



Совет Безопасности

Distr.: General
3 January 2013
Russian
Original: English

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004)

Вербальная нота Постоянного представительства Израиля при Организации Объединенных Наций от 10 декабря 2012 года на имя Председателя Комитета

Постоянное представительство Израиля при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), и имеет честь представить от имени правительства Израиля доклад, озаглавленный «Обновленный доклад Израиля Комитету Совета Безопасности, учрежденному на основании пункта 4 резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности» (см. приложение).

* Переиздано по техническим причинам 18 января 2013 года.



**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Израиля при Организации Объединенных
Наций от 10 декабря 2012 года на имя Председателя Комитета**

**Обновленный доклад Израиля Комитету Совета Безопасности,
учрежденному на основании пункта 4 резолюции 1540 (2004)
Совета Безопасности**

В ответ на резолюцию 1540 (2004) Совета Безопасности Государство Израиль представляет свой доклад, касающийся шагов, предпринятых им в целях борьбы с распространением оружия массового уничтожения (ОМУ) и средств его доставки и в целях выполнения положений этой резолюции Совета.

1. Распространение ОМУ и средств его доставки создает серьезнейшую угрозу миру и безопасности на национальном, региональном и международном уровнях.
2. Растущая угроза незаконного оборота связанных с ОМУ материалов и ноу-хау, а также риск того, что негосударственные субъекты могут приобретать, разрабатывать, осуществлять оборот или применять это оружие, придает новое измерение существующим угрозам, в частности в свете опасности, которую представляют собой террористические группы.
3. Государство Израиль приветствует принятие резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, которая призвана определить конкретные шаги по борьбе с распространением ОМУ. Государство Израиль поддерживает прилагаемые международным сообществом усилия в целях предотвращения распространения ОМУ и средств его доставки, в частности его предоставления в распоряжение негосударственных субъектов и выступающих в качестве их спонсоров государств в результате незаконной брокерской деятельности, осуществляемой самими такими субъектами и государствами, и решимость международного сообщества достичь эти цели.
4. Израиль привержен осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

Введение

5. Политика Израиля — государства, которое живет в условиях угрозы применения против него и ОМУ, в том числе ракет, и по-прежнему повседневно сталкивается с угрозой терроризма, — направлена на предотвращение распространения ОМУ. Израиль принял правовые и практические меры в целях предотвращения распространения такого оружия и уменьшения упомянутых угроз, уделяя этой проблеме самое пристальное внимание.

6. На национальном уровне Израиль подкрепляет свою вышеупомянутую политику законодательством и практикой, осуществление которых строго контролируется его компетентными органами. Законодательство и практика Израиля и усилия по обеспечению их осуществления предусматривают широкий круг мер, призванных не допустить распространения ОМУ, а также не позволить террористам или государствам-спонсорам терроризма приобрести такое оружие. Сюда относятся сбор разведывательных данных и обмен ими, улучшение пограничного контроля, разработка современных средств обнаружения и

идентификации, укрепление режима охраны объектов и соответствующих материалов двойного назначения и экспортный контроль.

7. Израиль выступает за принятие решительных мер в целях пресечения поддержки терроризма в любых формах. Поэтому Израиль не оказывает поддержки причастным к террористической деятельности негосударственным субъектам и активно противодействует любым попыткам таких субъектов разрабатывать, приобретать, производить, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки или обладать ими.

8. Вопросам борьбы с незаконным распространением ОМУ отводится важное место в повестке дня в области национальной безопасности Израиля. Израиль постоянно ищет пути укрепления и наращивания своего потенциала в этой области, в которой наиболее значительные достижения и успехи в том, что касается этой бесконечной войны с терроризмом, обеспечиваются благодаря коллективным усилиям и сотрудничеству.

