



第六十七届会议

议程项目 160

联合国苏丹特派团经费的筹措

联合国苏丹特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间 预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	6
A. 概况	6
B. 预算执行情况	6
C. 特派团支助举措	8
D. 成果预算框架	9
三. 资源使用情况	15
A. 财政资源	15
B. 类别间资源调拨信息汇总	16
C. 月支出模式	17
D. 其他收入和调整	17
E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	17



四. 差异分析	18
五. 联合国苏丹特派团截至 2012 年 6 月 30 日的财务状况	21
六. 有待大会采取的行动	22
七. 为执行大会第 66/244 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要	23

摘要

联合国苏丹特派团(联苏特派团)2011年7月1日至2012年6月30日期间的支出总额已通过按成果制订的支助构成框架,与该特派团的目标联系起来。

根据安全理事会第1997(2011)号决议,2011/12报告所述期间的特点是,该特派团在2011年8月31日之前缩编和关闭,并在2011年12月31日前完成行政清理。为此,已经撤离了所有人员,对特派团资产进行了处置,也腾空了办公房舍和场地。因此,如本报告第二节D部分所述,该特派团实现了预期成绩。

联苏特派团在本报告所述期间产生了1.34亿美元的支出,预算执行率为97.4%(而在之前的2010/11年度,支出为9.988亿美元,执行率为99.1%)。

在军事和警务人员方面支出超过了分配款160万美元,但由于文职人员所需经费减少(10万美元)和业务费用减少(500万美元),不仅抵销了超支部分而且有余。军事和警务人员方面出现额外所需经费,其主要原因是,在业务行动停止后特遣队所属主要装备还留在外地,导致军事特遣队所需经费增加。文职人员所需经费减少,其主要原因是,在国际工作人员与薪金有关的费用方面支出低于预算。业务费用所需经费减少,其主要原因是,在将该特派团装备运到其他特派团方面费用降低。

在本报告所述期间,人力资源在职水平低于计划,原因是加快撤离了一些军事、警务和文职人员。

财政资源使用情况

(千美元。预算年度为2011年7月1日至2012年6月30日。)

类别	2010/11年度		支出	差异	
	支出	分配数		数额	百分比
军事和警务人员	302 113.8	49 357.6	50 916.5	(1 558.9)	(3.2)
文职人员	260 055.5	47 262.4	47 160.4	102.0	0.2
业务费用	436 607.1	40 912.0	35 912.4	4 999.6	12.2
所需资源毛额	998 776.4	137 532.0	133 989.3	3 542.7	2.6
工作人员薪金税收入	30 300.3	3 477.7	5 742.9	(2 265.2)	(65.1)
所需资源净额	968 476.1	134 054.3	128 246.4	5 807.9	4.3
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	998 776.4	137 532.0	133 989.3	3 542.7	2.6

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	计划数 (平均) ^b	实际数 (平均) ^c	空缺率 (百分比) ^d
军事观察员	525	92	69	25.0
军事特遣队	9 450	1 825	1 665	8.8
联合国警察	715	129	71	44.9
国际工作人员	988	235	210	10.7
本国工作人员	3 115	798	767	3.8
联合国志愿人员	353	62	48	21.9
临时职位 ^e	19	6	4	32.4
政府提供的人员	40	4	3	31.8

^a 系最高核定数。

^b 系六个月计划平均数(2011年7月至12月)。

^c 根据每月在职数和每月人数计算。

^d 根据平均实际在职数和平均计划在职数计算。

^e 在一般临时人员项下供资。包括2011年8月1日至12月31日秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室中的职位。

有待大会采取的行动见本报告第六节。

一. 引言

1. 2011年7月1日至2012年6月30日期间维持联合国苏丹特派团(联苏特派团)的初步预算列于秘书长2011年2月14日的报告(A/65/731), 数额为毛额947 076 900美元(净额919 645 300美元)。
2. 安全理事会第1978(2011)号决议决定将联苏特派团任务期限延至2011年7月9日, 并宣布打算设立一特派团接替联苏特派团。
3. 大会在其第65/257 B号决议中批款并分摊482 460 550美元充作联苏特派团2011年7月1日至2011年12月31日6个月期间的维持费用。
4. 大会进一步授权秘书长利用为联苏特派团核准的资源, 为联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)及安全理事会为支持落实《全面和平协议》而在2011年12月31日前设立的任何其他特派团承付2011年7月1日至12月31日期间的款项。大会也注意到安全理事会表示打算设立联苏特派团的后续特派团, 并授权秘书长利用为该特派团核准的资源承付后续特派团2011年7月1日至12月31日期间的款项。
5. 安全理事会在第1990(2011)号和第1996(2011)号决议中, 分别决定设立联阿安全部队和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)。为此, 根据大会在其关于联苏特派团经费筹措的第65/257 B号决议中的授权, 为南苏丹特派团和联阿安全部队的部署分别提供277 915 150美元和93 452 600美元的承付款, 111 092 800美元的批款余额用于联苏特派团的撤出。在大会第65/257 B号决议向会员国分摊的482 460 550美元中, 137 532 000美元将划入联苏特派团特别账户, 277 915 150美元将划入南苏丹特派团特别账户, 67 013 400美元的余额将划入联阿安全部队特别账户。
6. 安全理事会第1997(2011)号决议决定从2011年7月11日起撤出联苏特派团。
7. 联苏特派团2011年7月1日至2012年6月30日财政期间订正预算见2011年10月17日秘书长的报告(A/66/519), 数额为毛额137 532 000美元(净额134 054 300美元), 主要为该特派团在2011年12月31日终了的期间的行政清理结束工作编列了经费。
8. 订正预算计及截至2011年7月1日人员的实际部署, 反映了以下情况所需经费: 将467名军事观察员、9 248名军事特遣队人员和637名联合国警察遣返或分期调到南苏丹特派团和联阿安全部队; 将957名国际工作人员、323名联合国志愿人员和15名政府提供的人员遣返回本国、调到南苏丹特派团或离职; 将包括临时职位在内的2 762名本国工作人员调到南苏丹特派团或离职。

