



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
11 December 2012  
Chinese  
Original: English

## 麻醉药品委员会

## 第五十六届会议

2013年3月11日至15日，维也纳

议程项目 3\*

对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示及该方案的加强，以及麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题

## 预防犯罪和刑事司法委员会

## 第二十二届会议

2013年4月22日至26日，维也纳

议程项目 3(a)\*\*

战略管理、预算和行政问题：改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况工作组的工作

改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况  
不限成员名额常设政府间工作组的工作

## 秘书处的说明

## 摘要

本说明系根据经济及社会理事会第 2011/258 号决定（在该决定中，经社理事会延长了改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权）和麻醉药品委员会第 52/13、54/10 和 54/17 号决议以及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3、20/1 和 20/9 号决议编写。本说明涵盖该工作组 2012 年 11 月 12 日至 2013 年 1 月 14 日期间的工作。工作组此前时期的工作情况见 E/CN.7/2012/12/Add.1-E/CN.15/2012/12/Add.1 号文件。

\* E/CN.7/2013/1。

\*\* E/CN.15/2013/1。



## 一. 审议情况

1. 2012年11月12日至12月3日，改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组举行了三次非正式会议。工作组遵照麻醉药品委员会第52/13号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第18/3号决议附件中所载的职权范围，并根据麻醉药品委员会第54/10和54/17号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第20/1号和20/9号决议所载的规定，继续审议了经由经济及社会理事会第2011/258号决定和两委员会上述决议所核准的议程项目下的议题。

2. 在2012年11月12日举行的工作组会议上，独立评价股的代表介绍了针对所指出的有必要加强联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）评价文化问题而开展的工作。其核心目标有：建立独立运作的、有效而可持续的评价职能；倡导、实行评价原则并使之制度化；以及在毒品和犯罪问题办公室的决策和未来规划中使用评价职能。与会者强调毒品和犯罪问题办公室有必要进一步向会员国进行推介，使其参与各次评价、评价程序和绩效指标的制定工作。会上对即将启动的南部非洲区域方案作了专题介绍，其重点是预防犯罪、打击有组织犯罪和处理与毒品有关的艾滋病毒/艾滋病问题。具体的方面包括：重视发展与犯罪之间的联系、改进边境管理和跨境合作，以及使该区域参与区域间和全球打击犯罪的努力。联合国维也纳办事处会议管理处处长介绍了政府间机构会议记录数码录音的情况。与会者表示欢迎使用新技术，但认为数码录音应当补充而非代替书面记录，成为会议管理处免费提供的补充服务。

3. 2012年11月19日再次开会，以审议关于毒品和犯罪问题办公室2012-2015年期间筹资战略的分项目。财政资源管理处处长提到了毒品和犯罪问题办公室筹资战略的下列关键组成部分：提高经常预算的资源基数；确定毒品和犯罪问题办公室核心职能清单；制定核心筹资的基准框架；采用一个制度性程序进行核心资源规划；调整技术援助活动直接成本的全额成本回收系统，并使之标准化。他还指出，会员国和理事机构若能更积极地参与两年一次的综合预算程序，包括随后其特别用途部分的筹资工作，将十分有益。若实行年度请款机制，可十分有助于确定资源分配的优先顺序，从而提高可预测性并改进规划工作。鉴于普通用途资金的下降趋势，毒品和犯罪问题办公室关切的主要问题之一是核心资源提供问题。与会者注意到，关键问题是管理优先顺序排列工作。总体上，与会者一致认为，毒品和犯罪问题办公室应继续就全额成本回收和核心资金使用问题向工作组提供情况。有意见认为，工作组在讨论筹资问题时，可讨论对普通用途资金准则的更新、制定汇报标准及制定促进软性指定捐款用途的办法等问题。联席主席提出了联席主席声明初版，以供工作组审议，该声明将作为2012年12月两个委员会届会续会的讨论基础，以促进麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会2013年对工作组运作情况审查问题的审议工作。

4. 在2012年12月3日举行的会议上，毒品和犯罪问题办公室副执行主任回顾，在过去10年中，来自经常预算和普通用途资金的收入总和在毒品和犯罪问题办公室总预算中所占份额有所下降，为了解决这一问题，毒品和犯罪问题办

