Corr. 1) 第 6 至 9 段述及 1988 年 4 月 25 日至 10 月 31 日期间开支, 第 10 至 11 段则述及 1988 年 11 月 1 日

\* 阿富汗的状况及其对国际和平与安全的影响。

至1989年12月31日期间所需经费。1988—1989两年期所需经费概算摘要载在秘书长报告第12至14段内，并在报告的附件二中详加说明。

5. 秘书长报告第9段指出，1988年4月25日至10月31日的六个月期间，其费用净额现估计为\$5,001,000。这笔费用中包括平均配置在阿富汗和巴基斯坦的50名军官的有关费用\$891,000。费用还包括与文职工作人员有关的薪金和一般人事费\$1,131,000。根据报告第7段的附表，除了一名助理秘书长职等的秘书长代表助理和一名D-2职等的候补代表外，联合国阿富汗和巴基斯坦斡旋代表团还包括25名国际征聘工作人员，其员额细目分列如下：专业职级工作人员3名（P-5 2名和P-4 1名）、外勤事务干事20名及一般事务人员2名。然而，秘书长代表向委员会指出，从1988年11月1日起，两名P-5员额应当改叙为D-1职等（见下面第6段）。委员会回顾，在1988年4月原先向委员会提出的所需工作人员中，这些员额设想的职等为D-1职等。

6. 关于1988年11月1日至1989年12月31日这段期间所需的经费，秘书长代表通知咨询委员会说，1988—1989两年期方案预算第2A款（政治和安全理事会事务；维持和平活动）下将需要增拨一笔经费\$8,401,500，致使联合国阿富汗和巴基斯坦斡旋代表团的估计费用总额达到\$13,402,500。下表开列出关于1988—1989两年期所需经费净额的资料，其中包括与上面第5段所述的两名D-1员额有关而需要增拨的经费，和与秘书长报告的增编(A/C.5/43/22/Add.1)所述的《关于阿富汗局势解决办法》的秘书长代表的职务和责任有关的费用\$62,700。

联合国阿富汗和巴基斯坦斡旋代表团

1988 - 1989 两年期所需经费净额

(美元)

1. 薪金和一般人事费		
(a) 薪金	1, 540, 400	
(b) 一般人事费	<u>2, 281, 400</u>	3, 821, 800
2. 工作人员旅费		214, 500
3. 军官有关费用		2, 674, 000
4. 酬金		18, 200
5. 房地维修费		26, 000
6. 交通工具租金和维修费		
(a) 飞机租金	4, 530, 000	
(b) 其他	<u>17, 000</u>	4, 547, 000
7. 其他一般业务费用		405, 000
8. 用品和材料		
(a) 电信用品	138, 000	
(b) 其他用品	<u>239, 000</u>	377, 000
9. 设备		
(a) 通信设备	828, 000	
(b) 其他设备	<u>491, 000</u>	<u>1, 319, 000</u>
共 计		<u><u>13, 402, 500</u></u>

此外，在第31款（工作人员薪金税）下还需要增拨经费\$ 503,400，并由收入第1款（工作人员薪金税收入）下的相同数额予以抵销。

7. 咨询委员会建议核准秘书长的订正概算。然而，委员会要指出，1988-1989两年期概算是按最大限度的经费需要编列的。委员会相信将会为节省费用作出一切努力。

### 注

- <sup>1</sup> 《安全理事会正式记录，第四十三年，1988年4月、5月和6月补编》，S/19834号文件。
- <sup>2</sup> 《同上》，S/19835号文件。
- <sup>3</sup> 在这方面，针对政治解决有关阿富汗的局势所作的努力，已经收到一笔与联合国特别帐户有关的自愿捐款（见A/C.5/43/22和Corr.1，第5段）。应该根据咨询委员会关于联合国伊朗和伊拉克军事观察团经费的筹措的报告（A/43/768）第28段来看待这笔自愿捐款。

A/43/7/Add.8号文件

第九次报告

审查出席联合国会议代表的旅费和有关权利

空中旅行舱位标准

〔原件：英文〕

〔1988年11月22日〕

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的两份报告：一份是关于审查出席联合国会议代表的旅费和有关权利的报告(A/C.5/43/4和Corr.1)，另一份是关于空中旅行舱位标准的报告(A/C.5/43/31)。在审议这两个议题时，行预咨委会会晤了秘书长的代表，获得了更多的资料。

一、审查出席联合国会议代表的旅费和有关权利

2. 秘书长的报告(A/C.5/43/4和Corr.1)是按照大会1987年12月21日第42/225号决议第六节第2段的规定提出的。报告第1段回顾了促成大会通过该决议的情况。

3. 秘书长的报告包括两大部分和一个附件：第一部分(第3至7段和表1)和附件分别载有关于大会各附属机构和经济及社会理事会成员目前享有的权利，以及关于支付出席联合国各机构及附属机构会议的成员的旅费和(或)生活津贴规定的审查摘要第二部分(第8至12段和表2)叙述审议将1986年12月19日大会第41/213号决议核准的把审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组提出的建议6'的适用范围扩大至大会和理事会的附属机构的问题。关于这一点，秘书长在表2中开列了统计数字，说明1986年、1987年和1988年三年期间最

不发达国家成员出席大会和经社理事会各附属机构会议的情况，附属机构的成员有权领取偿还出席会议的旅费。他在第11和第12段中根据表2的数据作了一些推论。

4. 从秘书长报告(A/C.5/43/4和Corr.1)表1可见，在所列的23个附属机构中，16个机构有以个人身分(“E”类)服务的专家成员，其余7个机构则被视为政府间机构，其成员是各该国政府的代表(“G”类)。

5. 有专家成员以个人身分服务(“E”类)的16个附属机构包括联合国原子辐射影响问题科学委员会(辐射科委会)。关于这一点，秘书长在其报告第10段中回顾说，“审计委员会在1986年评论说，辐射科委会的成员并不是以个人身分工作，事实上是以本国代表的身分参加的。”有鉴于此，秘书长建议“大会不妨就这个问题作进一步的考虑”。行预咨委会回顾说，秘书长较早的关于空中旅行舱位标准的报告第8至11段对此问题有较详细的讨论。<sup>2</sup>行预咨委会的有关报告第14至19段曾就此问题提出了意见，<sup>3</sup>同意审计委员会的结论。如果大会接受此一结论，则将有其专家成员以个人身分服务的“E”类附属机构15个(原为16个)，另有其成员为各本国政府代表的“G”类附属机构8个(原为7个)。

6. 秘书长报告(A/C.5/43/4和Corr.1)第9段中，除其它外还说，他的了解是，如果适用高级别政府间专家组的建议6，“限制偿付最不发达国家成员旅费的原则只适用于作为政府代表出席会议的成员”(即“G”类)，“不包括成员以个人身分作为专家参加的会议”(即“E”类)。秘书长在报告第12段中指出，根据以上了解，如果适用建议6，“可能只影响到7个附属机构”(如果包括辐射科委会则是8个(见上面第5段))。虽然难以估计能够节省多少资金，“但可以推断，由此而节省下来的资金是不会太小”。

7. 咨询委员会指出，秘书长的报告不包括任何关于象大会第41/213号决议

所核准的将高级别政府间专家组的建议6扩大适用于大会和经济及社会理事会附属机构的具体建议，而只提出了以下建议：如果适用专家组的建议，应将其限于作为政府代表出席会议的成员，即“G”类成员（见上面第6段）。

8. 在这方面，如果大会决定将高级别政府间专家组的建议6扩大适用于大会和经济及社会理事会的附属机构，咨询委员会将建议，应将扩大适用建议6的范围，限于那些其成员为本国政府代表的政府间机构（即“G”类）。此外，应采取分阶段办法，这样，这种适用办法将在这些政府间机构的有关成员目前任务期限或成员资格期满之后开始生效。

9. 在审议秘书长的报告时，咨询委员会还审查了载于该报告附件中关于支付出席联合国机构及附属机构会议成员旅费和（或）生活费的现行规定。委员会想建议进一步修订这些规定，这个建议与它最近就此提出的建议<sup>4</sup>是一致的，这些建议得到大会的接受（大会1986年12月5日第41/176号决议，第2段和1987年12月21日第42/225号决议第六节，第1段）。委员会建议，向乘船、飞机或火车以直接航线旅行的符合条件的成员每日支付\$8的津贴的规定（见A/C.5/43/4和Corr.1，附件，第6(b)段）应从1988年1月1日开始停止实行。如果大会接受这项建议，它的决定应载于关于支付联合国机关或附属机构成员旅费和生活津贴的现行规则的修正中（ST/SGB/107和订正）。

## 二、空中旅行舱位标准

10. 秘书长报告（A/C.5/43/31）的编写形式与他过去就这个问题提交的报告的形式不同。关于1987年7月1日至1988年6月30日的12个月期间所有头等舱旅行和适用于空中旅行舱位标准的规则的例外情况的资料被分为两个分别为期6个月的报告期间（即1987年7月1日至12月31日和1988年1月1日至6月30日）。秘书长报告第1段中解释说，采取这种办法是因为关于1987年7月1日至12月31日期间的资料是按照“经大会1980年

12月17日第35/217号决议第十节、1982年12月21日第37/237号决议第三节和1984年12月18日第39/236号决议第七节修正的1977年12月21日第32/198号决议的规定”提交的。然而，关于1988年1月1日至6月30日期间的资料是根据大会1987年12月21日第42/214号决议提交的，该决议的规定已取代了上述较早的决议的规定。

11. 鉴于以上概述的情况，咨询委员会接受秘书长报告第2段中的结论，即将所收集的关于这两个为期6个月期间（1987年7月1日至12月31日和1988年1月1日至6月30日）的资料与有关前一个十二个月期间（1986年7月1日至1987年6月30日）的数据加以比较，并无统计上的意义。

12. 秘书长报告第4段就1988年1月1日至6月30日的6个月期间（继大会第42/214号决议的规定生效后）旅行总数和符合规定的人乘坐头等舱旅行的费用与这个时期前的1987年7月1日至12月31日的6个月期间的同类数据提供了比较资料。秘书长在第7至11段中提供了关于他行使所授他的便宜行事之权，根据各个具体情况，允许破例乘坐头等舱旅行的类似比较资料。所比较的时期也是1987年7月1日至12月31日与1988年1月1日至6月30日的两个为期6个月的期间。在这方面，咨询委员会表示，由于刚开始实行大会第42/214号决议的规定，所以，其实施的全部效果尚不知道。因此，咨询委员会告诫切勿试图根据所提供的初步资料作出任何结论。