Законодательство

9. Сообразуясь с положениями резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, правовая инфраструктура Израиля, относящаяся к нераспространению, основана на обширном своде правовых документов, призванных действительно предотвращать распространение предметов, связанных с ядерным, химическим и биологическим оружием и средствами его доставки. В соответствии с этими законодательными актами осуществляется контроль за товарами и технологиями, которые могут быть использованы негосударственными субъектами, государствами, поддерживающими терроризм, и другими проблемными странами для производства, разработки, доставки и применения ОМУ.

10. Основные законодательные документы:

Экспорт химических, биологических и ядерных материалов:

А. В 2004 году Израиль принял Постановление о контроле за экспортом химических, биологических и ядерных материалов, модернизировав тем самым существующее национальное законодательство и консолидировав свою практику. Постановление об импортно-экспортном контроле (контроль за экспортом химических, биологических и ядерных материалов 2004 года) устанавливает систему лицензирования экспорта товаров, технологий и услуг двойного назначения, включенных в список контролируемых предметов. Указанное постановление предусматривает блокирующую клаузулу, запрещающую экспорт товаров, технологий и услуг, которые, как это известно экспортеру, предназначены для использования в целях разработки или производства химического, биологического и ядерного оружия. Список материалов, охватываемых этим постановлением, основан на списках товаров и услуг, подпадающих под действие режима экспортного контроля, составленных Группой ядерных поставщиков (ГЯП) и Австралийской группой (АГ).

В. Приятным в 2008 году «Актом о регулировании научных исследований, связанных с возбудителями бактериологических заболеваний» (неофициальный перевод) был учрежден комитет экспертов, консультирующий министра здравоохранения относительно правил безопасности, соблюдение которых должно обеспечиваться компетентными научно-исследовательскими учрежде-

ниями. Этот комитет изучает средства предотвращения незаконного оборота биологических материалов.

Экспорт технологий обычных вооружений:

С. В 2007 году Израиль принял новое, более совершенное подробное законодательство, касающееся как обычных товаров, услуг и технологий, так и товаров, услуг и технологий двойного назначения, подпадающих под режим экспортного контроля. Закон об экспортном контроле 2007 года регулирует экспорт оборудования, технологий и услуг, главным образом на основе списка боеприпасов, составленного в рамках Вассенаарских договоренностей. Экспорт предметов двойного назначения по номенклатуре на основе списка товаров и технологий двойного назначения, составленного в рамках Вассенаарских договоренностей, также регулируется этим законом в тех случаях, когда они предназначены для конечного использования в секторе безопасности и/или военных целях. В частности, согласно Закону об экспортном контроле 2007 года, брокерская деятельность, осуществляемая израильскими гражданами в нарушение вводящих санкции резолюций Совета Безопасности, квалифицируется как уголовное преступление.

Д. Кроме того, в начале 2007 года министр промышленности, торговли и труда издал Постановление об экспортном контроле, предназначенное для регулирования режима контроля за оборудованием, технологиями и услугами двойного назначения для конечного гражданского использования на основе списка товаров и технологий двойного назначения, составленного в рамках Вассенаарских договоренностей.

Экспорт ракетных технологий:

Е. Закон об экспортном контроле 2007 года применяется к экспорту ракетных технологий, поскольку речь идет о предметах военного назначения и целях и/или конечном использовании, связанных с безопасностью и/или обороной. Наряду с этим законом существует Постановление о контроле за экспортом оборонной продукции (ракеты, оборудование и технологии) 2008 года, изданное министром промышленности, торговли и труда. Оба этих законодательных документа недвусмысленно предусматривают включение списков Режимы контроля за ракетной технологией в законодательство Израиля, касающиеся военных и негражданских конечных пользователей.

Ф. Вышеупомянутое законодательство содержит положения, касающиеся действенных систем экспортного лицензирования. В процедурах лицензирования участвуют министерство промышленности, торговли и труда, министерство иностранных дел и министерство обороны. Этим законодательством также предусматриваются уголовные и административные санкции в случае нарушений.

