

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
14 January 2013
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятьдесят шестая сессия

Вена, 11-15 марта 2013 года

Пункты 3, 4 и 6 предварительной повестки дня*

**Директивные указания программе по наркотикам
Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности и укрепление
программы по наркотикам и роли Комиссии
по наркотическим средствам как ее руководящего
органа, включая административные и бюджетные
вопросы и вопросы стратегического управления**

**Осуществление договоров о международном контроле
над наркотиками**

**Осуществление Политической декларации и Плана
действий по налаживанию международного
сотрудничества в целях выработки комплексной
и сбалансированной стратегии борьбы с мировой
проблемой наркотиков**

**Комиссия по предупреждению
преступности и уголовному правосудию**

Двадцать вторая сессия

Вена, 22-26 апреля 2013 года

Пункты 3 и 7 предварительной повестки дня**

**Стратегическое управление, бюджетные и
административные вопросы**

**Мировые тенденции в области преступности и
новые проблемы
в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия
и способы их решения**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности****Доклад Директора-исполнителя***Резюме*

В настоящем докладе сообщается о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в течение 2012 года. В докладе содержится также информация об осуществлении резолюций 55/1, 55/9, 55/10, 54/12 и 54/15 Комиссии по наркотическим средствам. Кроме того, в нем изложены рекомендации для рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

* E/CN.7/2013/1.

** E/CN.15/2013/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Стратегическая ориентация	3
III. Прогресс, достигнутый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в осуществлении его мандатов в тематических областях	8
A. Борьба с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков	8
B. Борьба с коррупцией	13
C. Предупреждение терроризма	15
D. Предупреждение преступности и уголовное правосудие	16
E. Профилактика, лечение и реинтеграция и альтернативное развитие	18
F. Научные исследования, анализ тенденций и научная и судебно-экспертная поддержка	20
IV. Укрепление Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	22
A. Стратегическое планирование	22
B. Оценка	23
C. Стратегическое планирование	23
V. Рекомендации	25

I. Введение

1. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) занимается решением основных проблем, связанных с наркотиками и преступностью, которые стоят перед современным миром. В настоящем докладе освещаются основные мероприятия ЮНОДК, проведенные в 2012 году, и содержится обзор его стратегических приоритетов. В разделе II ниже сообщается о стратегической ориентации применительно к основным достижениям Управления, новых и намечающихся проблемах, связанных с его мандатами, самых последних инициативах в области технического сотрудничества, а также о произошедших изменениях в области межучрежденческой координации и других важных событиях. В разделе III рассматривается прогресс, достигнутый ЮНОДК в осуществлении возложенных на него мандатов, касающихся: борьбы с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и терроризмом; предупреждения преступности и уголовного правосудия; предупреждения наркопотребления, лечения и реинтеграции, включая лечебно-профилактические услуги в связи с распространением ВИЧ/СПИДа, обусловленным употреблением наркотиков, и альтернативного развития; а также научных исследований, анализа тенденций и оказания научной и судебно-экспертной поддержки. Он содержит также свежую информацию о принятых мерах по оказанию поддержки африканским государствам в реализации их усилий по борьбе с мировой проблемой наркотиков в соответствии с резолюцией 55/9 Комиссии по наркотическим средствам. В разделе IV рассматриваются меры, принятые с целью укрепления ЮНОДК, в том числе в плане стратегического планирования, оценки и мобилизации средств. В разделе V включены некоторые рекомендации, предназначенные для рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

II. Стратегическая ориентация

2. Вместе с государствами-членами и гражданским обществом, а также более широким кругом многосторонних партнеров по Организации Объединенных Наций ЮНОДК прилагает усилия по борьбе с транснациональной организованной преступностью, коррупцией, наркотиками и терроризмом и решению других вопросов, входящих в круг его ведения. Управление содействует применению сбалансированного и всеобъемлющего подхода, который преследует цель осуществления контроля над наркотиками и эффективной борьбы с преступностью и удовлетворения при этом потребности в обеспечении справедливости, соблюдении прав человека, развитии, охране здоровья, мире и безопасности. В этом контексте правоохранные меры увязываются с мероприятиями по социальному обеспечению и развитию, такими как содействие использованию альтернативных источников средств к существованию, создание рабочих мест и осуществление на базе общин мероприятий по предупреждению преступности и потребления наркотиков. Лица, употребляющие наркотики, и жертвы преступных организаций нуждаются в уходе, социальной защите, просвещении, надлежащем лечении и возможностях для реабилитации и реинтеграции в общество.

3. В своей деятельности Управление руководствуется стратегическими рамками на период 2012-2013 годов¹, а также стратегией на период 2012-2015 годов, которая была принята Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2012/12. Кроме того, эти стратегические приоритеты лежат в основе тематических, региональных и страновых программ, которые отражают конкретные региональные и национальные приоритеты и стратегии, определенные совместно со странами-партнерами и региональными органами в ходе консультаций.

4. У ЮНОДК имеются достижения на разных уровнях. На национальном уровне Управление содействует укреплению институционального и оперативного потенциала. На региональном уровне оно содействует налаживанию трансграничного сотрудничества, обмену оперативными данными и осуществлению совместных стратегических инициатив вместе со странами-партнерами путем создания региональных платформ и механизмов сотрудничества. На межрегиональном уровне ЮНОДК увязывает планируемые мероприятия со своими региональными программами, с тем чтобы они отвечали потребностям групп стран или территорий, демонстрирующих общие и взаимосвязанные закономерности, формы, потоки и тенденции в том, что касается наркопроблем и преступности. На межконтинентальном уровне ЮНОДК содействует налаживанию контактов между странами разных континентов, которые затронуты взаимосвязанными наркопроблемами и проблемами преступности.

5. ЮНОДК с успехом применяло комплексный программный подход. Как показала проведенная в 2012 году независимая оценка, этот подход способствовал, в частности, более эффективной увязке различных функций в штаб-квартире и увеличению числа стратегических, секторальных и программных мероприятий на местах, особенно в результате разработки региональных и тематических программ, которые являются ключевыми составляющими этого подхода. В 2012 году были приняты следующие новые программы: тематическая программа по предупреждению преступности и реформе системы уголовного правосудия на период 2012-2015 годов, тематическая программа действий по борьбе с коррупцией и экономической преступностью, тематическая программа по предупреждению терроризма и второй этап региональной программы для Юго-Восточной Европы. В настоящее время ЮНОДК осуществляет региональные программы для: а) Восточной Азии и района Тихого океана; б) Восточной Африки; в) Центральной Америки; г) Юго-Восточной Европы; д) Западной Африки; е) арабских государств; ж) Афганистана и соседних с ним стран. На заключительной стадии разработки находятся региональные программы для Южной Азии и Карибского бассейна. Региональные программы подкрепляются и дополняются целым рядом страновых программ. При разработке региональных программ особое значение имеют консультации с государствами-членами, которые являются основными заинтересованными сторонами этих программ.

6. С помощью своих программ ЮНОДК содействует налаживанию сотрудничества как внутри регионов, так и между ними и укрепляет

¹ A/65/6/Rev.1 (Sect. 13).

партнерские отношения с региональными и национальными субъектами. Независимая оценка комплексного программного подхода показала, что в разработке и осуществлении региональных программ достигнут значительный прогресс, благодаря чему ЮНОДК было проще оказывать поддержку ратификации и осуществлению на страновом и региональном уровнях международных конвенций о контроле над наркотиками, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также расширять региональное сотрудничество и содействовать осуществлению стратегических трансграничных инициатив.

7. Продвигается также работа по созданию сети отделений по связи и партнерским отношениям как многоцелевых узловых пунктов для осуществления стратегических и программных функций в странах, обладающих передовым опытом и специальными знаниями, которые следует распространять и поддерживать на международном уровне. Первое отделение по связи и партнерским отношениям было открыто в Мексике 15 октября 2012 года. В будущем эта сеть отделений по связи и партнерским отношениям будет использоваться для разработки глобальных стратегий и рекомендаций практического характера для борьбы с наркотиками и преступностью во всем мире.