#### 注

<sup>1</sup> 见《大会正式记录，第四十一届会议，补编第49号》（A/41/9）。

<sup>2</sup> A/C.5/42/9。

<sup>3</sup> A/42/790。

<sup>4</sup> A/41/632，第27段和《大会正式记录，第四十二届会议，补编第7号》（A/42/7），第一章，第79段。

第十次报告

第一委员会在下列文件内提出的决议草案所涉方案

预算问题：A/43/833、A/43/855(决议草案A)

A/43/856(决议草案I和N)、A/43/858

(决议草案A)和A/43/894(决议草案B)

(议程项目54、63、64、64(e)、66和139)\*

(原件：英文)

(1988年12月2日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长按照大会议事规则第153条提交的关于第一委员会在议程项目54、63、64、64(e)、66和139项下提出的六项决议草案所涉方案预算问题的六份说明(A/C.5/43/38、A/C.5/43/39、A/C.5/43/46、A/C.5/43/47、A/C.5/43/48和A/C.5/43/49)。

2. 下列表1综述了由这些决议草案而产生的会议事务和非会议事务所需费用的总额，并说明秘书长建议支付这些费用的方式。

---

\* 建立中东无核武器区〔项目54〕

化学武器和细菌(生物)武器〔项目63〕

全面彻底裁军〔项目64〕

全面彻底裁军：核裁军〔项目64(e)〕

审查大会第十五届特别会议通过的建议和决定的执行情况〔项目66〕。

查核的一切方面〔项目139〕。

表 1

秘书长的说明	决议草案	1989年按全额计算估计数		1990年按全额计算估计数		1991年按全额计算估计数		秘书长关于所需额外费用的提议
		第29款	第29款	第29款	第29款	第29款	第29款	
A/C.5/43/38	A/43/833, 第10段,	27 600	-	27 600	14 000	-	-	从预算外资源支付
A/C.5/43/39	A/43/894, 第14段, 决议草案 B	147 300	195 400	342 700	157 800	490 000	647 800	为1989年第29款请求增拨款费 (\$147, 300)
A/C.5/43/46	A/43/855, 第14段, 决议草案 A	60 500	312 200	372 700	-	-	-	无须为1989年第29款请求增拨款费
A/C.5/43/47	A/43/858, 第11段, 决议草案 A	32 900	-	32 900	32 900	-	-	在1990-1991两年期方案概算中处理1990年所需费用
A/C.5/43/48	A/43/865, 第71段, 决议草案 B	122 800	211 700	334 500	70 000	297 300	367 300	为1989年第29款请求增拨款费 (\$60, 500)
								无须为1989年第29款请求增拨款费
								从预算外资源支付
								为1989年第29款请求增拨款费 (\$122, 800)
								无须为1989年第29款请求增拨款费
								在1990-1991两年期方案概算中处理1990年所需费用

表 1 (续)

秘书长的说明	决议草案	1989 年拨款总额计算估计数		1990 年拨款总额计算估计数		1991 年拨款总额计算估计数		秘书长关于所需 额外费用的提议
		第 2 B 款	共 计	第 2 B 款	共 计	第 2 B 款	共 计	
A/C.5/43/49	A/43/865, 第 7 段, 决议草案 I	-	-	139 300	193 700 333 000	159 300	457 400 617 200	所需费用将在 1990-1991 年 方案预算范围内处理
共 计		391 100	719 300 1 110 400	414 000	981 000 1 395 000	159 800	457 400 617 200	1 989 年第 2 B 款下增额拨款: ( \$330, 600 )
								将由预算外资源支付的第 2 B 款 下的 1 989 年所需费用: ( \$60, 500 )
								第 29 款下 1 989 年所需费用 无增额外拨款 ( \$ 719, 300 )
								将在 1990-1991 两年期方案预算 内处理的 1990-1991 两年期所需 费用 ( 第 2 B 款 \$573, 800, 第 29 款 \$1, 438, 400 )

3. 如上文所述, 在1989年所需费用方面, 在第2B款下秘书长要求增拨经费\$ 330, 600。第2B款下1990-1991两年期的所需费用的估计数是\$ 573, 800, 将在1990-1991两年期方案概算的范围内处理。1989年会议事务所需\$ 719, 300无需增拨资源。1990-1991两年期会议事务所需费用将在稍后阶段处理, 其估计数额是\$ 1, 438, 400。

4. 咨询委员会审查了秘书长的说明后注意到, 在六项决议草案中有五项要求秘书长在专家或顾问协助下编制一份研究/报告。在这些要求政府专家组开会的情况中(A/C.5/43/46, A/C.5/43/39, A/C.5/43/48, A/C.5/43/49)秘书长又建议以顾问服务协助各组工作。表2摘要叙述了经常预算下按年度和支出用途开列的非会议事务的所需费用。

表 2

秘书长的说明	1989年			1990年			1991年		
	专家费	顾问费	工作人员 旅 费	专家费	顾问费	工作人员 旅 费	专家费	顾问费	工作人员 旅 费
(美元)									
A/C.5/43/39	115 200	32 100	-	134 000	23 800	-	-	-	-
A/C.5/43/46	36 900	-	23 600	-	-	-	-	-	-
A/C.5/43/48	92 000	23 200	7 600	62 400	7 600	-	-	-	-
A/C.5/43/49	-	-	-	116 300	23 000	-	135 700	24 100	-
共 计	244 100	55 300	31 200	312 700	54 400	-	135 700	24 100	-

注: A/C.5/43/38和A/C.5/43/47中要求的这些支出用途下的所需经费应由预算外资源支付。

5. 如上面表 2 所示, 秘书长要求为 1989 年增拨的 \$ 330, 600 ( 见上文第 3 段 ) 包括 \$ 224, 100 专家费、 \$ 55, 300 顾问费和 \$ 31, 200 工作人员旅费。

6. 咨询委员会注意到, 这些项目下所需增加的经费与 1988-1989 两年期的拨款相比情况如下:

	<u>1988-1989 年拨款</u>	<u>增拨经费</u>
	( 美元 )	( 美元 )
顾问费	76 000	55 300
特设专家组	579 400*	244 100
工作人员出席正式会议的旅费	129 800	31 200

\* 1988-89 年在此支出用途下的拨款总额为 \$ 619, 400。不过有 \$ 4 万重新分配用于关于裁军问题的大会特别会议期间的加班费和一般临时助理人员费用。

7. 应咨询委员会的请求, 向它提供了到 1988 年 10 月 31 日为止在同一支出用途下的未支配余额:

	<u>1988-1989 年拨款</u>	<u>未支配余额</u>
	( 美元 )	( 美元 )
顾问费	76 000*	38 900
特设专家组	579 400**	392 100
工作人员出席正式会议的旅费	129 800	99 200

\* 这笔款项中, \$ 31, 300 是临时开支, 指定用于大会第四十一届会议责成进行的两项研究。

\*\* 见上文脚注 6。\$579,400 的余额中, \$106,500 是临时开支, 指定用于上述两项研究。其余的 \$ 472, 900 指定拨给裁军研究咨询委员会。

8. 秘书长的代表指出，对决议草案引起的额外经费，难以作出任何有意义数量的匀支；并且，估计的经费要求是执行所要求的行动的起码开支。但是，咨询委员会回顾，大会曾经要求节制顾问、特设专家组和出差的开支。这已反映在审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组的建议中<sup>1</sup>。咨询委员会虽然没有建议任何裁减，但是相信秘书处应尽一切努力匀支此项目下的开支的一部分。

9. 如上面表 1 所示，1990-1991 两年期的非会议服务经费是\$ 573, 800。在答复问题时，秘书长代表对咨询委员会说，决议草案中要求的编写报告/研究的经费属于临时费用，将在纲要中和 1990-1991 两年期方案概算中如实反映。

10. 咨询委员会在秘书长的说明 ( A/C. 5/43/46 ) 第 6 段中注意到，A/43/855 号文件内决议草案 A 中关于在日内瓦举行合格专家组会议的建议是不符合 1985 年 12 月 18 日第 40/243 号决议第一节第 4 段的，因为其中指出，联合国的机关应在其各自的总部举行会议。在 A/C. 5/43/46/Add. 1 号文件第 6 段中，会议委员会建议大会核可这个不合第 40/243 号决议第一节第 4 段的作法，以便六个合格专家组能够在日内瓦举行会议。

#### 注

<sup>1</sup> 参看《大会正式记录，第四十一届会议，补编第 49 号》( A/41/49 )。

A/43/7/Add. 10号文件

第十一次报告

建立综合管理信息系统：第28款的订正概算

〔原件：英文〕

〔1988年12月2日〕

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长的报告(A/C. 5/43/24)。秘书长在这份报告里提交了关于他要求在行政和管理部内设立综合管理信息系统(综合管理系统)的1988—1989两年期方案预算第28A款(主管行政和管理事务副秘书长办公室)项下的订正概算。在审议这个议题期间秘书长的代表出席了行预咨委会和提供了进一步的资料。

2. 秘书长估计在(1989至1992)三年半期间内执行综合管理系统第一期项目的总费用为\$ 31,593,500。在混合筹资办法(经常预算提供65.1%、维持和平活动7.4%和方案支助特别帐户27.5%)的基础上,秘书长估计执行项目第一期的经常预算费用分摊为\$ 20,567,400。在这笔款项中,1989年需要拨款\$ 6,204,200;而在拟订的1990—1991和1992—1993两年期方案预算的范围内将分别需要拨款\$ 11,786,900和\$ 2,576,300(同上,第50至52段)。同时,秘书长指出,他打算为综合管理系统寻求自愿捐助(同上,第53段)。关于这方面,他表明他的理解是,如果收到捐款的话,它们将不会用来扩大综合管理系统的范围,但会用来取代要由经常预算、维持和平活动和方案支助特别帐户支付的费用。

3. 秘书长在报告序言中说，报告的提出形式，方法和载有的资料考虑到行预咨委会向大会提出关于这个问题的初步报告。在概括地论述导致制定综合管理系统建议的一些主要考虑后（A/C.5/43/24，第2和3段），秘书长指出报告概述的行动路线源于外聘顾问对综合管理系统的分析和项目设计（同上，第4段）。

