



Совет Безопасности

Distr.: General
25 January 2013
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 25 января 2013 года на имя Председателя Совета Безопасности

Согласно просьбе Совета Безопасности относительно осуществления мандата Миссии Африканского союза в Сомали, содержащейся в пункте 5 его резолюции 2073 (2012), имею честь препроводить прилагаемый доклад (см. приложение).

Был бы признателен за доведение упомянутого доклада до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Пан Ги Мун



Приложение

Доклад об осуществлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали, представляемый в соответствии с пунктом 5 резолюции 2073 (2012) Совета Безопасности

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 5 резолюции 2073 (2012) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В этой резолюции Совет просил Африканский союз регулярно информировать его через Генерального секретаря об осуществлении мандата Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и отчитываться перед Советом путем представления письменных докладов по истечении 60 дней с даты принятия настоящей резолюции.

2. В настоящем докладе кратко изложены основные последние события, происшедшие в политической сфере и в области безопасности в Сомали за отчетный период. В нем освещается также и деятельность, осуществлявшаяся АМИСОМ в порядке выполнения своего мандата, и приводятся замечания в отношении курса последующих действий.

II. Основные события в политической сфере и в смежных областях

3. Как известно Совету Безопасности, Сомали вступила в новую систему политического устройства, когда в сентябре 2012 года при помощи эффективного, но напряженного демократического процесса новый федеральный парламент избрал нового президента, тем самым конституционно завершив восьмилетний период переходных процедур, учрежденных с принятием переходной федеральной хартии в 2004 году, и дополнительный Джибутийский процесс. Президент Хасан Шейх Мохамуд был официально введен в должность в Магадишо 16 сентября 2012 года. Впоследствии он определил шесть непосредственных приоритетов своего правительства, а именно: безопасность, национальное примирение, обеспечение социального обслуживания населения, управление государственными финансами, экономическое развитие и правосудие. Он подчеркнул также, что он будет вести работу с вооруженными оппозиционными группами и продолжит диалог с Сомалилендом. 6 октября 2012 года он назначил премьер-министром Абди Фараха Ширдона. Премьер-министр и его кабинет были утверждены парламентом 13 ноября 2012 года. В последующий период сомалийские власти предприняли ряд шагов с целью реализации установленных ими приоритетов.

4. В ноябре 2012 года федеральный парламент доработал и принял четырехлетний стратегический план, включая свои правила внутреннего распорядка. Он учредил также 15 парламентских комитетов с избираемыми председателями, заместителями председателя и секретарями. Парламентским комитетам, председателями трех из которых являются парламентарии-женщины, предстоит проделать немалую работу в интересах повышения эффективности парламента в деле выполнения им своих законодательных и надзорных функций. Кроме то-

го, парламент определил 11 проектов, направленных на расширение его функциональных возможностей, в том числе за счет создания работоспособного секретариата. Он установил свою повестку дня в законодательной сфере, которая была доведена до сведения правительства. Она предусматривает работу над рядом первоочередных законодательных актов, которые должно внести в парламент федеральное правительство в соответствии с временной федеральной конституцией. Кроме того, было приостановлено действие некоторых статей временной федеральной конституции, в частности об учреждении верхней палаты, что является политическим событием, которое оспаривается Пунтлендом.

5. Проведя консультации с президентом, членами парламента и представителями сомалийского гражданского общества, премьер-министр назначил 13 декабря 2012 года 5 государственных министров и 20 заместителей министров. Это было сделано в ответ на выраженную обеспокоенность по поводу того, что кабинет не является представительным.

