Организация Объединенных Наций
ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
ПЯТНАДЦАТАЯ СЕССИЯ
Официальные отчеты

890-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Четверг, 6 октября 1960 года, 10 час. 30 мин.

Нью-Йорк

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Пункт 9 повестки дня:
Общие прения *(продолжение)*
Выступление г-на Джавада (Ирак) 595
Выступление г-на Эйкена (Ирландия) 604
Выступление г-на Ланге (Норвегия) 610

Председатель: **г-н Фредерик Г. БОЛАНД (Ирландия)**

ПУНКТ 9 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Общие прения *(продолжение)*

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ *(говорит по-английски)*: Прежде чем предоставить слово первому оратору и продолжить общие прения, я хочу сообщить о некоторых изменениях в списке выступающих сегодня. Представитель Туниса, который должен был выступить сегодня днем, выступать сегодня не будет, а представитель Норвегии будет выступать сегодня третьим на дневном заседании. Это даст возможность выступить на вечернем заседании еще одному оратору, представителю Конго (Браззавиль), и поэтому я хочу предложить, чтобы Ассамблея сразу же после его выступления продолжила рассмотрение первого доклада Генерального комитета (A/4520). Поэтому делегации могут принять к сведению, что после первого выступления на сегодняшнем дневном заседании и после выступлений в порядке ответа и по мотивам голосования, о чем уже поступили просьбы, Ассамблея возобновит рассмотрение первого доклада Генерального комитета. В настоящее время рассматривается пункт 10 этого доклада.

2. Г-н ДЖАВАД (Ирак) *(говорит по-английски)*: Позвольте мне сердечно и искренне поздравить Председателя в связи с избранием его на столь высокий пост. Мы уверены, что в критический момент истории, когда все внимание приковано к Организации Объединенных Наций, его опыт, мудрость и беспристрастие окажутся особенно ценными для нашей работы.

3. Народы всего мира горячо приветствуют принятие в члены Организации Объединенных Наций шестнадцати новых государств, которые недавно добились своей независимости, пятнадцати государств африканского континента и Республики Кипр. Значение этого события и многие его последствия не могут не привлечь внимания тех, кто понимает тенденции современной эволюции наций — процесс, который за последние десятилетия резко усилился в результате общего пробуждения народов во всех районах мира.

4. Достижение политической независимости угнетенными народами, отражающее основные стремления всех тех стран, которые были лишены национальной свободы, является неизбежным шагом, примеру которого обязательно последуют другие в процессе дальнейшего развития человеческого общества на пути к улучшению и повышению уровня социальной и политической жизни. Существование сегодня в мире зависимых народов и попытки увековечить такое положение путем применения силы были и останутся серьезной причиной конфликтов в мире и основным фактором, вызывающим беспокойство и разногласия среди различных стран мира.

5. Поэтому для этой Ассамблеи народов в ее стремлении к миру и справедливости во всем мире первостепенное значение приобретают немедленные и коллективные действия, направленные на устранение этой серьезной причины конфликтов и на то, чтобы спасти миллионы людей, которые все еще страдают от унизительной эксплуатации, что является одним из основных факторов напряженности, существующей в мире на протяжении ряда последних лет.

6. Таким образом, декларация председателя совета министров Союза Советских Социалистических Республик относительно ликвидации колониализма и немедленного предоставления независимости колониальным странам и народам (A/4502 и Corr.1) имеет огромное значение. В этот критический момент мировой истории, в обстановке усиления международной напряженности, освобождение колониальных и полуколониальных стран и народов внесет большой вклад в дело устранения некоторых основных причин, способствующих возникновению конфликтов и противоречий в мире. Национальная и личная свобода, которая была и останется одной из опор современной цивилизации и движущей силой прогресса в современном обществе, не может быть не предоставлена тому или иному народу или государству, в то время когда единство и взаимозависимость всех стран и народов мира являются необходимым условием спасения человеческой цивилизации. Кроме того, сохранение колониального угнетения является вопиющим нарушением концепции «единства мира» и анахронизмом, который препятствует должному развитию международного сообщества государств на пути к миру и прогрессу.

Digitized by UNOG Library

7. Быстрое увеличение числа членов Организации Объединенных Наций следует рассматривать не только как результат достижения независимости новыми государствами и народами, но и как выражение их искреннего желания сблизиться с другими народами. Это является также выражением их искреннего желания усилить Организацию Объединенных Наций, с тем чтобы она могла играть историческую роль в достижении международного взаимопонимания и сотрудничества, а также в расширении района мира и справедливости. Новые и малые государства вступают в Организацию Объединенных Наций потому, что они верят в способность Организации Объединенных Наций разрешать международные проблемы, оказать им помощь в преодолении их трудностей, а также помочь им занять должное место в международном сообществе свободных и равных народов. Поэтому эти страны будут только разочарованы, если, вступив в Организацию, они обнаружат, что некоторые государства препятствуют Организации Объединенных Наций создать новый порядок в мире, при котором малые страны обретут безопасность, получат средства для развития, прогресса и достижения полной независимости в мире равных и суверенных государств.

8. Генеральная Ассамблея снова созывается в атмосфере раскола мира. После окончания второй мировой войны напряженность все время возрастает. Национальные и международные усилия, предпринимавшиеся внутри и вне Организации Объединенных Наций, не привели к разрешению ряда важных международных проблем, разделяющих мир. Тем не менее большинство государств мира надеются, что разрешение этих проблем будет оставаться в центре внимания этой Организации. Опыт показал, что, несмотря на критику Организации Объединенных Наций, несмотря на ее слабость, эта Организация должна существовать, а ее поддержка всеми странами является главной исторической необходимостью.