4. 秘书长在报告的第二节分析了在行政和管理上使用的计算机化信息系统的弱点和限制，并且讨论了不及时和协调地解决已查明的问题的种种含义。他指出，当审查这些问题的时候，必须考虑到现在使用的系统是在70年代发展出来的，而其能力受到当时的技术所限制（同上，第13段）。

5. 在考虑到这些评论下，秘书长对目前在行政和管理范围内目前使用的22个独立的计算机化信息系统的评价是：“许多系统需要相同的数据，因此部分地互相重叠。它们给本组织的行政作业提供有限的支助。其数据处理能力同二十年前广为使用的一样。尽管过去几年曾经努力加以提高和改进，但支持和维持这些陈旧系统所需的资源并不足以或没有提供自动化的协助”（同上，第5段）。此外，这些问题由于“零散地发展旨在应付个别的业务和特殊需要的系统没有适当地考虑到综合的好处”而更形复杂（同上，第7段），和因“总部和外地各办公室自行设立当地系统，各行政和管理系统各行其是”而进一步恶化（同上，第8段）。报告为了说明这项评价引述了若干例子。秘书长认为，“联合国的行政支助系统支离破碎，不再能够满足联合国的需要。联合国所需要的是合并的信息数据库，其中内容新鲜、连贯、可靠、容易存取、和有助于改善工作效率和生产力。”（同上，第11段）

6. 秘书长在其报告第三节中说明建议的综合管理系统项目的范围，包括其设计目标和可能获得的好处。

7. 秘书长报告的第四节分为四节，详述建议的综合管理系统的应用范围；系

统的概况；选定一个集中化或分散化的环境；和选择其开发和实施的备选办法。该报告在第18段里列出已获确定的15个建议综合管理系统的应用范围。其后制定的系统主要特征是：“除了少数例外，15个确定的组成部分都将能够彼此联系”（同上，第19(a)段），即综合管理系统将是一个充分综合的系统。秘书长为综合管理系统选择采用一个分散的环境，其主要特点和优点在报告的第22和24段中讨论到。在审查本组织在开发和实施综合管理系统方面可以采用的三个基金方法以后（即使用商业软件、定造软件和使用联合国系统现有的现代化软件），秘书长根据其报告第26至32段概述的各项理由，选择了第三种办法。

8. 秘书长的报告在第33至39段讨论到建议的综合管理系统项目的实施问题。据设想，“实施计划采用一个项目办法，旨在首先在总部然后在每一个区域地点有系统地实施综合管理系统（同上，第34段）。它的实施将包括三个阶段：“第一个阶段包括设计和安装一些给综合管理系统提供功能核心的模块和连接现有系统的模块。第二个阶段是建造一些其存在和功效视第一阶段所建的模块的设计和实施方式而定的模块。第三个阶段是建造在其本身应用领域以外没有什么依赖性的模块”（同上，第36段）。文件第39(a)至(z)和(aa)至(ee)段说明了开发和实施第一阶段需要进行的一些主要活动。

9. 秘书长在其报告第八节作结论时预测说，启用综合管理系统“将会根本性地改变本组织管理和执行其行政工作的方法”；显著地提高生产力，“这将使行政和管理部和各地点的一切有关的行政和管理办事处获得超过在裁减员额行动范围内所预期的进一步节省”；并且给管理提供“将会改善决策能力的分析性工具和决策支助系统”。

#### 咨询委员会的意见和建议

10. 为答复委员会的询问，秘书长的代表告诉咨询委员会，在行政和管理方面提议采用综合管理信息系统的一个主要理由是因为，同目前支助联合国统计、经济

和会议服务等活动的数据处理系统相比，目前行政和管理方面使用的那些系统是很落后的。委员会确认到，秘书处必须改进行政和管理方面的信息系统，以便有更好的管理和控制能力，应付目前和将来的各项挑战。委员会也接受，如果综合管理信息系统按照设想予以执行的话，它将使联合国执行其行政和管理工作的方式发生重大的改变。同时，委员会警告说，仅仅有了新的技术并不就会达到预期的目标，如果没有明确的管理方向和意愿，对这些技术革新可以提供的分析能力进行最好的利用的话。基于这些观察并考虑到秘书长报告第5至13段所载资料以及秘书长代表提供的额外资料，咨询委员会认为秘书长对于目前行政和管理方面的数据处理问题提出了切合实际的诊断，并对在该领域采用综合管理信息系统提出了令人信服的理由。

11. 咨询委员会注意到，提议中将会是一个充分综合一体的系统的综合管理信息系统的范围，组件和特征的发展是以为此目的聘请的外事顾问提出的分析为根据的（见上面第3、7和第8段）。委员会还注意到，秘书长在他的报告第36段中指出，“虽然同其他阶段相比第一阶段也许似乎需要过分大的努力，应该指出的是，第二和第三阶段旨在提供额外的功能而第一阶段则包括综合管理信息系统整个架构的详细设计”。在这方面，委员会要指出，秘书长的报告第四A节中提供的关于15个确定的行政和管理应用领域的资料是不够的，因为它没有为这些应用领域中哪些组件模块将在项目的第一、第二和第三阶段内完成提出确切的说明。应委员会的要求，秘书长的代表提出了更多的资料，详细说明了被选入综合管理信息系统的15个行政和管理应用领域，提议中的体系，以及第一、第二和第三阶段的组件模块。

12. 委员会在这些额外提供的资料中注意到，第一阶段为期三年半，从1989年开始到1992年中。第二和第三阶段从1992年中到1993年底。依此，整个项目是假设将在五年时间里完成。在项目的第一阶段完成时，虽然11个适用领域的发展工作将继续进行，预计只会完成一个应用领域（保险）的所有组

件模块的充分发展和执行工作。 六个应用领域（方案管理，人力资源，采购和盘存，旅行和运输，财务管理，评价和审计）的所有组件模块的发展和执行将在项目的所有三个阶段内进行。 另外四个应用领域（员额分类、商业管理、个人帐户、薪给）的组件模块的发展和执行预计在项目的两个阶段内进行（第一和第二或第二和第三阶段）。 一个应用领域（记录管理）的组件模块的发展和执行将在第二和第三阶段中进行。 其余三个应用领域（财产管理、安全、邮政和通讯）的组件模块的发展和执行将在项目的第三阶段内进行。 秘书长的代表还说，第二和第三阶段的发展以发展和执行项目第一阶段的经验为依据。

13. 基于秘书长在他的报告第四 C 和 D 节提出的理由，咨询委员会同意为综合管理信息系统选用分散化的环境，和选用联合国系统目前已经有的软件（见上面第 7 段）。

14. 秘书长在他的报告第六节中预测执行综合管理信息系统项目第一阶段（1989 年到 1992 年中）的费用按 1988 年费率计算为 \$ 31,593,500，将从所有经费来源取得这笔费用。 委员会认为，如果秘书长也能列出执行项目的第二和第三阶段（1992 年中到 1993 年底）的可能费用将有助于对项目财务的各方面进行考虑，因为这项资料将为全部总费用提出一个更完整的图象。 在答复这项询问时，秘书长的代表告诉咨询委员会，项目第二和第三阶段的总费用估计为 \$ 9,301,000。 因此，根据整个项目（第一至第三阶段）将在五年内完成（1989 到 1993），全部预计费用按 1988 年费率计算将为 \$ 40,894,500（\$ 31,593,500 加 \$ 9,301,000）。 不过，第一阶段资源需求的范围包括一个外来的技术系统发展队、硬件、软件、终端费用、联合国项目队人员和有关的旅费； 而第二和第三阶段的需求完全是在继续外来技术系统发展队和联合国项目队人员和有关的旅费。

15. 在审查这些费用估计数期间，咨询委员会提出了若干问题，并请秘书长代表就这些问题提出答复。 第一，委员会要求对在编制项目第一阶段的费用估计数时

所采用的显然“递增”的办法作出澄清（即对在电脑设备的购置、更换和（或）维修的方案预算的第28款划拨的资源水平似乎不大给予考虑或不给予考虑）。此外，A/C.5/43/24号文作极少讨论到因执行综合管理信息系统项目而预期造成工作人员工作效率的提高和行政管理方面的改善对今后所需预算经费可能产生的影响。第二，委员会要求对提议在三年半执行综合管理信息系统项目第一阶段的根据作出解释。在这方面，委员会要求提供其他资料，说明延续在五年或六年期间内执行第一阶段所涉行政和经费问题。

16. 关于委员会的第一个问题，秘书长的代表指出，他们在编制所提出的费用估计数时充分考虑到在制定综合管理信息系统时有需要维持现行系统，而在试验阶段也有需要平行执行新旧的系统。他们认为在这个基础上就不可能逐渐重新调动现行系统内的工作人员来接替在综合管理信息系统内工作的那些工作人员。他们提请注意到，虽然那些使用综合管理信息系统的人估计需要2,000台终端设备，但是，提议的费用估计数只能购置1,000台终端设备，即假定剩下的将由目前兼容终端设备应付或由通常编入电脑购置和更换方案的方案预算的资源资助（同时见A/C.5/43/34，第46段）。同时，秘书长代表也认为他们在现阶段试图详细预测综合管理信息系统的预计益处对预算可能产生的影响将是过早的也会使人误解的。

17. 在答复委员会的第二个问题时，秘书长代表指出，除经费方面的考虑以外，提议在三年半期间执行综合管理信息系统项目第一阶段的主要理由就是有需要使各有关工作人员对该项目的兴趣和支持维持下去。他们认为，说服各组织单位放弃它们目前的狭隘利益以及争取和维持工作人员的支持的主要因素就是希望能在合理的期间内谈到新的系统及其预期的有关利益。

18. 关于使项目第一阶段延续五年或六年期限所涉经费问题，秘书长代表通知委员会，在A/C.5/43/24号文件第六部分内提出的硬件、软件和项目队工作人员旅费的估计费用仍没有改变。终端设备所需经费估计数将减少，其根据是假定，

提议购置的工作为项目一部分的1,000台终端设备中的一大部分终端设备将由通常在由电脑购置和更换方案概算下请求的资源购置。但是,不论所采用的时限,技术系统发展队的费用和工作日都将增加,这是因为在整个项目期间都有需要该队的工作人员。同样地,由于已说明在发展综合管理信息系统时有需要维持现行系统和试验阶段也有需要平行执行新旧的系统,因此联合国项目队工作人员的费用也将需要增加。在这个基础上,秘书长代表的计算是,如果要在五年或六年内执行综合管理信息系统的第一阶段,按1988年费率计算预计费用总额分别为\$35,699,000和\$38,150,000,三年半期间的预计费用则为\$31,593,500。预计费用总额分别为\$35,699,000和\$38,150,000,三年半期间的预计费用则为\$31,593,500。