8. Отделение расширило и укрепило свой потенциал в области сбора данных, проведения научных исследований и анализа, а для обеспечения более высокой отдачи своих мероприятий по техническому сотрудничеству оно разрабатывает свои программы на основе статистических данных и стратегического анализа общемировых и региональных тенденций. Фактические и аналитические данные, которые требуются международному сообществу для разработки политики и программ, содержатся во *Всемирном докладе о наркотиках*, *Всемирном докладе о торговле людьми*, оценках угрозы транснациональной организованной преступности и докладах об убийствах и других преступлениях.

9. На оперативном уровне ЮНОДК также добилось ряда заметных результатов в 2012 году, оказывая государствам-членам помощь в борьбе с мировой проблемой наркотиков. В рамках Трехсторонней инициативы Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана в результате 17 операций, которые были спланированы и координировались ее объединенной группой планирования, было изъято более восьми тонн запрещенных наркотиков. Возросло число стран, в которых удалось добиться повышения качества и расширения сферы охвата мероприятий по профилактике наркопотребления в семьях, а также наркологических служб и служб поддержки и реабилитации. Кроме того, ЮНОДК добилось расширения масштабов комплексных услуг по борьбе с распространением ВИЧ-инфекции среди лиц, употребляющих наркотики и находящихся в тюремном заключении, и добилось заметных успехов в укреплении служб борьбы с ВИЧ-инфицированием, которые учитывают гендерный фактор, в том числе в местах лишения свободы.

10. ЮНОДК добилося также заметных результатов, оказывая государствам-членам помощь в предупреждении и пресечении организованной преступности, коррупции, терроризма и других форм преступности. Благодаря конструктивному диалогу ряд стран взяли на себя обязательство ратифицировать соответствующие международные конвенции и провести необходимые правовые реформы при поддержке ЮНОДК.

11. Ряд новых и назревающих проблем по-прежнему требует внимания ЮНОДК и международного сообщества. ЮНОДК поддерживало успешные усилия по борьбе с транснациональными организованными преступлениями, совершаемыми на море, незаконным оборотом фальсифицированных лекарственных средств, киберпреступностью и незаконным оборотом культурных ценностей². ЮНОДК следит за появлением новых и все более сложных методов осуществления незаконных финансовых операций и отмывания денег, включая использование международной торговой системы в целях отмывания денег через торговлю, использование курьеров для перевозки наличности и различных методов контрабандного провоза крупных сумм наличных, злоупотребление возможностями альтернативных систем перевода денег, таких как "Хавала", и компаний по осуществлению банковских операций с помощью телефонной, в том числе мобильной, связи с целью пересылки финансовых средств незаконного происхождения и использование Интернета в целях отмывания денег.

12. ЮНОДК не прекращало усилий по налаживанию взаимодействия с другими международными организациями и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в том числе через целевую группу системы Организации Объединенных Наций по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков. Региональные и страновые представители ЮНОДК взаимодействовали с региональными командами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и страновыми группами Организации Объединенных Наций с целью создания как на региональном, так и на страновом уровне целевых групп для укрепления диалога высокого уровня по вопросам политики с региональными учреждениями и странами-партнерами и для содействия налаживанию взаимодействия и осуществлению совместных программ в рамках целевой группы.

13. Генеральный секретарь вместе с Управлением по правовым вопросам и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) уполномочили ЮНОДК принимать меры по укреплению верховенства права на международном уровне. Вместе с УВКПЧ и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей ЮНОДК осуществляло инициативы, касающиеся обеспечения соблюдения прав детей при отправлении правосудия. ЮНОДК активно сотрудничало с Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права при подготовке Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях и приветствует историческую декларацию, принятую на этом совещании, в которой содержится ссылка на соответствующие мандаты

² См. E/CN.15/2013/17, E/CN.15/2013/24 и E/CN.15/2013/14.

ЮНОДК³. Вместе с Всемирным банком ЮНОДК участвовало в организации Глобального форума по вопросам права, правосудия и развития. Управление участвовало также в работе Целевой группы системы Организации Объединенных Наций над повесткой дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, отстаивая необходимость отражения в ней более широкого видения вопросов правосудия, безопасности и верховенства права как необходимых составляющих любой повестки дня в области развития.

14. С июля по декабрь 2012 года ЮНОДК выполняло функции председателя Группы по проблемам глобальной миграции, которая подготовила совместный тематический доклад о применении правозащитного подхода в решении проблем эксплуатации международных мигрантов и жестокого обращения с ними. Группа обсудила также мероприятия по подготовке Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитию. ЮНОДК продолжало участвовать в Межучрежденческой группе по координации борьбы с торговлей людьми и Глобальной инициативе по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ-ООН), выполняя при этом руководящие функции.

15. Координация усилий и сотрудничество с партнерами в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий и Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности позволило избежать дублирования усилий. В работе по предупреждению преступности и насилия в городах ЮНОДК сотрудничало с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), в том числе при разработке руководящих принципов по этим вопросам.

16. Что касается деятельности на межправительственном уровне, то мандатам и мероприятиям ЮНОДК уделяется большое внимание в Генеральной Ассамблее и Экономическом и Социальном Совете. В своей резолюции 66/288 Ассамблея одобрила итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в котором главы государств и правительств и высокопоставленные представители признали, что коррупция, движение незаконных финансовых средств и незаконная торговля дикими животными и растениями негативно отражаются на развитии. Совсем недавно в своей резолюции 67/189 Ассамблея подчеркнула, что предупреждение преступности следует рассматривать как неотъемлемый элемент стратегий обеспечения социально-экономического развития во всех государствах. В своей резолюции 67/193 Ассамблея рекомендовала государствам уделять должное внимание негативному воздействию мировой проблемы наркотиков и ее последствиям для развития и общества в целом.

17. Ряд государств – членов Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию выразили свое мнение по проблемам наркотиков и преступности, которое следует отразить в повестке дня в области развития на период после 2015 года. Председатели обеих комиссий препроводили эту информацию Председателю

³ Резолюция 67/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 24.

Экономического и Социального Совета в ответ на его просьбу к функциональным комиссиям Совета представить такие материалы.

18. ЮНОДК продолжает оказывать государствам-членам помощь в подготовке к обзору на высоком уровне хода осуществления Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, который должен быть проведен Комиссией по наркотическим средствам на ее пятьдесят седьмой сессии в 2014 году, и в подготовке к тринадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который должен состояться в 2015 году в Катаре. На своей двадцать второй сессии в 2013 году Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию проведет обзор проекта руководства для дискуссии для тринадцатого Конгресса и региональных подготовительных совещаний, которые должны быть проведены в первой половине 2014 года.

III. Прогресс, достигнутый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в осуществлении его мандатов в тематических областях

A. Борьба с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков

1. Сокращение спроса на наркотики и борьба с незаконным оборотом наркотиков

19. ЮНОДК продолжало поддерживать усилия по сокращению спроса на наркотики, осуществляемые на основе его тематической программы борьбы с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом, включая незаконный оборот наркотиков, и его региональных программ⁴. Подготовка кадров по вопросам борьбы с наркоторговлей способствовала укреплению потенциала национальных антинаркотических ведомств в Афганистане, Пакистане и центральноазиатских странах и позволила расширить масштабы координации и обмена информацией по конкретным группам, занимающимся транснациональным незаконным оборотом наркотиков, и по вопросам контроля над прекурсорами в Центральной Азии и Западной Африке. Управление содействовало проведению ежегодных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках различных регионов⁵. Вместе со своими партнерами по инициативе "Парижский пакт" ЮНОДК продолжало прилагать усилия по борьбе с угрозой, связанной с незаконно изготавливаемыми в Афганистане опиатами⁶.

20. Вместе с Всемирной таможенной организацией ЮНОДК оказывало более широкую поддержку государствам-членам в борьбе с незаконным оборотом

⁴ См. также E/CN.7/2013/4.

⁵ См. также E/CN.7/2013/5.

⁶ См. также E/CN.7/2013/12.