6. Новое правительство предпринимает конкретные шаги к возрождению или формированию институтов управления и назначению соответствующих руководителей для управления ими. В этой связи реструктуризации подвергается система руководства и управления такими финансовыми учреждениями, как Центральный банк, Счетная палата и Управление главного ревизора, что осуществляется в соответствии с политикой правительства, предусматривающей шесть основных направлений деятельности. Аналогичные процессы происходят и в других учреждениях. В настоящее время правительство усиливает свой надзор и контроль за государственными доходами и расходами с целью улучшения показателей транспарентности и подотчетности. Дальнейшая реорганизация ожидается и в области государственной службы с учреждением соответствующих должностей постоянных секретарей, генеральных директоров, директоров и послов во внешнеполитическом ведомстве.

7. Правительство начало работу с существующими временными региональными администрациями на юге центральной части Сомали. В конкретном плане оно организует конференцию по примирению, в которой примут участие старейшины, руководители и представители интеллигенции из шести районов: Нижней Джубы, Средней Джубы, Бея, Бакула, Гедо и Нижней Шабели. Ожидается, что на этой конференции будет согласован порядок создания местных, районных и провинциальных администраций с применением демократического подхода.

8. 6 декабря 2012 года в Аддис-Абебе состоялось заседание Объединенного комитета по всесторонней стабилизации в южных районах центральной части Сомали Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР) с целью улучшения координации и проведения обзора членского состава Комитета. В конце заседания был принят меморандум о взаимопонимании относительно расширения членского состава Комитета (в который изначально входили представители Джубаленда, Кении и Эфиопии) с включением в него представителей федерального правительства Сомали, которое на данном этапе будет выполнять функции председателя Комитета. После принятия меморандума о взаимопонимании высокопоставленная делегация правительства прибыла в декабре 2012 года в Кисмайо для участия во встрече с временной администрацией. Две стороны договорились сформировать новую администрацию на основе

конституции страны и обсудили вопрос о вхождении бригады «Рас Камбони» в состав национальных сил безопасности Сомали.

9. Значительные усилия были предприняты с целью установления контактов с соседями Сомали и укрепления двусторонних и многосторонних отношений страны. В этой связи президент Мохамуд совершил рабочие визиты во все государства — члены МОВР. За пределами региона президент Мохамуд посетил также Турцию. Со своей стороны, заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Фаузия Адан совершила поездку в Лондон, где ее принял министр иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Уильям Хейг, с которым она обсудила запланированную конференцию по Сомали, которая состоится в Лондоне в мае 2013 года.

III. Обстановка в плане безопасности

10. Обстановка в плане безопасности продолжала улучшаться благодаря неустанным усилиям национальных сил безопасности Сомали и АМИСОМ. За отчетный период национальные силы безопасности Сомали и АМИСОМ еще более расширили площадь территории, находящейся под их контролем. Однако в этой области сохраняется ряд вызовов, которые требуют постоянных усилий и увеличения поддержки в интересах выведения остающейся части территории страны из-под контроля «Аш-Шабааб».

11. В секторе 1 (Банадир, Нижняя и Средняя Шабель) национальные силы безопасности Сомали и АМИСОМ овладели 9 декабря 2012 года городом Джохаре, находящимся в 90 км к северо-западу от Могадишо. Этот город, который является также столицей провинции Средняя Шабель, служил главной базой «Аш-Шабааб» после того, как группировка была выбита из других районов юга центральной части Сомали.

12. Значительный прогресс достигнут за отчетный период и в секторе 2 (Нижняя и Средняя Джуба). Национальные силы безопасности Сомали и АМИСОМ продолжали укреплять безопасность в Кисмайо и его окрестностях, лишив «Аш-Шабааб» возможности получать портовые сборы и таможенные пошлины и заниматься контрабандой, в частности такими статьями импорта и экспорта, как древесный уголь и сахар. В ноябре 2012 года национальные силы безопасности Сомали и АМИСОМ овладели городом Було-Хаджи, находящимся на критически важном пути подвоза. В настоящее время осуществляется подготовка к расширению операций национальных сил безопасности Сомали и АМИСОМ на Джилиб и Джамаме.