Законодательство о борьбе с терроризмом:

Г. В дополнение к законодательству об экспортном контроле имеется обширный свод правовых документов, касающихся борьбы с терроризмом, в том числе с финансированием террористических организаций. Это законодательство является одним из основных инструментов в продолжающейся борьбе Израиля с терроризмом и как таковое применяется также к терроризму, связанному с ОМУ.

Н. Законодательство о борьбе с терроризмом включает Постановление о предупреждении терроризма (1948 год), Акт о задержании незаконных комбатантов (2002 год), соответствующие положения израильского Уголовного кодекса, дополнительные чрезвычайные законодательные документы и будущие законодательные положения, в настоящее время находящиеся в разработке. Полный обзор израильского законодательства о борьбе с терроризмом включен в доклад Израиля Контртеррористическому комитету и имеется на веб-сайте Организации Объединенных Наций.

И. Проект меморандума о борьбе с терроризмом предусматривает увеличение наказания за террористические акты, связанные с химическими, биологическими и радиоактивными оружием, материалами, средствами и установками.

Осуществление и применение на национальном уровне

11. Израильское правительство назначило министерство промышленности, торговли и труда в качестве компетентного органа, ответственного за работу системы государственного контроля за экспортом химических, биологических и ядерных материалов. Министерства иностранных дел и обороны также играют одну из ключевых ролей в осуществлении определенных аспектов соответствующего законодательства.

12. Таможенное управление Израиля является компетентным органом, ответственным за применение правил, препятствующих экспорту нелегализованных товаров, связанных с ОМУ, расследование правонарушений и принятие надлежащих мер.

13. Кроме того, в настоящее время Таможенное управление Израиля вместе с соответствующими ответственными органами участвует в разработке компьютеризованной системы, которая будет определять контрольные параметры для выявления подозрительных грузов/партий для проверки на предмет соблюдения таможенных законов и правил, в том числе касающихся ОМУ.

14. Осуществляя нормативно-правовые документы в сфере нераспространения, правоохранительные органы Израиля постоянно пересматривают свои процедуры для обеспечения эффективности правоприменительной деятельности.

15. Израильское правительство принимает меры, призванные обеспечить соблюдение положений об экспортном контроле юридическими и физическими лицами. В этих целях оно проводит с ними информационную работу, разъясняя их обязанности согласно законодательству об экспортном контроле, для чего используются, среди прочего, специальные практикумы, публикации и правительственные веб-сайты.

16. Израиль придает огромное значение наращиванию потенциала и повышению готовности в сфере ядерной безопасности. В целях укрепления национального потенциала в сфере ядерной безопасности и способности эффективно реагировать на возможные акты радиологического и ядерного терроризма Израиль периодически проводит общенациональные учения. В январе 2012 года Израиль провел общенациональные учения по отработке действий на случай применения радиологического расплывающегося устройства.

Международное сотрудничество

17. Израиль придает чрезвычайно важное значение международному сотрудничеству в области нераспространения. На протяжении многих лет Израиль прилагает значительные усилия по укреплению двустороннего и многостороннего сотрудничества и внедряет соответствующие международные нормы и стандарты.

18. Сознвая угрозу международному и региональному миру и безопасности и будучи глубоко обеспокоен ею, Израиль проводит последовательную политику соблюдения соответствующих многосторонних режимов экспортного контроля и руководствуется существующими в их рамках списками. Израиль обновляет эти списки, сохраняя масштабы своего национального экспортного контроля на уровне международных стандартов.

19. На региональном и международном уровне Израиль остается приверженным делу содействия обеспечению двустороннего и регионального мира, безопасности и стабильности. В отсутствие в регионе нормальной обстановки Израиль прилагает активные усилия в целях углубления международного сотрудничества в области нераспространения, в частности в рамках режимов экспортного контроля. Кроме того, Израиль поддерживает другие международные инициативы, такие как Инициатива «Глобальное уменьшение угрозы» и Инициатива по безопасности в борьбе с распространением (ИБОР). Израиль участвовал в проводившихся в рамках ИБОР учениях в качестве наблюдателя.

