



СОДЕРЖАНИЕ

Пункты 88 и 22 повестки дня:

О ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (продолжение)

Помощь Африке (продолжение):

а) программа Организации Объединенных Наций по обеспечению независимости

Стр.

371

Председатель: г-н Монжи СЛИМ (Тунис)

ПУНКТЫ 88 И 22 ПОВЕСТКИ ДНЯ

О ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (продолжение)

Помощь Африке (продолжение):

а) программа Организации Объединенных Наций по обеспечению независимости

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (говорит по-французски):

Прежде чем предоставить слово ораторам, записавшимся для выступления в прениях, я хотел бы обратить внимание Ассамблеи на то, что на ее рассмотрении находятся четыре проекта резолюции (A/L.354, A/L.355, A/L.366 и Add.1—3 и A/L.367 и Add.1) по пункту 88 повестки дня и один проект резолюции (A/L.357 и Add.1) по пункту 22а повестки дня. Я надеюсь, что мы закончим общие прения по этим двум пунктам повестки дня в пятницу и сможем затем приступить к рассмотрению проектов резолюций, а голосование провести в понедельник 27 ноября 1961 года. Я настоятельно попросил бы все делегации приложить все усилия к тому, чтобы обсуждение проектов резолюций по этим двум пунктам нашей повестки дня было плодотворным и уложилось бы в сжатые сроки.

2. Г-н ИКБАЛЬ (Пакистан) (говорит по-английски): Пакистан имел честь быть одним из авторов резолюции 1514(XV), принятой Генеральной Ассамблеей 14 декабря 1960 года. Эта резолюция, представленная группой стран Азии и Африки, была принята по пункту повестки дня: «Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам», предложенному Союзом Советских Социалистических Республик для обсуждения на пятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи. На той же сессии Соединенные Штаты Америки предложили включить в по-

вестку дня пункт: «Помощь Африке: программа Организации Объединенных Наций по обеспечению независимости». Рассмотрение этого пункта повестки дня было в ходе прошлой сессии отложено (995-е заседание), а сейчас мы обсуждаем его совместно с пунктом повестки дня: «О ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам».

3. В резолюции 1514(XV) Генеральная Ассамблея торжественно провозгласила «необходимость незамедлительно и безоговорочно положить конец колониализму во всех его формах и проявлениях» и объявила, что

«в подопечных и самоуправляющихся территориях, а также во всех других территориях, еще не достигших независимости, должны быть незамедлительно приняты меры для передачи всей власти народам этих территорий, в соответствии со свободно выраженной ими волей и желанием, без каких бы то ни было условий или оговорок и независимо от расы, религии или цвета кожи, с тем чтобы предоставить им возможность пользоваться полной независимостью и свободой».

4. Делегация Пакистана рада отметить, что империализм доживает теперь последние дни и мы успешно продвигаемся вперед в деле разрешения проблемы колониализма. В прошлом году мы приветствовали блестящее выступление на путь независимости стран Африки и с чувством большого и законного удовлетворения стали свидетелями приема 16 новых африканских государств в члены нашей Организации. В нынешнем году мы имели счастье приветствовать вступление Сьерра-Леоне в ряды этого международного сообщества суверенных государств. К середине декабря мы надеемся приветствовать вступление в это великое сообщество Танганьики. Имеются веские основания полагать, что в ближайшем будущем станут независимыми Уганда, Руанда-Урунди и Западное Самоа. В скором времени возобновятся также переговоры о признании и претворении в жизнь независимости Алжира.

5. Мы искренне надеемся, что эти переговоры в недалеком будущем приведут к осуществлению заветной мечты Алжира — к достижению им независимости и что мы, возможно, станем свидетелями принятия Алжира в члены Организации Объединенных Наций еще до конца текущей сессии Генеральной Ассамблеи.

6. Нельзя отрицать того, что деятельность одних колониальных держав предстает перед нами в

гораздо более выгодном свете, чем действия других, и в этой связи делегация моей страны не преминет воздать должное тем, кто этого заслуживает. В частности, мы имеем в виду Соединенное Королевство, которое в гораздо большей степени способствовало предоставлению независимости, чем любая другая колониальная держава. Политика Великобритании в деле подготовки своих колоний к самоуправлению как небо от земли отличается от поведения некоторых других колониальных держав, прикрывающихся фикцией о том, что их заморские территории якобы не являются колониями, и отказывающихся поэтому принять в качестве одной из задач своей политики предоставление этим территориям самоуправления или независимости.

7. Впрочем, в наши задачи сейчас не входит сравнительный анализ деятельности колониальных держав. Мы всегда считали, что колониализм как система не может быть ничем оправдан — независимо от того, принимает ли он обычные или необычные формы. Существует множество форм эксплуатации, гнета и господства над народами, для которых мы еще не сумели подобрать подходящего наименования. Бесспорно то, что дальнейшее существование колониализма в любых его формах и проявлениях, каково бы ни было его обоснование или мнимое оправдание, тормозит процесс освобождения человека от угнетения другими людьми и поэтому является анахронизмом, с которым следует покончить в самое ближайшее время.

8. Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам, содержащаяся в принятой в 1960 году резолюции 1514(XV) Генеральной Ассамблеи, сформулировала определенные принципы, которые находятся в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека и положениями Устава Организации Объединенных Наций. Теперь перед нами стоит следующий вопрос: как осуществить эти принципы на практике? Можно ли установить единую плановую дату, к которой с колониализмом должно быть повсеместно покончено? Пакистанская делегация считает, что Организация Объединенных Наций должна найти пути для эффективного претворения в жизнь Декларации о предоставлении независимости в самый кратчайший срок; но ведь в разных странах существуют самые различные условия, и мы совсем не хотим стать свидетелями многократного повторения событий, которые произошли в Конго.

9. Проблема колониализма имеет два аспекта, каждый из которых требует тщательного рассмотрения. Во-первых, фактически непосредственную ответственность за предоставление независимости колониальной территории несет управляющая власть. Поэтому без сотрудничества и поддержки со стороны управляющей власти было бы бессмысленно устанавливать плановую дату или обсуждать вопрос о том, когда та или иная территория должна достичь свободы и независимости.

10. Во-вторых, хотя в резолюции 1514(XV) конкретно указывается, что

«недостаточная политическая, экономическая и социальная подготовленность или недостаточная подготовленность в области образования никогда не должны использоваться как предлог для задержки достижения независимости»,

опыт Конго научил нас тому, что народы зависимых территорий должны в кратчайшие сроки получить подготовку, особенно в области осуществления политической власти, к тому, чтобы взять на себя ответственность, лежащую на суверенных государствах. Только таким путем власть может быть передана мирно и организованно, а страну удастся избавить от смуты и хаоса.

11. Исходя из этих соображений, делегация Пакистана считает, что установление абсолютного и универсального срока немедленного предоставления независимости, в одинаковой мере применимого ко всем зависимым территориям во всем мире, было бы нереалистичным и произвольным актом. К каждой зависимой территории следует подходить в свете ее собственных конкретных условий и обстоятельств. Общая плановая дата может оказаться преждевременной для одной территории и слишком отдаленной — для другой.

12. Единственным практическим методом разрешения трудностей, связанных с установлением единой отдаленной плановой даты или абсолютного и немедленного универсального срока, является рассмотрение возможности принятия нескольких плановых дат, которые могут быть рекомендованы или установлены для различных территорий в соответствии с их различными конкретными условиями и обстоятельствами.

13. Но прежде чем можно будет рекомендовать несколько плановых дат для различных территорий, Генеральная Ассамблея должна будет изучить и рассмотреть — при консультации с соответствующей управляющей властью и с представителями политических кругов территории — положение в каждой отдельной территории под углом зрения ее политического развития, с тем чтобы быть в состоянии определить, готов ли народ такой территории принять на себя ответственность, вытекающую из предоставления ей в возможно кратчайший срок независимости; а затем уже установить плановую дату, подходящую для предоставления такой территории независимости.

14. Таким образом, по мнению делегации Пакистана, для эффективного осуществления Декларации требуется создание Организацией Объединенных Наций специального аппарата, который мог бы наблюдать за процессом деколонизации и ускорять его. В этой связи я хотел бы упомянуть о проекте резолюции (A/L.366 и Add. 1—3), автором которой моя страна имеет честь быть наряду с другими афро-азиатскими страна-

ми. Этот проект резолюции предусматривает создание специального комитета в составе семнадцати членов, подлежащих назначению Председателем Генеральной Ассамблеи на текущей сессии. Этот комитет, при консультации с соответствующими властями и с помощью таких органов Организации Объединенных Наций, как Совет по Опеке, Комитет по информации о самоуправляющихся территориях и другие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, рассмотрел бы вопрос о применении Декларации, содержащейся в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, сообщил бы свои соображения и рекомендации по вопросу о ходе и степени осуществления Декларации и представил бы свой доклад Генеральной Ассамблее на ее семнадцатой сессии.

15. Поскольку в задачи такого рода специального комитета входило бы наблюдение — при консультации и сотрудничестве с управляющими властями — за процессом деколонизации и его ускорение, а отнюдь не какое-либо вмешательство в управление зависимыми территориями, мы искренне надеемся, что этот проект резолюции окажется приемлемым для всех и будет принят подавляющим большинством голосов.

16. Что же касается представленного Нидерландами проекта резолюции по вопросу о Западной Новой Гвинее (A/L.354), то наша позиция была вкратце изложена в заявлении, сделанном 3 октября от имени Пакистана в ходе общих прений на Генеральной Ассамблее (1025-е заседание). Мы заявили тогда и повторяем сейчас, что если бы предложение Нидерландов касалось колониальной или подопечной территории, то оно могло бы послужить образцом для других колониальных держав, которые могли бы с немалым успехом использовать предложение, содержащееся в проекте резолюции, в процессе подготовки колонии или подопечной территории к превращению в самоуправляющееся независимое государство. Однако предложение, содержащееся в проекте резолюции, не может способствовать урегулированию спора по вопросу о Западной Новой Гвинее, который на протяжении многих лет препятствует установлению дружественных взаимоотношений между Индонезией и Нидерландами. Совершенно очевидно, что спор такого характера может быть разрешен только путем соглашения, а не на основе односторонних деклараций или выдвижения планов и предложений, разработанных и поддерживаемых одной из сторон в споре, но неприемлемых для другой стороны.

17. Верно, что внешне предложение Нидерландов выглядит так, будто оно направлено на осуществление одной из главных целей и задач Организации Объединенных Наций — задачи поощрения самоуправления. Но, поразмыслив, мы сразу же приходим к выводу, что принятие этого предложения Ассамблеей, вопреки возражениям Индонезии, не способствовало бы самоопределению, а явилось бы лишь односторонним суждением по вопросу о сложном и длительном споре.

У нас нет оснований полагать, что Индонезия не захочет способствовать и помогать населению Западной Новой Гвинее в деле достижения им самоопределения, если оно того пожелает. Но прежде чем такой процесс вообще сможет начаться, должны быть определены на справедливой и беспристрастной основе притязания Индонезии на суверенитет над Западной Новой Гвинеей и на управление этой территорией. Принятие какого-либо иного курса еще больше усилило бы уже существующие трения между Индонезией и Нидерландами и привнесло бы в них новый элемент ожесточенности, что еще более затруднило бы урегулирование этого вопроса дружественным путем.

18. Мы хотели бы с должным уважением обратить внимание правительства Нидерландов на желательность снятия этого проекта резолюции и достижения договоренности о дружественном разрешении с Индонезией спора относительно Западной Новой Гвинеей. У нас есть основания надеяться, что готовность Нидерландов передать суверенитет над Западной Новой Гвинеей и управление этой территорией Организации Объединенных Наций вносит в создающуюся ситуацию фактор, на основе которого могло бы стать возможным дружественное урегулирование этого спора. Однако для такого процесса урегулирования потребовалось бы известное время, а для этого необходимо, чтобы проект резолюции, предлагаемый Нидерландами, был снят. Мы искренне надеемся, что наша просьба будет с должным вниманием встречена нидерландским правительством. Однако, если последнее по здравом размышлении все-таки решит настаивать на голосовании по этому проекту резолюции, то нам придется, исходя из вышеизложенных соображений, возражать против него.

19. Г-н ЦЕВЕГМИД (Монгольская Народная Республика): Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам [резолюция 1514 (XV)], принятая 14 декабря 1960 года огромным большинством членов Организации Объединенных Наций, нашла широкий отклик среди народов мира и получила их горячее одобрение.

20. С большим удовлетворением встретила принятие исторической Декларации Монгольская Народная Республика, которая в то время, как всем известно, еще не была членом Организации Объединенных Наций и не имела удовольствия голосовать за Декларацию непосредственно в этом зале. Однако правительство Монгольской Народной Республики, выражая волю своего народа и руководствуясь своей миролюбивой внешней политикой, сразу же заявило о своей солидарности с великими идеями этой Декларации.

21. Монгольский народ, который на протяжении более 200 лет испытывал на себе все ужасы и невзгоды чужеземного господства, добился независимости 40 лет тому назад и познал всю красоту и радость свободной независимой жизни,

воочию убедился в том, какие прекрасные перспективы экономического и культурного развития открываются перед освобожденными от колониального господства народами. Вот почему монгольский народ всегда поддерживал и впредь будет поддерживать национально-освободительное движение колониальных народов за свою свободу и независимость. Вот почему Монгольская Народная Республика с первых же дней своего существования проводит политику полного признания прав народов на национально-государственное самоопределение и неизменно выступает против колониализма, в какой бы форме он ни проявлялся.

22. Под мощным напором национально-освободительного движения, поддерживаемого всеми свободолюбивыми народами мира, от колониального угнетения за последнее время освободились многие страны. Борьба колониальных народов за освобождение продолжает принимать все больший размах, и теперь вряд ли у кого есть сомнение в том, что колониальная система обречена на гибель.

