



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят седьмая сессия

4–15 марта 2013 года

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием «Женщины в 2000 году: равенство
между мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»: достижение стратегических целей
и деятельность в важнейших проблемных
областях и дальнейшие меры и инициативы**

**Заявление, представленное Центром по правам человека,
неправительственной организацией, имеющей
консультативный статус при Экономическом и Социальном
Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.



Заявление

Центр по правам человека Университета Претории является академической и неправительственной организацией, занимающейся деятельностью, направленной на осуществление прав человека в Африке, используя просветительскую деятельность по правам человека, исследования и информационно-пропагандистские мероприятия. С учетом того, что наша деятельность сосредоточена на регионе Африки, мы привлекаем внимание к обязанности африканских государств, согласно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протоколу к Африканской хартии человека и народов, касающемуся прав женщин в Африке, искоренять и предотвращать насилие в отношении женщин.

Насилие в отношении женщин является широко распространенным явлением, корни которого уходят далеко в прошлое и связаны с неравным соотношением сил между мужчинами и женщинами. Оправданием сохранения гендерного неравенства часто служат стереотипные представления о роли и обязанностях мужчин и женщин. Насилие в отношении женщин проявляется во многих формах. В Африке наиболее распространенными формами такого насилия являются насилие в семье, изнасилование супругом, нападения сексуального характера, сексуальные домогательства, растление девочек школьного возраста, торговля девочками и женщинами и вредная традиционная практика, такая как калечащие операции на женских половых органах, ранние и принудительные браки и ритуалы вдовства.

Некоторые группы женщин подвергаются многочисленным формам дискриминации и особенно уязвимы в плане насилия. К таким группам относятся женщины, работающие в секс-индустрии, вдовы, женщины-инвалиды, ВИЧ-инфицированные женщины и лесбиянки. Кроме того, в результате насилия, особенно сексуального, женщины подвергаются еще большему риску инфицирования ВИЧ, что отчасти объясняет высокие показатели ВИЧ-инфицирования среди женщин в африканских странах к югу от Сахары. ВИЧ-инфицированные женщины в большей степени подвержены насилию, и эта ситуация еще больше усугубляется высокой степенью стигматизации и дискриминации и другими нарушениями прав ВИЧ-инфицированных лиц.

Право на жизнь без насилия гарантируется государствами путем ратификации ими различных международных и региональных договоров и включением в национальное законодательство принципов, закрепленных в указанных документах. Все африканские государства, за исключением двух, ратифицировали Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и поэтому обязаны предотвращать насилие в отношении женщин, как предписывается в рекомендации № 19 Комитета по ликвидации насилия в отношении женщин.

На региональном уровне проблема насилия в отношении женщин нашла всестороннее отражение в Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов, касающемуся прав женщин в Африке. Принцип ответственности государства за насилие в отношении женщин был закреплен в Протоколе, который однозначно требует, в частности, законодательного запрещения всех форм насилия в отношении женщин, где бы оно ни происходило — будь то в частной или публичной сфере, — а также принятия государством мер для предотвра-

щения и искоренения всех форм насилия в отношении женщин и привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении подобных действий. В Протоколе далее предусматривается защита женщин в условиях вооруженных конфликтов, при этом отмечается, что лица, виновные в применении в период конфликта насилия в отношении женщин в любых его формах, должны привлекаться к ответственности в компетентном уголовном суде. Однозначно предусматривается также защита от насилия вдов, пожилых женщин и женщин-инвалидов.

Обязанность государств принимать законодательство, запрещающее насилие в отношении женщин и девочек, и обеспечивать соблюдение этого законодательства признается в международных договорах, в том числе в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и в Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов, касающемся женщин в Африке, и является важным компонентом многостороннего подхода к предотвращению насилия во отношении женщин. Законы должны отражать все многообразие факторов, влияющих на характер и масштабы насилия в отношении женщин, включая гендерную дискриминацию, а также факторов, обусловленных параллельным существованием официальной системы правосудия и неофициальной общинной системы правосудия, отношение которых к женщинам может быть неодинаковым. Государства, таким образом, могут нести ответственность за то, что не обеспечивают предотвращения насилия в отношении женщин, а также не защищают их от насилия, не привлекают к ответственности виновных и не предоставляют пострадавшим средства правовой защиты.