19. 咨询委员会认识到秘书处关于有需要继续推动项目的意见是有根据的(见上面第17段)。同时,在考虑到秘书处在下面第20至24段内的意见时,委员会对秘书处就综合管理信息系统第一阶段的预计费用提出的其他解释(见上面第16和18段)不完全信服。

20. A/C.5/43/24号文件第41段指出,秘书长估计项目技术系统发展队的费用为\$13,325,000,这是假定项目第一阶段需要13,325工作日,每工作日费用为\$1,000。在对这项询问提出答复时,秘书长代表向委员会说明,每工作日估计\$1,000的根据是,将提出计划以供综合管理信息系统作初步分析的顾问组织预期的费用的综合平均数算出的,低则每工作日\$440,高则每工作日\$1,300。在这方面,咨询委员会指出,在合同经竞标后最后发给时,在本标题下所需实际费用应低于目前所预期的费用。同时,根据经验,预期的工作日所需实际经费可能有改变。

21. 秘书长报告(A/C.5/43/24)的第42段至44段涉及硬件(\$3,312,000)、操作系统软件(\$1,530,000)和数据库管理系统软件(\$1,470,000)的概算。委员会注意到硬件价格下降和大批订购硬件和软件可能出现节余的一般市场趋势,认

为可能用节约方式处理这些领域。 在第46段中，秘书长预测综合信息管理系统用户将需要2,000台终端设备，并提议以共计\$350万的费用购买1,000台这种终端设备应由项目预算提供经费。 在这方面，咨询委员会注意到，秘书长总结指出，需要2,000台终端设备的理论根据不是很容易看得出来的。

22. 秘书长估计，经过进一步谈判之后，联合国付款购买粮食及农业组织（粮农组织）现有电子计算机系统软件费为\$350万。 在这方面，秘书长说明他理解“应将支付的实际款额和付款的附带条件提交行预咨委会”（A/C.5/43/24，第45段）。 委员会在答复其查问时，从秘书长代表获知拟议的数额只比粮农组织发展其系统所承担的直接费用的一半略高。 这些代表也通知委员会说，根据构想，粮食组织将利用联合国的这笔付款来进一步发展和改善其原有系统，粮农组织此后也将同联合国一起分享这方面所取得的进展成果。 咨询委员会同意向粮农组织偿还它承担发展其系统的一些费用并非不合理。 同时，委员会也对提议数额有所保留。 在这种情况下，委员会期望继联合国和粮农组织谈判之后，联合国付给粮农组织购买其电子计算机系统软件的实际数额将比秘书长临时预计的\$350万少。 此外，由于谈判还没有结束，委员会认为，付给粮农组织的这笔经费不应列入本项目1989年的增拨经费请求。 相反地，它应作为本项目1990年所需资源的一部分来请求，并应编入秘书长1990-1991两年期方案概算提出。

23. 秘书长有关联合国项目队工作人员概算\$4,836,500是打算为在职工作人员征聘新人提供临时助理人员资源（1名D-1，4名P-5，8名P-4和3名特等职等的一般事务人员员额），这些人员将脱离其原有职务并专职派任本项目（同上，第47和48段和附件）。 委员会质问这种处理办法，因为它涉及全部征聘新人自始至终履行离职派任综合管理信息系统项目的原有工作人员的职务。

24. 委员会也认为通过审慎安排和合并联合国项目队的旅程，可以削减秘书长为此所作的 \$ 120,000 概算。(同上，第 49 段)。

25. 秘书长在他的报告的第 50 段和 51 段中，提议执行综合管理信息系统项目第一阶段的混合筹资安排(经常预算提供 65.1%、维持和平提供 7.4%、方案支助费用特别帐户提供 27.5%)。鉴于希望扩大本组织所执行的维持和平活动的范围和水平的最近和预期发展，咨询委员会认为综合管理信息系统项目第一阶段费用中计划由维持和平活动支付的比例可能已经少报。同样地，委员会也认为比本项目经费的预定比例还多的数额可以由方案支助费用特别帐户和其他预算外资源提供。而且，委员会注意到秘书长表示有意继续努力为本项目寻找自愿捐款(同上，第 53 段)也可能有助于进一步减少从已确定的三个来源，特别是从经常预算提供的所需资源。在这方面，咨询委员会请秘书长向委员会 1989 年秋季会议提出一份关于综合管理信息系统项目执行情况的进度报告，其中将包括关于本项目所收到自愿捐款的资料。

26. 委员会在上文第 20 段至 24 段中已指明它认为执行综合管理信息系统项目第一阶段可能促成节约的广大领域。在这种情况下，咨询委员会建议大会核可以不超过 \$ 2,800 万(按 1988 年费率计算)的预计费用总额，在三年半的期间内执行综合管理信息系统项目的第一阶段。这个数额比秘书长在 A/C.5/43/24 号文件中所提出的 \$ 31,593,500 预计数少 \$ 3,593,500。据此，执行综合管理信息系统项目第一阶段费用的经常预算比例总额([ \$ 2,800 万]的 65.1%) 将为 \$ 18,228,000。如果大会核可委员会的这项建议，秘书长将有权灵活经管为本项目所编制的美元总额并分配给已确定的各成本项目。

27. 至于综合管理信息系统项目的 1989 年所需经常预算资源，咨询委员会建议秘书长在 1988-1989 两年期方案预算 28 A 款下请求增拨经费 \$ 6,204,200 的数额将核减 \$ 2,778,500 而为 \$ 3,425,700。建议核减数 \$ 2,778,500 包括暂时取消联合国打算付给粮农组织购买其电子计算机系统软

件的所占经常预算的比例\$ 2, 278, 500 ( \$ 350 万的65. 1%) ( 见上文第22段)。

28. 据此, 咨询委员会建议大会核可在1988-1989两年期方案预算28A款(主管行政和管理事务副秘书长办公室)下增拨经费\$ 3, 425, 700。31款(工作人员薪金税)下也将请求〔\$ 358, 400〕数额, 由1款(工作人员薪金税收入)下相同增加数抵销。

### 注

1 《大会正式记录, 第四十二届会议, 补编第7A号》(A/42/7/Add. 1-10), A/42/7/Add. 6号文件。

A/43/7/Add.11号文件

第十二次报告

1988-1989两年期方案

预算第一次执行情况报告

(原件:英文)

(1988年12月2日)

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了1988-1989两年期方案预算秘书长第一次执行情况报告(A/C.5/43/30)。

2. 秘书长报告第1段内,列出1988-1989两年期订正经费净额的估计数为\$1,420,112,300,较1987年12月21日大会第42/226 A和B号决议核定的经费额\$1,432,256,100少\$12,143,800,合0.8%。净减额计包括支出概算项下裁减的\$12,170,100和收入概算项下裁减的\$26,300。

3. 秘书长报告第2段内,他说订正经费“主要反映汇率的波动,通货膨胀的影响,标准费用的变更以及一些决策机关的决定不得推迟至1990-1991两年期执行。”报告各节进一步说明了这些因素。

4. 秘书长报告第16段摘要列出支出概算项下裁减\$12,170,100所包括的各项细目,今列如下表:

	美元
决策机关的决定	1 727 500
其他变动	719 900
标准费用调整数	19 271 100
较有利汇率的节省款	(43 434 700)
通货膨胀	9 546 100
支出净减	<u>(12 170 100)</u>

5. 秘书长报告附件一A按预算款次和主要决定因素概要列出订正概算,附件二A按预算款次和主要支出用途列出所需追加或减少经费的估计数。附件一B和二B则列出各工作地点的相应数字。报告又附列附表1至5作为补充,增列有关汇率和通货膨胀、工作地点差价调整数乘数、一般事务人员薪金和一般人事费百分率的数字。

6. 秘书长报告第4段列举因决策机关的决定而需追加的经费为\$ 1,727,500,大部分均由1987年12月21日第42/227号决议1988—1989两年期临时费用和非常费用项下支付。“其他变动”项下净增\$ 719,900,在报告第5段内讨论。这笔款中,由大会第42/227号决议内有关维持和平与安全费用项下支出\$ 308,700,另外,根据同项决议第1(c)段采取的组织间安全措施而增加的款额为\$ 230,000。

7. 咨询委员会索求了关于秘书长报告第4和第5段所列有关各章经费的资料。同时,委员会也获悉在所需经费只供1988年使用的情况下,1989年是否还会再需经费。委员会建议以后的执行情况报告适有这类资料。

8. 上文第4段指出,据报“标准费用调整数”项下增加\$ 19,271,100。秘书长报告第6段内,他说这笔款额计包括各职等内实得平均薪金的调整数\$ 10,133,200和一般人事费百分率的变动数\$ 9,137,900。据报告第7段说,增加经费\$ 10,133,200是根据1988年头九个月实付的实际薪金费用计算出来的,反映由常设员额和临时员额项下支付的职等内部平均级数向上升高情形。1986—1987两年期间因征聘冻结而产生的平均级数不断上升,这是为了从原定经费员额表向1989年12月设定指标数额过渡,必须谨慎控制新工作人员的征聘率所得的结果。

9. 这方面咨询委员会再次提及1986—1987两年期方案预算秘书长第一次执行情况报告<sup>1</sup>,报告内秘书长指出各职等内实得平均薪金的调整数需追加经费净额达4,622,700。大会第四十二届会议上,秘书长报告1987年内汇率

和通货膨胀率变动（重新计算费用作业）<sup>2</sup>，指出平均级数变化需增加经费\$ 19,691,900。据秘书长说，“平均级数的变动〔是〕由于长期冻结征聘所造成的附带后果，因为没有新的工作人员参加起叙职级，所以造成整个秘书处职等内的平均级数上升。”

10. 秘书长的代表应咨询委员会的质问，答复说近几年发生的平均职级显著变动情况今后会趋向平缓。虽有这项声明，咨询委员会仍质问秘书长说：鉴于需要进行控制征聘才能实现员额表的指标水平，为什么没有预计到1988年内趋势持续不坠，从而在重新计算1988-1989两年期方案预算费用时，编列必要的资源。

