

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
11 February 2013
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам**Пятьдесят шестая сессия**

Вена, 11-15 марта 2013 года

Пункт 6 (b) предварительной повестки дня*

**Осуществление Политической декларации и Плана действий
по налаживанию международного сотрудничества в целях
выработки комплексной и сбалансированной стратегии
борьбы с мировой проблемой наркотиков: сокращение
предложения и связанные с этим меры****Последующие меры по выполнению решений третьей
Министерской конференции партнеров по Парижскому
пакту, посвященной борьбе с незаконным оборотом
афганских опиатов****Доклад Директора-исполнителя***Резюме*

В настоящем докладе сообщается о шагах, предпринятых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности во исполнение резолюции 55/11 Комиссии по наркотическим средствам о последующих мерах по выполнению решений третьей Министерской конференции партнеров по Парижскому пакту, посвященной борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов, в которой Комиссия, приветствуя инициативу "Парижский пакт", представляющую собой один из наиболее важных механизмов в борьбе с опиатами афганского происхождения, призвала государства-члены, в сотрудничестве с ЮНОДК и другими организациями, содействовать полному осуществлению Венской декларации, принятой третьей Министерской конференцией партнеров по Парижскому пакту, посвященной борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов, в феврале 2012 года. Комиссия просила Директора-исполнителя ЮНОДК представить Комиссии на ее пятьдесят шестой сессии доклад о принятых мерах и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции. В соответствии с решением партнеров по Парижскому пакту в рамках этой инициативы Венская декларация будет использоваться в качестве основы для всех последующих мероприятий четырех согласованных областей расширения сотрудничества.

* E/CN.7/2013/1.



I. История вопроса

1. Третья Министерская конференция партнеров по Парижскому пакту, посвященная борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов, организованная при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в сотрудничестве с правительствами Австрии, Российской Федерации и Франции, проходила в Вене 16 февраля 2012 года. Министры и другие главы делегаций приняли Венскую декларацию (см. E/CN.7/2012/17), которая представляет собой заявление о международном обязательстве взвешенно и комплексно противодействовать глобальной угрозе, связанной с опиатами афганского происхождения, принимая во внимание задачи и цели Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков. Собравшиеся на Конференцию 500 участников определили четыре основных области деятельности по расширению сотрудничества, которые были отражены в Венской декларации: региональные инициативы; финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом опиатов; предупреждение утечки химических веществ – прекурсоров; сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости. Третья Министерская конференция стала важной вехой в осуществлении инициативы "Парижский пакт", так как в ходе нее подтвердили свою общую и совместную ответственность за борьбу с опиатами. Венская декларация служит партнерам по Парижскому пакту программой действий, связанных с признанием решающей роли антинаркотических усилий в деле укрепления безопасности, демократии и процветания в Афганистане. В свете меняющихся международных политических задач и многостороннего переходного процесса, намеченного в Афганистане в 2014 году, предстоящий период будет особенно сложным.

II. Пятьдесят пятая сессия Комиссии по наркотическим средствам

2. Непосредственной последующей мерой по итогам третьей Министерской конференции стало принятие Комиссией по наркотическим средствам на ее пятьдесят пятой сессии в марте 2012 года резолюции 55/11, в которой она призвала государства-члены, в сотрудничестве с ЮНОДК, Международным комитетом по контролю над наркотиками и другими компетентными международными организациями, содействовать полному осуществлению Венской декларации, принятой Конференцией.

3. Комиссия по наркотическим средствам с одобрением приняла к сведению инициативу Директора-исполнителя ЮНОДК по подготовке сборника конкретных идей и предложений, направленных на укрепление инициативы "Парижский пакт" и осуществление Венской декларации, которые были высказаны в ходе Конференции партнерами по Парижскому пакту и могут быть использованы ЮНОДК в его программной деятельности в консультации с государствами-членами.

III. Ход осуществления резолюции 55/11 Комиссии

4. ЮНОДК и партнеры по Парижскому пакту признают, что все стороны, заинтересованные в устранении глобальной угрозы опиатов афганского происхождения, ожидают сложные обстоятельства и тяжелый период. Признавая необходимость укрепления координации друг с другом, партнеры по Парижскому пакту предприняли многочисленные шаги по рационализации рамок Парижского пакта с целью обеспечения осуществления Венской декларации. Первым важным шагом стало решение возобновленного заседания Политической консультативной группы Парижского пакта, состоявшегося 3 сентября 2012 года, на котором партнеры по Парижскому пакту приняли Венскую декларацию в качестве руководящего документа, который будет направлять такие усилия в течение намеченного трехлетнего четвертого этапа инициативы "Парижский пакт" при координационной поддержке и технической помощи со стороны ЮНОДК.

