



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят седьмая сессия

4–15 марта 2013 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин и
двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами, развитие
и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей
и деятельность в важнейших проблемных областях
и дальнейшие меры и инициативы**

**Межсекторальные услуги и другие соответствующие
меры в интересах женщин и девочек, ставших
жертвами насилия**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе рассматривается вопрос о достигнутом правительственными органами прогрессе в деле оказания межсекторальных услуг и осуществления других соответствующих мер в интересах женщин и девочек, ставших жертвами насилия. В докладе указаны пробелы и примеры надлежащей практики, а в его заключительной части содержатся рекомендации в отношении будущей деятельности для рассмотрения Комиссией по положению женщин на ее пятьдесят седьмой сессии.

* E/CN.6/2013/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Глобальный контекст и нормативно-правовая база	3
III. Сфера охвата доклада и нынешняя ситуация	5
IV. Разработка концепции скоординированной деятельности по оказанию межсекторальных услуг и осуществлению других соответствующих мер	8
V. Законы, стратегии, координация усилий и ресурсы	11
VI. Оказание межсекторальных услуг и осуществление других соответствующих мер ...	12
VII. Обеспечение высокого качества межсекторальных услуг и должной эффективности других соответствующих мер	15
VIII. Обеспечение доступности межсекторальных услуг и других соответствующих мер для всех женщин и девочек	16
IX. Оценка эффективности межсекторальных услуг и других соответствующих мер.	19
X. Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций	22
XI. Выводы и рекомендации.	23

I. Введение

1. На своей пятьдесят седьмой сессии Комиссия по положению женщин рассмотрит в качестве своей приоритетной темы вопрос об искоренении и предупреждении всех форм насилия в отношении женщин и девочек. В настоящем докладе рассматривается вопрос о достигнутом правительствами прогрессе в деле оказания межсекторальных услуг и осуществления других соответствующих мер в интересах женщин и девочек, ставших жертвами насилия, а также в деле их защиты от подобного насилия в будущем¹. В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюций 2006/9 и 2009/15 Экономического и Социального Совета, содержится анализ материалов, представленных государствами-членами², и используются данные последних научных исследований, а также аналитические материалы и другие данные, как подготовленные учреждениями Организации Объединенных Наций, так и полученные из других источников. В заключительной части доклада содержатся рекомендации относительно будущей деятельности для рассмотрения Комиссией.

II. Глобальный контекст и нормативно-правовая база

2. В соответствии с Декларацией об искоренении насилия в отношении женщин (см. резолюцию 48/104 Генеральной Ассамблеи), под насилием в отношении женщин и девочек следует понимать «любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни», независимо от того, был ли совершен данный акт государственным или негосударственным субъектом. Такое насилие, которое наблюдается во всех странах, контекстах и условиях, относится к числу самых распространенных нарушений прав человека. В то же время в результате усилий, которые на протяжении более тридцати лет предпринимают женское движение, организации гражданского общества и правительства, в борьбе с таким насилием был достигнут значительный прогресс. Обязанность государств нести ответственность за борьбу с насилием в отношении женщин и девочек, ставшая частью широкой глобальной системы защиты прав человека, закреплена в ряде обязательных конкретных глобальных конвенций, соглашений и резолюций.

3. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин устанавливает всеобъемлющие рамки для решения проблемы дискриминации. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин дает четкое толкование положений Конвенции, недвусмысленно признавая насилие в качестве формы дискриминации и подчеркивая ответственность и обязанность госу-

¹ Вопрос о предупреждении насилия в отношении женщин и девочек рассматривается в отдельном докладе Генерального секретаря, посвященном данной приоритетной теме (E/CN.6/2013/4).

² Австрия, Аргентина, Венгрия, Дания, Джибути, Иордания, Испания, Италия, Катар, Колумбия, Кувейт, Маврикий, Мадагаскар, Мальта, Мексика, Парагвай, Польша, Республика Корея, Сенегал, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Судан, Финляндия, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эстония и Япония.

дарств предотвращать и пресекать насилие, как это предусмотрено в ряде статей этой конвенции (см. общие рекомендации №№ 12 и 19 Комитета).

4. Конкретные обязательства также установлены в Конвенции о правах ребенка, в частности, в ее статье 19, которая обязывает государства принимать меры с целью защиты девочек от насилия, и в Конвенции о правах инвалидов, в которой подчеркивается обязанность государств принимать меры по защите от насилия женщин-инвалидов и девочек-инвалидов. Согласно общему замечанию относительно Конвенции № 111 Международной организации труда (МОТ), государства-участники обязаны принимать меры по борьбе с сексуальным домогательством.

5. Нормативно-правовую базу для борьбы с насилием в отношении женщин и девочек образуют также ряд резолюций Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 48/104, Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (см. резолюцию 61/295, приложение, статья 22) и ряд резолюций об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин, а также резолюции Совета по правам человека и Совета Безопасности³. Действия государств, четко прописанные в Пекинской платформе действий, в частности в контексте стратегической цели D, включают предоставление межсекторальных услуг и осуществление других соответствующих мер, которые должны быть доступны для всех женщин и девочек. Комиссия по положению женщин ранее рассматривала вопрос о борьбе с насилием в отношении женщин и девочек в 2003 году, а также затрагивала его в своих согласованных выводах 1998 и 2007 годов⁴. Приоритетная тема пятьдесят седьмой сессии Комиссии предоставляет возможность оценить выполнение существующих обязательств государств и укрепить нормативную базу.

6. Все эти обязательства предполагают соблюдение принципа должной осмотрительности в деятельности по ликвидации насилия в отношении женщин (см. статью 4(с) резолюции 48/104 Генеральной Ассамблеи) в интересах предотвращения актов насилия в отношении женщин, реагирования на них, предоставления защиты от них и предоставления средств правовой защиты пострадавшим, независимо от того, были ли совершены такие акты государством или негосударственными субъектами⁵. В своем докладе о принципе должной осмотрительности как средстве искоренения насилия в отношении женщин (E/CN.4/2006/61) Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях отметила существенную непоследовательность процесса осуществления и обратила внимание на несоблюдение принципа должной осмотрительности в этой области, в частности в том, что касается обеспечения выполнения обязанности предоставлять защиту, в том числе полицией и судами; отсутствия или нехватки таких служб, как приюты; и уделения чрезмерного внимания краткосрочной деятельности по защите, в отличие от оказания более долгосрочной помощи, которая помогает женщинам избежать повторной виктимизации. В настоящее время Специальный доклад-

³ См., например, резолюции 14/12, 17/11 и 20/12 Совета по правам человека и резолюции 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 1960 (2010) Совета Безопасности.

⁴ См. E/2003/27-E/CN.6/2003/12, E/1998/27-E/CN.6/1998/12 и Согг.1 и E/2007/27-E/CN.6/2007/9.

⁵ См. доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях (E/CN.4/2006/61).

чик проводит глобальное исследование с целью проведения анализа применяемых государствами подходов к толкованию принципа должной осмотрительности и изучения их практики в отношении применения этого принципа, которому будет посвящен ее тематический доклад в 2013 году⁶.

7. Рекомендации по результатам универсального периодического обзора и рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по-прежнему направлены на обеспечение более строгого выполнения государствами своих обязательств обеспечивать соблюдение законов, проводить расследования нарушений, осуществлять судебное преследование виновных и обеспечивать защиту и поддержку жертв, а также вести систематическую работу по сбору и анализу дезагрегированных данных, касающихся насилия в отношении женщин.

III. Сфера охвата доклада и нынешняя ситуация

Сфера охвата

8. В настоящем докладе содержатся обзор имеющихся данных о характере, масштабах и последствиях насилия в отношении женщин и девочек; оценка достигнутого прогресса в области разработки и внедрения комплексных и скоординированных подходов к оказанию межсекторальных услуг и осуществлению других соответствующих мер; оценка научной обоснованности и доступности таких подходов; и оценка их эффективности, в частности исходя из того, насколько предоставляемые услуги и осуществляемые меры обеспечивают оперативное реагирование на факты насилия и долговременную реабилитацию жертв насилия и позволяют защитить всех женщин и девочек от новых актов насилия в будущем.

9. Государства должны использовать буквально каждую возможность для предотвращения насилия и борьбы с ним, начиная с профилактики насилия как такового и кончая ликвидацией последствий применения насилия. Всеобъемлющие правовые рамки, механизмы правоприменения и межсекторальные услуги, если они не просто имеются в наличии, но и реально доступны для населения, не только отвечают чаяниям женщин и девочек и помогают обеспечивать их защиту, но и посылают обществу четкий сигнал о неприемлемости такого насилия. Аналогично, стратегии предупреждения насилия не только способствуют пресечению насилия, но и повышают уровень информированности общества и приводят к тому, что за защитой и поддержкой обращается больше женщин и девочек.

