

大会
安全理事会Distr.: General
10 January 2013
Chinese
Original: English大会
第六十七届会议
议程项目 36 和 37
中东局势
巴勒斯坦问题安全理事会
第六十七年

和平解决巴勒斯坦问题

秘书长的报告

增编

2013 年 1 月 8 日收到了安全理事会对秘书长 2012 年 7 月 1 日的信函 (A/67/364-S/2012/701, 第 2 段) 的下列回复:

“实现和平解决巴勒斯坦问题的目标仍然是包括安全理事会在内的国际社会所面对的重大挑战之一。

“安全理事会每个月在题为‘中东局势，包括巴勒斯坦问题’的议程项目方面审议巴勒斯坦局势。在大多数月份里，由主管政治事务副秘书长或联合国中东和平进程特别协调员在公开会议上作情况通报，然后安理会成员进行磋商。在 2011 年 10 月以及 2012 年 1 月、4 月和 7 月，月度会议是以公开辩论的形式举行的。

“2011 年 9 月 27 日，黎巴嫩总理纳吉布·米卡提主持会议，主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科向安理会作了情况通报。帕斯科先生指出，现在很难指明前进的道路，因为巴勒斯坦和以色列的立场仍相距甚远。他还说，四方的努力和预期各方将提出的建议会有助于恢复谈判。帕斯科先生简要介绍了 9 月 23 日的四方声明，并解释说，目标是在六个月内取得实质性进展，适时在莫斯科召开一次国际会议，以及最迟于 2012 年底达成一项协议。他重申，定居点是非法的，违反了以色列对路线图图的承诺；他谴责从加沙射向



以色列的火箭攻击。副秘书长提到巴勒斯坦申请成为联合国会员国一事。他指出，安理会正在审议这一事项，并强调了巴勒斯坦权力机构为国家的运行做好了制度上的准备。在随后的全体磋商中，安理会成员呼吁巴勒斯坦和以色列双方不要采取可能会危及和平进程的单方面行动。一些安理会成员支持巴勒斯坦的联合国正式会籍申请，并强调有必要停止所有定居点活动，同时恢复谈判。而一些成员则表示反对巴勒斯坦的申请，并强调，只有通过直接谈判才能实现两国解决方案。

“2011年10月24日，安全理事会就中东局势举行公开辩论，期间安理会听取了主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科的情况通报。他说，最近以色列人与巴勒斯坦人交换战俘是一大人道主义突破。他鼓励双方显示同样的决心，为中东问题寻找一个持久的解决办法。帕斯科先生注意到9月23日的四方声明，敦促双方避免挑衅，并准备好在边界和安全问题上为谈判提出严肃的提议，从而避免加深僵局。以色列常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员分别发了言。安理会成员国和非安理会成员国呼吁双方抓住势头，努力争取尽早在2011年9月23日的四方声明框架内恢复直接谈判。此外，鼓励双方就所有永久地位问题达成共识。若干成员国就安理会正在审议的巴勒斯坦的联合国会籍申请问题表达了意见。

“2011年11月21日，中东和平进程特别协调员就中东局势、包括巴勒斯坦问题向安全理事会作了情况通报。关于中东和平进程，他认为，挑衅继续在损害着信任，因此使谈判非常难以恢复。他强调，必须找到一个有意义的外交前进之路，其中包括在9月23日四方声明的框架内的前进之路。双方必须表现出灵活性和责任感。应有一个有利的环境，为直接交往提供便利，因此，局势必须缓和。为此，以色列应履行其关于定居点的义务，并将向巴勒斯坦权力机构转交的资金立即解冻。以色列还应顾及巴勒斯坦权力机构持续发出的要求释放囚犯的呼吁，其中一些呼吁在《奥斯陆协定》签署前就已经发出了。而就巴勒斯坦权力机构而言，它应寻找途径推动缓和局势，并改善当前的分裂气氛，包括在国际舞台上加以改善。特别协调员还提到加沙和以色列南部的局势，这些地方再次见证了在激进分子火箭弹袭击和以色列打击后的危险暴力。他在这方面提到，加沙和以色列南部继续保持平静对这些地方局势的改善和整体政治气氛仍然至关重要。他说，联合国谴责不加区别的火箭袭击，呼吁以色列实行最大限度的克制，尽量减少对平民构成的危险，并重申秘书长的呼吁，即呼吁所有各方充分尊重国际人道主义法。在全体磋商期间，安理会成员表示支持四方的努力，同时对谈判缺乏进展以及当地令人不安的事态发展表示关切，尤其是以色列持续的定居点活动，以及决定扣留应转交巴勒斯坦权力机构的税收。他们支持特别协调员关于缓和局势的呼吁，并重申所有各方必须放弃挑衅行动，恢复有意义的直接谈判。一些代表团重申其支持巴勒斯坦加入联合国；而另一些代表团则回顾在此问题上未达