20. В январе 2012 года представители израильских компетентных органов, занимающихся вопросами экспортного контроля, приняли участие в практикуме по теме «Таможенные процедуры и выдача лицензий: комплексная обработка национальных данных по оружию двойного назначения и обычному оружию на основе обмена информацией». Этот практикум был проведен Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и преследовал цель расширения обмена информацией между таможенными службами и органами по лицензированию на национальном и региональном уровнях для обеспечения полного соблюдения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

Экспорт химических, биологических и ядерных материалов:

21. 1 июня 2004 года бывший заместитель премьер-министра и бывший министр иностранных дел Израиля г-н Сильван Шалом объявил о том, что в рамках своей политики Израиль будет соблюдать режим экспортного контроля Австралийской группы. Это принципиальное решение было отражено в новом законодательстве об экспортном контроле.

22. Недавно бывший генеральный директор Израильской комиссии по атомной энергии г-н Гидеон Франк уведомил Группу ядерных поставщиков о законодательстве Израиля в области экспортного контроля и его политике соблюдения упомянутого режима.

23. Недавно Израиль присоединился к числу тех немногих стран, которые ратифицировали поправку 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала. Израиль подписал Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма. Он принципиально поддерживает усилия по содействию приданию этим двум важным конвенциям универсального характера.

24. Израиль является участником Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма. В июне 2010 года он выступил в качестве принимающей стороны организованного по линии этой инициативы практикума по вопросам ядерной криминалистики и правовым аспектам, в котором приняли участие международные эксперты из более чем 20 государств. Израиль также поддерживает ИБОР.

25. Израиль активно участвует в реализации инициативы Соединенных Штатов Америки «Вторая линия обороны» (проект «Мегапорты»), целью которой является обеспечение обнаружения радиологических материалов в его морских и воздушных портах, внося вклад в международные усилия по недопущению незаконного оборота ядерных и радиологических материалов. У Израиля имеется всеобъемлющее законодательство об экспортном контроле, в том числе в ядерной области, отражающее его политику соблюдения режима Группы ядерных поставщиков.

26. Израиль является активным участником важных партнерских отношений в рамках встреч на высшем уровне по вопросам ядерной безопасности. Он подписал коммюнике встреч 2010 и 2012 годов, в которых подчеркивалась значительная роль резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности в обеспечении защищенности ядерных материалов. В декларации Встречи на высшем уровне по вопросам ядерной безопасности была подтверждена задача полного осуществления резолюции 1540 (2004) и рекомендовалось прилагать на международном уровне усилия по укреплению ядерной безопасности и недопущению возможности попадания ядерных материалов и/или ядерного оружия в руки террористов. В ходе Сеульской встречи на высшем уровне по вопросам ядерной безопасности Израиль заявил о своей поддержке инициативы Королевства Иордания по борьбе с контрабандой ядерных материалов и о присоединении к этой инициативе.

27. Израиль разделяет озабоченность по поводу возможного использования радиоактивных источников для совершения террористических актов. Для недопущения материализации такой угрозы необходимо, чтобы эти материалы находились под полным контролем компетентных органов и использовались надлежащим образом. В этом контексте в марте 2004 года Израиль поддержал Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и рекомендует другим странам последовать его примеру.

28. Кроме того, Израиль оказывает поддержку Фонду ядерной безопасности МАГАТЭ, предназначенному для борьбы с ядерным терроризмом. Израиль вносит добровольные взносы и жертвования натурой в поддержку деятельности МАГАТЭ в этой области.

29. Израиль участвует в ведении базы данных МАГАТЭ по незаконному обороту и представляет для нее соответствующую информацию. Помимо этого, Израиль участвует в работе недавно созданного Руководящего комитета по ядерной безопасности МАГАТЭ.