Характер, масштабы и последствия насилия в отношении женщин и девочек

10. Существует множество форм насилия в отношении женщин и девочек: насилие со стороны интимных партнеров; ранние и принудительные браки; принудительная беременность; преступления по мотивам защиты чести; калечащие операции на женских половых органах; фемиды; сексуальное насилие со стороны лиц, не являющихся интимными партнерами; сексуальные домога-

⁶ For further information please see www.ohchr.org/EN/Issues/Women/SRWomen/Pages/VAW.aspx.

тельства на работе, в других учреждениях и общественных местах; торговля людьми; насилие в отношении женщин, совершаемое при попустительстве государства; и насилие в отношении женщин в конфликтных ситуациях (см. доклад Генерального секретаря об углубленном исследовании, посвященном всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1 и Corr.1)).

11. Как было отмечено в вышеупомянутом углубленном исследовании, данные о некоторых формах насилия лучше задокументированы, чем о некоторых других. По имеющейся информации, семь из десяти женщин на том или ином этапе жизни сталкиваются с физическим и/или сексуальным насилием⁷; согласно данным доклада о глобальной оценке принудительного труда, опубликованного МОТ в 2012 году, доля женщин и девочек среди жертв принудительной сексуальной эксплуатации, в большинстве также являющихся жертвами торговли людьми, составляет 98 процентов; число девочек, подвергшихся калечащим операциям на половых органах, достигает от 100 до 140 миллионов человек⁸; и, как отмечалось в глобальном исследовании по вопросам, касающимся убийств, подготовленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (2011 год), в некоторых странах от 40 до 70 процентов женщин, ставших жертвами убийств, пали от руки интимных партнеров.

12. Насилие в отношении женщин и девочек также имеет как краткосрочные, так и долгосрочные последствия для состояния их здоровья и осуществления их прав, в том числе репродуктивных прав⁹. Такие последствия могут проявляться в разных формах от причинения тяжкого физического вреда, включая серьезные телесные повреждения, причинения вреда сексуальному и репродуктивному здоровью, нежелательной беременности, гинекологических заболеваний и заборов, передаваемых половым путем, до причинения смерти. Насилие со стороны интимного партнера во время беременности также повышает вероятность выкидышей, мертворождений, преждевременных и неблагоприятных родов и случаев рождения детей с пониженной массой тела¹⁰. Насилие в отношении женщин также повышает опасность передачи ВИЧ-инфекции, особенно в случае изнасилования, так как из-за разрывов и повреждений мягких тканей возрастает вероятность заражения ВИЧ¹¹. Бывает также, что поводом к насилию становится то, что женщина сообщает своему партнеру о том, что она является носителем ВИЧ¹².

⁷ More information available from www.unifem.org/gender_issues/violence_against_women/facts_figures.html.

⁸ More information available from www.endvawnow.org/en/articles/299-fast-facts-statistics-on-violence-against-women-and-girls-.html.

⁹ See the report on combatting gender-based violence prepared by the United Nations Population Fund (UNFPA), the United Nations Development Fund for Women (UNIFEM) and the Office of the Special Adviser on Gender Issues and Advancement of Women, 2005.

¹⁰ Further information in publications of the World Health Organization, available from www.who.int/reproductivehealth/publications/violence/rhr12_36/en/index.html and www.who.int/reproductivehealth/publications/violence/rhr12_43/en/index.html.

¹¹ Rachel K. Jewkes et. al, "Intimate partner violence, relationship power inequity, and incidence of HIV infection in young women in South Africa: a cohort study", *The Lancet*, vol. 376, No. 9734 (July 2010).

¹² Johanna Kehler et. al. "If I knew what would happen, I would have kept it to myself", study on gender violence and HIV, 2012.

13. Помимо того, что насилие причиняет психическому здоровью женщин тяжелый ущерб, оно также повышает риск последующей повторной виктимизации¹². Согласно результатам анализа данных, собранных Всемирной организацией здравоохранения в ходе межстранового исследования, проведенного в 13 городах и сельских населенных пунктах в 9 странах с низким и средним уровнем дохода, чаще всего факторами риска, влияющими на статистику самоубийств среди женщин, помимо обычных психических расстройств, являются такие явления, как насилие со стороны интимного партнера; насилие со стороны лица, не состоящего с пострадавшим в интимной связи; наличие опыта жизни в разводе, отдельного проживания или вдовства; сексуальные надругательства, перенесенные в детском возрасте; и ситуация, когда мать была жертвой насилия со стороны интимного партнера¹³.

14. Насилие также имеет тяжелые последствия для физического, сексуального, репродуктивного и психического здоровья девочек. Насилие в раннем возрасте влияет на умственное развитие, способствует формированию антисоциальных моделей поведения и ведет к необратимому нарушению механизмов социализации и возникновению устойчивых эмоциональных и когнитивных нарушений, ожирению и поведению, представляющему опасность для здоровья, например курению, злоупотреблению наркотическими средствами и преждевременному вступлению в половую жизнь¹⁴.

15. Последствия насилия могут проявляться в последующих поколениях. По сравнению со своими сверстниками, дети, подвергающиеся бытовому насилию, чаще испытывают чувство тревоги, страдают депрессией и плохо учатся в школе. Дети, которым довелось стать свидетелями такого насилия или испытать его на себе, впоследствии чаще становятся жертвами насилия или сами совершают насилие над другими людьми. Как показывают результаты обследований, проведенных в Коста-Рике, Польше, Филиппинах, Чешской Республике и Швейцарии, мальчики, которым приходилось видеть, как отец бьет мать, в последующие годы в среднем втрое чаще применяют насилие по отношению к своим родителям¹⁵. Аналогичная зависимость наблюдалась также в затронутых конфликтом странах, например в Демократической Республике Конго и Либерии¹⁶.

16. Насилие в отношении женщин и девочек тормозит социально-экономическое развитие и снижает производительность труда. Оно оборачивается огромными прямыми и косвенными издержками как для самих жертв, так и для работодателей и для государства, которые выражаются в расходах на охрану

¹³ K. Devries et. al., "Violence against women is strongly associated with suicide attempts: evidence from the WHO multi-country study on women's health and domestic violence against women", *Social Science and Medicine*, vol. 73, No. 1, 2011.

¹⁴ See the United Nations Children's Fund (UNICEF) study on violence against children, available from www.unicef.org/violencestudy/1.%20World%20Report%20on%20Violence%20against%20Children.pdf; see also A/61/299.

¹⁵ See further information and sources, available from www.endvawnow.org/en/articles/301-consequences-and-costs-.html.

¹⁶ For more information, see the preliminary results of the international men and gender equality survey conducted by Promundo and Sonke Gender Justice Network, "Gender relations, sexual violence and the effects of conflict on women and men in North Kivu, eastern Democratic Republic of the Congo" (2012); see also P. Vinck and P.N. Pham, "Association of exposure to intimate-partner physical violence and potentially traumatic war-related events with mental health in Liberia", *Social Science & Medicine*, vol. 77.

здоровья, затратах на поддержание правопорядка, юридических и смежных расходах, а также в недополучении заработной платы и снижении производительности труда¹⁵. В условиях экономического кризиса, сокращения государственных расходов, неопределенности параметров бюджетов помощи и обострения проблем безработицы и нищеты усиливается угроза насилия в отношении женщин и девочек, особенно бытового насилия/насилия в семье и насилия со стороны интимного партнера¹⁷.

17. Принимая во внимание влияние экономических условий на масштабы насилия в отношении женщин и девочек, государства должны обеспечивать им необходимую социальную защиту и поддержку с учетом их особой уязвимости перед насилием и эксплуатацией. Не сделать это — значит в очередной раз переложить на женщин бремя заботы о нуждающихся в уходе и поддержке и ответственность за решение задачи ликвидации насилия. Оказание межсекторальных услуг и осуществление других соответствующих мер требует выделения достаточных бюджетных ассигнований в объеме, который должен устанавливаться путем специальной оценки связанных с этим затрат и который не должен снижаться, несмотря на политику сокращения расходов.