Среди существующих в регионе проблем, касающихся создания надлежащей нормативно-правовой базы, необходимой для ликвидации и предотвращения насилия в отношении женщин, следует назвать пробелы в законодательстве о борьбе с насилием в отношении женщин или же вообще отсутствие такого законодательства. Например, там, где уже есть законы, касающиеся насилия в отношении женщин, довольно часто эти законы являются недостаточными и не гарантируют полного осуществления прав человека. Как отмечал бывший Генеральный секретарь в своем углубленном исследовании по проблеме насилия в отношении женщин, договорные органы выражали обеспокоенность по поводу сферы действия и охвата существующего законодательства. В частности, он указал на такие проблемы, как определение изнасилования и насилия в семье; законоположения, позволяющие смягчать приговоры в случаях изнасилования, если лицо, совершившее изнасилование, берет пострадавшую в жены; недостаточность мер для защиты женщин, ставших жертвами торговли людьми; а также отношение к таким женщинам как к правонарушителям, а не как к пострадавшим; прекращение уголовного преследования в случае отзыва искового заявления пострадавшей; уголовная ответственность за аборт в случаях изнасилования; законоположения, которые разрешают ранние или принудительные браки; недостаточно суровые меры наказания за совершение актов насилия в отношении женщин; и дискриминационное уголовное законодательство.

Многие страны региона до сих пор не приняли законодательства, запрещающего все формы насилия в отношении женщин, а некоторые виды вредной традиционной практики, такой как изнасилование супругом, все еще остаются во многих странах за рамками правовых санкций. Законы, касающиеся торговли женщинами и девочками и сексуальных домогательств, все еще являются

редкостью в регионе, а некоторые в принципе неплохие законы так и не смогли обеспечить полную ликвидацию насилия в отношении женщин. Другой проблемой является недостаточное выделение бюджетных ресурсов, необходимых для обеспечения соблюдения законов, касающихся насилия в отношении женщин. Наконец, есть проблема явного отсутствия достоверных данных о масштабах и последствиях насилия в отношении женщин, что затрудняет обоснование необходимости принятия законов о борьбе с насилием в отношении женщин.

Наконец, мы бы хотели подчеркнуть важное значение представления докладов государствами для обеспечения ответственности государств за выполнение договорных обязательств, касающихся ликвидации и предотвращения насилия в отношении женщин. Представление докладов государствами следует считать неотъемлемой частью непрерывного процесса, направленного на поощрение и улучшение соблюдения прав человека, а не отдельным мероприятием, осуществляемым исключительно ради создания видимости соблюдения требований международного договора. Для правительства — это возможность подтвердить свою приверженность уважению прав человека своих граждан, а также возможность подтвердить эту приверженность на национальном политическом форуме. Это дает также возможность подытожить достигнутые результаты и принять меры для устранения любых выявленных недостатков. Таким образом, отчетность государств выполняет целый ряд функций, в частности является инструментом конструктивного диалога и отслеживания и осознания проблем в стремлении обеспечить осуществление прав человека всех граждан.

Многие африканские государства до сих пор не выполняют свои обязательства по представлению докладов, вытекающие из различных договоров. Хотя большинство государств и представили доклады на основании Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, часто эти доклады представляются с большим опозданием. Ни одно из 35 государств, ратифицировавших Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, до сих пор не представило свой доклад об осуществлении Протокола. Непредставление государствами-участниками своих докладов или несвоевременное представление таких докладов подрывает работу соответствующих правозащитных механизмов на национальном и региональном уровнях. Кроме того, изучение содержания представленных государствами докладов говорит о том, что в некоторых случаях подход, применяемый государствами при подготовке своих докладов, не обеспечивает самокритичной оценки усилий государства по осуществлению прав, закрепленных в ратифицированных им договорах, и в таком случае подготовка доклада превращается в чистую формальность.

Для улучшения соблюдения международных обязательств по ликвидации и предотвращению насилия в отношении женщин Центр по правам человека рекомендует следующее:

а) чтобы государства, которые еще не ратифицировали Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, сделали это незамедлительно;

b) чтобы государства побуждались к соблюдению своих обязательств по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся женщин в Африке, с целью ликвидации и предотвращения насилия в отношении женщин и обеспечения своевременного представления периодических докладов;

c) чтобы государства побуждались к проведению всеобъемлющих исследований с целью выяснения полных масштабов и всех проявлений насилия в отношении женщин в других странах;

d) чтобы государства осуществляли правовую реформу с целью инкорпорирования в национальное законодательство Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося прав женщин в Африке;

e) чтобы государства составляли бюджеты с учетом гендерных аспектов для обеспечения эффективного осуществления законов о предотвращении насилия в отношении женщин.