9. Основной и наиболее важной задачей государств, объединившихся в Организации Объединенных Наций и связавших себя Уставом, является сохранение своей индивидуальности и присущих им особенностей во взаимоотношениях с другими странами, способствующих обеспечению мира, справедливости и прогресса. И все же полтора последних десятилетия были не только свидетелями усиления напряженности, преобладания холодной войны и возникновения время от времени вооруженных конфликтов, но также и нарастания серьезной опасности возникновения всеобщей войны, способной разрушить человеческую цивилизацию. Такая обстановка создается из-за противоречий, существующих в мире, который отказывается признать растущие силы революции, охватывающей большинство сфер материальной и культурной жизни общества как в национальном, так и в международном масштабе. Кроме того, нельзя оправдать игнорирование революций, которые осуществляются народами против устаревших форм взаимоотношений между странами, унаследованных от прошлого. Нельзя также игнорировать ту роль, которую может сыграть Организация Объединенных Наций в поисках пути к разрешению вопросов, разделяющих мир, или в применении силы для достижения этой цели.

10. На протяжении последних лет стало вполне очевидным, что проблемы, которые мы обсуждаем, собравшись здесь, возникают в результате целого ряда противоречий как идеологического, так и общественного характера. В течение последних пятнадцати лет политические и экономические стремления зависимых стран достигли своей вершины и активное движение за политическую свободу охватило все угнетенные народы. Весь мир, за исключением определенных кругов и заинтересованных групп, начал все больше и больше понимать необходимость признания этой революции и ее историческое воздействие на нынешний и будущий ход событий. Мир также признал необходимым создать аппарат для координации интересов различных стран и мирного урегулирования их разногласий. Таким аппаратом явилась Организация Объединенных Наций, о которой Генеральный Секретарь во введении к своему Годовому докладу о работе Организации сказал: «Организация Объединенных Наций является органическим продуктом политической обстановки нашего времени» (A/4390/Add.1, стр. 8).

11. Обязанности Организации Объединенных Наций в значительной степени возросли, с тех пор как мировые политические проблемы стали более многочисленными и сложными. Задача по содействию и обеспечению нового международного порядка охватывает огромное количество вопросов, относящихся к народам, которые находятся на различных уровнях развития. В то время, когда Организация Объединенных Наций развивалась как идея, как институт, когда новый международный порядок находился еще в процессе создания, некоторые державы руководствовались в своих международных отношениях соображениями, которые в определенной мере не соответствовали целям Устава Организации Объединенных Наций и основным предпосылкам, на основании которых должен был быть создан новый мировой порядок, препятствуя этим должному развитию самой Организации и усугубляя некоторые мировые проблемы.

12. Тем не менее мы верим, что в период усиливающейся угрозы войны государства—члены Организации сплотятся и окажут Организации Объединенных Наций поддержку, с тем чтобы предотвратить дальнейшее обострение международной обстановки, превратить Организацию Объединенных Наций в эффективный инструмент, который мог бы обуздать черные силы войны, превратить ее в центр мирного разрешения международных разногласий и споров.

13. Народы всего мира были глубоко обеспокоены тем, что совещание в верхах, которое долж-

Digitized by UNOG Library

но было состояться в Париже в мае 1960 года, и Комитет десяти по разоружению не достигли поставленных перед ними целей. Таким образом, мы собрались на пятнадцатую сессию Генеральной Ассамблеи с чувством, что эта сессия станет решающей, что Организация Объединенных Наций столкнется с недоверием и что высший долг тех государств, которые искренне стремятся предотвратить катастрофу человеческой цивилизации, будет заключаться в том, чтобы действовать быстро и эффективно, чтобы сохранить Организацию Объединенных Наций, помочь ей выработать основу для взаимопонимания между государствами и превратить ее, как записано в Уставе Организации Объединенных Наций, в «центр для согласования действий наций в достижении этих общих целей».

14. Организация Объединенных Наций в течение пятнадцати лет своего существования была свидетелем все более и более увеличивающихся разногласий между Востоком и Западом и накопления мощи в двух противоположных и враждебных блоках, ведущих переговоры с позиции силы. Как бы ни правдива и верна была картина разделения сил в мире сегодня, факт остается фактом, что взаимоотношения этих двух блоков не достигли точки столкновения, поскольку между ними существует еще пространство, разделяющее их, которое может быть занято другими державами. Для неприсоединившихся государств и стран, недавно получивших независимость, пришло время поторопиться занять это пространство и тем самым закрыть брешь, разделяющую Восток и Запад. Мы имеем в виду те государства, которые проводят политику позитивного нейтралитета, и другие страны Азии, Африки и Латинской Америки. Генеральный Секретарь во введении к своему Годовому докладу сказал:

> «Кто может отрицать, что сегодня страны Азии или страны Африки, объединенные общим духом, представляют собой мощный элемент международного коллектива, которые по-своему являются такими же важными, как любая из великих держав, хотя они и не имеют их военного и экономического потенциала?» (A/4390/Add.1, стр. 8).

15. Хотя весь мир с беспокойством следит за работой этой сессии Генеральной Ассамблеи в связи с развитием за последние месяцы тревожных тенденций в международных отношениях, особенно в отношениях между великими державами, тем не менее мировое общественное мнение ожидает от этой сессии, что она рассмотрит и другие проблемы, которые также влияют на усиление напряженности в мире.

16. К этим проблемам относятся такие, как отказ принять в члены Организации Объединенных Наций Китайскую Народную Республику, продолжение оккупации Западного Ириана Нидерландами, попытка Франции отделить Мавританию от Марокко, война в Алжире, вооруженные столкновения в Омане, палестинский вопрос и вопрос о Конго (Леопольдвиль).