成一致意见，并提出一个中间步骤，即将巴勒斯坦在大会的地位提升为观察员国地位。一些成员指出，除了双方进行直接谈判以外别无选择。

“2011年12月12日，安全理事会举行闭门磋商，期间听取了联合国人权事务高级专员纳瓦尼特姆·皮莱关于阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦被占领土局势的情况通报。安理会的一些成员着重指出了巴勒斯坦被占领土悲惨的人权状况。

“2011年12月20日，主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科强调，在实现两国解决方案方面没有取得进展，而且暴力事件频繁爆发，令人担忧。他简要介绍了四方为帮助双方恢复直接谈判而作的努力，强调了缓和局势和双方间建立信任的重要性。他指出最近以色列极端分子的纵火袭击和对清真寺的亵渎行为等种种行动，并在此背景下欢迎以色列总理本雅明·内塔尼亚胡对这些行为表示谴责以及他打算防止此类事件再次发生。助理秘书长还对以色列的定居点活动、定居者的暴力以及加沙总体的安全局势、包括从加沙向以色列境内发射火箭表示担忧。在随后进行的闭门磋商中，安理会成员强调了恢复以巴谈判的重要性，并谴责单方面行动、特别是在巴勒斯坦被占领土兴建定居点的行动，认为这有损于四方为通过谈判解决冲突而进行的努力。

“2012年1月18日，在闭门磋商期间，安全理事会听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯就题为中东局势、包括巴勒斯坦问题所作的关于巴勒斯坦被占领土人道主义局势的情况通报。她在通报中着重介绍了所有定居点活动造成的人道主义影响、定居者暴力行为的升级、以及加沙严峻的人道主义局势。一些安理会成员对巴勒斯坦领土、尤其是加沙地带的人道主义局势表示关切，并批评以色列的定居点活动和定居者暴力。安理会对双方恢复直接谈判也表示普遍支持。

“2012年1月24日，安全理事会就中东局势、包括巴勒斯坦问题举行了一次公开辩论。安理会听取了主管政治事务部的助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科先生所作的情况通报。助理秘书长向安理会通报了巴勒斯坦和以色列谈判人员之间筹备性会谈的最新进展，特别是近期由约旦在与四方协调下主办的双方间的会谈。他还向安理会通报了以色列继续在西岸兴建定居点的情况。此外，他向安理会通报了加沙地带、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的事态发展。助理秘书长通报情况后，巴勒斯坦常驻观察员和以色列常驻代表分别在安理会发言，表明了各自的立场。安理会所有成员、24个非成员国的代表及欧洲联盟的代表也发了言。

“参与辩论的许多国家对和平进程停滞不前表示失望，支持双方恢复直接谈判。几乎所有的发言者都欢迎约旦在与四方协调下提出的倡议，希望该

倡议可成为双方按照 2011 年 9 月 23 日四方声明进行严肃谈判的开端。一些发言者还表示支持巴勒斯坦申请加入联合国。许多国家对西岸、包括东耶路撒冷持续的定居点活动和定居者暴力表示关切。这些国家呼吁以色列停止此类行为，停止拆毁住所、驱逐居民、亵渎巴勒斯坦宗教场所，并呼吁惩处继续对巴勒斯坦人实施暴力的定居者。一些国家谴责从加沙地带向以色列境内发射火箭。一些国家敦促以色列毫不拖延地取消对加沙地带的封锁，为该地区的经济活动提供空间。一些国家敦促巴勒斯坦人加快其团结努力。巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会、不结盟国家运动、欧洲联盟、非洲国家组和伊斯兰合作组织的代表也发了言。

