联合国

E/ESCAP/CST(3)/11

经济及社会理事会

Distr.: General
18 September 2012

Chinese
Original: English

亚洲及太平洋经济社会委员会

统计委员会

第三届会议

2012 年 12 月 12－14 日，曼谷

临时议程项目 4(c)*

全球性举措：监测 2015 年之后时期的发展议程

经济合作与发展组织关于衡量福祉和促进社会进步的工作

秘书处的说明

执行秘书谨此荣幸地向委员会转交由经济合作与发展组织(经合发组织)编写的报告。

内容提要

本报告提供了关于经济合作与发展组织(经合发组织)就其“让生活更美好倡议”正在开展的工作的最新情况，着重介绍这一倡议如何有可能改善对福祉的衡量，以及影响全球发展议程和相关的 2015 年之后的监测框架。本报告还简要介绍了亚太区域为参与衡量福祉的全球努力可采取的几个步骤。统计委员会不妨：

(a)就《倡议》对本区域和对实现委员会 2020 年战略目标的现实意义发表看法；

(b)就关于委员会在促进和协调亚太区域努力开展衡量福祉的工作中发挥作用的建议发表看法；

(c)对关于建立区域 Wikiprogress(维基进步)网络的建议表示支持并就为此目的应采取何种具体步骤提供指导。

* 文件 E/ESCAP/CST(3)/L.1。

目　录

章　节　　*页　次*

一、导言.....2
二、经合发组织“让生活更美好倡议”.....3
A．生活怎样.....4
B．“你的更好的生活”索引.....7
C．区域会议和第四次经合发组织世界论坛.....8
D．WIKIPROGRESS(维基进步)和区域网络.....9
三、经合发组织关于发展问题的工作和关于 2015 年之后发展议程的讨论.....10
四、在亚太区域衡量和监测福祉.....12
五、结论和讨论要点.....13
图　“生活怎样?”衡量福祉和进步的框架.....6

经济合作与发展组织关于衡量福祉和促进社会进步的工作

一、导言

1.　世界各国政府都寻求改善其公民的生活。从历史上看，国内生产总值(GDP)的增长情况在评估改善人民生活的政策的成败方面扮演了关键角色。然而，现在人们普遍公认 GDP 增长只是实现目的的一种手段而不是目标本身，改善人民生活要求多方面的视角，不是只看经济体系的运作情况而已，还要包括各项生活质量指标。因此，至关重要的是要制定多重视角的经济观点，说明好的生活都包括哪些方面。这要求不仅要确定影响人们福祉的各种因素，还要以交叉的方式对其进行评估， 因为其中许多因素是互相紧密相连的。

2.　自 2003 年以来，经合发组织一直就这些问题开展工作，这一大量工作的产出可对 2015 年之后的发展议程的讨论提供有益的信息，其中最主要的是关于收集关于福祉的更准确的数据、衡量的方法和制定一种全面的发展战略。在一系列经合发组织世界论坛会议 –2003 年在意大利巴勒莫、2007 年在土耳其伊斯坦布尔、2009 年在大韩民国釜山– 之后，在统计战线已取得了许多成就。对于要更好地衡量社会进步，过去只是一种意向声明或良好的愿望，如今已变为经合发组织的一种具体工作方案——一种正在指导当前活动和影响今后政策的方案。各个国家已启动了全国协商并设立了圆桌协商会议和议会委员会以便提出更好的福祉衡量标准。在区域层面，欧洲联盟统计局(Eurostat)一直在跟进欧洲共同体委员会就如何超越标准的GDP衡量标准问题所提出的一系列建议。载于题为“GDP及其以外：衡量不断

变化的世界中的进步”的报告中[1] 的这些建议，总体上要求落实一套全面的行动以在 2013-2017 年期间修改欧洲统计制度。在拉美、非洲和欧洲，在联合国各区域机构和民间社会组织的配合下已经建立了区域网络进行知识管理，传播研究成果和倡导更好的衡量标准。

3. 本报告简要介绍经合发组织最近关于衡量福祉和社会进步的工作的一些主要特点(第二节)。然后概要说明这一工作可能如何为关于发展的新思维提供信息并有助于影响 2015 年之后的发展框架的形成(第三节)。最后，报告就亚太区域可采取的一些步骤提出了建议，以便为衡量福祉的全球努力做出贡献。

二、经合发组织“让生活更美好倡议”

4. 经合发组织为拟定对福祉和社会进步的更好的衡量标准已开展了将近十年的工作。2011 年经合发组织秘书长启动“让生活更美好倡议”[2] 时达到了关键时刻。倡议是在经合发组织成立 50 周年庆祝活动期间宣布的，在最高政治层面为本组织在这一领域所发挥的作用提供了能见度；它也是朝着“更好的政策促进更好的生活”的方向重塑本组织形象的一个关键要素，而重塑形象正是 50 周年纪念的中心议题。[3] 它包括针对不同受众的有用的工具：