23. Однако колониальная система не разрушена еще до конца. Под колониальным гнетом все еще находятся 88 территорий с более чем семидесятимиллионным населением. Делегация Монгольской Народной Республики с большим огорчением отмечает, что колониальные державы предпринимают попытки затормозить неизбежный исторический процесс освобождения колониальных народов и всячески сопротивляются проведению в жизнь положений Декларации о принятии немедленных мер к ликвидации колониализма.

24. Одним из вопиющих нарушений положений Декларации являются колониальные войны, которые ведутся в Алжире, Анголе и Омане. Эти войны уносят десятки и сотни тысяч жизней, оставляют массы людей без крова и средств к существованию. Колонизаторы усилили террор и репрессии против населения и других колоний — Руанда-Урунди, Юго-Западной Африки, Родезии. Во всех колониях — будь они под управлением Англии или Португалии, Франции или Соединенных Штатов Америки, Бельгии или Южной Африки — льется кровь, царят дикий произвол, беззаконие, ужасающая расовая дискриминация, а население доведено до крайней степени отчаяния.

25. Позвольте мне привести в этой связи заявление, сделанное жителем Юго-Западной Африки г-ном Зедекиа Нгавируе перед Комитетом Генеральной Ассамблеи по Юго-Западной Африке.

26. Г-н Нгавируе покинул Юго-Западную Африку 24 мая 1961 года по поручению Национального союза Юго-Западной Африки с целью дать Комитету сведения об условиях в территории, основанные на непосредственных наблюдениях. Г-н Нгавируе, говоря об общем положении в Юго-Западной Африке, с гневом заявил:

«В настоящее время в Юго-Западной Африке вы увидите, что средний африканец голодает, не имеет крова, ходит почти голый или в лохмотьях, несмотря на необходимость удовлетворить эти нужды человека; средняя продолжительность жизни африканца составляет 35 лет... В Юго-Западной Африке вы сейчас увидите, что белый человек, с другой стороны, упитан, хорошо одет, живет в хорошо меблированном современном здании, а в некоторых случаях и в замке; он имеет прекрасную автомашину и обычно живет богато. Его средняя продолжительность жизни составляет 65 лет...»

[Цитирую из доклада Комитета по Юго-Западной Африке о ходе осуществления резолюций 1568 (XV) и 1596 (XV) Генеральной Ассамблеи (A/4926, пункт 77)].

27. Вот пример того, к какому положению привела население Юго-Западной Африки так называемая «цивилизаторская миссия» колонизаторов в Южно-Африканской Республике.

28. Как ни странно, но до сих пор еще колонизаторы усиленно распространяют утверждение о том, что их «цивилизаторская миссия» еще не окончена, что народы колоний «не готовы» к независимому свободному существованию. Представители колониальных держав пытаются обелить полностью дискредитировавший себя колониализм. Они говорят, что если колониализм и был плох, то это было в прошлом, а в настоящее время колониализм как будто «подобрел», и хотят навязать господство этого так называемого «подобрешего» колониализма еще на десятки лет.

29. События последних лет показали, что колониализм продолжает по-прежнему играть паразитическую роль, что его цели не изменились — он призван обеспечивать прибыли монополистам за счет ограбления колоний; и только ликвидация колониальных режимов даст народам колоний возможность приобщиться к благам современной науки, техники и культуры.

30. Исторический опыт показывает полную несостоятельность теории колонизаторов о «неподготовленности» народов колоний к независимости. Страны, сбросившие колониальное иго, развиваются быстрыми темпами и ликвидируют наследие колониального прошлого. В этом зале много представителей стран, которые в недавнем прошлом были колониями, а ныне играют большую роль в международных делах и успешно решают вопросы экономического развития и культурного прогресса.

31. Высказанное выше положение подтверждается опытом развития Монгольской Народной Республики после ее освобождения от чужеземного господства. За истекшие четыре десятилетия свободной независимой жизни Монгольская Народная Республика не только устранила тяжелые последствия иноземного господства, но и достигла больших успехов в политической, эко-

номической, культурной и социальной жизни страны.

32. До возрождения национальной независимости Монголия была одной из самых отсталых стран Азии, народ которой подвергался жестокому угнетению со стороны иностранных поработителей и их лакеев. Экономике страны составляло кочевое животноводство. Отсутствовали системы народного образования и здравоохранения.

33. Лишь в результате победы национально-освободительного движения и изгнания иностранных поработителей монгольский народ стал подлинным хозяином своей страны.

34. Монгольский народ, став хозяином своей страны, избрал путь некапиталистического развития, правильность и жизненность которого подтвердились всей 40-летней историей развития нашей страны.

35. Трудности, связанные с крайней экономической и технической отсталостью, которые стояли перед монгольским народом на пути его развития, были успешно преодолены героическим трудом нашего народа и благодаря бескорыстной помощи первой в мире социалистической страны — Советского Союза.

36. За годы народной власти в нашей стране заново создана национальная промышленность. Быстро развиваются такие отрасли тяжелой и легкой промышленности, как энергетическая, горнодобывающая, нефтяная, металлообрабатывающая, кожевенная, текстильная, пищевая и др. В результате индустриализации страны выпуск валовой продукции промышленности за последние десятилетия вырос в четыре раза.

37. Так же успешно развивается наше сельское хозяйство. Характерная особенность развития сельского хозяйства нашей страны состоит в том, что наряду с животноводством — основной отраслью сельского хозяйства страны, которая в прошлом была единственной отраслью всего народного хозяйства, появилась новая отрасль — земледелие. Создание этой новой отрасли сельского хозяйства позволило нам обеспечить себя хлебом собственного производства.

38. В результате достигнутых успехов в области сельского хозяйства и промышленности Монгольская Народная Республика из животноводческой страны превратилась в аграрно-индустриальную.

39. Ныне монгольский народ с воодушевлением приступил к выполнению третьего пятилетнего плана развития народного хозяйства (1961—1965 годы), которым предусмотрено увеличение выпуска промышленной продукции в два раза, а посевной площади почти в три раза.

40. Большие успехи были достигнуты также в области культуры, науки и здравоохранения. Одним из огромных достижений в области народного образования является ликвидация неграмотности населения и успешное осуществление за-

дач всеобщего начального обучения в сельских местностях и семилетнего обучения детей в городах.

41. В настоящее время у нас каждый шестой человек учится в каком-либо учебном заведении, около восьми человек из каждой тысячи населения обучаются в вузах.

42. Важнейшим достижением национальной культуры в нашей стране является развитие научно-исследовательской работы, искусства, литературы и рост национальной интеллигенции. При Академии наук Монгольской Народной Республики функционируют многие научно-исследовательские институты.

43. С первых же дней организации в стране системы народного здравоохранения население получает бесплатную медицинскую помощь. В настоящее время один врач приходится на тысячу человек жителей.

44. Таким образом, вся история национального возрождения Монголии показывает, что даже самые отсталые в экономическом отношении страны имеют полную возможность завоевать и укрепить свою национальную и государственную независимость и уверенно идти по пути самостоятельного, независимого и свободного развития.

45. Я привел некоторые факты о развитии нашей страны лишь для того, чтобы Генеральная Ассамблея имела еще раз возможность убедиться, насколько ценна и дорога свобода и независимость большим и малым народам вообще, а колониальным и зависимым народам в особенности.

46. Как известно, Декларация Организации Объединенных Наций осудила утверждение о так называемой «недостаточной подготовленности» народов колоний к независимости. В Декларации говорится: «...Недостаточная политическая, экономическая и социальная подготовленность или недостаточная подготовленность в области образования никогда не должны использоваться как предлог для задержки предоставления независимости».

47. Если Организация Объединенных Наций так решила, то не должно быть и на практике проволочек в претворении в жизнь Декларации, не должно чиниться препятствий к немедленной ликвидации колониализма путем принятия срочных, конкретных мер, которые привели бы к передаче власти в колониях органам управления, избранным самим населением этих стран.

48. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций торжественно провозгласила необходимость незамедлительно и безоговорочно положить конец колониализму. И это не может означать, что еще десятки лет некоторые народы должны томиться в колониальном рабстве, как того хотели бы колонизаторы. По мнению делегации Монгольской Народной Республики, вполне реальным является предложение о том, чтобы

1962 год стал годом окончательной и повсеместной ликвидации колониальных порядков. Такое предложение было высказано на Конференции неприсоединившихся стран в Белграде¹, и мы его всецело поддерживаем.

49. Делегация Монгольской Народной Республики поддержит также и другие предложения о принятии эффективных мер для выполнения Декларации.

50. Было бы неправильным полагать, что с принятием Декларации о ликвидации колониализма мы покончили с колониализмом. По убеждению нашей делегации, мы, представители свободных независимых государств, не имеем права мириться с теми задержками, которые происходят в деле выполнения этой Декларации.

51. Наша делегация считает и надеется, что подавляющее большинство из присутствующих здесь согласится с тем, что игнорирование прав целых наций и стран, унижение человеческого достоинства и расовая дискриминация являются тяжчайшими преступлениями против человечества и противоречат духу Устава Организации Объединенных Наций.

52. Монгольский народ и правительство Монгольской Народной Республики полностью разделяют и поддерживают справедливые требования народов, борющихся за свою свободу и независимость.

53. Известно, что на протяжении сотен лет колонизаторы выкачивали богатства колониальных стран, выкачивали все соки из их народов. Теперь эти колонизаторы жестоко подавляют национально-освободительное движение народов, которые борются за свободу и независимость своей страны. Об этом ясно говорят события в Алжире, Анголе, Конго и во многих других районах, находящихся под колониальным господством.

54. Всеми миру известно, что народы колониальных стран Африки и Азии не угрожают безопасности других стран. Так, например, население Анголы не угрожает территории Португалии, а жители Гоа или Западного Ириана не стремятся захватить территорию Голландии или Португалии, тогда как, наоборот, Португалия и Голландия воюют на их территориях и тем самым они, колонизаторы, угрожают миру и безопасности народов.

55. Делегация Монгольской Народной Республики считает политику правительства Голландии — политику отчуждения Западного Ириана от Республики Индонезии — не только посягательством на территориальную целостность и государственный суверенитет дружественной нам Индонезии, но и грубым нарушением Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, принятой на пятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

¹ Состоялась с 1 по 6 сентября 1961 года.

56. Попытки Нидерландов включить Западный Ириан, составляющий 22 процента всей территории Индонезийской Республики, вместе с его миллионным населением в состав Королевства Нидерландов нельзя расценивать иначе, как проявление агрессивной колониальной политики Нидерландов, как стремление сохранить свое господство над этой неотъемлемой частью территории Индонезии.

57. Делегация Монгольской Народной Республики полностью разделяет мнение делегации Индонезии по данному вопросу, поддерживает и будет поддерживать справедливое требование индонезийского народа и правительства Республики Индонезии о полной интеграции своей территории, состоящей из более чем 3000 островов.

58. Наша делегация расценивает все усилия правительства Республики Индонезии, направленные на ликвидацию колониальной администрации Голландии в Западном Ириане и на установление там полной юрисдикции Республики Индонезии, как большой вклад народа и правительства Индонезии в дело ликвидации колониализма, сохранения мира и безопасности в Юго-Восточной Азии и во всем мире.

59. Организация Объединенных Наций не должна просить или умолять колонизаторов отказаться от их колониальной политики в странах Азии и Африки; она должна заставить их подчиниться резолюциям Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, выражающим волю всех народов.

60. Естественно, что первым условием предоставления независимости колониям является прекращение кровопролитных колониальных войн, прекращение репрессий против участников национально-освободительного движения и вывод всех иностранных войск из колоний. Необходимо также создать в этих странах условия, призванные дать возможность их народам учредить свои национальные органы власти и строить свою жизнь без иностранного вмешательства.

61. Проведение ряда таких конкретных мероприятий предлагается в проекте резолюции (A/L.355), внесенном на рассмотрение данной сессии Генеральной Ассамблеи делегацией Советского Союза, и делегация Монгольской Народной Республики будет голосовать за этот проект резолюции.

62. Задерживание предоставления независимости колониальным странам и народам несовместимо с высокими целями и принципами нашей Организации, чревато опасными последствиями для дела мира.

63. Полная ликвидация позорной системы колониализма устранила бы одну из опасных причин возникновения войн и способствовала бы смягчению напряженности в международных отношениях и обеспечению всеобщего мира и международной безопасности.

64. Руководствуясь неизменным принципом права народов на самоопределение, делегация Монгольской Народной Республики, выражая особое чувство симпатии и солидарности своего народа к той героической борьбе, которую ведут колониальные народы за свободу и независимость, решительно требует безусловного осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, принятой на пятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Заместитель председателя г-н Бициос (Греция) занимает место Председателя.

65. Г-н ФАРАХ АЛИ ОМАР (Сомали) (*говорит по-английски*): В своем выступлении в ходе общих прений министр иностранных дел Сомалийской Республики г-н Абдуллахи Исса, касаясь вопроса о колониализме, который является предметом нашего обсуждения, сделал следующее заявление:

«Колониализм — это не только вызывающий беспокойство постоянный источник местных конфликтов, но и прямая угроза миру и безопасности во всем мире. Благодаря вниманию, которое уделялось проблемам колониализма, в известной мере было достигнуто общее понимание этих вопросов, так как было признано, что колониализм прежде всего необходимо рассматривать с точки зрения человеческого достоинства, мира и безопасности во всем мире» (1027-е заседание, пункт 127).

Далее г-н Исса заявил:

«Я убежден, что колониализм, не говоря уже о связанной с ним угрозе международному миру, является одним из зол, к которому человечество не только питает отвращение, но которое оно полно решимости уничтожить раз и навсегда» (там же, пункт 128).

66. Руководствуясь именно этим духом, делегация Сомали оказала в прошлом году полную поддержку резолюции Генеральной Ассамблеи, осудившей колониализм во всех его формах и проявлениях. Руководствуясь этим же духом, мы с чувством гордости вошли в число авторов проекта резолюции A/L.366 и Add.1—3, который в настоящее время обсуждается Генеральной Ассамблеей.