13. В секторе 3 (Гедо, Бей и Бакул) к имеющимся силам АМИСОМ численность в 1050 человек присоединятся еще 1500 военнослужащих, продвигающихся в настоящее время из Афгойэ в Байдоа, с целью соединения районов Средней и Нижней Шабели с районами Бей и Бакул. На момент завершения работы над настоящим докладом эти силы выдвинулись за деревню Лего, расположенную в 104 км от Байдоа.

14. В секторе 4 (Галгадуд и Хиран) на сегодняшний день полностью развернуты джибутийские войска. При поддержке со стороны национальных сил обороны Сомали и Эфиопии силы АМИСОМ продолжали укреплять безопасность

в ключевых городах и селах. Это — исключительно важный регион, поскольку по нему пролегает транзитный маршрут в Пунтленд и другие северные районы страны, которым пользуется «Аш-Шабааб».

15. Совместно с полицией Сомали сформированные полицейские подразделения АМИСОМ осуществляют в настоящее время круглосуточное патрулирование в Могадишо. Такие подразделения обеспечивают также сопровождение высокопоставленных лиц и защиту персонала АМИСОМ, во все большей мере принимая на себя ответственность за безопасность во время проведения важных государственных мероприятий. Помимо того, что они позволяют освободить силы АМИСОМ от выполнения полицейских функций, в том числе по сопровождению и охране общественного порядка, сформированные полицейские подразделения оказывают и помощь в восстановлении общественного доверия и безопасности в Могадишо. Со своей стороны сотрудники полиции, работающие по индивидуальным контрактам, продолжают заниматься наставничеством и консультированием своих коллег из полиции Сомали. Благодаря сопровождению и обеспечению безопасности силами сформированных полицейских подразделений полицейские-индивидуалы в настоящее время имеют возможность проводить работу в большем числе полицейских участков, что способствует усилению их функций в качестве наставников и консультантов сомалийской полиции.

16. Хотя совместные операции национальных сил безопасности Сомали и АМИСОМ позволили достичь осязаемых результатов в части укрепления безопасности и существенно ослабили позиции «Аш-Шабааб», экстремистские группировки по-прежнему представляют собой серьезную угрозу и сохраняют способность совершать, в особенности применяя самодельные взрывные устройства, целенаправленные убийства и террористические акты силами смертников. Члены «Аш-Шабааб» внедрились в местные общины и перидислоцировали значительную часть своих сил и средств в такие районы, как Средняя Джуба, Барауэ в Нижней Шабели, северные области Средней Шабели, некоторые области района Бакул, Булобарде в Хиране, Галгадуд и в район горы Голлс (Пунтленд), где присутствие национальных сил безопасности Сомали и союзных ополчений ограничено. Они развернули также свои силы в некоторых районах Сомалиленда и продолжают получать оружие и другие материальные средства через морские порты Барауэ, Сельдере, Кадале и Харардере.

17. «Аш-Шабааб» умело использует разногласия между кланами, увеличивая тем самым численность своих рядов. Группировка прибегает также к таким методам, как вымогательство денег у бизнесменов, создание незаконных контрольно-пропускных пунктов и укрепление связей с преступным миром, для финансирования своей деятельности. Несмотря на отсутствие пока четких связей между пиратами и «Аш-Шабааб», имеются опасения, что эта ситуация изменится, когда группировка продвинется в такие очаги пиратства, как Харардере, и морские порты Хобийо, Сельдере и Каделе и когда ее финансовое положение ухудшится.