公室将试用一个系统，收取技术援助项目和方案的直接和间接费用。与会者重申，毒品和犯罪问题办公室有必要明确核心职能及其费用，工作组需要继续讨论如何可持续地筹集必要的核心资金。如果工作组的任务授权延期到 2013 年上半年以后，则可讨论对普通用途资金准则进行更新、制定汇报标准以及制定促进软性指定捐款用途的办法等问题。副主任欣见毒品和犯罪问题办公室有可能与会员国和工作组合作进行综合方案规划，以调集资源并填补核准的综合预算及其供资数额之间的差距，因为有将近 90% 的资金来自自愿捐款。应当建立可持续的透明年度绩效报告机制，若实行年度请款办法，则可减少硬性指定捐款用途的情况并促进软性指定捐款用途。工作组继续审议在 2012 年 11 月 19 日的会议上提出的联席主席声明。一代表团宣读了 77 国集团和中国关于审查工作组运作情况的立场文件，供麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会 2013 年审议。毒品和犯罪问题办公室预防恐怖主义处处长概要介绍了 2012-2015 年期间预防恐怖主义专题方案的情况，强调了该方案的一些方面，如促进对恐怖主义受害者的刑事司法反应；对利用互联网进行恐怖主义活动的对策；与交通有关的恐怖主义犯罪；化学、生物、辐射和核恐怖主义；对恐怖主义的资助。加强了毒品和犯罪问题办公室内部的合作，并加强了与反恐主义执行工作队和联合国安全理事会反恐主义委员会执行局的合作。商定了工作组 2013 年 1 月和 2 月的临时工作方案。

5. 在 2013 年 1 月 14 日举行的会议上，人力资源管理处处长作了专题介绍，内容是按照联合检查组题为“联合国毒品和犯罪问题办公室的管理和行政审查”的报告（JIU/REP/2010/10）中的建议 11，改善毒品和犯罪问题办公室内高级职位两性均衡的措施，以及改善工作和生活之间平衡的措施。与会者赞赏毒品和犯罪问题办公室为改善毒品和犯罪问题办公室两性均衡而主动采取的行动，以及执行主任对这一问题付出的努力。再次讨论了毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年的筹资战略，建议由工作组继续联系筹资问题研究综合方案办法。工作组一致认为，在准备麻醉药品委员会第五十六届会议及预防犯罪和刑事司法委员会第二十二届会议对其运作情况的审议时，可将在 2012 年 11 月两个委员会续会上宣读并分别载入其报告的工作组联席主席声明作为首要依据。工作组预期将在定于 2 月 1 日举行的正式会议上，在审议可能向两个委员会 2013 年届会第一部分会议提交的建议时，在这一事项上取得进一步进展。

## 二. 组织和行政事项

6. 本报告期间，在联席主席 Maria Oyeyinka Laose（尼日利亚）和 Ignacio Baylina Ruíz（西班牙）的指导下，工作组分别在 2012 年 11 月 12 日、19 日、12 月 3 日举行了三次非正式会议。此外还定于 2013 年 1 月 14 日和 2 月 11 日举行非正式会议。按照麻醉药品委员会第 54/10 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议，将于 2013 年 2 月 4 日举行工作组正式会议。

7. 上文提及的工作组联席主席声明（E/CN.7/2012/CRP.9-E/CN.15/2012/CRP.7）已在 2012 年 12 月 3 日的会议上定稿，并提交给 2012 年 12 月 6 日举行的麻醉药品委员会第五十五届会议续会和预防犯罪和刑第二十一届会议续会的联席会议。按照两个委员会各自的扩大主席团会议提出的建议，一名联席主席在联席

会议上宣读了这份声明，麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会均决定将该声明纳入其届会续会的报告。

8. 秘书处继续以电子方式和打印本形式向工作组提供文件和信息，包括通过向公众开放的网页（[www.unodc.org/unodc/en/commissions/wg-governance-finance-2.html](http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/wg-governance-finance-2.html)）和会员国专用的安全网页（[www.unodc.org/missions/en/wggf/index.html](http://www.unodc.org/missions/en/wggf/index.html)）予以提供，这些网页由秘书处开设和维护，供工作组使用。

---