67. Однако, прежде чем перейти к существу вопроса, находящегося на нашем рассмотрении, я хотел бы сказать, что мы с большим интересом заслушали речи ряда ораторов, выступавших до нас. На основании всех заслушанных нами выступлений у нас создалось впечатление, что за очень немногими — повторяю: за очень немногими прискорбными исключениями — Ассамблея почти единодушна в своем искреннем стремлении как можно скорее покончить с этим исторически сложившимся положением вещей, которое быстро уходит в прошлое. Чем скорее, тем лучше, ибо в настоящее время просто невыносимо, чтобы какое-либо разумное правительство или

страна серьезно стали оспаривать основное право каждого народа полностью осуществлять свое право на самоопределение. Едва ли допустимо, чтобы в момент, когда столь многие народы Африки — в том числе и мой народ — достигли полной независимости, можно было препятствовать другим народам присоединиться к сообществу свободных наций и играть активную роль не только в определении собственного будущего, но и в содействии строительству лучшего мира.

68. Как и другие страны, которые испытали на себе господство колониализма, мы считаем, что на данном этапе уже незачем пускаться во взаимные обвинения. Единственная наша задача — найти пути и средства к тому, чтобы покончить с колониализмом там, где он еще существует. А этого можно добиться только посредством установления такого порядка, который обеспечит заинтересованным народам право свободно выражать свои пожелания относительно собственного будущего.

69. В свете этих соображений делегация моей страны готова с сочувствием рассмотреть любые предложения, направленные на достижение нашей цели — обеспечение полной независимости и свободы для всех народов, все еще томящихся под колониальным игом.

70. В связи с этим делегация моей страны хотела бы обратиться к правительствам Южной Африки и Португалии с таким призывом: пусть они откроют глаза на реальную действительность сегодняшнего дня и примут к сведению тот несомненный факт, что если человека можно угнетать и заковывать в цепи, то невозможно подавить чаяния и дух людей. Человека можно уничтожить, но его идеалы будут жить и после его смерти. Неужели эти две страны действительно считают, что политика жестокого подавления и господства — это фактически единственный ответ на настоятельные требования самоуправления и независимости? Мы искренне верим, что это не так. Мы надеемся, что этот призыв будет воспринят в таком же духе, в каком мы обращаемся к ним.

71. Выступая на Белградской конференции неприсоединившихся стран², президент нашей страны Аден Абдулла Осман, осуждая колониализм, заявил:

«Я хотел бы обратить внимание на то, что у нас наметилась тенденция рассматривать колониализм как господство европейской страны над азиатской или африканской и метать громы и молнии на «белые» колониальные державы, храня в то же время полное молчание, когда дело касается господства одной расы над другой с таким же цветом кожи. Такое положение наблюдается в настоящее время на континентах Европы, Азии и Африки».

Далее он продолжал:

² Состоялась с 1 по 6 сентября 1961 года.

«Поэтому в интересах всеобщего мира для нас было бы полезно тщательно изучить все такие споры и просить дружественные государства оказать добрые услуги, с тем чтобы помочь спорящим сторонам прийти к дружескому соглашению».

72. Жители северной пограничной провинции Кении, в основном сомалийцы по своему происхождению, просили английское правительство дать им возможность свободно выразить свою волю в вопросе отделения от Кении и присоединения к Сомалийской Республике до предоставления Кении независимости. Хотя мы не хотим, чтобы в результате нашей просьбы предоставление независимости нашим братьям в Кении затянулось хоть на один день — такова официальная политика нашего правительства, — нельзя не отметить, что мы со страхом и тревогой вспоминаем, что именно английское правительство отдало в трех случаях значительную часть нашей любимой родины братскому народу Эфиопии. Мало того, что этот подлый акт колониализма причинил страдания нашим сородичам в результате насильственного разлучения с нами, он к тому же омрачил безмятежные и братские отношения, которые, не будь этого, сложились бы у нас с Эфиопией. Наша делегация считает необходимым публично высказать правительству Соединенного Королевства нашу просьбу о том, чтобы оно воздержалось от повторных несправедливых актов произвола, которые оно совершало в прошлом против народа и территориальной целостности Сомалийской Республики, и чтобы при этом оно не причинило ущерба скорейшему предоставлению независимости нашим братьям в Кении.

73. Английское правительство предоставило независимость многим миллионам людей, завоевав тем самым доброжелательное к себе отношение с их стороны. Не будет ли еще более благоприятным для сохранения в дальнейшем хороших отношений между народами Восточной и Центральной Африки с Великобританией, если английское правительство начнет проводить политику, направленную на предоставление свободы населению Центральной Африки, подобно тому как оно уже делает это в Танганьике, Уганде и Кении?

74. Алжир и Французское Сомали — единственные колониальные территории в Африке, оставшиеся еще в руках французского правительства. Сохранение колониального господства над этими двумя территориями вопреки воле их народов в значительной мере подрывает взаимопонимание, сотрудничество и дружбу между Францией и народами африканского континента. Я надеюсь, что дух, которым руководствовалось французское правительство, когда оно преобразовывало в самостоятельные государства 15 наших братских африканских территорий, чьи представители заседают сегодня здесь, вместе с нами, не ослабнет и что в самом ближайшем будущем Алжиру и Французскому Сомали будет предоставлена возможность свободно выра-

зить свои пожелания относительно их будущей формы правления путем беспристрастного осуществления права на самоопределение, в результате чего удастся избежать дальнейшего кровопролития.

75. В заключение я призываю единодушно проголосовать за проект резолюции (A/L.366 и Add. 1—3), который рассматривается нами в настоящее время. Этот проект резолюции, предусматривающий проведение в жизнь деколонизации, ознаменует собой начало новой эры, когда все население нашей планеты будет жить в согласии, в духе сотрудничества и дружбы. Любая попытка воспрепятствовать тому течению, которое представляет собой стремление к независимости и свободе, основанных на свободном волеизъявлении заинтересованных народов, только еще больше разожжет существующую ненависть и конфликты во всем мире.

Г-н Слим (Тунис) вновь занимает место Председателя.

76. Г-н ВАКИЛЬ (Иран) (*говорит по-французски*): Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам [1514 (XV)], пути к осуществлению которой изучаются в настоящее время Генеральной Ассамблеей, бесспорно явилась поворотным пунктом в развитии международного сообщества. Хотя моя страна непосредственно никогда не находилась под колониальным господством, она постоянно сталкивалась с различными проявлениями этого исторического явления и, таким образом, считает себя вправе претендовать на беспристрастную и объективную оценку колониализма.

77. Иран гордится тем, что он всегда без каких бы то ни было условий и оговорок поддерживал борьбу народов колониальных стран. На пятнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи иранская делегация имела возможность подробно изложить свою точку зрения на колониальную проблему в целом, а своим активным участием в разработке Декларации она явила миру еще одно доказательство того, какое значение она придает этому вопросу и какую безоговорочную поддержку она оказывает движению за освобождение колониальных народов. Поэтому в нынешнем 1961 году я ограничусь лишь несколькими замечаниями по поводу политических и юридических последствий резолюции 1514 (XV).

78. Невозможно осознать все значение, широту охвата и выдающееся место этой резолюции в истории международных отношений, не вспомнив о трудном и зачастую мучительном пути, по которому развивалось освободительное движение колониальных народов с момента создания Организации Объединенных Наций, как внутри, так и вне этой Организации.

79. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций одной из важнейших целей Организации является содействие колониальным народам в деле достижения

ими самоопределения, а в главах XI, XII и XIII Устава сформулированы важные обязательства, возлагаемые на нашу Организацию в этой области.

80. В 1945 году положения этих глав Устава бесспорно знаменовали собой прогресс в отношении подопечных и самоуправляющихся территорий.

81. Согласно этим положениям, Организации Объединенных Наций вменяется в обязанность заботиться о будущем самоуправляющихся территорий и наблюдать за ходом развития народов, которые еще не имеют возможности свободно управлять своими собственными делами, с тем чтобы привести их к полному самоуправлению и независимости.

82. Следует признать, что проведение в жизнь положений глав XII и XIII Устава Организации Объединенных Наций, хотя и не вполне безупречное, дало в целом удовлетворительные результаты и что Организация Объединенных Наций смогла сыграть решающую роль в деле достижения независимости значительным числом колониальных стран. Присутствие в этом зале представителей многих государств, которые в прошлом были подопечными или самоуправляющимися территориями, и их ценный вклад в дело международного сотрудничества являются неоспоримыми доказательствами той важной роли, которую Организация Объединенных Наций сыграла в этой области. В большинстве случаев деятельность Организации Объединенных Наций в сфере международной системы опеки, при сотрудничестве с управляющими властями, увенчалась успехом.

83. После предстоящего в скором времени достижения независимости Танганьикой и Западным Самоа останется только 3 из 13 территорий, на которые первоначально распространялась международная система опеки. Таким образом, надежды, которые возлагались на эту систему, в значительной мере оправдались: ее результаты налицо. Мы нетерпеливо ожидаем того дня, который уже не за горами, когда Совет по Опеке сможет заявить, что он выполнил все задачи, возложенные на него Уставом.

84. Хотя деятельность Организации Объединенных Наций в отношении подопечных территорий оказалась в общем удовлетворительной, этого нельзя сказать о самоуправляющихся территориях. Из-за категорического и упорного отказа некоторых колониальных держав выполнять свои международные обязательства положения главы XI Устава Организации Объединенных Наций остались в ряде районов мира невыполненными. Я не стану здесь говорить о тех случаях, которые будут обсуждаться при других обстоятельствах. Тем не менее я беру на себя смелость с глубоким сожалением напомнить о том, что в тот самый момент, когда мы обсуждаем вопрос о ликвидации колониальной системы, тысячи лю-

дей все еще являются жертвами колониальных порядков и жестокого обращения.

85. Если оставить в стороне эти исключительные случаи, то, как показывают документы, подготовленные Комитетом по информации о самоуправляющихся территориях, в этих территориях был фактически достигнут известный экономический и социальный прогресс, а также прогресс в других областях. Необходимо, однако, добавить, что достигнутый там прогресс значительно отстает от требований нашего времени. В принципе можно утверждать, что темпы прогресса в тех территориях, где он вообще имел место, зачастую, если не всегда, отставали от темпов роста движения за освобождение колониальных народов.

86. Период с 1946 по 1960 год наглядно показал, что движение за освобождение угнетенных народов вступило в новую фазу. То, что в Уставе Организации Объединенных Наций рассматривалось как идеал, в настоящее время стало совершившимся фактом: историческое движение за освобождение колониальных народов, уже не является внутренним делом колониальных держав — оно сделалось важной международной проблемой. Перед лицом этого исторического хода событий Организации Объединенных Наций пришлось занять вполне определенную позицию. И она сделала это, дав в Декларации толкование принципов, записанных в Уставе Организации Объединенных Наций, толкование, которое является справедливым и соответствует требованиям момента.

87. Успех или неудача Организации Объединенных Наций зависит от того, как она откликается на требования времени. Организация Объединенных Наций не может удовлетворяться статичной концепцией мира, сформулированной 15 лет тому назад; она должна поддерживать постоянный контакт с реальной действительностью и отражать эту действительность. Декларация является просто-напросто приспособлением принципа самоопределения народов, записанного в Уставе Организации Объединенных Наций в 1945 году, к сложившимся в мире современным условиям. В этом отношении я разделяю мнение человека, о котором навеки сохранится память в истории как о величайшем создателе международного сотрудничества. Я имею в виду покойного Генерального Секретаря Дага Хаммаршельда и его заявление, приведенное на странице 2 Введения к Годовому докладу Генерального Секретаря о работе Организации (A/4800/Add.1):

«Резолюция о колониализме, принятая Генеральной Ассамблеей на ее пятнадцатой сессии, может рассматриваться как всеобъемлющее повторение в более развитой форме принципа, изложенного в Уставе. Результаты развития событий на сегодняшний день получили отражение в рождении большого числа новых национальных государств и в революционном расширении состава Организации».

88. В том же документе, касаясь значения вопроса о самоопределении народов, он говорит:

«Это также вопрос, который на протяжении многих лет рассматривался Генеральной Ассамблеей и, вероятно, останется одним из основных вопросов, пока не будет достигнут окончательный результат, который будет отражать полное осуществление основных принципов в направлении, указанном в прошлой годней резолюции».

89. По мнению моей делегации, Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам является кульминационным пунктом постепенного формирования мирового общественного мнения по этому вопросу, а осуществление ее положений представляет собой важный фактор в деле поддержания международного мира и безопасности.

90. Можно с полным основанием сказать, что с юридической точки зрения эта резолюция внесла новые элементы в международное право. Декларации государств всегда рассматривались как один из источников норм международного права. Данная же Декларация отличается от всех прошлых деклараций государств тем, что она выражает волю почти всех членов нынешнего международного сообщества, а не пожелания нескольких держав, принадлежащих к ограниченному географическому району. Кроме того, она обладает особой силой и ценностью еще и потому, что в ней пожелания государств полностью совпадают с чаяниями народов. Все возрастающее значение воли народов в деле установления правовых норм, регулирующих отношения между государствами, является результатом коренных изменений, которые произошли за последние 15 лет в политико-социальной структуре и организации мира.

91. В момент, когда колониальная система осуждается всеми, кто хочет, чтобы интересы всего мира ставились выше особых интересов той или иной отдельной державы; в момент, когда мы рассматриваем конкретные меры для искоренения последних остатков колониализма, вопрос состоит в том, достигнем ли мы этой цели путем кровопролития, в результате которого погибнут еще тысячи и тысячи людей, или же, как мы это уже сделали в отношении нескольких стран, недавно достигших независимости, мы найдем метод, обеспечивающий дальнейшее осуществление этой неизбежной исторической эволюции в мирных и спокойных условиях.

92. Мы живем в эпоху быстрых и, можно сказать, революционных изменений в жизни международного сообщества. Быстрота стала залогом успеха всех человеческих начинаний. Это особенно относится к изменению или, вернее, к исчезновению колониальной системы. Классические методы, которые могли быть удовлетворительными в прошлом, уже не отвечают запросам нашей эпохи — эпохи революционного динамизма.