18. «Аш-Шабааб» опирается на костяк, насчитывающий порядка 400 иностранных боевиков, которые передвигаются по Сомали и обучают ее личный состав и экстремистски настроенных джихадистов из данного и других регионов. Имеются свидетельства того, что «Аш-Шабааб» активизировала свою работу в регионе, стремясь установить связи с местными экстремистскими групп-

пировками. Она продолжает практику вербовки боевиков в соседних странах, обучения их и содействия возвращению на родину тех из них, кто желает вести боевые действия против своих стран, о чем свидетельствует недавняя вспышка нападений в Кении; арест 7 декабря 2012 года в суданском парке диких животных «Аль-Дандар» в центральном штате Сеннар 25 исламских экстремистов, где они проходили подготовку для вступления в ряды «Аш-Шабааб»; и арест в Эфиопии 1 января 2013 года 15 лиц, подозреваемых в том, что они обучались «Аль-Шабааб» в качестве боевиков для совершения нападений.

IV. Развертывание АМИСОМ

19. С учетом полного развертывания джибутийского контингента в секторе 4 (Беледвейн), которое было завершено в конце ноября 2012 года, численность личного состава военного компонента АМИСОМ насчитывает в настоящее время 17 709 человек. Это число включает в себя 5432 военнослужащих из Бурунди, 960 военнослужащих из Джибути, 4652 военнослужащих из Кении и 6223 военнослужащих из Уганды. В феврале–марте 2013 года планируется осуществить развертывание батальона из Сьерра-Леоне численностью в 850 человек, после чего Кения сократит свой контингент на один батальон. Имеется 81 штабной офицер из Бурунди, Гамбии, Ганы, Джибути, Замбии, Камеруна, Кении, Нигера, Нигерии, Сенегала, Сьерра-Леоне, Уганды и Эфиопии. По индивидуальным контрактам работает 81 сотрудник полиции из Бурунди, Гамбии, Ганы, Зимбабве, Кении, Нигерии, Сьерра-Леоне и Уганды, и функционируют два сформированных полицейских подразделения численностью в 140 человек каждый из Нигерии и Уганды.

20. 1 ноября 2012 года Африканский союз назначил нового специального представителя по Сомали и руководителя АМИСОМ, которым стал Махамат Салах Аннадиф (Чад). Бывший представитель Африканского союза при Европейском союзе в Брюсселе посол Аннадиф обладает обширным опытом работы на дипломатической и гражданской службе, в частности на посту министра иностранных дел своей страны. Он сменил предыдущего специального представителя по Сомали посла Бубакара Гауссу Диарру. Посол Аннадиф приступил к исполнению своих должностных обязанностей в Могадишо 12 декабря 2012 года.

21. В своей резолюции 2073 (2012), принятой 7 ноября 2012 года, Совет Безопасности постановил в порядке исключения и с учетом уникального характера миссии расширить пакет мер материально-технической поддержки Организации Объединенных Наций для гражданского персонала АМИСОМ, включив в него еще 50 гражданских сотрудников на временной основе с пересмотром в рамках предстоящих стратегических обзоров Африканского союза и Организации Объединенных Наций. В порядке выполнения этого решения Комиссия подготовила концептуальный документ о развертывании 50 гражданских сотрудников в четырех секторах в целях поддержки текущих операций АМИСОМ. Эти гражданские сотрудники будут также вести работу с должностными лицами местных администраций и общинными группами в освобожденных районах с целью содействия распространению государственной власти, обеспечивая эффективные связи с правительством в Могадишо и оказание основных услуг населению, в особенности посредством осуществления проектов с быстрой отдачей. Они будут выполнять и другие функции, включая оказание

поддержки местным усилиям по примирению и поощрению прав человека, и будут содействовать первоначальным мерам по реформированию сектора безопасности, включая обращение с бывшими боевиками.

22. Комиссия начала процесс набора сотрудников на такие должности и рассматривает при этом возможность использования имеющихся реестров для выявления кандидатов и оперативного набора и направления соответствующего персонала. Одновременно с этим Комиссия просила Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ принять необходимые меры логистического обеспечения в интересах содействия развертыванию гражданского персонала во всех секторах.

