联合国 A/67/739*

大 会

Distr.: General
12 February 2013
Chinese
Original: English

第六十七届会议

议程项目 146

联合国维持和平行动经费筹措的
行政和预算问题

已结束维持和平特派团截至2012年6月30日的最新财务状况

秘书长的报告

摘要

本报告载列 24 个已结束维持和平特派团截至 2012 年 6 月 30 日的最新财务状况资料。其中，5 个特派团因有摊款未缴，出现现金赤字，而 19 个特派团可贷记到会员国账下的现金盈余额共计 2 820 万美元。

本报告还依照大会第 65/293 号决议的要求，提出了处理已结束维持和平特派团欠会员国的未付款项问题的拟议办法，以及在役维持和平特派团所需现金，供大会审议。

* 由于技术原因，于 2013 年 3 月 13 日重新印发。

13-23033* (C) 130313 130313

请回收

一. 导言

1. 本报告载列已印发最后执行情况报告的下列已结束维持和平特派团的财务状况最新资料：联合国危地马拉核查团(联危核查团)军事观察组；联合国中非共和国特派团(中非特派团)；联合国布隆迪行动(联布行动)；联合国中美洲观察团(中美洲观察团)和联合国萨尔瓦多观察团(联萨观察团)；联合国莫桑比克行动(联莫行动)；联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)和联合国塞拉利昂观察团(联塞观察团)；联合国安哥拉核查团(联安核查团)和联合国安哥拉观察团(联安观察团)；联合国伊朗-伊拉克军事观察团(两伊观察团)；联合国伊拉克-科威特观察团(伊科观察团)；联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)；联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团(波黑特派团)；联合国海地特派团(联海特派团)；联合国驻柬埔寨军事联络队(联柬联络队)；联合国塔吉克斯坦观察团(联塔观察团)；联合国利比里亚观察团(联利观察团)；联合国乌干达-卢旺达观察团(乌卢观察团)和联合国卢旺达援助团(联卢援助团)；联合国索马里行动(联索行动)；联合国和平部队(联和部队)；联合国预防性部署部队(联预部队)；联合国海地支助团(联海支助团)、联合国海地过渡时期特派团(联海过渡团)和联合国海地民警特派团(联海民警团)；柬埔寨过渡时期联合国权力机构(联柬权力机构)；联合国东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡尔米乌姆过渡行政当局(东斯过渡当局)和民警支助小组；联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)和联合国东帝汶支助团(东帝汶支助团)；联合国过渡时期援助团(过渡时期援助团)。

2. 如表 1 所示，截至 2012 年 6 月 30 日，在本报告载列的 24 个维持和平特派团中，19 个特派团可贷记到会员国账下的现金盈余额共计 28 188 000 美元。

表 1

联布行动、中美洲观察团/联萨观察团、联莫行动、联塞特派团/联塞观察团、联安核查团/联安观察团、两伊观察团、伊科观察团、波黑特派团、联海特派团、联柬联络队、联塔观察团、联利观察团、乌卢观察团/联卢援助团、联和部队、联预部队、东斯过渡当局/民警支助小组、东帝汶过渡当局/东帝汶支助团和过渡时期援助团截至 2012 年 6 月 30 日的合并净现金状况

(单位：千美元)

说明	数额
现金资产	211 047
减除：其他负债	182 859
截至 2012 年 6 月 30 日可贷记到会员国账下的净现金	**28 188**

3. 表 2 按特派团开列了现金结余净额 28 188 000 美元的分布情况。

表 2

截至 2012 年 6 月 30 日有现金结余的已结束维持和平特派团

(单位：千美元)

特派团	数额
联布行动	600
中美洲观察团/联萨观察团	134
联莫行动	31
联塞特派团/联塞观察团	718
联安核查团/联安观察团	6 382
两伊观察团	134
伊科观察团	93
埃厄特派团	1 903
波黑特派团	503
联海特派团	1 814
联柬联络队	4
联塔观察团	91
联利观察团	143
乌卢观察团/联卢援助团	4 113
联和部队	8 791
联预部队	361
东斯过渡当局/民警支助小组	402
东帝汶过渡当局/东帝汶支助团	1 677
过渡时期援助团	294
共计	**28 188**