9. 订正预算还包括为秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室 2011 年 8 月 1 日至 12 月 31 日期间编列的经费。
10. 行政和预算问题咨询委员会在其 2011 年 11 月 23 日的报告中建议大会为 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间批款毛额 137 532 000 美元 (A/66/575, 第 23 段)。
11. 大会在其第 66/244 号决议中, 批款 137 532 000 美元, 充作特派团 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间的维持经费。该笔批款已由会员国分摊。

二. 任务执行情况

A. 概况

12. 安全理事会在其第 1590(2005)号决议中规定了联苏特派团的任务。安全理事会在其第 1997(2011)号决议中, 决定自 2011 年 7 月 11 日起撤出联苏特派团, 并吁请至迟于 2011 年 8 月 31 日完成撤出联苏特派团的所有军警人员和文职人员, 但特派团清理结束所需人员除外。
13. 其任务期限于 2011 年 7 月 9 日结束后, 该特派团在执行情况报告所述期间通过提供下文支助构成部分框架所示的有关关键产出, 完成了有效和高效的行政清理活动。
14. 本报告按照 2011/12 年度订正预算 (A/66/519) 所列的基于成果的计划预算框架评估了实际执行情况。具体而言, 报告将实际绩效指标, 即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展, 与计划绩效指标进行比较, 并将实际完成产出与计划产出进行比较。

B. 预算执行情况

15. 特派团由助理秘书长一级的秘书长前首席副特别代表任团长, 他从总体上领导了特派团在 2011 年 12 月 31 日之前的撤出和行政清理结束工作, 并作为主要协调人, 负责涉及与苏丹政府进行合作和协作以促进和完成特派团行政清理结束工作的事项。
16. 根据安全理事会第 1997(2011)号决议的规定, 2011/12 财政年度的特点是, 该特派团在 2011 年 8 月 31 日之前缩编和关闭, 并在 2011 年 12 月 31 日之前完成行政清理。为此, 所有军事人员都被撤出, 国际工作人员改派到其他任务, 返回本国或上级组织。另外, 按照《联合国财务条例和规则》对特派团资产进行了处置。
17. 在 2011/12 年度报告所述期间, 该特派团执行了支助活动, 且直至该观察团的清理期于 2011 年 12 月 31 日结束为止。

18. 2011年7月1日至2012年6月30日财政期间的总支出为133 989 300美元，比137 532 000美元的批款少3 542 700美元。

19. 清理期间办理了所有军事人员和文职人员的离职：117名军事观察员遣返回国，350名调到其他特派团(其中208名调到南苏丹特派团、35名调到联利支助团、72名调到非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)、35名调到联阿安全部队)；8 205名军事特遣队人员于2012年7月和8月撤出，877名于9月和10月撤出，其余166名于2012年10月、11月和12月撤出；259名警察遣返回国，378名调到南苏丹特派团和联阿安全部队；33名国际工作人员遣返回国，776名调到南苏丹特派团和联阿安全部队，19名调到其他特派团，129名完成在联苏特派团的任务；1 394名本国工作人员离职，1 368名本国工作人员调到南苏丹特派团和联阿安全部队。

20. 按照《工作人员细则和条例》，向国际和本国工作人员支付了解雇补偿金、年假结余补偿金及其他离职费用。45名国际工作人员和1 394名本国工作人员离职并获付解雇补偿金。

21. 该特派团以前在喀土穆、奥贝德和达马津占用的办公房舍和场地已在本报告所述期间腾出并进行了环保清理，而且在有关处所业主要求的情况下，恢复到原来状态。此外，还从业主处获得了免除联苏特派团任何赔偿责任的证书。该特派团产生的有害和无害废物已根据当地法律以无害环境的方式加以收集和處理。

22. 机群大部分在2012年7月31日前被转移到南苏丹特派团，由截至2012年7月31日的联苏特派团清算预算支付全部费用。联苏特派团航空清理活动得到下列资源的支持：在2011年10月31日前，有两架航空医疗后送直升机、一架MI-8型直升机和一架MI-26型直升机；2011年12月前，有一架MI-8型直升机。运营和维护两架固定翼飞机(IL-76型和ATR-72型)至2011年11月30日，运营和维护一架固定翼飞机(1架Beechcraft 1900型)至2011年12月。另使用了一架固定翼飞机，以确保在政府规定的最后期限内将工作人员和其个人物品、以及货物、后物质资、通信和信息技术设备从喀土穆的房舍中腾出，并运到南苏丹，以启动南苏丹特派团。

23. 医疗队提供医疗服务至2011年11月30日。

24. 设备和其他财产的处置是按照清理手册和联合国财务条例和细则的条例5.14进行的。在2011年12月23日前进行了资产处置。有些资产转移到联合国其他维持和平特派团(大部分转移到南苏丹特派团、联阿安全部队和达尔富尔混合行动)，包括联利支助团，或放在意大利布林迪西的联合国后勤基地作储备。一些资产转用于摊款资助的秘书处其他联合国实体(安全和安保部和联合国中部非洲区域办事处)。

25. 此外，部分资产属目前和未来的联合国分摊会费资助活动不需要的，则出售给人道主义事务协调厅、联合国开发计划署、世界粮食计划署和联合国儿童基金会驻苏丹机构。最后，目前和未来的联合国特派团或机构不需要的资产则在喀土穆、奥贝德和朱巴进行商业处置和出售，金额达 2 108 548 美元。