17. Я не намерен останавливаться на всех этих проблемах подробно. Мы уже высказали свою точку зрения относительно права Китайской Народной Республики быть членом Организации Объединенных Наций и указали на то, что неразумно проводить политику, направленную на то, чтобы помешать этой стране занять свое законное место в Организации Объединенных Наций. Мы целиком и полностью поддерживаем право Индонезии на Западный Ириан, и мы убеждены, что оккупация этой территории голландскими войсками нарушает мир и создает угрозу безопасности в Юго-Восточной Азии. В связи с вопросом о попытках Франции отделить Мавританию от Марокко у нас будет возможность вскрыть суть колониальных интриг, проводимых в этом районе Францией в целях сохранения территории Марокко под своим господством. Что касается остальных проблем, которые относятся непосредственно к нашему району и которые создают там угрозу миру и безопасности, то я остановлюсь на них несколько подробнее. Я остановлюсь также и на вопросе о Конго.

18. Перехожу к рассмотрению алжирского вопроса. Освободительная война в Алжире продолжается уже почти шесть лет, людские и материальные потери увеличиваются все больше и больше. Таким образом, перед Организацией Объединенных Наций снова стоит задача остановить дальнейшее развитие этой огромной трагедии. Вряд ли нужно объяснять как несправедливый характер этой войны, так и то, что эта война в огромной степени способствует усилению напряженности в мире. В равной степени нет необходимости напоминать здесь принцип Устава, дающий право алжирскому народу на самоопределение, — право, которое было одобрено Генеральной Ассамблеей и признано даже самой Францией. Несмотря на все эти факты и несмотря на признание этого права широкими общественными кругами в самой Франции и во всем мире, Франция все же продолжает войну, наращивая силы и решимость. Другими словами, в то время как Генеральная Ассамблея стремится разрешить этот вопрос путем переговоров, правительство Франции упорно не желает прислушаться как к голосу мировой общественности, представленной в этой Организации, так и к требованиям нынешней мировой обстановки.

19. 16 сентября 1959 года президент де Голль выступил с заявлением по вопросу предоставления самоопределения Алжиру. Его репутация как единственного человека во Франции, способного обеспечить мир в Алжире, укрепила его международный престиж и заставила большинство членов Организации Объединенных Наций возобновить свой призыв за проведение переговоров как наиболее правильного пути осуществления на практике права самоопределения. Действительная позиция генерала де Голля и поли-

Digitized by UNOG Library

тических сил, которые поставили его у власти, а также характер равновесия сил в самой Франции заставили нас насторожиться относительно истинных намерений, скрытых за провозглашенной им политикой по алжирскому вопросу. Последующие события подтвердили наши сомнения; встречи и совещания, без сомнения, показали, что генерал де Голль и не думал осуществлять на практике то, что он говорил о самоопределении Алжира. Он требовал только капитуляции Алжира. Больше того, он сам вскрыл действительный характер своей политики, осудив недавно Организацию Объединенных Наций и ее Устав. Он наперед заявил, что ни одна резолюция Генеральной Ассамблеи по алжирскому вопросу не окажет влияния на его политику; он цинично назвал эту Организацию «так называемая Организация Объединенных Наций». Учитывая такое отношение, позволительно спросить, какое значение следует придать участию Франции в Организации Объединенных Наций и что следует от нее ожидать? Такая позиция, без сомнения, отражает политику, проводимую Францией в международных вопросах, и в частности по отношению к малым странам.

20. Пришло время, когда Генеральная Ассамблея должна занять более твердую позицию в отношении Алжира. Мы с радостью отмечаем, что среди нас находятся пятнадцать новых государств — членов представителей Африки, и у всех нас напрашивается вопрос: почему в их числе нет Алжира? Есть и другая сторона этого вопроса. Мы убеждены в том, что мир в Алжире является важнейшей предпосылкой к развитию отношений арабских государств с Францией и в значительной степени с Западом. Следует обратить ваше внимание на тот факт, что алжирская война подчеркивает зависимость Франции от НАТО вообще и от Соединенных Штатов в частности. Сосредоточив в Алжире армию, насчитывающую около $^3/_4$ миллиона человек, и получая материальную и дипломатическую поддержку стран НАТО, Франция предпринимает отчаянные попытки подавить национально-освободительное движение в Алжире путем применения одной только силы. Эти попытки обречены на провал, потому что свободная Алжирская Республика родилась в огне борьбы, и алжирская армия, являющаяся народной армией, непрестанно наносит сокрушительные удары французским войскам. Еще большее беспокойство вызывает то, что те самые страны НАТО, которые проповедуют здесь мир и справедливость, продолжают оказывать материальную и политическую поддержку Франции, давая ей этим возможность нарушать мир и продолжать эту истребительную войну.

21. Бесполезно и жестоко продолжать следовать ошибочным путем, особенно в условиях, когда мир во всем мире поставлен под угрозу. Мы убеждены, что, если не будут приняты быстрые меры для прекращения войны в Алжире и тем самым не будут удовлетворены стремления алжирского народа, район войны может быть расширен и борьба примет более широкий международный характер.

22. Генерал де Голль разрушил надежды мирового общественного мнения, потому что война, которую Франция ведет в Алжире, абсолютно лишена всякого идеализма. Наоборот, французские действия в Алжире — это экзальтация войны и разрушений. С каких это пор, мы можем спросить, война и муки стали идеалами цивилизованного общества?

23. Пришло время для Генеральной Ассамблеи найти справедливое и демократическое решение алжирского вопроса, решение более реалистическое, чем предыдущие рекомендации. Переговоры не увенчались успехом из-за твердой решимости Франции силой лишить алжирский народ его права на самоопределение. Задача выработать план проведения в жизнь принципов самоопределения в Алжире возлагается теперь на Организацию Объединенных Наций. Алжирское правительство, руководствуясь искренним желанием покончить с войной и принципами Устава и в соответствии с нормами права и справедливостью, предложило разрешить эту проблему путем проведения плебисцита под наблюдением и контролем Организации Объединенных Наций.

