



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/39/592  
23 October 1984  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать девятая сессия  
Пункт 112 повестки дня

АДМИНИСТРАТИВНАЯ И БЮДЖЕТНАЯ КООРДИНАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ СО СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ  
И МЕЖДУНАРОДНЫМ АГЕНТСТВОМ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Доклад Консультативного комитета по административным и  
бюджетным вопросам

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 4	3
II. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ И СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ТАБЛИЦЫ .....	5 - 28	3
Таблица А.1 Общие суммы утвержденных регулярных бюджетов, включая дополнительные сметы .....		15
Таблица А.2 Общие чистые взносы государств-членов, подлежащие фактической выплате по утвержденным регулярным бюджетам, включая дополнительные сметы .....		16
Таблица В. Штатные должности .....		17
Таблица С. Взносы в регулярный бюджет на деятельность в области технического сотрудничества .....		18
Таблица D. Добровольные взносы, находящиеся в ведении учреждений системы Организации Объединенных Наций .....		20

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Таблица Е. Фонды оборотных средств .....		21
Таблица F. Шкала взносов на 1985 год .....		22
Таблица G. Поступления взносов, 1983-1984 годы .....		29
III. ЗАМЕЧАНИЯ ПО БЮДЖЕТАМ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И МЕЖДУНАРОДНОГО АГЕНТСТВА ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ .....	29 - 282	30
А. Международная организация труда .....	29 - 51	30
В. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций .....	52 - 72	38
С. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры .....	73 - 86	45
Д. Международная организация гражданской авиации .....	87 - 109	50
Е. Всемирный почтовый союз .....	110 - 124	57
Ф. Всемирная организация здравоохранения ...	125 - 149	62
Г. Международный союз электросвязи .....	150 - 171	73
Н. Всемирная метеорологическая организация	172 - 188	82
И. Международная морская организация .....	189 - 217	88
Ж. Всемирная организация интеллектуальной собственности .....	218 - 238	96
К. Международный фонд сельскохозяйственного развития .....	239 - 262	101
Л. Международное агентство по атомной энергии .....	263 - 282	110

/...

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии со своими полномочиями 1/ Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам провел в 1984 году встречу с исполнительными главами (или их старшими представителями) следующих организаций, соглашения которых с Организацией Объединенных Наций предусматривают передачу их бюджетов на рассмотрение Генеральной Ассамблеи: Международной организации труда (МОТ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Всемирного почтового союза (ВПС), Международной организации здравоохранения (ВОЗ), Международного союза электросвязи (МСЭ), Всемирной метеорологической организации (ВМО), Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

2. Консультативный комитет выражает признательность исполнительным главам специализированных учреждений и МАГАТЭ за их помощь, оказанную в связи с подготовкой настоящего доклада.

3. В разделе II ниже содержатся общие замечания и таблицы со сравнительными данными по учреждениям и Организации Объединенных Наций. В разделе III рассматриваются бюджеты отдельных учреждений.

4. В пунктах 5 и 6 своего доклада об административной и бюджетной координации, представленного Генеральной Ассамблее на ее тридцать шестой сессии (A/36/64I), Консультативный комитет рекомендовал утвердить систему представления докладов на двухгодичной основе, в соответствии с которой подробные доклады о бюджетах специализированных учреждений и МАГАТЭ представлялись бы каждые два года начиная с 1982 года; в нечетные годы доклады ограничивались бы табличными материалами, дополненными, в случае необходимости, исследованиями по специальным вопросам. Генеральная Ассамблея одобрила эту рекомендацию в пункте 5 резолюции 36/229 от 18 декабря 1981 года. Таким образом, доклад за нынешний (1984) год содержит подробную информацию о бюджетах специализированных учреждений и МАГАТЭ.

## II. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ И СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ТАБЛИЦЫ

5. Вопрос о практике составления бюджетов был одним из основных вопросов, рассмотренных Консультативным комитетом в нынешнем году в рамках обсуждения административной бюджетной координации между Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями и МАГАТЭ. В ходе обсуждения затрагивались такие проблемы, как инфляция, валютные курсы, категории увеличения бюджета, коэффициенты изменения в составе персонала и распределенные расходы.

/...

6. В заключительных пунктах сообщений, представленных каждым из указанных в разделе III учреждений, содержится краткое изложение информации, полученной по вопросу о практике составления ими бюджета. Что касается Организации Объединенных Наций, то описание используемой ею методологии со времени подготовки бюджета по программам на период 1980-1981 годов можно найти в добавлении к бюджету по программам на 1980-1981 год 2/, которое было подготовлено по просьбе Генеральной Ассамблеи, содержащейся в разделе I резолюции 33/II6 C от 21 декабря 1978 года.

7. Хотя в общих принципах составления бюджетов учреждениями можно найти много общего, тем не менее, как и следовало ожидать, в методике и подходе существуют различия, которые являются следствием целого ряда факторов, таких, как масштабы учреждения, количество заседаний директивного органа и характер его программы.

8. Так, например, небольшие учреждения, такие, как МСЭ не используют подхода, основывающегося на учете стандартных расходов для расчета роста расходов по бюджету, обусловленного применением правил и положений о персонале, поскольку количество штатных единиц позволяют им определять фактические расходы по каждой должности.

9. Частота совещаний директивного органа учреждений может оказывать влияние на характер составления бюджета. Так, в то время, как некоторые учреждения составляют бюджет на годичной или двухгодичной основе, другие учреждения действуют в рамках потолка расходов, утвержденного на четырехлетний или более длительный периоды. Так, например, ВМО действует на основании четырехлетнего бюджетного цикла, и ее Конгресс собирается в последний год финансового периода для утверждения бюджета на предстоящий период; аналогичным образом, девятнадцатый конгресс ВПС в 1984 году установит потолок расходов по бюджету на период 1986-1990 годов.

10. На способ составления бюджета может также влиять и характер программы учреждения. Так, например, МФСР получает свои средства не за счет взносов государств-членов, а за счет поступлений от инвестиций Фонда. Таким образом, годовой бюджет на тот или иной год подготавливается на основе планируемого уровня программы работы на данный год, который в свою очередь зависит от фактического объема предоставленных членами капитальных средств, которыми можно воспользоваться в соответствующих целях в форме займов и субсидий. Другим примером являются бюджеты ВОИС, отражающие то обстоятельство, что эта организация состоит из отдельных союзов.

11. С другой стороны, существует определенная методика составления бюджета, учитывающая коэффициент изменения в составе персонала и концепцию распределенных расходов, применение (или неприменение) которых не зависит от изложенных выше факторов.

/...

12. Некоторые области составления бюджета, такие, как прогнозирование инфляции и валютных курсов, сами по себе представляют особые трудности. В течение целого ряда лет значительное внимание уделялось проблемам инфляции и валютных курсов как в рамках воздействия инфляции и валютной нестабильности (см., например, резолюции 32/212, 36/230 и 37/130 Генеральной Ассамблеи), так и в рамках обсуждения полного бюджетирования и бюджетирования без учета ряда факторов 3/. В своем докладе о воздействии инфляции на бюджеты организаций системы Организации Объединенных Наций, представленном Генеральной Ассамблее на ее тридцать третьей сессии (A/C.5/33/47), Генеральный секретарь заявил, что:

"ввиду сложности прогнозирования последствий инфляции существуют практические пределы в возможностях выработки полностью единообразной методологии среди учреждений. В своем представлении бюджета каждая организация должна отражать свои собственные конкретные потребности. Этот факт также отражается на выборе методов, которые она считает наиболее целесообразными при оценке факторов, которые следует принимать во внимание при расчете своих запросов. Тем не менее из обзора информации, представленной ККАВ учреждениями, явствует, что их соответствующие методы расчета и представления данных о воздействии инфляции преследуют одну общую цель, т.е. оградить от этого фактора потребности, связанные с изменениями в программах. В то же время очевидно, что подобные методы или методология сами по себе не предлагают какого-либо решения проблемы, вызванной воздействием инфляции на затраты по программам организаций системы Организации Объединенных Наций".

13. При этом существуют условия, позволяющие учреждениям осуществлять определенную координацию при разработке оценочных показателей инфляции и валютных курсов. Одним из таких примеров служит процесс, применяемый при расчете этих показателей учреждениями в Женеве. Представители организаций системы Организации Объединенных Наций в Женеве каждые два года осенью проводят неофициальные встречи в год, непосредственно предшествующий утверждению двухгодичного бюджетного цикла по программам, для обсуждения используемых валютных курсов и ожидаемого роста расходов при подготовке касающегося Женевы раздела предлагаемых бюджетов по программам на предстоящий финансовый период.

14. Так, представители находящихся в Женеве организаций провели неофициальную встречу в августе 1982 года для обсуждения роста расходов по каждой из основных статей расходов, который можно ожидать в 1984-1985 годах. При этом они учитывали имеющиеся данные официальной статистики, заявления компетентных органов, информацию, полученную из ассоциаций профессиональных сотрудников, и другие соответствующие источники. Тенденции в области издержек

/...

рассматривались в отношении коррективов по месту службы для сотрудников категории специалистов и выше в Женеве, окладов сотрудников категории общего обслуживания в Женеве, путевых расходов на служебные командировки, типографских и переплетных работ по контрактам, связи, других услуг по контрактам, котельного топлива, других коммунальных услуг, оборудования и материалов. Соглашение об оценке инфляции в вышеуказанных областях предполагало, что возможное использование единообразных темпов инфляции может зависеть от различных сроков подготовки и обзора бюджетов учреждений. Возможно, например, что отдельным организациям придется отказаться от использования согласованных темпов инфляции для учета новых моментов или составления прогнозов до периода окончательного оформления смет или для внесения предложений относительно дальнейших коррективов при рассмотрении смет их директивными органами.

15. Что касается валютных курсов, то в рамках вышеупомянутых неофициальных консультаций находящиеся в Женеве организации пришли к выводу, что существующие на рынке условия не позволяют прогнозировать колебания курса доллара США/швейцарского франка, в частности, на период со времени подготовки предлагаемых бюджетов и до конца охватываемого ими финансового периода. Поэтому в качестве основы при составлении таких расчетов должен приниматься последний существующий фактический курс. Ввиду того, что директивные органы различных организаций рассматривают их предлагаемые бюджеты в разные периоды времени, и ввиду того, что даты проведения ими заседаний определяют даты окончательного оформления предложений, предусмотреть общие окончательные даты, а следовательно и согласовать общий валютный курс, не представляется возможным. Однако организации могут использовать общую методику при выборе используемого ими валютного курса. Было решено, что наиболее удобная общая методика состоит в том, чтобы использовать самый последний действующий в Организации Объединенных Наций валютный курс ко времени окончательной подготовки расчетов. Сметы с внесенными в них коррективами могут представляться во время проведения обзоров директивными органами, если это будет сочтено уместным исполнительными главами соответствующих организаций.

16. Комитет считает, что вопрос координации деятельности учреждений с целью согласования применяемой ими практики составления бюджета имеет первоочередное значение. Вопрос согласованного представления бюджета активно обсуждался в течение целого ряда лет. Так, например, в своем ежегодном докладе за 1974-1975 годы Административный комитет по координации (АКК) подтвердил свое намерение уделить первоочередное внимание рассмотрению вопроса об обеспечении более широкой сопоставимости данных при представлении бюджетов организаций, действующих на основе программ 4/. В своем ежегодном докладе за 1975-1976 годы АКК обратил внимание Экономического и Социального

/...

Совета на ряд мер, по которым достигнута договоренность в отношении согласования представления бюджетов по программам 5/. В 1977 году Совет в разделе III своей резолюции 2098 (LXIII), среди прочего, призвал к разработке инструментов по содействию гармонизации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций программных бюджетов и среднесрочного планирования. С этого времени был достигнут прогресс, особенно в том, что касается принятия процедуры составления бюджетов на двухгодичной основе, синхронизации бюджетных циклов, а также разработки общей бюджетной структуры, включая сравнительные вводные материалы (например, содержание, список сокращений, вводная часть, пояснительные записки и сводные таблицы). АКК также разработал серию единых табличных форм представления финансовых данных, включенных в бюджеты в качестве отдельной группы таблиц под заголовком "Система Организации Объединенных Наций - стандартные бюджетные таблицы", а Консультативный комитет по административным вопросам подготовил глоссарий финансовых и бюджетных терминов.

17. Однако Комитет считает, что, хотя дальнейшие усилия по стандартизации и согласованию следует продолжать, необходимо также учитывать, что главная цель при подготовке бюджета должна состоять в том, чтобы сметы представлялись в четкой и понятной форме соответствующему директивному органу и составлялись с учетом особых требований этого органа. Комитет также считает, что вне зависимости от практики составления бюджета, возможно, в самом документе по бюджету 6/ следует в четкой и сжатой форме излагать объяснение методологии, применяемой при составлении смет.

/...

Сравнительные таблицы

18. В настоящий доклад включены восемь таблиц, в которых приводятся сравнительные данные по следующим статьям:

- A.1. Общие суммы утвержденных регулярных бюджетов, включая дополнительные сметы, на 1976-1985 годы;
- A.2. Общие чистые взносы государств-членов, подлежащие фактической выплате по утвержденным регулярным бюджетам, включая дополнительные сметы, за 1976-1985 годы;
- B. Штатные должности, 1983-1985 годы;
- C. Взносы в регулярный бюджет на деятельность в области технического сотрудничества, 1983-1985 годы;
- D. Добровольные фонды, находящиеся в ведении учреждений системы Организации Объединенных Наций, 1983-1984 годы;
- E. Фонды оборотных средств, 1985 год;
- F. Шкала взносов на 1985 год;
- G. Поступление взносов, 1983-1984 годы.

19. Как видно из таблиц A.1 и A.2 7/, регулярные бюджеты (или бюджетные сметы) организаций, за исключением МФСР, составят в 1985 году I 706 I94 865 долл. США, из которых I 585 547 518 долл. США будут обеспечиваться за счет начисленных взносов. Кроме того, в 1985 году Организация Объединенных Наций, вероятно, получит дополнительные начисленные взносы в связи с операциями по поддержанию мира; за 12-месячный период, включая ноябрь 1984 года, общая начисленная на эти цели сумма составила I74,2 млн. долл. США.

20. Как видно из таблицы B, число штатных должностей, утвержденных или испрошенных в рамках регулярных бюджетов специализированных учреждений (за исключением МФСР) и МАГАТЭ на 1985 год, составляет в целом I2 937 должностей, что на 58 должностей превышает общий показатель I2 879 в 1984 году (за исключением МФСР). Число штатных должностей, утвержденных или испрошенных в рамках регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на 1985 год, составляет в целом II 904 должности, т.е. не изменилось по сравнению с 1984 годом. Таким образом, в рамках регулярных бюджетов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений (за исключением МФСР) и МАГАТЭ на 1985 год было утверждено или испрошено в общей сложности 24 84I штатная должность, что представляет собой увеличение на 58 должностей, или на 0,2 процента, по сравнению с итоговым показателем за 1984 год. /...



21. Хотя на штатные должности все еще приходится большая часть кадровых ресурсов специализированных учреждений, их число не отражает полной картины. В общее число должностей ФАО, например, не включаются представители этой организации в странах. Кроме того, Консультативный комитет отметил существующую в ряде организаций тенденцию опираться в большей степени на персонал, набираемый по краткосрочным контрактам, и на консультантов. Не все штатные должности заполняются на круглогодичной основе; учитывая это положение, ряд специализированных учреждений определяет свои расходы по персоналу с учетом скидки на вакансии или текучесть кадров. С другой стороны, все организации располагают дополнительными кадровыми ресурсами в рамках своих регулярных бюджетов (например, внештатные должности, временный персонал).

22. В дополнение к этим ресурсам большинство учреждений имеет значительное число должностей, финансируемых за счет внебюджетных средств. Указанием на это служит следующая таблица, в которой показано число сотрудников, назначаемых на основании обычных контрактов сроком на один год и более и финансируемых за счет регулярного бюджета и внебюджетных средств, а также общее число участников Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН) по состоянию на 31 декабря 1983 года. Поскольку в 1983 году Фонд охватывал всех сотрудников, работавших по контрактам сроком на шесть месяцев и более, общее число сотрудников, охватываемых Пенсионным фондом (членом которого не является ВПС), превышает совокупное число сотрудников на должностях, финансируемых за счет регулярного бюджета и внебюджетных средств.

/...

	Персонал на должностях а/			Участники ОПФПООН б/
	Регулярный бюджет	Внебюджетные средства	Итого	
МОТ	I 462	I 177	2 639	3 055
ФАО	3 211	3 679 с/	6 890 с/	7 258 с/
ЮНЕСКО	2 322	I 126	3 448	3 590
ИКАО	626	663	I 289	I 244
ВПС	I 37	23	I 60	д/
ВОЗ	3 045	I 399	4 444	4 558 е/
МСЭ	620	265	885	917
ВМО	242	I 72	414	436
ИМО	I 97	82	279	311
ВОИС	268	9	277	291
МФСР	I 54	6	I 60	I 85
МАГАТЭ	<u>I 432</u>	<u>I 48</u>	<u>I 580</u>	<u>I 492</u>
Всего (специализированные учреждения и МАГАТЭ)	I 3 716	8 749	22 465	23 337
Организация Объединенных Наций	<u>II 955 ф/</u>	<u>5 884</u>	<u>I 7 839</u>	<u>20 209 г/</u>
Итого	<u>25 671</u>	<u>I 4 633</u>	<u>40 304</u>	<u>43 546 н/</u>

а/ Статистические данные о персонале Консультативного комитета по административным вопросам (ККАВ) по состоянию на 31 декабря 1983 года.

б/ На основе Официальных отчетов Генеральной Ассамблеи, тридцать девятая сессия, Дополнение № 9 (A/39/9), приложение I. Данные по ВОЗ и Организации Объединенных Наций были скорректированы для обеспечения их сопоставимости с данными в столбце "Итого штатных должностей".

с/ Включая персонал МПП.

д/ Не является участником ОПФПООН.

е/ Исключая I 140 участников ОПФПООН, работающих в Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ).

ф/ Организация Объединенных Наций, УВКБ, международный персонал БАПОР, КМГС и МС.

г/ Помимо персонала Организации Объединенных Наций, оплачиваемого из регулярного бюджета, настоящая цифра включает международный персонал КНУ, международный и набранный на местах персонал МЦГ в Женеве, а также персонал штаб-квартиры ПРООН и международных сотрудников ПРООН категории специалистов на местах.

н/ С учетом участников Пенсионного фонда, работающих в ПАОЗ (I 140), ЮНИСЕФ (3 069), набранного на местах персонала ПРООН (3 849), набранного на местах персонала СОООНР и ВСООНЛ (301) и некоторых других подразделений и участников, не являющихся сотрудниками секретариата (527), итоговый показатель возрастает до 52 432. Эта цифра соответствует данным, которые приводит ОПФПООН в приложении I к своему докладу (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать девятая сессия, Дополнение № 9 (A/39/9).)

23. Данные по взносам на деятельность в области технического сотрудничества из регулярного бюджета приводятся в таблице С. Как можно заключить из данных таблицы, согласно оценкам Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и МАГАТЭ, стоимость их регулярных программ технического сотрудничества в 1985 году составит в общей сложности 312 596 000 долл. США, из которых 216 727 000 долл. США будет выделено в рамках регулярного бюджета ВОЗ. Кроме того, большинство организаций за счет своих разверстаных бюджетов покрывает также расходы по оперативно-функциональному обеспечению проектов, осуществляемых ими за счет программ финансирования или в соответствии с соглашениями о целевых фондах. Ввиду отсутствия отчетности о расходах, что не позволяет точно определить их сумму, фактический размер таких взносов неизвестен. Однако согласно оценкам Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и МАГАТЭ в 1985 году из регулярных бюджетов этих организаций на покрытие оперативно-функциональных расходов по проектам будет выделено порядка 56,5 млн. долл. США. Исходя из этого, организации полагают, что в 1985 году их расходы на деятельность в области технического сотрудничества, покрываемые из регулярного бюджета, составят в общей сложности 369,1 млн. долл. США, то есть 21,5 процента от суммы их совокупного регулярного бюджета, указанной в таблице А.1. Для сравнения - аналогичный показатель, приведенный в прошлом году, составил 20,9 процента (см. А/38/515).

24. Сведения о добровольных фондах, находившихся в 1983 и 1984 годах в ведении организаций системы Организации Объединенных Наций, приводятся в таблице D. Подсчитано, что в 1984 году общая сумма в размере 1 097 815 000 долл. США в виде добровольных взносов будет находиться в ведении членов организаций системы Организации Объединенных Наций, указанных в этой таблице. Фактические расходы, находившиеся в их ведении в 1983 году, составили 1 056 454 000 долл. США. Кроме того, различные программы и фонды Организации Объединенных Наций указали, что в 1983 году они выделяют через учреждения, кроме перечисленных выше, или распоряжаются сами суммой в размере 2 054 000 000, как это указано ниже:

/...

	(млн. долл. США)
ПРООН	305,1
УВКБ	397,6
ЮНИСЕФ	332,0
ЮНФПА	64,3
БАПОР	203,2
МПП	671,6
ЮНЕП	24,6
Международный торговый центр	10,7
Университет Организации Объединенных Наций	19,6
ЮНИТАР	5,1
Фонд Организации Объединенных Наций по Хабитат и населенным пунктам	3,4
Фонд промышленного развития Организации Объединенных Наций	<u>16,8</u>
	<u>2 054,0</u>

25. Всеобъемлющая статистическая информация об оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития представлена Генеральным секретарем в его докладе Генеральной Ассамблее на ее текущей сессии (A/39/417). Информация о расходах по регулярному бюджету и о внебюджетных расходах системы Организации Объединенных Наций на техническое сотрудничество в 1983 году, финансируемых из источников помимо ПРООН, содержится в докладе Администратора ПРООН Совету управляющих (DP/1984/66).

26. В таблице Е приводятся суммы, утвержденные или предлагаемые к утверждению для фондов оборотных средств организаций, соотнесенные с валовыми бюджетами или бюджетными сметами на 1985 год, и там, где это целесообразно, валовыми бюджетами или сметами на финансовые периоды. Как было ранее отмечено Консультативным комитетом в пункте 14 его доклада (A/37/547), "размеры фондов оборотных средств и их процентное отношение к валовым бюджетам не поддаются непосредственному сопоставлению; причина этому - отсутствие единообразия в использовании фондов оборотных средств отдельными организациями в соответствии с их соответствующими уставными требованиями".

/...

27. За исключением ИМО, по всем остальным организациям шкалы взносов на 1985 год приводятся в таблице F. По ИМО разверстка показана на 1984 год.

28. Как следует из таблицы G, непоступившие взносы составляют нарастающим итогом следующие суммы:

	<u>30 сентября</u> <u>1984 года</u>	<u>30 сентября</u> <u>1983 года</u>
	(в тыс. долл. США)	
Организация Объединенных Наций	414 278	367 258
Специализированные учреждения и МАГАТЭ	<u>417 701</u>	<u>445 539</u>
Итого	<u>831 979</u>	<u>812 797</u>

По состоянию на 30 сентября 1984 года не было получено 52,7 процента общих чистых взносов государств-членов, подлежащих фактической выплате в 1984 году (см. таблицу A.2); для сравнения - соответствующий показатель по состоянию на 30 сентября 1983 года составлял 54,5 процента.

#### Примечания

1/ В резолюции I4 (I) Генеральной Ассамблеи от 13 февраля 1946 года предусматривается, в частности, что одна из функций Консультативного комитета состоит в том, чтобы "рассматривать по поручению Генеральной Ассамблеи административные бюджеты специализированных учреждений и предложения о финансовых соглашениях с этими учреждениями".

2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 6 (A/34/6/Add.1).

3/ См., например, доклады Генерального секретаря в документах A/C.5/33/10, A/C.5/33/12 и доклады Консультативного комитета в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, тридцать третья сессия, Дополнение № 7 (A/33/7/Add.8 и 18).

4/ E/5675 (Часть I), пункты 23-29.

/...

II7. 5/ E/5803 (Часть I), пункты 23-42 и часть IV, пункты II2-

6/ См., например, предлагаемый бюджет по программам ВОЗ на 1984-85 год (PB/84-85) и программа и бюджет на двухгодичный период 1984-1985 годов МОТ.

7/ Размеры утвержденных регулярных бюджетов, приведенные в этих таблицах, могут отличаться от сумм, указанных в предыдущих докладах Консультативного комитета. Такие расхождения объясняются различиями в представлении, включая использование различных обменных курсов.

/...

Таблица А.1

Общие суммы утвержденных регулярных бюджетов, включая дополнительные сметы а/  
(в долл. США)

Организа- ция	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
ООН	336 844 450	336 844 450	458 137 065	458 137 065	569 475 900	569 475 900	632 579 600	632 579 600	681 145 100 б/	681,145,100 б
МОТ	80 308 203	80 308 203	100 534 829	100 534 830	104 962 658	104 962 659	119 252 589	120 179 588	127 359 263	127 359 263
ФАО	83 500 000	83 500 000	105 675 000	105 675 000	139 370 000	139 370 000	183 320 000	183 320 000	210 570 000	210 570 000
ЮНЕСКО	88 546 000	112 206 500	112 206 500	151 500 000	151 500 000	208 458 000	208 458 000	208 458 000	187 205 000	187 205 000
ВОЗ	138 910 000	147 184 000	171 600 000	182 730 000	213 645 000	213 645 000	234 450 000	234 450 000	260 050 000	260 050 000
ИКАО	16 756 438	18 223 111	18 924 400	20 187 400	21 041 400	23 025 000	24 262 000	26 218 000	29 141 000	30 509 000
ВПС	5 614 016	6 467 373	8 343 584	10 862 625	10 378 830	10 816 932	9 493 239	9 531 284	10 757 431	10 532 706
МСЭ	25 566 311	31 032 350	38 174 335	44 363 125	41 978 187	45 615 568	44 634 788	43 777 936	46 702 294	51 139 908
ВМО	10 201 210	10 353 900	14 632 859	16 318 950	17 495 000	18 663 800	17 516 800	18 558 700	18 750 000	19 480 000
ИМО	5 259 800	5 989 600	6 034 400	6 626 900	9 651 100	14 785 400	11 352 100	12 731 400	12 593 800	13 178 200
ВОИС	8 524 590	11 386 175	14 746 243	15 961 272	18 336 257	19 094 152	16 850 000	16 463 532	20 000 688	20 000 688
МФСР	-	-	6 943 380	10 450 000	12 648 000	18 500 000	20 500 000	22 700 000	24 795 000	n.a.
МАГАТЭ	37 236 299	46 341 000	53 079 000	66 377 000	80 643 000	88 677 000	86 369 000	91 561 000	96 830 000	95 025 000
Специализиро- ванные учреждения и МАГАТЭ	500 422 867	552 992 212	650 894 530	731 587 102	821 649 432	905 613 511	976 458 516	987 949 440	1 044 754 476	1 025 049 765
ИТОГО	837 267 317	889 836 662	1 109 031 595	1 189 724 167	1 391 125 332	1 475 089 411	1 609 038 116	1 620 529 040	1 725 899 576	1 706 194 865

а/ В настоящей таблице приводятся суммы смет расходов, фактически утвержденных в рамках регулярных бюджетов, с учетом любых утвержденных дополнительных смет. Данные цифры не подвергались какой-либо корректировке. В тех случаях, когда организации имели нераспределенный остаток, сумма последнего вычиталась, с тем чтобы сделать возможным сопоставление фактических сумм бюджета. Сметные расходы по обеспечению деятельности, финансируемой из внебюджетных источников, включаются в случае, если они входят в регулярный бюджет в соответствующей сумме. Данные о сметной бюджетной компенсации счетов, использованных для финансирования расходов по бюджету, или о дополнительных ассигнованиях показаны по соответствующему периоду компенсации. Цифры, характеризующие бюджеты на двухгодичный период, разделены на две равные ежегодные части. Бюджеты, составленные в швейцарских франках, были пересчитаны в доллары США по курсу Организации Объединенных Наций по состоянию на конец каждого года, за исключением данных за 1984 и 1985 годы, когда конверсия осуществлялась по курсу декабря 1983 года. Были использованы следующие курсы (переводы швейцарских франков в доллары США): 1976 год - 2,44; 1977 год - 2,17; 1978 год - 1,73; 1979 год - 1,60; 1980 год - 1,71; 1981 год - 1,76; 1982-1983 годы - 2,13; 1983-1985 годы - 2,18.