26. 预算提供资金用于支付有关设备运至后勤基地贮存供将来使用的运输支出，但是，对于资产转移到其他特派团的空运费则部分由接收特派团支付，因而所需资源低于预算编制时的预期。

C. 特派团支助举措

27. 该特派团提供后勤、行政和安保支助，主要重点是协调文职人员的最后缩编及处理最后一批工作人员付款和离职待遇问题；拆除其余营地；关闭特派团房地；翻修设施；处理供应商收据和终止其余合同；调节和关闭银行账户。

28. 该观察团的行政清理组在特派团支助事务主管领导下进行，包括行政、技术和后勤支助方面的人员，他们协助对观察团进行了有秩序的关闭。

29. 所有国际文职人员均按照缩编和清理结束计划的主要基准遣返。截至 2011 年 8 月 31 日，遣返或重新分配了大多数实务人员和支助人员，只有那些从事清理结束活动的工作人员，包括执行行政法律要求和与苏丹高级官员联络的人员，到 2011 年 12 月仍留在任务区内。

30. 在行政清理期间，清理组的所有工作人员搬到喀土穆的一个办公室，然后再派往后续地点。在一些地点，由于安全问题，腾出办公设施的时间早于预期。在其他地方，由于难以将货物从奥贝德运到卡杜格利，腾出办公设施的时间则晚于原计划。

31. 2011 年 8 月 15 日核准的该特派团资产处理计划已按《联合国财务条例和细则》执行，大多数资产已转给其他外地特派团。

32. 该特派团与联阿安全部队、达尔富尔混合行动和南苏丹特派团进行了战略协调，推动采取一致的做法来处理苏丹和南苏丹的和平与安全问题。

33. 乌干达恩德培区域服务中心在办理文职人员教育补助金方面向联苏特派团提供支助。综合运输和调度中心则在协调若干军事特遣队的遣返工作所需飞机方面提供支助。

34. 鉴于该特派团于 2011 年 7 月 9 日完成了其任务，已将在联苏特派团实务部分下与下列任务有关的活动酌情移交在苏丹的联合国国家工作队、在南苏丹的联合国国家工作队和秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室：巩固在执行《全面和平协议》期间取得的成果；在北方和南方落实全民投票后与最后划定和标定 1956

年 1 月 1 日边界有关的安排；执行《阿卜耶伊议定书》；以及稳定三地区的政治局势。

D. 成果预算框架

撤出和行政清理结束工作

35. 如下文框架中所示，2011 年 7 月 11 日至 12 月 31 日的清理结束期间，该特派团通过交付有关产出为联苏特派团分阶段撤出和行政清理结束工作提供了支助。

36. 特派团的活动集中于关闭和清理设施，以及为以下活动提供支助：军事特遣队和联合国警务人员分阶段撤离或调动、国际工作人员任满回本国或调动、本国工作人员的调动或离职、根据《联合国财务条例和细则》逐步削减该特派团的资产、使其退出运行并对其进行处置以及完成行政清理结束工作。平均为 1 032 名文职人员提供必要的行政、后勤和安保服务。支助范围包括所有支助服务，比如拆除和翻修设施、完全处置资产、人事管理、维修办公室和住宿设施、信息技术和通信、空运和水陆运输业务、供给业务以及提供全特派团的安保服务。

预期成绩 1.1：以高成效、高效率的方式为特派团的撤出和行政清理结束工作提供后勤、行政和安保支助

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 业主签发移交/接管证书，免除联苏特派团在所有地点的环境责任和其他责任	已达到。从联苏特派团所占用所有地点的房东或业主那里获得证书。获得的证书免除了联苏特派团在其占用房地期间开展的活动造成环境退化的责任。
完成资产和消耗性财产的处置	已达到。根据财务条例 5.14 处置了大约 38 279 件非消耗性资产，价值 1.299 亿美元，以及 2 790 万件消耗性资产。有些资产被运到其他维和特派团或后勤基地，以供将来使用。有些资产被运到南苏丹特派团和联阿安全部队，或转让给苏丹境内的机构。对其余资产则进行了商业处置，在喀土穆和奥贝德将其出售
计划产出	完成 (数目或是/否) 说明

军事、警务和文职人员

从事平均 235 名国际工作人员、798 名本国工作人员、62 名联合国志愿人员和 3 名占据临时职位的工作人员的行政管理工作

处置下列人员(平均人数)的行政管理工作：

210 国际工作人员

	767	本国工作人员
	48	联合国志愿人员
	4	占据临时职位的工作人员，包括秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室的工作人员
对 9 248 名军事特遣队人员、467 名军事观察员、637 名联合国警察和 15 名政府提供的人员进行调动或将其遣返		调动或遣返以下人员：
	9 248	军事特遣队人员
		以下军事观察员：
	467	117 人遣返；208 人调至南苏丹特派团；35 人调至联阿安全部队；72 人调至达尔富尔混合行动；35 人调至联利支助团
	637	以下联合国警察：
		259 人遣返；378 人调至南苏丹特派团和联阿安全部队
	15	政府提供的人员调动或遣返
查验、监测和检查特遣队所属装备及军事和警务人员自我维持情况	是	对特遣队所属装备和自我维持情况进行了查验、监测和检查
遣返、调动 957 名国际工作人员、2 762 名本国工作人员和 323 名联合国志愿人员，或使其离职，其中包括占据临时职位的工作人员	957	以下人员遣返、调动或离职：以下国际工作人员：33 人遣返；776 人调至南苏丹特派团和联阿安全部队；19 人调至其他特派团；129 人完成了在联苏特派团的任务
	2 762	以下本国工作人员：1 394 人离职；1 368 名工作人员调至南苏丹特派团和联阿安全部队
	323	以下联合国志愿人员：85 人遣返；238 人调至南苏丹特派团和联阿安全部队
设施和基础设施		
维护房地并将其恢复原状，之后移交给业主，包括喀土穆特派团总部、5 个队部、3 个区总部和奥贝德后勤基地的房地	是	所有房地均已恢复原状，所有财产均已移交给业主