18. Насилие в отношении женщин также подрывает такие важнейшие предпосылки успешного постконфликтного миростроительства, как социальная стабильность, восстановление экономики, эффективная государственная власть и социально-экономическое развитие в целом. Например, из-за высокого уровня сексуального насилия женщины утрачивают желание и способность искать работу, участвовать в трудовой деятельности, заниматься реализацией сельскохозяйственной продукции или заботиться о том, чтобы их дочери посещали школу¹⁸. В постконфликтный период на руках у населения также часто оказывается большое количество стрелкового оружия, и это повышает уязвимость женщин и девочек и приводит к обострению проблемы насилия в отношении них, в том числе совершаемого в кругу семьи¹⁹. Государствам, а также организациям, занимающимся оказанием гуманитарной помощи и помощи в целях развития, следует бороться с таким насилием, в частности путем оказания межсекторальных услуг и осуществления других соответствующих мер.

IV. Разработка концепции скоординированной деятельности по оказанию межсекторальных услуг и осуществлению других соответствующих мер

19. Согласованные меры возможны в рамках концепции комплексной и централизованной совместной деятельности по оказанию услуг²⁰. Такие подходы

¹⁷ See the discussion paper of the Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS), “Impact of the global economic crisis on women, girls and gender equality”, August 2012.

¹⁸ Anne-Marie Goetz and Robert Jenkins, “Addressing Sexual Violence in Internationally Mediated Peace Negotiations”, *International Peacekeeping*, vol. 17, No. 2, April 2010.

¹⁹ See the report of the Expert Group Meeting on prevention of violence against women and girls, held in Bangkok, in September 2012. Available from www.unwomen.org/wp-content/uploads/2012/11/Report-of-the-EGM-on-Prevention-of-Violence-against-Women-and-Girls.pdf.

²⁰ M.A. Adler, “The utility of modeling in evaluation planning: the case of the coordination of domestic violence services in Maryland”, *Evaluation and Program Planning*, vol. 25, No. 3, August 2002.

уже на протяжении более чем трех десятилетий применяются в Соединенных Штатах Америки в основном женскими организациями с целью установления более тесного взаимодействия между сектором уголовного правосудия и неправительственными организациями, оказывающими помощь жертвам/потерпевшим²¹. За это время стало ясно, что не существует такого сектора, который мог бы, отдельно от других, обеспечить комплексный подход к ликвидации многоаспектных, порой крайне тяжелых и долгосрочных последствий насилия. На этапе принятия мер по пресечению насилия и оказанию помощи в реабилитации и реинтеграции женщинам и девочкам в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе нужен доступ к целому ряду различных программ и услуг, нацеленных на ликвидацию последствий совершенного насилия и обеспечение их защиты от такого насилия в будущем.

20. Подробное описание диапазона межсекторальных услуг и других соответствующих мер приводится в ряде докладов, включая доклад об углубленном исследовании, посвященном всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1 и Сог.1), в целом ряде резолюций Генеральной Ассамблеи и в докладах Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. К числу таких услуг и мер относятся поддержание правопорядка и отправление уголовного правосудия; организация работы приютов; правовая помощь; медицинская помощь; психосоциальное консультирование, психиатрическая помощь и другие услуги по охране психического здоровья; деятельность негосударственных структур по исправительной реабилитации (программы перевоспитания); круглосуточные «горячие линии» и онлайн-услуги; услуги для детей, прибывших со взрослыми, в приютах; материальная помощь и помощь в трудоустройстве; поддержка в целях социальной реинтеграции; и содействие возвращению в учебные заведения девочек²².

21. Надо, чтобы эти услуги наилучшим образом дополняли друг друга, таким образом чтобы процедуры подачи жалоб жертвами насилия, меры реагирования и методы реабилитации были как можно менее обременительными для женщин и девочек и имели для них наименее тяжелые последствия. Девочки, обращающиеся за поддержкой и помощью, также обычно сталкиваются с таким серьезным препятствием, как повторная виктимизация заявителей в правоохранительных органах, которая имеет тяжелейшие, а иногда и фатальные последствия²³. Следует отметить, что такие препятствия проявляются наиболее сильно в условиях конфликтов. Система регистрации случаев насилия все в большей мере страдает такими недостатками, как занижение числа нарушений и увеличение разрыва по времени между моментом совершения преступления и его документальным оформлением.

²¹ More information available from www.theduluthmodel.org/about/index.html.

²² See the United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “Handbook for national action plans on violence against women”, 2012, section 3.5.

²³ Sarah Bott and others, “Preventing and responding to gender-based violence in middle- and low-income countries: a global review and analysis”, Policy Research Working Paper, No. 3618 (Washington, D.C., World Bank, 2005).

22. Оказание согласованных межсекторальных услуг и осуществление других соответствующих мер также должны быть увязаны с предоставлением первичной медицинской помощи. Женщины, подвергшиеся насилию, часто сначала обращаются к медицинским работникам (врачам, акушеркам, сотрудникам женских консультаций и школьным медсестрам) и лишь затем направляются в специализированные учреждения. Таким образом важно обеспечить, чтобы диапазон согласованных межсекторальных услуг, среди прочего, включал необходимое консультирование по поводу возможностей системы здравоохранения в целом²⁴. Выход за рамки ведомственных барьеров позволяет достичь более эффективного взаимодействия многочисленных секторов, задействованных в решении задачи ликвидации насилия в отношении женщин, в том что касается, в равной мере, пресечения насилия и помощи пострадавшим и предупреждения насилия, принимая во внимание известный параллелизм усилий в этих областях. В этой связи участники совещания группы экспертов по предупреждению насилия рекомендовали разработать и осуществить стратегии предупреждения и пресечения насилия в рамках единой целостной системной концепции защиты прав человека девочек и женщин и, в частности, их права жить в таком обществе, таких общинах и таких семьях, в которых не будет места насилию¹⁹.

23. В течение последних трех десятилетий в ряде стран применялись разные модели механизмов оказания скоординированных межсекторальных услуг пострадавшим, включая единые кризисные центры, обеспечивающие предоставление всего диапазона соответствующих услуг на базе одного учреждения²⁵; модели, предусматривающие оказание комплексной помощи пострадавшим, включая оказание дополнительных услуг для удовлетворения особых потребностей, например, лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом²⁶, или оказание другой поддержки²⁷; и разрабатывались комплексные модели предоставления услуг, в рамках которых имеет место согласованная деятельность по оказанию комплексных услуг, но обслуживание необязательно осуществляется на базе одного учреждения²⁸. Вместе с тем все эти модели предполагают четкие и понятные правила взаимодействия участвующих учреждений, всеохватывающие механизмы обжалования фактов насилия и предоставления консультационных услуг и руководящие принципы обмена информацией, которые должны отвечать высоким нравственным принципам и обеспечивать безопасность, конфиденциальность и неприкосновенность личной жизни. Кроме того, они должны также учитывать гендерные аспекты и чутко реагировать на потребности детей.

²⁴ See the report of the International Center for Research on Women, "Intimate partner violence: high costs to households and communities", 2009.

²⁵ В качестве примеров можно привести Бангладеш, Замбию, Малайзию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Южную Африку. See, for example, www.mspvaw.org.bd/occ.php; www.npa.gov.za/UploadedFiles/THUTHUZELA%20Brochure%20New.pdf; and http://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PDACR569.pdf; and the study by the United Nations Population Fund (UNFPA), "Health sector response to gender-based violence: an assessment of the Asia Pacific region", Bangkok, 2010.

²⁶ More information available from www.popcouncil.org/pdfs/AfricaSGBV_KeyIssues.pdf. Such a model of service delivery also exists in Latin America.

²⁷ Например, сеть «центров города женщин» в Сальвадоре. More information available from www.iadb.org/es/proyectos/project-information-page,1303.html?id=ES-L1056.

²⁸ More information available from www.dhs.vic.gov.au/about-the-department/plans,-programs-and-projects/plans-and-strategies/women/action-plan-to-address-violence-against-women-and-children.

24. Несмотря на то, что было разработано много рекомендаций относительно усиления взаимодействия и координации деятельности служб, практиков и научных работников, а также неправительственных организаций²⁹, включая руководящие принципы Межучрежденческого постоянного комитета, касающиеся мер по защите от гендерного насилия в гуманитарных ситуациях³⁰, остается много крайне важных пробелов в оказании межсекторальных услуг и осуществлении мер реагирования и из-за этого многие женщины и девочки подвергаются риску смерти, увечья или дальнейшей виктимизации. В частности, существенные недостатки сохраняются в сфере законодательства и политики, равно как и в области оказания межсекторальных услуг и осуществления мер реагирования, например в том, что касается их качественного уровня и их доступности и оценки их эффективности.