24. Это предложение является призывом как к Организации Объединенных Наций, так и ко всем государствам, стремящимся обеспечить мир и справедливость. Алжирское правительство неоднократно и положительно откликалось на предложения Организации Объединенных Наций начать переговоры, а Франция даже не обращает внимания на рекомендации Ассамблеи. Пусть же Организация Объединенных Наций выступит теперь в роли миротворца и защитника свободы и справедливости. Это предложение практическое, и его осуществление, несомненно, охватит как вопросы войны, так и вопросы мира. Это не только требование, предъявляемое к Организации Объединенных Наций, но также и возможность, предоставляющаяся в то время, когда весь мир, и особенно слаборазвитые страны, стремится найти пути и средства для усиления этой Организации.

25. Перехожу к палестинскому вопросу. Израиль в течение последних двенадцати лет является источником нарушения мира в районе Среднего Востока, мешающим его нормальному развитию и прогрессу; наличие одного миллиона арабских беженцев каждый год напоминает Генеральной Ассамблее об одной из самых важных проблем — проблеме Палестины.

26. Каждый год в докладе Генерального Секретаря содержится целая глава, посвященная палестинскому вопросу, в которой описываются агрессивные действия, совершенные Израилем против соседних арабских государств. Таким образом, каждый год Совет Безопасности вынужден неоднократно вмешиваться, с тем чтобы пресечь военные нарушения Израилем Общих

Digitized by UNOG Library

соглашений о прекращении военных действий 1949 года. Эти агрессивные и враждебные действия Израиля и его экспансионистская политика, проводимая при помощи военных средств, держат арабские страны в состоянии страха и превратили весь Средний Восток в район постоянной неустойчивости. Политика Израиля, направленная на поощрение и финансирование еврейской иммиграции, выходящая за рамки экономических возможностей страны в приеме иммигрантов, в достаточной мере показала экспансионистские намерения Израиля в отношении соседних арабских стран. Кроме того, непрерывно возрастающие расходы на вооружение и увеличение числа проходящих военное обучение лиц, включая как мужчин, так и женщин, являются частью подготовки Израилем агрессии против своих соседей.

27. Принимая во внимание эти и другие факты, связанные с милитаризацией экономики Израиля, растущая неустойчивость положения на Среднем Востоке должна рассматриваться как в связи с нахождением Израиля в нашем районе, так и в свете проводимой им политики подготовки агрессивной войны. Такое положение, несомненно, вызывает беспокойство не только арабских народов на Среднем Востоке, но и народов всего мира. Поэтому Организация Объединенных Наций должна урегулировать эту проблему, потому что безопасность Среднего Востока с каждым днем все теснее и теснее переплетается с вопросом всеобщей безопасности во всем мире.

28. Мы знаем, однако, что простое принятие резолюций Советом Безопасности и даже Генеральной Ассамблеей не является достаточной мерой, которую следует принять в отношении Израиля, склонного идти дорогой агрессии и навсегда сохранить свое нахождение в этом районе силой оружия. С самого начала своего образования Израиль с явным пренебрежением относился к решениям Организации Объединенных Наций; он игнорировал директивы Совета Безопасности и постоянно разжигал споры и конфликты в этом районе. Причины такой политики разгадать нетрудно.

29. Израильский милитаризм, поддерживаемый определенными политическими и экономическими кругами и группами Европы и Америки, отражает наличие тесного сотрудничества между Израилем и теми западными государствами, которые рассчитывают поддерживать свое господство с позиции силы. Более того, экономическая и финансовая помощь, щедро предоставляемая Израилю определенными западными державами, и в частности Соединенными Штатами Америки и Францией, является неопровержимым доказательством стремления этих стран превратить Израиль в опорный пункт против арабских государств. Особая задача, возложенная на Израиль определенными западными государствами с самого начала его образования, была раскрыта во время тройственной агрессии против Египта в 1956 году. Более того, не было года, когда бы Израиль не совершал ни одного акта агрессии против арабских стран, что видно из отчетов Совета Безопасности и отчетов смешанных комиссий по прекращению военных действий.

30. С течением времени большинству членов Организации Объединенных Наций стало совершенно ясно, что Израиль представляет собой основной фактор неустойчивости на Среднем Востоке и угрозу безопасности этого района и миру во всем мире. Кроме того, нахождение Израиля в этом районе и его действия против арабских стран использовались определенными державами в качестве предлога для интервенции и для усиления давления на эти страны. События прошедших двенадцати лет показали довольно ясно, что определенные колониальные державы использовали Израиль в качестве опорного пункта для осуществления своего контроля над освободившимися арабскими странами, оказания на них давления и угрозы их независимости. Таким образом, определенные западные державы, руководимые общими империалистическими интересами, систематически усиливали экономические и военные позиции Израиля и оказывали ему необходимую политическую и дипломатическую поддержку как внутри, так и за пределами этого района. Эти державы рассматривают Израиль как свою главную военную и стратегическую базу на Среднем Востоке не только с целью усиления своего влияния в этом районе, но также и для осуществления агрессивных действий за его пределами.

31. Вывод, который напрашивается из всего сказанного, сводится к тому, что стратегия и тактика империалистических держав на Среднем Востоке строится исходя из факта нахождения Израиля в этом районе. Поэтому мы, кто боролся и продолжает бороться против империалистического господства в наших странах, рассматриваем Израиль не только как захватчика нашей земли, но также как инструмент угнетения нашего народа и постоянную угрозу нашей национальной свободе и независимости. Более того, Израиль, будучи инородным телом среди арабских государств, не имеет никакого права продолжать существовать на территории Арабского Востока.