“2012 年 2 月 8 日，秘书长在闭门磋商中向安理会介绍了他访问中东以及巴以和平进程等方面的情况。他赞扬约旦阿卜杜拉国王主办双方会谈。他告诉安理会说，他敦促各方保持接触，并采取步骤以建立信任，包括就领土和安全保障提出全面的建议，以创造有利于谈判的环境，这是实现持久的两国解决方案的唯一可行办法。他注意到最近法塔赫-哈马斯的和解协定，并说，他认为双轨——和解与同以色列谈判——并非相互排斥。他告诉安理会说，巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯对他说，任何巴勒斯坦团结政府都将遵守以前的各项承诺。他强调说，在西岸时他注意到了对今后国家的运作至关重要的体制发展的具体迹象，但加沙的情况则是不可持续的。他还提到了巴勒斯坦囚犯的处境。一些安理会成员呼吁以色列消除和平谈判障碍，从而不妨害最终实现和平解决，包括接受就巴勒斯坦囚犯问题进行讨论并让红十字国际委员会视察其状况。秘书长谴责在他抵达该区域的前一天晚上从加沙以色列南部发射火箭弹。

“2012 年 2 月 28 日，主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科向安全理事会通报了巴勒斯坦与以色列间局势。他说，双方 1 月 3 日在安曼开始的谈判陷入了僵局。他重申，四方在 2011 年 9 月 23 日确定的框架仍然具有现实意义。他提到巴勒斯坦方面关于重启谈判的要求。他注意到，巴勒斯坦权力机构马哈茂德·阿巴斯主席和哈马斯领导人哈立德·马沙尔达成的关于组建由阿巴斯先生领导的过渡政府的协议。副秘书长重申，联合国支持巴勒斯坦人在巴勒斯坦解放组织的承诺、四方原则和阿拉伯和平倡议框架内团结起来。他重申，联合国谴责对以色列不加区别地发动火箭袭击。

“2012 年 3 月 27 日，安全理事会举行关于中东问题的月度会议。中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表罗伯特·塞里在公开会议上向安理会作了情况通报。之后，安理会成员在闭门磋商中进一步讨论了这一问题。特别协调员指出，缺乏政治进展、当地不稳定和出现暴力活动以及巴勒斯坦权力机构的处境越来越岌岌可危等各种因素危险地交织在一起。双方尚未找到恢复直接谈判的充分的共同

点。持续的政治真空势必威胁到巴勒斯坦的建国成就。这一真空将遭到消极趋势填补。四方在 4 月 11 日开会时必须承担起责任。四方会议需要指导集体努力,以克服信任和实质内容方面的差距。特别协调员在闭门磋商中指出,进展甚微,不确定性日益增强。双方的立场相距甚远。年底之前看不到认真谈判的前景。在年底之前的目标应当是使巴勒斯坦权力机构维持下去。4 月 11 日四方会议面临的挑战是指明前进的方向,保持两国解决方案的前景。他感到关注的是,两国解决方案依据的原则正遭到削弱,并认为必须采取行动,以维护两国解决方案的未来。一些成员指出,安理会应鼓励双方恢复对话,采取切实步骤,改善大气候,并认为安理会访问巴勒斯坦和以色列可能是有益的。一些成员对安理会未给四方的艰巨工作提供足够支持表示关切。若干成员还对不加区别地从加沙向以色列南部发射火箭弹表示谴责。大多数安理会成员对缺乏进展感到遗憾。很多成员说,两国解决方案所剩时间不多,四方必须进行更多努力,包括在 4 月 11 日的会议上指明前进方向。

“在 2012 年 4 月 23 日安全理事会关于‘中东局势,包括巴勒斯坦问题’的公开辩论期间,主管政治事务副秘书长说,实现以色列人和巴勒斯坦人之间的和平是‘一个不曾减弱的优先事项’。他强调四方 4 月 11 日将在哥伦比亚特区华盛顿举行的会议,并指出,巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯于 4 月 17 日向以色列总理本雅明·内塔尼亚胡送交一封信是一个积极步骤。安理会大多数成员表示支持将四方的努力和阿巴斯先生致函内塔尼亚胡先生作为重启会谈的一个机会。安理会大多数成员称以色列的定居点活动是‘非法的’,并说这种活动破坏了在两国解决方案方面的进展。一些成员谴责来自加沙的对以色列的火箭袭击。

“2012 年 5 月 29 日,安全理事会在一次公开会议上听取了中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表罗伯特·塞里所作的情况通报,随后举行了闭门磋商。特别协调员报告说,过去一个月发生了若干具有挑战性的事件,但每次事件现均已暂时得到解决,我们现在可能朝着更积极的方向迈进。他说,双方互致信函,其中各自提出直接谈判继续下去的要求。巴勒斯坦方面于 4 月 17 日致函,以色列方面于 5 月 12 日作出回复。通信是保密进行的,从而可以进行静悄悄的直接接触,这值得欢迎和鼓励。但同时又有一系列的事态发展可能加剧紧张局势。他警告说,如果双方没有把握当前实现持久和平的机会,我们就可能走在通往一个国家现实的道路上。他表示希望双方在未来数月找到推动进行实质性谈判的办法。他指出,在报告所述期间定居点的活动继续进行,并重申这些行动违反国际法和以色列根据路线图作出的承诺,应当停止。谈到加沙,他强调指出,加沙地带的重建和经济增长仍是联合国的基本目标。他指出,已核定的在加沙地带的联合国工程牵涉到潜在的双重用途材料,需要获得以色列批准,其总值超过 3.65 亿美元,其中