V. Законы, стратегии, координация усилий и ресурсы

25. Последовательные меры реагирования требуют всеобъемлющего законодательства, в том числе законов, устанавливающих уголовную ответственность за насилие в отношении женщин и девочек³¹ и предписывающих оказание скоординированных межсекторальных услуг и осуществление соответствующих согласованных мер. В своих ответах лишь несколько государств-членов указали, что в их законодательстве содержатся положения о предоставлении межсекторальных услуг и осуществлении других соответствующих мер (Испания, Польша, Словения и Швеция). Как отмечается в углубленном исследовании, посвященном всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1 и Согг.1), деятельность по оказанию всеобъемлющих межсекторальных услуг и осуществлению соответствующих мер реагирования должна быть устойчивой и должна опираться на поддержку и содействие предназначенных для этого постоянно действующих эффективных организационных механизмов. Оказание таких услуг должно подкрепляться разработкой соответствующего законодательства и/или политики, которые, в свою очередь, должны предусматривать создание надлежащих эффективных механизмов координации на всех уровнях и выделение необходимых ресурсов и финансовых средств для осуществления.

26. В ряде государств-респондентов были созданы комплексные механизмы координации деятельности по оказанию услуг и осуществлению мер по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, в первую очередь в том, что касается бытового и/или сексуального насилия (Испания, Колумбия, Маврикий, Мальта, Мексика, Парагвай, Республика Корея, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Судан, Финляндия и Эстония). Вместе с тем, за исключением Мальты, Словении и Финляндии, было неясно, предусмотрено ли создание таких механизмов в законодательстве соответствующих стран. Обычно основанием для создания механизмов координации и оказания соответствующих услуг служили постановления министерств (Джибути, Судан) или рамочные директивные документы, в том числе националь-

²⁹ See, for example, Women against Violence Europe, "Bridging gaps: from good intentions to good cooperation", available from www.wave-network.org/start.asp?ID=289&b=15.

³⁰ Available from [http://ochanet.unocha.org/p/Documents/GBV%20Guidelines%20\(English\).pdf](http://ochanet.unocha.org/p/Documents/GBV%20Guidelines%20(English).pdf).

³¹ См. Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.IV.2) и резолюцию 65/228 Генеральной Ассамблеи.

ные планы действий, стратегии или платформы (Дания, Италия, Иордания, Мадагаскар, Шри-Ланка, Эстония и Япония). При этом от государств был получен весьма ограниченный объем информации о механизмах финансирования деятельности по оказанию этих услуг — за исключением Австрии, Дании, Испании, Италии, Мексики, Финляндии и Швеции, которые предоставили соответствующие данные. Дания сообщила о недавнем учреждении фонда помощи жертвам, в который перечисляются денежные средства, взыскиваемые с виновных для их дальнейшего использования в целях оказания помощи жертвам насилия. Австрия сообщила, что в стране действует закон, предусматривающий использование государственных средств для финансирования национальных центров защиты жертв насилия.

VI. Оказание межсекторальных услуг и осуществление других соответствующих мер

27. Деятельность по оказанию межсекторальных услуг и осуществлению других соответствующих мер во многих странах, где таковая имеет место, как правило, ограничивается теми услугами, которые необходимы сразу после факта насилия и которые иногда предоставляются только в городах. В документации, представленной государствами-членами, говорится, что они оказывают широкий диапазон межсекторальных услуг и осуществляют разнообразные меры реагирования непосредственно сразу после акта насилия и, в частности, предоставляют все или некоторые — в том или ином их сочетании — нижеперечисленные услуги и меры: бесплатная круглосуточная «горячая линия», полицейское реагирование, выдача охранных приказов, обеспечение доступа к правовой помощи, предоставление приюта, медицинская помощь и психосоциальное консультирование (Австрия, Дания, Иордания, Испания, Италия, Катар, Колумбия, Маврикий, Мадагаскар, Мексика, Парагвай, Польша, Республика Корея, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка и Эстония). Некоторые государства конкретно упомянули услуги для детей и/или девочек (Венгрия, Испания, Маврикий, Мексика, Республика Корея и Шри-Ланка) или инициативы по защите детей, ставших свидетелями насилия (Швеция). Маврикий сообщил, что детям, ставшим жертвами жестокого обращения и их семьям предоставляются психологические и юридические консультации в шести бюро поддержки семьи.

28. Страны достигли разной степени согласованности услуг и соответствующих мер. Некоторые государства недвусмысленно сообщили о том, что все необходимые услуги предоставляются на скоординированной и комплексной основе (Австрия, Аргентина, Испания, Колумбия, Мадагаскар и Мексика). В Мадагаскаре, окружные органы стремятся наладить согласованную работу по оказанию услуг и осуществлению мер реагирования путем создания сетей, а в Австрии и Финляндии в экспериментальном порядке внедряется модель, предложенная межведомственной конференцией по оценке риска. Эта модель, изначально разработанная в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, предусматривает участие всех соответствующих учреждений в обсуждении возможных стратегий защиты для женщин, подверженных высокому риску насилия. Договорные органы по правам человека, включая Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, также выразили озабо-

ченность по поводу того, что уровень координации деятельности остается недостаточным³². Задача координации межсекторальных услуг и других соответствующих мер становится еще более сложной и неотложной в чрезвычайных ситуациях из-за возникающих сбоев в работе системы оказания услуг или полного развала такой системы и, в частности, с учетом такого дополнительного фактора, как прибытие в страну участников гуманитарной деятельности для оказания содействия в ликвидации гендерного насилия.

29. Разработанные во многих странах стратегии и планы борьбы с насилием в отношении женщин и девочек страдают рядом чрезвычайно серьезных недостатков. Несколько государств-членов сообщили о принимаемых ими мерах по пресечению и предупреждению бытового насилия/насилия в семье и сексуальных посягательств. Ряд государств отметили действующие или разрабатываемые меры и/или законы, направленные на борьбу с другими формами насилия, например такими, как торговля людьми (Австрия, Аргентина, Дания, Кувейт, Мексика, Катар, Парагвай, Финляндия, Швейцария и Шри-Ланка), насилие по мотивам защиты чести (Швеция), калечение женских половых органов (Австрия, Джибути и Италия) и принудительные и ранние браки (Австрия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция). Мексика сообщила о специальной программе по борьбе с фемицидом. Только Колумбия, Парагвай и Словения сообщили о конкретных мерах по борьбе с насилием в отношении женщин на рабочем месте. В своей резолюции о гендерном равенстве как главном условии достойной работы, принятой на ее девяносто восьмой сессии, Международная конференция труда назвала гендерное насилие критически важным глобальным препятствием для достижения цели равенства между женщинами и мужчинами.

30. Включение в арсенал используемых средств полицейского реагирования и других мер, касающихся уголовного правосудия, имеет исключительно важное значение для защиты жертв/потерпевших и привлечения виновных к ответственности. Хотя многие государства-члены сообщили о введении практики судебных охранных приказов³³, а некоторые — даже о введении института временного запрета на посещение семьи по решению полиции (Австрия, Венгрия, Словения и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), лишь отдельные государства информировали о принятии каких-либо иных конкретных мер полицией и/или учреждениями сектора правосудия (Колумбия, Маврикий, Мексика, Парагвай, Судан, Финляндия, Шри-Ланка и Эстония).

31. В этой связи следует отметить некоторые примеры перспективных методов. Например, в Парагвае в разных районах страны были созданы шесть полицейских подразделений, укомплектованных персоналом, прошедшим специальную подготовку по вопросам пресечения насилия в отношении женщин. В Японии, после выдачи судебного защитного приказа, полиция связывается с пострадавшим и информирует его о том, как ему следует поступать в случае нарушения такого приказа, а также связывается с ответчиком, чтобы прокон-

³² See concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women, available from www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/sessions.htm.

³³ Примером положительного опыта регионального сотрудничества в области защиты жертв является одобренное Европейским парламентом в 2011 году решение о введении европейского охрannого приказа, которое однако еще не вступило в силу. Information available from www.europarl.europa.eu/news/en/pressroom/content/20111213IPR33945/html/Parliament-endorses-EU-wide-protection-for-crime-victims.

тролировать соблюдение предписаний. Другие примеры включают центры правосудия в Мексике, которые оказывают межсекторальные услуги жертвам насилия/потерпевшим и членам их семей; центры для жертв сексуального и бытового насилия, открытые в Колумбии; и соответствующие центры в Эстонии, в которых обеспечено присутствие как полиции, так и организаций, оказывающих поддержку пострадавшим. Во многих постконфликтных странах были созданы специальные полицейские подразделения для борьбы с таким насилием, разработки и внедрения специальных постоянно действующих инструкций и поддержания общественного порядка за счет укрепления доверия и развития сотрудничества между полицией, с одной стороны, и женщинами, с другой. Следует шире внедрять эффективные методы работы по наведению порядка и судебному преследованию нарушителей, чтобы обеспечить доступ к системе правосудия и положить конец безнаказанности.