(a) 旗舰报告，生活怎样？衡量福祉，[4] 其中包括第一套用于设定基准和监测整个经合发组织和主要伙伴国家的业绩的可比福祉指标；[5]

(b) 更美好的生活索引——一种互动的工具， 使公民得以根据报告中所载的栏目标题指标和用户自选的人类福祉不同方面的相对重要性，比较国家间的平均福祉；

(c) Wikiprogress.org[6] ——一种开放式互动平台，用以鼓励世界各地为福祉倡议作贡献的实体就进步相关的活动互相分享信息，例如，民间社会组织、国际和区域组织、政府机构和学术研究人员等。

---

1 欧洲委员会，“GDP 及其以外：衡量不断变化的世界中的进步”，理事会和欧洲议会的来文(布鲁塞尔，2009 年)。可检索 http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2009:0433:FIN:EN:PDF。

2 www.oecd.org/statistics/betterlifeinitiativemeasuringwell-beingandprogress.htm。

3 www.oecd.org/about/47747755.pdf。

4 经合发组织，*生活怎样？衡量福祉*(巴黎，2011 年)。

5 报告于为总结许多举措而组织的一次会议之际发布；在此之前有 2008 年 2 月法国前总统尼古拉·萨科齐召集的“衡量经济业绩和社会进步委员会的报告”(Stiglitz, J.E., A. Sen 和 J.-P.Fitoussi“衡量经济业绩和社会进步委员会的报告”，*巴黎*，2009 年)，其中经合发组织作了重要贡献。可检索 www.stiglitz-sen-fitoussi.fr/documents/rapport_anglais.pdf。

6 Wikiprogress 是全球性的信息分享平台，目的是评价社会、环境和经济进步情况。它向所有成员和各界开放征求贡献——学生和研究人员、民间社会组织、政府机构和政府间组织、多边机构、工商企业、统计机构、社区组织和个人，以及任何对“进步”理念感兴趣的其他人。Wikiprogress 于 2009 年 10 月 26 日在大韩民国釜山在经合发组织“统计、知识和政策问题世界论坛”上在 beta 网络上启动。

此外，倡议为早先的论坛定了调子并导致组织定于 2012 年 10 月 16 日至 19 日在新德里举行的经合发组织“统计、知识和政策”世界论坛会议。

A. 生活怎样？

5. 通过一套指标衡量福祉, 要求从多个方面看待人民的生活， 查明这些方面如何互相影响，并确定是什么造就了它们。虽然福祉没有单一的定义，但大多数人都同意它要求满足人类的各种需求，其中有一些是不可或缺的，例如，良好的健康以及使所有人都能为发达兴旺和对生活的满足而追求自己的目标。由于福祉是一种复杂的多方面的现象，对其进行评估就需要一种全面的框架，要包括足够多的方面使研究人员得以衡量福祉的各个方面是如何互相作用从而左右人们的生活的。

6. 经合发组织对于衡量福祉的做法与目前主导政策讨论的常规做法的不同之处在于以下方面：

(a) 经合发组织的做法强调家庭和个人，而不是一个国家作为一个整体的总的经济状况。这一点很重要，因为随着国家的发展，全国经济形势的变化和家庭和个人通常所经历的条件的变化之间的巨大差异就会显现；[7]

(b) 经合发组织的做法把重点放在福祉的结果方面，因为这可使各国的总体业绩在一套共同的范畴内作比较。投入的衡量(如，公共开支)和产出的衡量(如，交付给公民的服务量)被认为不切合业绩的比较，因为实现这种结果所使用的推动力量和政策杠杆是因国家和区域不同而不同的；

(c) 经合发组织的做法强调福祉在所有个人之间的分配情况，同时要顾及平均水平。当各人口群体之间存在巨大的成就差异时，当这些差异在各个方面之间互相关联时，当这些差异随着时间的推移不断扩大时，这一点就显得很重要；

(d) 经合发组织的做法既注意福祉的客观方面，也注意福祉的主观方面。人们生活客观方面的成就[8] 显然是重要的，但是，关于人们对自己的生活如何评价和感受的主观信息以及对其发生影响的因素也很重要；

(e) 经合发组织对福祉的做法的最后一个突出的特点是强调人民福祉的可持续性。这要求眼光要看到最近的“此时此地”福祉的成就以外，要考虑：第一，这些成就是否能持续；第二，一个国家内的

[7] 其中一些差异可通过以下方面加以突出：比较人均 GDP 的变化和那些已经是国民核算一部分的家庭经济来源的其他一些衡量标准，如，以人均或消费单位表示的家庭调整后可支配收入。

[8] 这些是由第三方可可靠地观察和衡量的方面，例如，健康状况、营养或文化程度。

政策和行为如何(有利地或不利地)影响其他地方的状况。虽然衡量可持续性比衡量当前的福祉要困难得多，但目前在不同的场合正在开展这一领域的统计工作，预计将为改进今后的测量打下基础。[9]