价值 9 600 万美元的项目仍有待以色列审查。他还说，这些项目现在使联合国各机构在致力于加沙的优先恢复和重建的国际努力中发挥主要作用。

“2012 年 6 月 19 日，在关于中东最近事态发展的公开通报会上，主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科强调，零星冲突、军事行动以及以色列宣布在西岸兴建定居点，对以巴谈判最近向前迈出的脆弱步伐所创造的积极环境提出了挑战。他指出，四方特使在 6 月 15 日于布鲁塞尔举行会议后一致认为，双方迫切需要继续现有的努力，以恢复对话和进行实质性的谈判，而现在正是双方为此目标采取必要步骤的时候。他并向安全理事会保证，秘书长和四方将强调必须恢复对话，在实现两国解决方案方面取得真正进展。他强调，只有通过直接和有意义的对话，才能重树通过谈判实现和平的信心。在随后进行的闭门磋商中，安理会成员强调必须恢复以巴谈判，鼓励双方保持直接接触，以保持争取恢复对话和谈判的积极势头。一些成员谴责单方面行动，特别是在巴勒斯坦被占领土上兴建定居点。一些成员强调了实现中东全面和平的紧迫性，呼吁采取有力的外交行动，基于双方对相互承认的持久承诺、两国解决方案以及以前的各项协定和义务，争取实现该地区的持久和平。一些成员强调了联合国在四方推动双方实现中东全面、公正和持久和平的努力中应发挥的作用。一些成员还重申，支持安理会派团访问中东。

“2012 年 7 月 2 日，安全理事会举行闭门磋商，听取了联合国人权事务高级专员就巴勒斯坦被占领土及加沙局势所作的情况通报。她指出，以色列对加沙的封锁已进入第六个年头，对基本权利构成严重限制，几乎扼杀了加沙经济发展的前景，并造成对人道主义援助的毫无必要的依赖。同时，她谴责从加沙不加区别地发射火箭，认为这是公然违反国际法的行为。关于在包括东耶路撒冷在内的西岸不停扩展以色列定居点一事，她表示，国际法明确禁止这类行动。她对以色列定居者对巴勒斯坦人及其财产实施暴力现象表示关切。她提到两套不同的法律系统、两种不同的基础设施以及仅适用于巴勒斯坦人的一系列行动限制等歧视性政策。她指出，被以色列监禁或拘留的巴勒斯坦人的待遇和条件应得到国际社会的关注。安理会一些成员谴责扩展以色列定居点，认为这是违反国际法的行为，一些成员还谴责从加沙发射火箭的行为。安理会一些成员表示迫切需要双方展开真正对话。

“2012 年 7 月 25 日，安理会就中东局势、包括巴勒斯坦问题举行季度公开辩论。中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表罗伯特·塞里向安理会通报了该区域最近的事态发展。他表示，双方在 6 月份进行了不事声张的直接交流，试图商定一揽子措施，以便为重启谈判创造有利环境，并为高级别接触铺平道路。他说，四方特使彼此之间及与双方仍然保持密切接触，并进行了一些高级别访问。他对宣布将兴建新定居点表示关切，因为这进一步

违反了以色列根据路线图应承担的义务。特别协调员指出，用于建立一个与以色列和平安全相处的巴勒斯坦国的时间越来越少了。他鼓励双方尽一切努力克服障碍，并采取必要步骤，以创造一个有利于进行认真接触的环境。安理会成员、巴勒斯坦常驻观察员、以色列常驻副代表、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席和其他 22 个代表团参加了辩论。会员国强调恢复以巴对话和谈判的重要性。一些成员谴责在巴勒斯坦被占领土兴建定居点。一些成员呼吁采取有力的外交行动，以期在两国解决方案的基础上并根据以往的协议和义务实现该区域的持久和平。各成员强调了四方在支持双方努力实现中东全面、公正和持久和平方面的作用。”