32. Необходима долгосрочная помощь пострадавшим для полной реабилитации женщин и девочек, а также для уменьшения риска повторной виктимизации. Такая помощь включает содействие трудоустройству, предоставление доступа к долговременному жилью, социальную реинтеграцию и оказание содействия возвращению девочек в учебные заведения. В качестве примера надлежащей практики в области долгосрочной поддержки женщин, ставших жертвами насилия, может служить Австралия, где недавно в отраслевые договоры и трудовые соглашения в ряде случаев были включены положения о пособиях и льготах для жертв бытового насилия, в том числе об оплачиваемых отпусках продолжительностью до 20 дней в год для лиц, пострадавших от насилия в семье³⁴. Другим примером позитивной практики государств в области долгосрочной поддержки и содействия восстановлению является предоставление компенсаций в размере, превышающем сумму причиненного ущерба и расходы на выплату компенсации, реабилитацию и реинтеграцию. Как говорится в докладе Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях (A/HRC/14/22), такие компенсации имеют трансформационный потенциал и направлены на устранение структурных и других глубинных причин дискриминации и неравенства, порождающих насилие в отношении женщин и девочек. В докладах о верховенстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах (в том числе в докладе Генерального секретаря (S/2011/634)) была подчеркнута необходимость поддержки национальных компенсационных программ, которые имеют особенно важное значение для женщин и девочек в постконфликтных ситуациях. Что касается оказания долгосрочной поддержки женщинам и девочкам, то лишь немногие государства сообщили о предоставлении таких услуг (Австрия, Испания, Италия и Швеция). Оказание эффективных долгосрочных услуг пострадавшим — это область, в которой у всех стран по-прежнему есть исключительно серьезные проблемы.

³⁴ More information available from www.dvandwork.unsw.edu.au/resources#workplace.

VII. Обеспечение высокого качества межсекторальных услуг и должной эффективности других соответствующих мер

33. Процедуры, используемые для оказания услуг и осуществления соответствующих мер, порядок действий специалистов и созданные для жертв/потерпевших механизмы обеспечения безопасности и конфиденциальности имеют важное значение с точки зрения укрепления у женщин и девочек уверенности в наличии возможности доступа и безопасности использования услуг. Одним из способов обеспечения высокого качества услуг является разработка стандартов, так как стандарты, в контексте насилия в отношении женщин и девочек, служат руководством для специалистов, занимающихся вопросами удовлетворения потребностей жертв/пострадавших, в их деятельности по оказанию межсекторальных услуг, осуществлению других соответствующих мер и определению стандартов обслуживания для специалистов, занимающихся вопросами удовлетворения потребностей жертв/потерпевших, особенно сразу после факта совершения насилия. Совет Европы ввел весьма конкретные стандарты обслуживания применительно к межсекторальным услугам и мерам реагирования и, в частности, определил различные виды услуг, которые должны присутствовать в полноценной системе поддержки и которые должны рассматриваться в качестве минимальных стандартов при разработке номенклатуры и содержания таких услуг³⁵.

34. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) сейчас разрабатывает руководящие принципы и стандарты в отношении оказания медицинской помощи жертвам насилия со стороны интимного партнера и жертвам сексуального насилия³⁶. В некоторых странах были разработаны механизмы управления качеством услуг и регулирования деятельности по их предоставлению (Италия, Финляндия и Швеция). Несмотря на наличие ряда примеров надлежащей практики, в настоящее время не существует согласованных на глобальном уровне или международно признанных стандартов скоординированной деятельности по оказанию межсекторальных услуг и осуществлению соответствующих мер. Применение таких стандартов, которые необходимо адаптировать с учетом конкретных условий, обеспечит высокий качественный уровень деятельности по удовлетворению потребностей женщин и девочек, независимо от того, где именно они живут. Хотя оказанием межсекторальных услуг и осуществлением других соответствующих мер часто занимаются неправительственные организации, обязанность обеспечивать такие услуги и соответствующая ответственность, в том числе за соблюдение стандартов обслуживания, по-прежнему лежат на государствах-членах.

³⁵ Council of Europe, "Combating violence against women: minimum standards for support services", available from www.coe.int/equality.

³⁶ More information available from www.who.int/reproductivehealth/topics/violence/prevention/en/index.html.

VIII. Обеспечение доступности межсекторальных услуг и других соответствующих мер для всех женщин и девочек

35. Согласно имеющимся данным, в настоящее время доступ женщин и девочек к межсекторальным услугам и возможностям, открывающимся в результате принятия других соответствующих мер, затрудняют, в частности, следующие препятствия: недостаточно широкий географический охват; неосведомленность женщин и девочек относительно предоставляемых услуг; низкий качественный уровень предоставляемых услуг или предоставление услуг, предназначенных для отдельных групп женщин и девочек; недоступность услуг для детей; боязнь жертв сообщать о фактах насилия из-за стигматизации жертв; и высокая стоимость услуг, если соответствующие расходы ложатся на жертву/потерпевшего. В условиях конфликтов часто происходит временное приостановление оказания услуг, расформировываются, эвакуируются или становятся недоступными обслуживающие учреждения или обращение в такие учреждения становится невозможным по соображениям безопасности и людям, спасающимся от насилия, порой становится труднее пользоваться услугами функционирующих служб.

36. В некоторых странах для выявления пробелов с точки зрения сферы охвата деятельности по оказанию услуг и осуществлению других соответствующих мер проводились аналитические обзоры. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Комиссия по вопросам равенства и прав человека и коалиция «Покончить с насилием в отношении женщин» подготовили два доклада о недостатках в области оказания услуг в этой стране³⁷. В Непале была проведена предварительная оценка мероприятий по борьбе с гендерным насилием, при этом цель состояла в том, чтобы сделать в дальнейшем более научно обоснованной деятельность по оказанию услуг³⁸. Оба эти мероприятия являются примерами надлежащей практики, направленной на обеспечение необходимой широты охвата деятельности по оказанию межсекторальных услуг и осуществлению других соответствующих мер, в частности в сельских районах, где такая поддержка зачастую полностью отсутствует или имеет недостаточно широкий размах. Самые подробные сведения о географическом охвате предоставила Италия, в частности указавшая, что она финансирует 165 центров по борьбе с насилием (в том числе 72 приюта). Колумбия сообщила о своих достижениях в отношении повышения доступности услуг за счет открытия 63 учреждений по оказанию всесторонней помощи потерпевшим. Некоторые государства сообщили, что они располагают только одним приютом (Иордания, Мальта и Парагвай), и ни одно из государств-респондентов не указало, был ли проведен аналитический обзор деятельности профильных служб с целью выявления пробелов в предоставлении услуг.

37. К числу важных слагаемых усилий по обеспечению доступа относятся повышение уровня информированности о предоставляемых услугах и осуществляемых мерах и пропаганда таких услуг и мер. Многие государства-члены сообщили о том, что они проводят работу с целью повышения осведомленности об услугах и других соответствующих мерах путем предоставления и рас-

³⁷ More information available from www.equalityhumanrights.com/key-projects/map-of-gaps/.

³⁸ The Asia Foundation, "Nepal: preliminary mapping of gender-based violence", 2010.

пространения информации, в частности, с помощью линий бесплатной телефонной связи, кампаний в средствах массовой информации и других информационных мероприятий (Австрия, Джибути, Испания, Италия, Колумбия, Словения и Шри-Ланка). Правительство Джибути сообщило о том, что в стране был разработан для пострадавших «путеводитель по судебной системе», который призван помочь женщинам составить представление о том, как работает система правосудия в целом, а также о том, как функционирует та конкретная служба, которая должна предоставить необходимую правовую информацию. Аргентина и Испания сообщили, что они создали онлайн-базы данных, в которых содержится подробная информация об имеющихся ресурсах и предоставляемых услугах на национальном уровне. Мексика указала, что в школах страны осуществляется инициатива, направленная на повышение информированности о гендерном насилии в целях раннего выявления фактов насилия и разъяснения необходимости сообщать о таких фактах в правоохранительные органы.