7. 经合发组织对福祉和社会进步的做法有一些特点使其与这一领域的其他做法不同。联合国开发计划署(开发署)提供的人类发展指数(HDI)[10] 依据的是经济状况(人均国民总收入)、健康(出生时预期寿命)和教育(平均和预期就学年数)的衡量标准。虽然人类发展指数在全世界推进人类发展观和使人们关注世界最不发达地区普遍的状况方面发挥了至关重要的作用，但人类发展指数如果其目标是要抓住那些随着国家的发展而变得越来越突出的问题(包括从其统计能力的角度而言)的话，那么，它所考虑的范围就需要扩大。为将这一感知变为一套具体的指标，报告强调了“此时此地”人类福祉的概念，把重点放在两个主要领域：物质条件[11] 和生活质量。[12、13] 报告将这两个领域分解如下：

(a) 物质条件分解为收入和财富，工作和收入以及住房。 进行这一选择的理由相对比较直截了当。收入和财富抓住了人们现在和将来的消费可能性。是否有工作(及工作的质量)则与物质福祉相关，不仅因为工作能提高一个人对资源的掌控，而且还因为有了工作就有机会实现个人的抱负和建立自尊。最后，住房(及其质量)不仅对满足基本需要，而且对建立安全感、隐私和个人空间不可或缺；

(b) 生活质量被分解为健康状况，工作和生活平衡兼顾，教育和技能，公民参与和治理，社会互联，环境质量，个人安全和主观幸福感。同样，这一选择的理由很简单。健康不仅本身很重要，而且对从事一系列与福祉有关的活动(包括工作)也很重要。同样，成为有知识的人不仅是全世界人们的共同愿望，而且也是一种可以提高个人和社会生活水平的财富。对于珍惜工作和家庭的人来说，能够兼顾工作和家庭十分重要。更一般地说，能够把时间用在非薪酬活动(如，照料、消闲时间)上有助于个人保持健康和生产力。公民参与对福祉很重要，因为它能使人们掌握对自己的生活的控制权，与此同时，对人们的需求负有责任和职责的机构也是良好生活的重要部分。社会互联是人类的基本需要，也有助于实现其他许多重要的目标，例如，找到一份工作。人们生活的环境质量影响到他们的健康和履行若干基本活动的能力。同样，人们感到安全和受到保护免予一切暴力的社会环境

[9] 由欧洲经济委员会、经合发组织和欧洲统计局联合组织的衡量可持续发展问题国际工作队的最后报告预计将在定于 2013 年 6 月 6 日至 8 日在巴黎举行的 2013 年欧洲统计师大会全会上讨论。

[10] 开发署，2011 年人类发展报告——*可持续性与公平：人人都有更美好的未来，联合国开发计划署*(纽约同，2011 年)。可检索 http://hdr.undp.org/en/reports/global/hdr2011/。

[11] 物质条件与人们的消费可能性，或对商品的掌控有关。

[12] 生活质量与人们左右其“行和形”的特征有关。

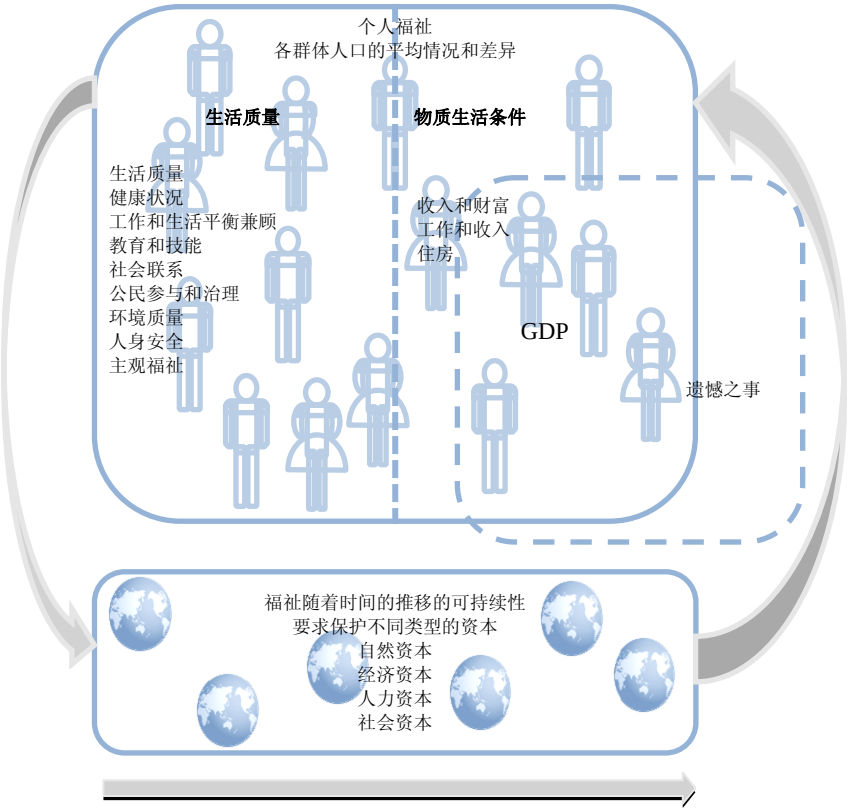
[13] Amartya Sen 著(1999 年)，*发展即自由*(纽约，Knopf)。