наркотиков в рамках проекта по обеспечению связи между аэропортами (АЭРКОП) и Программы по контролю за контейнерными перевозками. В наиболее важных международных аэропортах Латинской Америки, Карибского бассейна и Западной Африки были созданы совместные целевые группы по пресечению незаконного оборота. В рамках Программы по контролю за контейнерными перевозками, которая в настоящее время осуществляется в 17 странах, продолжалась подготовка кадров по вопросам выявления, изучения и досмотра наиболее подозрительных контейнеров и создания групп портового контроля в сухих портах и внутренних пунктах обмена контейнеров.

21. В 2010 году ЮНОДК приступило к осуществлению программы партнерства по борьбе с транснациональной преступностью на основе правоохранительной деятельности, организованной на региональном уровне. Ее цель заключается в сокращении масштабов трансграничной преступной деятельности в субрегионе Большого Меконга с помощью механизма связи между пограничными службами и соответствующих межучрежденческих усилий. В 2012 году усилия по наращиванию потенциала были сосредоточены на Вьетнаме, Камбодже и Таиланде в связи с проблемами незаконного ввоза мигрантов и незаконной торговли дикой флорой и фауной и опасными отходами.

2. Последующая деятельность в связи с мероприятиями по поддержке усилий африканских государств в борьбе с мировой проблемой наркотиков

22. ЮНОДК продолжало оказывать поддержку африканским государствам в соответствии с возложенными на него мандатами, особенно резолюцией 55/9 Комиссии по наркотическим средствам. Управление помогало Африканскому союзу разработать План действий по контролю над наркотиками (2013-2017 годы), который был принят на сессии Конференции министров Африканского союза по контролю над наркотиками, состоявшейся в октябре 2012 года. ЮНОДК поддерживало также разработку соглашения по минимальным континентальным стандартам качества услуг, связанных с предоставлением лечебно-профилактической наркологической помощи, и принимало участие в организации двух совещаний экспертов по вопросам оказания лечебно-профилактической наркологической помощи.

23. В рамках региональной программы для Восточной Африки на период 2009-2012 годов ЮНОДК содействовало осуществлению усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков путем создания в шести странах на экспериментальной основе групп по борьбе с транснациональной организованной преступностью. Региональные информационно-разъяснительные кампании по проблеме наркопотребления, предупреждению распространения ВИЧ и наркологической помощи и связанные с ВИЧ исследования дополнялись национальными усилиями по наращиванию потенциала с целью совершенствования системы наркологической помощи.

24. В Западной Африке ЮНОДК оказывало поддержку государствам-членам в рамках региональной программы для Западной Африки на период 2010-2014 годов и входящих в нее национальных комплексных программ, преследующих цель осуществления регионального плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств в области борьбы

с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и злоупотреблением наркотиками. ЮНОДК содействовало заключению соглашения в отношении будущего плана действий, касающегося создания региональной сети в целях обеспечения уголовного преследования лиц, замешанных в транснациональной организованной преступности и незаконном обороте наркотиков. Благодаря поддержке, которую ЮНОДК оказало АЭРКОП, деятельности по контролю за контейнерами и Инициативе по побережью Западной Африки, возрос оперативный потенциал и расширилось региональное сотрудничество, в результате чего были произведены крупные изъятия наркотиков. Принимаются меры к тому, чтобы охватить Инициативой по побережью Западной Африки Кот-д'Ивуар и Гвинею. На двадцать втором Сессии руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки, состоявшемся в июне 2012 года, был опубликован специальный доклад ЮНОДК по Западной Африке. В нем обращалось особое внимание на расширение масштабов незаконного оборота метамfetамfина, поставлявшегося из некоторых стран Западной Африки в страны Восточной и Юго-Восточной Азии.

25. В рамках региональной программы для арабских государств на период 2011-2015 годов, которая имеет своей целью укрепление правовых рамок и национального потенциала в интересах расширения регионального сотрудничества и борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, ЮНОДК оказывало поддержку североафриканским государствам.

26. В рамках региональной программы для южной части Африки на период 2013-2016 годов ЮНОДК и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки оказывают странам помощь в борьбе с незаконным оборотом и организованной преступностью, а также в совершенствовании системы лечебно-профилактической помощи и поддержки в контексте проблем злоупотребления наркотиками и ВИЧ.

3. Транснациональная организованная преступность

27. В рамках своей тематической программы ЮНОДК продолжало оказывать государствам помощь в осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. С 15 по 19 октября 2012 года в Вене была проведена шестая сессия Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против организованной преступности. В рамках помощи в осуществлении этих документов, которая оказывалась в течение 2012 года, были разработаны новые инструменты по налаживанию международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах и была организована подготовка кадров для центральных органов⁷. Были подготовлены такие технические средства, как Руководство по оказанию взаимной правовой помощи и выдаче, Руководство по налаживанию международного сотрудничества для целей конфискации доходов от преступлений и Типовые законодательные положения о борьбе с организованной преступностью. ЮНОДК провело кампанию в средствах массовой информации, обращая внимание на то, что транснациональная организованная преступность представляет собой глобальный бизнес. ЮНОДК продолжало оказывать

⁷ См. также E/CN.15/2013/4.

техническую помощь в ратификации и осуществлении Конвенции и протоколов к ней. В 2012 году к Конвенции присоединилось еще восемь государств, в результате чего общее число ее участников достигло 173; к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, присоединилось восемь государств, в результате чего общее число его участников достигло 154; к Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, присоединилось шесть государств, в результате чего общее число его участников достигло 135; и к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, присоединилось семь государств, в результате чего общее число его участников достигло 97.

28. ЮНОДК содействовало принятию мер по борьбе с транснациональной организованной преступностью на региональном уровне. Наряду с вышеупомянутыми мероприятиями, осуществлявшимися в Африке, Управление вело активную работу и в других регионах. В частности, оно занималось подготовкой кадров правоохранительных органов Центральной Америки и Карибского бассейна по вопросам оценки угрозы, связанной с серьезной и организованной преступностью, обеспечив их методологией подготовки стратегических докладов, позволяющих правительствам выявлять угрозы, определять степень их серьезности и выделять соответствующие ресурсы. При поддержке ЮНОДК Центральноамериканская сеть прокуроров, специализирующихся на делах, связанных с организованной преступностью, осуществляла мероприятия по подготовке кадров и наращиванию потенциала и содействовала проведению трансграничных расследований и обмену информацией по вопросам предупреждения организованной преступности и борьбы с ней.

а) Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

29. ЮНОДК успешно осуществляло всеобъемлющую стратегию борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. К числу новых руководящих документов ЮНОДК относятся документ под названием "International Framework for Action to Implement the Smuggling of Migrants Protocol" ("Международная платформа действий по осуществлению Протокола против незаконного ввоза мигрантов")⁸ и тематические документы по Протоколу о торговле людьми, в том числе по проблеме "злоупотребления уязвимостью положения"⁹. Созданная в апреле 2012 года Секция по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов в тесном взаимодействии с отделениями ЮНОДК на местах занималась организацией и контролем

⁸ См. www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/international-framework-for-action-to-implement-the-smuggling-of-migrants-protocol.html.

⁹ См. www.unodc.org/documents/human-trafficking/2012/UNODC_2012_Issue_Paper_-_Abuse_of_a_Position_of_Vulnerability.pdf.

мероприятий по оказанию технической помощи в целях борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов во всех регионах.

30. В рамках работы по подготовке кадров ЮНОДК обращало особое внимание на связь между незаконным ввозом мигрантов и отмыванием денег или коррупцией. Благодаря защищенной интернет-системе добровольного информирования о случаях незаконного ввоза мигрантов и связанной с этим деятельности десять стран Азии и района Тихого океана, Европы и Северной Америки, которые были подключены к ней на экспериментальной основе, получили возможность собирать, распространять и анализировать данные о неурегулированной миграции и незаконном ввозе мигрантов. С помощью национальных и региональных мероприятий по наращиванию потенциала ЮНОДК оказывало также содействие осуществлению Инициативы арабских стран в отношении создания национального потенциала в области борьбы с торговлей людьми.

b) Отмывание денег

31. В соответствии со своими мандатами¹⁰ ЮНОДК предоставляет государствам-членам техническую помощь в целях борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма в рамках своей Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма. Оно, в частности, содействует осуществлению обмена информацией и региональному сотрудничеству, а также проводит мероприятия по подготовке и наращиванию потенциала для сотрудников правоохранительных органов, работников прокуратуры и подразделений финансовой разведки.