23. На своем 337-м заседании Совет мира и безопасности Африканского союза просил Совет Безопасности санкционировать техническое продление действия пакета мер поддержки Организации Объединенных Наций, предусмотренного в резолюции 2036 (2012) от 22 февраля 2012 года, сроком на четыре месяца с включением дополнительных мер поддержки в отношении гражданского и морского компонентов Миссии и с учетом безотлагательных потребностей, обусловленных фактической обстановкой на местах. Такое техническое продление должно быть санкционировано до завершения стратегического обзора АМИСОМ, который будет рассмотрен ниже.

24. 31 октября 2012 года Совет Безопасности принял резолюцию 2072 (2012), которой продлил мандат до 7 ноября 2012 года, учитывая исключительные обстоятельства в городе Нью-Йорке, вызванные ураганом «Сэнди», и признав в этих исключительных обстоятельствах необходимость краткосрочного продления мандата АМИСОМ. 7 ноября 2012 года Совет принял резолюцию 2073 (2012), уполномочившую государства — члены Африканского союза сохранять присутствие АМИСОМ до 7 марта 2013 года. Он просил также Генерального секретаря продолжать предоставление АМИСОМ пакета мер материально-технической поддержки, как это предусмотрено в его соответствующих резолюциях.

V. Поддержка федерального правительства Сомали со стороны АМИСОМ

25. За отчетный период компоненты АМИСОМ (базовый гражданский, полицейский и военный) приняли ряд мер в поддержку федерального правительства Сомали. Они охватывают стабилизацию и государственное управление в освобожденных районах, гендерную проблематику, обращение с бывшими боевиками, поддержку национальных сил безопасности Сомали и формирование ресурсной базы для сомалийской государственной службы.

Поддержка в области стабилизации и управления в освобожденных районах

26. В развитие усилий МОВР по оказанию поддержки в области стабилизации в отвоеванных у «Аш-Шабааб» районах правительство в сотрудничестве с АМИСОМ организовало семинар-практикум по теме: «Продвижение программы стабилизации», который проходил 12–13 декабря 2012 года в штабе АМИСОМ в Могадишо. В семинаре-практикуме участвовали высокопоставленные государственные должностные лица, в том числе из аппарата прези-

дента, канцелярии премьер-министра и министерства внутренних дел и национальной безопасности.

27. Участники семинара высказались за то, чтобы правительство установило приоритеты для недавно освобожденных районов, к числу которых следует отнести укрепление безопасности, примирение на местном уровне и предоставление основных услуг. Со своей стороны, АМИСОМ обязалась оказывать поддержку правительству в деле распространения государственной власти во всех недавно освобожденных районах, распределения дивидендов мира на основе осуществления проектов с быстрой отдачей и расширения доступа к гуманитарной помощи при координации действий с правительством.

Поддержка женского актива в федеральном парламенте

28. В отчетный период гендерная группа АМИСОМ проводила мероприятия, направленные на усиление роли женщин в новой политической системе и продвижение гендерной тематики в процессе осуществления мандата Миссии. В этой связи группа организовала транслировавшиеся по радио и телевидению 12 ноября 2012 года дебаты в Могадишо по вопросу о методах расширения прав и возможностей сомалийских женщин на всей территории страны и методах их взаимодействия со старейшинами и политиками. В ходе этого мероприятия, в котором приняли участие старейшины, представители академических кругов, активистки женского движения, парламентарии-женщины и религиозные лидеры, была рассмотрена роль женщин в политике и на постконфликтном этапе. На встрече также рассматривались такие вызовы, как недостаток образования, злоупотребление религией и радикализация.

29. Кроме того, в декабре 2012 года гендерная группа АМИСОМ провела для женщин-членов федерального парламента практикум по оценке потребностей в Кампале, Уганда. Цель данного практикума, в котором участвовали женщины-парламентарии из стран региона, заключалась в оценке их потребностей при одновременном обеспечении им возможности сетевой координации своих действий с работой их коллег из региона. Кроме того, он послужил платформой для обмена опытом и извлеченными уроками. На этой основе участники мероприятия договорились о формировании актива для выполнения плана действий по осуществлению женской повестки дня, начиная с учета гендерного фактора во всех будущих законодательных актах, в том числе касающихся вопросов управления и стабилизации в Сомали.