对于良好生活十分重要。最后，考虑人们的自我评价和感情对于评估他们对于生活是否总体上满意是十分重要的——如果那是客观情况或其他因素的结果的话。

8. 图 1 以图像显示了经合发组织的分析工作所使用的框架。这一框架中使用了一系列大多数经合发国家业已存在的统计数据。选择这些统计数据的根据是政策相关性、数据质量、所衡量的概念和所使用的调查问题的可比性、以及汇编的频率。指标的选择是与经合发组织的专家和经合发国家的国家统计局协商，在经合发组织统计委员会领导下进行的。虽然所选的一套指标代表 －按经合发组织秘书处的说法－ 在福祉的不同方面内结果的现有最具代表性的衡量标准，但在满足上述标准方面所选择的指标并不都相等。作为一种务实的解决办法，在现有的官方数据在国家间并不完全可比的少数几个例子中，本报告使用了非官方来源的数据，例如，盖洛普世界民意调查[14] ——一种在全世界约 150 个国家用由一些全球福祉问题最主要专家设计的、翻译成每个国家主要文字的统一的调查问卷进行的调查。即使基于非官方来源的指标作为“占位者”被纳入了报告，经合发统计委员会仍启动了一系列活动，以推进这些领域的统计议程和为将来更可比的官方统计数据奠定基础。

图

“生活怎样?”衡量福祉和进步的框架



资料来源：经合发组织，*生活怎样？衡量福祉*(巴黎，2011 年)。

[14] www.gallup.com/poll/world.aspx。

9. 报告的第二版预计将于 2013 年夏季发表。经合发组织计划利用本期报告和未来的版本作为提供定期更新福祉各个方面证据的工具，报告在推进 2011 年版报告中所指出的统计议程方面所取得的进展，并更深入地分析福祉的具体方面或特定群体的成就。为实现这些目标，2013 年版报告的第一部分将提供现有的关于不同国家人民生活不同方面的结果的最新信息，指出福祉各个方面的一般模式、趋势和不平等情况。第二部分将阐述更具有交叉性的问题。此外，计划纳入 2013 年版报告的还有三个专门的章节， 重点分别是就业的质量、性别不平等和可持续性。此外还在努力改进指标的挑选和将其覆盖面扩大到经合发组织伙伴国家，即，巴西、印度、印度尼西亚、中国、俄罗斯联邦和南非。正在考虑之中的还有开展针对具体国家的福祉报告的可能性问题。

B. “你的更好的生活”索引

10. 为与报告相配合，经合发组织开发了“你的更好的生活”索引这一试图使普通民众参与的在线工具。这一索引基于互动的网络平台，使人们得以比较各国的一般福祉结果，并纳入了图中所列的 11 个方面。[15] 通过这一应用程序，用户可将每一个方面的重要性排定等级，打造个人的镜头，从而通过这种镜头衡量和比较各国的福祉。因此产生的图像化提供了一种根据个人确定的优先事项观察各国如何表现的独特视角。对这一主题和国别篇章的进一步探讨提供了对每个国家的生活的总体描述，这是对那些想更多的了解其国内的社会和经济政策的人们进入经合发组织报告的切入点。2011 年，索引简要介绍了 34 个经合发组织成员国的情况。它利用了经合发组织的强项 — 衡量、分析和比较 — 并使用最先进的技术为经合发组织的工作注入新的活力；它还代表了国际组织在满足公众的越来越多参与这一领域的需求方面所迈出的第一步。此外，来自索引用户的反馈提供了一种用以评价公共政策及其执行情况的全新的视角。

11. 索引网站运行的头一年吸引了来自全世界几乎每一个国家(184 个)的 850,000 访问者，检索的页面超过 190 万。[16] 2012 年登录索引平台的新访问者(约占访问者总数的 79%)和来自非经合发组织国家的巨大的访问流量突出说明了全世界对索引平台的经久不衰的兴趣，以及将其覆盖面扩大到经合发组织国家以外的必要性。使用统计表明用于衡量福祉的所有 11 个方面(见图)引起了几乎所有用户的共鸣。在对各国之间作比较时，给予福祉 11 个方面各项的重要性的差别并

[15] 索引平台使用户能将福祉 11 个方面的每一项的重要性排定从 0 至 5 的等级。对于每一个方面，索引平台使用纳入本报告的一般国家成就的 22 个栏目指标的信息。所有指标最初在 0 和 1 之间加以标准化，然后为每一个方面通过一个简单平均数加以合并。