93. При рассмотрении вопроса о ходе осуществления Декларации мы должны неустанно стремиться к нашему идеалу — никем уже не оспариваемому отныне идеалу мира, в котором не будет господства одного народа над другим; однако при этом мы должны также уделить внимание практическим средствам претворения в жизнь нашего идеала. Для того чтобы власть была передана колониальным народам при наилучших условиях, Организация Объединенных Наций должна учитывать конкретную обстановку в каждой территории. Некоторые принципы, сформулированные в резолюции 1541 (XV) от 15 декабря 1960 года, дают, по нашему мнению, ценные критерии для разработки конкретных мероприятий, которые помогли бы остающимся пока что зависимыми территориям достичь независимости.

94. Основным фактором в деле передачи власти, а также установления процедуры и условий такой передачи, несомненно, является воля населения каждой территории. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы управляющие власти дали возможность народам этих территорий совершенно свободно и посредством демократической процедуры выразить свою волю по вопросу об их будущем.

95. Нам представляется весьма нелогичным пытаться огульно применять одни и те же методы в отношении народов с различной психологической и политической подготовкой. Хотя мы и считаем, что принятие мер по искоренению последних остатков колониализма является неотложным делом, мы полагаем, что, ввиду наличия в несамостоятельных территориях крайне разнообразных и по существу резко различающихся условий, было бы нелогично, а следовательно, и неосуществимо устанавливать ту или иную дату ликвидации колониального господства.

96. В проекте резолюции (A/L.366), одним из авторов которого имеет честь быть и делегация моей страны, принимавшая активное участие в его составлении, содержатся необходимые элементы, дающие Организации Объединенных Наций возможность выполнить свои серьезные обязательства по отношению к колониальным народам.

97. Не подлежит сомнению, что при существующих обстоятельствах сотрудничество с управляющими властями, несущими непосредственную ответственность за положение в зависимых территориях и обладающими обширной информацией об этих территориях, имеет весьма существенное значение для успешной работы специального комитета, создание которого предусматривается в упомянутом проекте резолюции. Мы надеемся, что управляющие власти, сознавая свою огромную ответственность перед историей, не откажутся помочь Организации Объединенных Наций в деле искоренения последних остатков системы, которая явно поощряла порабощение человека человеком. Успешное выполнение этой задачи нашей Организацией войдет в историю

как великая победа, которая послужит осуществлению чаяний человечества.

98. Прежде чем покинуть эту трибуну, я хотел бы обратиться в заключение с просьбой к членам Ассамблеи, а именно я хотел бы особенно настоятельно рекомендовать им проект резолюции, одним из авторов которого является Иран. В настоящее время под этим проектом стоят подписи 38 государств; я надеюсь, что он будет единодушно принят Ассамблеей.

99. Г-н БИНГЕМ (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Год назад, 14 декабря 1960 года, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [1514(XV)], в которой она торжественно провозгласила «необходимость незамедлительно и безоговорочно положить конец колониализму во всех его формах и проявлениях». В этих целях Генеральная Ассамблея призвала к тому, чтобы

«в подопечных и самоуправляющихся территориях, а также во всех других территориях, еще не достигших независимости, (были) незамедлительно приняты меры для передачи всей власти народам этих территорий в соответствии со свободно выраженной ими волей и желанием, без каких бы то ни было условий или оговорок и независимо от расы, религии или цвета кожи, с тем чтобы предоставить им возможность пользоваться полной независимостью и свободой».

100. Все представители, конечно, знают, что моя страна солидарна с принципами этой исторической Декларации. Мы будем счастливы, если своим участием как в текущих, так и в будущих прениях, а также своими действиями в самой Организации Объединенных Наций и вне ее мы сможем способствовать воплощению в жизнь этих великих принципов.

101. Поскольку мы рассматриваем проблему «колониализма» (а этому понятию, надо сказать, придется в наших прениях много различных значений), важно, во-первых, чтобы мы понимали друг друга и ясно представляли себе, что мы сами имеем в виду. В этом и заключается первая задача наших прений, а именно очистить наше собственное сознание, равно как и сознание других, от предрассудков, подозрений и полумистин, которые осложняют и тормозят наши взаимные поиски путей к прогрессу.

102. Во-вторых, представляется важным, чтобы мы рассмотрели проблему колониализма во всей ее совокупности. Поскольку все мы видим эту и другие проблемы в свете нашего собственного опыта, кое-кто из нас в прошлом склонялся к тому, чтобы рассматривать колониализм с узкой или пристрастной точки зрения. Наши усилия напоминают действия слепцов из басни, каждый из которых пытался получить представление о слоне и описать его, причем все они дотрагивались до различных частей его тела.

103. В Соединенных Штатах, например, часто спрашивают, почему западные страны, которые

с 1945 года отказались от своего бывшего господства почти над миллиардом мужчин и женщин, все еще подвергаются критике, даже в некоторых новых государствах, за архимпериализм, тогда как к Советскому Союзу, который за тот же период лишил независимости столь многие страны в Восточной Европе, а то и поглотил их целиком, или к коммунистическому Китаю, который вот уже десять лет подавляет борьбу за самоопределение в Тибете, те же самые критики проявляют в последнее время гораздо больше снисходительности.

104. Что касается Соединенных Штатов, то нам дух антиколониализма не в новинку. Наша страна была первой в нашу эпоху страной, которая добилась независимости, освободившись от колониального господства. Декларация независимости, принятая 4 июля 1776 года и являющаяся основополагающим документом моей страны, провозгласила следующие очевидные истины:

«... Все люди сотворены равными; все они одарены их создателем некоторыми неотъемлемыми правами, к числу которых относятся право на жизнь, свободу и стремление к счастью. Для обеспечения их прав учреждены среди людей правительства, источником справедливой власти которых является согласие управляемых».

105. Основоположники нашего государства провозгласили — и мы по сей день верим в это, — что данные истины не являются наследием какой-либо отдельной расы или нации, а принадлежат всему человечеству. Равными были сотворены не только люди моей страны или люди каких-либо других стран, это «все люди»; и по сути дела эта Декларация оказала влияние на весь мир и продолжает оказывать влияние по сей день.

106. Но мы на основании своего собственного опыта помним, что Соединенные Штаты не прекратили попыток уяснить себе полное значение колониализма и после того, как они обрели свободу в качестве первой великой антиколониальной страны. В течение долгих лет, после того как мы добились независимости от Великобритании, в течение долгих лет, после того как раны нашей революции зажили, благодаря дружбе с бывшей страной-метрополией, основанной на прочном фундаменте равноправия, мы продолжали и поныне продолжаем изучать факты нашей колониальной истории. Мы продолжали и поныне продолжаем напоминать каждому новому поколению американцев об обстоятельствах, при которых была достигнута их независимость. Мы продолжали и поныне продолжаем вновь и вновь определять и расширять значение самоопределения во все увеличивающейся совокупности свобод, переходя от политики к социальной структуре, к культурной структуре, к экономической структуре, к нашим правам и обязанностям в семье наций.

107. На заре нашей независимости мы постоянно испытывали искушение винить во всех наших

бедах нашего бывшего колониального правителя; но по мере того, как шло время, мы стали все больше и больше противиться этому искушению и смотреть вперед, а не назад. Нам пришлось взглянуть в лицо правде и уяснить себе, на чем мы стоим, куда стремимся и каким путем собираемся идти к своей цели. Перед лицом найденных истин мы научились работать над конкретными делами на благо нашего народа.

108. По всем этим соображениям, вытекающим из нашего собственного опыта, делегация Соединенных Штатов приветствует государственных деятелей недавно обретших независимость государств, которые создают новые, взаимовыгодные и равноправные связи с различными государствами, включая те, которые в прошлом ими управляли. Мы особенно тепло приветствуем тех все более многочисленных государственных деятелей, которые избегают театральных поз, вносят исключительно ценный практический вклад в дело решения практических проблем, стоящих перед Организацией Объединенных Наций, и показывают здесь в интересах их собственных народов самый лучший пример того, как надо работать для строительства нового государства.

109. Таким образом, в этом зале Ассамблеи нас многое сближает и роднит. Позиция наших друзей из вновь образованных государств по вопросу о колониализме не удивляет и не оскорбляет моих соотечественников. Наоборот, мы разделяем и одобряем их мнение и считаем, что нам выпала честь жить в такой век, когда дух свободолюбия преобразовывает политическую карту мира и вдохновляет на борьбу население целой трети всего земного шара, причем перемены эти осуществляются невиданными еще в истории человечества темпами.

110. С момента своего создания Организация Объединенных Наций содействовала этому освободительному движению. Устав Организации Объединенных Наций обязывает управляющие державы относиться к управлению колониями и зависимыми территориями не как к источнику доходов для себя, а как к своему «священному долгу» и средству для обеспечения прогресса зависимых народов. Об этом ясно упомянуто в статье 73 главы XI Устава Организации Объединенных Наций, получившей название «Декларация в отношении самоуправляющихся территорий». В этой статье говорится, что управляющие государства несут ответственность перед сообществом наций, что интересы местного населения являются первостепенными и что к этим интересам относится развитие самоуправления и свободных политических институтов, а также реализация «политических стремлений» местного населения, которая в большинстве случаев означает достижение независимости. В этой же статье совершенно ясно указывается, что темпы и характер прогрессивного развития зависимых народов должны соответствовать «специфическим обстоятельствам, присущим каждой территории и ее народам, с их разными степенями развития».

111. За 15 лет существования Организации Объединенных Наций статья 73 претворялась в жизнь стремительными темпами и в широких масштабах. Начиная с 1946 года обрели независимость около 40 стран с населением свыше 800 миллионов человек. Почти все они являются членами Организации Объединенных Наций и имеют своих делегатов в этом зале. В одной только Африке не менее 22 государств совершили этот переход, и теперь свободны и независимы две трети всей Африки. В самые ближайшие годы на путь свободы и независимости станут и другие страны.

112. Этот успех является сейчас мощным стимулом движения за независимость и за полное самоуправление в других территориях, которые пока еще остаются зависимыми, но сознают, что и они являются участниками того же великого исторического процесса. Да так оно и должно быть. Само отсутствие среди нас представителей значительно возросшего числа новых государств, имеющих возможность свободно выражать свои взгляды, придает этому вопросу новое значение, получившее яркое выражение в резолюции 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, принятой в прошлом году и содержащей историческую Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам, на которую я ссылался в начале выступления.

113. Разрешите мне теперь рассмотреть в свете всего сказанного существующее положение, каким оно представляется моему правительству, и в особенности положение в отношении большого числа колониальных территорий, все еще остающихся на африканском континенте.

114. Прежде всего это проблема португальских территорий в Африке, которой Генеральная Ассамблея занимается вот уже несколько лет и которая в прошлом году в основном связывалась с положением в Анголе. Нет никаких сомнений, что народ Анголы, как и народы других португальских территорий в Африке, имеет право пользоваться всеми свободами, гарантированными ему Уставом, в частности правом беспрепятственно развивать свои политические, экономические и культурные возможности. Позиция Соединенных Штатов в этом вопросе, я уверен, совершенно ясна Генеральной Ассамблее.

115. Весной текущего года, выступая в Совете Безопасности (946-е заседание), посол Стивенсон выразил остающееся по сей день твердым и неизменным убеждение нашего правительства, что в португальских территориях абсолютно необходимы постепенные реформы, более того, необходимо проведение таких реформ ускоренными темпами, чтобы народы, находящиеся под управлением Португалии, развивались в политическом, экономическом и социальном отношениях по пути к полному самоопределению, на которое они имеют право. Впрочем, моя делегация подробно остановится на этом вопросе, когда мы будем рассматривать положение в Анголе.

116. Далее, остановимся на проблеме Юго-Западной Африки, которую осложнили некоторые исторические и правовые вопросы. Но главная проблема представляется совершенно ясной: населению Юго-Западной Африки должна быть предоставлена возможность добиваться самоопределения и достичь его.

117. В этой связи, я думаю, нельзя не упомянуть о политике апартеида, проводимой в Южно-Африканском Союзе, несмотря на то что эта проблема сейчас не обсуждается. Мы все еще считаем, как считали и наши предки, основавшие наше государство, что «источником справедливой власти правительств является согласие подавляющего большинства населения попросту не принимается во внимание. Мы считаем недопустимым такое положение, при котором группа людей, составляющая не более одной пятой населения страны, держит в своих руках всю реальную власть и обрекает большинство населения в силу его расовой принадлежности на постоянное подчинение. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций все мы должны посвятить свои силы искоренению этой несправедливости, этого грубого нарушения прав человека.

118. В Африке передача власти в руки африканцев в большинстве случаев происходила в районах, где европейское меньшинство было весьма незначительным. В таких районах Соединенное Королевство и Франция быстро откликнулись на «вевния перемен» и передали власть африканским лидерам.

119. Я убежден, что эти созидательные усилия являются залогом искренности обеих стран-метрополий в разрешении гораздо более трудных проблем обеспечения самоопределения в территориях со смешанным населением, таких как Алжир или Северная и Южная Родезия. Если для прогресса тут требуется больше времени, то частично это происходит потому, что сама проблема здесь бесконечно сложнее. Ведь в таких случаях меньшинство, господствующее в течение длительного времени, и большинство, не пользующееся всеми своими законными правами и гарантиями, должны найти новую основу для совместного существования. Большинство населения должно научиться нести свою долю ответственности и обязанностей, накладываемых властью, а привилегированное меньшинство должно помочь ему в этом процессе обучения; ему, в свою очередь, должны быть даны твердые гарантии его прав как меньшинства, ибо существование свободного общества невозможно без равновесия и примирения власти большинства и прав меньшинства.

120. Историческое превращение колоний в самоуправляющиеся многорасовые демократические общества возлагает на все заинтересованные стороны крайне трудную и неотложную задачу. Мы надеемся и рассчитываем на то, что заинтересованные правительства и народы будут и

впредь прилагать все усилия к тому, чтобы разрешить эту задачу в кратчайший срок.

121. Я упомянул о некоторых срочных и жгучих колониальных проблемах в Африке. Мы еще раз твердо обещаем, что Соединенные Штаты будут прилагать неослабные усилия, энергию и способности в целях достижения отвечающих идеалам Устава мирных и конструктивных решений этих проблем.