监督 9 个地点的环卫和维护服务, 包括污水处置、清洁、场地维护、虫害控制和熏蒸、垃圾和废物、危险材料、医疗废物、建筑和设施维护和修理、洗衣和消防	是	为 9 个地点的 15 个房地提供了环卫和维修服务
运营和维护任务区内的 15 个联合国所属净水厂和 8 个特遣队所属净水厂, 使其逐步退出运行并将其送归原处	15	运营和维护了联合国所属净水厂, 使其逐步退出运行并将其送归原处
	8	运营和维护了特遣队所属净水厂, 使其逐步退出运行并将其送归原处
操作和维护 4 个地点的 27 台主要发电机	27	操作和维护的 4 个地点的主要发电机
储存和供应 180 万公升发电机汽油、机油和润滑油	60 万	为发电机供应的燃料公升数; 清理结束过程中使用了储备和应急燃料库存
陆运		
运营和维护分派给清理结束小组的车辆	是	在清理结束期间, 所有车辆均在使用中并得到维护, 且按《联合国财务条例和细则》, 通过调至其他维持和平特派团或出售的方式逐步得到处置
运行每日班车, 直到 2011 年 10 月 31 日为止	是	提供了这项服务
管理和储存 50 万公升汽油、机油和润滑油	50 万	为陆运管理和储存的燃料公升数
处置或调走 3 355 部车辆	175	通过销毁或出售处置的车辆
	3 180	调至其他特派团的车辆
空运		
运营和维护任务区的 3 架固定翼飞机和 5 架旋转翼飞机	4	运营和维护了 2 架固定翼飞机, 直到 2011 年 11 月 30 日, 运营和维护了 1 架固定翼飞机, 直到 2011 年 12 月; 增用了 1 架固定翼飞机, 以确保在政府设定的期限内将工作人员及其个人用品以及货物、后勤用品及通信和信息技术设备从喀土穆房地撤出并运至南苏丹, 用于南苏丹特派团的开办

<p>在 2011 年 7 月 31 日终了的月份为整个机队、在 2011 年 8 月 31 日终了的月份为 2 架固定翼飞机、在 2011 年 10 月 31 日终了的月份为 1 架固定翼飞机以及在 2011 年 9 月 30 日终了的期间为 5 架旋转翼飞机供应 50 万公升燃料、机油和润滑油</p>	<p>5 运营和维护了 4 架旋转翼飞机至 2011 年 10 月 31 日，并运营了 1 架旋转翼飞机至 2011 年 12 月</p> <p>150 万 供应的航空燃料公升数。预算中估计的飞行时数为固定翼飞机 155 小时，旋转翼飞机 272 小时。实际飞行时数为固定翼飞机 949 小时，旋转翼飞机 1 288 小时</p>
<p>水运</p>	
<p>在 2011 年 7 月间运营和维护 9 艘巡逻艇和 1 艘海上船舶</p>	<p>是 仅在 2011 年 7 月运营和维护了 9 艘巡逻艇和 1 艘海上船舶。在清理结束时，海上特遣队部署在南部，成为南苏丹特派团的一部分。该部队按照业务需要驻扎在马拉卡勒，进行河上巡逻。不过，根据新维和特派团的核定业务构想和确定的业务需要，该特遣队在 2011 年 12 月 1 日之前携带特遣队所属装备遣返</p>
<p>为 9 艘巡逻艇和 1 艘海上船舶供应 6 103 公升燃料、机油和润滑油</p>	<p>2 850 供应的船舶燃料公升数。供应量低于预期，原因是开展的巡逻次数比计划少</p>
<p>通信</p>	
<p>提供语音、安全数据、传真、视频和数据通信</p>	<p>是 提供了这些服务</p>
<p>逐步缩减和拆除 1 个 7.3 米卫星中心站和 24 个甚小口径终端站</p>	<p>是 在逐步缩减之后，拆除了 1 个 7.3 米卫星中心站和 24 个甚小口径终端站</p>
<p>逐步缩减和拆除 35 个电话交换台和 23 个微波中继器</p>	<p>是 在 2011 年 11 月 31 日之前支持、维护并随后处置了 35 个电话交换台和 23 个微波中继器</p>
<p>使 1 个灾后恢复和业务连续性流动可部署式电信系统退出运行</p>	<p>1 灾后恢复和业务连续性流动可部署式电信系统退出运行</p>
<p>信息技术</p>	
<p>提供 Lotus Notes、因特网以及联合国</p>	<p>是 在 2011 年 11 月 31 日之前支持、维护并随后处置了 Lotus Notes、因特网以及联合国标</p>