б/ Предлагаемый бюджет по программам (А/38/6/Add.1), исключая налогообложение персонала.

п/а.- данные отсутствуют.

Таблица А.2

Общие чистые взносы государств-членов, подлежащие фактической выплате по утвержденным регулярным бюджетам, включая дополнительные сметы а/ (в долл. США)

Организа- ция	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
ООН	320 320 848	338 035 102	402 958 699	476 329 958	512 057 118	571 336 764	604 728 146	588 347 789	649 685 500	651 633 500
МОТ	81 168 339	79 736 612	65 311 658	90 496 965	116 617 818	94 426 509	117 136 230	122 572 715	127 359 263	127 359 263
ФАО	81 590 000	81 590 000	103 765 000	103 765 000	135 570 000	135 570 000	176 190 000	176 190 000	197 940 000	197 940 000
ЮНЕСКО	84 990 000	108 150 000	108 150 000	145 200 000	145 200 000	199 160 000	199 160 000	199 160 000	172 350 000	172 350 000
ВОЗ	133 300 000	142 584 000	159 400 000	179 520 000	211 445 000	211 445 000	219 950 000	219 950 000	230 300 000	230 300 000
ИКАО	14 114 815	15 009 180	16 490 000	17 710 000	18 560 000	21 180 000	22 320 000	24 190 000	27 090 000	28 362 000
ВПС	5 082 361	5 816 682	7 465 682	9 913 800	9 528 889	10 002 415	8 700 704	8 533 257	8 549 312	9 184 404
МСЭ	19 207 989	25 324 424	32 492 890	33 693 500	31 889 255	34 761 756	33 585 953	35 916 933	39 182 683	41 083 257
ВМО	9 826 400	10 319 400	13 195 546	15 814 450	17 495 000	18 582 800	15 666 300	14 468 700	18 750 000	19 345 000
ИМО	5 199 800	5 929 600	5 883 400	6 530 900	9 341 300	14 573 600	10 808 100	11 221 400	10 653 800	11 462 479
ВОИС	4 207 377	5 963 133	8 951 445	9 279 191	9 969 006	9 660 234	8 568 075	8 568 075	9 187 615	9 187 615
МАГАТЭ	34 255 684	37 006 567	47 263 000	61 522 000	74 920 000	81 669 000	77 344 000	81 036 000	88 786 000	87 340 000
Специализиро- ванные учрежде- ния и МАГАТЭ	472 942 765	517 431 598	568 368 621	673 445 806	780 536 268	831 031 314	889 429 362	901 807 080	930 148 673	933 914 018
ИТОГО	793 263 613	855 466 700	971 327 320	1 149 775 764	1 292 593 386	1 402 368 078	1 494 157 508	1 490 154 869	1 579 843 173	1 585 547 518

а/ Настоящая таблица содержит данные о суммах распределенных взносов, подлежащих выплате правительствами для финанси-  
рования регулярных бюджетов и дополнительных смет. Данные о каких-либо иных видах финансирования не представлено. В тех  
случаях, когда организации имели нераспределенный остаток, сумма последнего вычиталась. Результаты осуществления положений  
в отношении фондов налогообложения персонала во внимание не принимались. Взносы в швейцарских франках конвертировались в  
доллары США по тому же курсу, что и суммы бюджета в швейцарских франках (см. таблицу А.1, примечание а/).



Таблица В  
Штатные должности  
(Исключая должности, финансируемые за счет вспомогательных средств учреждений)

Организация	1983 год	1984 год	1985 год	увеличение (уменьшение), 1985/1983 годы		увеличение (уменьшение), 1985/1984 годы	
				Число	Доля в процентах	Число	Доля в процентах
МОТ	1 253	1 253	1 253	-	-	-	-
ФАО	2 431 a/	2 402 a/	2 402 a/	(29)	(1.2)	-	-
ЮНЕСКО	2 620	2 716.5	2 744.5	124.5	4.8	28	1.0
ИКАО	694	694	694	-	-	-	-
ВПС	121 b/	124 b/	125 c/	4	3.3	1	0.8
ВОЗ	2 629	2 695	2 695	66	2.5	-	-
МСЭ d/	641 e/	688 f/	700 g/	59	9.2	12	1.7
ВМО	246	245	245	(1)	(0.4)	-	-
ИМО	224	227	227	3	1.3	-	-
ВОИС	263.5	265.5	265.5	2	0.8	-	-
МФСР	167	181	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
ИКАО	1 522	1 569	1 586	64	4.2	17	1.1
Итого (специализированные							
учреждения и МАГАТЭ)	12 811.5	13 060	12 937 h/	292.5 i/	2.3 i/	58 j/	0.5 j/
Организация Объединенных Наций	11 722	11 904	11 904 k/	182	1.6	-	-
ВСЕГО	24 533.5	24 964	24 841 h/	474.5 i/	1.9 i/	58 j/	(0.2) j/

a/ Исключая должности представительств ФАО (по состоянию на декабрь 1983 года 641 должность).

b/ Исключая 14 должностей, расходы по которым возмещаются ПРООН в качестве вспомогательных расходов.

c/ Исключая 13 должностей, расходы по которым возмещаются ПРООН в качестве вспомогательных расходов.

d/ Не включая 105 должностей, проходящих по специальным счетам бюджета технического сотрудничества, который финансируется по статьям вспомогательных расходов учреждений.

e/ Включая 76 должностей, которые начиная с 1 января 1983 года рассматриваются в качестве штатных должностей в силу решения Полномочной конференции 1982 года в Найроби. В данную цифру входит 42 1/2 "замороженных" должности.

f/ Включая 47 должностей, рассматривающихся с 1 января 1983 года как штатные должности. Данная цифра включает 44 "замороженные" должности.

g/ Административный совет постановил произвести глобальное сокращение в размере 3 653 000 швейцарских франков вместо замораживания ряда должностей.

h/ Исключая МФСР.

i/ Исключая МФСР из показателей за 1985 и 1983 годы.

j/ Исключая МФСР из показателей за 1985 и 1984 годы.

k/ Предлагаемый бюджет по программам (A/38/6/Add.1, приложение II).

n/a.- данные отсутствуют.

Таблица С

Взносы в регулярный бюджет на деятельность в области технического сотрудничества  
(в тыс. долл. США)

Организация	1983 год			1984 год			1985 год		
	Вспомога- тельные расходы за вычетом возмещенных расходов			Вспомога- тельные расходы за вычетом возмещенных расходов			Вспомога- тельные расходы за вычетом возмещенных расходов		
	Регуляр- ная программа	Итого	Регуляр- ная программа	Итого	Регуляр- ная программа	Итого	Регуляр- ная программа	Итого	Итого
МОТ	13 700	9 300	23 000	12 000	9 500	21 500	15 800	10 000	25 800
ФАО	22 793	15 700	38 493	30 000	16 000	46 000	39 000	18 000	57 000
ЮНЕСКО	5 265	6 840	12 105	5 501	4 137	9 638	7 017	5 383	12 400
ИКАО	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ВПС	532	552	1 084	541	505	1 046	541	531	1 072
ВОЗ	184 818	1 462 а/	186 280	216 727	1 467 а/	218 194	216 727	1 467 а/	218 194
МСЭ	2 772	-	2 772	3 325	-	3 325	3 719 с/	-	3 719
ВМО	2 128	-	2 128	2 263 д/	-	2 263	2 425	-	2 425
ИМО	-	520	520	-	660	660	-	660	660
ВОИС	1 234	281	1 515	1 326	302	1 628	1 326	302	1 628
МАГАТЭ	7 500	180	7 680	8 300	150	8 450	8 800	130	8 930
Итого (специа- лизированные учреждения и МАГАТЭ)	240 742	34 835	275 577	279 983	32 721	312 704	295 355	36 473	331 828
ООН	15 720	24 450	40 170	15 670	20 900	36 570	17 241	20 000	37 241
ВСЕГО	256 462	59 285	315 747	295 653	53 621	349 274	312 596	56 473	369 069

(см. сноски на след. стр.)

(сноски к таблице С)

---

а/ Касается только административных вспомогательных расходов.

б/ Дополнительные расходы не могут покрываться за счет обычного бюджета.

с/ На основе анализа проекта бюджета.

д/ Включая региональные услуги консультантов и программы в области образования и подготовки кадров.

/...

Таблица D

Добровольные взносы, находящиеся в ведении учреждений  
системы Организации Объединенных Наций

(в тыс. долл. США)

Органи- зация	1983 год, фактически				1984 год, смета			
	ПРООН	Прочие фонды Организа- ции Объе- диненных Наций	Фонды помимо Организа- ции Объе- диненных Наций	Итого	ПРООН	Прочие фонды Организа- ции Объе- диненных Наций	Фонды помимо Организа- ции Объе- диненных Наций	Итого
МОТ <u>a/</u>	49 290	9 362	41 199	99 851	42 500	7 900	43 500	93 900
ФАО <u>b/</u>	116 473	7 459	113 533	237 465	117 000	6 400	117 700	241 100
ЮНЕСКО <u>b/</u>	41 823	12 180	33 539	87 542	43 000	12 500	42 000	97 500
ВОЗ <u>a/</u>	20 934	26 632	109 379	156 945	21 104	16 245	124 583	161 932
ИКАО <u>b/</u>	27 633	337	23 619	51 589	29 618	937	21 960	52 515
ВПС <u>b/</u>	1 611	-	516	2 127	2 735	-	425	3 160
МСЭ <u>b/</u>	21 602	1 398	5 156	28 156	23 000	400	5 400	28 800
ВМО <u>b/</u>	13 128	1 549	5 434	20 111	15 050	921	4 925	20 896
ИМО <u>a/</u>	7 061	447	2 850	10 358	6 100	300	2 650	9 050
ВОИС <u>b/</u>	1 374	-	356	1 730	1 750	-	392	2 142
МАГАТЭ	3 690	725	27 975	32 390	2 900	901	52 619	56 420
Итого (спе- циализиро- ванные уч- реждения и МАГАТЭ)	304 619	60 089	363 556	728 264	304 757	46 504	416 154	767 415
Организация Объединен- ных Наций	214 994	65 646	47 550	328 190	203 400	82 000	45 000	330 400
ВСЕГО	519 613	125 735	411 106	1 056 454	508 157	128 504	461 154	1 097 815

a/ Включая вспомогательные расходы учреждения.

b/ Исключая вспомогательные расходы учреждения.

/...

Таблица Е

## Фонды оборотных средств

(в тыс. долл. США)

Организация	Валовой бюджет или бюджетная смета на 1985 год (1)	Валовой бюджет или смета на финансовый период (2)	Фонд обо- ротных средств (3)	Данные столбца (3) к данным столбца (1) в % (4)	Данные столбца (3) к данным столбца (2) в % (5)
МОТ	127 359	254 719	21 152 <u>a/</u>	16.6	8.3
ФАО	236 700	472 140	13 250	5.6	2.8
ЮНЕСКО	187 205	374 410	20 000	10.7	5.3
ИКАО	36 917	111 219	2 500 <u>b/</u>	6.8	2.2
ВПС <u>c/</u>	-	-	-	-	-
ВОЗ	290 870	581 740	11 133	3.8	1.9
МСЭ <u>c/</u>	-	-	-	-	-
ВМО	22 379	89 938	2 500	11.2	2.8
ИМО	13 178	25 772	1 000	7.6	3.9
ВОИС	20 001	40 001	1 880 <u>d/</u>	9.4	4.7
МАГАТЭ	95 025	-	2 000	2.1	-
Организация Объединенных Наций <u>e/</u>	793 580	1 587 160	100 000	12.6	6.3

a/ Сметный баланс Фонда на 31 декабря 1984 года.b/ Предварительные, предлагаемые или подлежащие дальнейшему пересмотру данные.c/ Организация фонда оборотных средств не имеет.d/ На 31 декабря 1983 года.e/ Предлагаемый бюджет (A/38/6/Add.1).

/...

Таблица F  
Шкала взносов на 1985 год  
(в процентах)

Члены а/ Объединенных Наций	МОТ	ФАО	ДНЕСКО	ИКАО	ВПС	ВОЗ	МСЭ	ВМО	ИМО <sup>b/</sup>	ВОИС	МАГАТЭ
Афганистан	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	-	0.01
Албания	-	0.01	0.01	-	0.09	0.01	0.06	0.04	-	-	0.01
Алжир	0.13	0.16	0.13	0.17	0.47	0.13	0.25	0.10	0.36	0.33	0.13
Ангولا	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.07	0.05	-	-
Антигуа и Барбуда	0.01	0.01	0.01	0.06	-	0.01	-	-	-	-	-
Аргентина	0.70	0.86	0.70	0.70	1.88	0.70	0.76	1.18	0.63	0.48	0.71
Австралия	1.56	1.90	1.55	1.64	2.35	1.54	4.59	1.73	0.59	3.27	1.57
Австрия	0.74	0.91	0.74	0.59	0.47	0.74	0.25	0.62	0.12	1.77	0.75
Багамские Острова	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	0.21	0.16	-
Бахрейн	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	0.02	-	-
Бангладеш	0.03	0.04	0.03	0.06	1.41	0.03	0.03	0.04	0.11	-	0.03
Барбадос	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.04	0.06	-
Бельгия	1.27	1.55	1.26	1.16	1.41	1.26	1.27	1.26	0.64	3.27	1.28
Белиз	0.01	0.01	0.01	-	0.09	-	0.03	0.04	-	-	-
Бенин	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.02	0.17	-
Бутан	-	0.01	0.01	-	0.09	0.01	-	-	-	-	-
Боливия	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.12	-	-	0.01
Ботсвана	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	-	-	-
Бразилия	1.38	1.68	1.37	1.53	2.35	1.36	0.76	1.35	1.42	2.09	1.39
Болгария	0.18	0.22	0.18	0.14	0.28	0.18	0.25	0.31	0.34	0.48	0.18
Буркина Фасо	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.15	-
Бирма	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.13	0.10	0.05	-	0.01
Бурунди	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.10	-
Белорусская Совет. Социалист.Респ.	0.36	-	0.36	-	0.28	0.35	0.13	0.47	-	0.04	0.36
Камерун	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	0.02	0.28	0.01
Канада	3.05	3.72	3.04	2.93	4.70	3.02	4.59	2.72	0.97	2.41	3.09
О-ва Зеленого Мыса	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	-	-
Центральноафрикан- ская Республика	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.16	-
Чад	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.16	-
Чили	0.07	0.08	0.07	0.15	0.47	0.07	0.25	0.29	0.16	0.18	0.07

Таблица Р (продолжение)

Члены 2/ Организация Объединенных Наций	МОТ	ФАО	ДНЕСКО	ИКАО	ВПС	ВОЗ	МСЭ	ВМО	ИМО <sup>b/</sup>	ВОИС	МАГАТЭ
Китай	0.87	1.06	0.87	0.56	4.70	0.86	2.55	3.09	2.00	0.11	-
Колумбия	0.11	0.13	0.11	0.21	0.28	0.11	0.25	0.26	0.13	0.04	0.11
Коморские Острова	0.01	0.01	0.01	-	0.09	0.01	0.03	0.04	-	-	-
Конго	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	0.02	0.16	-
Острова Кука	-	-	-	-	-	0.01	-	-	-	-	-
Коста-Рика	0.02	0.02	0.02	0.06	0.09	0.02	0.06	0.08	0.02	0.06	0.02
Куба	0.09	0.11	0.09	0.10	0.28	0.09	0.13	0.22	0.27	0.30	0.04
Кипр	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.78	0.36	0.01
Чехословакия	0.75	0.92	0.75	0.56	0.94	0.75	0.51	0.90	0.13	2.22	0.76
Демократическая Камбучия	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	0.02	-	0.01
Корейская Народно- Демократическая Республика	-	0.06	0.05	0.06	0.47	0.05	0.06	0.08	-	0.10	0.05
Демократический Йемен	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	-	-
Дания	0.74	0.91	0.74	0.65	0.94	0.74	1.27	0.72	1.21	2.22	0.75
Джибути	0.01	0.01	-	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	-	-
Доминика	0.01	0.01	0.01	-	0.09	0.01	-	0.04	0.02	-	-
Доминиканская Республика	0.03	0.04	0.03	0.06	0.28	0.03	0.13	0.08	0.02	0.30	0.03
Эквадор	0.02	0.02	0.02	0.06	0.28	0.02	0.13	0.08	0.11	-	0.02
Египет	0.07	0.08	0.07	0.16	1.41	0.07	0.25	0.35	0.20	0.51	0.07
Сальвадор	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.02	0.04	0.01
Экваториальная Гвинея	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.03	-	0.02	-	-
Эфиопия	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	-	0.01
Фиджи	0.01	0.01	-	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.02	0.06	-
Финляндия	0.48	0.58	0.47	0.42	0.94	0.47	1.27	0.52	0.61	2.22	0.48
Франция	6.46	7.86	6.43	5.97	4.70	6.39	7.65	5.08	2.54	5.54	6.52
Французские заморские территории	-	-	-	-	-	-	-	0.04 c/	-	-	-
Габон	0.02	0.02	0.02	0.06	0.09	0.02	0.13	0.04	0.04	0.16	0.02
Гамбия	-	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	0.04	-

/...

Таблица F (продолжение)

Члены а/ Объединенных Наций	МОТ	ФАО	ЮНЕСКО	ИКАО	ВПС	ВОЗ	МСЭ	ВМО	ИМО <sup>b/</sup>	ВОИС	МАГАТЭ
Германская Демокра- тическая Республика	1.38	-	1.37	-	1.41	1.36	0.76	1.38	0.45	2.73	1.39
Федеративная Респу- блика Германии	8.47	10.31	8.44	7.08	4.70	8.39	7.65	5.81	1.88	5.45	8.55
Гана	0.02	0.02	0.02	0.06	0.28	0.02	0.06	0.10	0.08	0.10	0.02
Греция	0.40	0.48	0.39	0.47	0.28	0.39	0.25	0.31	8.33	0.68	0.40
Гренада	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	-	-	-	-
Гватемала	0.02	0.02	0.02	0.06	0.28	0.02	0.06	0.08	0.02	0.04	0.02
Гвинея	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	0.16	-
Гвинея-Бисау	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	-	-
Гайана	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.02	-	-
Гаити	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.03	0.04	0.02	0.10	0.01
Святейший Престол	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.16	0.01
Гондурас	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.07	0.04	-
Гонконг	-	-	-	-	-	-	-	0.04	0.49	-	-
Венгрия	0.23	0.28	0.23	0.16	0.94	0.22	0.25	0.46	0.07	0.75	0.23
Исландия	0.03	0.04	0.03	0.06	0.09	0.03	0.06	0.08	0.06	0.48	0.03
Индия	0.36	0.43	0.36	0.52	2.35	0.35	2.55	1.46	1.46	0.59	0.36
Индонезия	0.13	0.16	0.13	0.31	0.94	0.13	0.25	0.51	0.48	0.30	0.13
Иран (Исламская Республика)	0.57	0.70	0.57	0.45	0.47	0.57	0.25	0.45	0.48	0.30	0.58
Ирак	0.12	0.15	0.12	0.19	0.47	0.12	0.06	0.09	0.40	0.30	0.12
Ирландия	0.18	0.22	0.18	0.19	0.94	0.18	0.51	0.25	0.10	2.22	0.18
Израиль	0.23	0.28	0.23	0.33	0.28	0.22	0.25	0.26	0.21	0.65	0.23
Италия	3.71	4.52	3.69	3.21	2.35	3.67	2.55	2.59	2.42	3.33	3.75
Берег Слоновой Кости	0.03	0.04	0.03	0.06	0.28	0.03	0.25	0.08	0.06	0.28	0.03
Ямайка	0.02	0.02	0.02	0.06	0.09	0.02	0.06	0.08	0.02	0.04	0.02
Япония	10.32	12.46	10.19	9.03	4.70	10.14	7.65	4.45	9.67	4.93	10.33
Иордания	0.01	0.01	0.01	0.12	0.09	0.01	0.13	0.04	0.02	0.01	0.01
Кения	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.06	0.04	0.02	0.03	0.01
Кирибати	-	-	-	0.06	-	0.01	-	-	-	-	-
Кувейт	0.25	0.30	0.25	0.33	0.94	0.24	0.25	0.17	0.61	-	0.25

...



Таблица Р (продолжение)

Члены а/ Организация Объединенных Наций	МОТ	ФАО	ЮНЕСКО	ИКАО	ЕПС	ВОЗ	МСЭ	ЕМО	ИМО <sup>b/</sup>	ВОИС	МАГАТЭ
Лаосская Народно- Демократическая Республика	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	-	-	-
Ливан	0.02	0.02	0.02	0.17	0.09	0.02	0.06	0.08	0.13	0.51	0.02
Лесото	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	-	-
Либерия	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	14.88	-	0.01
Ливийская Арабская Джахирия	0.26	0.31	0.26	0.23	0.47	0.25	0.38	0.14	0.29	0.48	0.26
Лихтенштейн	-	-	-	-	0.09	-	0.13	-	-	0.17	0.01
Люксембург	0.06	0.07	0.06	0.06	0.28	0.06	0.13	0.09	-	0.22	0.06
Мадагаскар	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.06	0.04	0.04	0.28	0.01
Малави	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.10	-
Малайзия	0.09	0.11	0.09	0.18	0.28	0.09	0.76	0.30	0.38	-	0.09
Мальдивские Острова	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.07	-	-
Мали	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.16	0.1
Мальта	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.22	0.16	-
Мавритания	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.02	0.15	-
Маврикий	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.02	0.10	0.01
Мексика	0.87	1.06	0.87	0.94	1.41	0.86	0.25	0.86	0.41	1.61	0.88
Монако	-	-	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	-	-	0.22	0.01
Монголия	0.01	0.01	0.01	-	0.09	0.01	0.06	0.04	-	0.04	0.01
Марокко	0.05	0.06	0.05	0.10	0.47	0.05	0.25	0.15	0.11	0.51	0.05
Мозамбик	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.07	0.02	-	-
Намбия	0.01	0.01	-	-	-	0.01	-	-	-	-	-
Науру	-	-	-	0.06	0.09	-	0.03	-	-	-	-
Непал	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.03	0.04	0.02	-	-
Нидерланды	1.76	2.15	1.76	1.93	1.41	1.75	2.55	1.28	1.23	3.33	1.78
Нидерландские Антильские Острова	-	-	-	-	0.09	-	-	0.04	-	-	-
Новая Зеландия	-	-	-	-	-	-	-	0.04	-	-	-
Новая Зеландия	0.26	0.31	0.26	0.35	1.88	0.25	0.51	0.48	0.15	0.80	0.26
Никарагуа	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	0.02	-	0.01
Нигер	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.16	0.01

/...