32. Позитивные сдвиги произошли в нескольких регионах. В рамках своей региональной программы для Западной Африки на период 2010-2014 годов ЮНОДК приняло меры по укреплению правоохранительного потенциала в целях борьбы с финансовой преступностью и отмыванием денег в Гвинее-Бисау, Мали, Сенегале и Сьерра-Леоне. Специалисты-наставники были направлены в отделения ЮНОДК в Восточной и Западной Африке и Вьетнаме, а также в секретариат Межучрежденческой сети для возвращения активов в странах юга Африки. В Латинской Америке ЮНОДК оказало поддержку Сети по возвращению активов, созданной в рамках Целевой группы Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ГАФИСУД), и приняло меры по укреплению публично-частного партнерства с целью борьбы с отмыванием денег в рамках инициативы "Ответственная и безопасная торговля". В Таджикистане благодаря помощи, полученной от ЮНОДК, был принят закон, призванный обеспечить борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма.

¹⁰ См. резолюцию 66/181 Генеральной Ассамблеи, резолюцию 1373 (2001) Совета Безопасности, Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции и Международную конвенцию о пресечении финансирования терроризма, а также 40 рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям.

В. Борьба с коррупцией

33. В рамках своей тематической программы борьбы с коррупцией и экономической преступностью ЮНОДК предоставляло услуги специалистов и техническую помощь для содействия осуществлению Конвенции против коррупции¹¹. В 2012 году государства получали помощь в самых различных областях, включая создание правовой и директивной основы, укрепление органов по борьбе с коррупцией и оказание поддержки соответствующим правительственным ведомствам в налаживании международного сотрудничества и возвращении активов. Кроме того, благодаря технической помощи Управления в 2012 году Конвенцию против коррупции ратифицировали еще семь государств-членов, в результате чего по состоянию на декабрь 2012 года насчитывалось в общей сложности 165 участников этой конвенции.

34. Управление продолжало оказывать техническую помощь в борьбе с коррупцией на региональном и национальном уровнях. Важную роль в этой деятельности, особенно в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Центральной Америке и Карибском бассейне, играли региональные консультанты ЮНОДК и глобальная Программа инструкторов по противодействию коррупции. Управление оказало помощь Египту в создании эффективных механизмов борьбы с коррупцией и отмыванием денег, укрепления национального потенциала в области возвращения активов и содействия осуществлению инициатив по обеспечению прозрачности и надлежащего управления. В Исламской Республике Иран ЮНОДК содействовало принятию национальной программы по борьбе с коррупцией, благодаря которой удалось повысить уровень информированности населения о национальном законодательстве и социально-экономических последствиях коррупции, а также обратить особое внимание на важность возвращения активов. В Афганистане ЮНОДК помогло Верховному управлению по надзору и противодействию коррупции организовать работу по осуществлению пересмотренной национальной стратегии борьбы с коррупцией и контролировать эту деятельность.

35. В рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (СТАР) ЮНОДК вместе с Всемирным банком продолжало оказывать странам помощь в возвращении активов, полученных в результате коррупции. Главными составляющими такой помощи были подготовка кадров с учетом конкретных нужд и программы по организации подготовительной работы перед рассмотрением дел. К числу конкретных достижений рассматриваемого периода относятся систематический сбор информации по делам о возвращении активов, подготовка расширенной версии Программы ЮНОДК по составлению просьб об оказании взаимной правовой помощи, обладающей новыми функциями, предназначенными для дел о возвращении активов, и проведение исследования, посвященного методам урегулирования таких дел и их влиянию на практику возвращения активов.

¹¹ См. также E/CN.15/2013/4.

36. В рамках инициативы СТАР ЮНОДК оказало техническую поддержку первому совещанию Арабского форума по возвращению активов, которое проходило в Дохе с 11 по 13 сентября 2012 года. Это мероприятие было проведено в контексте Довильского партнерства с арабскими странами с переходной экономикой, существующего с 2011 года, и его плана действий, принятого в 2012 году.

37. ЮНОДК участвовало в качестве наблюдателя в совещаниях Рабочей группы по борьбе с коррупцией "Группы двадцати" (Г-20) и внесло в них свой вклад, оказав содействие разработке декларации, принятой на саммите Г-20 в Лос-Кабос (Мексика) в июне 2012 года, на котором главы правительств Г-20 подтвердили свою приверженность делу ратификации и всестороннего выполнения Конвенции против коррупции. Кроме того, ЮНОДК сформулировало рекомендации в отношении разработки обновленного плана действий на период 2013-2014 годов, в котором страны – члены Г-20 взяли на себя обязательство повышать степень прозрачности и расширять сферу охвата проводимых ими коллегиальных обзоров хода осуществления Конвенции, используя на добровольной основе все возможности, предусмотренные кругом ведения.

38. В период, когда председателем Г-20 была Мексика, ЮНОДК получило предложение стать членом Целевой группы по повышению уровня прозрачности и эффективности борьбы с коррупцией "Бизнес-двадцатки" (Б-20). Управление содействовало определению приоритетов Б-20 и разработке ключевых рекомендаций в отношении индивидуальных и коллективных усилий правительств и делового сообщества в рамках Г-20 и за ее пределами в каждой из приоритетных областей, включая участие частного сектора в Механизме обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

39. В 2012 году ЮНОДК укрепило партнерские отношения с деловым сообществом. Управление занималось осуществлением проектов по борьбе с коррупцией, финансируемых за счет Инициативы компании "Сименс" по обеспечению честности и неподкупности, подготовкой совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития и Всемирным банком практического руководства для делового сообщества с целью сведения в нем воедино различных руководств и связанных с ним материалов по вопросам соблюдения правил противодействия коррупции в частном секторе, а также выявлением эффективных методов предупреждения коррупции при организации крупных публичных мероприятий. ЮНОДК играло ведущую роль в осуществлении Антикоррупционной академической инициативы, имеющей своей целью подготовку всеобъемлющей учебной программы по борьбе с коррупцией. В рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций ЮНОДК вместе со своими партнерами продолжало заниматься разработкой электронного учебного инструментария для частного сектора по десятому принципу Глобального договора и по Конвенции против коррупции.

С. Предупреждение терроризма

40. В рамках своей тематической программы по предупреждению терроризма ЮНОДК продолжало оказывать государствам-членам помощь в укреплении потенциала их системного уголовного правосудия с целью предупреждения актов терроризма и противодействия им и осуществления положений универсальных правовых документов о борьбе с терроризмом¹². Несмотря на значительный прогресс в ратификации 18 универсальных правовых документов, касающихся этой проблемы, многое еще предстоит сделать, особенно в плане содействия ратификации документов, касающихся ядерного терроризма и Конвенции о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации и Протокола, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, которые были приняты в Пекине 10 сентября 2010 года.

41. В 2012 году 25 стран получили прямую помощь ЮНОДК; 74 страны были охвачены с помощью 85 региональных, субрегиональных или национальных практикумов, и более 1 900 сотрудников системы уголовного правосудия прошли профессиональную подготовку. В результате этих усилий еще 20 стран, получивших помощь, представили свои ратификационные грамоты, а 11 стран разработали или пересмотрели законодательство о борьбе с терроризмом.