5. На возобновленном заседании Политической консультативной группы Парижского пакта 3 сентября 2012 года партнеры одобрили выводы и рекомендации независимой оценки третьего этапа инициативы "Парижский пакт", в которых была подтверждена важность уникального механизма этой инициативы, осуществляемой при поддержке ЮНОДК, и, исходя из результатов оценки, постановили перенести срок окончания третьего этапа инициативы с мая 2012 года на май 2013 года.

6. Решение партнеров по Парижскому пакту продлить третий этап инициативы до мая 2013 года обеспечивает возможность деятельности четырех экспертных рабочих групп, отражающих четыре основных направления расширения сотрудничества, которые отражены в Венской декларации.

7. Первое совещание экспертной рабочей группы, посвященное исключительно вопросам предупреждения и сокращения масштабов злоупотребления наркотиками, было организовано и проведено ЮНОДК в Вене 4-5 октября 2012 года. На этом совещании были рассмотрены и обсуждены мероприятия и политика наркопрофилактики. ЮНОДК подготовило комплекс рекомендаций, который должен быть одобрен Политической консультативной группой на его совещании 6-7 марта 2013 года и призван направлять партнерские усилия по осуществлению закрепленных в Венской декларации задач в области сокращения масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости.

8. Во время подготовки настоящего доклада силами Европейского полицейского управления (Европол) при поддержке ЮНОДК планировалось провести в Гааге совещания трех экспертных рабочих групп по конкретным темам в области охраны правопорядка. Эти экспертные рабочие группы рассмотрят ход осуществления рекомендаций экспертной рабочей группы по Парижскому пакту, которые были приняты на предыдущих совещаниях по этим темам, и определят приоритетные мероприятия в рамках будущей партнерской деятельности по реализации рамок Венской декларации.

9. Совещание экспертной рабочей группы по прекурсoram намечено провести 11 февраля 2013 года. Обсуждение будет посвящено прежде всего рассмотрению новых сведений о последних тенденциях, маршрутах и методах контрабанды химических веществ – прекурсоров, предназначенных для использования при незаконном производстве героина, а также о региональной рабочей группе по сбору оперативных данных о прекурсорах и других международных расследованиях операций по незаконному обороту прекурсоров.

10. Совещание экспертной рабочей группы по трансграничному сотрудничеству и правовым рамкам намечено провести 12 февраля 2013 года. Обсуждение будет посвящено обмену информацией и оперативными данными судебной экспертизы, а также комплексным стратегиям правоохранительной деятельности по пресечению незаконного оборота и правовому сотрудничеству.

11. Совещание экспертной рабочей группы по выявлению и блокированию незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом опиатов, планируется провести 13 февраля 2013 года. В центре обсуждения будут находиться такие вопросы, как альтернативные системы перевода денег, сеть специалистов-практиков по конфискации активов, практические меры по выявлению, предупреждению и пресечению незаконного трансграничного перемещения наличных и разработка программы действий по борьбе с незаконными финансовыми потоками, которые связаны с афганскими опиатами.

IV. Последующие шаги в связи с инициативой "Парижский пакт"

12. Начало четвертого этапа инициативы "Парижский пакт" совпадет с десятой годовщиной Конференции на уровне министров о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу, проходившей в Париже 21-22 мая 2003 года, которая ознаменовала собой начало осуществления инициативы "Парижский пакт". ЮНОДК в настоящее время разрабатывает проект документа о четвертом этапе инициативы "Парижский пакт", который будет представлен на рассмотрение совещания Политической консультативной группы, которое состоится 6-7 марта 2013 года. На четвертом этапе этой инициативы особое внимание будет уделяться тому, чтобы представить партнерство по Парижскому пакту в качестве многоуровневой инициативы, которая способствует выработке политики и ее претворению в жизнь, с целью продемонстрировать результаты более активного взаимодействия между партнерами в рамках четырех приоритетных областей деятельности, закрепленных в Венской декларации.