38. Как отмечается в углубленном исследовании, посвященном всем формам насилия в отношении женщин, существует ряд факторов, влияющих на то, каким именно формам насилия и в каких масштабах подвергаются женщины и девочки, включая их расовую, этническую и кастовую принадлежность, принадлежность к тому или иному социальному классу, их статус мигрантов или беженцев, возраст, религию, сексуальную ориентацию, семейное положение, инвалидность или ВИЧ-статус. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях недавно особо отметила, что непонимание внутригендерного неравенства ведет к тому, что повышенная уязвимость некоторых групп женщин перед насилием остается неизученной и что, как правило, наиболее надежно бывают защищены права отнюдь не тех женщин, которые в силу своего социального статуса особо уязвимы по отношению к гендерному насилию (см. A/HRC/17/26). Это также относится к определенным группам женщин, которые находятся в специфических условиях или проживают в некоторых странах и которые подвергаются насилию в силу их положения в обществе, например к вдовам.

39. В своем отдельном докладе о положении женщин-инвалидов (A/67/227) Специальный докладчик отметила, что женщины-инвалиды подвергаются практически тем же формам насилия, что и все женщины, при этом подчеркнув, что они, становясь жертвами насилия, испытывают дополнительные трудности в плане получения доступа к правосудию и межсекторальным услугам и другим соответствующим возможностям. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) также обратило особое внимание на то, что женщины-инвалиды и девочки-инвалиды больше подвержены риску насилия и что в существующих законах о насилии в отношении женщин и девочек часто не признаются все бытовые и семейные условия жизни женщин-инвалидов и не учитывается весь круг возможных виновников насилия в таких условиях, например то, что в роли виновников насилия могут выступать лица, осуществляющие уход (см. A/HRC/20/5). В упомянутом докладе был сделан вывод о том, что программы по предотвращению насилия в отношении женщин и обеспечению им доступа к правосудию, мерам защиты и правовой, социальной и медицинской помощи должны разрабатываться и осуществляться с учетом необходимости обеспечения доступности таких программ для женщин-инвалидов и девочек-инвалидов. Кроме того, важно,

чтобы такие услуги и меры были доступными и для других групп женщин, включая женщин и девочек, принадлежащих к коренным народам (см. E/C.19/2012/6), и ВИЧ-инфицированных женщин³⁹.

40. Некоторые государства разработали конкретные инициативы, направленные на улучшение доступа для сельских женщин и некоторых групп женщин, подвергающихся многочисленным формам дискриминации (Австрия, Аргентина, Мадагаскар, Испания, Мексика, Словения и Швеция), путем повышения уровня информированности и оказания конкретных услуг, в том числе посредством направления выездных бригад в сельские районы. Например, Мадагаскар принимает меры по защите от насилия трудящихся женщин-мигрантов путем разработки соглашения с принимающей страной о защите их прав и, в частности, о репатриации своих соотечественников из числа трудящихся-мигрантов, ставших жертвами насилия во время пребывания за границей. В Аргентине работают мобильные группы, которые предоставляют бесплатные юридические консультации женщинам, принадлежащим к коренному населению, и другим уязвимым группам населения в отдаленных районах страны. В Мексике работают специализированные центры помощи жертвам насилия из числа женщин, принадлежащих к коренным народам, и, помимо этого, в стране были созданы 38 мобильных центров обслуживания для оказания помощи женщинам и девочкам в отдаленных районах. Кроме того, там были также организованы подготовка и сертификация устных переводчиков, владеющих языками коренных народов.

41. В Парагвае были созданы четыре региональных центра для борьбы с насилием в отношении женщин, в том числе в одном из районов компактного проживания коренного населения. Испания рассматривает возможность принятия мер, направленных на повышение доступности телефонных «горячих линий» для слабослышащих женщин, и оказывает помощь женщинам-мигрантам, предоставляя им временное жилье. Республика Корея, в рамках специальных мер защиты женщин-инвалидов, открыла пять центров защиты инвалидов, ставших жертвами бытового и сексуального насилия. Дания сообщила, что в стране работает приют для женщин, принадлежащих к группам меньшинств, и что, помимо этого, имеется много приютов для женщин с детьми и женщин-инвалидов, а также приютов для детей в возрасте до 14 лет. Практика создания выездных судов и мобильных клиник специально для борьбы с насилием в отношении женщин и девочек находит все более широкое применение в постконфликтных ситуациях вследствие недееспособности медицинских учреждений и судов.

42. В ответах государств почти ничего не было сказано о доступе детей в приюты, хотя для женщин чрезвычайно важно быть уверенными в наличии доступа к услугам этих учреждений. Финляндия сообщила о конкретных инициативах, направленных на обеспечение безопасности пожилых людей. Испания была единственным государством, которое сообщило о предоставлении конкретных услуг и осуществлении соответствующих мер в интересах девочек-подростков — важной группы с особыми потребностями, которым редко

³⁹ Согласно данным исследований, проведенных в ряде стран, серопозитивные женщины чаще заявляют в правоохранительные органы о фактах насилия со стороны интимного партнера. More information available from [www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(10\)60548-X/fulltext](http://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(10)60548-X/fulltext).

уделяют внимание существующие службы. Важнейшей предпосылкой для того, чтобы все люди, включая подростков, были способны заботиться о своем здоровье и могли осуществлять свои репродуктивные права, является доступ к информации, образованию и услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

43. Чтобы обеспечить доступ к услугам для всех женщин и девочек, нужно повышать квалификацию специалистов, предоставляющих услуги жертвам/потерпевшим и осуществляющих другие соответствующие меры. Почти все государства отметили, что они ведут работу, направленную на повышение квалификации некоторых категорий или всех специалистов, предоставляющих услуги в целях удовлетворения потребностей всех женщин и девочек. Многие государства указали, что они подготовили пособия или руководства и организовали профессиональную подготовку для прокуроров, сотрудников полиции и судей, а также сообщили о проведении целого ряда других учебных мероприятий для специалистов из других секторов. Ряд государств сообщили о проведении специальной подготовки для всех специалистов, особенно по вопросам бытового насилия/насилия в семье и сексуального насилия. Лишь отдельные государства-члены сообщили о том, что они специально готовят специалистов по вопросам оказания квалифицированной помощи женщинам и девочкам, подвергаются нескольким формам дискриминации — помимо Мексики, которая сообщила о том, что государственные органы совместно с учреждениями системы правосудия работают над задачей улучшения доступа к системе правосудия для женщин, принадлежащих к коренным народам.

44. Договорные органы по правам человека также настоятельно призывали государства создать территориально распределенные и обеспеченные надлежащими ресурсами службы поддержки жертв, а также обеспечить, чтобы все женщины, ставшие жертвами насилия, в том числе женщины из сельских районов и женщины, принадлежащие к уязвимым группам, имели неограниченный доступ к предоставляемым ими услугам.

IX. Оценка эффективности межсекторальных услуг и других соответствующих мер

45. Важным аспектом скоординированной деятельности по оказанию межсекторальных услуг и осуществлению других соответствующих мер является наличие потенциала для анализа ее эффективности на основе непрерывного мониторинга, оценки и сбора данных, чтобы осуществляемая деятельность была направлена на достижение заявленных целей.

Контроль и оценка

46. Мониторинг представляет собой текущий обзор практики, который должен осуществлять соответствующий координационный механизм. В свою очередь, оценка — это более углубленный и формализованный анализ результативности и эффективности мер реагирования в рамках конкретной системы (такой анализ включает в себя как оценку собственно пользы для жертвы/потерпевшего, так и степени взаимодополняемости принимаемых мер), который желательно проводится независимым органом с помощью особых методологий в строго определенных моменты осуществления инициативы. Несмотря

на то, что скоординированные межсекторальные меры в тех или иных формах — варьирующихся в зависимости от местных условий — осуществляются уже на протяжении почти трех десятилетий, всеобъемлющие оценки таких мер до сих пор почти не проводились. И хотя на интуитивном уровне о результативности таких мер можно судить по улучшению положения жертв/пострадавших на момент составления очередного доклада, более регулярное проведение оценок на основе согласованных методологий позволяет более успешно вычленять общие слагаемые успеха независимо от конкретных условий, а это способствует пополнению имеющихся знаний о наиболее эффективных мерах реагирования.

47. В полученных ответах содержалась весьма ограниченная информация о деятельности по контролю и оценке программ и политики в целях выработки стратегий на будущее и повышения эффективности работы. Швеция сообщила о проведении оценки своего национального плана, результаты которой использовались для того, чтобы правильно определить направления текущей работы, а также для пополнения накопленных знаний и проведения научных исследований. Австрия информировала о том, что она осуществила две оценки Закона о защите от насилия, а также оценку результативности деятельности центров по защите от насилия с точки зрения улучшения положения женщин и детей. В Аргентине Национальный наблюдательный совет по вопросу насилия в отношении женщин осуществляет мониторинг ситуации и ведет сбор данных для разработки политики и стратегий искоренения и предотвращения насилия.