4. 表 1 和表 2 所示 28 188 000 美元的款额中未计入 2 个已结束维持和平特派团所欠的 10 816 000 美元(联海支助团/联海过渡团/联海民警团欠 7 366 000 美元及中非特派团欠 3 450 000 美元)以及 3 个在役维持和平特派团所欠的 51 000 000 美元，其中包含联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)所欠 16 500 000 美元、联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)所欠 31 500 000 美元及联合国叙利亚监督团(联叙监督团)所欠 3 000 000 美元；截至 2012 年 6 月 30 日，这些贷款仍未偿还。截至 2012 年 11 月 30 日，在役维持和平特派团所欠未偿贷款总数为 23 000 000 美元，其中包含科索沃特派团所欠 19 500 000 美元和西撒特派团所欠 3 500 000 美元。

5. 如表 3 所示，截至 2012 年 6 月 30 日，在本报告载列的维持和平特派团中，有 5 个特派团因有会员国未缴摊款，出现共计 86 719 000 美元的现金赤字。

表 3

联危核查团军事观察组、中非特派团、联索行动、联海支助团/联海过渡团/联海民警团和联柬权力机构截至 2012 年 6 月 30 日的合并净现金状况

(单位：千美元)

类别	数额
现金资产	490
减除：负债	87 209
截至 2012 年 6 月 30 日的运营赤字	**(86 719)**

6. 负债包括欠已结束维持和平特派团的借款(10 816 000 美元)和欠维持和平准备基金的借款(12 820 000 美元)，共计 23 636 000 美元。表 4 按特派团列示 86 719 000 美元营运赤字的细目。

表 4

截至 2012 年 6 月 30 日有现金赤字的维持和平特派团

(单位：千美元)

特派团	数额
联危核查团军事观察组	(125)
中非特派团	(23 822)
联索行动	(15 438)
联海支助团/联海过渡团/联海民警团	(7 275)
联柬权力机构	(40 059)
共计	**(86 719)**

二. 已结束的特派团所欠各会员国的款项

7. 如大会第 65/293 号决议所要求，秘书长在关于已结束维持和平特派团截至 2011 年 6 月 30 日最新财务状况的报告中提出了解决已结束但有净现金赤字的维持和平特派团欠会员国款项问题的提议。

在本报告中，秘书长提出了一个解决此问题的新提议，详情如下。

表 5

已结束维持和平特派团截至 2012 年 6 月 30 日的现金及负债

(单位：千美元)

类别	数额
现金	
有盈余的已结束特派团的现金(表 1)	211 047
有赤字的已结束特派团的现金(表 3)	490
在役特派团偿还借款(第 4 段)	51 000
所有已结束特派团的可用现金共计	**262 537**
负债	
有盈余的已结束特派团的负债(表 1)	182 859
有赤字的已结束特派团的负债(表 3)	
— 欠已结束特派团(第 6 段)	10 816
— 欠维持和平准备基金(第 6 段)	12 820
— 未清欠款(见附件二)	63 080
— 其他负债	493
所有有赤字的已结束特派团的负债共计	**87 209**
所有已结束特派团的负债共计	**270 068**

8. 如上表 5 所示，截至 2012 年 6 月 30 日，19 个有净现金盈余的已结束维和特派团的现金资产总额为 211 047 000 美元，5 个有净现金赤字的已结束维和特派团的现金资产总额为 490 000 美元，共计现金资产 211 537 000 美元。这一数额不包含借给在役维和行动的款项(如上文第 4 段所述，截至 2012 年 6 月 30 日借款数额为 51 000 000 美元)。待在役维和行动的借款结算时，现金资产共计则达 262 537 000 美元。

9. 如上表 5 所示，截至 2012 年 6 月 30 日，有净现金盈余的已结束维和特派团的负债总额为 182 859 000 美元，有净现金赤字的已结束维和特派团的负债总额为 87 209 000 美元，共计负债 270 068 000 美元。有净现金赤字的已结束维和特派团的负债总额 87 209 000 美元中包括欠部队派遣国的未清欠款 63 080 000 美元(见附件二)，以及，如在上文第 4 段和第 6 段所述，欠 2 个有净现金盈余的已结束特派团的款项 10 816 000 美元，欠维持和平准备基金的款项 12 820 000 美元。