30. Гендерная группа АМИСОМ осуществляет взаимодействие с соответствующими партнерами, такими как Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения. При этом преследуется цель изучения возможности установления партнерских отношений и координации по приоритетным вопросам, входящим в их соответствующие мандаты и сферу компетенции в Могадишо и в недавно освобожденных районах.

Поддержка в области обращения с бывшими боевиками

31. У Сомали и АМИСОМ по-прежнему имеется несколько дел бывших боевиков. В настоящее время под арестом АМИСОМ в Могадишо находится 249 добровольно прекративших борьбу боевиков, а под арестом федерального правительства — порядка 1500 бывших боевиков. Большинство боевиков, на-

ходящихся под арестом правительства, было захвачено в плен или задержано национальными силами безопасности Сомали или АМИСОМ. Добровольно прекратившие борьбу боевики, которые находятся под арестом АМИСОМ, — это лица, дезертировавшие из «Аш-Шабааб» по различным причинам. Имеется также большое число незарегистрированных случаев дезертирства, поскольку часть боевиков ранее состояли в клановых ополчениях и сейчас возвратились в свои кланы. Эта группа вызывает особую озабоченность, так как, получив соответствующие денежные стимулы, она может быть вновь мобилизована «Аш-Шабааб».

32. Стремясь упрочить ресурс правительства в части обращения с бывшими боевиками, АМИСОМ в сотрудничестве с Политическим отделением Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС) и другими партнерами организовала 4–6 декабря 2012 года курс учебной подготовки для командного состава Миссии и национальных сил безопасности Сомали. Основной акцент в рамках данного курса был сделан, в частности, на методах обращения с бывшими боевиками, международном гуманитарном праве, правах человека и правах детей. Кроме того, правительство и АМИСОМ работают сообща над соответствующими программами, которые позволят применять более эффективные и долгосрочные решения при обращении с перебежчиками, вернувшимися в ополчения своих кланов.

Поддержка национальных сил безопасности Сомали

33. Следует напомнить, что еще до завершения переходного периода Комиссия организовала ряд семинаров-практикумов по расширению возможностей сомалийского сектора безопасности, позволивших разработать концепцию функционирования механизма, призванного обеспечить эффективную интеграцию региональных и союзных сил в состав национальных сил безопасности Сомали и формирование единой структуры командования и управления. Данный документ был впоследствии представлен на рассмотрение, уточнение и согласование новым сомалийским властям до его передачи в Совет мира и безопасности и далее в Совет Безопасности. Африканский союз рассчитывает на то, что международное сообщество окажет необходимую поддержку, поскольку это имеет критически важное значение для установления прочного мира и стабильности в Сомали.

34. Вооруженные силы Сомали в настоящее время состоят из старшего офицерства, которое нуждается в повышении квалификации, и значительного количества новобранцев, имеющих лишь ограниченную подготовку в области международного гуманитарного права или вообще не проходивших никакой подготовки по этой дисциплине. В рамках своих усилий, направленных на повышение эффективности национальных сил безопасности Сомали, АМИСОМ в тесном взаимодействии с правительством и при поддержке со стороны Африканского центра по конструктивному разрешению споров провела с 29 по 31 октября 2012 года в Джибути семинар-практикум по международному гуманитарному праву, в котором принял участие 41 офицер. Данное мероприятие продемонстрировало важное значение и актуальность международного гуманитарного права и прав человека; способствовало пониманию международного гуманитарного права, в особенности важнейших норм права, имеющих непосредственное отношение к исполнению офицерами своих служебных обязан-

ностей; и позволило вскрыть пробелы и вызовы в части соблюдения норм международного гуманитарного права в контексте конфликта в Сомали.