[16] 截至 2012 年 6 月 19 日，索引网站已被访问 100 万次以上。从地域上看，大多数访问者来自经合发组织国家：澳大利亚(40,000)；加拿大(65,000)；法国(86,000)；德国(61,000)；意大利(43,000)；日本(27,000)；西班牙(29,000)；瑞士(24,000)；联合王国(56,000)；美国(202,000)。

不大，而在男女之间、和在更大程度上在不同的年龄组之间作比较时，差别就大多了。[17]。

12. 索引自 2011 年 5 月启动以来经历了进一步的发展。一年以后推出的新版索引旨在提高功能和方便访问者的使用，纳入了最新的和补充的内容。在开发修订的索引时把重点放在了改进用户分享其关于更美好生活的组成要素的个人倾向的能力上。为照顾到这一点，增加了以下特点：现在已有法文的完整的索引网站；现已纳入按性别分类的数据；使用户能在男女之间比较福祉结果；用户现在能将他们自己选择的附属 11 个方面的加权数与其它按年龄、性别和国家的加权数作比较，以及通过扩大调查提供关于其优先次序的反馈；开通了让生活更美好博客，其中强调了衡量福祉的内部和外部举措；以及随着增加了巴西和俄罗斯联邦，国别覆盖面扩大了。此外，索引还增加了 5 个指标，其它的则作了修改，有一些已被删除。做了修改的指标包括与学生认知技能相关的指标，以前是根据阅读技能，现在则参考阅读、数学和科学技能。被删除的指标包括关于有孩子的妇女的就业率的指标，因为关于这一题目的信息已纳入就业数据的性别信息中了。

C. 区域会议和第四次经合发组织世界论坛

13. 在倡议的影响下组织了一系列区域会议，这些会议与一些国家和区域组织联合举办，旨在为定于 2012 年 10 月 16 日至 19 日在新德里举行的第四次经合发组织统计、知识和政策世界论坛会议提供投入。论坛以“衡量福祉，促进发展和政策制订”为主题，旨在推动就构成当今、未来和全世界良好生活的不同方面的衡量结果开展进一步讨论，并倡导使用福祉的新的衡量标准，以促进更有效更问责的政策制订。预计论坛将有助于关于 2015 年之后的发展议程的讨论。

14. 经合发组织与 21 世纪巴黎统计发展伙伴关系(PARIS21)[18] 协作，在过去两年里组织了关于衡量福祉和促进社会进步问题的四次区域会议。这些会议是：

(a) 2011 年 5 月 11 日至 13 日在墨西哥城举行的拉丁美洲会议——与美洲开发银行和拉丁美洲和加勒比经济委员会协作，与墨西

[17] 总的来说，生活满意度、健康和教育是被所有国家用户列为最高等级的三个题目。另一方面，社区、收入和治理则被列为较低等级。然而，用户国家的加权数差别很小，并可能取决于特定的经合发组织指标。例如，用户可能给治理以较低的重要性，并不是因为他们认为它不够重要，而是因为经合发组织所使用的指标被认为是利益变量的不完美的代理衡量标准。男女在偏好上只是略有差别：男的倾向于给公民参与、收入和健康更大的加权数，而女的则略为更多的看重于社区、住房、工作生活平衡兼顾和生活满意度。从年龄上看，用户加权数的差别则更加明显：青年用户(15-34 岁)更强调工作生活平衡兼顾、收入和工作，而更年长的用户(65 岁以上)更看重健康和环境。调研结果还显示生活满意度对于 15-44 岁的用户而言是最重要的题目，而对 45 岁以上的用户而言则是健康。15-34 岁年龄组代表了索引调查答复者的 55%以上。

[18] PARIS21 是国家、区域和国际统计师、分析研究人员、政策制订者、发展问题专业人员和统计数据用户的全球性伙伴关系。由联合国于 1999 年 11 月成立，旨在促进统计能力发展和全世界范围的战略行为者更好地利用统计资料。

哥统计局(国家统计和地理研究所)和墨西哥科学和技术协商论坛联合举办；

(b) 2011 年 12 月 5 日至 6 日在东京举行的亚太会议——与亚洲开发银行、日本经济和社会研究所、韩国统计局和亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)联合举办；

(c) 2012 年 4 月 19 日至 21 日在拉巴特举行的非洲会议——与非洲开发银行和联合国非洲经济委员会协作，与经合发组织发展中心和摩洛哥高级规划委员会联合举办；

(d) 2012 年 6 月 26 日至 28 日在巴黎举行的欧洲会议——与欧洲统计局和欧洲统计系统协作，由经合发组织、意大利国家统计所和荷兰统计局联合举办。[19]