122. Теперь позвольте мне высказать общее убеждение, которым руководствуются Соединенные Штаты на всех этапах обсуждения этого вопроса. Мы предпочли бы, чтобы народы Африки и их руководители завоевали реальную независимость, приложив к тому все необходимые усилия и создав все необходимые политические институты, а не довольствовались бы пустым и бесплодным подобием независимости, лишенным реального содержания.

123. Здесь мы должны постараться установить труднодостижимое равновесие. В Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам ясно указывается, что «недостаточная политическая, экономическая и социальная подготовленность или недостаточная подготовленность в области образования никогда не должны использоваться как предлог для задержки достижения независимости». Но ведь ключевое слово здесь — «предлог», то есть мнимая причина, за которой скрывается или маскируется какой-то другой мотив. И пусть никто не кричит «обструкция!», если добросовестное создание общественно-политических институтов займет известное время. Отказываться предоставить на это необходимое время значит жестоко обманывать как самих себя, так и все народы, которых касается данный вопрос. Трагические события в Конго преподали нам этот урок настолько красноречиво, что, я надеюсь, нам никогда не понадобится повторение его.

124. В этом случае речь идет о стране, которой после скомканной, недостаточной подготовки внезапно была предоставлена, прямо-таки навязана, полная политическая независимость, причем независимость эта сразу же вызвала в стране хаос. Каждый член Организации Объединенных Наций должен, разумеется, серьезно относиться к результатам этой трагедии и к своей обязанности передавать народам зависимых территорий свой опыт и оказывать им помощь в деле создания институтов, необходимых для жизнедеятельности свободной нации. Наследие в виде свободных институтов; честных, компетентных и лояльных государственных служащих; достаточно развитой торговли и промышленности; эффективной и широкой системы образования принадлежит к числу самых ценных средств, которыми может располагать любая создавшаяся или создающаяся нация. Несмотря на вполне понятное нетерпение, руководители таких наций должны быть готовы настаивать на достижении всего этого в максимально возможной степени, прежде чем они пу-

стятся в плавание по бурным и опасным волнам нынешнего беспокойного мира.

125. Очень легко восклицать «угуру», или «свобода», на любом языке, но чтобы страна действительно стала свободной, ее народ и ее лидеры должны иметь соответствующие институты и знания. Только тогда они смогут из года в год мудро делать самостоятельный решающий выбор путей, которые определяют их национальную судьбу.

126. И такой решающий выбор должен делаться не только на первом этапе независимости страны, но и во все последующие годы и десятилетия ее развития. Возможность делать такой выбор является самым драгоценным достоянием каждой страны. Страна, которая не может сама свободно делать такой выбор, отнюдь не свободна.

127. Для того чтобы страна могла иметь такую свободу, необходимо соблюдение двух условий. Право выносить решения должно находиться в ее собственных, а не в чужих руках. Кроме того — и это не менее важно, — необходимо, чтобы народ и его лидеры обладали знаниями и опытом, только на основе которых можно получить способность принимать решения.

128. Такой совет, конечно, далек от совершенства. Каждый свободный народ рискует сделать ошибочный выбор, но, с другой стороны, каждый народ должен обладать знаниями и опытом, которые во всяком случае дадут ему шансы сделать разумный и правильный выбор.

129. Только при соблюдении этих условий вновь созданные государства смогут обладать силой, необходимой для сохранения независимости. Важное значение этой концепции было благоразумно и надлежащим образом подчеркнуто здесь целым рядом делегатов, и особенно министром иностранных дел Нигерии (1015-е заседание), представившим свой дальновидный проект резолюции (A/L.357).

130. Остается вопрос, который самым непосредственным образом касается нас, участников этой Ассамблеи: что может предпринять ныне Организация Объединенных Наций, чтобы ускорить процесс деколонизации и руководить им?

131. Образ действий Организации Объединенных Наций должен варьироваться в зависимости от характера условий, которые, как мы видели, значительно различаются в разных районах. Знаменитая резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, принятая в декабре прошлого года, призвала управляющие державы принять немедленные меры для ликвидации колониального режима.

132. Во многих местах это не представляло или почти не представляло никаких затруднений. Так, например, Танганьика уже далеко продвинулась вперед по этому пути и практически получит независимость в будущем месяце. С другой стороны, в португальских территориях Африки право

народов на окончательное самоопределение еще не признано правительством управляющей державы.

133. Есть и другие случаи, примером которых может служить подопечная территория Новая Гвинея, где управляющая держава (в данном случае Австралия) полностью выполняет и юридически, и практически свои обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций, но где десятки тысяч людей все еще совершенно оторваны от внешнего мира. Им предстоит еще долгий период развития, прежде чем они смогут надеяться создать жизнеспособное независимое государство.

134. Соединенные Штаты считают, что перед Организацией Объединенных Наций стоят две совершенно различные задачи в этой области. Мы полагаем, что в отношении правительств, которые, к сожалению, медлят с выполнением или не хотят выполнять свои обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций, правильным курсом будет назначение специальных комиссий, призванных обследовать положение на местах, консультироваться с управляющими державами и воздействовать на них с целью убеждения, информировать Генеральную Ассамблею и представлять конкретные рекомендации, а также обращать внимание мирового общественного мнения на положение в каждом из таких районов. Мы уверены, что такой метод принесет плоды в должный срок, хотя и не так скоро, как этого многие из нас хотели бы.

135. Ясно, что такой курс оказался бы неподходящим в тех случаях, когда управляющее государство признает свои обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций и добросовестно сотрудничает с коренным населением в деле претворения этих обязательств в жизнь. Мы считаем, что если, например, правительство, которое управляет самоуправляющейся территорией, добросовестно передает Генеральной Ассамблее через Комитет по информации о самоуправляющихся территориях сведения об управлении этими территориями, о социальном, экономическом и даже политическом положении там, то вряд ли было бы уместным, чтобы Организация Объединенных Наций рассматривала такое положение как проблему колониального угнетения.

136. Соединенные Штаты управляют тремя территориями, которые еще не являются полностью самоуправляющимися: Виргинскими островами, Гуамом и Американским Самоа, коренное население которых составляет в общей сложности менее 100 000 человек.

137. В той мере, в какой слово «колониализм» означает несправедливую систему отношений, сохраняемую вопреки желанию населения соответствующих территорий, то есть отношения подчинения, угнетения и эксплуатации, этот термин никоим образом не может применяться к положению в перечисленных территориях.

138. Впрочем, мы признаем, что, хотя эти территории в значительной мере и обладают самоуправлением в том смысле, что там имеются свои собственные законодательные органы, свободно избираемые на основе всеобщего избирательного права для совершеннолетних, они не являются полностью самоуправляющимися в том смысле, в каком это понятие употребляется в Организации Объединенных Наций. Соответственно правительство Соединенных Штатов представляет на основании положений статьи 73е Устава Организации Объединенных Наций информацию об этих трех территориях как о «несамоуправляющихся территориях», хотя—я мог бы добавить—против этого наименования возражают выборные лидеры этих территорий, которые считают их самоуправляющимися. Отсюда следует также, что эти территории, будучи по меньшей мере формально несамостоятельными, подпадают под действие резолюции 1514(XV).

139. Руководствуясь нашей верой в принцип самоопределения и выполняя положения резолюции 1514(XV), я рад информировать Генеральную Ассамблею, что Соединенные Штаты приступают к консультациям с надлежащим образом избранными советами в Гуаме, Американском Самоа и на Виргинских островах относительно того, какие шаги могли бы быть предприняты в каждой из этих территорий, с учетом их специфических условий, для выяснения желаний их народов по вопросу об их политическом будущем. То же самое мы делаем и в подопечной территории Тихоокеанских островов, но вопросами этой территории занимается Совет Безопасности.

140. Во многих зависимых территориях, так же как и в территориях, управляемых Соединенными Штатами, о которых я сейчас говорил, установились и развиваются важные отношения — отношения консультации и сотрудничества между управляющими властями и лидерами местного населения. Организация Объединенных Наций не должна предпринимать ничего такого, что могло бы нарушить эти отношения или помешать им, ибо они открывают самый прямой и короткий путь к подлинному самоопределению. Ведь свидетельство эффективности такого процесса — сотни миллионов жителей стран, получивших независимость за последние 15 лет. Выдержав проверку историей, этот процесс заслужил, чтобы к нему относились с уважением и дали ему возможность развиваться без новых осложнений.

141. Однако Организации Объединенных Наций, разумеется, еще предстоит сыграть весьма важную конструктивную роль. В проекте резолюции (A/L.366 и Add.1—3) предлагается создать комитет Генеральной Ассамблеи, который будет заниматься вопросом о ходе ликвидации колониального господства в оставшихся пока что зависимыми территориях. Мы считаем, что его основной функцией должно стать обследование положения в такого рода территориях и представление на рассмотрение Генеральной Ассамблеи и всех за-

интересованных государств-членов руководящих принципов деятельности в этой важнейшей области. Этот комитет мог бы, например, рассматривать отдельные особо трудные проблемы, которые все еще остаются неразрешенными, так, например, проблемы малых островов, анклавов и территорий, где имеются довольно значительные меньшинства. Такой комитет, созданный по образцу Специального комитета шести по передаче информации, который занимался некоторыми проблемами определения понятий в этой области, вполне мог бы принести реальную пользу.

142. К счастью, случаи, когда управляющие государства добросовестно сотрудничают с местным населением в деле осуществления целей главы XI Устава Организации Объединенных Наций, составляют в настоящее время подавляющее большинство. Колониальное господство, когда оно проявляется в своей лучшей форме, само себя ликвидирует, как это и должно быть. Так оно и происходило на протяжении истекших исторических 15 лет, и многие делегации, присутствующие в этом зале, являются живым доказательством этого факта.

143. Я хотел бы, если бы это было возможным, закончить обсуждение данного вопроса на этой оптимистической ноте. Но я считаю своим долгом сказать кое-что и о другом роде подчинения себе других народов, которое в данный исторический период глубоко тревожит человечество.

144. Советский Союз никогда не упускает случая громко требовать немедленного предоставления независимости всем колониальным территориям, находящимся под властью западных государств. Более того, он идет еще дальше, требуя по существу разрыва всех контактов между вновь созданными государствами и Западом, что лишило бы эти молодые государства всякой технической и экономической помощи, которую западные индустриальные страны могут предложить им и фактически предлагают. Эта хитрая уловка поставила бы новые государства в такое положение, в котором им было бы крайне трудно противиться любым замыслам Советского Союза.

145. В то же время множество людей — не только в Соединенных Штатах, но и во многих районах земного шара — по понятным причинам задаются вопросом: а как обстоит дело с двухсот-миллионным населением других стран, которое Советский Союз подчинил своей власти, начиная с 1945 года? Разве оно не имеет также права, говоря словами исторической Декларации по вопросу об освобождении колоний, содержащейся в резолюции 1514(XV), «свободно устанавливать свой политический статус» и «пользоваться полной независимостью и свободой»? Не является ли такое подчинение проявлением одной из жестоких и опасных форм колониализма или, если хотите, империализма?

146. Эти люди хотят знать, почему Организация Объединенных Наций уделяет все свое внимание

отдельным формам западного колониального господства, которые быстро доживают свой век, и почти не уделяет никакого внимания более упорным и утонченным формам господства, которые практикуются Советским Союзом, особенно в Восточной Европе, и коммунистическим Китаем — в Тибете и в других районах. Разве во всех этих случаях действуют не те же самые принципы самоопределения? Почему же нам не быть более решительными и настойчивыми по отношению к тем, кто больше всех упорствует в своей несправедливости?

147. Мы целиком и полностью на стороне тех, кто задает эти вопросы. Отношение Соединенных Штатов и большинства членов Организации Объединенных Наций к трагическим проблемам Венгрии и Тибета хорошо известно Генеральной Ассамблее, и оно вскоре снова будет ясно высказано, когда мы подойдем к обсуждению пунктов повестки дня, посвященных этим вопросам. Несомненно, настанет час, когда мирным путем свершится справедливость в отношении этих и других народов, которые в настоящее время, вопреки их воле, подчинены чужеземному господству Москвы или Пекина. Их день придет, и в свое время Организации Объединенных Наций еще предстоит сыграть в этом определенную роль. История имеет свои собственные законы и свою собственную логику.

148. В этой связи небезынтересно отметить те категорические заявления, которые счел себя вынужденным сделать весьма находчивый представитель Советского Союза в ответ на некоторые замечания представителя Соединенного Королевства о советском колониализме, высказанные в его недавнем откровенном выступлении в ходе этих прений. Я могу только предположить, что г-н Годбер, должно быть, коснулся большого места. В ответе г-на Лапина, хотя и довольно кратко, содержались примечательные заверения такого рода:

«Советский Союз — это добровольное объединение... республик., спаянное крепкой дружбой, общей солидарностью, интересами народов» (1056-е заседание, пункт 164).

149. Хотел бы я знать — я привожу лишь один пример из многих, — согласились ли бы с заявлением г-на Лапина 900 тысяч — я повторяю: 900 тысяч — казахов-мусульман, которые таинственно исчезли из своей национальной республики в период с 1920 по 1939 год? Согласились ли бы также с г-ном Лапиным 400 тысяч немцев Поволжья, 259 тысяч крымских татар, 130 тысяч калмыков, которые были высланы на Восток? Г-н Лапин также заявил:

«Что касается военных баз, то вы прекрасно знаете, что Советский Союз не имеет военных баз на чужих территориях» (там же, пункт 169).

150. Что же, возьмем в качестве еще одного примера хотя бы тот факт, что в настоящее вре-

мя в Венгрии размещено свыше 50 тысяч советских солдат. Таким образом, из заявления г-на Лапина, которое я привел здесь, можно сделать лишь один из двух выводов: или 50 тысяч советских солдат живут в отелях, пансионатах и сельских постоянных дворах и проводят свои операции оттуда, или же Советский Союз не рассматривает территорию Венгрии как чужую. Пусть каждый сделает свои собственные выводы.