13. При полном согласии партнеров по Парижскому пакту было предусмотрено, что ЮНОДК примет последующие меры в поддержку осуществления рекомендаций экспертов в отношении совершенствования процесса отчетности о прогрессе, достигнутом в осуществлении Венской декларации, как отмечается Комиссией по наркотическим средствам в ее резолюции 55/11.

14. ЮНОДК будет и впредь выступать в качестве координатора усилий по поддержке партнеров по Парижскому пакту и достижению поставленных перед ними целей, как это делалось с самого начала осуществления инициативы. Через Координационную группу Парижского пакта ЮНОДК будет продолжать поддерживать партнеров по Парижскому пакту и содействовать проведению консультаций между партнерами на уровне экспертов и директивных органов, усиливая при этом контроль за выполнением рекомендаций экспертов и осуществлением мероприятий в поддержку Венской декларации. Предусмотрено разработать систему и средства сбора, систематизации и анализа информации по четырем областям расширения сотрудничества, указанным в Венской декларации. Условием для выполнения этой задачи является свободное поступление информации от участников партнерства, в том числе ЮНОДК как одного из равноправных его участников.

15. В рамках четвертого этапа инициативы "Парижский пакт" ЮНОДК будет стремиться обеспечивать надлежащую координацию усилий партнеров по Парижскому пакту и всех соответствующих специализированных подразделений и программ ЮНОДК, объединяющих разные отделы, включая Сектор по организованной преступности и незаконному обороту (через Секцию по поддержке осуществления, Глобальную программу борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма, а также Глобальную программу по контролю за контейнерными перевозками), Сектор по профилактике наркомании и охране здоровья (через Группу по предупреждению, лечению и реабилитации) и Сектор исследований и анализа тенденций. На межрегиональном уровне в рамках инициативы "Парижский пакт" также будет осуществляться координация, в частности, с региональной программой для Афганистана и соседних стран и региональной программой для Восточной Европы. Такой подход позволит максимально усилить взаимодействие, укрепить комплексный характер проектов ЮНОДК и избежать дублирования усилий для обеспечения более справедливого охвата и оказания технической помощи во всех четырех приоритетных областях, указанных в Венской декларации.

V. Подборка предложений по Парижскому пакту

16. Во исполнение предложения Директора-исполнителя ЮНОДК, высказанного на третьей Министерской конференции партнеров по Парижскому пакту, ЮНОДК подготовило первый вариант подборки предложений, которые содержались в заявлениях, сделанных партнерами на третьей Министерской конференции. Эта подборка систематизирована по четырем приоритетным областям деятельности по расширению сотрудничества, указанным в Венской декларации¹.

¹ Текст подборки, доведенный до сведения партнеров по Парижскому пакту 4 мая 2012 года, содержится в приложении к настоящему документу.

17. Эта подборка, полученная партнерами от ЮНОДК, может рассматриваться в качестве вспомогательного средства информационно-разъяснительной работы, способствующего реализации совместных усилий партнерства и ЮНОДК по осуществлению Венской декларации. Действуя в этом духе, Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков выступила в конце ноября 2012 года с инициативой провести совещание с ЮНОДК для обсуждения возможности разработки совместного проекта по подготовке интерактивной карты Афганистана в соответствии с предложением, которое министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров озвучил на Министерской конференции.

Приложение

Заявления, сделанные в связи с Венской декларацией, принятой третьей Министерской конференцией партнеров по Парижскому пакту, посвященной борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов

I. Введение

1. Ниже изложены заявления, касающиеся Венской декларации, принятой 16 февраля 2012 года третьей Министерской конференцией партнеров по Парижскому пакту, посвященной борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов, которые были сделаны партнерами на этой Конференции.