Таблица F (продолжение)

Члены а/ Организация Объединенных Наций	МОТ	ФАО	ЮНЕСКО	ИКАО	ВПС	ВОЗ	МСЗ	ВМО	ИМО В/ БОИС	МАГАТЭ	
Нигерия	0.19	0.23	0.19	0.23	0.94	0.19	0.51	0.25	0.16	0.30	0.19
Норвегия	0.51	0.62	0.50	0.48	0.94	0.50	1.27	0.61	4.32	2.22	0.51
Оман	-	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	0.02	-	-
Пакистан	0.06	0.07	0.06	0.26	1.41	0.06	0.51	0.18	0.18	0.18	0.06
Панама	0.02	0.02	0.02	0.06	0.09	0.02	0.13	0.08	7.65	0.04	0.02
Папуа Новая Гвинея	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	0.02	-	-
Парагвай	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.13	0.04	-	-	0.01
Перу	0.07	0.08	0.07	0.11	0.28	0.07	0.06	0.26	0.23	0.04	0.07
Филиппины	0.09	0.11	0.09	0.28	0.09	0.09	0.25	0.33	0.71	0.48	0.09
Польша	0.72	0.87	0.71	0.49	0.94	0.71	0.51	1.16	0.90	0.68	0.72
Португалия	0.18	0.22	0.18	0.25	0.47	0.18	0.25	0.25	0.35	1.89	0.18
Катар	0.03	0.04	0.03	0.06	0.47	0.03	0.13	0.08	0.09	0.11	0.03
Корейская Республика	-	0.22	0.18	0.59	0.94	0.18	0.25	0.18	1.46	0.30	0.18
Румыния	0.19	0.23	0.19	0.19	0.47	0.19	0.25	0.36	0.58	0.68	0.19
Руанда	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	-	-
Сент-Кристофер и Невис	-	0.01	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Сент-Люсия	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	-	0.04	0.02	-	-
Сент-Винсент и Гренадины	-	0.01	0.01	-	0.09	0.01	0.03	-	0.04	-	-
Самоа	-	0.01	-	-	-	0.01	-	-	-	-	-
Сан-Марино	0.01	-	0.01	-	0.09	0.01	0.06	-	-	0.30	-
Сан-Томе и Принсипи	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	-	-
Саудовская Аравия	0.85	1.04	0.85	0.64	2.35	0.84	2.55	0.34	1.25	0.37	0.86
Сенегал	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.25	0.04	0.02	0.28	0.01
Сейшельские Острова	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	-	0.04	0.02	-	-
Сьерра Леоне	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	-	0.01
Сингапур	0.09	-	0.09	0.59	0.09	0.09	0.25	0.09	1.60	-	0.09
Соломоновы Острова	0.01	-	-	-	-	0.01	-	-	-	-	-
Сомали	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.02	0.04	-
Южная Африка	0.41	-	-	0.56	0.09	0.40	0.25	0.71	-	1.61	0.41
Испания	1.93	2.33	1.91	1.92	2.35	1.90	0.76	1.41	1.79	2.81	1.93
Шри Ланка	0.01	0.01	0.01	0.06	0.47	0.01	0.13	0.12	0.11	0.16	0.01

Таблица F (продолжение)

Члены а/	Организация Объединенных Наций	МОТ	ФАО	ЮНЕСКО	ИКАО	ВПС	ВОЗ	МСЭ	ВМО	ИМО B/	ВОИС	МАГАТЭ
Судан	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.09	0.05	0.04	0.01
Суринам	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.02	0.22	-
Свазиленд	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	-	-	-
Швеция	1.32	1.31	1.59	1.30	1.12	1.41	1.30	2.55	1.37	0.90	3.33	1.32
Швейцария	-	1.09	1.33	1.09	1.20	1.41	1.08	2.55	1.15	0.21	3.33	1.10
Сирийская Арабская Республика	0.03	0.03	0.04	0.03	0.07	0.09	0.03	0.13	0.14	0.02	0.30	0.03
Таиланд	0.08	0.08	0.10	0.08	0.30	0.28	0.08	0.38	0.26	0.18	0.06	0.08
Того	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.04	0.16	-
Тонга	-	-	0.01	0.01	-	0.09	0.01	0.03	-	-	-	-
Тринидад и Тобаго	0.03	0.03	0.04	0.03	0.08	0.09	0.03	0.25	0.08	0.02	0.30	-
Тунис	0.03	0.03	0.04	0.03	0.06	0.47	0.03	0.25	0.08	0.08	0.51	0.03
Турция	0.32	0.32	0.39	0.31	0.28	0.47	0.31	0.25	0.48	0.65	0.48	0.32
Тувалу	-	-	-	-	-	0.09	-	-	-	-	-	-
Уганда	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	-	0.10	0.01
Украинская Советская Социалистическая Республика	1.32	1.31	-	1.30	-	0.94	1.30	0.25	1.54	-	0.04	1.32
Союз Советских Социалистических Республик	0.54	10.45	-	10.41	9.70	2.35	10.35	7.65	10.31	6.11	4.07	10.55
Объединенные Арабские Эмираты	0.16	0.16	0.19	0.16	0.18	0.09	0.16	0.25	-	0.12	0.11	0.16
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	4.67	4.63	5.64	4.61	5.13	4.70	4.59	7.65	5.42	4.43	5.45	4.68
Заморские территории Соединенного Королевства	-	-	-	-	-	0.47	-	-	0.04 d/	-	-	-

Таблица F (продолжение)

Члены а/	Организация Объединенных Наций	МОТ	ФАО	ЮНЕСКО	ИКАО	ВПС	ВОЗ	МСЭ	ВМО	ИМО b/	ВОИС	МАГАТЭ
Объединенная Республика Танзания	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.03	0.04	0.04	0.10	0.01
Соединенные Штаты Америки	25.00	25.00	25.00	25.00	25.00	4.70	25.00	7.65	24.45	4.96	3.98	25.00
Уругвай	0.04	0.04	0.05	0.04	0.06	0.28	0.04	0.13	0.23	0.07	0.16	0.04
Ватикан	-	-	-	-	-	-	-	0.06	-	-	-	-
Вануату	0.01	0.01	0.01	-	0.06	0.09	0.01	-	0.04	-	-	-
Венесуэла	0.55	0.54	0.66	0.54	0.62	0.28	0.54	0.51	0.54	0.30	0.30	0.55
Вьетнам	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.09	0.02	0.13	0.08	-	0.10	0.02
Йемен	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.09	0.01	0.06	0.04	0.02	0.04	-
Югославия	0.46	0.46	0.56	0.45	0.46	0.47	0.45	0.25	0.52	0.65	0.52	0.46
Заир	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.13	0.10	0.05	0.48	0.01
Замбия	0.01	0.01	0.01	0.01	0.06	0.28	0.01	0.06	0.07	-	0.10	0.01
Замбабве	0.02	0.02	0.02	0.02	0.06	0.28	0.02	0.13	0.04	-	0.16	-

a/ Знак (-) перед названием государства-члена означает, что оно не является членом данной организации и что сумма его взноса не определена.

b/ Оценка на 1984 год.

c/ Французская Полинезия.

d/ Территории Великобритании в Карибском море.

Таблица G

Поступления взносов, 1983-1984 годы

Организация	Процентная доля взносов текущего года, поступивших на				Итого все взносы, не поступившие на 30 сентября (независимо от года расчетов) (в тысячах долларов США)	
	30 июня		30 сентября			
	1983 года	1984 года	1983 года	1984 года	1983 года	1984 года
МОТ	36.73	42.09	53.89	56.47	66 185	68 078
ФАО	48.08	51.90	55.33	60.66	89 932	94 155
ЮНЕСКО	36.96	61.50	55.60	66.57	100 227	73 450
ИКАО	54.23	54.52	67.72	60.13	9 157	12 471
ВПС	90.27	89.22	93.85	90.16	1 851	1 981
ВОЗ	46.05	47.92	50.83	58.09	117 029	107 958
МСЭ	91.23	92.93	91.27	94.04	8 804	9 029
ВМО	59.08	56.81	63.98	61.39	6 897	9 256
ИМО	61.94	60.15	69.90	63.52	4 350	4 338
ВОИС	57.59	67.02	73.93	74.36	4 894	5 166
МАГАТЭ	42.97	64.43	57.20	67.08	36 213	31 819
Организация Объединенных Наций	41.97	42.59	50.32	47.72	367 258	414 278

III. ЗАМЕЧАНИЯ ПО БЮДЖЕТАМ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ  
И МЕЖДУНАРОДНОГО АГЕНТСТВА ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

A. Международная организация труда

		<u>В долл. США</u>
Фактический рабочий бюджет (части I-IV)	1984-1985 годы	254 718 526
	1982-1983 годы	<u>239 432 177</u>
	Увеличение	15 286 349
		6,38 процента

29. Консультативный комитет обсудил программу и бюджет МОТ с представителями Генерального директора этой организации.

1. Ассигнования на 1982-1983 годы

30. Общая сумма программы и бюджет на 1982-1983 годы, утвержденная Конференцией, составила 242 407 945 долл. США и состояла из фактического рабочего бюджета в размере 239 432 177 долл. США и нераспределенного резерва в размере 2 975 768 долл. США. Административный совет выделил также дополнительные ассигнования на двухгодичный период в общей сумме 3 333 620 долл. США, из которых 275 000 долл. США было отнесено на счет части II (Непредвиденные расходы). В дальнейшем Административный совет дал разрешение на дополнительные расходы по ряду непредвиденных статей в размере 1 819 235 долл. США, которые должны покрываться за счет экономии средств по части I (Обычный бюджет) бюджета.

31. Фактические расходы в 1982-1983 годах составили 228 351 322 долл. США, что на 14 139 475 долл. США меньше общей суммы фактического рабочего бюджета и дополнительных расходов, утвержденных Административным советом. Из общей суммы сэкономленных средств 722 214 долл. США было получено в части I (Обычный бюджет) и 13 417 261 долл. США - в части IV (Последствия колебаний валютного курса).

32. Бюджетные поступления в течение двухгодичного периода составили 231 466 503 долл. США, включая полученные просроченные взносы в размере 25 810 066 долл. США. Таким образом, общая сумма бюджетных поступлений оказалась чуть менее чем на 8 млн. долл. США меньше установленной на 1982-1983 годы общей суммы взносов государственных членов (не считая взносов, установленных в отношении нераспределенного резерва). Эта недополученная сумма поступлений была в значительной степени перекрыта чистой суммой сэкономленных средств в

/...

размере приблизительно 11 млн. долл. США 1/, полученных в рамках фактического рабочего бюджета. Экономия была достигнута главным образом за счет относительно высокого курса доллара США в течение двухгодичного периода. В связи с этим можно напомнить, что когда программа и бюджет на 1982-1983 годы принимались в июне 1981 года, то предполагалось, что валютный курс будет в среднем составлять 1,85 швейцарских франка за один доллар США, тогда как в течение двухгодичного периода рыночный курс составлял в среднем 2,05 швейцарских франка за один доллар США. Сэкономленные в результате изменения валютного курса бюджетные средства в полном объеме относятся на счет отдельной части бюджета (часть IV) и таким образом передаются государствам-членам в виде сокращения общей суммы бюджетных расходов.

33. Финансовый период закончился с превышением поступлений над расходами в размере 3 115 181 долл. США, которые будут возвращены государствам-членам в соответствии со статьей 18 Финансовых положений. Если бы не было недовыплаты долевых взносов, то сумма, возвращаемая государствам-членам, составила бы 11 184 707 долл. США.

34. По состоянию на 31 декабря 1982 года превышение расходов над поступлениями составило 6 045 226 долл. США. Оно было покрыто путем снятия средств со счета Фонда оборотных средств в соответствии со статьей 19.1а Финансовых положений. Снятые средства были возмещены Фонду за счет полученных в 1983 году просроченных взносов, в соответствии с решением Международной конференции труда, принятом на ее шестьдесят девятой сессии (1983 год), не применять положений статьи 21.2 Финансовых положений в отношении календарного 1982 года.

## 2. Ассигнования на 1984-1985 годы

35. Сумма программы и бюджета МОТ на 1984-1985 годы, утвержденных Конференцией МОТ в июне 1983 года, составляет 254 744 000 долл. США. В результате того, что в июне 1983 года Китай стал участвовать в работе Организации, сумма бюджета, выделяемая в нераспределенный резерв, была снижена с 3,9 млн. долл. США в 1982-1983 годах до 25 474 долл. США. Поэтому фактический рабочий бюджет на 1984-1985 годы лишь немногим меньше общей суммы. Кроме того, в бюджете на 1984-1985 годы предусмотрены ассигнования на непредвиденные расходы в размере 1 500 000 долл. США по сравнению с 275 000 долл. США, выделенных для этой цели в 1982-1983 годах, которых оказалось недостаточно для покрытия дополнительных расходов, утвержденных Административным советом в ходе двухгодичного периода. Бюджет на 1984-1985 годы представлен в нижеследующей таблице:

/...

		<u>В долл. США</u>
Часть I.	Регулярный бюджет	253 218 526
Часть II.	Непредвиденные расходы	I 500 000
Часть III.	Фонд оборотных средств	-
Часть IV.	Последствия корректировки валютного курса	-
	<b>ФАКТИЧЕСКИЙ РАБОЧИЙ БЮДЖЕТ</b>	<u>254 718 526</u>
Часть V.	Нераспределенный резерв	<u>25 474</u>
	Итого	254 744 000

Участие Китая в работе МОТ впервые потребовало введения обслуживания на китайском языке. Комитету сообщили о том, не считая этой статьи, сумма фактического рабочего бюджета на 1984-1985 годы на 1,9 процента в реальном выражении выше суммы фактического рабочего бюджета на 1982-1983 годы. Кроме того, Комитет был информирован о том, что несмотря на содержащуюся в среднесрочном плане МОТ на 1982-1987 годы цель восстановления объема программ МОТ до уровня, утвержденного Конференцией на 1978-1979 годы, до того как в этом двухгодичном периоде были проведены сокращения, которые были продолжены в программе и бюджете на 1980-1981 годы, сумма программы на 1984-1985 годы остается в реальном выражении более чем на 10 процентов ниже суммы программы, первоначально утвержденной на 1978-1979 годы. В программе на 1984-1985 годы увеличены ассигнования по регулярному бюджету на техническое сотрудничество, на программы МОТ по содействию равенству и отраслевой деятельности, а также на программы на местах в различных регионах (частично для обеспечения эффективного осуществления текущих региональных проектов МОТ, главным образом, в области занятости, профессиональной подготовки и регулирования вопросов труда, ранее финансировавшихся в основном ПРООН). Рост ассигнований в этих областях был во многом сбалансирован сокращением ассигнований в других областях, включая социальное обеспечение, издания и документацию, трудовые отношения и регулирование вопросов труда, а также ассигнований на обслуживание Международной конференции труда и других совещаний.

36. Главными изменениями и перестройками в структуре программы МОТ являются создание новой крупной программы "Содействие равенству" и перевод программы "Образование трудящихся" в программу "Деятельность трудящихся". Программы "Деятельность трудящихся" и "Деятельность предпринимателей" стали основными программами. Кроме того, программы "Регулирование вопросов" и "Трудовое право и трудовые отношения" были объединены в крупную программу под названием "Трудовые отношения и регулирование вопросов труда".

/...



### 3. Фонд оборотных средств

37. Номинальный объем средств Фонда оборотного капитала вырос в течение 1982-1983 годов с 18,5 млн. долл. США до 21,2 млн. долл. США. Объем наличных средств Фонда по состоянию на 31 декабря 1983 года составил 21 151 083 долл. США, что равняется приблизительно двухмесячным потребностям в расходах по программе и бюджету на 1984-1985 годы. Если темпы поступления взносов от государств-членов останутся такими же, как и в предыдущие годы, и валютный курс в течение двухгодичного периода не упадет ниже предусмотренного в бюджете курса, то должна появиться возможность избежать заимствования средств со стороны 2/.

### 4. Программа совершенствования административно-хозяйственной деятельности

38. Комитет был информирован о том, что принятые в предыдущие двухгодичные периоды меры по экономии средств, выделяемых на административно-хозяйственное обслуживание здания штаб-квартиры МОТ и предоставление различных основных услуг, сузили простор для дополнительной экономии в этой области. Усилия были главным образом сосредоточены на обеспечении максимально эффективного использования новых трудосберегающих устройств по машинной обработке текстов и на распространении использования ЭВМ в нескольких незатронутых этим областях, например, контроле за запасами, где ЭВМ используются еще не в полном объеме.

39. Ввиду необходимости быть в курсе изменяющихся методов канцелярского обслуживания и принимать своевременные административно-хозяйственные решения в этом отношении, в настоящее время ведется глубокое изучение всего вопроса о структурах связи в рамках Бюро с целью определения, когда и в какой степени новейшее технологическое оборудование сможет надлежащим образом заменить традиционную систему связи в организации посредством обмена документацией.

### 5. Техническое сотрудничество

40. Ассигнования в рамках регулярного бюджета на техническое сотрудничество на 1984-1985 годы составляют 18 559 200 долл. США по сравнению с 14 069 000 долл. США в 1982-1983 годах. Эти ассигнования увеличились почти на 2 млн. долл. США в реальном выражении, и они предназначены для удовлетворения растущих потребностей трех сторон, представляющих государства-члены, в оперативной деятельности.

/...

41. Однако это увеличение не будет компенсировать значительное уменьшение имеющихся в распоряжении МОТ внебюджетных средств для технического сотрудничества, в особенности предоставляемых ПРООН. Расходы по финансируемым ПРООН проектам в 1982-1983 годах составили 107,5 млн. долл. США (включая расходы по оперативно-функциональному обслуживанию программ), что почти на 15 процентов меньше по сравнению с расходами в размере 125,9 млн. долл. США в 1980-1981 годах. Ожидается, что в 1984-1985 годах произойдет дальнейшее снижение внебюджетных расходов. Расходы по проектам, финансируемым целевыми фондами (включая многосторонние и двусторонние программы, планы предоставления помощников экспертов и ЮНФПА), уменьшились в 1983 году по сравнению с 1982 годом после отмечавшегося в течение ряда лет увеличения. Расходы по проектам, финансируемым целевыми фондами, в 1984 и 1985 годах, как ожидается, стабилизируются на уровне 1983 года в размере 46,3 млн. долл. США.

## 6. Практика составления бюджета

42. Инфляция учитывается в статье под заголовком "Увеличение расходов", в которую включены: а) увеличение расходов вследствие инфляции и б) санкционированное увеличение расходов в результате решений таких органов, как Комиссия по международной гражданской службе (КМГС). На основе оценок вероятных инфляционных тенденций и в соответствии с инструкциями Административного совета МОТ эта организация стремится полностью предусмотреть в бюджете возможность увеличения расходов вследствие инфляции и других причин.

43. В соответствии с установившейся практикой, одобренной ККАВ, учреждения, имеющие штаб-квартиры в Женеве, проводят консультации по вопросу об инфляции. В расчет принимаются официальные статистические данные, заявления компетентных органов, мнения экономистов и соответствующие текущие и ранее отмечавшиеся тенденции. При составлении оценок относительно увеличения расходов для штаб-квартир, МОТ использует прогнозы и оценки, согласованные в ходе межучрежденческих консультаций. При получении в последующем новых данных до окончательного составления программ и бюджета МОТ, эта организация может принимать решения, отличающиеся от рекомендаций, принятых в ходе межучрежденческих консультаций. В отношении расходов за пределами Женевы МОТ составляет свои собственные оценки. В связи с этим Консультативному комитету было сообщено мнение МОТ о том, что учреждения Организации Объединенных Наций не должны принимать и использовать без изменений местные статистические данные по инфляции, основанные на индексе розничных цен, поскольку структура расходов Организации Объединенных Наций существенным образом отличается от бюджетного набора потребительских товаров и услуг для типичной местной семьи из четырех человек со средним доходом.

44. Валютный курс швейцарского франка по отношению к доллару США, используемый в предложениях Генерального директора по программе и бюджету, обычно устанавливается с учетом текущего оперативного валютного курса Организации Объединенных Наций и текущего рыночного валютного курса, существующего в момент окончательной доработки предложений по программе и бюджету в декабре четных годов. Учитываются также фактические тенденции в течение одного или нескольких последних лет и прогнозы специалистов и ведомств. В последующие нечетные годы Административному совету сообщается о дальнейших изменениях валютного курса на его сессиях в феврале и мае.

/...

45. Обычно в бюджете заранее не предусматриваются ассигнования для покрытия убытков, связанных с расходами в швейцарских франках, когда валютный курс Организации Объединенных Наций падает ниже бюджетного валютного курса. В случае появления таких убытков, они относятся на счет части IV бюджета (Последствия корректировки валютного курса). Как только становится ясно, что в течение всего двухгодичного периода убытки превысят любые прибыли (которые также относятся на эту часть бюджета), в Административный совет направляются просьбы о санкционировании соответствующих дополнительных расходов.

46. Как указывалось выше, сэкономленные на бюджетном валютном курсе средства относятся на счет части IV бюджета (Последствия корректировки валютного курса). Согласно финансовым положениям МОТ, между частями бюджета нельзя производить никаких переводов. Однако чистые сэкономленные средства, относимые на счет части IV, уменьшают общую сумму бюджетных расходов. Согласно финансовым положениям МОТ (статья I8) любая сумма превышения бюджетных поступлений над бюджетными расходами в течение всего двухгодичного периода относится на счет государств-членов, которые выплатили свои взносы в бюджет двухгодичного периода, путем уменьшения их долевых взносов на второй год следующего финансового периода. Поэтому вследствие сокращения бюджетных расходов получаемые в результате изменения валютного курса финансовые средства являются важным фактором, содействующим достижению избытка наличных средств и тем самым сокращению будущих долевых взносов государств-членов.

47. Обязательное увеличение расходов, в соответствии с правилами МОТ, большей частью определяется КМГС. В эту категорию входит также санкционированное увеличение расходов, как, например, ежегодные надбавки к окладу.

48. Согласно практике МОТ рост программы может быть определен, как увеличение в неизменных ценах объема деятельности в рамках той или иной программы по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом.

49. В соответствии с политикой Административного совета МОТ, Бюро стремится предусматривать в бюджете возможное воздействие всех факторов по той причине, что сознательный или преднамеренный недоучет увеличения расходов при составлении бюджета приведет к непредвиденному сокращению программ бюджета на более позднем этапе двухгодичного периода. Таким образом, программа, на осуществление которой выделены надлежащие средства, представляется на утверждение Административному совету и Генеральной конференции. Однако Комитет был информирован о том, что прилагаются всяческие усилия для компенсации роста расходов путем увеличения производительности труда и более эффективного использования ресурсов;

/...

получаемые при этом средства используются для укрепления программ деятельности МОТ. В порядке исключения в 1984-1985 годах было решено попытаться покрыть предполагаемое увеличение расходов в размере 900 тыс. долл. США. Это решение нашло отражение в одной статье программы и бюджета. Указания на повышение производительности труда можно найти в описательной части бюджета, в частности в главах, касающихся программ по административному и вспомогательному обслуживанию.

50. МОТ проводит в бюджете разбивку ассигнований по годам и месяцам работы, а не по должностям. Сами руководители отдельных программ отвечают за наиболее эффективное использование человеко-годов, выделяемых им для выполнения утвержденных рабочих планов и задач. Вследствие только исторических причин в бюджете предусмотрен глобальный коэффициент изменения в составе персонала в размере 0,5 процента, который носит произвольный характер и труднодостижим. В интересах эффективного осуществления программ их руководителям поручено незамедлительно заполнять вакансии временным персоналом, работающим по краткосрочным контрактам, до тех пор, пока не будет найдена подходящая замена. Поэтому фактическая норма вакансии минимальна.

51. МОТ не распределяет по программам расходы на содержание служебных помещений или другие административные расходы.

#### Примечания

1/ Эта цифра представляет собой недорасходование выделенных средств на 14,1 млн. долл. США, из которых 3,1 млн. долл. США было израсходовано в счет погашения дополнительных кредитов.

2/ О ранее имевшем место заимствовании средств Консультативный комитет сообщал в пункте 21 документа A/37/547.

В. Продовольственная и сельскохозяйственная организация  
 Объединенных Наций

Общий объем фактического рабочего бюджета на 1984-1985 годы	421 140 000 долл.США	a/
Общий объем фактического рабочего бюджета на 1982-1983 годы	<u>366 640 000 долл.США</u>	b/
Увеличение	54 500 000 долл.США (14,86 процента)	

a/ По курсу 1 615 лир за один долл. США.

b/ По курсу 1 190 лир за один долл. США.

52. Консультативный комитет обсудил программу и бюджет ФАО с представителями Генерального директора этой организации.

53. На своей двадцать второй сессии в ноябре 1983 года Конференция ФАО утвердила бюджет на 1984-1985 годы в размере 421 140 000 долл. США. В нижеследующей таблице дается сопоставление регулярного бюджета по программам на 1984-1985 годы с утвержденным бюджетом на 1982-1983 годы.

	Утвержденный бюджет на 1984-1985 гг.	Утвержденный бюджет на 1982-1983 гг.	Превышение бюджета на 1984-1985 годы над бюджетом на 1982- 1983 годы	Увеличение в процентах
	(в тыс. долл. США)			
1. Общая политика и руководство	32 222	28 632	3 590	12,5
2. Технические и экономические программы	188 576	163 551	25 025	15,3
3. Программы содействия развитию	71 641	60 261	11 380	18,9
4. Программы технического сотрудничества	57 470	47 387	10 083	21,2

/...

	Утвержденный бюджет на 1984-1985 гг.	Утвержденный бюджет на 1982-1983 гг.	Превышение бюджета на 1984-1985 годы над бюджетом на 1982- 1983 годы	Увеличение в процентах
5. Вспомогательные службы	54 736	51 724	3 012	5,8
6. Общее обслужива- ние	15 895	14 485	1 410	9,7
7. Непредвиденные расходы	600	600	-	-
Общий объем факти- ческого рабочего бюджета	421 140	366 640	54 500	14,86

54. Разбивка увеличения утвержденного бюджета на 1984-1985 годы по сравнению с утвержденным бюджетом на 1982-1983 годы с точки зрения роста расходов и стоимости программ является следующей:

	в долл. США
1. Утвержденный бюджет на 1982-1983 годы <u>а/</u>	366 640 000
2. Увеличение расходов <u>б/</u>	51 944 000
	<u>418 584 000</u>
3. Увеличение стоимости программ <u>а/</u>	2 223 000
4. Увеличение расходов (3) <u>б/</u>	<u>333 000</u>
5. Утвержденный бюджет на 1984-1985 годы <u>с/</u>	<u>421 140 000</u>

а/ По курсу 1 190 лир за один долл. США.

б/ За вычетом поправки на валютный курс в размере 30 487 000 долл. США в связи с ревальвацией лиры и установлением курса 1 615 лир за один долл. США.

с/ По курсу 1 615 лир за один долл. США.

55. Изменения программ в утвержденном бюджете за исключением данных об увеличении расходов отражены в следующей таблице:

/...

	Утвержденный бюджет на 1984-1985 годы <u>а/</u>	Утвержденный бюджет на 1982-1983 годы	Изменение программ (уменьшение)	Увеличение в процентах (уменьшение)
	(в тыс. долл. США)			
<b>1. <u>Общая политика и руководство</u></b>				
1.1 Руководящие органы	10 938	11 165	(227)	(2,0)
1.2 Политика, руководство и планирование	7 394	7 195	199	2,8
1.3 Правовые вопросы	3 135	3 135	-	-
1.4 Связь	6 773	7 137	(364)	(5,1)
Итого, глава 1	28 240	28 632	(392)	(1,4)
<b>2. <u>Технические и экономические программы</u></b>				
2.1 Сельское хозяйство	131 877	127 450	4 427	3,5
2.2 Рыболовство	21 968	21 543	425	2,0
2.3 Лесоводство	14 830	14 558	272	1,9
Итого, глава 2	168 675	163 551	5 124	3,1
<b>3. <u>Программы содействия развитию</u></b>				
3.1 Планирование программ на местах и осуществление связи	4 387	4 484	(97)	(2,2)
3.2 Капиталовложения	18 766	18 482	284	1,5
3.3 Специальные программы	1 601	2 173	(572)	(26,3)
3.4 Представители ФАО	34 411	34 411	-	-
3.9 Управление программами	559	711	(152)	(21,4)
Итого, глава 3	59 724	60 261	(537)	(8,9)
<b>4. <u>Программа технического сотрудничества</u></b>				
	49 756	47 387	2 369	5,0
<b>5. <u>Вспомогательные службы</u></b>				
5.1 Информация и документация	15 729	17 065	(1 336)	(7,8)
5.2 Администрация	31 408	33 203	(1 795)	(5,4)
5.9 Управление программами	1 456	1 456	-	-
Итого, глава 5	48 593	51 724	(3 131)	(6,1)
<b>6. <u>Общее обслуживание</u></b>				
	13 275	14 485	(1 210)	(8,4)
<b>7. <u>Непредвиденные расходы</u></b>				
	600	600	-	-
<b>ВСЕГО</b>	<b>368 863</b>	<b>366 640</b>	<b>2 223</b>	<b>0,61</b>

а/ По ценам 1982-1983 годов.



56. Утвержденное штатное расписание ФАО на 1984-1985 годы остается в том виде, в каком оно дается в таблице В в документе А/38/515, и включает 2 402 должности (952 должности категории специалистов и выше и 1 450 должностей категории общего обслуживания) по сравнению с 2 431 должностью на период 1982-1983 годов (955 должностей категории специалистов и выше и 1 476 должностей категории общего обслуживания).

57. По предварительным подсчетам, прочие поступления на 1984-1985 годы составляют 26 560 000 долл. США, из которых 22 400 000 долл. США, как ожидается, поступят за счет процентов по банковским счетам и вкладам.

#### 1. Внебюджетные средства

58. Подсчитано, что расходы из внебюджетных ресурсов в 1984-1985 годах составят 653 млн. долл. США, то есть сумму, которая в полтора раза превышает объем регулярного бюджета.

59. Из всех источников внебюджетных средств ПРООН остается главным, хотя ее доля в общем объеме программ ФАО на местах значительно сократилась после резкого уменьшения доли взносов ПРООН в последние годы. В 1974 году доля ПРООН составляла 70 процентов от общего объема программ на местах, а в 1983 году она уже составляла менее 50 процентов. Объем поставок ФАО по проектам, выполняемым для ПРООН, в 1981 году достиг наивысшего уровня, равного 182,5 млн. долл. США, а затем постепенно снизился до 141 млн. долл. США в 1982 году и 116,5 млн. долл. США в 1983 году. Предполагается, что в 1984 году объем поставок останется на том же уровне, что и в 1983 году.