151. В документе (А/4889), распространенном накануне в связи с этим пунктом повестки дня, Советский Союз сосредоточил огонь на Соединенных Штатах, в чьих зависимых территориях, включая и подопечную, насчитывается менее 200 тысяч человек и которые прилагают все силы к тому, чтобы выполнить требования Устава Организации Объединенных Наций в этой области. Я не хочу отнимать у делегатов Ассамблеи время, отвечая на эти фантастические обвинения. Тем не менее мы вскоре распространим документ, в котором будут изложены наши взгляды на советский меморандум.

152. Теперь я хотел бы перейти к другому вопросу. Спор о территории Западной Новой Гвинеи является пробным камнем для Ассамблеи и вместе с тем открывает перед ней исключительные возможности. Я не буду пытаться сделать обзор запутанной истории этого спора или высказывать суждения по поводу прямо противоположных притязаний правительств Индонезии и Нидерландов.

153. Однако можно надеяться, что бесплодные столкновения претензий и контрпретензий приходят к концу. Если Ассамблея будет действовать разумно и проявит реализм, то эта территория, возможно, скоро перестанет быть источником международных раздоров. Более того, даже этот случай может еще стать хорошим примером деколонизации, проведенной с сознанием ответственности.

154. Правительство Соединенных Штатов считает интересной и конструктивной инициативу, с которой выступило правительство Нидерландов, изъявившее готовность отказаться от своего контроля над территорией Западной Новой Гвинеи и предложившее установить над ней в течение переходного периода управление Организации Объединенных Наций. Основное условие, выдвинутое правительством Нидерландов, заключается в том, чтобы жителям этой территории было предоставлено право осуществить свободу выбора в отношении окончательного статуса территории. Позиция правительства Соединенных Штатов по вопросу о принципе самоопределения хорошо известна, и мы не видим веских оснований к тому, чтобы жителям Западной Новой Гвинеи было отказано в праве свободного волеизъявления.

155. С другой стороны, хотя мы и приветствуем в целом предложение Нидерландов, мы полагаем, что нидерландский проект резолюции (А/Л.

354) полностью отражает точку зрения Нидерландов, не признавая в достаточной мере большой заинтересованности Индонезии в этой территории.

156. По нашему мнению, нет смысла пытаться игнорировать, как это делается в нидерландском проекте резолюции, притязания Индонезии на суверенитет над этой территорией, которую она называет «Ириан Барат». Думается, не следует предлагать Ассамблее признать притязания на суверенитет над этой территорией ни со стороны Нидерландов, ни со стороны Индонезии. Какое бы решение ни приняла Генеральная Ассамблея, оно должно быть беспристрастным по отношению к каждой из сторон. В свете существующего спора правильным курсом, соответствующим положениям Устава Организации Объединенных Наций, явилось бы, по-видимому, обеспечение народу этой территории возможности выразить в надлежащий срок, под эгидой Организации Объединенных Наций, собственную волю по вопросу о своем политическом будущем.

157. На наш взгляд, в целях обеспечения такого результата необходимо, чтобы в резолюции, которая будет принята Ассамблеей, было совершенно ясно указано, что управление этим районом будет к определенному сроку передано голландцами Организации Объединенных Наций. Условия передачи управления должны быть определены Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой сессии, по получении ею рекомендаций небольшой комиссии в составе представителей незаинтересованных государств — членов Организации Объединенных Наций.

158. Мы считаем, что такое управление со стороны Организации Объединенных Наций, которое приведет к свободному волеизъявлению народа этой территории, должно будет предоставить Индонезии — в рамках разумного — все возможности добиваться своей цели, а именно объединения Западной Новой Гвинеи с Индонезией. В течение переходного периода власти Нидерландов пришел бы конец, и беспристрастная администрация Организации Объединенных Наций получила бы полный контроль над территорией. Мы считаем, что при подобной администрации Индонезия будет иметь доступ на эту территорию.

159. Мы считаем, что предложение делегации Индии (A/L.367 и Add.1) неспособно обеспечить окончательное решение стоящей перед нами проблемы. Как бы мы ни стремились к примирению точек зрения Нидерландов и Индонезии по этому вопросу и как бы мы ни приветствовали дружественные переговоры между обеими сторонами в споре, мы считаем нужным напомнить о том, что аналогичные предложения о простых двусторонних переговорах уже делались здесь ранее и были отвергнуты. Мы считаем, что любой проект резолюции по этому вопросу должен теперь учитывать новые факторы, возникшие в связи с выраженной Нидерландами готовностью

передать контроль над этой территорией Организации Объединенных Наций.

160. Далее, принятие простого призыва к сторонам приступить к переговорам означало бы, по нашему мнению, отрицание — или во всяком случае игнорирование — представления о том, что народу этой территории должно быть предоставлено право на самоопределение. Более того, мы с сожалением отмечаем, что в проекте резолюции, представленном индийской делегацией, совершенно не упоминается о народе Западной Новой Гвинеи и что в проекте, судя по всему, признается концепция, согласно которой политическое будущее народа Западной Новой Гвинеи может и даже должно решаться другими без учета его пожеланий.

161. Право на самоопределение является, согласно Уставу Организации Объединенных Наций и резолюции 1514 (XV), одним из основных прав. Представитель Индии г-н Кришна Менон фактически заявил здесь на днях (1058-е заседание), что он не может согласиться с предложением о создании комиссии Организации Объединенных Наций, поскольку это означало бы молчаливое признание того, что вопрос о суверенитете над этим районом является открытым. Но ведь это именно так и есть: Индонезия заявляет притязания на суверенитет над этой территорией, и ее требования поддерживаются рядом делегаций, включая и делегацию Индии. Однако Нидерланды также претендуют на такой суверенитет, и их притязания равным образом поддерживаются рядом делегаций.

162. Таким образом, мы, по-видимому, имеем здесь дело с таким случаем, когда принцип самоопределения является полностью подходящим решением вопроса и по существу дает единственный практический и справедливый выход из тупика, в котором эта проблема находится уже свыше десяти лет.

163. Еще один последний вопрос: у нас есть все основания надеяться и полагать, что индонезийское правительство сможет и захочет согласиться с идеей самоопределения Западной Новой Гвинеи при условии, что такая процедура будет проводиться под контролем беспристрастной администрации и что сама Индонезия получит все возможности для доступа на эту территорию. Мы считаем, что явно в интересах Индонезии согласиться на предполагаемый уход голландцев из Западной Новой Гвинеи, а затем добиваться достижения своих целей мирными средствами. Это сложный вопрос, для решения которого требуются время, терпение и объединенные усилия всех заинтересованных сторон.

164. Нам, представителям в Генеральной Ассамблее, выпала большая честь: нам довелось принять участие в одном из самых плодотворных и эпохальных эволюционных процессов в истории человечества — процессе превращения бывших колоний в новые государства, являющиеся полноправными членами мирового сообщества. Этот

процесс уже далеко продвинулся вперед. Наша задача — помочь этому развитию, поддержать его, направить его по мирному руслу. В тех случаях, когда ответственные участники действуют нерешительно или не выполняют своих обязанностей, нашим долгом является настаивать на принятии соответствующих мер. Там же, где проблемы разрешаются добросовестно, мы должны с уважением отнестись к выполняемой работе. А в тех случаях, когда все наши призывы наталкиваются на упорный и вызывающий отказ, мы должны бороться за правое дело до тех пор, пока оно не восторжествует мирным путем.

Заместитель председателя г-н Ортис Мартин (Коста-Рика) занимает место Председателя.

165. Г-н КОРНЕР (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): В прошлом году Новая Зеландия голосовала за Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам [резолюция 1514(XV)]. Мы с чувством гордости отдали за нее свой голос. И хотя мы сделали оговорки в отношении отдельных частей текста этой Декларации, мы глубоко сочувствовали ее главной задаче. Народ Новой Зеландии считает, что мы должны совместно трудиться в Организации Объединенных Наций и в других местах над построением мира независимых государств, преданных общему благу всего человечества и свободных от всех внешних и внутренних форм господства, дискриминации и гнета. Только в таком мире могут быть полностью обеспечены ценность и подлинное достоинство каждого человека как личности, независимо от его расы и цвета кожи. Только таким образом можно будет использовать таланты и потенциальные возможности людей для служения общему благу.

166. Основной слабостью колониальных систем, какими бы просвещенными они ни были, является то, что они вряд ли могут обеспечить полный расцвет потенциальных возможностей отдельной личности и всей нации. В настоящее время этот факт повсеместно признается как государствами, управляющими колониями, так и государствами, не имеющими колоний. Он получил признание в 1945 году. Авторы тех глав Устава Организации Объединенных Наций, в которых говорится о зависимых территориях, делали особый упор на переходный характер колониальных отношений и необходимость политического, социального и экономического развития всех территорий, с тем чтобы они могли достигнуть самоуправления и независимости в соответствии со специфическими особенностями, присущими каждой территории.

167. Более того, этот факт признавался еще до 1945 года. Так, например, 21 января 1944 года Новая Зеландия и Австралия совместно заявили³, что «доктрина об опеке, которая уже при-

меняется в отношении подмандатных территорий этих (двух) правительств, применима в качестве общего принципа ко всем колониальным территориям Тихого океана» и ко всем другим колониальным территориям и что основной целью опеки является благосостояние местного населения и его социальное, экономическое и политическое развитие. В наши дни это заявление может показаться весьма умеренным, но в 1944 году оно было чуть ли не революционным. Новая Зеландия руководствовалась в своей деятельности духом этого заявления и по инициативе своего премьер-министра г-на Питера Фрезера, который был председателем Комитета 4, подготовившего главы Устава, касающиеся подопечных и зависимых территорий, сыграла ведущую роль в начальном этапе движения за деколонизацию. Верно, конечно, и то, что в настоящее время это движение приобрело размах, о котором мы не могли и мечтать в Сан-Франциско, а сами мы, которые когда-то были в авангарде, сейчас, по-видимому, числимся среди «умеренных». Но если и есть какое-либо различие между нами и теми, кто в настоящее время возглавляет движение за деколонизацию, то это различие касается лишь конкретных сроков и практических методов, но отнюдь не самой конечной цели.

168. Основные принципы и положения Устава Организации Объединенных Наций по-прежнему остаются в силе, но в связи с достижением за последнее время независимости многими странами и политическим пробуждением народов, которые все еще остаются зависимыми, этот вопрос приобрел еще большую срочность. Большинство управляющих государств откликнулось на этот новый зов времени активно и энергично, о чем наглядно свидетельствует присутствие в этом зале представителей столь многих новых африканских государств. К сожалению, одна-две из старых колониальных держав сочли для себя затруднительным приспособить свою политику к изменившимся обстоятельствам. Советский Союз, это крупнейшее из всех империалистических государств, в этом году вновь рядится в тогу защитника угнетенных народов и даже представил проект резолюции (A/L.355), в котором среди прочего подчеркивается необходимость для зависимых территорий свободных выборов, свободы слова и свободы печати. От наглости автора этого проекта резолюции прямо-таки дух захватывает; читая его, испытываешь даже какое-то чувство восхищенного изумления, смешанного с отвращением. Но я не стану останавливаться на этом маневре Советского Союза в духе холодной войны. Мне хорошо известно желание народов Африки и Азии, чтобы их оставили в покое и дали им возможность заниматься их собственными срочными проблемами так, как они сами сочтут нужным, не усложняя их привнесением элементов холодной войны.

169. Мы не можем принимать всерьез советскую инициативу, за которой явно кроются корыстные мотивы. Однако мы действительно со всей серьезностью относимся к взглядам наших

³ Australian-New Zealand Agreement, 1944 — published in *Keating's Contemporary Archives* (Bristol Keating's Publications Ltd.), fifth volume, p. 6273.

афро-азиатских коллег. Многие из них, будучи представителями народов, недавно освободившихся от колониальной зависимости, находятся в исключительно выгодном положении и могут со знанием дела и авторитетно выступать по обсуждаемому нами вопросу. Конечно, следует ожидать, что их точки зрения будут в некоторых отношениях значительно расходиться. Однако все они единодушны в одном стремлении — в том, что Генеральная Ассамблея должна в этом году принять какие-то меры, которые способствовали бы скорейшему осуществлению принципов, содержащихся в Декларации о колониализме.

170. Новозеландская делегация с сочувствием относится к этому стремлению. Кроме того, мы считаем, что Ассамблея смогла бы действовать в этом направлении без ущемления или нарушения тех прав и обязанностей, которые не были изменены Декларацией о колониализме и которые, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, возложены на управляющие государства в отношении подопечных и самоуправляющихся территорий, находящихся под их управлением. Поскольку эти государства стараются честно выполнять свои обязанности по Уставу Организации Объединенных Наций, к их позиции следует относиться с уважением. Даже если было бы позволительно игнорировать соображения юридического характера, то и тогда Ассамблея поступила бы практично и разумно, отказавшись от попыток устанавливать подробные обязательные предписания для многочисленных оставшихся еще зависимыми территорий с самыми различными историческими условиями и потенциальными возможностями. Имеется целый ряд управляющих государств — членов Организации Объединенных Наций, которые всегда выполняли свои обязательства по Уставу, причем, как правило, с замечательной эффективностью. Опыт и здравый смысл подсказывают, что за этими управляющими государствами — членами Организации, чья добросовестность не подвергается никакому сомнению, должна быть сохранена ответственность за скорейшее политическое развитие находящихся под их управлением территорий и за выполнение любых общих рекомендаций, которые наша Ассамблея пожелает сделать.

171. Делегатов Ассамблеи объединяет также общее стремление к тому, чтобы народы получали свое наследие, свои независимые государства как здоровые организации, способные удовлетворить их постоянно растущие запросы и чаяния. Подчас нам кажется, что некоторые государства — члены этой Организации заинтересованы в возникновении смут и хаоса, но большинство государств, безусловно, не хочет этого.