32. Положение палестинских арабских беженцев на протяжении последних двенадцати лет совершенно ясно указывает на то, что они полны решимости не признавать «совершившегося факта», навязанного их родине необдуманным, вредным и совершенно несправедливым решением Организации Объединенных Наций. Сегодня, как никогда раньше, они полны решимости вернуть себе свою родину — Палестину; в своих стремлениях они не одиноки, в этом их поддерживает весь Арабский Восток. Их право осуществить это вытекает из той несправедливости, которая была допущена по отношению к ним произвольными действиями Организации Объединенных Наций, направляемыми некоторыми империалистическими державами. Поэтому па-

Digitized by UNOG Library

лестинский вопрос еще не разрешен, так как нельзя считать действительно разрешенным то, что решено неправильно. Единственно правильное решение этой проблемы — возвратить Палестину арабским народам.

33. В другой части Среднего Востока, в Омане и в Южной Аравии, колониальная система при помощи силы продолжает подавлять национально-освободительные движения, с тем чтобы увековечить свой контроль и свое господство, установленные в XIX столетии.

34. На протяжении последних пяти лет народ Омана ведет борьбу против своих угнетателей, против британской колониальной оккупации. И хотя у народа Омана нет ни оружия, ни регулярных вооруженных сил, необходимых для ведения войны против современного разрушительного оружия, используемого вооруженными силами великой державы, Англия не смогла разгромить его или одержать победу. Это наглядно показывает, что народ, борющийся за справедливое дело, за свое освобождение, никогда не может быть побежден колониальной державой, как бы сильна она ни была.

35. На протяжении пяти лет мир был лишен возможности что-либо узнать о военной трагедии в Омане. Колониальные державы и их друзья не допустили рассмотрения этого вопроса в Организации Объединенных Наций в 1957 году. Оккупационные войска обеспечили полное прекращение поступления информации; посетителям и корреспондентам газет и мировых информационных агентств не разрешалось посещать Оман или соседние с ним территории.

36. В прошлом году с этой самой трибуны мы обратились к Организации Объединенных Наций (812-е заседание), чтобы она проявила инициативу и занялась расследованием существующего конфликта между народами южноарабских территорий и Соединенным Королевством, а также определила, имеет ли последнее законное основание на пребывание в этом районе. На наш запрос, к сожалению, не было дано никакого ответа. Колониальный заговор продолжается, а Организация Объединенных Наций остается к этому вопросу совершенно равнодушной.

37. Нет необходимости говорить о том, что проявление со стороны Организации Объединенных Наций безразличного отношения к порабощению колониальными державами других народов и к подавлению силой их национальных устремлений ведет к ослаблению самой Организации и стимулирует осуществление насилий и беззаконий в мире.

38. Могу я сказать несколько слов о Конго (Леопольдвиль)? Положение в Конго продолжает вызывать огромное беспокойство и опасение. Как мы уже отмечали во время дебатов на недавно происходившей четвертой чрезвычайной и специальной сессии (862-е заседание), Бельгия несет главную ответственность за ухудшение положения в Конго. Колониальное господство Бельгии в Конго оставило после себя ненависть и страх. Конголезский народ вскоре понял, что предоставленная ему независимость не освободила его полностью от бельгийского влияния и интриг.

39. Достойные сожаления инциденты, которые произошли вскоре после предоставления независимости, были спровоцированы, несомненно, исключительно из-за безрассудства и высокомерия бельгийских офицеров, представлявших командование *Force publique*. Это дало Бельгии предлог к тому, чтобы снова навязать свою власть в Конго. Это особенно четко проявилось в Катанге, где бельгийское правительство спровоцировало и оказало всестороннюю поддержку раскольническому движению. Представители Бельгии выдвинули аргумент о том, что если бы Бельгия хотела остаться в Конго, то она не предоставила бы этой стране независимости. Ответ на это заявление очень простой. Бельгия не предоставила независимость в качестве дара конголезскому народу, она была вынуждена сделать это под нажимом усиливающегося африканского национализма. Они понимали, что, если они не согласятся предоставить независимость Конго сейчас, они будут вынуждены сделать это позднее. Таким образом, они дали то, что они должны были дать, но приложили все усилия к тому, чтобы навсегда сохранить там свое экономическое господство путем отделения богатейшей провинции Катанги, где сосредоточены основные природные богатства страны.

40. Теперешний кризис в Конго никогда не достиг бы такой кульминационной точки, если бы Бельгия не пыталась с помощью раскольников нарушить единство, территориальную целостность и независимость Конго. Когда президент Касавубу и премьер-министр Лумумба совместно обратились за помощью к Организации Объединенных Наций, основные проблемы, стоявшие тогда перед Конго, заключались в том, чтобы вывести бельгийские войска с территории Конго и поддержать внутренний мир и порядок. Кризис был бы ликвидирован, если бы Бельгия своевременно вывела свои войска, что осуществлялось под неослабным давлением со стороны Генерального Секретаря, действовавшего в соответствии с полномочиями, предоставленными ему Советом Безопасности. К сожалению, Бельгия оставила после себя бомбу замедленного действия, которая взорвалась, угрожая не только независимости Конго и ее территориальной целостности, но также миру и безопасности во всем мире и самому будущему Организации Объединенных Наций. Если посмотреть на свершившееся с точки зрения его ужасных последствий, то становится очевидным, насколько безответственной и безрассудной была политика, проводимая Бельгией! Ужасные семена, посеянные Бельгией в Катанге, отравили отношения между правительством Конго и Организацией Объединенных Наций, поставив под угрозу само существование этой Организации.