60. Средства целевого фонда проявляют тенденцию к неуклонному увеличению с ростом объема поставок с 99 млн. долл. США в 1980 году до примерно 121 млн. долл. США в 1983 году. Показатели за этот последний год оказались несколько ниже ожидаемых, однако, учитывая нынешний уровень новых предложений по проектам и объем предполагаемых взносов со стороны растущего числа источников финансирования, можно ожидать, что в 1984 году объем поставок достигнет 135 млн. долл. США.

61. Комитет был информирован о том, что вспомогательные расходы ФАО в 1982 и 1983 годах превысили общий объем возмещенных расходов на 27,7 млн. долл. США - сумму, которая должна быть возмещена за счет регулярного бюджета. По прогнозам ФАО, такое положение сохранится в 1984-1985 годах.

62. По состоянию на 1 января 1983 года ФАО насчитывала 1 445 должностей, финансируемых из источников, помимо регулярного бюджета. В таблице ниже приводятся итоговые данные по категориям и источникам финансирования:

/...

	<u>Категория специалистов и выше</u>	<u>Категория общего обслуживания</u>	<u>Итого</u>
ПРООН	222	520	742
Целевые фонды	60	109	169
Мировая продовольственная программа	40	92	132
Прочие средства	142	260	402
	<u>464</u>	<u>981</u>	<u>I 445</u>

## 2. Практика составления бюджета

63. Инфляционные изменения не могут учитываться в бюджете лишь на основе одного общего предположения о годовых темпах инфляции в принимающей стране или во всем мире. Рост расходов в связи с инфляцией прогнозируется на основе известных факторов, динамики цен и расходов по различным статьям бюджета.

64. Предложения по бюджету готовятся на основе того же обменного курса доллара/лиры, в соответствии с которым был утвержден предыдущий двухгодичный бюджет. Цель такого представления состоит в обеспечении сопоставимости предыдущего утвержденного и предлагаемого бюджета. Конференция принимает решение относительно обменного курса, применяемого при составлении данного бюджета. За основу обычно берется обменный курс, действующий на день утверждения бюджета.

65. На своей девятнадцатой сессии Конференция одобрила создание и финансирование Счета специального резерва, который, в частности, может использоваться для финансирования дополнительных расходов, не предусмотренных в бюджете, ввиду колебаний обменных курсов. Новый счет был утвержден в качестве постоянной единицы, с тем чтобы его остаток мог переходить из одного года в другой. Уровень финансирования, первоначально утвержденный в размере 2,5 процента от общего объема фактического рабочего бюджета, впоследствии был увеличен до 5 процентов.

66. В резолюции, учреждающей Счет специального резерва, также предусматривалось, что на этот счет будут переводиться средства от экономии в расходах по персоналу, достигнутой в результате положительной разницы между обменным курсом лиры, по которому был утвержден бюджет, и обменным курсом, действующим в Организации Объединенных Наций. В конце двухгодичного периода излишки средств постоянного утвержденного уровня финансирования должны быть возвращены в общий фонд и распределены среди государств-членов в соответствии с существующими финансовыми положениями.

67. Обязательное увеличение расходов распространяется на: а) увеличение расходов в связи с решениями директивных органов и в связи с инфляцией, происшедшие во время предшествующего двухгодичного периода, для покрытия которых требуются бюджетные ассигнования на весь срок следующего двухгодичного периода и б) увеличение расходов, которое, как известно, произойдет в следующем двухгодичном периоде в результате инфляции или утвержденных изменений в установленных пособиях. На увеличения, которые должны произойти в результате корректировки окладов или пособий, подлежащих утверждению, каких-либо ассигнований не выделяется.

/...

68. Рост бюджета или увеличение объема программ охватывает любое изменение в средствах в результате увеличения объема деятельности, осуществляемой в рамках той или иной программы.
69. Текущие расходы в качестве отдельной статьи бюджета не выделяются.
70. Единовременные расходы также не выделяются в отдельную статью бюджета. Они остаются частью бюджетной базы и перераспределяются на другие виды деятельности. Их размер может быть определен лишь путем анализа выделения средств в процессе составления бюджета.
71. Коэффициент изменения в составе персонала, используемый в рамках всего бюджета для всех существующих должностей, составляет 5,5 процента. Аналогичный коэффициент также применяется по отношению ко всем новым должностям. Средняя норма вакансии на период 1980-1981 годов составляла 8,3 процента, а на период 1982-1983 годов - 8,7 процента. Однако следует отметить, что в течение обоих двухгодичных периодов норма вакансии зависела от решения руководства не заполнять некоторые должности. На период 1980-1981 годов должности были оставлены вакантными, поскольку средства требовались для покрытия значительного объема непредусмотренных в бюджете расходов по персоналу. В 1982-1983 годах вакантные должности, которые предстояло ликвидировать в следующем двухгодичном периоде, были заморожены.
72. ФАО не пользуется концепцией распределенных расходов. Расходы учитываются в бюджете в рамках различных единиц программы в той мере, в какой они непосредственно касаются программ и контролируются их руководителем.

С. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

(долл. США)

Утвержденный бюджет на период 1984-1985 годов	374 410 000
Скорректированный бюджет на период 1982-1983 годов	<u>430 657 000</u> а/
Уменьшение	56 247 000
	13,0 процента

а/ Для того, чтобы начиная с 1984 года двухгодичные бюджетные циклы ЮНЕСКО совпадали с циклами других организаций, Генеральная конференция утвердила трехгодичный бюджет на 1981-1983 годы. В целях сопоставления с предложениями по бюджету на 1984-1985 годы Генеральная конференция приняла во внимание, что суммы за 1982-1983 годы обычно составляют две трети общего бюджета на трехгодичный период, утвержденного Конференцией, с некоторыми добавлениями, такими, как i) новые должности, отдельно утвержденные на 1982-1983 годы, ii) расходы на надбавки персоналу внутри классов должностей в 1982-1983 годах, iii) общие расходы (не составляющие две трети) Международной конференции по вопросам образования и двадцать второй сессии Генеральной конференции, а также iv) доля Резерва ассигнований, в которую входит стоимость инфляции в течение первых шести месяцев 1982 года и ее влияние на 1983 год, а также влияние инфляции в 1981 году на бюджет 1982-1983 годов, который превысил две трети этой части бюджета.

73. Консультативный комитет обсудил утвержденные программу и бюджет ЮНЕСКО на 1984-1985 годы и связанные с этим вопросы с представителями Генерального директора ЮНЕСКО.

74. Утвержденный Генеральной конференцией на ее двадцать второй сессии бюджет на 1984-1985 годы в размере 374 410 000 долл. США на 56 247 000 долл. США или на 13 процентов меньше, чем база бюджета на 1982-1983 годы в размере 430 657 000 долл. США, что обусловливается в первую очередь повышением стоимости доллара США по отношению к французскому франку. В связи с этим Комитет отмечает, что, хотя бюджет ЮНЕСКО представлен в долларах США, приблизительно 60 процентов расходов осуществляется во французских франках.

/...

75. Консультативный комитет был информирован о том, что, как и в случае бюджетов на предшествующие периоды, бюджет 1984-1985 годов составлялся на основе принципа постоянной стоимости доллара. Для периода второго среднесрочного плана (1984-1989 годы) постоянный курс доллара был установлен из расчета 1 долл. США за 6,45 французских франков и 1 долл. США за 2,01 швейцарских франков на основе средних ставок обменного курса за 1982 год. Соответственно, в целях сопоставимости данных бюджет на 1982-1983 годы был пересчитан с использованием текущей постоянной стоимости доллара. Применение принципа постоянной стоимости доллара требует учитывать инфляцию, имевшую место в течение предыдущего бюджетного периода, т.е. добавлять ее к основе бюджета в качестве расходов. Кроме того, при использовании скорректированной основы бюджета на 1982-1983 годы отдельный расчет предполагаемых расходов на инфляцию включен в часть VII бюджета на 1984-1985 годы, озаглавленную "Резерв ассигнований". Генеральный директор по согласованию с Исполнительным советом может использовать этот резерв - в соответствии с решениями Генеральной конференции - для покрытия возросших в течение двухгодичного периода расходов по персоналу и для покрытия расходов, связанных с ростом стоимости товаров и услуг. На 1984-1985 годы Резерв ассигнований составляет 29 387 000 долл. США. Консультативному комитету было также сообщено, что эта сумма была вычислена путем применения расчетных темпов инфляции в размере 7 процентов к базе 1982-1983 годов, увеличенной на стоимость инфляции в 1981-1983 годах в размере 95 409 000 долл. США.

76. Применение принципа постоянной стоимости доллара также требует включать в бюджет (часть VIII) ассигнования на корректировку расходов с учетом колебаний обменного курса между долларом США и швейцарским и французским франками по отношению к постоянной стоимости доллара. Генеральный директор может использовать эти средства в тех случаях, когда обменные курсы между долларом США и швейцарским и французским франками ниже, чем обменный курс постоянной стоимости доллара, предусмотренный в частях I-VI бюджета. Если обменные курсы выше, чем постоянный курс доллара, то возникающие в этом случае сбережения заносятся в часть VIII бюджета. На 1984-1985 годы сумма ассигнований, установленная на основе обменного курса 7,80 французских или 2,11 швейцарских франков за 1 доллар США, привела к отрицательному резерву в размере 46 145 000 долл. США в части VIII бюджета.

77. Консультативному комитету было сообщено, что в части VIII бюджета отсутствуют средства для перевода на другие цели. Более того, поскольку фактические обменные курсы, на основе которых делаются выплаты, принесут меньшее количество французских и швейцарских франков, чем обменные курсы, использовавшиеся при расчете ассигнований в части VIII (т.е. 7,80 французских или 2,11 швейцарских франков за 1 доллар США в бюджете на 1984-1985 годы),

/...

дефицит в этой части бюджета должен покрываться за счет дополнительной сметы, утвержденной в соответствии с процедурами финансовых положений ЮНЕСКО.

78. Консультативному комитету было сообщено, что, за исключением части VIII (резерв колебаний обменного курса), Генеральный директор - с одобрения Исполнительного совета - может осуществлять переводы из одной статьи ассигнований в другую. С другой стороны, если сметные расходы по данной статье ассигнований превышают выделенную сумму в силу того, что доля расходов с точки зрения французских франков, долларов США и других валют отличается от доли расходов, предположительно рассчитанной в период подготовки сметы, Генеральный директор может осуществлять переводы из одной статьи ассигнований в другую по своему собственному усмотрению. Кроме того, ему предоставляется право осуществлять переводы из одной статьи ассигнований в другую в тех случаях, когда затраты по статье общих расходов по персоналу превышают ассигнования, предусмотренные в бюджете. В обоих случаях Генеральный директор должен информировать Исполнительный совет на его следующей сессии о деталях таких переводов.

79. Представители ЮНЕСКО информировали Комитет, что бюджет 1984-1985 годов, составленный на основе постоянной стоимости доллара, отражает реальный рост программ на 7,26 процента по сравнению с бюджетом 1982-1983 годов для частей с I по VI. Комитет отмечает, что используемые при данном сравнении общие показатели 1982-1983 и 1984-1985 годов не учитывают инфляцию, имевшую место в 1981-1983 годах или инфляцию, предполагаемую на 1984-1985 годы. Комитет был также информирован о том, что общие показатели на 1984-1985 годы, использованные в приведенном выше расчете, не учитывают сокращение на сумму 10 483 000 долл. США по запрашиваемым ассигнованиям, которые были утверждены Генеральной конференцией. Если это учесть, то фактические темпы роста составят 3,59 процента, что в первую очередь относится к 13 крупным программам по части II A бюджета.

80. Консультативному комитету было сообщено, что в регулярном бюджете на 1984 год предусмотрено 2 717 штатных должностей в штаб-квартире и на местах (включая 1 174 должности категории специалистов и выше), в то время как установленный предел составляет 2 826 должностей. В ответ на запросы Комитету сообщили, что разница в 109 должностей, составляющая 4 процента от количества должностей, предусмотренных в бюджете, предназначена для удовлетворения потребностей по программам. В бюджете на 1985 год предусматривается 2 745 должностей (включая 1 186 должностей категории специалистов и выше), в то время как утвержденный предел составляет 2 855 должностей.

/...

81. В ответ на поступившие запросы представители ЮНЕСКО сообщили Комитету, что фонд оборотных средств на 1984-1985 годы сохраняется в размере 20 000 000 долл. США.

#### Практика составления бюджета

82. Представители ЮНЕСКО информировали Консультативный комитет, что предварительные данные о влиянии инфляции на предлагаемый бюджет основываются на росте цен, который был зарегистрирован по отдельным статьям расходов в течение предыдущего бюджетного периода. Исходя из этого, ЮНЕСКО предварительно рассчитывает дальнейшее инфляционное увеличение по различным статьям расходов, а затем рассчитывает общую сумму предполагаемой инфляции. ЮНЕСКО также учитывает индекс официальной инфляции в принимающей стране, чтобы проводимые ею расчеты были обоснованными. Однако, как уже упоминалось выше, инфляция не входит в отдельные статьи расходов проекта бюджета, а оставляется в качестве отдельного "нижнего" элемента для последующего распределения по статьям ассигнований. Поскольку ЮНЕСКО использует принцип постоянной стоимости доллара в отношении обменных курсов, то в течение данного среднесрочного плана бюджет всегда рассчитывается по одному и тому же, т.е. постоянному обменному курсу доллара, который был установлен ранее. Однако для определения фактического размера требуемых ассигнований Генеральная конференция принимает обменный курс, соответствующий фактическому курсу, действующему на момент утверждения ею бюджета. Разница между расчетами бюджета на основе постоянной стоимости доллара и расчетами по этому курсу покрывается за счет единовременного ассигнования на колебания валютного курса в бюджете. Любые прибыли по обменному курсу, остающиеся в конце финансового периода, возвращаются государствам-членам.

83. ЮНЕСКО считает, что обязательные увеличения расходов включены в те увеличения расходов, которые обычно возникают в результате инфляции, и поэтому не определяются отдельно в методологии составления бюджета ЮНЕСКО.

84. В период подготовки бюджета ЮНЕСКО не предпринимает каких-либо конкретных мер для погашения увеличения расходов, хотя некоторые из них погашаются в ходе фактического исполнения бюджета.

85. Для части бюджета, включающей крупные программы и общую деятельность по программам, ЮНЕСКО использует коэффициент изменения в составе персонала, равный 8 процентам в отношении имеющихся и новых должностей категории специалистов и 7 процентам в отношении имеющихся и новых должностей категории общего обслуживания. Средняя норма вакансий за последние два бюджетных периода составила по этой части бюджета 11,7 процента для категории

/...



специалистов и 5,4 процента для категории общего обслуживания. Для всех остальных частей бюджета (например, общая политика и руководство, обслуживание по программам, главные административные и общие услуги) коэффициент изменения в составе персонала, равный 4 процентам, применяется к имеющимся и новым должностям категории специалистов; соответствующий показатель для категории общего обслуживания составляет 3 процента. Норма вакансий за два предыдущих бюджетных периода по данным частям составляла в среднем 7,6 процента для категории специалистов и 2,7 процента для категории общего обслуживания. Однако представители ЮНЕСКО подчеркнули, что такие нормы вакансий нельзя считать нормальными, поскольку за рассматриваемые периоды ЮНЕСКО составляла бюджет без учета ряда факторов, что требует покрытие в течение второго года расходов на инфляцию. Поэтому для выполнения этого требования посты были заморожены и набор персонала отсрочен.

86. ЮНЕСКО применяет концепцию "распределенных расходов" в такой степени, что накладные расходы (т.е. расходы по персоналу, расходы учреждений на местах, расходы Канцелярии помощника Генерального директора) каждого отдела, например, образования, естественных наук и культуры, распределяются между крупными программами, в которых участвует данный отдел. На 1984-1985 годы распределено приблизительно 32,3 процента утвержденного бюджета.

D. Международная организация гражданской авиации

	<u>В долл. США</u>
Ассигнования на 1985 год	30 509 000 <u>а/</u>
Ассигнования на 1984 год	<u>29 141 000 а/</u>
Увеличение	I 368 000
	4,69 процента

а/ За вычетом налогообложения персонала.

87. Консультативный комитет обсудил бюджет ИКАО на 1985 год и связанные с этим вопросы с представителем Генерального секретаря этой организации.

88. Бюджет ИКАО составляется на трехгодичный период. Каждые три года ее Ассамблея утверждает ассигнования отдельно на каждый год предстоящего трехгодичного периода. Бюджетная смета, подготовленная Генеральным секретарем на основе планируемой программы работы, утвержденной Советом ИКАО, представляется на рассмотрение Совета. Затем бюджетная смета Совета направляется на рассмотрение Ассамблеи. Бюджетная смета на 1984, 1985 и 1986 финансовые годы была утверждена Ассамблеей на ее двадцать четвертой сессии, состоявшейся в сентябре и октябре 1983 года.

89. Ниже приводятся сводные данные об утвержденных ассигнованиях на 1985 год в сопоставлении с ассигнованиями на 1984 год:

Резюме ассигнований

(в долл. США)

Разделы бюджета	Ассигнования на 1983 года	Ассигнования на 1984 год	Ассигнования на 1985 год
I. Заседания	530 000	450 000	318 000
II. Секретариат			
Оклады, заработная плата и другие статьи вознагражде- ния	17 130 000	20 888 000	21 300 000

Резюме ассигнований (продолжение)

Разделы бюджета	Ассигнования на 1983 год	Ассигнования на 1984 год	Ассигнования на 1985 год.
Общие расходы по персоналу	<u>4 614 000</u>	<u>6 224 000</u>	<u>6 300 000</u>
	<u>21 744 000</u>	<u>27 112 000</u>	<u>27 600 000</u>
III. Общее обслуживание			
Представительские расходы	11 000	12 300	12 300
Служба связи	639 500	785 000	785 000
Аренда и содержание помещений и оборудования	I 368 300	I 591 600	I 578 600
Типографские работы собственными силами и по контрактам	310 200	356 700	356 700
Путевые расходы в связи с командировками	292 000	425 000	429 000
Программа аудиовизуального обучения	44 000	45 000	45 000
Различные поставки и услуги	<u>712 000</u>	<u>916 400</u>	<u>916 400</u>
	<u>3 377 000</u>	<u>4 132 000</u>	<u>4 123 000</u>
IV. Оборудование	<u>184 000</u>	<u>593 000</u>	<u>416 000</u>
V. Прочие бюджетные ассигнования	<u>126 000</u>	<u>132 000</u>	<u>132 000</u>
VI. Непредвиденные расходы	<u>5 418 000</u>	<u>2 776 000</u>	<u>4 326 000</u>
VII. Создание нового регионального бюро	<u>300 000</u>	<u>-</u>	<u>-</u>
Итого по разделам I-VI (брутто)	31 679 000	35 195 000	36 917 000
Налогообложение персонала	<u>(5 461 000)</u>	<u>(6 054 000)</u>	<u>(6 408 000)</u>
Итого за вычетом налогообложения персонала	<u>26 218 000</u>	<u>29 141 000</u>	<u>30 509 000</u>

90. Ассигнования на 1985 год будут финансироваться следующим образом:

	<u>в долл. США</u>
а) различные поступления	8 555 000
б) долевые взносы Договаривающихся государств (Общий фонд)	<u>28 362 000</u>
	<u><u>36 917 000</u></u>

91. С точки зрения величин за вычетом налогообложения персонала, ассигнования на 1985 год в размере 30 509 000 долл. США превышают ассигнования на 1984 год в размере 29 141 000 долл. США на 1 368 000 долл. США или на 4,69 процента. Это увеличение отражает следующие факторы:

	<u>в долл. США</u>
Чистый рост окладов персонала, не связанный с инфляцией	336 000
Различные другие статьи (в первую очередь благодаря сокращению объема расходов после закупки оборудования для машинной обработки текстов в 1984 году)	(186 000)
Непредвиденные расходы (в основном ассигнования в связи с инфляцией)	1 350 000
За вычетом:	
Изменения в программе ежегодных совещаний	<u>(132 000)</u>
	<u>1 368 000</u>

92. Комитет был информирован о том, что в соответствии с целями Совета ИКАО был или будет принят ряд мер по модернизации и рационализации оперативных процедур организации во вспомогательных областях. Среди них — использование автоматизированного снабжения там, где это возможно, и разработка других систем, использующих ЭВМ, таких как система для анализа стоимости авиабилетов и тарифов.

## 1. Региональное бюро Восточной Африки

93. Новое региональное бюро для Восточной Африки открылось в Найроби в ноябре 1983 года. В 1983 году было израсходовано 263 800 долл. США, включая 118 800 долл. США на расходы по персоналу, 45 300 долл. США на общее обслуживание и 99 700 долл. США на оборудование. Это новое бюро было укомплектовано кадрами в рамках имеющегося штатного расписания в 694 должности; однако для того, чтобы удовлетворить потребности бюро, потребовалось произвести переклассификацию некоторых должностей категории общего обслуживания в должности категории специалистов.

## 2. Фонд оборотных средств

94. На двадцать четвертой сессии Ассамблеи отмечалось, что финансовое положение организации было удовлетворительным в течение 1980, 1981 и 1982 годов. Однако задолженности в выплате установленных взносов Договаривающимися государствами и задержки в выплате текущих взносов привели к появлению серьезных проблем в регулировании денежной наличности в течение 1981 и 1982 годов.

95. Ассамблея не сочла необходимым в данное время определять размер обложения Договаривающихся государств за дефицит денежной наличности, который был вызван задолженностями в выплате взносов. Однако проблемы, связанные с регулированием денежной наличности, и увеличение расходов в результате инфляционного давления привели к снижению объема оборотных средств, исчисленных в виде процентной доли от чистых ежегодных ассигнований, с 11,7 процента в 1975 году, когда он увеличился в последний раз, до 6,2 процента в 1983 году. Соответственно Ассамблея увеличила объем Фонда оборотных средств до 2 200 000 долл. США на 1984 год и согласилась на дальнейшее увеличение объема Фонда до 2 500 000 долл. США на 1985 и 1986 годы. Это дальнейшее увеличение предстоит утвердить Совету, учитывая при этом положение с потоком денежной наличности в организации в течение первых трех кварталов 1984 года и принимая во внимание возможное использование любых фактических остатков для удовлетворения потребностей в денежной наличности.

96. Комитет отметил, что для финансирования регулярных и дополнительных ассигнований, которые не могут финансироваться из Общего фонда и Фонда оборотных средств, Генеральный секретарь был также уполномочен Ассамблеей, с предварительного одобрения Финансовым комитетом Совета, занимать суммы, необходимые для выполнения непосредственных обязательств организации. От него требуется выплата этих сумм по возможности в кратчайшие сроки; общая

сумма такой непогашенной задолженности организации не должна никогда превышать 1 000 000 долл. США в течение 1984 года и никогда не превышать 2 000 000 долл. США в течение оставшейся части трехгодового периода.

### 3. Использование чистого фактического остатка

97. Комитету сообщили, что по состоянию на 31 декабря 1982 года сумма фактического чистого остатка составила 837 843 долл. США, а дефицит по поступлениям за предыдущие годы составил в целом 507 534 долл. США. Ассамблея ИКАО постановила, что из фактического чистого остатка по состоянию на 31 декабря 1982 года сумма в 400 000 долл. США должна быть отнесена на счет Договаривающихся государств, исходя из сумм, начисленных за годы, к которым относится фактический остаток, начиная с самого первого года. Эта сумма должна учитываться при расчете взносов, подлежащих выплате в Фонд оборотных средств.

### 4. Расходы на административное и оперативное обслуживание в области технической помощи

98. Средства, предназначенные для финансирования деятельности по программам технической помощи (ПРООН, целевые и другие фонды), учитываются отдельно от средств, выделяемых по регулярному бюджету; средства из регулярного бюджета, направляемые через регулярную программу на обеспечение любых услуг по внебюджетной деятельности, по мере возможности полностью возмещаются. В 1983 году общая сумма расходов по программам на местах, связанных с деятельностью по оказанию технической помощи, финансируемой из внебюджетных средств, составила 51 588 929 долл. США, в то время как годом ранее она равнялась 59 847 684 долл. США. Смета на 1984 год составляет 52 515 000 долл. США. Чистые расходы в связи с административным и оперативным обслуживанием этих видов деятельности составили 8 884 080 долл. США за 1983 год и 8 896 150 долл. США за 1982 год. Расходы в 1984 году оцениваются в 9 296 700 долл. США.

### 5. Практика составления бюджета

99. Самый последний бюджетный период ИКАО охватывает период 1984-1985-1986 годов. Все ассигнования по этому бюджету основывались на фактических расходах организации по состоянию на 1 января 1983 года.

100. ИКАО по сути дела не учитывает в бюджете темпы инфляции, поскольку не предпринимается попыток по прогнозированию темпов инфляции на три года. Однако в одном из разделов бюджета (раздел VI- "Непредвиденные расходы") предусматриваются конкретные ассигнования, которые должны производиться в случае "увеличения расходов

за счет внешних факторов". Эти увеличения расходов носят разнообразный характер и включают такие статьи, как коррективы по месту службы, инфляция в штаб-квартире и региональных бюро, неблагоприятные колебания валютных курсов и рост стоимости аренды и электричества.

101. При рассмотрении ассигнований на непредвиденные расходы используются два основных индекса: индекс цен на потребительские товары в Канаде и дефлятор валового национального продукта Канады. Индекс цен на потребительские товары используется при рассмотрении коррективов на стоимость жизни, а дефлятор ВВП учитывается при рассмотрении инфляции применительно к канадским промышленным товарам. Предыдущие данные и прогнозы этих индексов на будущее предоставляются несколькими основными канадскими банками и консультативными фирмами. Первоначально эти прогнозы изучались Финансовым комитетом в течение стадии подготовки бюджета. Члены Финансового комитета избираются из числа представителей Совета. Окончательное рассмотрение прогнозов было проведено на двадцать четвертой сессии Ассамблеи ее Рабочей группой по бюджету. Двадцать четвертая сессия Ассамблеи состоялась в сентябре 1983 года и утвердила бюджеты на 1984-1985-1986 годы.

102. Бюджет на 1984-1985-1986 годы был подготовлен на основе обменных курсов, существовавших на 1 января 1983 года. Эти курсы представлялись приемлемыми в свете накопленных данных и последних тенденций в области обменных курсов.

103. В бюджете не предусматривается конкретных ассигнований на потери, связанные с валютными курсами, однако неблагоприятные колебания валютных курсов могут покрываться за счет предусмотренного в бюджете раздела непредвиденных расходов. Финансовые положения ИКАО позволят прибегать к дополнительным ассигнованиям в случае неблагоприятных обменных курсов и более высоких, чем ожидалось, темпов инфляции. Однако на практике редко испрашиваются средства для дополнительного финансирования; экономии, которая компенсировала бы такие потери, как правило, необходимо добиваться в рамках бюджета. Как правило, эта экономия достигается за счет увеличения коэффициента изменения в составе персонала или перераспределения должностей. Можно отметить, что фактические нормы вакансий в 1981, 1982 и 1983 годах превышали намеченные в бюджете цифры в 8 процентов для категории специалистов и в 4 процента для категории общего обслуживания; частично это объяснялось экономией средств, которая была необходима из-за неблагоприятных колебаний в валютных курсах.