172. Мы не оспариваем значения постоянного нажима на управляющие государства со стороны Организации Объединенных Наций. Хотя Новая Зеландия выполняла свои задачи по опеке над Западным Самоа с энтузиазмом и добросовестностью, она все же получила немалую пользу в результате постоянного наблюдения и безжа-

лостного нажима на нее со стороны Совета по Опеке. Он не давал нам ни отдыха, ни срока; его давление было ценным и необходимым, даже если иной раз и казалось слишком сильным. Решающее значение имеет тот дух, в котором осуществляется такое наблюдение и нажим. Мы всегда подходили к нашей опеке над Западным Самоа в духе трехстороннего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, управляющей властью и народом этой территории. Организация Объединенных Наций действовала в этом же духе. Именно эта атмосфера согласия, этот дух совместного участия в одном из самых благородных человеческих начинаний и сделали возможным плодотворное сотрудничество, которое помогло населению Самоа в организованном порядке достичь независимости. Нас резко критиковали, когда, по мнению членов Организации Объединенных Наций, для такой критики имелись основания, но нам не отказывали и в известной похвале, в поощрении. У нас есть все основания считать, что среди членов Организации Объединенных Наций царит дух великодушия.

173. Я прошу извинить меня за то, что я привожу в качестве примера Западное Самоа, но это единственная территория, о которой у меня имеются подробные сведения; и хотя проблемы Западного Самоа довольно просты по сравнению с проблемами, которые стоят перед многими новыми государствами, они тем не менее аналогичны этим проблемам как по своему характеру, так и по количеству, причем сплошь и рядом, ввиду меньшего масштаба проблем Западного Самоа, их можно видеть более отчетливо.

174. Если бы жители Самоа, которые обретут независимость через пять недель, захотели сохранить свой племенной строй, основанный на натуральном хозяйстве, они вполне смогли бы управлять своими делами на любой стадии без какой-либо помощи извне; более того, их поразительное мастерство в области политики и управления страной нередко заставляет политиков из так называемых передовых стран чувствовать себя по сравнению с ними дилетантами. В этом смысле мы согласны с выдвигавшимся рядом выступавших здесь ораторов доводом о том, что все народы колоний готовы сразу же взять в свои руки управление собственными делами. Но для жителей Самоа оказалось невозможным сохранить свою традиционную экономику и образ правления. В результате развития отсутствовавшего ранее современного медицинского обслуживания население Самоа увеличивается более быстрыми темпами, чем население любого другого района мира. Развитие сельского хозяйства и экономики оказалось необходимым хотя бы для того, чтобы сохранить существующий или традиционный уровень жизни, но для повышения уровня жизни — а именно таково все возрастающее желание увеличивающегося населения — необходимы новая техника, новые методы, и новые познания в области управления страной, в

сельском хозяйстве, в здравоохранении, в просвещении и в инженерном искусстве.

175. На общество, живущее по старым обычаям, не будет брошена тень, если мы скажем, что оно не может сразу справиться с возрастающими потребностями и запросами своего растущего населения в современном мире. Надо построить мост от общества, живущего по старым обычаям, к новому обществу, форму которого никогда нельзя предсказать заранее, потому что она будет различной для каждого народа. Задачей тех, кто осуществляет управление колониями или подопечными территориями, как раз и является оказание помощи населению территории в деле скорейшего построения такого моста. Но даже при наличии самых лучших намерений на строительство такого моста уйдет известное время. Необходимо время, чтобы мальчики и девочки закончили начальную и среднюю школу, чтобы некоторые из них закончили также и университет, чтобы некоторые из них приобрели путем напряженной работы квалификацию врачей, инженеров или администраторов. Иногда проходят годы, и кажется, будто ничто не изменилось. Но потом, наконец, приходит время пожинать плоды трудов, вложенных в образование: мальчики и девочки кончают школы, а затем и университеты, возвращаются домой ученые, с научными степенями, учащиеся ремесленных училищ заканчивают курс профессионального обучения, администраторы приобретают опыт в своей специальности. И вот наступает быстрый прогресс, появляется сознание зрелого мастерства и удовлетворение. Терпение вознаграждается. Я надеюсь, что это не звучит как призыв к медлительности или пассивности. Я отнюдь не это имею в виду.

176. Каждый из нас имеет определенный жизненный опыт, которым и определяется его мышление. Позиция Новой Зеландии определяется ее местонахождением в Тихом океане и ее знанием Тихого океана с его крошечными островками, часто являющимися не более как коралловыми атоллами, населенными горсточкой жителей и разбросанными по обширному и безлюдному простору Тихого океана. Государства-члены, которые, вполне естественно, озабочены главным образом положением в Африке, могут подчас упустить из виду поразительное многообразие оставшихся еще в мире зависимых территорий. Однако географические и политические различия между обширной территорией на континенте и некоторыми крошечными изолированными островками в Тихом океане гораздо более заметны, чем любое случайное сходство в их международном статусе.

177. Мы уверены, что если Генеральная Ассамблея решит создать специальный комитет для наблюдения за ходом осуществления Декларации, то такой комитет будет ошеломлен сложностью и разнообразием задач, с которыми сталкиваются некоторые управляющие государства-члены. Вряд ли можно найти какую-то единую

общую формулу, которая охватывала бы все случаи. Любые общие принципы, как бы разумны они ни были в теории, должны применяться на практике крайне осторожно. Именно потому, что мы признаем эти реальные факты, мы склоняемся в пользу проекта резолюции (A/L.357) по пункту повестки дня «Помощь Африке: а) программа Организации Объединенных Наций по обеспечению независимости», первоначально представленного Федерацией Нигерии.

178. Мы считаем разумным, учитывая большую политическую значимость Африки и необычайные трудности, возникшие в отношении таких африканских территорий, как Ангола и Юго-Западная Африка, уделить особое внимание проблемам деколонизации на этом континенте. Представляется вполне реалистичным требовать немедленного принятия срочных мер, призванных подготовить народы зависимых территорий к полному управлению собственными делами. Хотя Новая Зеландия находится далеко от непосредственной арены событий, она разделяет искреннее стремление других государств — членов Организации Объединенных Наций к тому, чтобы политические единицы, возникающие в Африке, получили устойчивую и подлинную независимость, чтобы среди них не возникли внутренние смуты и чтобы они не попали снова в чрезмерную и, следовательно, нездоровую зависимость от неафриканских государств или от соседних с ними и более сильных африканских стран.

179. Мы отнюдь не убеждены, что было бы разумно пытаться установить окончательную плановую дату для достижения независимости африканскими территориями, не говоря уже о всех прочих зависимых территориях. Наш собственный опыт в Западном Самоа, пусть и ограниченный, подсказал нам, что было бы практически трудно и политически опрометчиво пытаться установить окончательную дату до наступления наиболее поздней стадии развития, когда эта территория уже перерастет режим опеки. Когда же эта стадия была достигнута, — установление даты предоставления независимости по согласованию с лидерами населения Самоа оказалось фактически неизбежным и весьма полезным шагом. Тем не менее мы согласны голосовать за представленный Нигерией проект резолюции с его плановым сроком предоставления независимости африканским территориям не позднее 1970 года, ибо мы считаем, что эта дата не поставит в сколько-нибудь серьезное затруднительное положение управляющие государства, которые выполняют свои обязательства в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, и в то же время может явиться хорошим стимулом для государств, которые их не выполняют.

180. Если эти колониальные проблемы не будут разрешены, если не будут созданы устойчивые государства с правительствами, опирающимися на поддержку народа, битва за Африку в XX веке, возможно, будет иметь более долговечные и губительные последствия, чем битва за Африку

в конце прошлого века. Международная атмосфера в настоящее время настолько напряжена, что необходимо свести до абсолютного минимума всякий риск конфликта между великими державами. Хотя мы и приветствуем метод, в соответствии с которым многие иностранные государства оказывают помощь новым независимым странам Африки, события, происходившие в центральной части африканского континента в течение последних полутора лет наглядно показали, какая опасность таится в соперничестве иностранных государств и в нажиме со стороны иностранных государств, когда они, воспользовавшись внутренней слабостью той или иной страны, получают возможность преследовать там собственные цели.

181. К счастью, в районе Тихого океана проблемы деколонизации обычно носят иной характер и в общем не представляют какой-либо угрозы международному миру или безопасности. Вместе с тем Новая Зеландия как одна из стран Тихого океана не может не быть особо заинтересованной в благосостоянии и процветании Западной Новой Гвинеи. На нас произвели исключительно большое впечатление великодушные и широта взглядов, которые нашли выражение в предложениях Нидерландов (A/L.354) о применении к этой территории Декларации по вопросу о колониализме. Взятые в целом, эти предложения представляются нам не только конструктивной попыткой найти решение спорной и трудной проблемы в рамках Организации Объединенных Наций, но также и призывом к Ассамблее оказать поддержку упорядоченному осуществлению ее собственной Декларации. В этих предложениях предусматривается, чтобы в качестве первого шага Организация Объединенных Наций направила в Новую Гвинею комиссию, которая представила бы беспристрастный доклад об условиях, существующих в этой территории, а также о настроениях и пожеланиях местного населения. Такой беспристрастный доклад об условиях, существующих в этой территории, и о настроениях и пожеланиях местного населения, безусловно, является необходимой предпосылкой для принятия на себя Организацией Объединенных Наций ответственности, которая, согласно этим предложениям, должна быть возложена на международную администрацию по развитию. Хотя у нас и имеются известные сомнения по поводу того, сможет ли фактически эта комиссия сделать на данной стадии рекомендации о сроках плебисцита, мы согласны с доводами в пользу установления для нее возможно более широкого круга ведения.

182. Новая Зеландия имеет удовольствие поддерживать самые дружественные отношения как с Индонезией, так и с Нидерландами. Нелегко приходилось тем из нас, кто в течение ряда лет должен был считаться с возможностью принять чью-либо сторону в споре между двумя дружественными странами, причем одна из них, Индонезия, является соседом Новой Зеландии и с ней

у нас установлены тесные и дружеские связи, особенно в рамках плана Коломбо. К счастью, предложения Нидерландов отнюдь не исключают возможности того, что население Западной Новой Гвинеи в конечном счете выберет Индонезию. Гарантией того, что любой выбор будет сделан свободно и вполне сознательно, служит согласие Нидерландов передать свое управление этой территорией в руки беспристрастной международной администрации. Мы считаем, что предложения, рассматриваемые в настоящее время Ассамблеей, могут открыть новую эру, обеспечив возможность разрешения давно уже стоящей проблемы на объективной основе. Государству, расположенному вне этого района, предлагается уйти с этой территории и полностью передать решение вопроса в руки заинтересованного населения при участии нашей Организации. Оно идет еще дальше, вызвавшись предоставить в распоряжение Организации Объединенных Наций большую сумму денег, а также выделить администраторов и экспертов, если Организация Объединенных Наций того пожелает, но только при том условии, что она действительно этого пожелает.

183. Это может стать одним из тех исторических предложений, которые время от времени принимаются в ходе истории Организации Объединенных Наций. Если его просто отбросить в сторону, это, должно быть, снизит вероятность появления в будущем какой-нибудь другой возможности такого рода, которая может быть предложена Организации Объединенных Наций любой другой державой. Уже хотя бы только по этой причине, хотя бы только потому, что нидерландское предложение открывает перед Организацией Объединенных Наций большие возможности, мы полагаем, что его следует тщательно изучить. В то же время мы отметили крайне отрицательную реакцию на это предложение со стороны наших друзей из Индонезии. Нас это удивляет и разочаровывает. Хотя мы и уверены, что угроза применить силу не является последним словом Индонезии, реакция Индонезии представляет собой политический факт большого значения, с которым мы не можем не считаться, как не можем мы не считаться и с волей местного населения. Мы надеемся, что Индонезия изменит свое отрицательное отношение к этому. Более того, мы усмотрели возможность такой перемены в заявлении, сделанном д-ром Субандрио в понедельник (1058-е заседание). Как я уже говорил, мы считаем, что предложение Нидерландов не будет препятствовать достижению целей, которые преследуются Индонезией. Тем не менее мы готовы сочувственно рассмотреть предложения, которые могли бы дать Индонезии больше уверенности на этот счет. Ради будущего спокойствия всего района и, в частности, ради благосостояния народа Новой Гвинеи требуется, чтобы были приняты все меры для достижения максимально широкого соглашения, полностью основанного на принципах Устава Организации Объединенных Наций.

184. Мы уверены, что удастся достичь большей степени договоренности, прежде чем начнется голосование по вопросу, который связан как с сильными эмоциями, так и с основными принципами. В этот спор непосредственно вовлечены три стороны: народ Западной Новой Гвинеи, Индонезия и Нидерланды. Я ставлю на первое место народ этой территории не только по принципиальным соображениям, но также и потому, что его воля тоже является политическим фактом и его реакцию на любое решение этого вопроса не может игнорировать никто из тех, кто заинтересован в мирной деколонизации. Я полагаю, что, кроме того, Организация Объединенных Наций должна теперь рассматриваться как четвертая сторона в этом вопросе, поскольку две стороны, участвующие в споре, часто выносили его на рассмотрение Организации Объединенных Наций, а также и потому, что сама Организация Объединенных Наций считает, что на ней лежит особая обязанность заботиться об интересах населения, которое еще не в состоянии самостоятельно защищать свои интересы.

185. Устав Организации Объединенных Наций с его упором на «принцип равноправия и самоопределения народов» применяется далеко еще не во всем мире. Мы имеем все основания приветствовать большой прогресс, достигнутый с 1945 года, в смысле содействия счастью и благосостоянию народов, живущих под иноземным господством, и их продвижению по пути к независимости. Но, вполне естественно, некоторые из нас ощущают известное нетерпение при мысли обо всем том, что еще предстоит сделать, прежде чем будет положен конец колониализму во всех его формах и проявлениях, как новых, так и старых. Это нетерпение должно вдохновить всех нас на еще большие усилия, но из-за него мы не должны закрывать глаза на ту колоссальную работу, которую нам предстоит еще проделать. Члены этой Ассамблеи желают зависимым народам скорейшего осуществления их политических чаяний, но последнее должно происходить в упорядоченных и мирных условиях, что не только лучше всего обеспечит их собственное будущее процветание и территориальную целостность, но и будет также способствовать гармоничному развитию всего сообщества наций.