标准信息 and 通信技术应用程序		准信息和通信技术应用程序
维护、缩减和拆除位于 19 个地点、最多有 1 184 个用户的特派团局域网	是	在 2011 年 11 月 31 日之前支持、维护并随后处置了位于 19 个地点、最多有 1 184 个用户的局域网
逐渐撤出 10 446 件信息技术物品，准备将其装运并移交其他联合国实体，或将其注销	10 446	在 2011 年 12 月之前支持、维护并随后处置了信息技术物品；全部信息技术资产中有 1 480 件物品是通过销毁方式处置的
医务		
运营和维护面向分配到清理结束小组的所有特派团工作人员、其他联合国机构的工作人员和需急诊的当地民众的 3 家联合国所属一级诊所、2 家特遣队所属二级医院和 1 家特遣队所属三级医院		运营并维护了： 3 联合国所属一级诊所 2 特遣队所属二级医院 1 特遣队所属三级医院
维持并提供面向联苏特派团全体工作人员的全特派团陆运和空运后送安排，包括后送到四级医疗设施	是	维持并提供了这些安排
运营并维护全体特派团人员艾滋病毒保密自愿咨询和检验设施，直到 2011 年 10 月 31 日为止	是	运营并维护了全体特派团人员艾滋病毒保密自愿咨询和检验设施，直到 2011 年 10 月 31 日为止
在行政清理结束期间缩减医疗设施和服务	是	按要求缩减了这些设施和服务
安保		
为特派团设施和清理结束人员提供每周 7 天、每天 24 小时的安保	是	维持人员安保服务，直到 2011 年 12 月底所有人员遣返为止
调查涉及联合国人员和财产的事件和(或)事故	是	在完成的 91 项调查中，65 份调查报告(71.4%)涉及丢失的联合国所属装备
行政清理结束工作		
根据环境标准将特派团占用的所有场地恢复原状	是	根据环境标准将特派团占用的所有场地恢复了原状
处置大约 38 279 件非消耗性资产，折旧价值约为 1.299 亿美元，以及大约 2	是	截至 2011 年 12 月 31 日，处置了大约 38 279 件非消耗性资产，折旧价值约为 1.299 亿美

790 万件消耗性资产，存货价值约为 9 020 万美元，处置方式包括主要移交给其他维和特派团，捐给东道国政府，通过出售进行商业处置，以及销毁无法使用的物件	元。其中，36 202 件通过移交给其他维和特派团处置，14 件通过捐给东道国政府处置，217 件通过商业出售处置，1 846 件通过销毁方式处置
核对并关闭 4 个银行账户	通过移交给其他特派团、捐赠、销毁或出售方式处置了大约 2 790 万件消耗性资产
结算供应商和供货商发票，并终结 54 份合同	4 核对并关闭的银行账户 54 合同得到终结，供应商发票得到结算

秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室

37. 2011 年 8 月 1 日至 12 月 31 日期间，特使办公室协助在苏丹与南苏丹之间建立并维持良好的和平睦邻关系，并就余留问题为苏丹各方提供支助。

38. 2011 年 8 月 1 日至 12 月 31 日期间，秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室的预算经费为 914 700 美元，用于支付 4 个核定员额(1 个副秘书长、1 个 D-1 和 2 个 P-4)的费用和有关差旅费。支出共计 344 900 美元，用于支付国际工作人员的薪金和有关费用(278 600 美元)以及公务差旅费(66 300 美元)。支出比预算少 569 800 美元，原因是 D-1 和 P-4 员额延迟征聘。副秘书长职位自 2011 年 8 月起有人任职，1 个 D-1 职位自 2011 年 7 月至 2011 年 12 月 31 日一直空缺，1 个 P-4 职位自 2011 年 9 月起有人任职，1 个 P-4 职位自 2011 年 10 月起有人任职。

39. 特使办公室与非洲联盟高级别执行小组的协助进程进行协调，按照新的接触条件完成所有尚未完成的谈判和《全面和平协议》之后的谈判。

40. 在 2011 年 6 月 28 日《南科尔多凡问题协议》的执行方面，特使办公室推动了各方之间的对话，并支持拟订政治和安全安排，以制止南科尔多凡和青尼罗州的冲突。该办公室还支持了 2011 年 6 月 29 日协议和其后有关边界管理问题的各项协议的执行，并与联阿安全部队、达尔富尔混合行动和南苏丹特派团进行战略协调，推动采取共同办法来处理苏丹和南苏丹的和平与安全问题。

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元；预算年度为 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3) = (1) - (2)	百分比 (4) = (3) ÷ (1)
军事和警务人员				
军事观察员	2 813.2	2 141.3	671.9	23.9
军事特遣队	42 590.3	45 074.3	(2 484.0)	(5.8)
联合国警察	3 954.1	3 700.8	253.3	6.4
建制警察部队	—	—	—	—
小计	49 357.6	50 916.5	(1 558.9)	(3.2)
文职人员				
国际工作人员	26 490.9	24 855.5	1 635.4	6.2
本国工作人员	18 378.8	18 770.7	(391.9)	(2.1)
联合国志愿人员	1 858.1	2 273.0	(414.9)	(22.3)
一般临时人员	534.6	1 261.2	(726.6)	(135.9)
小计	47 262.4	47 160.4	102.0	0.2
业务费用				
政府提供的人员	122.8	33.6	89.2	72.6
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	—	83.3	(83.3)	—
公务差旅	1 165.5	1 316.5	(151.0)	(13.0)
设施和基础设施	8 918.9	5 824.3	3,094.6	34.7
陆运	1 671.9	2 244.5	(572.6)	(34.3)
空运	15 562.6	15 686.5	(123.9)	(0.8)
水运	8.9	5.1	3.8	43.0
通信	1 573.0	1 768.7	(195.7)	(12.4)
信息技术	736.2	741.6	(5.4)	(0.7)
医务	958.4	575.8	382.6	39.9
特种装备	568.1	650.1	(82.0)	(14.4)
其他用品、服务和设备	9 625.7	6 978.4	2 647.3	27.5
速效项目	—	3.9	(3.9)	—

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
小计	40 912.0	35 912.4	4 999.6	12.2
所需资源毛额	137 532.0	133 989.3	3 542.7	2.6
工作人员薪金税收入	3 477.7	5 742.9	(2 265.2)	(65.1)
所需资源净额	134 054.3	128 246.4	5 807.9	4.3
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	137 532.0	133 989.3	3 542.7	2.6