即将举行的论坛会议议程反映了以往关于衡量福祉和促进社会进步的各区域会议的结论。

15. 预计第四次经合发组织统计、知识和政策问题世界论坛将使来自世界各地的约 1000 名与会者汇聚一堂，其中包括政策制订者和来自国际组织、国家统计局、政府机构、学术界和民间社会的代表。会议将包括主旨发言、圆桌会议和专题讨论会，并将以四个会议专题为基础，即，物质条件； 生活质量；性别、生命过程和社会群体；以及可持续性。这些专题将围绕平行的会议组织安排，其中涉及来自不同领域的发言者，例如，政策研究人员、统计师、来自民间社会和各大洲的代表等。平行会议专题的选择是从各区域会议的结论中衍生出来的。讨论将以秘书处准备的文件为基础。希望除了能推进关于衡量方面的讨论之外，新德里的讨论将有助于加深关于更好的福祉衡量如何用于政策过程的辩论。

D. Wikiprogress(维基进步)和区域网络

16. Wikiprogress.org在 2009 年 10 月 27 日至 30 日在大韩民国釜山举行的第三次经合发组织“统计、知识和政策问题世界论坛”会议结束后启动，是分享关于福祉和进步问题信息的全球性平台。其目标是：围绕关于真正的社会进步的要求的共同理念创造一种网络社会。为实现这一目标，就要打造一个使数据和研究文章能载入、使之可视化和进行分析的地方，以便在地方、国家和国际各个层面能做出关于社会的有成果的决定。Wikiprogress的创建是对具体的需要和形势的响应。实际上，关于突破GDP的必要性的讨论并不是新的。所谓新的地方是在于这一讨论已突破了专家和学者的范围，使政策制订者、民间社会和普通民众都参与了进来。Wikiprogress 已大体上实现了唤起这一自下而上人们兴趣的目标。自从两年半以前启

[19] 这次会议是作为欧洲衡量进步框架项目的一部分举行的，由欧洲委员会社会经济科学和人文第七框架项目下供资。

动以来，Wikiprogress 已成为讨论衡量福祉和社会进步问题的全球在线中心。[20]

三、经合发组织关于发展问题的工作和关于 2015 年之后发展议程的讨论

17. 上文所述经合发组织关于福祉和社会进步的工作可对进行中的 2015 年之后千年发展目标议程的讨论做出有益的贡献。最近几个月的确有若干声音呼吁将范围广泛的福祉概念置于 2015 年之后发展议程的核心地位。2011 年 7 月一致通过的大会第 65/309 号决议使这一观点获得了合法地位。[21, 22] 在第 65/309 号决议之后，于 2012 年 4 月在纽约联合国总部举行了一次“幸福和福祉：界定新的经济模式”高级别后续会议。在那次会议上，与会者提出了为推进这一观点及其相关联的衡量议程可采取的若干步骤。[23、24]

18. 在领导人和部长们聚集一堂庆祝本组织成立 50 周年的 2011 年经合发组织部长理事会会议上，部长们核可了一个新的愿景，强调了经合发组织在促进改善政策以提高人民生活中的作用，其中包括执行全面的发展观和走向更包容的政策分享等做法。部长们还重申了对全球发展的承诺并核可了一个战略框架，为本组织勾画了更广泛的发展战略。[25] 2012 年 5 月部长们核可的经合发组织发展战略[26] 与本组织的创建目标是一致的：促进其成员范围以内和成员范围以外的发展。

19. 衡量进步和福祉促进发展是经合发组织发展战略的有机组成部分。战略的实施涉及开展 2013 年和 2014 年的活动，尤其是在经合发

[20] Wikiprogress beta版于 2009 年 10 月 26 日推出。Wikiprogress有 3,000 多国际编辑，每月有 60,000 独特的访问人次。它使用各种覆盖工具，包括Wikiprogress eBriefs月刊、ProgBlog双周刊，Facebook（脸书）、Twitter、媒体评论日刊和每月讨论论坛。记者、内容合作伙伴和维基之友的人数在不断增加。它的范围覆盖全球，并有世界各地的当地的参与和主要的区域伙伴。由于它的新的区域网络 －目前在非洲、欧洲和拉丁美洲已投入运行－ Wikiprogress使参与者得以管理以数据形式呈现的和在本区域开展的研究中所创造的知识，以及与区域伙伴开展活动。

[21] 大会第 65/309 决议承认有必要促进可持续发展和实现千年发展目标，并，除其他外，邀请各会员国进一步制定能更好地体现追求幸福和福祉在发展中的重要性的措施，以指导其公共政策；邀请那些已主动制定新的指标和采取其它主动行动的会员国向秘书长通报有关情况,以此为包括千年发展目标在内的联合国发展议程做出贡献；邀请秘书长征求会员国及有关区域和国际组织对追求幸福和福祉的意见，并向大会第六十七届会议通报这些意见以便进一步审议。

[22] 2012 年 7 月举行的“里约+20”峰会成果文件第 38 段(见大会第 66/288 号决议，附件)以同样的精神请联合国统计委员会在“更广泛的衡量进步以补充国内生产总值”的领域启动一个工作方案。

[23] 在纽约举行的会议上，秘书长指出 GDP“未将所谓的进步的社会和环境成本考虑进去”并强调：“我们需要一种承认可持续发展三大支柱同等性新的经济模式。社会、经济和环境福祉不可分割。合在一起它们界定了全球的总体幸福”。可检索 www.2apr.gov.bt/images/BhutanReport_WEB_F.pdf。