42. В рамках деятельности ЮНОДК на региональном уровне в 2012 году был достигнут целый ряд важных результатов. Углубленные программы борьбы с терроризмом были осуществлены в Афганистане, Нигерии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, Юго-Восточной Азии и регионе Сахеля. Во Вьетнаме, Индонезии, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Филиппинах были одобрены разработанные непосредственно для этих стран и ориентированные на достижение конкретных результатов многолетние программы деятельности по борьбе с терроризмом в рамках системы уголовного правосудия. В результате этого был принят ряд новых законов, правил и нормативных положений по борьбе с финансированием терроризма, оказанию взаимной правовой помощи и выдаче, а также был расширен диалог и разработаны новые программы профессиональной подготовки по вопросам проведения совместных расследований и уголовного преследования. В регионах Сахеля и Индийского океана ЮНОДК оказало поддержку созданию и функционированию региональных судебных платформ, объединявших национальные координационные центры, которые содействовали выдаче и оказанию взаимной правовой помощи в уголовно-правовых вопросах, а также выявлению потребностей в технической помощи для целей укрепления сотрудничества в судебной области.

43. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, изложенной в ее резолюции 66/178, ЮНОДК продолжало наращивать специализированные юридические знания в области противодействия терроризму и в соответствующих тематических областях. В 2012 году ЮНОДК подготовило публикацию под названием "The Use of the Internet for Terrorist Purposes" ("Использование Интернета в террористических целях"), содержащую примеры

¹² См. также E/CN.15/2013/5.

судебных дел и практические рекомендации для представителей директивных органов и специалистов-практиков. Кроме того, ЮНОДК развивало и расширяло мероприятия по оказанию технической помощи в борьбе с преступлениями терроризма на транспорте; химическим, биологическим, радиологическим и ядерным терроризмом, а также финансированием терроризма, организуя в разных странах мира практикумы национального и регионального уровня, включавшие подготовку кадров по этим вопросам.

44. ЮНОДК продолжало развивать успехи, достигнутые благодаря имеющимся в его распоряжении учебным средствам. Управление использовало опубликованный им в 2011 году справочник под названием "The Criminal Justice Response to Support Victims of Acts of Terrorism" ("Оказание поддержки жертвам террористических актов в рамках системы уголовного правосудия") с целью повышения уровня осведомленности населения о том, насколько важную роль жертвы терроризма могут играть в процессе подготовки судебного разбирательства, а также во время и после него. Кроме того, ЮНОДК расширило сферу применения программ подготовки инструкторов, подключило к своей онлайн-учебной платформе по борьбе с терроризмом новых пользователей и включило в нее дополнительные курсы.

D. Предупреждение преступности и уголовное правосудие

45. В рамках своей новой тематической программы предупреждения преступности и реформы уголовного правосудия на период 2012-2015 годов¹³ ЮНОДК содействует разработке и применению стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и оказывает государствам-членам соответствующую техническую помощь. В 2012 году Управление оказывало поддержку межправительственному процессу, завершившемуся принятием Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия¹⁴. Кроме того, ЮНОДК содействовало проведению в 2012 году двух совещаний Группы экспертов по Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными¹⁵.

46. В настоящее время в рамках своих тематических и региональных программ ЮНОДК осуществляет 40 проектов в 26 странах. В 2012 году многие государства-члены по-прежнему нуждались в технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. По сравнению с 2011 годом произошло значительное увеличение числа доноров и объема средств, предоставленных для оказания такой помощи.

47. В ряде регионов техническая помощь и консультативные услуги ЮНОДК принесли заметные результаты. Успешно продолжалась реформа пенитенциарной системы в Центральной Азии, Африке и Америке. В частности, осуществлялись проекты комплексной реформы пенитенциарной системы в Ливане, Южном Судане и на оккупированной палестинской

¹³ См. также E/CN.15/2013/11.

¹⁴ См. резолюцию 67/187 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁵ См. резолюции 65/230 и 67/188 Генеральной Ассамблеи.

территории, был обновлен пенитенциарный кодекс Пакистана, в котором отражены основные стандарты и принципы работы пенитенциарной системы, и была разработана новая программа подготовки кадров для пенитенциарной системы Кыргызстана. Для поддержания реформы полиции в Кении был учрежден фонд коллективного финансирования, находящийся под управлением ЮНОДК. В ряде африканских стран были приняты меры по обеспечению свободного доступа к системе правосудия и правовой помощи. Кроме того, Управление оказало странам Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки помощь в совершенствовании системы отправления правосудия в отношении детей. Деятельность ЮНОДК в Латинской Америке и Карибском бассейне была сосредоточена на вопросах предупреждения преступности и насилия; кроме того, в южной части Африки и Восточной Азии были приняты меры по борьбе с насилием в отношении женщин.

48. Более чем десяти странам были предоставлены технические консультации, в том числе в рамках миссий по оценке. Опираясь на результаты предыдущих оценок, ЮНОДК приступило к осуществлению программы реформы системы уголовного правосудия в Сомалиленде и осуществляет национальную программу в Эфиопии. В рамках национальных усилий арабских стран по реформе им были предоставлены консультации ЮНОДК в области уголовного правосудия.

49. К техническому инструментарию, разработанному в ходе отчетного периода, относится ряд публикаций по реформе пенитенциарной системы и альтернативам тюремному заключению, включая руководство по стратегиям уменьшения степени переполненности тюрем, руководство по предупреждению рецидивизма и социальной реинтеграции правонарушителей и руководство по международной передаче осужденных лиц. Что касается вопросов уголовного преследования, то ЮНОДК вместе с Международной ассоциацией прокуроров приступило к подготовке справочника по Руководящим принципам 1990 года, касающимся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, и Стандартам профессиональной ответственности и Декларации основных обязанностей и прав сотрудников прокуратуры 1999 года. Что касается вопросов поддержания правопорядка, то ЮНОДК разработало учебное пособие по деятельности полиции в городской среде, а также руководство и контрольный перечень по вопросам сотрудничества полиции и прокуратуры в том, что касается применения передовых методов, сбора, анализа и представления доказательств, а также подготовки дел. С помощью имевшихся в распоряжении ЮНОДК средств по-прежнему прилагались усилия по распространению учебных материалов и проведению подготовки кадров.

50. В рамках своей программы по борьбе с пиратством ЮНОДК оказывало поддержку Кении, Маврикию, Сейшельским Островам и другим государствам региона в задержании лиц, подозреваемых в пиратстве, и осуществлении в отношении них уголовного преследования. В рамках программы передачи заключенных, осужденных за пиратство, ЮНОДК оказывало помощь в строительстве новых тюрем и осуществлении надзора над ними, а также осуществляло наставничество в отношении властей пенитенциарных учреждений, обеспечивая тем самым улучшение условий содержания заключенных. Кроме того, ЮНОДК оказывало поддержку лицам,

формирующим общественное мнение, и лидерам общин в Сомали в рамках программы информационно-разъяснительной работы, уделяя особое внимание контрпропаганде пиратства через средства массовой информации и общественные собрания. Другим приоритетом было создание устойчивых альтернативных источников средств к существованию для населения Пунтленда. ЮНОДК расширило оказываемую поддержку береговой охране Сомали с целью осуществления более масштабной программы борьбы с преступностью на море. Совместно с Всемирным банком и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) был подготовлен доклад о незаконных финансовых потоках, связанных с пиратством.

Е. Профилактика, лечение и реинтеграция и альтернативное развитие

1. Профилактика, лечение и реинтеграция, включая содействие осуществлению стратегий и политики наркопрофилактики, основанных на фактических данных

51. ЮНОДК усилило взаимодействие с ВОЗ с целью расширения сферы охвата и повышения качества служб лечения расстройств, связанных с наркопотреблением, и обеспечения соответствующего ухода на основе научных данных и этических норм почти в 30 странах. В Афганистане и Западной Африке продолжалась работа с детьми, которые с раннего возраста сталкиваются с наркотиками, и принимались меры по обеспечению лечения и социальной защиты. Возросло число стран, в которых в контексте поддержки профилактической деятельности были расширены масштабы осуществления программы обучения навыкам семейной жизни и Молодежной инициативы. Отдельные целевые группы в Восточной Африке были охвачены информационно-разъяснительными кампаниями, посвященными вопросам предупреждения наркопотребления и ВИЧ-инфицирования, а также лечения от наркотической зависимости.