104. В том случае, когда валютные курсы и темпы инфляции являются благоприятными, средства по статье непредвиденных расходов не используются, как это предусматривалось в первоначальной бюджетной смете. Пока остаток не стал фактическим остатком денежной наличности, его можно зарезервировать и перенести на будущий год. Любой остаток фактической денежной наличности, имеющийся в резерве на конец года, предшествующего году, в котором проводится заседание Ассамблеи, используется таким образом, как решит Ассамблея; обычно деньги перераспределяются среди Договаривающихся государств в форме списания с суммы взносов, подлежащих выплате в соответствии со шкалой взносов, действующей на данный финансовый год.

105. Объем бюджета ИКАО в различные периоды меняется в зависимости от обязательных/связанных с инфляцией увеличений расходов и роста числа программ или ресурсов. Обязательные или связанные с инфляцией изменения в расходах объясняются изменениями в общей системе окладов и надбавок, изменениями в окладах сотрудников категории общего обслуживания и изменениями в уровне цен на приобретенные товары и услуги. Увеличения/уменьшения валютных средств связаны с изменениями в уровне валютных курсов за бюджетный период. Увеличения/уменьшения количества программ или объема ресурсов объясняются изменениями в объеме деятельности по программам.

106. Текущие расходы - это расходы, вытекающие из статей, ассигнования по которым в течение бюджетного периода производятся на периодической или регулярной основе (т.е. ежемесячно, ежегодно) и их таким образом можно предвидеть. Текущие расходы включают такие статьи, как аренда и ремонт по контрактам.

107. Единовременные расходы - это такие "одноразовые" расходы, как расходы на оборудование для машинной обработки текстов и перестройка или перемещение помещений.

108. Поскольку свыше 80 процентов статей бюджета - это статьи, связанные с окладами, то именно в этой области происходит наибольшее расходование средств.

109. ИКАО не руководствуется концепцией распределенных расходов.



**Е. Всемирный почтовый союз**

	<u>В швейцарских франках</u>	<u>В долларах США</u>	<u>В швейцарских франках</u>	<u>В долларах США</u>
Чистый бюджет, 1984 год	18 637 500	8 549 312 <u>a/</u>		
Чистый бюджет, 1985 год	<u>20 022 000</u>	<u>9 184 404 a/</u>	38 659 500	17 733 716 <u>a/</u>
Чистый бюджет, 1982 год	18 532 500	8 501 147 <u>a/</u>		
Чистый бюджет, 1983 год	18 602 500	8 533 257 <u>a/</u>		
Итого 1982-1983 годы			<u>37 135 000</u>	<u>17 034 404 a/</u>
Увеличение за 1982-1983/ 1984-1985 го- ды			1 524 500	699 312
				4,1 процента

a/ Бюджет ВПС исчислен в швейцарских франках, а все суммы, выраженные в долл. США, исчислены на основе валютного курса 2,18 швейцарского франка за 1 долл. США.

IIО. Консультативный комитет обсудил бюджеты ВПС на 1984-1985 годы и связанные с этим вопросы с представителем Генерального директора ВПС.

**1. Краткий анализ бюджетов за 1984 и 1985 годы**

111. Бюджет Союза имеет годовой лимит чистых расходов, устанавливаемый Всемирным почтовым конгрессом на пятилетний период. Восемнадцатый Конгресс, проходивший в Рио-де-Жанейро в 1979 году, установил лимит на 1981-1985 годы. Девятнадцатый Конгресс, который состоится в 1984 году, установит потолок бюджетных средств на период 1986-1990 годов. Бюджет на конкретный год определяется Исполнительным советом Союза в течение года, предшествующего бюджетному периоду.

112. Бюджет (нетто) на 1985 год возрос на 1 384 500 швейцарских франков (635 092 долл. США) или на 7,4 процента по сравнению с бюджетом на 1984 год. Предполагаемые расходы в 1984 и 1985 годах приводятся в нижеследующей таблице.

/...

	Бюджет на 1984 год		Бюджет на 1985 год	
	В швейцарских франках	В долларах США	В швейцарских франках	В долларах США
1. Расходы по персоналу	16 953 100	7 776 652	17 937 700	8 228 303
2. Общие расходы	4 641 500	2 129 129	5 023 600	2 304 403
3. Расходы, связанные с проведением девятнадцатого Всемирного почтового конгресса	<u>1 856 600</u>	<u>851 651</u>	-	-
Всего (брутто)	23 451 200	10 757 431	22 961 300	10 532 706
Прочие поступления	<u>4 813 700</u>	<u>2 208 119</u>	<u>2 939 300</u>	<u>1 348 302</u>
Всего (нетто)	18 637 500	8 549 312	20 022 000	9 184 404

II3. В смете на 1984 год предусмотрено увеличение расходов по персоналу по сравнению с 1983 годом на 5,9 процента; расходы по персоналу в смете на 1985 год на 5,8 процента выше, чем в 1984 году. В связи с этим Комитет был информирован о том, что в 1984 году были утверждены три новые должности (одна - категории специалистов и две - категории общего обслуживания), в результате чего число постоянных должностей увеличилось до 138. Четырнадцать из этих должностей в 1984 году и 13 - в 1985 году предназначены для осуществления мероприятий в области технического сотрудничества и частично финансируются за счет средств, предоставляемых ПРООН в рамках возмещения оперативно-функциональных расходов учреждения.

II4. Общие расходы на 1984 год по сравнению с 1983 годом сократились на 2,8 процента. Это - чистый показатель, который отражает сокращение реального роста на 5,5 процента, частично покрываемое увеличением расходов на 2,7 процента в связи с инфляцией. С другой стороны, в бюджете на 1985 год предусмотрено увеличение общих расходов в чистом выражении по сравнению с 1984 годом на 8,2 процента, что представляет собой увеличение реального роста на 5,1 процента и увеличение расходов на 3,1 процента в связи с инфляцией.

/...

Представители ВПС информировали Комитет о том, что реальный рост в размере 5,1 процента объясняется главным образом увеличением объема публикаций в связи с девятнадцатым Конгрессом в 1984 году.

II5. Как видно из вышеуказанной таблицы, бюджет на 1984 год содержит специальную статью, касающуюся расходов, связанных с проведением девятнадцатого Всемирного почтового конгресса, в отношении которого предыдущий Конгресс установил потолок ассигнований.

II6. Несмотря на дополнительные единовременные расходы в 1984 году, связанные с проведением Конгресса, единица начисления взносов, на основе которой определяется общий взнос каждого государства-члена, сохранялась на том же уровне, как и в 1982 и 1983 годах, т.е. составляла 17 500 швейцарских франков. Это было обеспечено благодаря использованию Резервного фонда, в частности, для стабилизации размера единицы начисления взносов в такой, как, например, 1984 год, когда расходы превышают обычный уровень. На 1985 год размер единицы начисления взносов увеличен до 18 800 швейцарских франков.

II7. В нижеследующей таблице приводятся сводные данные по смете прочих поступлений на 1984 и 1985 годы.

Смета прочих поступлений

	<u>Бюджет на 1984 год</u>		<u>Бюджет на 1985 год</u>	
	<u>В швейцарских франках</u>	<u>В долларах США</u>	<u>В швейцарских франках</u>	<u>В долларах США</u>
Ассигнования из Резервного фонда	2 905 000	1 332 569	990 000	454 128
Возмещение оперативных расходов учреждения	963 000	441 743	959 200	440 000
Продажа изданий	210 500	96 560	227 000	104 129
Аренда помещений	547 000	250 917	547 000	250 917
Другие поступления	<u>188 200</u>	<u>86 330</u>	<u>216 100</u>	<u>99 128</u>
Всего	<u>4 813 700</u>	<u>2 208 119</u>	<u>2 939 300</u>	<u>1 348 302</u>

/...

## 2. Практика составления бюджета

I18. Консультативный комитет был информирован о том, что при подготовке своей бюджетной сметы ВПС проводит разграничение между расходами по персоналу и общими расходами. Расходы по персоналу в бюджетной смете не учитывают предполагаемую инфляцию и основываются на шкале окладов и надбавок, действовавшей на начало года подготовки бюджета. Любые связанные с персоналом дополнительные расходы, которые являются результатом инфляции, покрываются из Резервного фонда ВПС. При этом увеличение расходов в связи с предполагаемой инфляцией, основанное на индексе потребительских цен Швейцарии, учитывается по статье общих расходов бюджетной сметы.

I19. Поскольку бюджет ВПС выражен в швейцарских франках и все взносы и большинство расходов производятся в швейцарских франках, в бюджете ВПС не учитываются поступления или потери в результате изменения валютных курсов, за исключением сумм в долларах США, получаемых от ПРООН в рамках возмещения оперативно-функциональных расходов.

I20. Обязательное ежегодное увеличение расходов в бюджете ВПС включает надбавки при присвоении очередной ступени по статье расходов по персоналу и ассигнования на обновление оборудования и эксплуатацию помещений, как это предусмотрено в пятилетнем плане, утвержденном Конгрессом Союза.

I21. Другие факторы, связанные с увеличением расходов по персоналу в бюджете, касаются создания новых должностей, которые должны утверждаться Исполнительным советом в пределах лимитов ежегодных бюджетных ассигнований, установленных Конгрессом. Что касается общих расходов, то ВПС проводит разграничение между увеличением в связи с инфляцией и увеличением в результате изменения масштабов конкретного вида деятельности. Расходы ВПС являются большей частью текущими по своему характеру; в отношении какого-либо вида единовременных расходов таких, как расходы по проведению Конгресса, Конгресс устанавливает потолок, который может корректироваться с учетом инфляции.

I22. При подготовке своего бюджета ВПС учитывает все увеличения расходов в связи с изменением величины окладов и надбавок к предстоящему году. Стандратные расходы не используются; благодаря малочисленности персонала имеется возможность составлять бюджет на основе фактических расходов по выплате зарплаты. Что касается общих расходов, то смета ассигнований составляется на основе текущего индекса потребительских цен Швейцарии, и в бюджете проводится разграничение по статьям расходов между увеличением расходов в связи с инфляцией и реальным увеличением расходов.

I23. ВПС не использует коэффициент текучести кадров (коэффициент изменения в составе персонала) по причине чрезвычайно невысокой нормы вакансии (1,8 процента в 1982 году и 0,4 процента в 1983 году).

I24. ВПС не использует понятие распределенных расходов, поскольку все его расходы связаны с одной главной программой.

Г. Всемирная организация здравоохранения

	<u>Фактический рабочий бюджет</u> (в долл. США)
1984-1985 годы	520 100 000
1982-1983 годы	<u>468 900 000</u>
Увеличение	51 200 000
	10,92 процента

125. Консультативный комитет обсудил программу и бюджет Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) на 1984-1985 годы и другие связанные с этим вопросы с представителями Генерального директора этой организации.

1. Валовой бюджет на 1984-1985 годы

126. Тридцать шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения ассигновала на финансовый период 1984-1985 годов 581 739 900 долл. США, которые распределяются следующим образом:

	(в долл. США)
а) фактический рабочий бюджет	520 100 000
б) нераспределенный резерв, равный начисленным взносам неучаствующих членов (Белорусская Советская Социалистическая Республика и Украинская Советская Социалистическая Республика) и Южной Африки	9 639 900
с) перевод средств в Фонд уравнивания налогообложения персонала	52 000 000

Утвержденные ассигнования должны финансироваться за счет долевых взносов членов в сумме 522 239 900 долл. США следующим образом:

Общая сумма ассигнований 581 739 900

Минус:

Предполагаемое возмещение расходов на обслуживание по программам, связанным с деятельностью, финансируемой Программой развития Организации Объединенных Наций	(5 000 000)
Нерегулярные поступления	<u>(54 500 000)</u>
	<u>522 239 900</u>

/...

Как видно из вышеизложенного, Ассамблея здравоохранения постановила ассигновать 54 500 000 долл. США в виде нерегулярных поступлений (вместо первоначально предложенной суммы в 50 000 000 долл. США) для оказания помощи по финансированию регулярного бюджета на 1984-1985 годы, поскольку по данным финансового доклада за 1981-1982 годы общая сумма нерегулярных поступлений, имевшихся к концу 1982 года, была немного больше первоначально предусмотренной.

127. В приводимой ниже таблице дано сопоставление размеров регулярного бюджета и сумм долевых взносов членов за указанные годы:

	<u>Валовой бюджет</u>	<u>Причитающиеся суммы, иные, чем долевые взносы</u>	<u>Чистые долевые взносы</u>	<u>Фактический рабочий бюджет</u>
	(в долл. США)			
1984-1985 годы	581 739 900	105 744 000	475 995 900	520 100 000
1982-1983 годы	522 933 500	64 096 000	458 837 500	468 900 000

Долевые взносы уменьшаются на сумму, занесенную на их счет в Фонд уравнивания налогообложения персонала, с тем исключением, что из суммы, занесенной на счет тех членов, которые требуют от сотрудников ВОЗ выплачивать налоги на получаемое ими в ВОЗ вознаграждение, вычитается исчисленная сумма компенсации за выплату таких налогов, которую должна будет выплатить организация.

## 2. Фактический рабочий бюджет на 1984-1985 годы

128. Тридцать шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения утвердила фактический рабочий бюджет на 1984-1985 годы в размере 520 100 000 долл. США, что на 51 200 000 долл. США, или на 10,92 процента, больше соответствующей суммы, утвержденной на 1982-1983 годы. Однако в общей сумме бюджета, утвержденного на 1984-1985 годы, предусматривается чистое реальное уменьшение на 0,31 процента по сравнению с фактическим рабочим бюджетом на 1982-1983 годы.

129. В бюджете по программам на период 1984-1985 годов предусматривается следующее увеличение по сравнению с бюджетом 1982-1983 годов:

/...

<u>Раздел ассигнований</u>	<u>Предложенное ассигнование</u>	<u>1982-1983</u> <u>годы</u> (в долл. США)	<u>1984-1985</u> <u>годы</u>	<u>Увеличение</u> <u>(уменьшение)</u>
1.	Руководство, координация и управление	53 683 500	60 938 600	7 255 100
2.	Инфраструктура системы здравоохранения	152 258 400	170 226 000	17 967 600
3.	Наука и техника в области здравоохранения - распространение знаний об охране здоровья и медико-санитарное обслуживание	79 595 200	91 576 700	11 981 500
4.	Наука и техника в области здравоохранения - профилактика заболеваний и борьба с ними	72 708 100	78 525 700	5 817 600
5.	Обслуживание по программам	110 654 800	118 833 000	8 178 200
Общая сумма фактического рабочего бюджета		<u>468 900 000</u>	<u>520 100 000</u>	<u>51 200 000</u>

130. Как показано в приводимой ниже таблице, общее увеличение бюджета на 1984-1985 годы объясняется увеличением расходов, обусловленным расходами на основе решений директивных органов, и инфляцией.

	<u>Сумма в</u> <u>долл. США</u>	<u>Увеличение</u> <u>(уменьшение)</u> <u>в процентах</u>
1. Фактический рабочий бюджет на 1982-1983 годы	468 900 000	
2. Реальное уменьшение по программам	(1 470 200)	(0,31)
3. Увеличение расходов, обусловленное расходами на основе решений директивных органов и инфляцией	81 680 100	17,42

/...



	<u>Сумма в долл. США</u>	<u>Увеличение (уменьшение) в процентах</u>
4. Уменьшение расходов, обусловленное изменениями обменного курса	(29 009 900)	(6,19)
5. Фактический рабочий бюджет на 1984-1985 годы	520 100 000	10,92

3. Штатные должности в соответствии с регулярным бюджетом

131. По сравнению с бюджетом на 1982-1983 годы в бюджете на 1984-1985 годы предусматривается чистое увеличение штатных должностей на 66 единиц. В нижеследующей таблице приводятся данные о количестве должностей на глобальном межрегиональном и региональном уровнях за два двухгодичных периода:

	<u>1982-1983 годы</u>	<u>1984-1985 годы</u>	<u>Увеличение (уменьшение)</u>
Глобальный и меж- региональный уровень	1 037	1 027	(10)
Региональный уровень	1 592	1 668	76
	<u>2 629</u>	<u>2 695</u>	<u>66</u>

4. Ресурсы Комплексной международной программы здравоохранения

132. Помимо своего регулярного бюджета ВОЗ прямо или косвенно распределяется фондами, поступающими из ряда источников. В нижеследующей таблице приводится смета расходов на деятельность, финансирование которой осуществляется или планируется на 1982-1983 и 1984-1985 годы из всех источников:

<u>1982-1983 годы</u>	<u>1984-1985 годы</u>
(в долл. США)	

I. СМЕТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Программа по регулярному бюджету	468 900 000	520 100 000
Другие программы	<u>487 238 100</u>	<u>459 670 000</u>
Итого	<u>956 138 100</u>	<u>979 770 000</u>

/...

	<u>1982-1983 годы</u>	<u>1984-1985 годы</u>
	(в долл. США)	
<b>II. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ</b>		
<u>Регулярный бюджет</u>	<u>468 900 000</u>	<u>520 100 000</u>
<u>Другие источники</u>		
Панамериканская организация здравоохранения	165 410 600	151 723 700
Добровольный фонд содействия здравоохранению	84 353 100	83 888 600
Доходы из источников Организации Объединенных Наций:		
Детский Фонд Организации Объединенных Наций	315 100	150 000
Программа развития Организации Объединенных Наций	53 132 700	37 208 200
Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами	627 800	650 000
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	2 439 200	3 857 600
Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения	36 911 400	24 095 100
Целевые фонды	113 624 300	129 579 700
Специальный счет расходов по обслуживанию	7 383 900	7 424 100
Международный центр исследований в области раковых заболеваний	<u>23 040 000</u>	<u>21 093 000</u>
Всего из других источников	<u>487 238 100</u>	<u>459 670 000</u>
Итого	<u>956 138 100</u>	<u>979 770 000</u>

/...

133. Как видно из вышеприведенной таблицы, внебюджетные ресурсы, которыми организация будет располагать в период 1984-1985 годов, оцениваются в 459,7 млн. долл. США по сравнению с 520,1 млн. долл. США, предусмотренными в рамках регулярного бюджета. ВОЗ осуществляет все виды своей деятельности исключительно на комплексной основе, независимо от источников их финансирования. В соответствии с этой политикой расходы по всем видам административного и технического обслуживания сводятся воедино в регулярном бюджете. С другой стороны, организация получает компенсацию за расходы на обслуживание по программам по тем видам деятельности, которые финансируются ПРООН и из других внебюджетных средств. Эти средства зачисляются на специальный счет расходов по обслуживанию и используются главным образом для содействия финансированию регулярного бюджета.

134. ВОЗ сотрудничает с ЮНИСЕФ в рамках проектов, помощь которым совместно оказывается этими двумя организациями. ВОЗ, однако, не распоряжается вкладами ЮНИСЕФ в эти проекты. Приблизительный размер помощи, которая, по мнению ЮНИСЕФ, может быть выделена в глобальном масштабе для совместных проектов в области здравоохранения на период 1984-1985 годов, составляет 404 млн. долл. США по сравнению с 372 млн. долл. США в 1982-1983 годах.

#### 5. Прочие вопросы

135. Всемирная ассамблея здравоохранения в последние годы уполномочила Генерального директора использовать - в пределах определенной максимальной суммы - имеющиеся нерегулярные поступления для покрытия чистых дополнительных расходов организации по регулярному бюджету, возникающих в результате различия между бюджетным обменным курсом ВОЗ и учетными обменными курсами Организации Объединенных Наций/ВОЗ, рассчитанными на основе соотношения между долларом США и швейцарским франком в течение конкретного финансового периода. Для 1979 и 1980-1981 годов максимальная сумма, выделенная для данной цели, составляла в каждом случае 15 млн. долл. США. В 1982-1983 годах максимальная выделенная сумма равнялась 20 млн. долл. США. Аналогичные полномочия на использование средств для тех же целей и в таком же размере были утверждены тридцатью шестой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения на финансовый период 1984-1985 годов.

## 6. Практика составления бюджета в ВОЗ

I36. При составлении бюджетов с учетом инфляции ВОЗ по мере возможности старается не полагаться на общие перспективные оценки уровней расходов или показателей потребительских цен и составляет конкретные сметы по каждому виду расходов с учетом экономических и географических факторов.

I37. Бюджетный обменный курс между швейцарским франком и долларом США устанавливается на основе оперативного обменного курса Организации Объединенных Наций/ВОЗ, действующего на момент окончания составления сметы. Если будет сочтено целесообразным, скорректированные сметы могут быть представлены ко времени проведения обзора Всемирной ассамблеей здравоохранения. Обменный курс, применявшийся ВОЗ при подготовке предложенного на 1984-1985 годы бюджета для расходов, которые будут понесены в швейцарских франках, составил таким образом 2,16 швейцарских франка за один доллар США, что соответствовало расчетному курсу Организации Объединенных Наций/ВОЗ на октябрь 1982 года.

I38. Бюджетные обменные курсы основных валют региональных отделений устанавливаются на основе текущей информации, которая имеется на момент подготовки региональных бюджетных смет.

I39. Начиная с 1979 года, сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения уполномочивают Генерального директора использовать имеющиеся в наличии нерегулярные поступления в размере до определенной максимальной суммы, с тем чтобы помочь компенсировать пагубные последствия для бюджета колебаний обменных курсов между долларом США и швейцарским франком. Комитету сообщили о том, что эти полномочия в значительной степени обеспечивали защиту бюджета по программам от валютных колебаний и до сих пор устраняли необходимость в дополнительных ассигнованиях на эти цели.

I40. В соответствии с этими полномочиями любые чистые сбережения, возникающие в результате благоприятного обменного курса между долларом США и швейцарским франком, должны относиться на счет нерегулярных поступлений, и их максимальная сумма должна равняться той сумме, которая выделяется для компенсации пагубных последствий для бюджета колебаний обменных курсов между этими двумя валютами. Таким образом, любые такие сбережения в конечном итоге находятся в распоряжении государств-членов в максимальном размере, установленном Ассамблеей здравоохранения, то есть в размере до 20 миллионов долл. США на период 1984-1985 годов (см. пункт I35). В 1980-1981 годах сумма, отнесенная на счет нерегулярных поступлений в результате благоприятных обменных

/...

курсов между долларом США и швейцарским франком, составила за этот двухлетний период 18,1 миллион долл. США. В 1982-1983 годах сбережения, полученные в результате имевшего место соотношения между швейцарским франком и долларом США, достигли 12,1 миллиона долл. США, и эта сумма будет отнесена на счет нерегулярных поступлений, как только будет собрана задолженность по взносам за этот финансовый период.

141. Основные валюты региональных отделений, использовавшиеся при исчислении региональных бюджетов по программам, также продолжали колебаться. Хотя эти валюты и не охватываются упомянутой выше практикой, касающейся нерегулярных поступлений, были предприняты меры для обеспечения того, чтобы чистые сбережения, которые могут быть получены в результате повышения фактического среднего расчетного обменного курса более чем на 10 процентов сверх бюджетных обменных курсов таких валют в течение 1984-1985 годов, не оставались в региональных отделениях для их использования на цели программ, а снимались со счетов оборотных ассигнований во время исполнения бюджета и возвращались в качестве бюджетного излишка на счет нерегулярных поступлений, давая таким образом возможность Ассамблее здравоохранения, то есть государствам-членам, использовать их в качестве ассигнований.

142. Изменения в уровнях бюджета по программе ВОЗ классифицируются либо как "увеличение/уменьшение расходов", либо как "реальное увеличение/уменьшение". Под первым термином понимается любое увеличение или уменьшение расходов на вводимый ресурс в бюджетный период по сравнению с расходами за предыдущий бюджетный период, возникающее в результате изменения расходов, цен и обменных курсов. При представлении бюджета по программам ВОЗ увеличение расходов подразделяется на увеличение, которое вызвано а) расходами в связи с решениями директивных органов и в связи с инфляцией и б) изменением обменных курсов. Увеличение расходов, в связи с решениями директивных органов, которое определяется не как отдельная категория увеличения расходов, а рассматривается вместе с инфляционным увеличением расходов, включает в себя ежегодное увеличение окладов по ступеням, а также увеличение расходов в результате реклассификации должностей и продвижения сотрудников по службе.

143. Под "реальным увеличением/уменьшением" понимается любое изменение ресурсов в результате увеличения или уменьшения объема деятельности, осуществляемой в рамках программы. В целях объяснения того, чем реальное увеличение/уменьшение отличается от увеличения/уменьшения расходов при подготовке бюджета по программам ВОЗ, в следующих ниже пунктах излагаются критерии, используемые при составлении смет на 1984-1985 годы:

/...

а) Расходы по предложенной деятельности на 1984-1985 годы исчислялись, в первую очередь, на основе тех же коэффициентов расходов, которые применялись и в утвержденном бюджете на 1982-1983 годы. Исчисленные таким образом расходы по предложенной деятельности на 1984-1985 годы были затем сопоставлены с утвержденными сметами на 1982-1983 годы; любое отличие оценивалось как "реальное" увеличение или уменьшение.

б) Расходы в рамках предложенной деятельности на 1984-1985 годы были затем снова исчислены на основе новых коэффициентов расходов за 1984-1985 годы; получившееся увеличение или уменьшение по сравнению с расходами по предложенной деятельности на 1984-1985 годы, исчисленными по схеме, о которой говорилось в пункте а) выше, расценивалось как увеличение или уменьшение "расходов" в результате фактических или ожидаемых инфляционных тенденций.

с) Расходы по предложенной деятельности на 1984-1985 годы были вновь исчислены с целью учета изменений обменных курсов конкретных валют, в которых должны были быть понесены расходы, по отношению к доллару США; получившееся увеличение или уменьшение по сравнению с расходами по осуществлению предложенной деятельности на 1984-1985 годы, исчисленными по той же схеме, о которой говорилось в пункте б) выше, являлось увеличением или уменьшением "расходов", вызванным колебанием валют.

I44. Текущие и единовременные расходы не рассматриваются как отдельные категории расходов в рамках бюджета по программам ВОЗ.

I45. Смета расходов ВОЗ обычно включает ассигнования на любые увеличения или уменьшения цен и окладов, которые могут быть предусмотрены или которые вытекают из прогнозирования тенденций на весь период, охватываемый сметой. Однако Комитету было сообщено, что, если не считать использования сбережений, которые возникают при осуществлении различной деятельности, для компенсации увеличения расходов в рамках другой деятельности, характерный для организации подход к исчислению бюджета заключается в занижении увеличений расходов. Дополнительные потребности, которые впоследствии возникают в результате такого подхода, покрываются за счет утвержденных ассигнований. В качестве одного из примеров можно привести тот случай, когда, несмотря на заключения, к которым пришли представители организаций в Женеве относительно темпов инфляции, прогнозируемых на 1984-1985 годы, в которых, в частности, было сочтено целесообразным предусматривать в бюджете ежегодное увеличение путевых расходов на 10 процентов, в бюджете по программам ВОЗ на данный финансовый период на глобальном и

/...

межрегиональном уровне не было предусмотрено никакого увеличения путевых расходов, связанных со служебными командировками персонала.