Статистика и показатели насилия

48. Наряду с разработкой правильной методологии оценки, важной предпосылкой эффективного контроля и/или оценки является определение тех надлежащих показателей и данных, которые требуется собирать для этих целей. Количественные данные (т. е. расчетные данные о процентной доле женщин, подвергающихся насилию) имеют решающее значение для понимания масштабов и остроты проблемы насилия в отношении женщин и, в конечном счете, для разработки политики и стратегий, оценки расходов на их осуществление и анализа эффективности таких стратегий. Сейчас становится все больше государств, которые собирают данные о масштабах насилия — с помощью национальных обследований домашних хозяйств, других специальных обследований или с помощью ВОЗ. В большинстве случаев проводимые обследования населения на предмет оценки масштабов насилия направлены на получение данных только о фактах сексуального и физического насилия со стороны интимных партнеров и лиц, таковыми не являющихся. После выхода в 2006 году исследования по вопросу о насилии в отношении детей¹⁴, такие страны, как Объединенная Республика Танзания и Свазиленд, также провели оценки масштабов проблемы насилия в отношении детей, при этом в ряде случаев особое внимание уделялось проблеме насилия в отношении девочек.

49. Несмотря на то, что трудно рассчитывать на достижение единообразия при проведении обследований во всех странах, показатели насилия в отношении женщин, разработанные Группой друзей Председателя Статистической комиссии (см. E/CN.3/2009/13) и соответствующие руководящие принципы проведения таких обследований, в настоящее время разрабатываемые Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (см. E/CN.3/2011/5), будут способствовать обеспечению согласованности и сопоставимости данных. Эти

руководящие принципы будут иметь важное значение для обеспечения того, чтобы любые исследования с участием женщин, ставших жертвами насилия или подвергающихся опасности жестокого обращения, проводились с учетом таких важнейших этических соображений, как неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность полученных сведений или обеспечение безопасности участников⁴⁰.

50. Некоторые государства-члены сообщили, что они проводили сбор количественных данных (Италия, Маврикий, Мальта, Мексика и Республика Корея), однако остается неясным, в привязке к каким показателям осуществлялся сбор таких данных. Иордания сделала ссылку на свою национальную систему сбора и анализа статистических данных и показателей о положении женщин, но при этом нигде не упомянула данные и показатели, касающиеся насилия в отношении женщин и девочек. Швеция проводит ежегодный обзор по проблеме виктимизации, который, среди прочего, включает бытовое насилие, насилие со стороны интимных партнеров и насилие по мотивам защиты чести.

Отдельные инциденты и меры, осуществляемые в рамках существующей системы

51. Важно оценивать полученную отдачу от предоставленных услуг и осуществленных мер с точки зрения улучшения условий жизни женщин и девочек и укрепления их безопасности исходя из анализа тех мер, которые в рамках существующей системы принимаются по отдельным инцидентам. А для этого требуется наладить сбор количественных и качественных данных. Во многих странах нужные данные могут быть отчасти почерпнуты из обследований населения на предмет оценки масштабов насилия, так как результаты таких обследований иногда отражают данные учета фактов обращения женщин за помощью в соответствующие службы. Как правило, это предполагает доступ к данным административного учета полиции, судебных органов и прочих учреждений, предоставляющих женщинам и девочкам межсекторальные услуги.

52. Источником качественных данных могут быть и сами жертвы насилия, которые должны активно привлекаться к проведению любой оценки эффективности. Их мнения надо учитывать в процессе разработки политики⁴⁰. В условиях гуманитарных кризисов функцию сбора, обработки и распространения данных о насилии в отношении женщин и девочек в целях более рациональной организации помощи жертвам такого насилия осуществляет межучрежденческая Система управления информацией о гендерном насилии⁴¹, которой руководят Международный комитет спасения, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций и ВОЗ.

53. Помимо Аргентины, лишь несколько государств (Австрия, Финляндия и Шри-Ланка) указали, что они систематически собирают данные из нескольких источников. Шри-Ланка сообщила, что получаемые данные используются либо для разработки мер по предупреждению и/или защите, либо для оценки эффек-

⁴⁰ Mary Ellsberg and Lori Heise, "Researching violence against women: a practical guide for researchers and activists", World Health Organization and Program for Appropriate Technology in Health, Washington, D.C., 2005.

⁴¹ More information available from www.gbvim.org.

тивности межсекторальных услуг и других соответствующих мер. Судан указал на отсутствие данных и соответствующего анализа как на недостаток своей деятельности по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек. Ни одно государство не сообщило о разработке конкретных показателей для оценки эффективности в масштабах всей системы.

54. Как и в случае с данными о количестве фактов насилия, следует стремиться к совместимости номенклатур показателей и данных на национальном уровне, так как это облегчает задачу обмена передовым опытом. Судя по имеющимся данным, до сих пор почти нигде не велась работа над показателями для оценки эффективности осуществляемых в рамках существующих механизмов реагирования в том, что касается защиты пострадавших и предупреждение повторной виктимизации, хотя Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях предложила такие показатели в 2008 году (см. A/HRC/7/6). Даже если разработать комплексный набор показателей для оценки результативности скоординированной деятельности по оказанию межсекторальных услуг и осуществлению других соответствующих мер окажется невозможно, это не означает, что нельзя прийти к консенсусу даже относительно таких предложенных Специальным докладчиком весьма общих показателей, как, например, увеличение числа обращений с жалобами в правоохранительные органы, численность дел, снятых с учета, особенно в системе уголовного правосудия, и наличие эффективного взаимодействия между разными службами.

Х. Координация в рамках системы Организации Объединенных Наций

55. Бывшая целевая группа по вопросам насилия в отношении женщин Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов (которая в настоящее время известна как Постоянный комитет по вопросу о насилии в отношении женщин) активизировала свой весьма актуальный обмен информацией и свои усилия по координации действий и налаживанию сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках инициативы по обобщению полученных результатов и изучению уроков, извлеченных из опыта осуществления совместных программ в 10 странах⁴². Ряд учреждений Организации Объединенных Наций продолжают по отдельности и совместно оказывать помощь по программам, в частности обеспечивать содействие в разработке всеобъемлющих пакетов межсекторальных услуг и мероприятий, например инициативы «Единство действий» в Руанде⁴². Организация Объединенных Наций осуществляет координацию вопросов, связанных с сексуальным насилием в отношении женщин в условиях конфликтов, в рамках инициативы «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликтов» и вопросов, связанных со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях, в рамках деятельности по борьбе с гендерным насилием, которая входит в глобальный тематический блок защиты.

⁴² More information available from www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2011/VAWJointProgrammingCompendium-1.pdf.

56. Кампания Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» продолжает координировать межучрежденческое сотрудничество по ряду аспектов деятельности, осуществляемой в порядке реагирования на насилие в отношении женщин, в частности путем подготовки рекомендаций относительно внесения поправок в законы и корректирования отдельных аспектов политики, налаживания деятельности по предоставлению межсекторальных услуг и осуществлению других соответствующих мер и создания совместимых комплексных систем сбора данных для разработки политики и соответствующих мер. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин также продолжает оказывать содействие разработке всеобъемлющих межсекторальных услуг и мер, финансируя усилия многих стран по оказанию таких услуг, а также по обеспечению их доступности для всех женщин. Объявляя конкурс предложений на 2012 год, Фонд заострил внимание на осуществлении национальных и местных законов, стратегий и планов действий, имеющих отношение к борьбе с насилием в отношении женщин, девушек-подростков и девочек. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС) включила задачу ликвидации насилия в отношении женщин в качестве приоритетного направления деятельности в свою стратегию на 2011–2015 годы.