10. 秘书长提议用上文第 8 段提及的总额为 262 537 000 美元的现金资产来结付有净现金盈余的已结束维和特派团仍欠会员国的款项(182 859 000 美元)、有净现金赤字的已结束维和特派团欠部队派遣国的未清欠款(63 080 000 美元)、以及

欠维持和平准备基金的款额(12 820 000 美元)，即总额为 258 759 000 美元的待结负债。但是，若大会批准这项提议，则将需要有一个机制来解决在役维和行动的所需现金问题，详见下文第 11 至 13 段。

三. 本组织所需现金

11. 鉴于摊款收取固有的不可预见性，维持和平特派团的资金流动性不稳定，现行的办法是动用已结束特派团的现金结余来缓解在役维持和平特派团现金短缺。根据大会的经费筹措问题决议，给会员国的在役维持和平特派团的摊款通知是在安全理事会为每个特派团核定的任务期限内发出。经验显示，从向会员国发出通知到收到摊款会有很长的一段滞后期，往往在 60 到 120 天之间。在收到摊款前，在役特派团的任何现金短缺都通过向已结束维持和平特派团借款解决。

12. 由于几个在役特派团特别账户中有未缴摊款，因此仍需向已结束维和特派团账户借款。2010/11 财政期间有 4 个在役行动，即西撒特派团、科索沃特派团、联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)，需要交叉借款，共计 8 890 万美元。2011/12 财政期间交叉借款增至 1.18 亿美元，借款的有 7 个在役行动，即西撒特派团、联合国东帝汶综合特派团(联东综合团)、联塞部队、联合国科特迪瓦行动(联科行动)、联合国非索特派团支助办事处(非索特派团支助办)、科索沃特派团和联叙监督团，截止 2012 年 6 月 30 日共计 5 100 万美元。2012/13 财政期间迄今有 3 个在役特派团(即西撒特派团、科索沃特派团和联叙监督团)还需要从已结束维持和平行动账户交叉借款，共计 1 100 万美元。此外，在 2011/12 财政期间，在役特派团交叉借款所需金额于 2011 年 9 月达到峰值 9 300 万美元，在当前财政期头 5 个月于 2012 年 7 月达到峰值 6 200 万美元。附件三和附件四反映了 2008 年 7 月至 2012 年 11 月期间的借款额、结算和借款峰值。

13. 秘书长认识到，在役维持和平行动的流动性与已结束特派团的现金盈余问题没有直接联系。然而，如附件三所示，在役维和行动一再面临需要借款加以解决的流动性问题。因此建议，大会核准在役维和特派团之间进行临时借款。目前根据大会关于维和行动资金筹措的决议规定，不允许这种做法。在这些决议中，大会强调，任何维持和平特派团不得通过从其他在役特派团借款获得经费。预计这一新的机制不会对在役维持和平特派团的运作造成负面影响，因为过去在役维和特派团的现金需求数据表明，与任何时候所有在役维和行动现金状况总额想比，在役维和特派团交叉借款的临时需求总是相对较小。秘书长将密切监测新机制并在今后的报告中报告其运行情况，包括任何必要的调整。

四. 有待大会采取的行动

14. 有待大会采取的行动是：

(a) 注意本报告；

(b) 审议秘书长关于结算已结束维持和平特派团所欠会员国款项的提议，并解决在役维和行动所需现金；

(c) 若未批准为解决在役维和行动所需现金而设立的任何新机制，则允许保留 19 个已结束维持和平特派团的净现金盈余 2 820 万美元。

附件一

已结束维持和平特派团截至 2012 年 6 月 30 日的会员国未缴摊款、应付会员国账款和其他负债

（单位：千美元）

特派团	未缴摊款	应付会员国款项[a]	其他负债
联危核查团军事观察组	145	—	125
中非特派团	355 45	7 480	16 462
联布行动	785	1 677	24
中美洲观察团/联萨观察团	312	2 220	—
联莫行动	16 703	537	—
联塞特派团/联塞观察团	728	11 705	9
联安核查团/联安观察团	34 893	9 330	—
两伊观察团	10	2 747	—
伊科观察团	520	1 876	—
埃厄特派团	154	8 434	57
波黑特派团	33 949	9 128	43
联海特派团	14	36 153	—
联柬联络队	—	95	1
联塔观察团	1	1 920	1
联利观察团	4	3 001	—
乌卢观察团/联卢援助团	1 328	10 109	5
联索行动	57 810	15 561	—
联和部队	137 825	58 210	7
联预部队	1 238	9 349	—
联海支助团/联海过渡团/联海民警团	19 390	114	7 366
联柬权力机构	40 453	40 101	—
东斯过渡当局/民警支助小组	8 725	8 798	—
东帝汶过渡当局/东帝汶支助团	27 363	4 159	—
过渡时期援助团	15	3 229	—
共计	**417 910**	**245 967**	**24 101**