30. Израиль подписал Конвенцию о химическом оружии и участвует в сессиях ее Конференции в качестве наблюдателя. С учетом положения в плане безопасности в регионе Израиль не ратифицировал эту конвенцию. Вместе с тем

Израиль осуществляет тесное сотрудничество с Организацией по запрещению химического оружия, включая постоянный диалог и совещания.

31. Серьезную озабоченность Израиля вызывают последние события в регионе и растущая угроза незаконного оборота химического оружия, которое могут приобрести негосударственные субъекты. Израиль поддерживает международные усилия по предотвращению распространения этого оружия и средств его доставки, особенно в свете той опасности, которую представляют для регионального мира и безопасности террористические группы.

32. Ввиду возрастающего значения экспортного контроля за связанными с ОМУ материалами и системами их доставки израильские эксперты в этой области приняли участие в нескольких совещаниях и семинарах, чтобы набраться опыта у своих коллег из других стран и наладить с ними диалог.

Борьба с терроризмом:

33. Израиль полностью привержен делу борьбы с терроризмом во всех его аспектах и формах. Израиль является участником следующих конвенций, касающихся терроризма: Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом, Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, Конвенции о физической защите ядерного материала, Протокола о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющего Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, и Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, подписанной 1 марта 1991 года в Монреале.

34. Кроме того, Израиль участвовал в ряде мероприятий Организации Объединенных Наций и тесно сотрудничает на постоянной основе с Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ), Исполнительным директором Контртеррористического комитета (ИДКТК) и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

35. Израиль регулярно участвует в обсуждениях по вопросам, касающимся борьбы с терроризмом, проводимых в Совете Безопасности и Генеральной Ассамблее, и принимал участие, в частности в согласовании итогового документа по результатам проведенного в июне 2012 года третьего обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Израиль будет и далее активно взаимодействовать со всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и оказывать им поддержку в продолжающейся борьбе с пагубным явлением терроризма.

36. Израиль полностью соблюдает положения резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и раз в два года представляет подробный доклад ИДКТК. С уче-

том этого ИДКТК относит Израиль к группе государств, которые вносят вклад в глобальную борьбу с терроризмом. В дополнение к двустороннему сотрудничеству с различными государствами в контексте глобальной борьбы с терроризмом Израиль занимается оказанием помощи и подготовкой профильных специалистов, в том числе в Африке, Южной Америке и Азии. Израильские эксперты делятся своими знаниями по широкому кругу различных областей, начиная от пограничного контроля и заканчивая финансированием терроризма. Частично эта помощь оказывается в сотрудничестве и координации с международными и региональными организациями и структурами, включая ИДКТК, ЦГОКМ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организацию Североатлантического договора, Европейский союз, Межправительственный орган по вопросам развития, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Организацию американских государств.

Оказание помощи:

37. Помимо этого, Израиль оказывает непосредственную помощь соответствующим государствам. Оказываемая Израилем помощь связана с охраной границ, авиационной безопасностью, проведением криминалистической экспертизы, внутренней безопасностью, реагированием на инциденты с большим числом пострадавших, борьбой с посттравматическим стрессом и поддержанием правопорядка. Израиль продолжает вносить вклад в деятельность по этим направлениям.

38. Израиль сознает, что ряд государств могут обращаться за помощью для целей осуществления резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности на национальном уровне. Израиль готов рассмотреть конкретные просьбы об оказании такой помощи, требующейся государствам, не имеющим необходимой нормативно-правовой инфраструктуры и опыта осуществления.

Заключение

39. В заключение Израиль приветствует принятие резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, в которой выражена серьезная обеспокоенность угрозой незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в частности его попадания в руки негосударственных субъектов.

40. По мнению Израиля, необходимо столь же решительно прилагать на двустороннем и многостороннем уровнях усилия по предотвращению передачи негосударственным субъектам переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК) и ракет очень малой дальности и их приобретения и применения такими субъектами.

41. Израиль полностью поддерживает осуществление резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и дополняющей ее резолюции 1977 (2011).