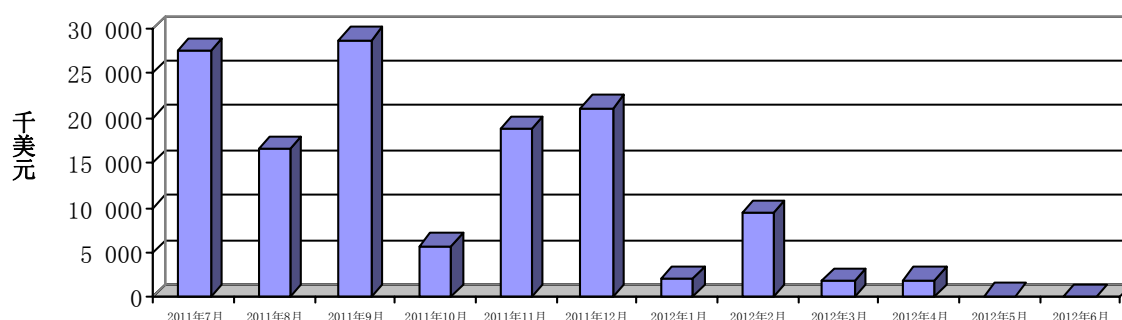
B. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	批款		
	最初分配数	调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	49 357.6	1 587.0	50 944.6
二. 文职人员	47 262.4	3 039.8	50 302.2
三. 业务费用	40 912.0	(4 626.8)	36 285.2
共计	137 532.0	—	137 532.0
调拨在批款总额中所占百分比			3.4

41. 第三类(业务费用)的资金主要调拨到了第二类(文职人员),以支付本国工作人员超出预算的费用。而向第一类调拨资金,主要是由于行动停止后主要装备仍在外地,导致该特派团军事特遣队人员的特遣队所属装备费用高于预算。第三类所需经费减少,主要是由于运费减少,因为设备未按照预算编列情况运到后勤基地,而是运到了其他特派团,所涉费用由接收特派团部分支付。

C. 月支出模式



42. 每月支出模式反映了2011年7月1日至12月31日6个月期间的主要清理结束活动。2011年9月和2012年2月的支出较高，是特遣队所属装备的周期付款所致。文职工作人员6月和7月的薪金支出于10月份从联苏特派团转至南苏丹特派团，以更好地反映支出性质。空运支出于11月份和12月份从南苏丹特派团转至联苏特派团，作为联苏特派团发生的费用。

D. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
利息收入	794.7
其他/杂项收入	3 882.5
自愿现金捐助	—
上期调整数	(156.0)
上期债务核销额	19 500.3
共计	24 021.5

E. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出
主要装备	
军事观察员	—
军事特遣队	9 800.5
建制警察部队	—
小计	9 800.5

类别	支出
自我维持	
设施和基础设施	1 723.4
通信	743.3
医务	502.4
特种装备	650.1
小计	3 619.2
共计	13 419.7

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	671.9	23.9%

43. 所需经费减少，主要是由于军事观察员加速撤离。预算估计数中编列 8 月份平均有 85 名军事观察员撤离；但截至 8 月初，所有军事观察员都已被调离或遣返回国。此外，遣返回国的军事观察员人数(148 人)低于计划数(180 人)，致使差旅费比计划低。每个军事观察员遣返回国差旅的平均费用为 3 018 美元，高于编入预算的 2 700 美元，从而部分抵消了减少额。

	差异	
军事特遣队	(2 484.0)	(5.8%)

44. 所需经费增加主要是由于特遣队所属主要装备，因为有关部队未按照原 的预测遣返回国，而且行动停止后，主要装备仍留在外地。部队标准费用偿还数、口粮和 调差旅费所需经费减少，部分抵消了这一费用。

	差异	
联合国警察	253.3	6.4%

45. 所需经费减少，主要是由于警务人员遣返回国费用低于计划数。259 名警务人员遣返回国的实际费用为平均每人 2 100 美元；但预算定为每人 2 700 美元。警务人员加快撤离导致所需经费减少，但与以往各期警务人员差旅 关的未预见费用部分抵消了减少额。

	差异	
国际工作人员	1 635.4	6.2%

¹ 资源差异数以千美元计。仅对上下至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

46. 所需经费减少，主要是由于危险工作地点津 和解雇偿金支出低于预期，但应付给遣返回国的国际工作人员的离职回国补助金和其他离职费用一次性总付的实际支出高于预期，这部分抵消了减少额。只有 45 名工作人员接 了解雇偿金款，低于原计划的 62 人。

	差异	
本国工作人员	(391.9)	(2.1%)

47. 所需经费增加，主要是由于在清理结束期间雇用的个体订约人人数比计划的多。增加的个体订约人是由本国工作人员改划为订约人的，他们 雇于采 和财务部 。此外，南科尔多凡、阿卜耶伊和卡杜格利发生 后，工作人员及其家属搬到了喀土穆，特派团为他们提供了一笔总付津 ， 补他们的财产 失。

	差异	
联合国志愿人员	(414.9)	(22.3%)

48. 所需经费增加，主要是由于预算中低估了国际志愿人员的危险津 、部署前费用和重新安置津 。

	差异	
一般临时人员	(726.6)	(135.9%)

49. 所需经费增加，主要是由于出现了一些无法预见的一般工作人员费用，例如 2010/11 年度公投工作人员的离职偿金和教育补助金。而秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室在职人数低于预期，则部分抵消了增加的费用。

	差异	
政府提供的人员	89.2	72.6%

50. 所需经费减少，主要是由于政府提供人员的缩编速度比计划快，遣返回国的政府提供人员比计划少，截至 2011 年 8 月初，政府提供的所有人员都已撤离。

	差异	
咨询人	(83.3)	—

51. 协助联苏特派团开展清理结束工作的通信和信息技术咨询人所需经费编入了预算信息技术项下，但费用计入咨询人项下，以 正确 录支出。

	差异	
公务差旅	(151.0)	(13.0%)

