



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят седьмая сессия

4–15 марта 2013 года

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием «Женщины в 2000 году: равенство
между мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»: достижение стратегических целей
и деятельность в важнейших проблемных областях
и дальнейшие меры и инициативы**

**Заявление неправительственной организации «Независимый
женский центр», имеющей консультативный статус при
Экономическом и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.



Заявление

Проблемы, которые в предстоящее время могут возникнуть в Республике Сербия вызывают серьезную озабоченность. Партии, сформировавшие в июле 2012 года новое правительство, играют ведущую роль в разжигании войны в 1990-е годы прошлого века. Женские организации гражданского общества озабочены в связи с возможным появлением еще одной волны «натурализации», «возрождения традиций» и манипулирования вопросом о роли женщин. Высокий уровень коррупции в институтах власти, расширяющиеся масштабы нищеты и угрожающий кризис задолженности оказывают дополнительное воздействие на общую ситуацию в плане безопасности граждан.

На протяжении нескольких последних лет общественность стала уделять большее внимание насилию в отношении женщин, однако защита со стороны учреждений, занимающихся вопросом прав человека, по-прежнему находится на неудовлетворительном уровне. В последние годы Сербия разработала законодательные и стратегические рамки, связанные с запрещением дискриминации, равенством между мужчинами и женщинами и защитой от насилия по признаку пола. Как представляется, в обеспечении равенства между мужчинами и женщинами основной упор государство делает на эти рамки, однако их осуществлению уделяется недостаточно внимания. Поступают сообщения о подготовке слишком большого количества таких документов и планов, недостаточно четком распределении функций и использовании имеющегося потенциала, а также об отсутствии согласованной регламентирующей основы процесса осуществления и представления докладов о результатах осуществления запланированных мер и мероприятий.

В апреле 2011 года была принята Национальная стратегия предупреждения и ликвидации насилия в отношении женщин в семье и насилия, совершаемого в условиях интимных отношений. Формируется рабочая группа для разработки проекта Плана действий, однако некоторые мероприятия, запланированные в стратегии, уже реализуются в рамках трехлетнего проекта под названием «Борьба с сексуальным насилием и насилием по признаку пола» (2009–2012 годы), однако процесс представления докладов еще не является всеохватывающим. Во всех муниципалитетах Воеводины в рамках трехлетнего проекта «К всеобъемлющей системе подавления насилия в отношении женщин» осуществляется Стратегия защиты от насилия в семье и других форм насилия по признаку пола в автономном крае Воеводина на период 2008–2012 годы (принята в 2008 году), при этом регулярно представляются доклады и обзоры. В ноябре 2011 года был принят Общий протокол о процедурах и сотрудничестве ведомств, учреждений и организаций в деле борьбы с насилием в семье и насилием, совершаемым в условиях интимных отношений, а к концу 2012 года должны быть приняты еще три протокола о порядке работы специалистов в соответствующих секторах. Отсутствуют какие-либо данные об осуществлении указанных протоколов.

Была принята, но еще не ратифицирована Конвенция Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ними (апрель 2012 года). Что касается этой Конвенции, то Республика Сербия оставила за собой право не применять две статьи. Аналогичные положения, предусмотренные в Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуального насилия и сексуального надругательства, были подписаны без оговорок, что

свидетельствует о наличии дискриминации в области защиты женщин от насилия. Средства, предоставленные государством для решения проблем, связанных с бытовым насилием, выделяются на конкретные проекты, и в основном они поступают за счет источников донорской помощи (правительств других стран).

Базовые мероприятия по предупреждению насилия

Мероприятия правительства в рамках кампаний по повышению уровня информированности общественности о искоренении насилия в отношении женщин осуществляются на непостоянной основе. В национальных масштабах Управление по вопросам равенства между мужчинами и женщинами организовало кампанию, посвященную государственной службе, однако деятельность в этом направлении ведется непоследовательно. В последнее время некоторые государственные структуры присоединились к международной кампании «16 дней активной деятельности по борьбе с неравенством между мужчинами и женщинами», которую женские неправительственные организации (НПО) ведут с 1995 года. На краевом уровне министерство по вопросам труда, занятости и равенства между мужчинами и женщинами организовало кампанию по повышению уровня осведомленности общественности под названием «Я хочу знать!». НПО проводят кампанию по привлечению мужчин и мальчиков к деятельности по предупреждению насилия.

Хотя периодически присуждаются премии за ответственное освещение в средствах массовых информации событий, связанных с насилием по признаку пола, информация, предоставляемая в средствах массовой информации Сербии, по-прежнему носит сенсационный характер. Подготовка журналистов скорее имеет спонтанный характер и не ведется на систематической основе, что не оказывает никакого заметного воздействия на содержание статей. Не ведется никакой систематической просветительской работы среди молодых людей, а также при подготовке программы обучения, посвященной насилию по признаку пола, в школах и высших учебных заведениях.