186. Наш собственный опыт как управляющей власти, хотя и небольшой по своему масштабу, убеждает нас в полезности существующего механизма по наблюдению за управлением подопечными территориями и по рассмотрению информации о самоуправляющихся территориях. Мы приветствуем недавнее решение Соединенного Королевства о передаче политической информации о таких территориях. Мы надеемся, что любые резолюции, которые будут приняты по рассматриваемым сейчас пунктам повестки дня, оставят в неприкосновенности Совет по Опеке и Комитет по информации о самоуправляющихся территориях — органы, в которых свободное и плодотворное сотрудничество с управляющими государствами-членами осуществлялось в

прошлом и обеспечено на будущее. Без такого сотрудничества Ассамблея сможет оказать лишь весьма незначительное влияние на положение в зависимых странах. Устав Организации Объединенных Наций был составлен обдуманно, и мы не хотели бы переиначивать его и с легкостью отказываться от методов и аппарата, которые дали хорошие результаты.

Г-н Слим (Тунис) вновь занимает место Председателя.

187. Я рассматривал некоторые стороны нашего опыта в таком плане, что мои высказывания можно было бы истолковать как призыв к терпению или даже к осторожности. Поэтому будет вполне уместным подчеркнуть также, что одним из главных уроков, которые мы извлекли из нашего опыта, является то, что реального успеха в ускорении экономического и социального развития зависимых народов можно добиться только в том случае, когда на них будет возлагаться все возрастающая политическая ответственность за ведение их собственных дел. Наступает время, когда управляющее государство, даже самое благожелательное, ничего больше не сможет сделать. Полное сотрудничество даже при проведении мероприятий, которые признаются всеми весьма существенными, не может иметь места, если народ не будет иметь абсолютной уверенности в том, что он полностью распоряжается своей собственной судьбой и что его воля является решающей; только при наличии этой уверенности он полностью сознает свою ответственность и уделяет все внимание стоящим перед ним проблемам.

188. Жители Самоа постоянно напоминают нам о том, что «хорошее управление не заменяет собой самоопределение». Из неоспоримого опыта мы знаем, что осуществление народом политической ответственности может высвободить подспудную энергию и открыть путь к выявлению внутренних возможностей людей, которые без этого проявляются редко, а то и вовсе остаются втуне. Радость видеть народ процветающим, видеть, как полностью высвобождается его энергия, является для управляющего государства самой большой наградой; и это такая награда, которая заставляет забыть о годах усилий и критики. Это является одной из причин, почему просвещенные колониальные державы ускоряют процесс ликвидации своего колониального господства. Мы искренне надеемся, что их пример воодушевит другие, не столь дальновидные государства, которые стараются оправдать свою политику, апеллируя к старым расовым предрассудкам и изжившим себя традиционным историческим представлениям или же прибегая к новым, не менее ложным идеологическим воззрениям, имеющим целью расширить и закрепить господство меньшинства над большинством.

189. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Эфиопии, который хочет воспользоваться своим правом на ответ.

190. Г-н ХАЙЛЕМАРИАМ (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Моя страна, Эфиопия, немало сделала для достижения независимости нашими братьями из Сомали, а когда они ее достигли, мы имели удовольствие высказать радость по поводу этого события. Нынешний премьер-министр Эфиопии имел честь лично поздравить наших братьев из Сомали, когда они были приняты в число членов этой Ассамблеи (865-е заседание).

191. Вот почему нам, представителям Эфиопии, весьма неприятно, что наши братья из Сомали вынуждают нас выступить с отповедью, и мы глубоко сожалеем об этом. Мы, жители Эфиопии, любим наших братьев из Сомали, ибо между Эфиопией и Сомали в сущности нет никакой разницы; более того, до наступления эпохи колониализма Эфиопия и Сомали были единой страной. В момент своего ухода из нашей страны колонисты, прибегнув к тактике неоколониализма, расчленили ее. По существу, с точки зрения африканского единства это было шагом назад. Тем не менее мы все еще надеемся, что в один прекрасный день мы объединимся с нашими братьями из Сомали, когда они образуются.

192. Два дня тому назад, выступая на 1058-м заседании Ассамблеи, я призывал к возможно скорейшему освобождению братского государства Кении. Мы глубоко сожалеем, что представитель Сомали г-н Фарах Али Омар только что предлагал отторгнуть северную часть Кении от остальной территории Кении до достижения ею независимости. Это поистине прискорбный факт, тем более что данное предложение исходит от представителя нашей братской африканской страны Сомали.

193. Будучи колонией, Кения не имеет здесь своих представителей и не в состоянии дать ответ моему другу из Сомали. Однако мы искренне надеемся, что к семнадцатой сессии Генеральной Ассамблеи Кения достигнет независимости и будет участвовать в заседаниях Ассамблеи.

194. Интересно, осмелился ли бы тогда мой друг из Сомали требовать расчленения Кении? Было бы печально, если бы сегодняшнее выступление представителя братского африканского государства Сомали отсрочило достижение в самом ближайшем будущем независимости нашими братьями в Кении. Я уверен, что подобные раздоры между африканцами, подобная тактика задержек, применяемая одной африканской страной, чтобы помешать достижению независимости другой африканской страной, придется по вкусу колониальным державам, и это весьма прискорбно.

195. Что касается стремления Сомали расчленить Эфиопию, то всем известно, что это пустая иллюзия, напрасная мечта, которой никогда не будет суждено осуществиться. До 30 июня 1960 года Сомали вообще не существовало как государство, и любые территориальные притязания, выдвигавшиеся здесь моим собратом из Сомали, свидетельствуют лишь о незнании им истории

своей собственной страны и Эфиопии. Всему миру известно, что существующее сейчас государство Сомали было с незапамятных времен одной из провинций Эфиопии. Теперь мир в мудрости своей создал новое государство — Сомали. Мы согласились с этим и поздравили наших друзей. Все это очень хорошо, и мы искренне желаем им успеха.

196. Но при всем том получившие печальную известность идеи фашизма и нацизма, а именно идеи территориальной экспансии и расового воссоединения с соседними территориями, не могут быть использованы для того, чтобы расчленить Эфиопию или какую-либо другую часть Африки. Такой образ действий чрезвычайно повредит престижу наших братьев из Сомали, и мы глубоко сожалеем об этом. Я искренне надеюсь, что г-н Фарах Али Омар прекратит свои мелочные нападки и будет способствовать созданию атмосферы гармоничных отношений между Эфиопией и Сомали. Мы не боимся, что нас снова превратят в колонию какой-либо страны; ведь эфиопский народ сумел сохранить свое национальное единство и территориальную целостность в борьбе против экспансионистских государств, которые имели подавляющее превосходство в вооружении и в военной технике. Они не смогли превратить нас в колонию; наша страна была оккупирована только в течение пяти лет, и то лишь частично.

197. Пункт 6 Декларации, которая содержится в резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) гласит следующее:

«Всякая попытка, направленная на то, чтобы частично или полностью разрушить национальное единство и территориальную целостность страны, несовместима с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций».

Это положение относится и к Кении, поскольку Декларация Ассамблеи по вопросу о колониализме имеет к ней прямое отношение. Мы надеемся, что правительство Соединенного Королевства не позволит, чтобы на него был оказан нажим, и не задержит предоставление независимости Кении из-за того, что было сказано представителем Сомали.

198. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (*говорит по-французски*): Слово предоставляется представителю Союза Советских Социалистических Республик, который хочет воспользоваться своим правом на ответ.

199. Г-н ЛАПИН (Союз Советских Социалистических Республик): Очень кратко мне хотелось бы ответить на весьма наивные рассуждения г-на Бингема, представителя Соединенных Штатов Америки, моего коллеги по Четвертому комитету. Он пытался здесь поучать африканские страны, как надо понимать самостоятельность, самоуправление, какие знания, какой опыт надо иметь для того, чтобы пользоваться правом независимости. Разумеется, эти поучения не очень уместны. Но я не буду их затрагивать. На них,

видимо, ответят сами представители Африки. Кроме того, мы еще будем иметь возможность вернуться к проблемам колониализма при обсуждении проектов резолюций.

200. Мне хотелось бы сказать несколько слов о том, что касалось в рассуждениях г-на Бингема Советского Союза.

201. Он говорил, что в Соединенных Штатах часто задают вопрос, почему, дескать, западные державы освободили многие колониальные страны, а Советский Союз не следует этому примеру. Г-н Бингем делает вид, что такого рода вопросы ставят его в затруднительное положение. Мы готовы помочь ему и хотим посоветовать ему следующее. Объясните вашим согражданам, что американская печать и американские официальные лица вот уже много лет преднамеренно искажают правду о Советском Союзе.

202. В Соединенных Штатах публикуются и распространяются лживые и клеветнические представления о Советском Союзе много-много лет, и понятно, что у простых граждан Соединенных Штатов возникают подобного рода нелепые вопросы, на которые здесь ссылался г-н Бингем. В этом нет ничего удивительного. Если бы вы печатали в ваших газетах, в ваших журналах, передавали бы по вашему радио правду о Советском Союзе, правду о нашем государственном строе, правду о взаимоотношениях социалистических республик в Советском Союзе, правду о нашей экономике, культуре, политике, правду о наших взаимоотношениях со странами народной демократии и т. д., то, конечно, подобного рода неправильных представлений в Соединенных Штатах не было бы.

203. К сожалению, очень многие суждения, которые высказываются здесь иногда представителями Соединенных Штатов и теми, кто хочет сделать приятное Соединенным Штатам, основаны на дезинформации, на полном искажении фактов. Причем любопытно, что иногда представители Соединенных Штатов сами начинают верить этой информации и, может быть, даже искренне выступают в поддержку этой неправды и этой дезинформации. Видимо, таковы уж законы холодной войны, которую еще продолжают вести и печать и радио Соединенных Штатов против Советского Союза. И эти отзвуки находят место здесь, в Организации Объединенных Наций.

204. Г-н Бингем задает наивный вопрос: почему на двухсотмиллионную семью социалистических народов не распространяется Декларация? Да вы и сами прекрасно понимаете нелепость этого вопроса. Потому что эти народы самостоятельны, живут в независимых суверенных государствах и делают свое дело так, как они считают это нужным, не спрашивая Соединенные Штаты Америки.

205. Здесь обсуждается вопрос о колониализме, а не о том, что вам нравится в Советском Союзе и что не нравится. Очень отрадно, что представи-

тель Соединенных Штатов, наконец, заговорил об американских колониях. Это положительный знак. Будет очень хорошо, если Соединенные Штаты выполнят Декларацию по отношению к этим колониальным территориям, и это будет воспринято в мире как положительное явление.

206. Но вот г-н Бингем говорит, что надо, дескать, опросить население Виргинских островов, Гуама и Американского Самоа, как оно хочет развиваться дальше. Вы считаете, что эти народы готовы к независимости. Так чего же их спрашивать? Разве какая-нибудь страна, разве какой-нибудь народ скажут вам, что они не хотят свободы, не хотят независимости, что они хотят оставаться под властью Соединенных Штатов? Трудно представить себе такие ответы. Так чего же спрашивать народы? Если вы считаете, что эти страны уже готовы к независимости, так предоставьте им независимость в соответствии с Декларацией, и делу конец.

207. Мне хотелось бы отметить еще два заявления, тоже, по-видимому, рассчитанных на наивных людей. Но таких у нас нет на Ассамблее.

208. Американский представитель говорил о советских войсках в Венгрии. Он сделал это с привычной для американцев склонностью к сенсации. Вот, оказывается, поймали-таки Советский Союз; есть у Советского Союза войска в Венгрии! Но кто не знает, что советские войска в Венгрии остаются по соглашению с правительством суверенной Венгерской Республики? Кто не знает, что Советский Союз уже не раз предлагал западным державам вывести все войска с чужих территорий в пределы своих национальных границ? И мы готовы это сделать в любое время. Но Соединенные Штаты посылают новые контингенты, новые дивизии в Европу. Это же факт! Вы можете демонстрировать наивность, но не рассчитывайте, что и другие столь же наивны и в ответ на ваши усилия будут ослаблять свою оборону. От Советского Союза и от социалистических стран этого ждать нельзя.

209. И последнее замечание об экономических связях Запада со слаборазвитыми странами.

210. Представитель Соединенных Штатов Америки пытался здесь внушить, что Советский Союз хотел бы разрыва таких связей. Но кто же этому поверит? Это же вы сами выдумали. Советский Союз никогда не выступал за разрыв связей новых или слаборазвитых государств с западными странами. Это было бы нелепо и наивно, и мы не думали никогда ничего подобного. Мы выступаем против различных форм неоколониализма, мы против того, чтобы экономические связи обставлялись политическими условиями, чтобы странам навязывались всякого рода неравноправные соглашения, чтобы эти экономические связи были сопряжены с угрозами, с созданием военных баз, с подкупом, с неравноправным, неэквивалентным обменом и т. д. Вот против чего выступает Советский Союз. Так претив этого выступают и многие африканские и другие страны.

Мы были бы рады, если бы такие связи между западными и слаборазвитыми странами носили действительно деловой характер без всяких политических условий, если бы они были основаны на полном равноправии, сотрудничестве и т. д. Кто может против этого возражать? Никто.

211. Представитель Соединенных Штатов решил также пустить в ход всякого рода измышления о Советском Союзе, которыми обычно пользуются бульварная печать и «Голос Америки». Ну что же, это его дело, отвечать на это я не намерен. Должно быть, когда люди защищают

неправое дело, они не очень-то разбираются в средствах, и даже сообщения бульварной печати тащат в Организацию Объединенных Наций.

212. Сессия глубоко и всесторонне обсуждает вопрос о ликвидации колониализма, и она доведет это обсуждение до успешного конца и примет правильное решение. У нас в этом нет сомнений. И попытки прибегнуть к пропаганде антикоммунизма не отвлекут сессию от ее основной и благородной цели.

Заседание закрывается в 18 час. 20 мин.