I46. Другой способ, традиционно применяемый для покрытия роста расходов за счет статей бюджета, заключается в том, что в предлагаемом бюджете по программам не предусматривается ассигнований, рассчитанных на то, что Генеральная Ассамблея примет решения в отношении различных выплат и пособий для персонала. За исключением изменений в сторону увеличения окладов персонала категории специалистов и выше, увеличения расходов в результате принятия подобных решений обычно покрываются за счет статей бюджета. В качестве иллюстрации можно отметить, что бюджет по программам на 1984-1985 годы не предусматривает специальных ассигнований для покрытия роста расходов в результате принятия Генеральной Ассамблеей в декабре 1982 года решений относительно надбавки на иждивенцев, командировочной надбавки и подъемного пособия, бюджетные последствия которых, как оценивалось, достигнут в течение двухгодичного периода 1 560 000 долл. США. Равным образом, в бюджете по программам на 1984-1985 годы не предусматривается ассигнований для покрытия дополнительных расходов, возникающих в результате принятия Генеральной Ассамблеей решения, вступившего в силу 1 января 1983 года, о том, что весь временный персонал и консультанты, имеющие контракт продолжительностью в шесть месяцев или более, должны стать членами Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций.

I47. До настоящего времени планируемое покрытие увеличения расходов, включая расходы, вызванные принятием Генеральной Ассамблеей упоминавшихся выше решений в отношении определенных пособий и выплат для персонала, не предусматривалось в бюджете конкретно как таковое. Однако ВОЗ полагает, что подобное покрытие расходов подразумевается в сметах, содержащихся в предлагаемом бюджете по программе, и подкрепляется конкретными данными в отношении средних коэффициентов расходов, которые используются для их исчисления. ВОЗ указала, что при планировании подготовки и представления предлагаемого бюджета по программам на 1986-1987 годы учитываются пути и способы, на основе которых можно конкретным образом определить проводимые по статьям бюджета увеличения расходов.

I48. При разработке в постоянных отделениях смет расходов по персоналу как по отношению к существующим, так и новым должностям, для различных категорий персонала устанавливаются средние коэффициенты расходов. Эти постоянно пересматриваемые коэффициенты основываются в первую очередь на фактических расходах по

/...

персоналу в предшествующие пять лет. В рамках сметных расходов по всем должностям также учитывается продолжительность периода, в течение которого, как ожидается, будет иметься потребность в этих должностях, а также, по мере необходимости, ожидаемые задержки в наборе персонала. Соответственно, нет необходимости использования в бюджете стандартного коэффициента изменения в составе персонала в отношении существующих или новых постов, поскольку а) более ранняя информация в отношении вакансий автоматически включается в средние коэффициенты расходов и б) бюджетом охватывается лишь период, в течение которого ожидается, что должность будет занята.

I49. ВОЗ не применяет концепции "размещенных (распределенных) расходов". Расходы, которые по своему характеру не могут быть отнесены к конкретной программе или к конкретному виду деятельности, сводятся воедино в рамках различных категорий расходов.



Г. Международный союз электросвязи

	<u>Регулярный бюджет и бюджет дополнительных печатных изданий а/</u>		<u>Бюджет специальных счетов технического сотрудничества</u>	
	<u>в шв.фр.</u>	<u>в долл.США</u>	<u>в шв.фр.</u>	<u>в долл.США</u>
Бюджет (брутто) на 1985 год	111 485 000	51 140 000	10 175 000	4 667 000
Бюджет (брутто) на 1984 год	101 811 000	46 702 000	9 987 000	4 581 000
Бюджет (брутто) на 1983 год	95 436 000	43 778 000	9 787 000	4 487 000
Бюджет (брутто) на 1982 год	95 072 000	44 635 000	10 582 000	4 968 000
Увеличение в 1984-1985/ 1982-1983 годах <u>с/</u>		9 429 000		(207 000)
Увеличение в процентах <u>с/</u>		10,66		(2,19)

а/ Включая бюджет региональных конференций.

б/ Бюджеты Союза составляются в швейцарских франках, а цифры в долл. США основаны на обменном курсе 2,18 шв. фр. за один доллар США по состоянию на 31 декабря 1983 года на период 1983-1985 годов и 2,13 шв. фр. за один доллар США на 1982 год.

с/ Объединены для целей сопоставления - бюджет МСЭ составляется на один год.

150. Консультативный комитет обсудил бюджеты Международного союза электросвязи на 1984 и 1985 годы и соответствующие вопросы с Генеральным секретарем МСЭ.

1. Общие замечания по бюджету Союза

151. В соответствии с финансовыми положениями Союза бюджет составляется на один год, и бюджет Союза составляется в швейцарских франках, которые являются расчетной валютой МСЭ. Общий бюджет

/...

Союза включает в себя ряд отдельных бюджетов, которые финансируются из различных источников следующим образом:

а) регулярный бюджет (включая всемирные конференции) финансируется главным образом за счет ежегодных взносов стран-членов Союза, взносов, признанных частных действующих учреждений, научных или промышленных организаций и международных организаций;

б) бюджет региональных конференций финансируется за счет взносов стран-членов в соответствующих регионах;

с) бюджет специальных счетов технического сотрудничества, который финансируется за счет взносов ПРООН и целевых фондов, идущих на покрытие расходов по административному и оперативному обслуживанию;

д) бюджет дополнительных печатных изданий, который касается изданий, продаваемых Союзом по себестоимости, и соответственно, финансируется за счет доходов от продажи этих изданий.

152. Кроме того, в соответствии с Международной конвенцией по электросвязи (Найроби, 1982 год) различные варианты проекта бюджета Союза должны быть представлены Административному совету следующим образом:

а) обычный вариант (то есть по виду расходов);

б) функциональный вариант;

с) вариант для нулевого роста числа вносящих взнос государств-членов.

153. Кроме того, бюджет должен включать в себя прогнозы в отношении бюджета на последующие два года и анализ расходов.

154. Регулярный бюджет должен составляться в пределах, установленных Конференцией полномочных представителей (Найроби, 1982 год). Тем не менее Административный совет может разрешить превышение этих пределов для покрытия расходов, связанных с изменениями:

а) шкалы окладов, пенсионных взносов и пособий, включая коррективы по месту службы, установленные Организацией Объединенных Наций для применения в отношении своего персонала в Женеве;

б) обменного курса швейцарского франка по отношению к доллару США, поскольку это отражается на расходах по персоналу по шкалам Организации Объединенных Наций;

/...

с) покупательной способности швейцарского франка в отношении расходов, не связанных с персоналом.

155. Если даже с учетом этих полномочий ассигнований, которые могут быть использованы Советом, все же недостаточно для покрытия расходов на мероприятия, которые не были предусмотрены, но являются неотложными, Совет может превысить предельный объем ассигнований, установленный Конференцией полномочных представителей на сумму до одного процента от объема этих ассигнований. Если предложенные ассигнования превышают потолок в один процент или более, Совет может утвердить эти ассигнования лишь с согласия большинства членов Союза, после того как с ними должным образом были проведены консультации. При проведении консультаций с членами Союза им должно быть представлено полное изложение фактов, оправдывающих данный шаг.

## 2. Краткий анализ бюджета на 1985 год

156. На своей 39-й сессии (1984 год) Административный совет утвердил бюджет на 1985 год в следующем размере:

96 293 000 шв.фр.	(4 171 101 долл. США)	на регулярный бюджет,
2 662 000 шв.фр.	(1 221 101 долл. США)	на бюджет региональных конференций,
10 175 000 шв.фр.	(4 667 431 долл. США)	на бюджет специальных счетов технического сотрудничества
12 530 000 шв.фр.	(5 747 706 долл. США)	на бюджет дополнительных печатных изданий.

---

121 660 000 шв.фр. (55 807 339 долл. США)

/...

157. В нижеследующей таблице приводятся для сравнения бюджеты МСЭ на 1984 и 1985 годы.

	<u>1984 год</u> <u>в шв.фр.</u>	<u>1985 год</u> <u>в шв.фр.</u>	<u>Увеличение</u> <u>в шв.фр. в процентах</u>	
<u>Регулярный бюджет</u>				
Бюджет оперативных расходов	71 088 000	76 838 000	5 750 000	8,09
Бюджет на проект "Более широкое использование вычислительной техники МКРЧ"	2 922 000	3 426 000	504 000	17,25
Бюджет на проведение всемирных конференций и заседаний	14 106 000	15 144 000	1 038 000	7,36
Прочие расходы	<u>2 085 000</u>	<u>885 000</u>	<u>(1 200 000)</u>	<u>(57,55)</u>
	90 201 000	96 293 000	6 092 000	6,75
Бюджет региональных конференций	3 438 000	2 662 000	(776 000)	(22,57)
<u>Бюджет специальных счетов технического сотрудничества</u>	9 987 000	10 175 000	188 000	1,88
<u>Бюджет дополнительных печатных изданий</u>	<u>8 172 000</u>	<u>12 530 000</u>	<u>4 358 000</u>	<u>53,33</u>
	<u>111 798 000</u>	<u>121 660 000</u>	<u>9 862 000</u>	<u>8,82</u>

/...

158. Смета расходов на 1985 год по сравнению со сметой расходов на 1984 год распределяется следующим образом по категориям расходов (в шв. фр.):

	<u>1984 год</u>	<u>1985 год</u>
	(в швейцарских франках)	
I. <u>Персонал</u> (за исключением налогообложения персонала)		
- Штатный персонал	55 987 000	59 930 000
- Дополнительный персонал	14 230 000	13 551 000
II. <u>Общее обслуживание</u>		
- Оперативный бюджет	10 188 000	10 753 000
- Конференции и заседания	3 305 000	3 031 000
III. <u>Проекты и мероприятия специального характера</u>		
- Техническое сотрудничество по регулярному бюджету	3 690 000	5 900 000
- Техническое сотрудничество (расходы по административному и оперативному обслуживанию)	9 987 000	10 175 000
- Более широкое использование вычислительной техники МКРЧ	2 922 000	3 426 000
- Письменный перевод на арабский, китайский и русский языки	1 350 000	1 350 000
- Печатные издания Союза	7 672 000	12 280 000
IV. <u>Прочие сметные расходы</u>	<u>2 467 000</u>	<u>1 264 000</u>
	<u>III 798 000</u>	<u>121 660 000</u>

/...

159. Из вышеприведенной таблицы видно, что расходы по штатному персоналу увеличились на 3 943 00 шв. фр. (7,04 процента), причиной чего являлись следующие изменения:

- а) создание 12 штатных должностей, из которых 10 должностей связаны с работой по проведению всемирных административных конференций;
- б) сокращение ассигнований в соответствии с замораживанием должностей, вытекающим из решений, принятых Конференцией полномочных представителей (Найроби, 1982 год) (1 138 000 шв. фр.).

160. С другой стороны, 14 штатных должностей были переведены из бюджета оперативных расходов в регулярный бюджет и включены в статью специального проекта по техническому сотрудничеству (1 617 000 шв. фр.).

161. Из таблицы также следует, что расходы по техническому сотрудничеству в рамках регулярного бюджета увеличились на 2 210 000 шв. фр., включая расходы на сумму 1 617 000 шв. фр., обусловленные вышеупомянутым переводом. Остаток в размере приблизительно 600 000 шв. фр. обусловлен созданием трех новых должностей и тем фактом, что в бюджете на 1985 год предусмотрено продолжение в течение полных 12 месяцев некоторых новых видов деятельности, начатых в 1984 году.

162. Ассигнования по проекту "Более широкое использование вычислительной техники МКРЧ" увеличились на 504 000 шв. фр., включая 450 000 шв. фр., обусловленное увеличение ассигнований на работу по контрактам.

163. Ассигнования на печатные издания Союза по сравнению с ассигнованиями на 1984 года увеличились на 4 608 000 шв. фр. ввиду особенно интенсивной программы печатных изданий на 1985 год.

164. Что касается прочих сметных расходов, то выплаты в счет резервных средств МСЭ уменьшились с 2 000 000 шв. фр. в 1984 году до 800 000 шв. фр. в 1985 году.

165. В нижеследующей таблице приводится бюджетная смета расходов, связанных с проведением конференций и заседаний в 1985 году, и соответствующие цифры за 1984 год.

/...

	<u>1984 год</u>		<u>1985 год</u>	
	<u>Швейцарские франки</u>	<u>Доллары США</u>	<u>Швейцарские франки</u>	<u>Доллары США</u>
<b>Всемирная конференция радиовещания ИГВС:</b>				
Подготовительная работа - первая сессия и межсесси- онная работа	2 427 000	I 113 303		
Межсессионная работа			I 763 000	808 716
<b>Всемирная администра- тивная конференция ра- диовещания по вопросам использования орбиты гео- стационарных спутников и планирования использующих ее космических служб:</b>				
Подготовительное заседание	934 000	428 441		
Первая сессия			2 265 000	I 038 991
<b>Региональная админист- ративная конференция радиовещания</b>				
Регион 1 + 3	3 438 000	I 577 064		
Регион 1			I 993 000	914 220
Регион 2			669 000	306 881
<b>Заседания Междуна- родного консульта- тивного комитета по телеграфной и телефонной связи:</b>				
Исследователь- ские группы	I 761 000	807 798	3 100 000	I 422 018

/...

	<u>1984 год</u>		<u>1985 год</u>	
	<u>Швейцарские франки</u>	<u>Доллары США</u>	<u>Швейцарские франки</u>	<u>Доллары США</u>
Заседания Междуна- родного консуль- тативного комитета по телеграфной и телефонной связи:				
Исследовательские группы и пле- нарная Ассамблея	3 800 000	1 743 119		
Исследователь- ские группы			2 546 000	1 167 890
Семинары	200 000	91 743	250 000	114 679
Общие расходы по об- служиванию конферен- ций и заседаний (письменный перевод, печатание и размно- жение документов)	4 820 000	2 211 009	4 861 000	2 229 816
	<u>17 380 000</u>	<u>7 972 477</u>	<u>17 447 000</u>	<u>8 003 211</u>

### 3. Практика составления бюджета

166. Комитету сообщили, что в бюджете полностью учтена инфляция. В качестве ориентира для глобального увеличения расходов, не связанных с персоналом, используется официальный швейцарский индекс цен на потребительские товары. Что касается расходов по персоналу, то оценки инфляции основываются на последней информации, имеющейся в период подготовки бюджета (на 1 января года, предшествующего году, на который составляется данный бюджет). Соответствующая статья предполагаемых увеличений расходов по персоналу включена в предложения по бюджету и составляет отдельный раздел бюджета МСЭ.

167. Бюджеты МСЭ составляются в швейцарских франках. Бюджетный обменный курс, используемый в предлагаемом и утвержденном бюджете Союза, является официальным обменным курсом Организации Объединенных Наций, действующим на 1 января года, предшествующего году, на который составляется данный бюджет. Особой статьи для покрытия потерь/прибылей, обусловленных изменениями обменного курса, в

/...



бюджете МСЭ не предусмотрено. Потери, обусловленные изменениями обменного курса и ведущие к увеличению расходов по персоналу, покрываются за счет резервных средств МСЭ. Аналогичным образом прибыли, обусловленные изменениями обменного курса и ведущие к уменьшению расходов по персоналу, вносятся на Резервный счет МСЭ.

168. Что касается увеличения расходов, то в документе бюджета определены и оценены предполагаемые обязательные увеличения расходов в течение данного бюджетного года, которые обусловлены применением Положений и правил о персонале для настоящего персонала Союза; сюда, например, относятся повышения ступени, выплаты в связи с окончанием срока службы и в связи с отпуском на родину. Стандартный подход к оценке расходов в МСЭ не используется. После того как бюджет был утвержден Административным советом, Генеральный секретарь МСЭ имеет право покрывать непредусмотренные увеличения расходов по персоналу из Резервного счета МСЭ.

169. Кроме того, увеличение бюджета обусловлено:

- а) увеличением, уменьшением расходов, не связанных с персоналом;
- б) расширением/сокращением программы конференций и заседаний;
- с) расширением/сокращением программы специальных проектов.

Вышеприведенные изменения детально зафиксированы в бюджете, раздел за разделом.

170. Комитету сообщили, что при подготовке нового бюджета необходимо, чтобы увеличения расходов предусматривались в таких рамках, чтобы уровни проекта бюджета находились в пределах, установленных Конвенцией (см. пункты 154 и 155). При необходимости это достигается путем замораживания утвержденных должностей.

171. Кроме того, Комитету сообщили, что в бюджете не предусмотрено особого сокращения на изменения в составе персонала и что использование фактора распределенных расходов ограничивается расходами на временный персонал категории общего обслуживания на период проведения конференций и заседаний.

/...

Н. Всемирная метеорологическая организация

Утвержденный бюджет на 1984 год	18 750 000 долл. США
Утвержденный бюджет на 1985 год	<u>19 480 000 долл. США</u>
	38 230 000 долл. США
Утвержденный бюджет на 1982 год	18 414 000 долл. США
Утвержденный бюджет на 1983 год	<u>18 558 700 долл. США</u> а/
	36 972 700 долл. США
Увеличение	1 257 300 долл. США
	3,40 процента

---

а/ За вычетом 1 562 848 долл. США, перераспределенных с 1982 года.

172. Консультативный комитет обсудил программу и бюджет Всемирной метеорологической организации с Генеральным секретарем ВМО.

173. ВМО придерживается четырехгодичного бюджетного цикла. Ее Конгресс собирается каждые четыре года и устанавливает бюджетный потолок на последующий четырехлетний финансовый период. В рамках этого потолка отдельные бюджеты на каждый год утверждаются Исполнительным комитетом. Конгресс уполномочивает Исполнительный комитет разрешать применять "гибкие статьи", которые позволяют корректировать уровень максимальных расходов на финансовый период.

174. Девятый Всемирный метеорологический конгресс, состоявшийся в мае 1983 года, уполномочил Исполнительный комитет произвести максимальные расходы в размере 77 516 400 долл. США (нетто) за период 1984-1987 годов. Эта сумма предполагала "нулевой рост" программ и была основана на ставке окладов, индексах цен и обменных курсах (2,08 швейцарских франка за один доллар США), по состоянию на 1 мая 1983 года. В резолюции 35 (Cg-IX) о максимальных расходах Конгресс также уполномочил Исполнительный комитет в рамках "гибких статей":

а) произвести необходимые расходы, связанные с любым увеличением окладов и надбавок персоналу в соответствии с изменениями окладов и надбавок персоналу в общей системе Организации Объединенных Наций;

/...

b) произвести любые необходимые расходы, не превышающие 500 000 долл. США, которые связаны с изменениями обменных курсов по статьям, не связанным с окладом;

c) произвести прочие необходимые расходы, не превышающие общей суммы в размере 500 000 долл. США, которые могут быть одобрены государствами-членами ВМО для выполнения срочной непредвиденной деятельности по программам.

175. Помимо утверждения потолка на девятый финансовый период Конгресс также рассмотрел предлагаемую структуру Секретариата ВМО на данный период и уполномочил Генерального секретаря как можно эффективнее провести это мероприятие в рамках финансовых ограничений, вытекающих из утвержденной максимальной суммы расходов. Конгресс постановил, что максимальное число штатных должностей в Секретариате в течение девятого финансового периода должно быть 246.

176. Конгресс просил Генерального секретаря провести тщательную оценку масштабов любой экономии средств по персоналу в течение девятого финансового периода. Конгресс согласился с тем, что Генеральный секретарь после утверждения Исполнительным комитетом может осуществить рекомендации относительно классификации должностей уровней Д-1 и Д-2 в соответствии с системой классификации КМГС при условии, что связанные с этим расходы могут быть покрыты за счет ассигнований на оклады в бюджете, утвержденном Конгрессом.

177. В предыдущем финансовом периоде было утверждено также 246 должностей. Следует отметить, что в 246 утвержденных должностей не входит персонал Департамента по техническому сотрудничеству, который финансируется из фондов ПРООН, и не входит персонал по совместной деятельности, охватываемой соглашением между ВМО и Международным советом научных союзов (МСНС).

#### 1. Утвержденные бюджеты на 1984 и 1985 годы

178. В соответствии с установленной ранее Исполнительным комитетом практикой и применительно к сессиям, которые проводятся сразу после заседаний Конгресса, проект программы и бюджета, представленный Исполнительному комитету по первому году (1984 год) девятого финансового периода (1984-1987 годы), подготавливается в виде краткого документа. В этом документе содержится резюме решений девятого Конгресса относительно утвержденного уровня деятельности, предусмотренной на 1984 год, и соответствующие ассигнования по предлагаемому бюджету. В нем также приводятся ассигнования по этому разделу управленческих и оперативно-функциональных расходов, включенному в четырехлетний бюджет в

/...

соответствии с потребностями на 1984 год. Исполнительный комитет утвердил бюджет в размере 18 750 000 долл. США, который составляет 24,19 процента максимальных расходов, утвержденных Конгрессом на четырехлетний период. Эта сумма основана на валютном курсе (2,08 швейцарских франка = 1 долл. США), установленном Организацией Объединенных Наций на май 1983 года, и шкале окладов, существующей на этот момент.

179. Увеличение бюджета в период между утвержденным бюджетом на 1984 год и утвержденным бюджетом на 1985 год в размере 19 480 000 долл. США составляет 730 000 долл. США. Номинальные расходы увеличиваются в результате возросших расходов по 246 штатным должностям, а расходы на осуществление программ по измененному валютному курсу составляют 658 800 долл. США. Также произошло увеличение окладов и надбавок персоналу в результате изменений, осуществленных Организацией Объединенных Наций. Сумма в размере 71 200 долл. США является добавочной к предлагаемому бюджету на 1985 год в реальном выражении.

180. Утвержденный бюджет на 1985 год в размере 19 480 000 долл. США составляет 25,13 процента от общей суммы бюджета в размере 77 516 400 долл. США, утвержденного на девятый финансовый период 1984-1987 годов. Было решено, что можно будет осуществить остальную деятельность, которая предусмотрена на этот финансовый период в рамках финансовых ограничений, установленных девятым Всемирным метеорологическим конгрессом.

181. В нижеследующей таблице приводится резюме по частям утвержденных ВМО бюджетов на 1984 и 1985 годы в сравнении с первоначальным утвержденным бюджетом на 1983 год, а также с пересмотренным бюджетом на 1983 год:

Раздел	Название	Бюджет на 1983 год а/			
		Первоначальный бюджет б/	Пересмотренный бюджет с/	Утвержденный бюджет на 1984 год а/	Утвержденный бюджет на 1985 год
		(в долл. США)	(в долл. США)	(в долл. США)	(в долл. США)
1.	Директивные органы	1 031 500	975 589 д/	424 100	478 400
2.	Исполнительные органы	957 700	964 472	967 900	892 900

/...

Таблица (продолжение)

	Бюджет на 1983 год <u>а/</u>		Утвержденный бюджет на 1984 год <u>а/</u>	Утвержденный бюджет на 1985 год
	Первоначальный бюджет <u>б/</u>	Пересмотренный бюджет <u>с/</u>		
	(в долл. США)	(в долл. США)	(в долл. США)	(в долл. США)
3. Научно-технические программы	7 021 200	8 032 323	10 157 500	10 445 900
4. Вспомогательные программы <u>е/</u>	2 247 900	2 733 908	210 000	209 400
5. Деятельность по обеспечению программ	3 774 800	3 883 879	3 539 500	3 865 300
6. Административные и общие службы	3 054 500	3 104 463	2 968 100	3 117 900
7. Прочие бюджетные статьи	<u>471 100</u>	<u>426 914</u>	<u>482 900</u>	<u>470 000</u>
	<u>18 558 700</u>	<u>20 121 548</u>	<u>f/18 750 000</u>	<u>19 480 000</u>

а/ 1983 и 1984 годы являются восьмым и девятым финансовыми периодами, соответственно. Некоторое перераспределение программ произошло при принятии бюджета на 1984-1987 годы. Основными изменениями являются:

по разделу 4 бюджета на 1983 год	Первоначальный бюджет	Пересмотренный бюджет
	в долл. США	в долл. США
4.2 Региональная программа	1 087 700	1 432 833
4.3 Образование и подготовка кадров	959 700	1 051 922

/...

	<u>Первоначаль-</u> <u>ный бюджет</u>	<u>Пересмотрен-</u> <u>ный бюджет</u>
до раздела 3 бюджета на 1984 год		
3.5 Образование и подготовка кадров	I 484 500	N/A
3.6 Региональная программа	I 319 900	N/A

b) Включая дополнительную смету на общую сумму в 450 000 долл. США, которые полностью финансируются из прочих поступлений.

c/ После перераспределения из бюджета 1982 года на общую сумму в I 562 848 долл. США.

d) Включает расходы по сессии Конгресса и сессии Исполнительного комитета.

e/ С 1 января 1984 года название раздела 4 изменено следующим образом: "Деятельность по техническому сотрудничеству".

f) Фактические расходы составляют I 9 322 669 долл. США, в том числе I 519 054 долл. США в качестве невыполненных обязательств.

## 2. Практика составления бюджета

I82. В бюджете ВМО на четырехлетний финансовый период учитывается уровень инфляции, который был в момент рассмотрения бюджета; с этой целью опубликованные официальные статистические данные Кантона Женевы используются в качестве показателей инфляции.

I83. И наоборот, Всемирный метеорологический конгресс проводит политику утверждения четырехлетнего бюджета, в который не включается какой-либо элемент инфляции в предстоящем бюджетном периоде, и то же самое касается годовых бюджетов, утверждаемых Исполнительным комитетом на этот период. Поэтому дополнительные расходы, связанные с инфляцией, обычно покрываются за счет экономии в рамках утвержденного бюджета и посредством использования "гибких статей", упомянутых в пунктах I73 и I74 выше, для компенсации последствий инфляции по окладам и надбавкам персонала. Низкий уровень инфляции в Швейцарии и тот факт, что приблизительно 90 процентов расходов из регулярного бюджета производятся в швейцарских франках, позволили ВМО не выходить за бюджетные рамки без серьезного сокращения программ.

/...

184. Бюджет ВМО составляется на основе официальных валютных курсов Организации Объединенных Наций, действующих на период его подготовки. В него вносятся последние данные с целью отражения официального валютного курса Организации Объединенных Наций, действующего на момент утверждения бюджета. Потери от изменения валютного курса компенсируются посредством "гибких статей" (см. пункты 173 и 174 выше). Поступления от изменения валютного курса возвращаются государствам-членам.

185. Увеличение обязательных расходов включает:

а) повышение/понижение в долларовом выражении окладов и надбавок персоналу, в том числе годовой прирост окладов;

б) возросшие расходы по программам в результате инфляции за предыдущий финансовый период.

186. Хотя в бюджетном документе отдельно не говорится, в какой степени было компенсировано увеличение расходов, большой объем расходов по персоналу (приблизительно 70 процентов) позволяет компенсировать увеличение посредством задержек в наборе персонала.

187. Средняя норма вакансий в ВМО весьма низкая - 1 процент или ниже. Консультативному комитету сообщили, что, когда появляется вакантная должность, необходимо принимать меры для найма персонала по краткосрочным контрактам или прибегать к услугам временных экспертов из национальных метеорологических служб для завершения осуществления утвержденной программы в установленное время. Поэтому коэффициент изменения в составе персонала не учитывается при составлении бюджета по существующим должностям. С середины последнего финансового периода (1980 год) и до 1987 года в бюджете не предусматриваются какие-либо новые должности. Любая новая предлагаемая должность должна компенсироваться ликвидацией существующей должности. Коэффициент изменения в составе персонала не учитывается при составлении бюджета по таким новым должностям.