11. 因此，咨询委员会极力促请秘书长重新检查他所使用的方法，以便完善和改进预测并在预算编列这类增加款项的方法。

12. 秘书长报告（A/C.5/43/30）第8段内，说一般人事费是根据对1986-1987两年期实际费用的分析和1988年九个月的经验计算出来的。因为该项分析显示当前预算编列经费低估约2.7%，所以一般人事费率已作了“调整，以反映经验、预算的订正养恤金缴款率和其他预期的应享权利的变动”。秘书长又说：“提议的费率变动将使\$ 258,100,000的一般人事费拨款约需增拨\$ 9,100,000”。

13. 咨询委员会质问调整数\$ 9,100,000的计算方法，获悉这项方法与往年作法不同，现今一般人事费所涉各主要因素均不合计计算，因此费用变动情况比较精确。这项答复并不能安全消除委员会对这一事项的忧虑。因此，虽然它不反对这次的增加，但打算将来对计算一般人事费所遵循的原则加以检查。

14. 因汇率波动而节省的金额为\$ 43,434,700，而通货膨胀增加\$ 9,546,100抵消一部分（参看上文第4段）。关于通货膨胀，秘书长说：“现有预算非薪金支出用途所订通货膨胀率，已参照迄今所取得的经验和可能掌握到的1989年公布预测数字加以复查”（见A/C.5/43/30，第10段）。根据这次复查结果，秘书长结论如下：八个工作地点需要调整（五个向上调整三个向下调整），包括纽约在内的其余十个工作地点建议无需调整。

15. 秘书长在其报告(A/C.5/43/30)第11段内说,1988—1989两年期方案预算第28H款离职后健康保险,因通货膨胀而需增加经费\$375,300。国际法院法官薪酬拨款亦不按标准费率计算,所以方案预算第25款需追加经费共计\$324,000。

16. 这方面,咨询委员会要再提及它有关国际法院法官的薪酬报告(见上面A/43/7/Add.6号文件)内的声明:按照大会1976年12月22日第31/204号决议授权实行的临时生活补助费办法,1988年1月起提高法官的生活补助费。秘书长的代表证实这笔款项没有列入原定概算内,结果1988年增加额和1989年整年的预测额共计为\$324,000。咨询委员会再提及该报告第5段的下列声明:“最近可用的数据表示,1989年1月1日无需调整生活补助费”。

17. 汇率波动项下减少\$43,434,700,这是“反映了1987年11月至1988年11月期间美元的强化”(见A/C.5/43/30,第12段)。咨询委员会指出,按照既定惯例,最新的汇率,即1988年11月的汇率,已采作直至1989年底止预测的常值数字,届时将就1988—1989两年期经费作出调整要求。

18. 一如秘书长报告(A/C.5/43/30)第13至15段所载述的,收入各款的订正概算净减\$26,300,计列各调整数如下:

	美元
收入第1款 <u>工作人员薪给税收入</u>	(5 578 000)
收入第2款 <u>一般收入</u>	3 233 700
收入第3款 <u>生利活动</u>	<u>2 318 000</u>
总净额	(26 300)

19. 咨询委员会建议核准秘书长报告附件一和二所载1988—1989两年期经费和收入概算的各项订正数字。

注

- <sup>1</sup> A/C.5/41/40.
- <sup>2</sup> A/C.5/42/58和 Corr.1.
- <sup>3</sup> 同上, 第7段。

A/43/7/Add. 12 号文件

第十三次报告

1988-1989 两年期方案预算  
第一次执行情况报告增编

(原件: 英文)

(1988年12月9日)

1. 行政和预算问题咨询委员会已考虑对秘书长关于1988-1989两年期方案预算的第一次执行情况报告(A/C.5/43/30/Add.1和Corr.1)提出一个增编。

2. 如下所述, 秘书长已对第一次执行情况报告(A/C.5/43/30)中列出的所需经费净额修正如下:

1988-1989 两年期订正概算简表

	原定经费/ 核定概算	秘书长第一次执行 情况报告建议的 调整数 (A/C.5/43/30)	订正概算 (A/C.5/43/30)	秘书长建议的 调整数 (A/C.5/43/30/ Add.1/Corr.1)	修正的 订正概算 (A/C.5/43/30/ Add.1/Corr.1)
(千美元)					
支出共计(毛额)	1 769 586.3	(12 170.1)	1 757 416.2	11 027.0	1 768 443.2
收入共计	337 330.2	( 26.3)	337 303.9	1 266.7	338 570.6
所需经费净额	1 432 256.1	(12 143.8)	1 420 112.3	9 760.3	1 429 872.6

3. 如上所示, 秘书长现已将1988—1989两年期所需的经费净额估计为\$ 1,429,872,600, 比他在第一次执行情况报告(A/C.5/40/30)中提出的\$ 1,420,112,300的所需经费净额估计数多出\$ 9,760,300。咨询委员会还注意到, 经修正的\$ 1,429,872,600订正估计数比大会1987年12月21日第42/226A和B号决议核可的\$1,432,256,100所需经费净额少了\$ 2,383,500。

4. 如秘书长在A/C.5/43/30/Add.1号文件第3段中所解释的, 12月份确定的对瑞士法郎、奥地利先令、荷兰盾和意大利里拉的新的业务汇率”, 对第一次执行情况报告内就1988年和1989年适用于日内瓦、维也纳、海牙和罗马的专业人员以上职类工作人员的汇率和工作地点差价调整数乘数所作的假定产生影响, 致使支出各款内增加\$ 10,703,000和收入概算增加\$ 1,266,700”。为此, 秘书长在A/C.5/43/30/Add.1号文件第2段中回顾说, 他曾在其1988—1989两年期方案预算第一次执行情况报告(A/C.5/43/30)中表明, 如果当时(即1988年11月)的美元汇价在1988年至1989年年底期间有所变动, 将要求作必要的向上或向下调整。咨询委员会在其报告上面(A/43/7/Add.11号文件)中表明, 它的理解是这表示将在1989年底, 即在1988—1989两年期方案预算最后执行情况报告的范围内作出调整。但是, 秘书长代表通知委员会, 鉴于本组织的现金流通情况, 增加部分不能全部在1989年全部匀支。

5. A/C.5/43/30/Add.1号文件和Corr.1的第4段列有经修正的概算预算款与第一次执行情况报告(A/C.5/43/30)中所列修正的概算对比简表。咨询委员会建议核可后一分文件中所列的1988—1989两年期经费和收入概算订正数。

A/43/7/Add.13号文件

第十四次报告

发展和国际经济合作总干事  
和联合国开发计划署署长的离职偿金

〔原件：英文〕

〔1988年12月15日〕

1. 大会在其1981年12月18日第36/459号决定中决定专业人员以上职类的离职偿金(年假的折付、回国补助金、死亡抚恤金和解雇补偿金)仍应根据按服务地点差价调整数加权平均数的变动调整后再扣除工作人员薪金税的薪金毛额计算。因此,自1981年1月1日起,提出了一个计算专业人员以上职类的离职偿金的单独比额表。

2. 大会按照1984年12月13日第39/69号决议的第二节决定继续实行其在第36/459号决定中核准的调整办法。按照这一办法,只要服务地点差价调整数加权平均指数向上或向下移动5%,离职偿金比额表就得作出调整。国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)负责在每年的1月1日和7月1日做出这一计算,任何一次调整分别于下一个4月1日或10月1日生效。

3. 行政和预算问题咨询委员会获悉,关于制定发展和国际经济合作总干事和联合国开发计划署(开发计划署)署长离职偿金比额表的建议从未提交大会,因此计算总干事和开发计划署署长的离职偿金的比额表也从未得到大会的核准。

4. 下表列明有受抚养人的D-1、D-2、助理秘书长和副秘书长职等的工作人员的薪金净额与离职偿金净额(两者均于1988年4月1日生效)之间的比率。

1988年4月1日有受抚养人比率

<u>职 等</u>	<u>基薪净额</u>	<u>离职偿金净额</u> (美元)	<u>比 率</u>
D-1	43 461	48 652	1.1194
D-2	49 406	55 493	1.1232
助理秘书长	59 203	66 356	1.1208
副秘书长	64 535	72 266	1.1197

5. 咨询委员会获悉,将总干事和开发计划署署长的离职偿金是在考虑了上述副秘书长职等的薪金净额与离职偿金净额之间的比率(1.1197)和自1988年4月1日生效的总干事和开发计划署署长的薪金净额(\$78 430)之后决定的。“有受抚养人”基薪净额为\$87 800;“无受抚养人”基薪净额为\$76 530。

6. 咨询委员会因此建议从1988年4月1日起,把总干事和开发计划署署长的离职偿金毛额的计算根据定为\$150 000(采用反向适用1988年4月1日实行的工作人员薪金税率的办法推算出),并规定其相应的“有受抚养人”基薪净额为\$87 800和“无受抚养人”基薪净额为\$76 000。咨询委员会又建议今后费率的调整将以相同于副秘书长的费率在同一日进行调整。

7. 本报告的附件载有一项体现咨询委员会建议的决定草案。

附件

决定草案

发展和国际经济合作总干事和  
联合国开发计划署署长的离职偿金

大会,审议了行政和预算问题咨询委员会的报告(A/43/7/Add.13),同意咨询委员会报告第6段所载的关于发展和国际合作总干事和联合国开发计划署署长离职偿金的各项建议。

## 附 件

### 行政和预算问题咨询委员会主席 在第五委员会各次会议上口头上提出的报告

#### 目 录

	<u>段 次</u>
订正概算：审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组建议 19的执行情况 .....	1 - 4
A/43/L.12号文件内的决议草案所涉方案预算问题（议程项目23）...	5
国际电子计算机中心：1989年概算 .....	6
第二委员会的报告（A/43/750/Add.2,第25段）提出的决定草 案一所涉方案预算问题（议程项目12） .....	7
第三委员会的报告（A/43/811,第9段）提出的决议草案所涉方案 预算问题（议程项目93） .....	8
联合国纳米比亚理事会报告第五部分第一章（A/43/24(Part II)） 中的建议所涉方案预算问题 .....	9 - 16
关于秘书长执行审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组 建议5的计划的订正概算 .....	17
由于联合国裁军研究所董事会在A/43/685号文件内的建议而作出 的订正概算 .....	18
第三委员会的报告（A/43/775,第10段）提出的决议草案所涉方 案预算问题（议程项目87） .....	19 - 20
A/43/L.23和L.24号文件内的决议草案所涉方案预算问题（议程 项目18） .....	21
A/43/L.30/Rev.1、L.32-L.37和L.41号文件内的决议草案 所涉方案预算问题（议程项目36） .....	22 - 30
A/43/L.43号文件内的决议草案所涉方案预算问题（议程项目137 和8） .....	31