52. Во исполнение резолюции 55/10 Комиссии по наркотическим средствам Управление опубликовало международные стандарты профилактики потребления наркотиков и приступило к осуществлению Стратегии профилактики и Инициативы в отношении разработки политики с целью создания региональных координационных центров профилактики, начиная с Центральной Америки, Северной Африки, Центральной Азии и Восточной Азии.

53. В соответствии с резолюцией 54/6 Комиссии по наркотическим средствам ЮНОДК приступило к проведению обзора и пересмотра типового закона, касающегося обеспечения доступа к контролируемым психоактивным средствам для использования в медицинских целях и предотвращения при этом их утечки.

2. ВИЧ-профилактика, лечение и уход

54. ЮНОДК добилось новых успехов в обеспечении равного доступа к службам ВИЧ-профилактики, лечения и ухода для наркопотребителей и заключенных более чем в 100 странах. Например, были значительно

расширены возможности оказания услуг по ВИЧ-профилактике, лечению и уходу непосредственно для женщин-наркопотребителей в Афганистане, Непале, Пакистане и Украине, а также в тюрьмах Замбии.

55. Управление подготовило аналитическую записку под названием "HIV prevention, treatment and care in prisons and other closed settings: a comprehensive package of interventions" ("ВИЧ-профилактика, лечение и уход в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа: комплексный пакет мер"), которая предназначена для лиц, принимающих решения, и органов, ответственных за состояние здоровья заключенных и безопасность персонала пенитенциарных учреждений и рабочих мест, а также техническое руководство по вопросам ВИЧ-профилактики, лечения и ухода для потребителей стимуляторов, которое предназначено для лиц, ответственных за разработку политики, и соответствующих учреждений национального и регионального уровня. Кроме того, ЮНОДК участвовало в пересмотре подготовленного ВОЗ/ЮНОДК/Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) технического руководства по оказанию правительствам поддержки в определении целей в рамках задачи обеспечения свободного доступа лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, к услугам по ВИЧ-профилактике, лечению и уходу.

3. Устойчивые источники средств к существованию и альтернативное развитие

56. ЮНОДК продолжало оказывать государствам-членам помощь в борьбе с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений с помощью мероприятий по альтернативному развитию с уделением особого внимания вопросам сотрудничества Юг-Юг, наркопрофилактике и природоохранным аспектам. Управление оказывало содействие разработке национальных и международных программных документов, включая Лимскую декларацию по альтернативному развитию 2012 года.

57. В числе прочего была разработана национальная политика создания альтернативных источников средств к существованию для Афганистана, которая предусматривает содействие осуществлению программ продовольственной безопасности, диверсификации сельскохозяйственного производства и развития производственно-сбытовых цепей. Что касается оперативной деятельности, то ЮНОДК поддерживало инициативы общин в районах выращивания опийного мака в Афганистане, нацеленные на повышение производительности за счет создания ирригационных систем и диверсификации сельскохозяйственного производства. Лаосская Народно-Демократическая Республика включила задачи альтернативного развития в национальную программу развития в качестве одного из средств достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Управление сотрудничало также с Королевским фондом осуществления проектов Таиланда и прилагало усилия по укреплению межведомственного сотрудничества с соответствующими учреждениями и гражданским обществом с целью последовательной ликвидации производства опия в Лаосской Народно-Демократической Республике. В Мьянме ЮНОДК продолжало прилагать усилия, нацеленные на смягчение последствий широкомасштабных усилий по искоренению мака на юге штата Шан.

58. В Многонациональном Государстве Боливия ЮНОДК поддерживало усилия по диверсификации экономики на основе осуществления устойчивой приносящей доход деятельности с уделением основного внимания производителям коки и молодежи. Задействовав экономические стимулы, ЮНОДК поддержало колумбийских крестьян, которых затронул процесс искоренения коки. Управление содействовало заключению соглашений, дающих крестьянам Колумбии и Перу возможность получить доступ к местным и международным рынкам. Благодаря экспорту сельскохозяйственных продуктов и другой продукции с добавленной стоимостью удалось улучшить социально-экономическое положение семей в ряде долин Перу, в которых выращивалась кока. Кроме того, Управление содействовало осуществлению инициатив по восстановлению лесов в сотрудничестве с правительством Перу.

F. Научные исследования, анализ тенденций и научная и судебно-экспертная поддержка

1. Сбор данных, научные исследования и анализ тенденций

59. В рамках региональной программы для Афганистана и соседних стран и программы для отдельных стран Тихоокеанского региона ЮНОДК продолжало помогать странам, организуя подготовку кадров с целью повышения эффективности сбора, анализа и представления данных по наркотикам. ЮНОДК оказывает поддержку национальным партнерам в Пакистане в проведении первого общенационального обследования проблемы наркопотребления и состояния здоровья населения, которое, как ожидается, станет важным источником дополнительных сведений о проблеме наркотической зависимости.

60. В 2012 году ЮНОДК вместе со своими национальными партнерами провело обследования по опию в Афганистане, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме; обследования по коке в Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии и Перу; и обследование по каннабису в Афганистане. Вместе с национальными партнерами начато проведение первых обследований по каннабису и опию в Мексике. Кроме того, совместно с национальными партнерами в Колумбии и Перу ЮНОДК провело несколько исследований по вопросу об "эффективности преобразования листьев коки в кокаин".

61. ЮНОДК продолжает исследование рынка семян каннабиса, в рамках которого изучаются такие вопросы, как онлайн-торговля и предложение семян разного качества для целей незаконного культивирования каннабиса в закрытом и открытом грунте¹⁶. Вместе с некоторыми университетами Управление продолжало исследование, цель которого заключается в совершенствовании методики оценки посевных площадей и урожайности запрещенных культур, главным образом с помощью средств дистанционного зондирования.

62. В 2012 году ЮНОДК продолжало оказывать техническую поддержку государствам-членам в разработке методов статистического исследования

¹⁶ См. также E/CN.7/2013/15.

преступности и уголовного правосудия, включая специализированную подготовку кадров для проведения обследований виктимизации в Центральной и Южной Америке во взаимодействии с Центром передового опыта в области статистической информации по вопросам управления, виктимизации, общественной безопасности и правосудия, который был учрежден ЮНОДК совместно с Национальным институтом статистики и географии Мексики, а также в Восточной Азии. Заинтересованным странам была оказана поддержка в проведении всесторонних оценок и анализа проблемы коррупции на основе репрезентативных обследований домашних хозяйств и коммерческих предприятий в Афганистане, Индонезии, Ираке и на западе Балканского полуострова.

63. В соответствии с резолюцией 2012/18 Экономического и Социального Совета ЮНОДК совместно с Европейской экономической комиссией пыталось оценить выполнимость задачи разработки международной классификации преступлений для статистических целей и содействовало проведению испытания международной рамочной классификации преступности в 16 странах.

64. В соответствии с резолюцией 64/293 Генеральной Ассамблеи ЮНОДК опубликовало в декабре 2012 года первый Всемирный доклад о торговле людьми, который посвящен оценке торговли людьми с точки зрения ее динамики, тенденций и потоков на глобальном, региональном и национальном уровнях и был подготовлен в тесном взаимодействии с национальными властями.

65. ЮНОДК завершило подготовку оценок угрозы транснациональной организованной преступности для Центральной Америки и Карибского бассейна, а также для Западной Африки, уделяя при этом основное внимание изучению потоков незаконного оборота, новым проблемам, таким как пиратство в Гвинейском заливе, и связанным с этим угрозам для управления и безопасности. Была завершена также оценка угрозы для Восточной Азии, в рамках которой анализировалась самая разнообразная транснациональная организованная преступная деятельность, затрагивающая этот регион; при этом продолжалась работа по оценке угрозы для Восточной Африки.