188. В организации применяется концепция "распределенных расходов". Общие расходы по персоналу и материалам в разделе офсетной печати распределяются в соответствии с этой концепцией, и эти расходы составляют приблизительно 11 процентов регулярного бюджета.

/...

I. Международная морская организация

	<u>В долл. США</u>
Валовой бюджет на 1984-1985 годы	25 772 000
Утвержденный валовой бюджет на 1982-1983 годы	<u>24 083 500</u>
Увеличение	1 688 500
	7,0 процента

189. Консультативный комитет провел встречу с Генеральным секретарем Международной морской организации, с тем чтобы обсудить бюджет на 1984-1985 годы и связанные с этим вопросы.

1. Регулярный бюджет на 1982-1983 годы

190. Расходы по регулярному бюджету на двухгодичный период 1982-1983 годов составили 21,24 млн. долл. США, что на 2,84 млн. долл. США меньше утвержденных ассигнований в размере 24,08 млн. долл. США. Основной причиной экономии явилось снижение курса фунта стерлинга по отношению к доллару Соединенных Штатов, т.е. фактический курс фунта стерлинга в каждом году двухгодичного периода был примерно на 24 цента ниже того курса, который был принят для исчисления бюджета.

191. Кроме того, разные поступления за двухгодичный период составили на 2,25 млн. долл. США больше, чем первоначально предполагалось, что объясняется главным образом более высокими, чем ожидалось, процентными ставками и большим объемом средств, имевшихся для капиталовложений в результате экономии на расходах. Однако эти поступления компенсировались несколько превышавшей их суммой невыплаченных членами взносов за двухгодичный период в размере 2,35 млн. долл. США (большая часть этой задолженности впоследствии была ликвидирована в течение первых пяти месяцев 1984 года).

192. Общий излишек наличных средств, образовавшийся таким образом за двухгодичный период, составил в сумме 2,74 млн. долл. США, и с предыдущих лет по-прежнему имелся остаток в размере 1,74 млн. долл. США, что в сумме составило 4,48 млн. долл. США. В соответствии с рекомендацией Генерального секретаря Ассамблея ИМО на своей тринадцатой сессии в ноябре 1983 года постановила выделить из этого излишка примерно 0,67 млн. долл. США в Обменный резервный фонд, с тем чтобы довести его до уровня 2 млн. долл. США; примерно 0,35 млн. долл. США - в Фонд оборотных средств,

/...



с тем чтобы увеличить его до 1 млн. долл. США; и использовать примерно 2,22 млн. долл. США для сокращения взносов членов в 1984-1985 годах. Остаток излишка наличных средств в размере 1,24 млн. долл. США был перенесен на двухгодичный период 1984-1985 годов.

## 2. Регулярный бюджет на 1984-1985 годы

193. Предложения Генерального секретаря в отношении регулярного бюджета на 1984-1985 годы отражали программу работы, утвержденную государствами-членами. В частности, эти предложения учитывали основную резолюцию, принятую на двенадцатой сессии Ассамблеи ИМО в 1981 году, - резолюцию А.500 (XII), в которой излагались цели этой организации на 80-е годы. В этой резолюции вновь подтверждался приоритет, который должен отдаваться выполнению существующей конвенции, положений и правил, установленных ИМО, а не принятию новых документов. С этой целью были разработаны программа работы и предложения по бюджету.

194. ИМО не имеет бюджета по программам. Расходы в основном ограничиваются расходами по персоналу секретариата, расходами по содержанию помещений штаб-квартиры и расходами на проведение межправительственных заседаний, созываемых в штаб-квартире. Вся деятельность ИМО по техническому сотрудничеству финансируется из внебюджетных источников, таких, как ПРООН, ЮНЕП, учреждения-доноры или целевые фонды. Расходы по персоналу Отдела технического сотрудничества ИМО, которые полностью покрываются за счет недорасходования средств по статье оперативно-функциональных расходов, не включаются в ассигнования по регулярному бюджету и не учитываются при установлении взносов.

195. Бюджетные предложения Генерального секретаря были утверждены Советом ИМО и тринадцатой сессией Ассамблеи ИМО в ноябре 1983 года с некоторыми незначительными изменениями. Общая сумма утвержденных ассигнований и соответствующая разверстка взносов показаны в нижеследующей таблице вместе с сопоставимыми показателями в отношении ассигнований и взносов за 1982-1983 годы.

/...

Раздел	1982-1983 годы	1984-1985 годы	Увеличение/ уменьшение
	(в долл. США)		
I Заседания	I 562 300	2 238 200	43,3
II Персонал	I5 570 000	I5 074 000	(3,2)
III Общие службы	5 847 200	7 233 000	23,7
IV Типографские работы и издательская деятельность	85 900	28 400	(66,9)
У Прочие бюджетные ассигнования	I 018 100	I 198 400	17,7
Общая сумма предполагаемых расходов	24 083 500	25 772 000	7,0
За вычетом предполагаемых прочих поступлений	I 054 000	I 434 000	36,1
За вычетом отчислений из излишка наличных средств	I 000 000	2 221 721	122,2
Взносы членов	22 029 500	22 116 279	0,4

196. В нижеследующей таблице приводится разбивка увеличения ассигнований на 7 процентов:

	<u>В долл.США</u>	<u>В процентах</u>
Увеличение объема	0,6 млн.	2,5
Увеличение расходов, связанных с новыми помещениями штаб-квартиры	I,9 млн.	7,9

/...

	<u>В долл. США</u>	<u>В процентах</u>
Увеличение прочих расходов	3,1 млн.	12,8
Влияние обменного курса	(3,9) млн.	(16,2)
	<hr/>	<hr/>
Итого	1,7 млн.	7,0
	<hr/> <hr/>	<hr/> <hr/>

197. Увеличение объема ассигнований в основном приходится на дополнительные расходы по разделу I в связи с проведением международной юридической конференции. Кроме того, в связи с введением в ИМО арабского языка в качестве официального языка было одобрено создание одной должности письменного переводчика с арабским языком и одной секретарской должности.

198. Увеличение расходов в связи с новыми помещениями штаб-квартиры объясняется тем, что 1984-1985 годы станут первым полным двухгодичным периодом, в течение которого организация должна будет покрыть более высокие расходы по аренде, эксплуатации и общему техническому обслуживанию новых помещений штаб-квартиры. Этим фактором объясняется выше чем среднее увеличение расходов по разделам III и V. Перевод штаб-квартиры в новые помещения был осуществлен в ноябре 1982 года, и таким образом в течение двухгодичного периода 1982-1983 годов эти помещения использовались только в течение 14 месяцев.

199. Рост других расходов вызван инфляцией и увеличениями в связи с решениями директивных органов. Ежегодные темпы инфляции в Соединенном Королевстве на уровне 6 процентов были предположительно приняты для каждого года двухгодичного периода 1984-1985 годов.

200. Для исчисления бюджета на 1984-1985 годы Ассамблея утвердила обменный курс в размере 1,54 долл. США за фунт стерлингов. Этот курс был значительно ниже по сравнению с курсами, утвержденными на 1982-1983 годы (2,00 долл. США - на 1982 год; 1,77 долл. США - на 1983 год), и, поскольку бюджет ИМО на 90 процентов подвержен влиянию изменений валютного курса, произошло существенное сокращение расходов, составившее 3,9 млн. долл. США.

201. Сокращение расходов по разделу IV объясняется перенесением расходов по изданию информационного журнала организации на счет Фонда типографских работ ИМО. Ассигнования по этому разделу касаются теперь только деятельности в области общественной информации, поскольку Фонд типографских работ является самостоятельным в финансовом отношении (общая сумма предполагаемых поступлений в Фонд в течение 1984 года составит 1,6 млн. долл. США, а предполагаемые расходы - 1,1 млн. долл. США).

/...

### 3. Персонал

202. Как было отмечено выше, предложения по регулярному бюджету на 1984-1985 годы включают выделение ассигнований на создание двух дополнительных должностей (одной должности категории специалистов и одной должности категории общего обслуживания) в связи с введением арабского языка в качестве официального языка ИМО. Кроме того, было сделано предложение о создании одной дополнительной должности категории общего обслуживания для замены временного персонала, которая будет финансироваться из средств Фонда типографских работ. Таким образом, штатное расписание ИМО по состоянию на 1 января 1984 года включало 220 должностей, финансируемых по регулярному бюджету, 7 должностей, финансируемых за счет Фонда типографских работ и 32 должности в штаб-квартире в составе Отдела технического сотрудничества, финансируемые за счет вспомогательных расходов.

### 4. Размещение штаб-квартиры

203. Новые помещения штаб-квартиры Организации были официально переданы ИМО правительством страны пребывания 31 октября 1982 года.

204. Необходимо напомнить о том, что капитальные затраты на эти помещения были покрыты правительством Соединенного Королевства и в настоящее время оцениваются примерно в 47,5 млн. фунтов стерлингов. Расходы в связи с установкой мебели и оборудования в помещениях, которые составили немногим более 3 млн. фунтов стерлингов были покрыты за счет дарственных сумм или займов, предоставленных государствами-членами (без взимания процента или под низкий процент) за счет ассигнований по регулярному бюджету в 1980-1981 годах и за счет использования части излишка наличных средств, возникшего в 1976-1977 годах.

205. Площадь новых помещений приблизительно в три раза превышает общую площадь прежних помещений организации, и в силу этого расходы по эксплуатации и техническому обслуживанию являются более высокими. Однако договоренности об аренде с принимающим правительством являются весьма благоприятными. Организация выплачивает лишь одну пятую от общей суммы ежегодной арендной платы, и даже эта сумма будет выплачиваться только по истечении восьмилетнего периода, в течение которого платежи будут производиться в соответствии с переходным положением, начиная примерно с одной десятой от общей суммы ежегодной арендной платы; кроме того, установлены фиксированные размеры арендной платы на оставшуюся часть пятидесятилетнего срока действия аренды.

/...

## 5. Распределение взносов

206. На своей тринадцатой сессии в ноябре 1983 года Ассамблея ИМО единогласно приняла новую систему исчисления взносов государств-членов, начиная с 1 января 1984 года. Как и при существующей системе, в рамках этой новой системы часть взноса рассчитывается на основе долевого взноса, выплачиваемого в бюджет Организации Объединенных Наций (основной взнос), и часть - на основе общего регистрового тоннажа государства-члена, осуществляющего торговое судоходство (взнос, взимаемый по тоннажу). Со времени создания организации основные взносы сократились с 18 до 2 процентов от общей суммы взносов и, согласно новой системе, основные взносы увеличиваются до 10 процентов от общей суммы взносов и для них устанавливается индексный показатель, с тем чтобы они соответствовали размерам бюджета. Кроме того, было усовершенствовано группирование стран по размеру взноса в Организацию Объединенных Наций для целей основной разверстки, и было предусмотрено не три, а восемь категорий. В соответствии с новой системой на взносы по тоннажу будет приходиться 90 процентов от общих взносов, однако при этом включено новое положение относительно сокращения взносов стран, у которых тоннаж торговых флотов составляет менее 50 тыс. тонн.

## 6. Техническое сотрудничество

207. Консультативный комитет был информирован о том, что в 1983 году был открыт Всемирный морской университет. Задача Университета, расположенного в Мальме, Швеция, заключается в предоставлении самых современных средств для подготовки морского персонала высокого уровня для развивающихся стран во всех отраслях судоходства и связанных с ним видах морской деятельности. Общее число учащихся, которые в настоящее время проходят курс обучения в Университете, составляет 137 человек из 59 стран.

208. Предполагается, что расходы на Университет будут составлять 4 млн. долл. США в год. Правительство Швеции согласилось выплачивать ежегодно 1 млн. долл. США, а ПРООН - выделять еще 800 тыс. долл. США в течение по крайней мере нынешнего цикла ПРООН; получены также другие средства за счет даров государств-членов и организаций. Однако для того, чтобы поставить деятельность Университета на прочную и долгосрочную финансовую основу, все еще требуется в общей сумме 1,75 млн. долл. США ежегодно; на своей тринадцатой сессии Ассамблея ИМО учредила Рабочую группу для оказания помощи Генеральному секретарю в изыскании таких средств. Консультативному комитету сообщили о том, что любые расходы по деятельности Университета не будут покрываться за счет регулярного бюджета ИМО.

/...

209. Общая сумма расходов ИМО на проекты технического сотрудничества (включая вспомогательные расходы) в 1983 году превысила 10 млн.долл. США и, как ожидается, в 1984 году составит около 9 млн.долл. США.

## 7. Практика составления бюджета

210. Учет инфляции при составлении бюджета осуществляется путем включения в бюджетные предложения на двухгодичный период отдельных элементов, рассчитанных на основе стоимости, которая, как предполагается, будет существовать в момент фактического расходования средств. Для расчета инфляции используется ряд индексов. Например, корректив по месту службы в Лондоне и увеличение окладов категории общего обслуживания рассчитываются на основе прогнозов в отношении изменений индекса розничных цен (ИРЦ) Соединенного Королевства; ИРЦ применяется также в тех случаях, когда не имеется более подробных прогнозов в отношении покупок, производимых в Соединенном Королевстве. Средневзвешенные коррективы по месту службы (СВКМС) и прогнозы в отношении ИПЦ Соединенных Штатов используются для определения зачитываемого для пенсии вознаграждения.

211. Бюджетные предложения основаны на оперативном валютном курсе Организации Объединенных Наций для обмена фунтов стерлингов на доллары Соединенных Штатов, который действует в тот месяц, когда представляются такие предложения (как правило, февраль или март года, предшествующего бюджетному периоду). Обменный курс, фактически используемый в окончательно утвержденном бюджете, определяется Ассамблеей ИМО на ее сессии в ноябре года, предшествующего двухгодичному периоду. В последние годы Ассамблея также предоставила полномочия Совету ИМО вносить поправки в обменный курс, используемый для бюджета на второй год двухгодичного периода, в свете условий, преобладающих в период осенней сессии Совета в первый год двухгодичного периода.

212. Ассамблея ИМО учредила Обменный резервный фонд (ОРФ), на счету которого в настоящее время имеется 2 млн.долл. США, для покрытия дополнительных расходов, возникающих вследствие изменений валютного курса. ОРФ был создан на основе использования части излишков, появившихся в те годы, когда изменения валютного курса привели к экономии на расходах. Сейчас Фонд располагает достаточными средствами для покрытия изменения валютного курса в среднем на 10 процентов за двухгодичный период.

213. Прибыль от изменения валютного курса рассматривается как прочая экономия. Все это способствует увеличению излишков наличных средств, которые затем распределяются в соответствии с

/...

решениями Ассамблеи на основе рекомендаций Генерального секретаря. Последние излишки наличных средств использовались, главным образом, для сокращения ежегодных взносов членов (на 1 млн. долл. США в 1983 году, на 1,2 млн. долл. США в 1984 году и на 1 млн. долл. США в 1985 году), а также для увеличения размеров Фонда оборотных средств и Обменного резервного фонда.

214. Обязательное увеличение расходов рассматривается как увеличение, вызванное инфляцией или решениями директивных органов. Прочий рост бюджета определяется как изменения объема; под эту статью подпадают, например, изменения в программе заседаний в штаб-квартире или изменения в штатном расписании секретариата.

215. Термины "текущие" и "единовременные" расходы не используются в каких-либо аналитических документах, однако, в случае необходимости, отдельные статьи расходов будут определяться как расходы подобного рода.

216. Увеличение расходов включено в предложения в соответствии с концепцией полного бюджетирования. Однако Консультативному комитету сообщили о том, что рекомендуется добиваться любой возможной экономии в ходе подготовки бюджета, с тем чтобы обеспечить как можно больший объем сэкономленных средств для целей компенсации.

217. ИМО не использует концепцию "распределенных расходов".

/...

Ж. Всемирная организация интеллектуальной собственности

	<u>в швейцарских франках</u>	<u>в долл. США а/</u>
Бюджет расходов на 1984-1985 годы	87 203 000	40 001 376
Бюджет расходов на 1982-1983 годы	<u>71 781 000</u>	<u>32 927 064</u>
Увеличение	15 422 000	7 074 312
	21,5 процента	

а/ По курсу 2,18 швейцарского франка за 1 долл. США.

218. Консультативный комитет обсудил программу и бюджет ВОИС на 1984-1985 годы с представителями Генерального директора этой организации.

219. Компетентные руководящие органы ВОИС 1/ единогласно приняли резолюцию, предусматривающую временное применение до 1985 года системы бюджетов на двухгодичные периоды, начинающиеся в четные годы, в соответствии с нынешней практикой Организации Объединенных Наций и некоторых организаций системы Организации Объединенных Наций. Первый бюджет на двухгодичный период был составлен на 1980-1981 годы.

220. Бюджеты ВОИС отражают тот факт, что эта организация является одновременно и объединением отдельных Союзов. Поэтому бюджеты ВОИС фактически носят двойственный характер: с одной стороны, они охватывают бюджет Конференции ВОИС и сметы расходов, общие для всех Союзов, и, с другой стороны, бюджеты самих Союзов, находящихся в ведении ВОИС.

221. Документ о программе и бюджете ВОИС на 1984-1985 годы представляют отдельно "Программные союзы" и "Регистрационные союзы", поскольку имеются фундаментальные различия в характере их деятельности и источниках поступлений.

222. В отношении Программных союзов (Парижский, Бернский, Международной патентной классификации (МПК), а также Союзы Ниццы и Локарно) услуги, оказываемые Международным бюро (т.е. секретариатом) ВОИС, связаны главным образом с государственным органами государств-членов. Программные мероприятия финансируются за счет взносов государств-членов Программных союзов (а также такими государствами-членами ВОИС, которые не являются членами какого-либо Союза), и государства-члены осуществляют полный контроль над этими мероприятиями.

/...



223. Для Регистрационных союзов (союзов Договора о патентной кооперации (ДПК), Мадридского и Гаагского) услуги, оказываемые Международным бюро, охватывают, как правило, владельцев - главным образом частных - прав промышленной собственности (патенты, торговые знаки, промышленные образцы и т.д.). Эти владельцы оплачивают оказываемые Международным бюро услуги по международной регистрации и международной выдаче патентов. Консультативному комитету сообщали о том, что объем регистрационной деятельности зависит непосредственно от потребностей потребителей. Бюджеты ДПС, Мадридского и Гаагского союзов должны поэтому всегда носить в определенной степени ориентировочный характер.

224. Программно-бюджетный документ представлен с разбивкой по программным мероприятиям, регистрационным мероприятиям, руководящим органам, управленческим и вспомогательным мероприятиям и показывает расходы по статьям, связанным с каждым видом деятельности. В нем также подробно приводятся доли заинтересованных Союзов в финансировании общих для двух или более Союзов расходов. Далее, Союз для защиты новых разновидностей растений (СЗНР), имеющий свои руководящие органы 2/, вносит согласованную сумму для покрытия общих расходов. Дополнительными источниками доходов являются доходы от аренды помещений, доходы от публикаций и прочие поступления.

1. Программные союзы: программа на 1984-1985 годы

225. В нижеприведенной таблице приводится скорректированная смета, изменения программ и расходов Программных союзов в 1984-1985 годах относительно периода 1982-1983 годов:

	<u>в тыс. швейцарских франков</u>	<u>изменения в процентах</u>
Бюджет 1982-1983 годов	35 272	-
Коррективы к переоцененному бюджету на 1982-1983 годы	1 486	4,2
Изменение программы (по ставкам 1982-1983 годов)	0	0
Изменение расходов	5 348	15,2
Бюджет 1984-1985 годов	42 106	19,4

226. Как видно из вышеприведенной таблицы, общий объем расходов по бюджету Программных союзов на 1984-1985 годы составляет 42 106 000 швейцарских франков, что на 6 834 000 швейцарских франков, или 19,4 процента больше объема бюджета на 1982-1983 годы.

/...

227. В бюджетном документе приводится полный анализ указанных в статье расходов причин корректировки и изменения расходов. Корректировки были проведены главным образом в связи с вынужденным увеличением стандартных расходов по персоналу, превышающих такие расходы в бюджете на 1982-1983 годы. Изменение издержек отражает оценку темпов инфляции организациями Организации Объединенных Наций в Женеве на 1984 и 1985 годы. Необходимо также отметить, что в твердом стремлении добиться экономии были покрыты инфляционные издержки в ряде областей (командировки, поездки представителей третьих сторон, конференции, консультанты, прочие услуги по контрактам и эксплуатация помещений).

228. Изменение объема программы, показанное в проекте программы бюджета на двухгодичный период 1984-1985 годов, составило минус 420 000 швейцарских франков, что соответствует сокращению его на 1,2 процента. Однако руководящие органы ВОИС приняли решение увеличить некоторые программы в интересах развивающихся стран на 648 000 швейцарских франков за счет сокращения на 420 000 швейцарских франков ассигнований на покрытие возросших расходов и за счет перевода 228 000 швейцарских франков из других статей проекта бюджета. В результате этого получены показатели, приводимые в пункте 225 выше, что соответствует нулевому изменению объема программы.

## 2. Регистрационные союзы: программа и бюджет на 1984-1985 годы

229. В приводимой ниже таблице даются корректировки, изменения программы и издержек в период 1984-1985 годов по сравнению с 1982-1983 годами для Регистрационных союзов:

	<u>в тыс. швейцар-</u> <u>ских франков</u>	<u>изменения в</u> <u>процентах</u>
Бюджет 1982-1983 годов	35 741	-
Коррективы к переоцененному бюджету 1982-1983 годов	1 673	4,7
Изменение программы (по ставкам 1982-1983 годов)	1 617	4,5
Изменение расходов	5 132	14,4
Бюджет 1984-1985 годов	44 163	23,6

230. Как показано выше, общий объем расходов по бюджету Регистрационных союзов на 1984-1985 годы составляет 44 163 000 швейцарских франков, что на 8 422 000 швейцарских франков, или 23,6 процента больше бюджета на 1982-1983 годы.

/...

231. Изменение объема программы на 4,5 процента произошло главным образом вследствие увеличения объема мероприятий, запланированных для Союза ДПК, где ожидается увеличение объема международных заявок на патенты на 32 процента (12 500 в 1984-1985 годах против 9 500 в 1982-1983 годах).

232. Как отмечается в пункте 227, выше в бюджетном документе дается полный анализ, по каждой статье расходов, причин переоценочной корректировки и изменения расходов.

### 3. Персонал

233. На 1984-1985 годы утверждено в общей сложности 265,5 должностей, чистое увеличение на 2 должности по сравнению с 263,5 должностями в 1982-1983 году. Чистое увеличение произошло вследствие открытия пяти новых должностей, которые необходимы в связи с ожидаемым увеличением на 32 процента числа международных заявок, подаваемых в соответствии с ДПК, и ликвидацией трех должностей в связи с компьютеризацией некоторых административных и типографских операций в Союзах ДПК и Мадрида, а также некоторых финансовых операций.

### 4. Практика составления бюджета

234. Комитет был информирован о том, что для оценки темпов инфляции использовались прогнозы ККАВ. Бюджет ВОИС, так же как и большая часть расходов, приведены в швейцарских франках, что требует применения определенного валютного курса; для оценки расходов, выраженных в долларах США или исчисленных на долларовой основе, используется официальный обменный курс Организации Объединенных Наций на момент окончательного составления доклада.

235. Обязательное увеличение издержек связано главным образом с увеличением в связи с решениями директивных органов (например, в силу решений Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций или в силу положений о персонале ВОИС) на оплату окладов и других расходов по персоналу и отражают увеличение объема корректировок по месту службы и шкал окладов сотрудников категории общего обслуживания, увеличение взносов в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций и других стандартных расходов по персоналу.

236. Согласно существующей практике рост программ показан в бюджете отдельно от роста издержек, хотя изменения программ для Программных союзов в бюджете на 1984-1985 годы по сравнению с бюджетом на 1982-1983 год не произошло.

/...

237. В бюджетах ВОИС не предусматривается отдельная статья единовременных расходов. Консультативный комитет был информирован о том, что не используется показатель временной незаполненности должностей, ни норма вакансий, поскольку изменение в составе персонала весьма незначительное и норма вакантам практически равна нулю; для временного заполнения вакантных должностей, как правило, нанимается временный персонал.

238. Относительно покрытия роста издержек при составлении новых бюджетов Комитету было сообщено, что предпринимаются настойчивые усилия для достижения экономии и покрытия увеличившихся расходов в 1984-1985 годах в ряде областей, включая командировки, поездки третьих лиц, конференции, консультантов, типографские работы и другие работы по контрактам и эксплуатация помещений (см. пункт 227).

#### Примечания

1/ Руководящие органы ВОИС и управляемых ВОИС Союзов включают Генеральную Ассамблею ВОИС, Конференцию ВОИС, Координационный комитет ВОИС; Ассамблеи Парижского, Бернского, Мадридского, Гаагского, Ниццкого, Лиссабонского, Локарнского союзов, а также союзов МПК, ДПК, РТЗ и Будапештского союза; Конференции представителей Парижского, Бернского, Гаагского и Ниццкого союзов, Исполнительные комитеты Парижского и Бернского союзов; Совет директоров Мадридского союза и Совет Лиссабонского союза.

2/ Генеральный директор ВОИС является также главным административным лицом СЗНР. Все другие союзы ВОИС совместно управляются Международным бюро ВОИС.

К. Международный фонд сельскохозяйственного развития

	<u>в долл. США</u>
Бюджет на 1984 год	24 795 000
Бюджет на 1983 год	22 700 000
Увеличение	2 095 000 9,2 процента

239. Консультативный комитет обсудил программу и бюджет МФСР на 1984 год с представителем этой организации.

240. Программа работы и бюджет на 1984 год были утверждены Советом управляющих в декабре 1983 года. Ввиду того, что предлагаемый бюджет на 1985 год будет рассматриваться Советом управляющих лишь в октябре 1984 года, нижеприведенная информация ограничивается 1983 и 1984 годами.

241. Утвержденный Советом управляющих бюджет на 1983 год составляет 22 700 000 долл. США, включая резервный фонд в размере 400 000 долл. США. В приводимой ниже таблице проводится сопоставление фактических расходов за 1983 год с ассигнованиями по каждой статье расходов.

Утвержденный бюджет на 1983 год и фактические расходы

(в тыс. долл. США)

	<u>Утвержденные бюджетные ассигнования</u>	<u>Фактиче- ские расхо- ды</u>	<u>Экономия</u>
Заседания Совета управляющих и Правления	996	876	120
Расходы по персоналу	9 151	7 636	1 515
Расходы на служебные командировки	1 156	860	296
Расходы по программам - сотрудничающие учрежде- ния и консультанты	8 775	7 077	1 698
Административные расходы	2 112	1 994	118

/...

	Утвержденные бюджетные ассигнования	Фактиче- ские рас- ходы	Экономия
Обслуживание комитетов Организации Объеди- ненных Наций	60	60	-
Второе пополнение средств - заседания и прочие рас- ходы	50	51	(1)
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
	22 300	18 554	3 746
Резервный фонд	400	-	400
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
	22 700	18 554	4 146
	<hr/>	<hr/>	<hr/>

242. Как видно из приведенной выше таблицы, общий объем сэкономленных средств составляет 3 746 000 долл. США или 16,8 процента утвержденного бюджета, исключая резервный фонд. Из этой суммы приблизительно 1 500 000 долл. США были сэкономлены в результате продолжающегося падения курса итальянской лиры по отношению к доллару США. Дополнительная экономия в размере 1 190 000 долл. США обусловлена сокращением числа операций в результате замедления темпов осуществления программы работы. Консультативный комитет получил информацию о том, что эти сэкономленные средства направляются в счет программы работы, поскольку весь объем превышения поступлений над расходами зачитывается в счет избытка, который используется на выполнение обязательств по займам и субсидиям. (Резерв МФСР образуется за счет поступлений, получаемых с капиталовложений и займов, а не за счет взносов государств-членов.)