目 录 (续)

	<u>段 次</u>
特别政治委员会的报告 ( A/43/904, 第 29 段 ) 提出的决议草案 A 所涉方案预算问题 ( 议程项目 77 ) .....	32
公务旅行的安排和方法 .....	33
第三委员会的报告 ( A/43/873, 第 13 段 ) 提出的决议草案所涉方 案预算问题 ( 议程项目 101 ) .....	34
第三委员会的报告 ( A/43/868, 第 107 段 ) 提出的决议草案十所 涉方案预算问题 ( 议程项目 12 ) .....	35
第一委员会的报告 ( A/43/860, 第 8 段 ) 提出的决议草案所涉方案 预算问题 ( 议程项目 68 ) .....	36
第六委员会的报告 ( A/43/886, 第 14 段 ) 提出的决议草案二所涉 方案预算问题 ( 议程项目 135 ) .....	37
第六委员会的报告 ( A/43/884, 第 10 段 ) 提出的决议草案所涉方 案预算问题 ( 议程项目 133 ) .....	38
联合国当前的财政危机、联合国的财政紧急状况 .....	39 - 46
第二委员会的报告 ( A/43/915/Add.2, 第 37 段 ) 提出的决议草 案七所涉方案预算问题 ( 议程项目 82(b) ) .....	47
由于执行安全理事会关于西撒哈拉问题的第 621(1988)号决议而作 出的订正概算 .....	48 - 51
第二委员会的报告 ( A/43/915/Add.8, 第 31 段 ) 提出的决定草 案三所涉方案预算问题 ( 议程项目 82 ) .....	52 - 53
第二委员会的报告 ( A/43/915/Add.1, 第 12 段 ) 提出的决议草 案所涉方案预算问题 ( 议程项目 82(a) ) .....	54 - 55
会议委员会的报告 ( A/43/32 和 Corr.1 和 2 第 1 段 ) 提出的决议 草案 B 所涉方案预算问题 ( 议程项目 119 ) .....	56

订正概算：审查联合国行政和财政业务  
效率高级别政府间专家组建议19的执行情况

1. 在第五委员会第23次会议上，行政和预算问题咨询委员会主席注意到秘书长报告(A/C.5/43/1Rev.1)第四章A节叙述了审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组关于纳米比亚活动的建议19<sup>a</sup>的执行情况。主席指出，除了秘书长报告第四章A节内叙述的改组措施外，还有一项关于使联合国纳米比亚专员办事处主任与联合国纳米比亚理事会秘书这两个员额合并的提议。

2. 咨询委员会对秘书长报告第四章A节的意见载于其报告(A/43/651)第34至37段，而方案和协调委员会的意见和建议则载于其报告(A/43/16和Corr.1)第44和45段。在这方面，方案和协调委员会建议大会第四十三届会议应当就高级别政府间专家组关于巩固和加强与纳米比亚有关的支助活动的建议19作出决定。

3. 秘书长在A/C.5/43/1/Rev.1/Add.1内指出，联合国纳米比亚理事会在其1988年6月23日第516次会议上审议了该问题。该文件第3和4段指出，关于使联合国纳米比亚专员办事处主任和联合国纳米比亚理事会这两个职务合并的提议未得到理事会的核可。因此，看来这两个职务将继续分开。

4. 该增编也载有一项未提交咨询委员会春季会议的提议，即将联合国纳米比亚理事会秘书的员额从D-1改叙为D-2，并为此目的设立一个D-2员额。但是，咨询委员会在1986-1987两年期方案预算范围内审议了一项类似提议，并在当时提出了意见，该意见扼要载于增编第5段。不幸的是，在响应咨询委员会的请求时并未向它提供关于改叙提案的详细根据。在这种情况下，咨询委员会便无法核可该项改叙提案。此外，它也将向第五委员会指出各项旨在减少副秘书长、助理秘书长和D-2职等的员额数目的提议正在研讨中。如果上述两个职务合并起来，这两个职务确实可委托给一个D-2的官员，但是，既然联合国纳米比亚理事会已反对这项提议的合并，因此在目前情况下所要求的改叙似乎将是不合理的。咨询委员

会不反对秘书长报告第四章A节内提议的其他改动(见A/C.5/43/SR.23,第18-20段)。

A/43/L.12号文件内的决议草案所涉  
方案预算问题(议程项目23\*)

5. 在第23次会议上,咨询委员会主席说,秘书长在其说明(A/C.5/42/23)内指出,对有关的决议草案暂时不需要增拨经费。如果柬埔寨问题国际会议再度召开,所需任何经费将按照秘书长说明第9段内所指方式来加以处理。因此,第五委员会应通知大会,如果大会通过了A/43/L.12号文件内的决议草案,在现阶段1988-1989两年期方案预算将不需要增拨经费(见A/C.5/43/SR.23,第24段)。

国际电子计算机中心:

1989年概算

6. 在第29次会议上,咨询委员会主席说,国际电子计算机中心的概算已按照经大会1976年12月22日第31/208号决议第三节核可的咨询委员会的建议提交。咨询委员会建议核可1989年的概算11,775,000美元或16,014,000瑞士法郎(按1.36瑞士法郎比一美元的汇率计算)(见A/C.5/43/SR.29,第74段)。

第二委员会的报告(A/43/750/Add.2,第25段)

提出的决定草案一所涉方案预算问题

(议程项目12\*\*)

7. 在第33次会议上,咨询委员会主席说,咨询委员会已审议了秘书长关于将莫桑比克列入最不发达国家名单所涉方案预算问题的说明(A/C.5/43/32),

\* 柬埔寨局势。

\*\* 经济及社会理事会的报告。

它不反对在1988-1989两年期方案预算第1款(全盘决策、领导和协调)下请求增拨的经费\$ 39,000(见A/C.5/43/SR.33,第72段)。

第三委员会的报告(A/43/811,第9段)

提出的决议草案所涉方案预算问题

(议程项目93\*)

8. 在第33次会议上,咨询委员会主席说,委员会已审议了秘书长关于所涉方案预算问题的说明(A/C.5/43/35),它认为所涉款额不多,因此可以通过调动现有的资源来处理。虽然委员会认为,请求秘书长提供必要的资源以便筹备第八届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会,包括区域的筹备会议,应当全部执行;但是,它不赞成在目前阶段增拨任何经费。假如需要的话,应当在向联合国第四十四届会议提交1988-1989两年期方案预算第二次执行情况报告时进行。(见A/C.5/43/SR.33,第78段)

联合国纳米比亚理事会报告第五部分第一章

(A/43/24(Part II))中的

建议所涉方案预算问题

9. 在第33次会议上,咨询委员会主席说,阅读秘书长关于所涉方案预算问题的说明(A/C.5/43/34)和会议委员会的意见(A/C.5/43/34/Add.1)时应同时参看秘书长就其提议的1989年活动的估计费用与1988-1989两年期方案预算所开列经费的未支配资源的对照向联合国纳米比亚理事会提交的说明(A/AC.131/296)。

10. 理事会的1989年方案草案就是1988年方案草案的持续,对最近的发展情况不加以说明是表明对纳米比亚的独立可能已找出了一个方案来。咨询委员

---

\* 预防犯罪和刑事司法。

会获悉，如果获得独立，对工作方案将作出必要的调整。

11. A/C.5/43/34号文件第25段指出，执行理事会1989年方案草案的估计费用为\$5,898,600，会议事务费用不计算在内。该总额（与A/C.5/43/34号文件附件一内开列的总额\$6,269,400不同）相当于预期的使用费率，而附件一内的估计是按全额费用计算的。

12. 在A/C.5/43/34号文件内，秘书长按预算款项开列了估计总额\$5,898,600的细目和1988—1989两年期方案预算与纳米比亚有关的活动的第3C款（纳米比亚）和第27款（新闻）的未支配余额\$6,613,300。

13. 1989年所需经费总额包括拨给联合国纳米比亚信托基金的一笔款项\$150万和支助理事会与各非政府组织的合作方案的\$500,000这些数目与1988年活动方案的数目并无不同。同时，秘书长也提议在1989年赠与西南非洲人民组织\$447,000，1988年的赠与额为\$429,200。

14. 咨询委员会主席指出他已在第23次会议上就咨询委员会关于建议将联合国纳米比亚理事会秘书一职提升为D-2等级的意见通知第五委员会（A/C.5/43/SR.23，第20段）。

15. 秘书长在A/C.5/43/34号文件第28段中指出，1988—1989两年期方案预算第29款（会议和图书馆事务）将不需要增加费用。另一方面，关于在总部以外地点开会的提议将构成对大会1985年12月18日第40/243号决议第一节第4段的例外情形，编制理事会会议逐字记录也将构成对1982年11月16日第37/14C号决议的例外情况。

16. 咨询委员会不反对秘书长在A/C.5/43/34号文件内开列的概算。它建议第五委员会应通知大会，通过联合国纳米比亚理事会报告（A/43/24（Part II））第五编第一章内的建议将不需要在1988—1989两年期方案预算第3C.27或29款下增拨经费（见A/C.5/43/SR.33，第34—39段）。

关于秘书长执行审查联合国  
行政和财政业务效率高级别  
政府间专家组建议5的计划的订正概算

17. 在第36次会议上, 咨询委员会说, 秘书长报告(A/C.5/43/16)提供了关于亚的斯亚贝巴和曼谷的建筑项目的现况的资料, 他指出1988—1989两年期不需要增拨经费。秘书长报告第24段指出, 1990—1991两年期所需资源, 即\$43,852,000(按1988年费率计算为\$38,700,000), 将在1990—1991两年期方案概算范围内要求划拨。(见A/C.5/43/SR.36, 第32段)。