[a] 包括欠部队派遣国的特遣队所属装备款额以及未支配结余中将贷记到会员国账下但尚未得到处理指示的数额。

附件二

已结束但有现金赤字的特派团截至 2012 年 6 月 30 日的未清欠款

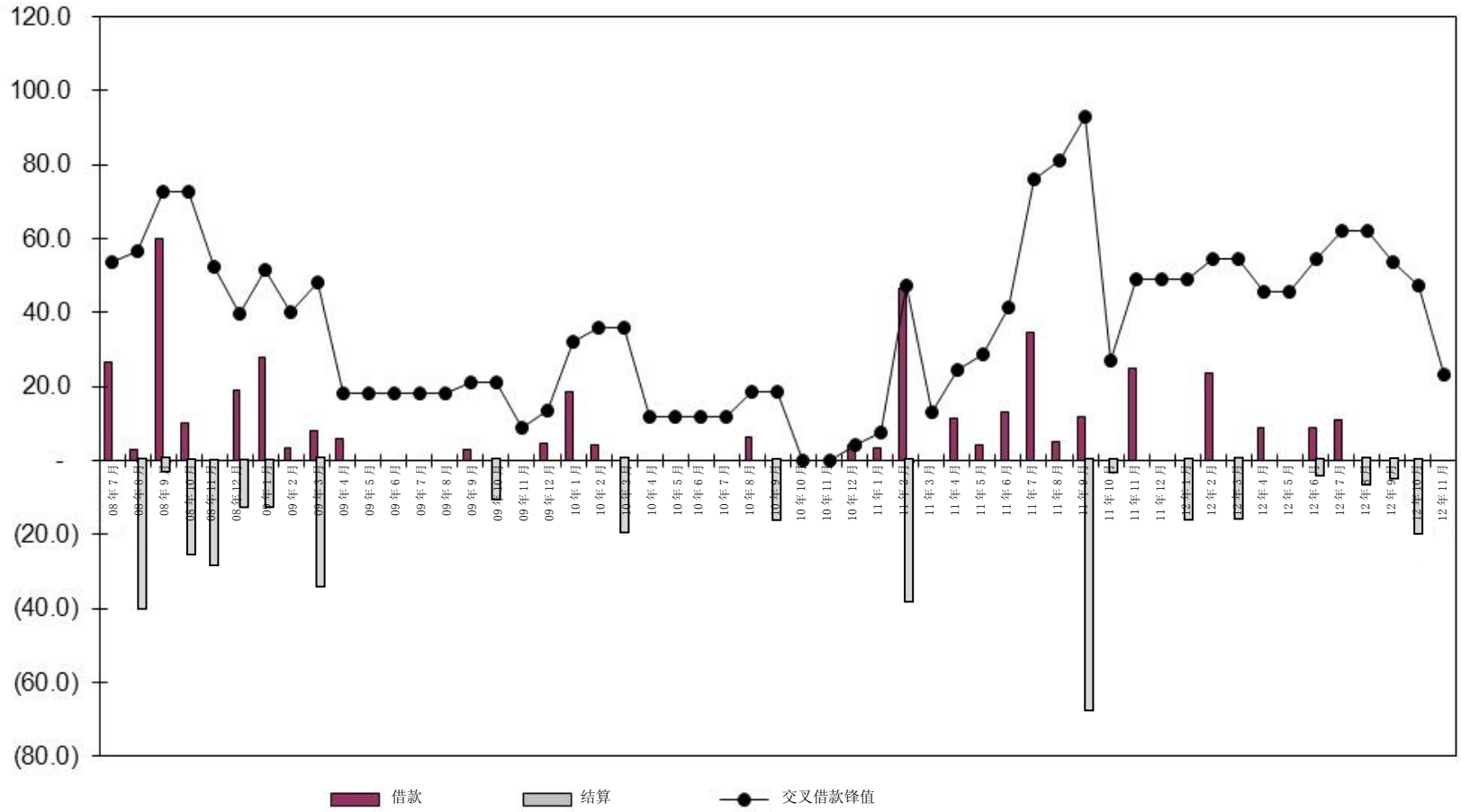
(单位：千美元)