66. ЮНОДК продолжало заниматься сбором и анализом данных и тенденций незаконного оборота опиатов, особенно из Афганистана. К числу новых докладов относятся доклад под названием "Opiate Flows through Northern Afghanistan and Central Asia: a Threat Assessment" ("Потоки опиатов через Северный Афганистан и Центральную Азию: оценка угрозы") и технический доклад о неправомерном использовании системы законной торговли опиатами в целях их незаконного оборота в Западной и Центральной Азии.

2. Научная и судебно-экспертная поддержка

67. В рамках своей программы оказания научной и судебно-экспертной поддержки ЮНОДК продолжало предоставлять национальным лабораториям помощь в области обеспечения качества. Управление занималось проведением международных совместных мероприятий, снабжало лаборатории эталонными образцами наркотиков и прекурсоров и разрабатывало стандартную методику лабораторных исследований и анализа с уделением основного внимания

синтетическим наркотикам. Благодаря усилиям ЮНОДК по предоставлению технической поддержки и рекомендаций с целью повышения квалификации, уровня осведомленности и степени регионального взаимодействия на основе надлежащей судебно-экспертной практики был укреплен судебно-экспертный потенциал Западной Африки, оккупированной палестинской территории и Афганистана, а также соседних с ним стран. С помощью глобальной программы SMART (мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции) Управление укрепило потенциал лабораторий Юго-Восточной Азии и снабдило соответствующие ведомства наборами для анализа наркотиков и прекурсоров.

68. Осуществляя резолюцию 55/1 Комиссии по наркотическим средствам, ЮНОДК собирало через правительства и свою сеть лабораторий по анализу наркотиков информацию о новых психоактивных веществах. Эта информация используется при подготовке всестороннего доклада по этой теме, который будет представлен правительствам в марте 2013 года.

69. Учебную программу ЮНОДК по изучению документации успешно применяли более 100 субъектов в 15 латиноамериканских странах, и в дополнение к ней была разработана компьютерная учебная программа. Управление продолжало поддерживать международное сотрудничество в области криминалистики в контексте Международного стратегического альянса судебной экспертизы и входящих в него региональных сетей, а также международных и региональных форумов, включая конференции Европейской академии криминалистики.

70. Кроме того, Управление организовало подготовку для следователей полиции по таким вопросам, как надлежащие следственные мероприятия на месте преступления, использование специального оборудования при расследовании и регистрация доказательств.

IV. Укрепление Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

A. Стратегическое планирование

71. В 2012 году на рассмотрение Комитета по программе и координации были представлены стратегические рамки ЮНОДК на период 2014-2015 годов, разработанные Секретариатом и рассмотренные Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

72. Управление добилось определенных успехов в выполнении рекомендаций, сделанных соответствующими надзорными органами. В частности, на уровне отделов Управление создало механизмы, которые призваны обеспечивать выполнение по существу и в полном объеме рекомендаций надзорных органов, должным образом учитывая связи между индивидуальными рекомендациями и общей целью повышения эффективности, результативности и актуальности работы Управления в целом.

73. Продолжая применять подход, ориентированный на достижение конкретных результатов, Управление сосредоточило основное внимание на регулярно представляемых докладах о ходе работы и обзорах эффективности работы, проводимых комитетом по обзору программ, ориентируясь прежде всего на достижение более высоких результатов. Для обеспечения отчетности по целям и задачам, согласованным на основе консенсуса, и сознательного перехода от отчетности о проведенной деятельности и о достигнутых результатах были разработаны более совершенные системы управления информацией.

74. Консультативная группа ЮНОДК по вопросам прав человека продолжала консультировать Директора-исполнителя по вопросам отражения тематики прав человека в нормативно-правовой и оперативной деятельности.

В. Оценка

75. При поддержке Группы независимой оценки ЮНОДК добилось укрепления культуры оценки как в штаб-квартире, так и в отделениях на местах. В 2012 году было проведено 13 независимых оценок проектов и четыре углубленных оценки. Группа независимой оценки разработала нормативные инструменты, облегчающие подготовку докладов об оценке качества. Такие доклады служат основой для планирования и формулирования – исходя из результатов научно обоснованных оценок – рекомендаций в отношении повышения уровня прозрачности и совершенствования процесса принятия решений, в котором Группа также принимает участие. В штаб-квартире и на местах были приняты меры по наращиванию потенциала в области оценки, при этом особое внимание уделялось необходимости учета требований оценки на стадии разработки программ и проектов.

С. Финансирование и партнерские отношения

76. Финансовое положение ЮНОДК было по-прежнему уязвимым. На нужды Управления выделяется менее 1 процента регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. В соответствии с резолюцией 65/233 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь представил в предлагаемом им бюджете по программам на 2012-2013 годы предложения, имеющие целью обеспечить ЮНОДК достаточным объемом ресурсов. В результате Ассамблея утвердила увеличение на 1,7 млн. долл. США по статье 16 регулярного бюджета (с 39,2 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2010-2011 годов до 40,9 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2012-2013 годов). Сводный бюджет ЮНОДК на двухгодичный период 2012-2013 годов составляет 561,5 млн. долл. США, из которых 15,3 процента составляют средства регулярного бюджета (и включают ресурсы регулярного бюджета, предусмотренные разделами 1, 16, 23 и 29F предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2012-2013 годов), а 475,4 млн. долл. США составляют внебюджетные ресурсы.

77. ЮНОДК сталкивалось с серьезными трудностями в обеспечении наличия нерезервированных или частично резервированных ресурсов, которые имеют ключевое значение для применения комплексного программного подхода. Проведенная недавно оценка подтвердила эффективность механизма финансирования, который призван служить средством получения таких взносов (проект "GLOU46", касающийся оказания поддержки Сектору по комплексным программам и надзору для содействия налаживанию междисциплинарного и межсекторального сотрудничества).

78. ЮНОДК разработало стратегию мобилизации средств на период 2012-2015 годов, которая включает предложения в отношении решения проблем, обусловленных особенностями характера организации работы ЮНОДК, сочетающего в себе функции подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций и поставщика услуг в области технического сотрудничества. Эта стратегия служит общим ориентиром и содержит обзор тенденций финансирования ЮНОДК и предложения в отношении рассчитанной на многолетний срок системы финансирования основных функций и программ, а также механизмов основного финансирования ЮНОДК и прямого возмещения расходов. Управление продолжало обсуждать вопросы мобилизации ресурсов с государствами-членами, в том числе в рамках постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения ЮНОДК.

79. В соответствии с принципами осуществления расходов на вспомогательное обслуживание программ и расходов на обслуживание, которые были установлены Контролером Секретариата, ЮНОДК планирует постепенно перейти к тому, чтобы средства, предназначенные для финансирования расходов на вспомогательное обслуживание программ, расходовались только на функции опосредованной поддержки, а расходы, связанные с функциями прямой поддержки программ ЮНИДО, покрывались за счет средств из бюджетов соответствующих программ.

80. С целью налаживания взаимодействия и усиления отдачи от своей работы ЮНОДК подписало различные соглашения, совместные заявления и меморандумы о договоренности с Секретариатом по вопросам многофункциональной безопасности Организации американских государств, Суверенным Военным Орденом госпитальеров Святого Иоанна Иерусалимского, Родосского и Мальтийского, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, Международной организацией по миграции, Европейским агентством по руководству оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов Европейского союза (Фронтекс), Всемирной туристской организацией, Международной морской организацией и Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании. ЮНОДК продолжало также укреплять партнерские отношения с ключевыми зонтичными неправительственными организациями для содействия решению задач, подпадающих под его мандат.

V. Рекомендации

81. Комиссии, возможно, пожелают дать дополнительные указания с учетом своих соответствующих мандатов и просить государства-члены выполнить нижеследующие рекомендации.

Повестка дня в области развития на период после 2015 года

82. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены подтвердить, что вопросы верховенства права, включая контроль над наркотиками и предупреждение преступности, вопросы уголовного правосудия и развития, тесно связаны друг с другом и взаимозависимы и что эту взаимосвязь следует отразить в международной повестке дня в области развития на период после 2015 года.