II. Укрепление и реализация региональных инициатив по борьбе с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения

A. Объединение усилий различных региональных инициатив

2. "Афганской наркопроблеме посвящено множество механизмов и региональных инициатив, в том числе инициатива "Парижский пакт", совместные инициативы в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), инициативы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и двустороннее сотрудничество между различными странами и Афганистаном. Нам следует приложить усилия к тому, чтобы усилить координацию и взаимную поддержку различных механизмов и инициатив с целью добиться единства действий". (Китай/Организация экономического сотрудничества)

3. "... налаживание взаимодействия и усиление координации Организации Объединенных Наций с международными организациями, действующими в регионе, такими как ШОС, Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Евразийское экономическое сообщество и Содружество Независимых Государств (СНГ), которые располагают практическим опытом сотрудничества, в том числе в борьбе с проблемами преступности". (Российская Федерация)

4. "... развитие такого сотрудничества [т.е. с ШОС, ОДКБ, Евразийским экономическим сообществом и СНГ] должно стать приоритетом в осуществлении региональной программы ЮНОДК для Афганистана и соседних стран, начатой в 2011 году. Мы искренне надеемся на взаимодействие между ОДКБ и Организацией Североатлантического договора (НАТО) в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков, которое могло бы быть весьма плодотворным". (Российская Федерация)

5. "Правительство моей страны вместе с другими партнерами из Центральноазиатского региона изыскивает пути налаживания более эффективного сотрудничества и координации усилий в правоохранительной области. Мы хотели бы опираться на потенциал существующих учреждений и содействовать распространению оперативных данных правоохранительных органов и осуществлению сложных операций". (Соединенные Штаты Америки)

В. Углубление практического сотрудничества

6. "Всем странам следует продолжать реализовывать имеющийся потенциал сотрудничества и прилагать усилия в таких областях, как налаживание каналов сотрудничества между органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, повышение эффективности сотрудничества, расширение практического сотрудничества в вопросах обмена оперативными данными, пограничного контроля, взаимной правовой помощи, распоряжения химическими веществами – прекурсорами и сокращения спроса на наркотики, а также дальнейшее оказание технической поддержки Афганистану с целью укрепления его потенциала в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках за счет подготовки сотрудников правоохранительных органов". (Китай)

7. "... усиление пограничного и таможенного контроля на границах партнеров по Парижскому пакту, в том числе с использованием передовых технологий". (Российская Федерация)

8. "Возможности для дальнейшего развития оперативного аспекта инициативы "Парижский пакт" по-прежнему сохраняются. Мы рассматриваем эту инициативу в качестве средства создания общей платформы для ее партнеров, которая будет выполнять также функции проекта по развитию партнерства с целью максимально возможного повышения эффективности сотрудничества правоохранительных органов в этом чрезвычайно сложном регионе. Важнейшим условием для достижения успеха является активизация оперативного сотрудничества между правоохранительными органами, особенно на региональном уровне. Эта задача, на наш взгляд, еще не выполнена и поэтому должна быть одним из приоритетов в нашей будущей работе". (Турция)

III. Выявление и блокирование финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом опиатов

А. Специальный фонд Организации Объединенных Наций

9. "... создание поддерживаемого ЮНОДК специального фонда Организации Объединенных Наций, который будет использоваться для направления конфискованных доходов от незаконного оборота наркотиков на

осуществление программ Организации Объединенных Наций в области борьбы с организованной преступностью, коррупцией и наркотиками в Афганистане". (Российская Федерация)

В. Объединение специализированных международных структур

10. "... создание в рамках Парижского пакта и при участии всех заинтересованных деловых сообществ объединения специализированных международных структур, которое будет координироваться Организацией Объединенных Наций и в которое войдут ЮНОДК, Целевая группа по финансовым мероприятиям, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Европейское полицейское управление (Европол), ШОС, СНГ и Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма". (Российская Федерация/Китай)

С. Исследовательская деятельность

11. "Проблема афганских наркоденег должна быть положена в основу глобального исследования ЮНОДК по проблеме финансовых потоков". (Российская Федерация)

Д. Постоянные рабочие группы

12. "... в целях дальнейшего осуществления политики институционализации мероприятий Парижского пакта [[мы]] предлагаем создать постоянную рабочую группу по финансовым потокам". (Российская Федерация)

IV. Предупреждение утечки химических веществ – прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении опиатов в Афганистане

А. Цепи поставок

13. "На наш взгляд, применяемые на практике меры по ликвидации цепей поставки прекурсоров в Афганистан являются недостаточными и неэффективными. Мы считаем необходимым улучшить работу по выявлению и ликвидации существующих каналов контрабанды химических веществ в Афганистан для целей производства наркотиков". (ОДКБ)

14. "Являясь одним из региональных производителей химических веществ – прекурсоров в целом и ангидрида уксусной кислоты в частности, Индия просит государства – члены Парижского пакта принимать меры по дальнейшему повышению степени защищенности международной системы поставок ангидрида уксусной кислоты". (Индия)