	特遣队所属装备	协助通知书	共计
中非特派团	7 477	3	**7 480**
联索行动	12 453	3 037	**15 490**
联海支助团/联海过渡团/联海民警团	—	114	**114**
联柬权力机构	21 910	18 086	**39 996**
共计	**41 840**	**21 240**	**63 080**

附件三

2008 年 7 月至 2012 年 10 月 16 日在役特派团从已结束维持和平特派团借到的款项

（单位：百万美元）



附件四

2008 年 7 月 1 日至 2012 年 11 月 30 日期间现役特派团从已结束特派团的借款、结算和交叉借款峰值

（单位：百万美元）

年月	借款	结算	余额	峰值	年月	借款	结算	余额	峰值	年月	借款	结算	余额	峰值
2008 年 7 月	26.5	—	53.5	53.5	2010 年 7 月	—	—	12.0	12.0	2012 年 7 月	11.0	—	62.0	62.0
2008 年 8 月	3.0	(40.0)	16.5	56.5	2010 年 8 月	6.4	—	18.4	18.4	2012 年 8 月	—	(8.5)	53.5	62.0
2008 年 9 月	60.0	(4.0)	72.5	72.5	2010 年 9 月	—	(18.4)	—	18.4	2012 年 9 月	—	(6.0)	47.5	53.5
2008 年 10 月	10.0	(30.0)	52.5	72.5	2010 年 10 月	—	—	—	—	2012 年 10 月	—	(24.5)	23.0	47.5
2008 年 11 月	—	(32.0)	20.5	52.5	2010 年 11 月	—	—	—	—	2012 年 11 月	—	—	23.0	23.0
2008 年 12 月	19.0	(16.0)	23.5	39.5	2010 年 12 月	4.0	—	4.0	4.0					
2009 年 1 月	28.0	(15.0)	36.5	51.5	2011 年 1 月	3.5	—	7.5	7.5					
2009 年 2 月	3.5	—	40.0	40.0	2011 年 2 月	46.5	(41.0)	13.0	47.5					
2009 年 3 月	8.0	(36.0)	12.0	48.0	2011 年 3 月	—	—	13.0	13.0					
2009 年 4 月	6.0	—	18.0	18.0	2011 年 4 月	11.5	—	24.5	24.5					
2009 年 5 月	—	—	18.0	18.0	2011 年 5 月	4.0	—	28.5	28.5					
2009 年 6 月	—	—	18.0	18.0	2011 年 6 月	13.0	—	41.5	41.5					
2009 年 7 月	—	—	18.0	18.0	2011 年 7 月	34.5	—	76.0	76.0					
2009 年 8 月	—	—	18.0	18.0	2011 年 8 月	5.0	—	81.0	81.0					
2009 年 9 月	3.0	—	21.0	21.0	2011 年 9 月	12.0	(66.0)	27.0	93.0					
2009 年 10 月	—	(12.0)	9.0	21.0	2011 年 10 月	—	(3.0)	24.0	27.0					
2009 年 11 月	—	—	9.0	9.0	2011 年 11 月	25.0	—	49.0	49.0					
2009 年 12 月	4.5	—	13.5	13.5	2011 年 12 月	—	—	49.0	49.0					
2010 年 1 月	18.5	—	32.0	32.0	2012 年 1 月	—	(18.0)	31.0	49.0					
2010 年 2 月	4.0	—	36.0	36.0	2012 年 2 月	23.5	—	54.5	54.5					
2010 年 3 月	—	(24.0)	12.0	36.0	2012 年 3 月	—	(18.0)	36.5	54.5					
2010 年 4 月	—	—	12.0	12.0	2012 年 4 月	9.0	—	45.5	45.5					
2010 年 5 月	—	—	12.0	12.0	2012 年 5 月	—	—	45.5	45.5					
2010 年 6 月	—	—	12.0	12.0	2012 年 6 月	9.0	(3.5)	51.0	54.5					