243. Административный бюджет на 1984 год был утвержден в размере 24 795 000 долл. США. В приводимой ниже таблице проводится сопоставление бюджетов на 1983 и 1984 годы по статьям расходов:

/...

Сопоставление бюджетов на 1983 и 1984 годы

(в тыс. долл. США)

	<u>Бюджет на 1983 год</u>	<u>Бюджет на 1984 год</u>	<u>Увеличение</u>
1. Совет управляющих	308	315	7
2. Правление	688	715	27
3. Расходы по персоналу	9 151	10 070	919
4. Расходы на служебные командировки	1 156	1 169	13
5. Административные расходы	2 112	2 595	483
6. Обслуживание заседаний, проводимых в рамках Организации Объединенных Наций	60	66	6
7. Расходы по программам: сотрудничающие учреждения и консультанты	8 775	8 815	40
8. Второе пополнение средств - заседания и прочие расходы	50	250	200
9. Расходы на новое здание штаб-квартиры а/		400	400
	<u>22 300</u>	<u>24 395</u>	<u>2 095</u>
10. Резервный фонд	400	400	
ИТОГО	<u>22 700</u>	<u>24 795</u>	<u>2 095</u> 9,2 процента

а/ В оставшуюся часть 1984 года объем этих средств может быть увеличен; в случае, если эта сумма не будет израсходована, ассигнования по этой статье должны быть перенесены в бюджет на 1985 год.

/...

244. Как видно из приведенной выше таблицы, общая сумма бюджета на 1984 год отражает увеличение в размере 2 095 000 долл.США, или 9,2 процента по сравнению с общей суммой бюджета на 1983 год. Однако представителем МФСР было подчеркнуто, что в реальном выражении общая сумма бюджета на 1984 год представляет собой уменьшение в размере приблизительно 3 процента. Сумма в размере 2 095 000 долл. США - это чистая сумма, включающая в себя общую сумму увеличений в объеме 3 855 000 долл. США, частично компенсируемую за счет сокращений, составляющих 1 760 000 долл. США. Разбивка этой суммы приводится ниже:

	<u>В долларах США</u>	<u>В процентах</u>
Бюджет на 1983 год	22 700 000	
Инфляция	2 700 000	11,9
Новые должности	555 000	2,4
Увеличение операций, осуществляемых сотрудничающими учреждениями	200 000	0,9
Ассигнования на покрытие начальных расходов на новое здание	400 000	1,7
Сокращение в результате движения обменного курса доллара США по отношению к итальянской лире	(1 204 000)	(5,3)
Прочие сокращения	(556 000)	(2,4)
Бюджет на 1984 год	24 795 000	9,2 (округлено)

245. Как показано выше, основная часть увеличения объясняется инфляцией. В этой связи Комитету была представлена информация и о том, что уровень инфляции в отношении расходов, понесенных в лирах, составляет 17 процентов. Однако это в значительной степени компенсировалось за счет снижения курса лиры по отношению к доллару США, что привело к чистому увеличению в размере приблизительно 5 процентов расходов, понесенных в лирах. Уровень инфляции в отношении расходов, понесенных в другой валюте, оценивался в 8 процентов.

/...



246. Сумма в размере 315 000 долл. США, предназначенная для покрытия расходов, связанных с проведением ежегодной сессии Совета управляющих, включает в себя оклады и путевые расходы устных переводчиков, составителей кратких отчетов, а также персонала по обслуживанию конференций. Помимо этого в нее включены расходы на печатные работы и связь, а также другие вспомогательные расходы. Увеличение в размере 7 000 долл. США по сравнению с 1983 годом объясняется главным образом инфляцией.

247. Сумма в размере 715 000 долл. США по статье "Правление" включает в себя расходы на проведение трех сессий Правления в 1984 году, причем чистое увеличение расходов в размере 27 000 долл. США получено за счет инфляции.

248. Штатное расписание на 1984 год, состоящее из 181 единицы, отражает увеличение штатов на 14 должностей (6 должностей категории специалистов и 8 - категории общего обслуживания). В этой связи Консультативному комитету было сообщено о том, что на протяжении периода 1981-1983 годов число утвержденных штатных должностей оставалось неизменным (74 должности категории специалистов и 93 - категории общего обслуживания), пока Правлению не был представлен подробный доклад о дальнейших потребностях в области комплектования штатов. Этот доклад, а также дополнительные замечания двух независимых консультантов, нанятых для проведения обзора по докладу, были рассмотрены Правлением на его восемнадцатой сессии. Оба консультанта пришли к выводу о том, что штаты Фонда были недоукомплектованы, и поэтому Правлением было принято решение об их увеличении на 14 должностей, как это указывалось выше. Кроме того, представитель МФСР информировал Комитет о том, что введение новых штатных единиц не удовлетворит всех нынешних потребностей в кадрах, и ввиду увеличения объема работы будут по-прежнему использоваться услуги временного персонала.

249. Статья "Служебные командировки" в бюджете на 1984 год (1 169 000 долл. США) свидетельствует об увеличении расходов на 13 000 долл. США по сравнению с суммой 1983 года, что в значительной степени объясняется повышением стоимости проезда и других путевых расходов.

250. Административные расходы на 1984 год составляют 2 595 000 долл. США, что свидетельствует об их увеличении на 483 000 долл. США по сравнению с суммой 1983 года. Значительная часть увеличения объясняется инфляцией; однако Комитету также сообщили о том, что частично увеличение обусловлено более широким использованием ЭВМ для программирования на стороне, а также увеличением объема работы средств массовой информации и повышением ставок оплаты

/...

труда специалистов на местах. Кроме того, гораздо более интенсивно использовался телекс и телефон ввиду увеличения объема работы, связанной с предоставлением займов и их освоением.

251. Объем расходов по статье "Обслуживание специальных комитетов и мероприятий Организации Объединенных Наций" свидетельствует об увеличении на 6 000 долл. США, или 10 процентов, в результате чего общий объем расходов по этой статье составляет 66 000 долл. США. Эта сумма включает в себя взносы на нужды "Форума развития", Консультативного комитета по административным вопросам, Комиссии по международной гражданской службе и Подкомитета по проблемам питания Административного комитета по координации.

252. Общая сумма расходов на 1984 год по статье "Расходы по программам - сотрудничающие учреждения и консультанты" - составляет 8 815 000 долл. США. Расходы по этой статье включают оплату услуг сотрудничающих организаций и консультантов в отношении проектов, инициатором которых является МФСР, специальных миссий по программированию, руководства в области освоения займов и субсидий, а также миссий по контролю и оценке. Оплата услуг сотрудничающих учреждений производится на основе возмещения дополнительных расходов. В тех случаях, когда в деле разработки, подготовки и оценки проектов, а также в деле руководства и контроля в области их осуществления участвуют сотрудники МФСР и при этом имеются путевые расходы, эти расходы включаются в статьи расходов по персоналу и служебных командировок.

253. Как видно из приводимой ниже таблицы, в которой дается сопоставление предполагаемых платежей сотрудничающих учреждений и консультантов в 1984 году и бюджетных ассигнований по этой статье на 1983 год, величина расходов по программам свидетельствует об общем чистом увеличении на 40 000 долл. США. В этой связи Комитету было сообщено с том, что увеличение по статьям руководства, осуществления контроля и оценки связано с продлением сроков погашения займов, предоставленных Фондом, а также с ожидаемым увеличением в результате инфляции. Предполагается, что в 1985 году в силу тех же причин по этим статьям произойдет увеличение, которое будет несколько большим в результате возрастания к тому времени числа осваиваемых ссуд.

/...

Расходы по программам - сотрудничающие учреждения и консультанты

Сопоставление бюджетов на 1983 и 1984 годы  
(в тыс. долл. США)

	Число операций		Средние расходы на операцию		Сотрудничающие учреждения		Консультанты		Итого	
	1983 год	1984 год	1983 год	1984 год	1983 год	1984 год	1983 год	1984 год	1983 год	1984 год
Определение	28	24	70	70	490	550	1 470	1 130	1 960	1 680
Оценка	22	18	155	185	3 000	2 930	410	400	3 410	3 330
Руководство в области осуществления										
- проекты	51	60	49	49	2 145	2,350	360	590	2 505	2 940
- субсидии на проведение исследований	20	20	6,5	7	-	-	130	140	130	140
Контроль и оценка	30	35	11	11	-	-	330	385	330	385
Специальные миссии по программированию	4	3	110	100	150	100	290	200	440	300
Специальные исследования	-	2	-	20	-	-	-	40	-	40
					5 785	5 930	2 990	2 085	8 775	8 815

254. Сумма в размере 400 000 долл. США по статье расходов на новое здание штаб-квартиры предназначена для покрытия начальных издержек и возросшей платы за коммунальные услуги в связи с переездом штаб-квартиры МФСР в новое здание, предоставляемое правительством Италии. Ввиду того, что точная дата переезда еще не установлена, эти ассигнования в 1984 году, возможно, использованы не будут; в этом случае они будут включены в предлагаемый бюджет на 1985 год.

255. Размеры ассигнований на непредвиденные расходы на 1984 год сохранены без изменений и составляют 400 000 долл. США. Эти ассигнования могут быть использованы - при условии утверждения Правлением - на покрытие дополнительных расходов, которые могут возникнуть в результате действия непредусмотренных факторов, включая, в частности, непредусмотренные колебания обменных курсов.

#### Практика составления бюджета МФСР

256. МФСР не устанавливает взносов для своих государств-членов в целях получения средств для покрытия своих оперативных расходов; эти средства поступают за счет поступлений от капиталовложений Фонда. Годовой бюджет на определенный год составляется на основе планируемого объема программы на этот год и периодически рассматривается с учетом фактического объема имеющихся ресурсов в целях учета новых обязательств по займам и субсидиям.

257. Составляя свой бюджет, МФСР использует, в частности, преобладающий годовой уровень инфляции в Италии для того, чтобы предусмотреть рост расходов по штаб-квартире в лирах. При оценке расходов по персоналу категории специалистов МФСР предусматривает средства для предполагаемого увеличения коррективов по месту службы для Рима, а также для ежегодной надбавки при присвоении очередной ступени. Оклады сотрудников категории общего обслуживания повышаются в соответствии с ростом индекса стоимости жизни в Италии, и при подготовке бюджета учитывается предполагаемое увеличение индекса.

258. Расходы, связанные с выплатой окладов сотрудникам категории общего обслуживания, а также покрываемые в лирах расходы на принадлежности и оплату услуг в штаб-квартире МФСР, рассчитываются на основе обменного курса, действующего на момент составления данного раздела бюджета. Консультативному комитету было сообщено, что это единственный разумный подход, поскольку невозможно предсказать, каким будет обменный курс в последующий год. Несмотря на то, что в последние несколько лет наблюдается тенденция к снижению курса итальянской лиры, что объясняет экономию бюджетных средств, противоположная тенденция к повышению ее курса более чем на 4 процента за полный год может поглотить весь объем резервных фондов.

/...

259. Экономия, получаемая в конце бюджетного года, будь то в результате благоприятных обменных курсов или по другим причинам, переводится в счет активного сальдо и направляется для осуществления программы работы Фонда.

260. В отношении текущих и единовременных расходов Консультативному комитету было сообщено о том, что в системе составления бюджета МФСР разграничение между ними обычно не проводится. В качестве примера такого разграничения можно было бы привести начальные расходы на строительство нового здания.

261. Консультативному комитету было сообщено, что МФСР компенсирует действие ряда факторов, способствующих повышению объема расходов, утверждая меньшее число новых займов и замедляя тем самым темпы роста. Далее было указано, что поскольку МФСР является небольшой организацией, еще не достигшей своего оптимального уровня, где за год погашается и утверждается одинаковое число займов, у него имеются лишь весьма ограниченные возможности для устранения факторов, способствующих увеличению объема расходов.

262. Для предусмотрения в бюджете средств, предназначенных для создания новых должностей, используется коэффициент изменения в составе персонала, равный 25 процентам. В отношении существующих должностей МФСР применяет фактор 100-процентной занятости, поскольку изменения в составе персонала минимальны или равны нулю. Средняя норма вакансии в 1982 и 1983 годах составляла соответственно 3 и 4 процента.

/...

L. Международное агентство по атомной энергии

	<u>в долл. США</u>	<u>в долл. США</u>
Утвержденный бюджет на 1984 год	100 769 000 (брутто) а/	
Утвержденный бюджет на 1985 год	<u>107 134 000</u> (брутто) а/	207 903 000
Утвержденный бюджет на 1982 год	82 220 000 (брутто) а/	
Утвержденный бюджет на 1983 год	<u>91 561 000</u> (брутто) а/	<u>173 781 000</u>
Увеличение		34 122 000 19,6 процента

а/ На основе обменного курса, равного 16,60 австрийских шиллинга за 1 долл. США.

263. Консультативный комитет обсудил бюджет МАГАТЭ на 1985 год и связанные с ним вопросы с представителем Генерального директора Агентства.

264. В соответствии со статутом МАГАТЭ Совет управляющих ежегодно представляет бюджетные сметы на утверждение Генеральной конференции. Годовые бюджетные сметы, которые представляются в рамках шестигодовой программы, обновляемой один раз в два года, первоначально подготавливаются Генеральным директором и рассматриваются Административно-бюджетным комитетом Совета. Бюджетная смета на 1985 год относится к первому году периода 1985-1986 годов, а также к третьему году шестилетнего периода 1983-1988 годов. Предлагаемый бюджет на 1985 год был рассмотрен Административно-бюджетным комитетом Совета управляющих в мае 1984 года и Советом в июне для представления Генеральной конференции в сентябре. В сентябре было принято решение о том, что китайский язык будет рабочим языком Совета; соответственно предлагаемый бюджет в размере 106 805 000 долл. США был увеличен на 329 000 долл. США и составил 107 134 000 долл. США по курсу 16,60 австрийских шиллинга за один доллар США.

I. Регулярный бюджет

265. Бюджет Агентства на 1985 год и программа на 1985-1986 годы представлены в новом виде и состоят из двух частей. Часть I содержит описание программы на 1985-1986 годы в соответствии с проблематикой. В эту часть входят также краткие обзоры ресурсов в разбивке по областям программы, бюджетные таблицы и проекты резолюций.

/...

266. Консультативному комитету сообщили о том, что хотя часть I составлялась с целью содействовать обсуждению государствами-членами программы работ этой организации и принятию решений по ней, часть II предназначена для того, чтобы оказать руководителям программ помощь в вопросах планирования этих программ и контроле за их осуществлением. Поэтому в данном разделе содержится информация по программам, соответствующая организационной структуре Агентства.

267. Представитель МАГАТЭ также информировал Комитет о том, что смета расходов на 1985 год в объеме 106 805 000 долл. США по курсу 16,60 австрийских шиллинга за 1 долл. США была подготовлена на основе нулевого роста. Утвержденная общая сумма в размере 107 134 000 долл. США отражает программное увеличение на 0,5 процента по сравнению с 1984 годом, что обусловливается решением сделать китайский язык рабочим языком как Генеральной конференции, так и Совета. Разбивка сметы регулярного бюджета на 1985 год и сопоставление со скорректированным бюджетом на 1984 год даны в нижеследующей таблице. В целях сопоставимости оба бюджета были рассчитаны по обменному курсу 16,60 австрийских шиллинга за 1 долл. США.

<u>Область программы/ программа</u>	<u>Бюджет 1984 года</u>	<u>Смета на 1985 год</u>	<u>Общее увеличение</u>	<u>Процент</u>
Ядерная энергетика и топливный цикл	8 475 000	8 988 000	513 000	6,1
Применение ядерных методов	14 526 000	15 454 000	928 000	6,4
Ядерная безопасность и радиационная защита	5 097 000	5 402 000	305,000	6,0
Гарантии	33 777 000	36 355 000	2 578 000	7,6
Руководство и оказание поддержки	35 218 000	37 084 000	1 866 000	5,3
Услуги, предоставляе- мые другим	<u>3 676 000</u>	<u>3 851 000</u>	<u>175 000</u>	<u>4,8</u>
Всего - по регулярному бюджету (брутто)	<u>100 769 000</u>	<u>а/107 134 000</u>	<u>6 365 000</u>	<u>6,3</u>

а/ В целях сопоставимости данные за 1984 и 1985 годы подготовлены на основе обменного курса 16,60 австрийских шиллинга за (см. прод. сноски на след. стр.)

/...

а/ (продолжение)

1 долл. США, поскольку этот курс был выбран при составлении бюджетной сметы на 1984 год. Однако ассигнования на 1984 год рассчитывались по курсу 17,50 австрийских шиллинга за 1 долл. США, что привело к их уменьшению на 3 939 000 долл. США и общей сумме 100 769 000 долл. США. За основу расчета ассигнований на 1985 год был взят курс 19,50 австрийских шиллинга за 1 долл. США; соответственно общая сумма в 107 134 000 долл. США сократилась на 12 109 000 долл. США и составила 95 025 000 долл. США.

268. Краткий обзор должностей в разбивке по классам и департаментам содержится в нижеследующей таблице:

Число штатных должностей

<u>Класс должности</u>	<u>1983 год</u> <u>(скорректиро-</u> <u>ванные данные)</u>	<u>1984 год</u> <u>(скорректиро-</u> <u>ванные данные)</u>	<u>1985 год</u>	<u>Изменение</u> <u>в 1984-</u> <u>1985 годах</u>
Генеральный директор	1	1	1	-
Заместитель Генерального директора	5	5	5	-
Д	25	26	29	3
С-5	148	151	152	1
С-4	234	242	243	1
С-3	171	186	195	9
С-2	47	59	57	(2)
С-1	<u>19</u>	<u>19</u>	<u>19</u>	<u>-</u>
Итого	650	689	701	12
Персонал категории общего обслуживания (00)	796	804	810	6
Разнорабочие и оперативный персонал (P+O)	<u>76</u>	<u>76</u>	<u>75</u>	<u>(1)</u>
ВСЕГО	1 522	1 569	1 586	17

/...



Класс должности	1983 год	1984 год	Изменение		
	(скорректиро- ванные данные	(скорректиро- ванные данные	в 1984- 1985 годах	1985 год	
	1985 год		C	00 P+0	a/
Департамент: Канцелярия Ге- нерального директора	15	14	14	-	-
Департамент тех- нической помо- щи и сотрудни- чества	228	89	90	-	I -
Департамент ядер- ной энергетики и безопасности	245	173	175	I	I -
Департамент науч- ных исследова- ний и изотопов	257	255	260	3	2 -
Департамент гарантий	398	434	435	5	(4) -
Департамент адми- нистрации	379	265	265	-	I (I)
Распределенные вспомогательные услуги <u>b/</u> (должности Агентства)	-	339	347	3	5 -
<b>ВСЕГО</b>	<u>I 522</u>	<u>I 569</u>	<u>I 586</u>	<u>I 2</u>	<u>6 (I)</u>

a/ Разнорабочие и оперативный персонал.

b/ Включают все услуги в ВМЦ, предоставляемые МАГАТЭ и сов-местно покрываемые с другими организациями, то есть обработку данных, типографские работы, библиотечные услуги и медицинское обслуживание. Как видно из приведенной выше таблицы, I 586 по-стов, предлагаемых на 1985 год, представляют собой чистое увели-чение по сравнению с 1984 годом на 17 должностей (включая 12 долж-ностей категории специалистов), пять из которых предназначаются для Департамента гарантий и восемь - для китайской языковой служ-бы.

/...

269. На 1985 год Агентство рассчитывает распределить свою долю оперативных расходов ВМЦ, который находится под управлением ЮНИДО, на сумму 6 924 000 долл. США следующим образом:

	<u>в долл. США</u>
Коммунальные услуги	2 355 000
Контракт по эксплуатации и содержанию помещений	490 000
Эксплуатационные услуги по контрактам	885 700
Уборка	825 000
Персонал по обслуживанию и эксплуатации здания	1 040 000
Расходы по персоналу службы безопасности	890 000
Материалы для обслуживания и эксплуатации здания	295 000
Оборудование для здания, участка и их эксплуатации	110 000
Амортизационный фонд, капитальный ремонт	<u>33 300</u>
ВСЕГО (по курсу австр. шилл. 16,60)	<u>6 924 000</u>

Вышеуказанная общая сумма представляет собой увеличение на 0,6 процента по сравнению с 1984 годом.

270. Подсчитано также, что 3 851 000 долл. США (по курсу австр. шилл. 16,60) будут получены в 1985 году в качестве дохода от вспомогательных услуг, предоставляемых Агентством и совместно покрываемых с другими организациями в ВМЦ, то есть от обработки данных, печатных работ, библиотечных услуг и медицинского обслуживания. Эта сумма будет показана как часть прочих доходов Агентства.

271. Предоставление Агентством технической помощи своим государствам-членам финансируется из Фонда технической помощи и сотрудничества, который получает доходы главным образом в форме добровольных взносов, целевой показатель которых определяется ежегодно на основе ориентировочного планового задания, рекомендуемого Советом управляющих и устанавливаемого Генеральной конференцией. Рекомендуемый целевой показатель на 1985 год составляет 26 млн. долл. США, что представляет собой увеличение на 15,6 процента по сравнению с утвержденным целевым показателем на 1984 год.

/...

272. Предполагается, что в 1985 году внебюджетные ресурсы Агентства составят 43 552 000 долл. США и распределятся следующим образом:

	<u>в долл. США</u>
Средства других организаций системы Организации Объединенных Наций <u>а/</u>	2 118 000
Ресурсы по техническому сотрудни- честву <u>б/</u>	33 000 000
Другие внебюджетные ресурсы	<u>8 434 000</u>
Итого	<u>43 552 000</u>

а/ Средства от ФАО, ЮНЕП, ЮНЕСКО и т.д.

б/ Ресурсы по техническому сотрудничеству включают средства Фонда технического сотрудничества и средства от ПРООН и из других внебюджетных источников, предусматриваемые для фактического использования в 1985 году. Ассигнования на отдельные программы, указанные в данной таблице, рассчитаны на основе опыта прошлых лет и являются лишь ориентировочными, и поэтому никоим образом не влияют на приоритеты, которые будут установлены государствами-членами.

Для фактического использования в 1985 году предусматривается сумма в размере 33 000 000 долл. США, хотя общая сумма новых средств, как ожидается, составит 43 500 000 долл. США. Из этой суммы 26 млн. долл. США (60 процентов) приходится на целевой показатель для добровольных взносов в фонд технического сотрудничества на 1985 год.

273. Агентству хотелось бы сохранить в 1985 году нынешний объем Фонда оборотного капитала на уровне приблизительно 2 млн. долл. США. Однако это зависит от своевременной выплаты взносов государствами-членами, с тем чтобы не возникло необходимости выделять ресурсы для Фонда. Консультативный комитет был информирован о том, что к концу 1983 года Агентство получило 93 процента общей суммы взносов за данный год, что является существенным улучшением по сравнению с 1982 годом.

/...

## 2. Практика составления бюджета

274. Представители МАГАТЭ информировали Комитет о том, что инфляция учитывается в бюджете по статьям расхода. Для расходов по категории специалистов при исчислении суммы инфляции используется местный индекс потребительских цен плюс изменение индекса за пределами района, для категории общего обслуживания в основе исчисления лежит индекс потребительских цен плюс индекс заработной платы. МАГАТЭ также включает предельное увеличение по статье расходов по персоналу для покрытия расходов, связанных с выплатой надбавки при присвоении очередной ступени и продвижением по службе; однако большая часть возникающих в связи с этим дополнительных расходов компенсируется.

275. Для расходов, не связанных с расходами по персоналу (за исключением оперативных расходов ВМЦ), инфляция рассчитывается на основе анализа фактических увеличений, произошедших за предыдущий год. Что касается своей доли в покрытии оперативных расходов ВМЦ, то МАГАТЭ рассчитывает уровень инфляции по ставкам, установленным ООН/ЮНИДО (5,5 процента на 1985 год).

276. Хотя бюджет рассчитывается в долларах США, приблизительно 75 процентов расходов МАГАТЭ исчисляются в австрийских шиллингах. В прошлые годы МАГАТЭ применяло различные методы определения обменного курса, который должен использоваться в предлагаемом и утвержденном бюджете. Однако в силу значительных колебаний обменного курса эти методы приводили либо к нехватке средств, либо к накоплению излишков. Некоторые из незначительных убытков были компенсированы, однако для покрытия других потребовались дополнительные ассигнования, финансируемые либо за счет имеющихся излишков, либо за счет дополнительных взносов. В последнее время **накопился** весьма значительный излишек наличных средств. Эти излишки возвращаются государствам-членам, но только через приблизительно 2-1/2 года в соответствии с Финансовым положением МАГАТЭ. Комитету было сообщено, что дальнейшее обсуждение метода выбора более реалистичного обменного курса будет проведено на следующем заседании Административно-бюджетного комитета Совета в 1985 году.

277. Как упоминалось выше, предлагаемый бюджет на 1985 год был рассчитан по курсу 16,60 австр. шилл. за 1 долл. США. Затем в сентябре 1984 года Генеральная конференция по рекомендации Совета утвердила бюджет на основе обменного курса 19,50 австр. шилл. Консультативный комитет отмечает, таким образом имеется значительный промежуток времени между выбором обменного курса и началом бюджетного года.

/...

278. Что касается увеличения уровня расходов, то МАГАТЭ разделяет эти увеличения на а) инфляцию и другие элементы, такие, как повышение ступеней и продвижение по службе, и б) увеличения/уменьшения в программе. Единовременные расходы представлены как увеличения по программам.

279. Консультативному комитету сообщили о том, что при подготовке нового бюджета МАГАТЭ включает большую часть предусмотренных увеличений в общих расходах по персоналу путем составления сметы для них по более низкой ставке. Эти увеличения представлены как повышение цен (в отличие от увеличений по программам).

280. Влияние колебаний обменного курса не включено в сопоставление расходов за два финансовых года в бюджетном документе. Более того, сопоставление производится по одному и тому же обменному курсу, а колебания учитываются отдельно как "коррективы сметных расходов по программам". Предыдущая нехватка средств, обусловленная колебаниями валютных курсов, была частично компенсирована в первую очередь за счет отсрочек в наборе персонала.

281. Хотя коэффициент изменения в составе персонала не применяется на единообразной основе ко всем программам и должностям в рамках МАГАТЭ, как правило коэффициент равный 3 процентам применяется к имеющимся должностям в крупных программах. Для новых должностей коэффициент изменения в составе персонала обычно составляет 25 процентов, однако эта цифра также изменяется в зависимости от каждой конкретной должности. Средняя норма вакансии составила в МАГАТЭ в 1983 году 4 процента.

282. Консультативному комитету сообщено о том, что МАГАТЭ имеет систему распределения затрат и что приблизительно 20 процентов регулярного бюджета распределяются в соответствии с этой системой.

-----