Что касается подготовки специалистов, то имеются утвержденные учебные программы по вопросам насилия в семье и насилия в отношении женщин, сексуального насилия и торговли людьми для специалистов, работающих в социальной сфере и системах здравоохранения и образования. В автономном крае Воеводина проводится систематическая подготовка сотрудников указанных структур во всех 45 муниципалитетах. В остальных муниципалитетах Сербии подобной систематической работы не ведется. Были разработаны учебные программы для полицейской и судебной академий с целью подготовки специалистов в этой области, однако отсутствует система сертификации профессиональной подготовки, которая даст возможность организовать расширенную подготовку, хотя судебные органы и полиция предоставляют возможность НПО вести профессиональную подготовку по официальному запросу. Увеличение числа имеющих образование специалистов во всех областях не гарантирует, что приобретенные знания будут использоваться на практике. Поэтому особо важное значение имеет систематический контроль.

Многосекторальные услуги и помощь жертвам/пострадавшим

Среди специалистов, работающих во всех ключевых областях, широко распространено предвзятое отношение к женщинам и жертвам насилия по признаку пола. Признание факта насилия по-прежнему проблематично, особенно тогда, когда не было нанесено физических увечий. Не ведется обязательного контроля за совершением актов насилия при оказании медицинских и социальных услуг. Полиция не имеет никаких определенных процедур для оценки риска или специальных «программ действий» в случаях насилия в семье, что в еще большей мере усиливает опасность для жизни жертв (число женщин, убитых партнерами, с которыми они поддерживали связь до момента убийства, или же бывшими партнерами составило 26 человек в 2010 году и 29 человек в 2011 году). Отсутствует регулярная практика обмена информацией между службами (при условии согласия жертвы насилия и с учетом соблюдения принципов безопасности). Редко проводятся межсекторальные совещания для планирования мероприятий по защите жертв.

Не была разработана система оказания специальных услуг женщинам-жертвам. В недостаточной мере оказывается постоянная и систематическая финансовая поддержка женским организациям, конкретно занимающимся вопросами расширения прав и возможностей и оказания психологической, социальной и правовой помощи женщинам. Сформировалась тенденция к блокированию специализированных телефонных линий экстренной помощи, оказываемой женскими организациями, по причине отсутствия финансовых средств (в 2011 году были заблокированы 4 телефонные линии экстренной помощи). В то же время Управление по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами не смогло распределить предусмотренные в бюджете финансовые средства, выделяемые НПО (в 2011 году 2 млн. сербских динаров).

Оказывалось содействие в осуществлении программ лечения для лиц, совершающих акты насилия (вместо наказания), и была представлена объективная информация о достигнутых результатах (85 процентов успешных случаев, хотя последующее наблюдение продолжается на протяжении лишь трех месяцев после лечения, а кроме того, отсутствует информация о том, что более 50 процентов нарушителей прекращают участвовать в программе после первых двух курсов лечения). Средства, выделенные на лечение нарушителей, несоизмерны с суммой, выделяемой для оказания поддержки женщинам-жертвам.

Сложилась практика разлучения детей с семьями в тех случаях, когда мать не может обеспечить их защиту от жестокого поведения отца. Вместо мероприятий, направленных на прекращение насилия и наказание нарушителя, наказываются жертвы. Жертвы насилия не получают систематической психосоциальной поддержки в ходе судебного разбирательства. Отсутствуют какие-либо комплексные мероприятия для обеспечения защиты и поддержки жертв, которые включали бы в себя психологическую поддержку, расширение экономических прав и возможностей (занятость), ведение домашнего хозяйства и уход за детьми, поэтому женщины по-прежнему являются жертвами насилия, вызванного нищетой.

Процедуры выявления случаев насилия нестандартизированы и неточны, что усложняет проведение судебных разбирательств. В различных учреждениях нет точных данных о количестве случаев насилия в семье, по которым поступили сообщения (информация о количестве случаев насилия в семье в тече-

ние года, полученная полицией, недоступна для широкой общественности; ее можно получить только по представлению заявления). По статистическим данным в судебных разбирательствах, представленных Статистическим управлением Республики Сербия (в дополнение к данным с разбивкой по признаку пола и возрасту) не приводится никакой информации о взаимоотношениях между нарушителем и жертвой.

В одной трети процедур, касающихся преступления, связанного с насилием в семье, государственные обвинители отклоняют выдвинутые обвинения. Недопустимо продолжительным является период с момента предъявления уголовных обвинений до принятия решения первой инстанцией (до года). Сербия не предусматривает права на компенсацию жертвам в тех случаях, когда государственные органы не смогли обеспечить их защиту.

Учреждения, на которые возложена функция по предъявлению гражданских исков, связанных с принятием мер по защите от насилия в семье, предусмотренные в Законе о семье (государственное обвинение и центры социального обеспечения), не используют предоставленные им правовые полномочия. В 2011 году лишь 6 прокуратур (из 58) возбудили гражданские иски. Все центры социального обеспечения возбудили лишь 294 иска по 8481 случаю насилия для принятия мер по обеспечению защиты. Судебные слушания по вопросу о принятии мер защиты занимают много времени, хотя Закон о семье предусматривает, что слушания по делам, связанным с защитой от насилия в семье, рассматриваются в первоочередном порядке. Решения в судах первой инстанции были приняты в течение месяца лишь по 20,4 процента дел, в то время как по многим делам решение было принято по истечении трех, а то и шести месяцев с момента подачи заявления. Нарушение мер по обеспечению защиты является уголовно наказуемым деянием, однако процесс судебного разбирательства занимает слишком много времени. Суд не обязан направлять решения о принятии мер по обеспечению защиты в полицию, которая должна следить за соблюдением этих мер.