35. В заключение семинара его участники приняли план действий, включающий стратегию осуществления мер по обеспечению соблюдения норм международного гуманитарного права национальными силами безопасности Сомали. Были также согласованы и последующие мероприятия, включая организацию аналогичной подготовки на всех командно-штабных уровнях; проведение семинаров для подготовки инструкторов по международному гуманитарному праву; разработку соответствующей политики и необходимых законодательных реформ; создание комиссии по международному гуманитарному праву; ратификацию Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям и Конвенции о правах ребенка в соответствии с обязательствами, зафиксированными в отчете об универсальном периодическом обзоре за 2012 год; и укрепление учреждений, отвечающих за обеспечение верховенства права, включая систему военных судов.

36. В период с декабря 2012 года по январь 2013 года АМИСОМ подготовила 80 сотрудников сомалийской полиции по вопросам оперативно-розыскной деятельности. Такую подготовку, которая проводилась на базе Полицейской академии им. генерала Кахийэ в Могадишо, пройдут еще 80 сотрудников полиции.

37. Кроме того, в сотрудничестве с национальной полицией Джибути и итальянским Корпусом карабинеров полиция АМИСОМ приступит начиная с 17 января 2013 года к реализации на базе Национальной полицейской академии Джибути программы учебной подготовки по вопросам поддержания общественного порядка, рассчитанной на 200 сотрудников сомалийской полиции. Данный курс призван сыграть важную роль в наращивании потенциала сомалийской полиции в части охраны правопорядка. Африканский союз воздает должное правительствам Джибути и Италии за оказанную им помощь в разработке и организации данной учебной программы.

Укрепление ресурсной базы сомалийской гражданской службы

38. В январе 2013 года АМИСОМ начала проведение ряда учебных семинаров для сотрудников государственной службы Сомали. В них приняли участие 120 государственных служащих, включая секретарей, сотрудников протокольных отделов и руководителей высшего звена. Эти мероприятия финансируются правительством Италии и осуществляются на базе аспирантуры хозяйственного управления Южной Африки. Такая деятельность предусмотрена планом действий, согласованным между правительством Сомали и Африканским союзом после проведения в Кампале в марте 2012 года семинара по оценке потребностей. За этот период АМИСОМ осуществила ряд мер по укреплению ресурсной базы, включая организацию двухнедельного курса подготовки без отрыва от производства и наставничества в Либерии, Руанде, Сьерре-Леоне и Уганде, предоставив необходимый рабочий инструментарий/оборудование и отремонтировав офисные помещения.

VI. Стратегический обзор АМИСОМ

39. На своем 337-м заседании Совет мира и безопасности выразил свою полную поддержку решения Комиссии о проведении стратегического обзора АМИСОМ и выполнения ее мандата с целью определения оптимальных путей дальнейшего содействия Миссии процессу стабилизации в Сомали и успешной реализации приоритетов, установленных правительством страны, в тесной координации с ее укрепленным и реструктурированным сектором национальной обороны и безопасности. Решение о проведении обзора было принято с учетом достижения за последние месяцы в Сомали существенного прогресса в политической сфере и в области безопасности и необходимости соответствующей корректировки деятельности АМИСОМ.

40. Процесс обзора был начат в декабре 2012 года и осуществляется группой квалифицированных сотрудников гражданского, военного и полицейского компонентов. В связи данным мероприятием были проведены обширные консультации с сомалийскими властями и другими заинтересованными сторонами. Консультации проводились также и со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, другими заинтересованными странами и МОВР, а также с международными партнерами. Этот процесс будет завершен в конце января 2013 года, и его результаты будут представлены в Совет мира и безопасности для принятия соответствующего решения.