Сокращение предложения наркотиков и борьба с незаконным оборотом наркотиков

83. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены:

а) оказывать поддержку национальным правоохранительным органам, отвечающим за охрану морских границ, и создать или укрепить совместные межведомственные группы реагирования для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, подобные тем, которые были успешно созданы в рамках Программы ЮНОДК/Всемирной таможенной организации по контролю за контейнерными перевозками;

б) провести обзор методов, процедур и учебных мероприятий своих правоохранительных органов, которые касаются расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и серьезных преступлений, совершаемых организованными преступными группами, повышая тем самым профессионализм своих правоохранительных органов, эффективность судебного процесса и доверие населения к органам правопорядка;

в) поддержать осуществление резолюции 55/9 Комиссии по наркотическим средствам, касающейся последующей деятельности в связи с мерами по поддержке усилий африканских государств в борьбе с мировой проблемой наркотиков.

Транснациональная организованная преступность

84. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены:

а) продолжать поддерживать ЮНОДК в выполнении мандатов, возложенных на него Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

б) просить ЮНОДК содействовать созданию региональных сетей центральных органов и прокуроров для борьбы с транснациональной

организованной преступностью в соответствии с рекомендацией, содержащейся в резолюции 5/8 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;

с) изучить пути и средства укрепления международного сотрудничества в связи с новыми формами и проявлениями транснациональной организованной преступности, включая киберпреступность и преступления в отношении культурных ценностей;

д) рассмотреть вопрос о разработке национальных стратегий борьбы с организованной преступностью на основе оценок угрозы серьезной и организованной преступности;

е) поддерживать контроль за результатами мероприятий по оказанию технической помощи в области борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов для обеспечения их устойчивости и повышения их эффективности;

ф) в полном объеме осуществлять и проводить в жизнь конвенции Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, другие международные стандарты и нормативно-правовые рамки Программы противодействия отмыванию денег и борьбы с финансированием терроризма (ПОД/БФТ); принимать эффективные меры по выявлению противоправных действий, расследованию, уголовному преследованию и вынесению обвинительных приговоров с целью предупреждения отмывания денег и связанных с ним финансовых преступлений и наказания за них; содействовать налаживанию эффективного сотрудничества в борьбе с отмыванием денег, а также в расследовании дел об отмывании денег и осуществлении в этой связи уголовного преследования путем укрепления механизмов координации и обмена информацией между ведомствами на национальном уровне; укреплять региональные и международные сети в целях обмена оперативной информацией между компетентными органами, в частности подразделениями финансовой разведки; использовать разработанные ЮНОДК средства борьбы с организованной преступностью и ПОД/БФТ.

Коррупция

85. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены:

а) продолжать поддерживать ЮНОДК в выполнении мандатов, возложенных на него Конференцией государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее четвертой сессии;

б) продолжать поддерживать Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

с) направить для участия в пятой сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции представителей самого высокого уровня.

Предупреждение терроризма

86. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены ратифицировать и осуществить 18 универсальных правовых документов о борьбе с терроризмом при содействии ЮНОДК, когда это требуется.

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

87. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены придавать первоочередное значение делу осуществления стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая недавно принятые Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы, обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия; применять всеобъемлющий комплексный подход к предупреждению преступности и уголовному правосудию, уделяя серьезное внимание всем секторам системы уголовного правосудия и опираясь на базовые оценки и сбор данных; разрабатывать политику, стратегии и программы предупреждения преступности, которые основываются на понимании коренных причин преступности и отвечают чаяниям граждан; включать задачи предупреждения преступности в политику в области уголовного правосудия.

Профилактика, лечение и реинтеграция

88. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены:

а) во взаимодействии с ЮНОДК совершенствовать свои национальные системы наркопрофилактики в соответствии с международными стандартами предупреждения потребления наркотиков, обеспечивая тем самым здоровье и безопасность детей, молодежи, семей и общин и реализацию ими своего потенциала в полном объеме; укреплять свои наркологические службы лечения, ухода и реабилитации, охватывая людей, страдающих наркозависимостью, и применяя в отношении них подходы, которые соответствуют этическим нормам и основываются на научных данных; и обеспечить доступ всех нуждающихся к контролируемым психоактивным средствам с целью их использования в медицинских целях, не допуская при этом их утечки;

б) проанализировать и пересмотреть национальную политику, стратегии и программные ответные меры, касающиеся ВИЧ/СПИДа, с учетом соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам и отразить в них ключевые эффективные меры по ВИЧ-профилактике, лечению и уходу в отношении лиц, потребляющих наркотики, особенно тех, кто употребляет

наркотики путем инъекций, в том числе в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа.

Альтернативное развитие

89. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены:

а) включать программы альтернативного развития как в национальные стратегии контроля над наркотиками, так и в стратегии развития сельских районов;

б) выделять необходимые финансовые ресурсы для обеспечения возможности выполнения долгосрочных обязательств и устойчивого осуществления проектов альтернативного развития, а также содействовать развитию сотрудничества Юг-Юг с целью обмена передовым опытом и извлеченными уроками;

с) проанализировать итоги Международной конференции по вопросам альтернативного развития, проходившей в Лиме с 14 по 16 ноября 2012 года, на которой были сформулированы руководящие принципы успешных и устойчивых программ альтернативного развития.

Научные исследования, анализ тенденций и научная и судебно-экспертная поддержка

90. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены:

а) на регулярной основе представлять ЮНОДК данные по преступности и наркотикам, получаемые с помощью вопросника к ежегодным докладам, обследования тенденций в области преступности и вопросника об отдельных изъятиях, а также представлять ЮНОДК данные о торговле людьми, получаемые с помощью вопросников и других методов сбора данных, и поддерживать усилия ЮНОДК по анализу таких данных с целью подготовки и распространения точной и надежной информации о динамике, тенденциях и потоках;

б) поддерживать усилия ЮНОДК по осуществлению программ, предусматривающих оказание помощи странам, которые располагают ограниченными возможностями собирать, анализировать и представлять качественные данные по наркотикам и преступности;

с) поддерживать усилия ЮНОДК в области распространения статистических сведений по наркотикам и преступности и анализа связанных с ними тенденций для содействия принятию на международном уровне более эффективных ответных мер, включая проведение глобального анализа транснациональной организованной преступности и незаконного оборота наркотиков и публикацию Всемирного доклада о наркотиках на всех официальных языках Организации Объединенных Наций;

д) поддерживать усилия ЮНОДК по распространению информации о новых психоактивных веществах, в частности данные судебной экспертизы, а также о тенденциях в области их разработки, производства и распространения

и о характере их потребления с целью оказания государствам-членам надлежащей помощи в решении проблемы, которую представляют эти вещества;

е) акцентировать внимание на том, что лаборатории судебной экспертизы и получаемые от них результаты и данные являются неотъемлемой частью национальных систем контроля над наркотиками и уголовного правосудия и обеспечивают возможность принятия своевременных мер для решения возникающих проблем, и поддерживать усилия ЮНОДК по оказанию лабораториям судебной экспертизы поддержки в обеспечении качества их работы и содействию определению оптимальных методов судебной экспертизы.

Оценка

91. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены обратиться к ЮНОДК с просьбой разработать формальную процедуру утверждения двухлетнего плана оценки, предусматривающего проведение углубленных оценок.

Финансовая поддержка и партнерские отношения

92. Комиссии, возможно, пожелают просить государства-члены:

а) обеспечить устойчивое поступление достаточных и прогнозируемых ресурсов, с тем чтобы ЮНОДК могло эффективно осуществлять свои мандаты, в том числе с помощью своих региональных и страновых программ, предпочтительно в форме нерезервированных или частично резервированных взносов, давая тем самым Управлению возможность расширять и укреплять техническое сотрудничество с региональными органами и странами-партнерами во всем мире;

б) предложить международным, региональным и субрегиональным организациям развивать сотрудничество с ЮНОДК и призвать Управление укреплять сотрудничество со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор и неправительственные организации, в целях дальнейшего расширения его возможностей надлежащим образом удовлетворять потребности государств-членов в тех областях деятельности, которыми ему поручено заниматься.