Digitized by UNOG Library

41. Наша позиция в конголезском вопросе основывается на резолюции 1474(ES-IV), принятой более двух недель назад на четвертой чрезвычайной специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Мы предложили ту резолюцию вместе со всеми африканскими государствами, бывшими членами Организации Объединенных Наций в то время. Семнадцать африканских стран, выдвинувших эту резолюцию, были полностью поддержаны всеми странами Азии, являющимися членами Организации Объединенных Наций, а сама резолюция была принята Генеральной Ассамблеей единогласно. Однако вопрос о Конго попрежнему стоит на повестке дня Генеральной Ассамблеи. Сейчас нам нужно найти соответствующие средства, для того чтобы восстановить мир и спокойствие в Конго и защитить его независимость и территориальную целостность.

42. Для того чтобы достигнуть этого, крайне необходимо предпринять практические действия и, как сказал г-н Неру:

> «...нежелательно, чтобы исполнительный орган был ослаблен именно в то время, когда надо принимать срочное, не терпящее отлагательства решение. Это означало бы отречение от обязанностей, взятых на себя Организацией Объединенных Наций. Если в самом исполнительном органе возникает раскол и разные силы тянут в разных направлениях, то этот орган не может функционировать быстро и правильно. В связи с этим исполнительному органу следует дать право действовать в рамках полученных им директив. В то же время исполнительный орган должен все время помнить о влиянии различных сил в мире, ибо мы должны понять, что, к сожалению, мы живем в таком мире, где много различных сил тянут в различных направлениях. Генеральный Секретарь, возможно, подумает над тем, какие организационные шаги следует предпринять, чтобы должным образом справиться с этим положением» (882-е заседание, пункт 143).

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы присоединиться к широко выраженной вере в способности Генерального Секретаря, его беспристрастие и преданность делу мира и свободы во всем мире.

43. Уместно и полезно сказать несколько слов о политической и экономической независимости новых государств. Крушение колониальной системы и растущее стремление народов слаборазвитых стран к экономическому развитию являются наиболее острыми проблемами нашего времени. Эти два фактора, отражая определенные стороны теперешнего кризиса капиталистической системы, представляют собой, кроме того, основу, связывающую политическую независимость новых государств с их будущим экономическим развитием. Определенные государства постоянно прилагают усилия к тому, чтобы сохранить свое прежнее колониальное господство в экономической области. Опыт показывает, что при таких условиях общая проблема слабого экономического развития в новых государствах не может быть разрешена.

44. В этих государствах народы борются за то, чтобы найти кратчайший путь к быстрейшему достижению удовлетворительного материального и культурного уровня жизни и к освобождению от колониальной или полуколониальной зависимости в ее различных формах. Поэтому главной целью новых государств является достижение полной политической и экономической независимости, без которой проблема слаборазвитости не может быть преодолена. Однако следует иметь в виду, что политическая независимость, означающая осуществление на практике права на отделение, потеряет свое значение, если экономические связи между колониальными державами и новыми государствами будут продолжать сохранять те же самые формы, которые существовали до освобождения этих государств. Поэтому очень важно, чтобы суть политической независимости нашла свое выражение в форме экономических отношений между новыми государствами и бывшими колониальными державами. Поэтому осуществление права отделения, которое означает главным образом полный суверенитет нового государства в его внутренних и внешних делах, должно обязательно предусматривать ликвидацию или перестройку существующих неравноправных экономических отношений и должно открыть дорогу для установления новых и свободных связей между обеими сторонами.

45. Необходимо отметить, что новые связи едва ли будут развиваться, если колониальные державы будут руководствоваться в своих отношениях с новыми государствами старыми колониальными концепциями и правилами в области экономических отношений. Без свободных и равноправных экономических связей политическая независимость будет фикцией и новые государства останутся в тисках колониального режима. Общеизвестно, что для колониализма политическая аннексия страны или территории не является самоцелью — это средство для экономической эксплуатации. С другой стороны, экономическая эксплуатация может осуществляться и без политической аннексии. Таким образом, достижение политической независимости определенными государствами не достигнет своей цели, если не будет обеспечена экономическая независимость в свете следующих двух критериев: свобода ликвидировать колониальный грабеж экономических ресурсов новых государств и свобода новых государств выбирать свои собственные пути и методы экономического развития.

46. Опыт показывает, что первое требование экономического развития представляет из себя коренное изменение, а так как каждое новое изменение приживается с трудом, то экономическое развитие часто является затруднительной и даже опасной задачей. Оно требует, помимо всего прочего, большого взаимопонимания и сотрудничества на международном уровне.

Digitized by UNOG Library

47. Движение народов слаборазвитых стран по пути экономического развития наталкивается на определенные и общеизвестные трудности. Наиболее важные из них — это недостаток капиталовложений, технических знаний и квалифицированных кадров.

48. С целью выполнения важной задачи по удовлетворению этих нужд мы настойчиво и постоянно выступали за предоставление слаборазвитым странам как финансовой, так и технической помощи через Организацию Объединенных Наций. Эта позиция основывается на двух основных соображениях. Во-первых, в отличие от помощи на двусторонней основе помощь, оказываемая Организацией Объединенных Наций, не вызывает политических и психологических опасений у стран, получающих эту помощь, и по своему характеру лучше отвечает действительным потребностям этих стран. Во-вторых, если основные цели и принципы, изложенные в Уставе, должны полностью выполняться, то эта Организация должна располагать необходимыми средствами, чтобы играть ведущую роль в быстром развитии слаборазвитых стран. С самого начала мы принимали активное участие и оказывали поддержку Организации Объединенных Наций в выработке программы технического сотрудничества. Мы одобрили создание Специального фонда, предназначенного для увеличения объема этих программ, и надеемся, что начальная сумма, определенная в 100 млн. долларов и предназначенная для Расширенной программы технической помощи и Специального фонда, будет в скором времени реализована.