52. 所需经费增加，主要是由于支付未预见的以往各期 的发票，以及整个特派团区域各办事处的清理结束工作导致特派团内差旅所需经费增加。

	差异	
设施和基础设施	3 094.6	34.7%
53. 所需经费减少, 主要是由于拆除和恢复设施费用低于预期。此外, 发电机燃料的采 价格低于预算价格, 而且设施移交加速使得维修事务和公用事业所需经费减少。		
	差异	
陆运	(572.6)	(34.3%)
54. 所需经费增加, 主要是由于支付未预见的以往各期 的维修特派团物资装设备的发票。		
	差异	
空运	(123.9)	(0.8%)
55. 所需经费增加, 主要是由于支付未预见的以往各期 的发票, 以及 加了空运服务, 以确保工作人员及其个人物品及货物、后勤和通信和信息技术设备 在政府规定的最后期限内从喀土穆的房舍腾出, 并运到南苏丹, 开办南苏丹特派团。		
	差异	
水运	3.8	43.0%
56. 所需经费减少, 主要是由于巡逻次数比计划少, 使得汽油、机油和润滑 所需经费减少。		
	差异	
通信	(195.7)	(12.4%)
57. 所需经费增加, 主要是由于未预见的以往各期 的无 数据服务和电话账发票。		
	差异	
医务	382.6	39.9%
58. 所需经费减少, 主要是由于特遣队所属二级和三级医院加速撤离。医院 2011 年 7 月撤离回国, 而不是按照预期在 2011 年 10 月和 11 月撤离。		
	差异	
特种装备	(82.0)	(14.4%)
59. 所需经费增加, 主要是由于从特派团成立到 2010 年 3 月一个排 小组提供了 物处理支持, 为此向一个部队派遣国政府支付了一笔总付款。		

	差异	
其他用品、服务和设备	2 647.3	27.5%

60. 所需资源减少，主要是由于运费减少。预算中预计大部分设备将运到联合国后勤基地储存；但实际上大多数资产被转运到了联合国其他特派团，所涉费用由接收特派团部分支付。

五. 联合国苏丹特派团截至 2012 年 6 月 30 日的财务状况

61. 如下表所示，截至 2012 年 6 月 30 日，联苏特派团特别账户中的可用现金为 15 549 700 美元，支付特派团账户所 负债总额所需现金为 10 827 200 美元。2011/12 财政期间应 会员国账下的款项为 27 564 200 美元，其中包括未支配余额 3 542 700 美元和其他收入 24 021 500 美元。

62. 下表还 示，2010/11 财政期间应 会员国账下的款项尚有余额 38 463 600 美元，原因是特派团特别账户截至 2012 年 4 月 30 日的现金 缺不 以向会员国退还这段期间的未支配余额和其他收入。大会 2012 年 6 月 21 日第 66/566 C 号决定决定推迟到第六 七 会议续会第二期会议再审议秘书长关于联合国苏丹特派团 2010 年 7 月 1 日至 2011 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告(A/66/608)。

63. 到 2010/11 财政期间应 会员国账下的余额(38 463 600 美元)和 2011/12 财政期间应 会员国账下的款项(27 564 200 美元)共计 66 027 800 美元，截至 2012 年 6 月 30 日，特派团特别账户的现金 缺数额将达 61 305 300 美元，因而无法向会员国退还这两个财政期间应 其账下的款项。因此，秘书长提议使用截至 2012 年 6 月 30 日特派团特别账户内的可用现金净额 4 722 500 美元，作为 2010/11 财政期间 38 463 600 美元 款余额的一部分， 会员国账下。

表

截至 2012 年 6 月 30 日的财务状况总表

(千美元)

说明	数额
一. 现金资产	15 549.7
二. 现金需要(负债):	
应付会员国账款	541.9
预收 款或付款	1 963.2
未清债务, 包括上期债务	4 497.3
其他应付账款	3 824.8

说明	数额
小计	10 827.2
三. 可用现金净额(第一项减第二项)	4 722.5
四. 2011/12 年度期间应退还会员国的贷项	
(a) 未支配余额	3 542.7
() 其他收入	
利息收入	794.7
其他/杂项收入	3 882.5
上期债务核销额	19 500.3
上期调整数	(156.0)
其他收入小计	24 021.5
2011/12 年度期间应退还会员国的贷项共计(a+b)	27 564.2
五. 2010/11 年度期间应退还会员国的贷项	
(a) 未支配余额	9 249.9
() 其他收入	
利息收入	4 425.4
其他/杂项收入	1 399.0
上期债务核销额	23 389.3
其他收入小计	29 213.7
2010/11 年度期间应退还会员国的贷项共计(a+b)	38 463.6
(A/66/608)	
六. 现金短缺(第三项减第四项和第五项)	(61 305.3)

六. 有待大会采取的行动

64. 就联苏特派团经费筹措而言, 有待大会采取的行动是:

(a) 向会员国退还贷记款 4 722 500 美元, 即该特派团特别账户内的可用现金净额, 以部分抵充应贷记会员国账下 2010/11 财政期间贷记款余额 38 463 600 美元;

(b) 注意到 2010/11 财政期间应贷记会员国账下的余额为 33 741 100 美元, 2011/12 财政期间应贷记会员国账下的款项为 27 564 200 美元;

(c) 推迟至大会审议该特派团最后执行情况报告时再决定如何处理共计 61 305 300 美元的数额，其中 上文()分段所述的 33 741 100 美元和 27 564 200 美元。