В. Совершенствование контроля за счет нормативной деятельности

15. "Комитет считает, что в настоящее время можно было бы предпринять целый ряд важных нормативных шагов, которые позволили бы значительно улучшить положение в области контроля над наркотиками на национальном уровне. К таким шагам относятся, например, совершенствование надзора за законным оборотом веществ, находящихся под международным контролем, предотвращение утечки психотропных веществ и злоупотребления ими и усиление контроля над прекурсорами". (Международный комитет по контролю над наркотиками)

С. Сбор и анализ информации

16. "Комитет призывает правительство Афганистана и международное сообщество принять надлежащие меры для обеспечения эффективного осуществления резолюции 1817 (2008) Совета Безопасности о контроле над прекурсорами. В частности, Комитет настоятельно призывает международное сообщество оказать правительству Афганистана помощь в дальнейшем совершенствовании систем сбора и анализа информации об изъятии химических веществ – прекурсоров с целью облегчить выявление и пресечение контрабандных поставок. Комитет призывает также все правительства и соответствующие региональные и международные учреждения, действующие в Афганистане и соседних с ним странах, обмениваться информацией через существующие механизмы проекта "Сплоченность". (Международный комитет по контролю над наркотиками)

Д. Публично-частное партнерство

17. "... осуществление под эгидой Организации Объединенных Наций проекта укрепления публично-частного партнерства в целях предотвращения утечки ангидрида уксусной кислоты в сферу незаконного оборота на основе Руководящих принципов подготовки добровольного кодекса поведения химической промышленности, принятых Международным комитетом по контролю над наркотиками в 2009 году". (Российская Федерация)

Е. Постоянные рабочие группы

18. "... в целях дальнейшего осуществления политики институционализации мероприятий Парижского пакта [[мы]] предлагаем создать постоянную рабочую группу по прекурсорам". (Российская Федерация)

Ф. Маркировка ангидрида уксусной кислоты

19. "Я хотел бы особо отметить необходимость маркировать ангидрид уксусной кислоты, т.е. красить его в определенный цвет на стадии производства. Мы выдвигали это предложение еще в 2005 году на

антинаркотической конференции, проходившей в рамках инициативы "Парижский пакт" в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене". (Таджикистан)

V. Сокращение масштабов злоупотребления наркотиками и наркозависимости на основе использования комплексного подхода

A. Обмен опытом

20. "Следует также уделять внимание вопросам профилактики наркопотребления и реабилитации наркоманов. Практика свидетельствует о наличии проблем в этой области, и многие из них не могут быть решены без сотрудничества с другими государствами и международными структурами. Налицо потребность в обмене опытом, новых высокоэффективных методах лечения и процедурах реабилитации. На наш взгляд, следовало бы рассмотреть вопрос о разработке и осуществлении специального международного проекта, посвященного этим темам". (ОДКБ)

21. "Платформа Парижского пакта может и должна использоваться для налаживания сотрудничества в целях выработки научно обоснованных стратегий профилактики и лечения наркомании". (Российская Федерация)

B. Сокращение спроса на наркотики за пределами Западной и Центральной Азии

22. "... что касается необходимости принятия в странах, не входящих в Центральноазиатский регион, более активных усилий по сокращению спроса на наркотики, то для этого им следует заниматься социальной политикой и законодательством, усиливать пограничный контроль и выделять дополнительные ресурсы на борьбу со злом, имя которому – наркотики. Такие меры должны быть нацелены прежде всего на молодежь". (Швеция)

C. Сокращение спроса на наркотики в Западной и Центральной Азии

23. "Мы предлагаем проводить совместные мероприятия по профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни в приграничных районах Республики Таджикистан и Исламской Республики Афганистан, а также в приграничных районах Республики Таджикистан и Кыргызской Республики при участии правоохранительных органов и знаменитых деятелей науки и культуры, спортсменов, известных преподавателей, врачей и религиозных деятелей наших государств". (Таджикистан)

VI. Другие области

24. "... создание цифровой интерактивной карты посевов наркотикосодержащих культур в Исламской Республике Афганистан".

25. "... использование космических систем, включая Глобальную навигационную спутниковую систему (ГЛОНАСС), для борьбы с незаконным оборотом афганских наркотиков и прекурсоров". (Российская Федерация)