49. Однако, несмотря на всю важность, эти программы, по нашему мнению, еще недостаточно совершенны для того, чтобы служить основой должного вклада Организации Объединенных Наций в дело развития слаборазвитых стран. Одной из наиболее важных задач, которая все еще стоит перед нашей Организацией, является возросшая необходимость скорейшего создания фонда капитального развития Организации Объединенных Наций. Совсем недавно мы слышали несколько обнадеживающих выступлений, и в частности выступление президента Соединенных Штатов Америки, указывающих на то, что принцип, лежащий в основе этого давнишнего требования, был одобрен некоторыми передовыми странами, которые раньше выступали против этой идеи. Нам остается надеяться, что эти заявления в ближайшем будущем превратятся в конкретные действия при помощи соответствующих органов Организации Объединенных Наций.

50. В настоящее время, когда все страны мира в высшей степени зависят друг от друга, постоянный и уравновешенный темп экономического роста в высокоразвитых промышленных странах имеет огромное значение не только для этих стран, но также имеет жизненно важное значение для слаборазвитых стран. Неоднократно обращалось внимание на серьезную проблему, заключающуюся в постоянной неустойчивости цен и объема торговли сырьевыми товарами, которые оказывают серьезное влияние на экономические основы этих стран.

51. Появились тревожные сигналы о том, что цены на устойчивые до сих пор сырьевые товары, такие как нефть, понизились, вызвав этим серьезные последствия для тех стран, чья экономика в огромной степени зависела от экспорта этих товаров. Мы считаем, что пришло время приложить через Организацию Объединенных Наций новые, еще более решительные усилия в оказании помощи по предотвращению чрезмерной неустойчивости и в наведении порядка на международном рынке сырьевых товаров. До тех пор пока это не будет сделано, никакие суммы, выделяемые на оказание помощи слаборазвитым странам извне, не могут быть действительно эффективными.

52. Советское предложение от 18 сентября 1959 года о всеобщем и полном разоружении (см. A/4219) получило широкую поддержку во многих частях мира, потому что всеобщее разоружение было и остается единственно возможным и прочным решением политического кризиса нашей эпохи. Важность и крайняя необходимость решения проблемы разоружения не требуют особых доказательств, так как мир в настоящее время находится на краю пропасти. Поэтому можно без преувеличения сказать, что будущее цивилизации зависит в первую очередь от наших способностей разрешить проблему существующей гонки вооружений. В современную эпоху глубоких изменений, характеризуемую огромными научными и техническими достижениями, революциями и освободительными войнами, переходом от капитализма к социализму во многих частях мира и возросшими требованиями в области экономического и социального развития, разрешение проблемы разоружения приведет человечество в эпоху великих надежд; провал же в этом деле будет означать, возможно, конец цивилизации.

53. В настоящее время мир находится на перекрестке дорог. Поэтому от этой Генеральной Ассамблеи зависит выбрать или отвергнуть войну в качестве инструмента в регулировании отношений между государствами. Но война как инструмент политики является самоубийством, так как война стала нелепой и чудовищной и неизбежно приведет к крушению всего мира. Более того, одобрение войны в качестве инструмента внешней политики означает поддержание мира силой оружия. Такой мир будет основан на страхе, вытекающем из равновесия угрозы ядерного оружия. Это ошибочная и опасная концепция, потому что страх никогда не может обеспечить прочную гарантию мира. Ядерное оружие в значительной степени усиливает опасность возникновения «случайной войны», а в атмосфере страха риск всегда больше. Кроме того, мир, основанный на страхе, — это непрочный мир, он означает балансирование на грани войны, расто-

Digitized by UNOG Library

чительные военные расходы и постоянную холодную войну.

54. По нашему мнению, альтернативой мира, основанного на страхе, является мир через разоружение. Вот почему мое правительство поддерживает советское предложение о всеобщем и полном разоружении. Запрещение ядерного оружия, а также всеобщее и полное разоружение означают шаг вперед на пути к обеспечению решающих условий для исключения войны из жизни человеческого общества, факт, обеспечивающий преобразование всей системы международных отношений, устранение права силы, на чем основаны эти отношения, и применение новых норм во взаимоотношениях между государствами. Другими словами, если будет достигнуто разоружение, то сила на международной арене постепенно перестанет измеряться мерилом военной мощи. Идея справедливости должна будет постепенно заменить старый принцип равновесия сил.

55. Главное направление международной политики сегодня — это защита мира. Если мир решительно хочет обеспечения мира — а это единственный путь разрешения многих других проблем, отравляющих отношения между государствами, — то он должен следовать политике мирного сосуществования. Возможность мирного сосуществования государств с различными социальными и политическими системами была подтверждена в период между двумя мировыми войнами. Тот факт, что вторая мировая война началась не между капиталистическими и социалистическими странами, а между самими капиталистическими странами, указывает на обоснованность проведения политики мирного сосуществования. С тех пор концепция мирного сосуществования стала более ясной и более обоснованной. Это не временная политика, вызванная рядом обстоятельств, — это общая линия развития международных отношений. Она подразумевает, что война должна быть исключена как средство разрешения разногласий и споров, и возлагает на все государства обязанность соблюдать принцип невмешательства во внутренние дела других стран. Кроме того, она подразумевает, что отношения между великими державами и малыми странами не должны больше основываться на принципах господства и подчинения, неравенства, подавления и эксплуатации слабых государств сильными. Осуществление на практике принципов мирного сосуществования ведет к укреплению мира, к созданию международных отношений нового типа, отношений, которые исключают войну и насилия. Оно способствует также установлению более активных и широких отношений конструктивного характера.