七. 为执行大会第 66/244 号决议认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 行政和预算问题咨询委员会

(A/66/718)

要求	回应
行预咨委会认为，为 于评估增效措施对预算执行情况的 ，预算执行情况报告应酌情在差异分析部分 细 实施增效措施后产生的节余(第 19 段)。	意见已得到 当注意，但是由于在特派团最后一个财政年度中 有列出增效措施，意见未 用于联苏特派团的清偿预算。
行预咨委会认为，在编 2011/12 年期间预算执行情况报告时，必 对执行增效措施带来的节余和其 因 导致的支出节余加以区分(第 23 段)。	意见已得到 当注意，报告已酌情作出这一区分。
行预咨委会期 将 全力 照计划撤出和清理结束时间表行事以 免费用 升(第 7 段)。	联苏特派团注意到行预咨委会的咨询意见并实现了按计划撤出，仅由于一些外部因 以及实地出现的 事项而 有 动。具体地 ，清理工作由于特派团行动 到限制以及政府当局实行的延迟而减 ，当局的延迟行动包括 并 延飞行 可、限制清理工作人员回到工作地点、 来自奥贝德和经河道来自库 提的大 货运，以及最后一 取消在卡杜格利的飞行 可。
行预咨委会预计未决的 赔将获得 速解决(第 18 段)。	联苏特派团同意并 了行预咨委会的建议。应当指出这是一个持续进行的过程。
行预咨委会要求，该特派团应在其清理结束工作中继续从已结束的维和行动中 取教 ，并特别注意资产的处置以降低 险。行预咨委会期 该特派团 一 力确保有效和高效的清理结束过程(第 16 段)。	外勤支助部与该特派团合作，协助对其资产进行最后处置。由于特派团已经清理完 ，通过外勤支助部与联苏特派团的每周 商向特派团提供了更多的指导和支助。另外，还进行了指导性 问，现场提供支助和建议。而且在总部成立了一个 部 的工作小组，负责协助该特派团解决问题。
行预咨委会注意到 65%的 船巡逻日实际执行率与 90%的实际燃料消耗量，两 之间存在 节。然行预咨委会要求 清这个问题，但 有	有机会 入审查这一问题之后发现，2010/11 期间，计划的巡逻日数(据指出为 11 680 个，即按每年 365 天、4 艘船、每船 8 名部队人员计算)

要求	回应
得到 的解 。行预咨委会要求该特派团下一份执行情况报告就这一 不 的情况提供完整的理由(第 14 段)。	高,应当减少,每天仅用 3 艘船,从而得出订正估计数 8 760 个巡逻日。按此计算,则实际产出数将是计划巡逻天数的 86%,与所提供的燃料数量 。

B. 审计委员会 (A/66/5(o. II))

建议	执行
根据即将结束的中 特派团和联苏特派团的具体经验,启动全面总结经验教 工作;要求所有在 特派团和 后的特派团在成立后不 即制订撤出战略大 和清理结束计划。	联苏特派团清理结束小组编 的每周清理工作报告将成为 后其他外地特派团 后清理结束工作的 。
审计委员会重 以往的建议,即外勤支助部应要求各特派团 《联合国财务条例和细则》关于债务生成标准的规定(第 20 段)。	已在清理期间实施。
审计委员会建议行政部 一开 就为特派团撤离和清理结束行动制订一个一般性 险评估和减 计划以及可 入清理结束计划的减 战略,使面临 速结束的特派团得以快速制订并实施有效的 险管理 略(第 161 段)。	联苏特派团的计划包 了降低 险措施,外勤支助部也派出一个 题 家工作队 助清理工作,这些 家可以持续地提供咨询,来支持清理。2011 年 7 月向特派团提出了书面的指南。 截至 2012 年 6 月,修改了清理工作手册, 入了清理结束的特派团在提交清理计划的同时必 提交 险评估分析和降低 险战略的要求。每项计划都得到联合国总部的审查与核准,使高级管理 得以进行 当的审查和批准。修改后手册中的指示如下: - 所有清理结束计划都必 包 险评估过程,由此制订降低 险战略。 险评估是使特派团得以确定可 清理结束计划的方面的过程一部分,并规定了在必要时可以采取的替代计划或战略。 险评估是持续的过程,从而 设置最新的减 险战略。 - 确认为 清理工作的 见 险包括批准资产处置方面的 延、当地政府不合作、重要业务活动方面缺少关键的 家、财政 据、或 到资产或人力移动的后勤方面问题。 险评估过程和减 战略应当是特派团经 与联合国总部交流的信息中的内 ,从而确

建议	执行
<p>审计委员会建议，外勤部应要求特派团及早提前制订计划，管理当地雇用工作人员可离职的情况，以免为结束合同发生的任何不必要付款（第 170 段）。</p>	<p>保 清理工作的重大 险得以处理。</p> <p>已在清理期间实施。留下来 与清理结束工作的本国工作人员在所有的合同于 2011 年 7 月 31 日结束之后，转为个体订约人 份。由于将本国工作人员转为个体订约人 份，得以偿付最后付款和 利，同时在 2011 年 12 月 31 日前所有金方面的工作也得以完成 85%。</p>
<p>审计委员会建议， 后外勤部应要求各特派团在清理结束行动中保留完整的文件资料，以表 在每个资产或资产大类的处置或转让中实现良好性价比（第 176 段）。</p>	<p>有关联苏特派团的清理结束工作存在两 文件。第一 包 公开的行动，具体涉及采 、法律事务、财政和人力资源方面。第二 有清理工作的 录，包括编 电报、内部法律问题、安保调查 的报告、发出的和收到的 通照会、每周清理工作概要和完成的清理法律 资料。这两 文件都已经送交设在恩德 的 余清理工作队。</p>