41. Проводя упомянутый обзор, Комиссия учитывала необходимость тесной координации своей работы с усилиями Организации Объединенных Наций, которая осуществляет аналогичное мероприятие по оценке будущей роли Организации Объединенных Наций в Сомали. Именно с учетом таких обстоятельств Африканский союз просил Организацию Объединенных Наций возглавить этот процесс обзора. К сожалению, ввиду собственных ограничивающих факторов Организация Объединенных Наций не смогла предоставить военного советника Генерального секретаря, о чем просил Африканский союз. Тем не менее, группа, проводящая обзор АМИСОМ, регулярно консультировалась с Организацией Объединенных Наций. Кроме того, соответствующие должностные лица Комиссии Африканского союза, включая Комиссара по вопросам мира и безопасности, имели насыщенные встречи с группой, проводящей обзор Организации Объединенных Наций. Необходимо обеспечить, чтобы оба обзора в максимально возможной степени объединились вместе, с тем чтобы обеспечить применение скоординированного подхода к вызовам, с которыми сталкивается Сомали, и оказание более эффективной международной поддержки.

VII. Замечания

42. В период после формирования новой администрации президента Хасана Шейха Мохамуда Сомали продолжает движение по пути политического прогресса. Действуя в соответствии со стратегией его правительства, предусматривающей деятельность по шести основным направлениям, президент осуществлял четкое руководство в части взаимодействия международного сообщества с Сомали в условиях нового политического устройства в стране. Рекомендую заинтересованным сторонам в Сомали сохранять свою непоколебимость и продолжать ставить интересы своей страны превыше любых других соображе-

ний с учетом того, что дальнейшие задачи будут еще более сложными и требуют еще более напряженных усилий.

43. Усилия правительства Сомали по созданию сильных учреждений и вступлению на путь возрождения должны получать полную поддержку международного сообщества в интересах сохранения нынешнего поступательного движения. Такая поддержка должна основываться на приоритетах, установленных сомалийскими властями, и должна быть соразмерна крупным потребностям на местах. Я повторяю призыв Совета мира и безопасности Африканского союза к Комиссии по миростроительству Организации Объединенных Наций принять меры по активному содействию постконфликтному восстановлению и развитию в Сомали. Со своей стороны, Комиссия Африканского союза планирует включить Сомали в перечень стран, участвующих в порядке эксперимента в Инициативе по укреплению солидарности в Африке, которая начала осуществляться в июле 2012 года с целью мобилизации в пределах континента ресурсов для африканских стран, вышедших из состояния конфликта. Кроме того, необходимо предпринять шаги к оказанию поддержки реструктуризации и укреплению базы национальных сил безопасности Сомали, в том числе за счет выделения стипендий, оборудования, оружия и боеприпасов. Как подчеркнул Совет мира и безопасности, для этого потребуются отменить, действуя на транспарентной и планомерной основе, эмбарго на поставки оружия применительно к национальным силам безопасности Сомали при его сохранении в отношении негосударственных субъектов.

44. Африканский союз с удовлетворением отмечает также успехи, которых продолжают добиваться силы Сомали и АМИСОМ. Африканский союз еще раз выражает свою признательность странам, предоставляющим АМИСОМ воинские и полицейские контингенты, за их неизменную приверженность и вносимый ими вклад. Африканский союз высоко ценит мужество и упорство сомалийских сил, а также служащих в АМИСОМ женщин и мужчин, которые работают в чрезвычайно сложных условиях на благо продвижения дела мира и стабильности в Сомали. Текущий обзор Миссии позволит Комиссии определить оптимальные пути дальнейшей поддержки процесса стабилизации в Сомали со стороны АМИСОМ. Африканский союз хотел бы также выразить признательность Эфиопии — председателю МОВР — и другим членам этой региональной организации за их роль и выдающийся вклад в усилия по обеспечению мира, стабильности и примирения в Сомали. Африканский союз благодарит Организацию Объединенных Наций, включая ее Совет Безопасности, за ее неослабную поддержку его деятельности в Сомали.