[24] 不丹王国政府(2012 年)。福祉和幸福问题高级别会议报告：界定新的经济模式。纽约：不丹王国常驻联合国代表团。廷布：总理办公厅。

[25] www.oecd.org/newsroom/oecdministerialcouncilmeeting2011chairssummary.htm。

[26] 经合发组织，经合发组织发展战略(巴黎，2012 年)。

组织发展中心领导下启动新型的多方面国别审评。这些审评将分析，除其他外，报告中所指出的对受审评国家的发展至关重要的主要方面的表现情况。这些主要方面将被选来反映国家的优先事项。

20. 关于对后千年发展目标的可能贡献的辩论也在进行之中。经合发组织通过发展援助委员会，特别是通过其《塑造 21 世纪：发展合作的贡献》[27] 这一为千年发展目标达成国际协议奠定基础的出版物，为界定千年发展目标方面发展了关键作用。在动员国际努力帮助各国按期达到千年发展目标的同时，也应承认自 2000 年确定千年发展目标以来，发展政策的环境已发生了巨大变化。发展政策环境的变化可追溯到 3 个因素：

(a) 经济和政治权力中心已从经合发组织国家转移，以及地球的南方在日益多极化的世界中地位的相应上升；

(b) 新的全球挑战的出现，包括，除其他外，有必要制定新的增长模式以应对气候变化和自然资源的过度使用，为在日益参差不齐的发展中世界中贫困的新的地域分布找到适当的解决办法，以及恢复金融稳定、交付必须的公共货物和确保更好的全球治理；

(c) 需要设定完全符合国家需要和优先次序的全球目标和标准。

21. 在这方面，经合发组织正在进行的工作所产生的一些结论具有实际意义。第一，发达国家和发展中国家之间所做的区分在很大程度上是过去时代的遗产。经合发组织在其最近的关于社会凝聚和不平等问题的工作中证实，就为社会的所有公民提供平等机会这一全世界的基本关切而言，政策可以改天换地。第二，发展不只是增长加上减少贫困而已。虽然发展政策应继续将减少贫困置于核心地位，但全面的做法应考虑到使生活体面而有价值的其他方面，并应关注每个个人的特征以及人们如何互相相处和在社区内共同生活。不仅要承认每一个国家内一般成就的重要性，而且要重视在生活的每一个方面的不平等，特别是，那些在同时有多个不利因素缠身的人们的困境。最后，它应承认重要的是，既要看到目前的状况，又要看到这些状况在将来的可持续性——而这正是经合发组织关于福祉问题工作的重点。

22. 从这几点可顺理成章得出的一个考虑因素是对目标的设定采取多层面做法的可能性。在最高一层，可以是几个针对知名度高的全球性公共货物，例如，气候和生物多样性这些所有国家都共同承诺要兑现的东西。这些全球目标需要考虑到每个国家不同的起始点。应有足够的灵活性以适应特定的情况(尤其是对于受到冲突的影响和脆弱的国家而言，它们在实现千年发展目标方面经受的困难最大)，并应顾及不同的国家集团的责任和能力问题。在较低层面的是要在国家层面

[27] 可检索 www.oecd.org/dac/2508761.pdf。

确定的国家目标(反映不同国家的特定情况、需要和优先事项)。这些国家目标的共同点是它们所关联的是结果(而不是实现它们的具体方式)和一种全面框架的共同方面。与目标相关的指标需辅之以与每个国家所使用的政策手段相关的其他措施，即，实现商定目标的方式方法。这种多层面的做法将为国家自主性提供最大的政策空间，并为某些国家或国家集团(例如，脆弱国家)制订补充/特定大小目标提供可能性。

23. 上述考虑因素与为支持 2015 年联合国发展议程而设立的特别工作队的思路高度一致。该工作队于 2012 年 6 月发表的报告提倡一种更全面的发展观和一种所有国家分担责任的全球议程。[28] 经合发组织在联合国指导下时刻准备为这一进程做贡献，通过其在全球提倡“更好的政策促进更美好的生活”的经验，更加突出其愿景和潜在的贡献。

四、在亚太区域衡量和监测福祉

24. 亚太区域在关于衡量和监测福祉的全球辩论中可发挥重要作用。推进这一作用是 2011 年 12 月 5 日至 6 日在东京举行的亚太衡量福祉和促进社会进步会议的主要目的。出席会议的有来自全亚太区域 30 个国家的 180 位政策制订者、统计师、学者和其他利益攸关者，以及来自比利时、荷兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国的代表。会议重点表达了与会者关于要有以福祉概念为核心的新的发展框架的要求，并强调了官方统计界对此要求做出反应的重要性。会议最后报告[29]中详细阐述的主要结论承认以下方面：