由于联合国裁军研究所董事会  
在A/43/685号文件内的建议而  
作出的订正概算

18. 在第36次会议上, 咨询委员会主席说, 秘书长报告(A/C.5/43/20)指出, 根据载于大会1984年12月17日第39/148H号决议附件的联合国裁军研究所章程第八条第3段已要求划拨\$221,100的补助金。咨询委员会已审议了研究所的1989年工作方案和概算, 并向该研究所董事会提出建议, 所要求的补助金是根据这些建议提出的。因此, 咨询委员会建议第五委员会应核可该笔补助金, 但须强调应尽力节约。(见A/C.5/43/SR.36, 第35段)

第三委员会的报告(A/43/775, 第10段)

提出的决议草案所涉方案预算问题

(议程项目87\*)

---

\* 向种族主义和种族歧视进行战斗的第二个十年。

19. 在第36次会议上, 咨询委员会主席说, 该决议草案请秘书长进行其说明 ( A/C.5/43/28 ) 第2至5段内所述各项活动; 费用估计为\$90,700 秘书长说明第17段指出他打算通过呼吁自愿捐款办法来资助各项有关的活动。

20. 因此, 第五委员会应通知大会, 如果大会通过该决议草案, 在经常预算下将不需要增拨经费 ( 见 A/C.5/43/SR.36, 第27段 )

A/43/L.23 和 L.24 号文件内的

决议草案所涉方案预算问题

( 议程项目 18 \* )

21. 在第36次会议上, 咨询委员会主席指出, 大会每年都核可了给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的工作方案。但是, 根据大会1986年12月19日第41/213号决议规定的程序, 该长年活动的全部费用目前已列入方案预算, 因此, 秘书长说明 ( A/C.5/43/37 ) 第12和13段指出, 大会通过决议草案 A/43/L.23 和 L.24 以及随后核准特别委员会的工作方案, 除了在1988—1989两年期方案预算下所列经费以外将不需增拨任何经费。(见 A/C.5/43/SR.36, 第23段)

A/43/L.30/Rev.1、L.32—L.37 和

L.41号文件内的决议草案所涉方案预算问题

( 议程项目 36 \*\* )

22. 在第39次会议上, 咨询委员会主席说, 秘书长提出的说明 ( A/C.5/43/50 ) 并没有论述 A/43/L.37 号文件内的决议草案所涉方案预算问题, 因为这些方案预算正在编制中。

\* 给予殖民地国家和人民独立宣言的执行情况。

\*\* 南非政府的种族隔离政策。

23. 在适用使用率后，其他七项决议草案所计划的活动的全部费用（不包括会议事务费用）估计为\$ 1,493,400。根据使用率得出的费用估计数总额比1988—1989两年期未支配余额（\$ 1,182,600）多了\$ 145,700。因此，秘书长说明第40段认为如果大会通过A/43/L.30/Rev.1、L.32至L.36和L.41号文件内的决议草案，将需增拨经费\$ 145,700——1988—1989两年期方案预算第3款（政治事务、托管和非殖民化）\$ 57,000和第27款（新闻）\$ 88,700。

24. 按金额费用计算，会议事务费用估计为\$ 656,000。这笔费用与下列三项决议草案所计划的的活动有关：决议草案A/43/L.32、L.36和L.41（见A/C.5/43/50号文件第12、24、33和34段及其中附二至五）。由于秘书长说明第41段提出的理由，秘书长认为，通过审议中的决议草案1988—1989两年期方案预算第29款（会议和图书馆服务）将不需要额外费用。

25. 在审查秘书长说明第6至34段所提供关于决议草案内提议的活动细节和该说明附件一内的1988年和1989年活动方案的分析时，咨询委员会指出为1989年计划的大多数活动实际上是1988年所进行各项活动的持续。但是，其中有计划两项新的大型活动。第一项活动是A/43/L.41号文件内的决议草案规定的和A/C.5/43/50号文件第28至34段讨论的，这项活动将是就加强对南非实行石油禁运的问题在1989年4月间举行听询会。第二项活动是A/43/L.36号文件内的决议草案所规定的，这项活动将是A/C.5/43/50号文件内第20段指出的，即在大会第四十四届常会之前召开关于种族隔离的大会特别会议。

26. 在A/C.5/43/50号文件第24段中，秘书长估计特别会议的费用为\$ 492,200，其中包括会议事务费\$ 457,200和新闻部费用\$ 35,000。

27. 咨询委员会认为，在考虑到1988—1989两年期方案预算第3和27

款已划拨的资源时，秘书长执行 A/C. 5/43/50 号文件内计划的和指出的工作方案，并应就将提交大会第四十四届会议的 1988—1989 两年期方案预算最后执行情况报告可能引起的任何所需增加的经费提出报告。因此，第五委员会似可通知大会，如果通过该七项决议草案，在现阶段将不需要增拨任何经费。

28. 在第 40 次会议上，咨询委员会主席说，A/43/L. 37 号文件内的决议草案所涉方案预算问题已载于秘书长的说明（A/C. 5/43/50/Add. 1）。两项研究工作的费用将需要增拨经费 \$ 46,000 来支付。第 10 段内所叙述的第一项研究工作将是调查非洲若干无线电台的能力。关于将向各有关无线电台提供的技术援助的性质和数额将根据所拟议的这项研究作出决定，并就此向大会第四十四届会议提出报告。一旦另一项研究对有关无线电台传播到南非的能力作出决定后，秘书长说明第 14 段所叙述的第二项研究将需要对各有关广播节目所需资源数额作出评价。

29. 该决议草案第 1(f) 段关于所提请求，即将这些广播节目作为一个完全独立的实体来加以维持，以提高其效力，秘书长指出，在方案和协调委员会审议该问题后，在秘书处新闻部新闻资料制作司范围内已重新设立了一个单独实体，专门负责编制向南部非洲广播的反种族隔离和纳米比亚的广播节目。

30. 咨询委员会建议核可在 1988—1989 两年期方案预算第 27 款下增拨经费 \$ 46,000（见 A/C. 5/43/SR. 39，第 3 至 5 段和 A/C. 5/43/SR. 40，第 39 至 41 段）。

A/43/L. 43 号文件内的决议草案所涉方案  
预算问题（议程项目 137\* 和 8\*\*）

---

\* 东巴国关系委员会的报告。

\*\* 通过议程和工作安排：总务委员会的报告。

31. 在第40次会议上，咨询委员会主席说，秘书长说明（A/C.5/43/57）指出，如果大会决定于1988年12月13日至15日在日内瓦审议巴勒斯坦问题，在1988—1989两年期方案预算第1款（全盘决策、领导和协调）下将需要增拨经费\$440,700。咨询委员会建议核可该笔款额（见A/C.5/43/SR.40，第26段）。

#### 特别政治委员会的报告

(A/43/904, 第29段) 提出的决议草案A所涉方案

预算问题（议程项目77\*）

32. 在第41次会议，咨询委员会主席说，特别政治委员会通过的决议草案所规定的工作方案与历次决议内所规定的类似。由于工作方案内设想的活动是常年性的，因此1988—1989两年期方案预算已为这些活动开列经费。工作方案的会议事务以外的费用预计共达\$332,800，会议事务费用则估计为\$519,000。秘书长说明（A/C.5/43/51）第19和20段指出，1988—1989两年期方案预算估计不需要增拨经费（见A/C.5/43/SR.41，第23段）。

#### 公务旅行的安排和方法

33. 在第42次会议上，咨询委员会主席说，秘书长报告（A/C.5/43/54）为响应大会1987年12月21日第42/453号决定的要求，就日内瓦的公务旅行的安排和方法提供了最新资料。由于该文件未要求第五委员会采取任何行动，因此他认为委员会应建议大会注意到秘书长的报告。（见A/C.5/43/SR.42，第11段。）

---

\* 调查以色列侵害占领区居民人权的特别委员会。

### 第三委员会的报告

(A/43/873, 第13段)提出的决议草案所涉方案

#### 预算问题(议程项目101\*)

34. 在第42次会议上, 咨询委员会主席说, 秘书长说明(A/C.5/43/55)第8段指出, 可以支付该决议草案内要求的活动的资源已在1988-1989两年期方案预算第23款(人权)下划拨。因此, 大会如果通过该决议草案将不需要增拨任何经费。(见A/C.5/SR.42, 第2段。)

### 第三委员会的报告

(A/43/868, 第107段)提出的决议草案十所涉方案

#### 预算问题(议程项目12\*\*)

35. 在第42次会议上, 咨询委员会主席说, 在总部和日内瓦举行负责起草《所有移徙工人及其家人权利国际公约》的不限人数的工作会议的费用已在秘书长说明(A/C.5/43/56)第9和10段中提出。在该说明第12段中, 秘书长指出该决议草案所需要的旅费和生活费可由1988-1989两年期方案预算第23款(人权)已划拨的资源匀支。同样地, 会议事务费用也可由第29款(会议和图书馆事务)的现有经费中匀支。因此, 大会如果通过该决议草案将不需要增拨任何经费。(见A/C.5/43/SR.42, 第5段。)

---

\* 联合国各项人权文书缔约国的报告义务。

\*\* 经济及社会理事会的报告。

第一委员会的报告 (A/43/860, 第 8 段)

提出的决议草案所涉方案预算问题

( 议程项目 6 8 \* )

36. 在第 4 2 次会议上, 咨询委员会主席说, 秘书长关于所涉方案预算问题的说明 (A/C.5/43/58) 第 9 段指出, 1988—1989 两年期方案预算第 2 A 款 (政治和安全理事会事务, 维持和平活动) 下已为印度洋问题特别委员会每年至少两次会议的实质性服务开列经费; 有关的会议事务费用可在第 29 款 (会议和图书馆事务) 下已划拨的经费中支用。因此, 大会如果通过该决议草案将不需要增拨经费。 (见 A/C.5/43/SR.42, 第 8 段。)

第六委员会的报告 (A/43/886, 第 14 段)

提出的决议草案二所涉方案预算问题

( 议程项目 1 3 5 \*\* )

37. 在第 4 3 次会议上, 咨询委员会主席说, 秘书长说明 (A/C.5/43/52) 指出, 有关决议草案所涉会议事务经费按全额计算估计为 \$ 290, 600。但是, 1988—1989 两年期方案预算第 29 款 (会议和图书馆事务) 所列经费应足以应付需要, 因此, 大会如果通过该决议草案将无需增拨经费。 (见 A/C.5/43/SR.43, 第 1 段。)

第六委员会的报告 (A/43/884, 第 10 段)

提出的决议草案所涉方案预算问题

( 议程项目 1 3 3 \*\*\* )