XI. Выводы и рекомендации

57. Выводы и рекомендации были подготовлены на основе согласованного мнения Форума заинтересованных сторон структуры «ООН-женщины» на тему «Предотвращение и ликвидация насилия в отношении женщин», состоявшегося в Нью-Йорке 13 и 14 декабря 2012 года, на котором министры государств-членов, постоянные представители государств — членов Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества и руководители учреждений системы Организации Объединенных Наций подчеркнули свою приверженность дальнейшему укреплению нормативной базы и обеспечению эффективного ускоренного осуществления мер по пресечению и предотвращению насилия в отношении женщин и девочек и обеспечению контроля за соблюдением таких мер. Предпринимаемые усилия в целях наращивания деятельности по оказанию эффективных услуг и осуществления других соответствующих мер, направленных на ликвидацию насилия в отношении женщин и девочек, опираются на прочную нормативную основу. В настоящее время понимается, что любые меры по пресечению и предупреждению насилия в отношении женщин и девочек должны осуществляться в строгом соответствии с основополагающими документами о правах человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (как это указано в общей рекомендации № 19 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин), Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин и Пекинскую платформу действий. Эти меры должны осуществляться с учетом неравенства сил и гендерного неравноправия преступников и жертв/потерпевших и должны обеспечивать привлечение к ответственности виновных. Такие услуги и меры должны быть закреплены во всеобъемлющих директивных нормативно-правовых документах. Они должны носить межсекторальный и скоординированный характер с учетом много-

аспектных последствий насилия. Все женщины и находящиеся с ними дети, а также девочки, ставшие жертвами насилия, должны иметь доступ к таким услугам и другим соответствующим мерам, включая обеспечение равного доступа к правосудию. Деятельность по оказанию межсекторальных услуг и осуществлению других соответствующих мер должна также соотнобразовываться с потребностями конкретных групп женщин и девочек, особенно тех, которые сталкиваются с несколькими формами дискриминации, и при этом должна обеспечиваться конфиденциальность и неприкосновенность частной жизни всех жертв/потерпевших.

58. Хотя в этой области был достигнут определенный прогресс, темпы осуществления были низкими и неравномерными в разрезе отдельных стран, и, помимо этого, отмечалась неоднородность качества предоставляемых услуг. Даже в странах с высоким уровнем дохода ассортимент предлагаемых услуг, ценовая доступность услуг и возможности доступа к услугам и поддержке являются недостаточными и/или не отвечают предъявляемым к ним требованиям, особенно в том, что касается услуг по долговременной реабилитации и социальной реинтеграции женщин.

59. Что касается следующих областей, то Комиссия по положению женщин на ее пятьдесят седьмой сессии может пожелать обратиться к правительствам и другим заинтересованным сторонам с призывом:

Глобальный контекст и нормативно-правовая база

a) содействовать всеобщей ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, снять все оговорки к Конвенции и ратифицировать Факультативный протокол к ней или присоединиться к нему;

b) продолжать укреплять нормы и стандарты на глобальном, региональном и национальном уровнях и рассмотреть вопрос о разработке глобального плана осуществления;

c) укрепить механизмы подотчетности, в том числе посредством включения вопроса о насилии в отношении женщин во всеобъемлющие доклады Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин;

d) учитывать взаимосвязь между гендерным равенством, расширением прав и возможностей женщин и насилием в отношении женщин и девочек при разработке будущих рамочных программ развития;

Законы, стратегии, координация усилий и ресурсы

e) обеспечить, чтобы национальное законодательство и стратегии, касающиеся борьбы с насилием в отношении женщин, отражали международные стандарты в области прав человека;

f) разработать всеохватывающие национальные стратегии и планы действий, в которых должны быть четко определены критерии прогресса в деле постепенного перехода к оказанию всеобъемлющих межсекторальных услуг и осуществлению других соответствующих мер по пресечению и предупреждению насилия в отношении женщин и девочек, и, в

частности, установить исходные параметры для оценки достигнутых результатов;

g) провести оценку затрат, чтобы определить надлежащие объемы бюджетных ассигнований для финансирования межсекторальных услуг и других соответствующих мероприятий и санкционировать выделение на постоянной основе достаточных ресурсов для осуществления деятельности по укреплению нормативно-правовой базы;

h) санкционировать предоставление межсекторальных услуг и осуществление других соответствующих мер по укреплению нормативно-правовой базы;

i) разрабатывать и финансировать необходимые механизмы координации деятельности по укреплению нормативно-правовой базы;

Оказание межсекторальных услуг и осуществление других соответствующих мер

j) определить номенклатуру межсекторальных услуг и других соответствующих мер, касающихся пресечения и предупреждения всех форм насилия в отношении женщин и девочек, и обеспечить оказание всего диапазона таких услуг и мер, включая полицейское реагирование и меры в области уголовного правосудия, обеспечение работы приютов, правовую помощь, создание медицинских учреждений (в том числе занимающихся вопросами охраны сексуального и репродуктивного здоровья) и психосоциальную помощь и поддержку, круглосуточные «горячие линии», услуги для прибывших со взрослыми детьми в приютах, долгосрочную материальную помощь и содействие в трудоустройстве и социальной реинтеграции;

k) обеспечить осуществление прав человека женщин и девочек, включая их репродуктивные права;

l) обеспечить наличие межсекторальных услуг и других соответствующих мер в условиях конфликтов, на постконфликтном и переходном этапах и в других ситуациях, требующих оказания гуманитарной помощи, и следить за согласованностью усилий всех участников, включая организации, специализирующиеся на оказании чрезвычайной гуманитарной помощи, и миротворцев;

m) наладить деятельность по оказанию межсекторальных услуг и осуществлению других соответствующих мер с помощью универсальных механизмов обжалования нарушений;

n) разработать и осуществить руководящие принципы обмена информацией, которые должны опираться на этические принципы;

o) постепенно решать задачу включения компонента долгосрочной поддержки женщин и находящихся с ними детей, а также девочек, ставших жертвами насилия, чтобы обеспечить их реабилитацию и социальную реинтеграцию, в частности путем предоставления доступа к постоянному жилью и обеспечения возможностей для трудоустройства в целях предупреждения повторной виктимизации;

р) укрепить координацию и подотчетность в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях поддержки предпринимаемых государствами усилий в направлении активизации деятельности по оказанию эффективных межсекторальных услуг и осуществлению других соответствующих мер;

Обеспечение высокого качества предоставляемых межсекторальных услуг и должной эффективности других осуществляемых мер

q) разрабатывать набор глобальных стандартов в отношении межсекторальных услуг и мер реагирования для обеспечения необходимого качества услуг и других соответствующих мер, начиная с тех, которые необходимы сразу после акта насилия, и постепенно включая те, которые требуются для долговременной реабилитации;

Доступ к межсекторальным услугам и другим соответствующим мерам

г) обеспечивать и предоставлять более широкие возможности для пропаганды имеющихся межсекторальных услуг и других соответствующих мер и информировать пострадавших об их юридических правах в отношении доступа к таким услугам;

s) продолжать повышать квалификацию всех специалистов, занимающихся вопросами, связанными с оказанием межсекторальных услуг и осуществлением других соответствующих мер, чтобы они могли всегда должным образом реагировать на обращения женщин и девочек по поводу услуг;

t) провести аналитические обзоры для выявления недостатков в предоставлении межсекторальных услуг и осуществлении других соответствующих мер;

u) предоставлять полный диапазон межсекторальных услуг и осуществлять все соответствующие меры в интересах сельских женщин, либо посредством создания постоянно действующих стационарных служб, либо посредством организации обслуживания с помощью выездных бригад;

v) шире развернуть деятельность по оказанию межсекторальных услуг и осуществлению других соответствующих мер, которые должны учитывать культурные особенности и должны быть доступными для конкретных групп женщин, включая женщин, принадлежащих к коренным народам, и женщин-мигрантов;

w) обеспечить, чтобы услуги и другие соответствующие меры были доступными для женщин и девочек с особыми потребностями, таких как женщины-инвалиды и девочки-инвалиды и женщины и девочки, живущие с ВИЧ;

x) оказывать услуги и осуществлять другие необходимые меры с учетом потребностей девочек и девушек-подростков и детей, прибывших в учреждения, оказывающие услуги и предоставляющие другие соответствующие возможности, со своими матерями или другими женщинами, обеспечивающими уход;

Оценка эффективности

у) осуществлять контроль и независимую оценку деятельности по оказанию межсекторальных услуг и осуществлению других соответствующих мер, чтобы они надлежащим образом удовлетворяли потребности женщин и девочек, касающиеся безопасности, реабилитации и социальной реинтеграции;

z) обеспечить сбор данных в разбивке по признакам возраста, пола и инвалидности и другим соответствующим признакам для разработки межсекторальных услуг и других соответствующих мер, а также для облегчения процессов контроля и оценки;

aa) обеспечить сбор данных о доступе к межсекторальным услугам и другим соответствующим мерам женщин и девочек, одновременно сталкивающихся с несколькими взаимосвязанными формами насилия;

bb) включить одобренные Статистической комиссией показатели, характеризующие масштабы насилия в отношении женщин и девочек, в вопросы национальных обследований и обеспечить, чтобы эти обследования проводились на регулярной основе;

cc) опираться на результаты усилий Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях по разработке сопоставимых показателей для оценки эффективности скоординированной деятельности по оказанию межсекторальных услуг и осуществлению других соответствующих мер.