(a) 最近的联合国决议(提案国为不丹，获得一致通过)和亚太区域一些具体国家的举措所突出的走向“超越 GDP”的全球运动；

(b) 基于福祉概念的新的发展框架的要求，官方统计界对这一要求做出反应的必要性及其对后千年发展目标讨论的可能影响；

(c) 福祉的衡量超过了货币收入，要求考虑主客观方面，要从个人开始，但考虑社会福祉是其最终目标；

(d) 将衡量福祉领域的亚太区域呼声并加上关于具体产出和今后活动的建议转达到 2012 年 10 月在新德里举行的第四次世界论坛十分重要。

25. 会议结论还突出了若干与亚太区域特别相关的交叉性问题，例如：

(a) 考虑不同的空间单位(城/乡、地区、城市等)的重要性；

[28] 联合国，实现我们为所有人期望的未来：*给秘书长的报告*(纽约，2012 年)。可检索 www.un.org/millenniumgoals/pdf/Post_2015_UNTTreport.pdf。

[29] www.oecd.org/std/Tokyo%20Final%20Report%20Generic.pdf。

(b) 承认文化差别；

(c) 对一些方面（主观福祉、治理、社会联系）开展进一步研究；

(d) 考虑到本区域各地统计能力的巨大差异；

(e) 亚太经社会统计委员会在促进和协调本区域努力中可发挥的特殊作用；

(f) 官方统计和非官方统计的作用，以及私营/公营伙伴关系的作用；

(g) 本区域科学和工商界 的积极贡献，例如，创建了区域研究网络和由 Wikiprogress 主持的博客；

(h) 让公众参与和与之沟通的必要性。

26. 鉴于亚太区域统计能力的现状，这一议程的实施不可避免地需要很长的时间，因此，必须现在就着手努力并保持势头。会议结论包含了一种明确的呼吁，即，在目前尚无统计标准的领域制订统计标准，并进行反复的、及时的数据收集为基于证据的政策的实施提供支持。统计委员会关于发展人口和社会核心统计数据集和本区域各国开展能力建设以便在 2020 年前制作这些数据的举措是朝这一方向迈出的一步。由于这一领域非常广大，而统计资源有限，各区域伙伴将需要利用现有的一切资料，包括在官方统计范畴以外生产的资料，并投入时间和精力提高其质量。经合发组织随时准备利用其专长领域根据统计委员会的优先次序支持这一举措。

27. 会议还承认，解决亚太区域某些关键衡量问题的一种办法是创建类似其他区域已经存在的那种网络。这种网络的目的之一是协调将进步和福祉的新衡量标准纳入官方统计系统的工作。经合发组织在欧洲、非洲和拉丁美洲组织的区域会议的成果之一是结合 Wikiprogress 建立这种网络。

28. 关于在亚太区域建立这种网络的问题，亚太经社会可会同经合发组织发展中心和经合发组织统计理事会发挥带头作用。经合发组织在这一领域的经验表明，最佳结果往往是通过在初始阶段选择为数不多的能够参加网络的主要行为者而取得的。

五、结论和讨论要点

29. 经合发组织对衡量发展和福祉相关的各种工具、标准和监测机制的设立做出了独特的贡献并提出了一些想法从而导致在全球层面的集体行动。因此，经合发组织能够通过报告中提出的“福祉框架”对联大关于对发展采取更全面的做法的号召做出有益的贡献。虽然这一框架是为测定生活在发达国家和经合发组织主要伙伴国家中的人们所面临的最重要的关切问题而制订的，为第四次经合发组织世界论坛铺路的各区域会议的与会代表所提供的反馈意见是，框架中所指出的各个

方面对全世界各地的人们 －无论其所生活的国家的社会经济发展水平如何－ 都有吸引力。虽然主要的方面以及与各个方面相关的具体情况和配套指标在各国和各地区之间会有所不同(例如，就教育而言，其范围从基本识字到义务教育中学生的能力，再到高等教育的完成和终生学习)，但框架在尊重各国各地区独有的期望的同时，为世界各地的福祉举措提供了一种共同的语言。一个灵活的框架应有助于所有国家处理与指标的挑选、选择标准和各地区特有的其他衡量标准问题有关的问题。

30. 这一系列的工作为经合发组织为关于后 2015 时期的讨论做贡献提供了基础。自千年发展目标正式通过的 2000 年以来，全球面貌发生了根本的变化，随着这一变化，我们自己对发展进程的理解也发生了变化。随着 2015 年截止期的临近， 有必要将对发展进程的新理解变为更合适的指标，并评估其作为明确的政策目标的可持续性。福祉和进步观为实现这些目标提供了坚实的基础。

31. 在此背景下，统计委员会不妨：

(a) 就《倡议》对本区域和对实现委员会 2020 年战略目标的现实意义发表看法；

(b) 就关于委员会在促进和协调亚太区域努力开展衡量福祉的工作中发挥作用的建议发表看法；

(c) 对建立区域 Wikiprogress 网络表示支持并就为此目的应采取何种具体步骤提供指导。