38. 第 4 3 次会议上, 咨询委员会主席说, 秘书长说明 (A/C.5/43/53) 指出, 有关决议草案所涉会议事务经费按全额计算估计为 \$ 290 600。但是,

\* 《宣布印度洋为和平区宣言》的执行情况。

\*\* 《联合国宪章》和加强联合国作用特别委员会的报告。

\*\*\* 反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约特设起草委员会的报告。

由于1988—1989两年期方案预算第29款(会议和图书馆事务)所列经费应足以应付这些需要,因此该决议草案无需增拨经费。(见A/C.5/43/SR.43,第4段。)

### 联合国当前的财政危机、

### 联合国的财政紧急状况

39. 在第45次会议上,咨询委员会主席说秘书长关于联合国当前财政危机的报告(A/43/932)指出,截至1988年11月30日,1988年经常预算摊款总额\$75 800万中的\$26 920万,或35.5%,仍未缴付。加上历年拖欠的会费\$18 090万,尚未缴清的分摊会费共计\$45 010万。在该总额中,\$37 730万(其中包括历年拖欠的将近\$12 240万)为一个会员国所拖欠。

40. 用于弥补缴付会费(即周转基金和特别帐户)方面的亏绌的现金储备金已在1988年第一季度获一次补充(从报告第5段的表内可以看出来),以后便被支取。咨询委员会注意到该表未估及1988年年底前维持和平活动的额外临时费用和非常费用。此外,如果实际收入是根据预计的型式,到1988年年底,本组织的储备金,如同一个表所示,只将由\$8 150万补充。咨询委员会指出这项预测是取代秘书长关于联合国财政紧急情况的报告(A/C.5/43/29和Corr.1)附件七内提供的资料。秘书长报告(A/43/932)第6段估计到1988年年底未缴分摊会费总额将为\$38 940万。

41. 秘书长报告(同上)附件载有秘书长对1989年收支情况的预测。该报告第8段指出,对分摊会费缴付情况的预测是以1988年收到缴款的时间和数额为依据,但假定主要缴款国的缴款额大致等于其1989年经常预算摊额。对付款的预测也假定其型式将与1988年的差不多。根据这些假定,本组织将可避免陷入无清偿能力状态,但1989年度仍将必须多次动用储备金来应付现金需要。但是,在这方面,秘书长在其报告第21段指出,联合国促成和平和维持和平的职责正在扩增,这给本组织原已岌岌可危的财政状况加上了新的压力。该报

告第17段指出，如果为应付现有或新的维持和平行动的现金需要，或应付急剧的货币波动或通货膨胀的不利影响，而给这些消耗殆尽的储备金带来任何额外负担，联合国的财政状况就会迅速而急剧恶化。

42. 秘书长关于联合国财政紧急情况的报告(A/C.5/43/29和Corr.1)第一节是关于非洲社会和经济危机的特别邮票的现况报告。报告第二节以及报告附件一至七论述本组织当前和预期赤字及现金流动情况。根据该报告第8段，如同报告第7段的说明，到1988年12月31日为止预计的合并短期赤字额估计为\$31970万，1987年的估计额为\$35600万。根据秘书长，1987年与1988年估计额的减少\$3630万是由若干因素所造成的，其中包括五个成员国全部缴付、其他四个成员国部分缴付以前拒付的经常预算分摊会费和四个成员国以前拒付的和平维持行动分摊会费。

43. A/C.5/43/29和Corr.1号文件第11段指出，关于由分摊会费提供资金的维持和平行动，估计在1988年12月31日未偿还给参与维持和平行动的会员国的债务将达\$31060万，这些国家是根据与联合国达成的协议而参与行动的，协议规定应偿付所提供的服务。目前本组织的维持和平行动依然在执行，这完全是因为派遣部队的会员国继续承担全部债务负担。该文件第22段指出，除未缴的维持和平行动债务以外，预计到1988年12月31日，对联合国紧急部队和联合国脱离接触观察员部队的拒付款项估计为\$3170万，对联合国驻黎巴嫩临时部队的拒付款项估计为\$20560万。

44. 秘书长报告(A/C.5/43/29和Corr.1)第二B节提供了关于经常预算摊款缴付情况的资料。1988年6月30日和9月30日的已缴年度摊款百分比略高于1987年的相应百分比。但是，秘书长关于联合国当前财政危机的报告(A/43/932)指出，1988年11月30日经常预算的未缴摊款为\$45010万。

45. 秘书长报告(A/C.5/43/29和Corr.1)第18至20段是论述财务

条例 43、44 和 5.2(d) 的暂不适用。第 23 段指出，联合国特别帐户的设立是要记录秘书长呼吁“全体会员国”政府“提供自愿捐款，使本组织的财政困难得以解决”。1987 年，秘书长再次呼吁各会员国提供自愿捐款以增加特别帐户的资金。1988 年一个会员国对该帐户提供 \$500 万捐款。该报告附件六说明了预期到 1988 年 12 月特别帐户的状况。

46. 同时也要求对联黎部队和联合国伊朗、伊拉克军事观察团提供自愿捐款。根据秘书长报告(同上)第 25 段指出，截至 1988 年 10 月 31 日，对联黎部队捐献的现金为 \$130 万，对伊朗、伊拉克军事观察团捐献的现金为 \$110 万，并各存入暂记帐户。(见 A/C.5/43/SR.45, 第 1 至 7 段)。

第二委员会的报告(A/43/915/Add. 2,  
第 37 段)提出的决议草案七所涉方案预算  
问题(议程项目 82(b)\* )

47. 在第 47 次会议上，<sup>1</sup> 咨询委员会主席说，咨询委员会建议第五委员会通知大会，如同 A/C.5/43/60 号文件指出的，如果通过该有关的决议草案，1988-1989 两年期方案预算将不需增拨任何经费(见 A/C.5/43/SR.47, 第 8 段。)

由于执行安全理事会关于西撒哈拉问题的  
第 621(1988)号决议而作出的订正概算

48. 在第 48 次会议上，咨询委员会主席说，安全理事会 1988 年 9 月 20 日第 621(1988)号决议授权秘书长任命一名西撒哈拉问题特别代表，并请秘书长向安理会提出报告，说明如何举行西撒哈拉人民自决全民投票和如何确保此项全民投票的举行是由联合国在非洲统一组织(非统组织)的合作下加以组织与监督。在秘书长就 1988 年 8 月 30 日摩洛哥王国与萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解

---

\* 发展和国际经济合作：贸易与发展。

放阵线（波利萨里奥阵线）就秘书长和非统组织主席提出的各项和平解决建议达成的协议提出说明后，该决议获安全理事会通过。关于这些建议的目标和执行方式的详情载于秘书长报告（A/C. 5/43/59）第3至7段。

49. 和平建议将在特别代表的指导下执行，他将得到一个由文职人员和军事人员组成的支助小组的支助，这个小组的大小足以使他能够执行其组织性和监督性的任务。和平建议规定部署联合国军事人员，这些人员，除其他外，将核查、证实和监督停火。

50. 该报告第8段指出，和平建议将分两阶段进行。秘书长报告就阶段一的执行所涉经费问题详细加以论述，阶段二的概数将在阶段一完成后和在秘书长向安全理事会提出报告请求授权进行阶段二后才提交大会。

51. 咨询委员会审查了在1988-1989两年期方案预算第2A款（政治和安全理事会事务；维持和平活动）下增拨经费\$ 687,900的请求（见A/C. 5/43/SR 48, 第1至4段。）委员会认为秘书处对诸如公务旅费的一些项目有点估计过高。但是，在考虑到为执行阶段二将有需要增加资金时，委员会决定不建议削减秘书长的概算。因此，委员会建议核可秘书长的请求；但有一项了解，即在阶段一下若有任何节省将用于抵销阶段二（若在1988-1989两年期执行）的开支（见A/C. 5/43/SR 48, 第1至4段。）

第二委员会的报告（A/43/915/Add. 8, 第31段）

提出的决定草案三所涉方案预算问题（议程项目82\*）

52. 在第50次会议上，咨询委员会主席指出，秘书长说明（A/C. 5/43/61）指出，根据决定草案的规定，大会将决定在1989年2月底之前召开第四十三届会议续会，以供第二委员会进一步审议在1990年召开一次专门讨论国际

---

\* 发展和国际经济合作。

经济合作，尤其是重振发展中国家经济增长和发展的大会特别会议事宜，并就此作出最后决定。

53 同时主席也指出，如果通过了该决定草案，1989年召开会议在1988-1989两年期方案预算第29款（会议和图书馆事务）下将无需增加费用。

第二委员会的报告(A/43/915/Add. 1, 第12段)

提出的决议草案所涉方案预算问题

(议程项目82(a)\*)

54 在第50次会议上，咨询委员会主席说，秘书长说明(A/C. 5/43/62)指出，按照该决议草案第1段的规定，大会将决定设立一个特设全体委员会，为联合国第四个发展十年国际发展战略进行筹备工作，并将要求该特设委员会向大会第四十四届会议提出进度报告。该战略将于1990年通过。该决议草案内所设想的各项活动将于1989和1990年执行。A/C. 5/43/62号文件第9段指出了特设委员会将召开的各次会议。第14段载有关于所涉费用的资料。

55 如果通过该决议草案，1988-1989两年期方案预算将无需增拨经费，因为各项费用将由方案预算第29款（会议和图书馆事务）匀支（见A/C. 5/43/SR. 50, 第95和96段）。

会议委员会的报告(A/43/32和Corr. 1和2

第1段)提出的决议草案B所涉方案预算问题

(议程项目119)\*\*)

56 在审议秘书长所提关于所涉方案预算的说明(A/C. 5/43/11)时，咨询委员会指出按照有关决议草案的规定，大会将决定保留会议委员会为常设附属机构。

\* 发展和国际经济合作：联合国第四个发展十年国际发展战略。

\*\* 会议时地分配办法。

同时，咨询委员会也从秘书长说明第9段注意到会议委员会的1989年会议提案没有列入订正会议日历草案。这些会议需会议服务金额经费估计为\$ 521,400。但是，由于1988-1989两年期方案预算已为编列预算后预期将核准举行的会议开列经费，因此由于该决议草案获得通过，第29款（会议和图书馆服务）将不需要增拨经费。

注

a 见《大会正式记录，第四十一届会议，补编第49号》（A/41/49）。

-----

---

### كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

### 如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

### HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

### COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

### КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

### COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

---