56. С самого начала национальной революции 14 июля 1958 года Ирак под руководством своего вождя Абдула Карима Касема в своих отношениях с различными группами государств мира придерживается политики позитивного нейтралитета. Наша нейтральная внешняя политика является по существу политикой мирного сосуществования. Таким образом, следуя политике нейтралитета и руководствуясь желанием осуществлять мирное сотрудничество со всеми народами, наши отношения с государствами, имеющими различные социальные и политические системы, развиваются успешно. Наша политика позитивного нейтралитета помогла нам установить хорошие отношения с Востоком и Западом, а также с нашими соседями и с рядом государств Азии и Африки. Осуществляя политику мирного сосуществования, Ирак смог внести свой вклад в дело устранения холодной войны, показав малым государствам пример, которому им нужно последовать.

57. В прошлом году в конце своего выступления с этой трибуны (812-е заседание) я выразил оптимизм, явившийся следствием благоприятной и многообещающей атмосферы, сложившейся в то время в международных отношениях. Мы глубоко сожалеем, что ухудшение отношений между Востоком и Западом, происшедшее за последние месяцы, создало на Генеральной Ассамблее и во всем мире иную атмосферу, атмосферу тревоги и кризиса. Мы сожалеем об этом, но не отчаиваемся.

58. Мы верим, что огромная опасность, таящаяся в создавшемся тупике, послужит толчком в наших поисках приемлемых и наиболее конструктивных решений основных проблем, которые разделяют мир и угрожают самому существованию человеческой цивилизации.

59. Слушая важные, а подчас и драматические заявления, произносимые в этом зале, нам доставляет удовлетворение слышать спокойные и ясные голоса разума, возвышающиеся над волнением страстей, жалоб, обвинений и контробвинений. Мы уверены, что разногласия и взаимные обвинения — это временное явление и что голос разума восторжествует. Конечно, нельзя ожидать, что все мировые проблемы, как старые, так и вновь возникшие, могут быть разрешены на одной сессии. Однако создалось общее мнение, что для всех нас в той или иной мере настала пора бросить думать по старинке и исходить из новых норм в наших отношениях. Перед всеми нами стоит неотложная необходимость лучше понимать друг друга, наши идеи и принципы, наши надежды и стремления. Кроме того, мы должны признать, что дальнейшее существование человеческого общества зависит главным образом от степени его уважения и преданности общим социальным и нравственным ценностям.

60. Пятнадцать лет назад в Сан-Франциско создатели Устава, руководствуясь этими ценностями, огласили в Преамбуле всему миру некоторые общие принципы:

«Проявлять терпимость жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи, и

«объединить наши силы для поддержания международного мира и безопасности, и

Digitized by UNOG Library

«обеспечить.., чтобы вооруженные силы применялись не иначе как в общих интересах, и

«использовать международный аппарат для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов».

61. Мы глубоко надеемся, что эти возвышенные принципы будут руководить Организацией Объединенных Наций в ее поисках путей выхода из создавшегося в настоящее время затруднительного положения.

62. Г-н ЭЙКЕН (Ирландия) *(говорит по-английски):* Выступая с первым заявлением на Генеральной Ассамблее под председательством г-на Боланда, мне как главе делегации Ирландии доставляет особое удовольствие выразить глубокое удовлетворение моей делегации тем, что выбор Ассамблеи пал именно на него. Моя делегация на протяжении ряда лет имела возможность убедиться в его огромных способностях и всецело уверена в том, что он будет руководить нашей работой беспристрастно, вежливо и с должной твердостью и что Ассамблея в ходе дискуссий получит возможность убедиться в том, что она поступила мудро в своем выборе. Позвольте мне сказать приветствие на ирландском языке, приветствие, обращенное к тому, на кого возложена особо трудная задача: «Bail o Dhia ar an obair» — «бог в помощь».

63. Семнадцать новых государств—членов Организации Объединенных Наций, которых мы рады приветствовать здесь, на этой сессии, присоединились к нам в тот момент, когда наша Организация переживает кризис и, возможно, во время поворотного момента мировой истории. В истории Организации Объединенных Наций было немало кризисов, но нынешний кризис, более чем какой-либо из предыдущих, за исключением, возможно, корейского кризиса, ставит под вопрос само дальнейшее существование Организации Объединенных Наций как международного органа.

64. Этот вопрос—возможность того, что, если мы не сможем действовать здесь с достаточным знанием дела, самым ответственным образом, Организация Объединенных Наций прекратит свое существование, — является тем вопросом, о чем мы должны постоянно помнить и что должно оказывать сдерживающее влияние на проявление нами наших чувств, на наши слова и действия. Мы должны спросить самих себя о том, что с нами произойдет, если Организация Объединенных Наций развалится или если ее действия будут парализованы. Какие формы примет тогда холодная война? Не превратится ли она в зачастую легкомысленно называемые «локальными» войны, в войны, которые, хотя и ограничены небольшим районом, могут тем не менее стать ужасной национальной трагедией, как, например, война в Испании в 1936—1939 годах, во время которой внутренние противоречия открыли дорогу огромным разрушительным силам иностранной интервенции с обеих сторон. Прелюдией к испанской трагедии явилось катастрофическое падение престижа и влияния Лиги Наций. Последствием этого явилась вторая мировая война.

65. Настоящий кризис и будущее Организации Объединенных Наций тесно связаны с главными течениями нашего времени, середины XX века, — с холодной войной и расширением свободы. Под расширением свободы я имею в виду, конечно, появление на огромной территории новых независимых государств, преимущественно в Азии и Африке, которые в прошлом находились в зависимости от иностранных государств. Взаимодействие этих огромных течений, которые мы ощущаем даже непосредственно здесь, на Генеральной Ассамблее, окажет решающее воздействие на будущее человечества. Это не означает, что мы обязательно должны быть игрушкой слепых сил, выходящих за рамки нашего контроля. Наоборот, умственные и духовные качества всегда были направлены на то, чтобы обуздать и контролировать как стихийные силы самой природы, так, что значительно труднее, и силы самого человека. Национальное государство само по себе представляет значительную победу над этими силами. Тенденции к анархии и всякого рода нарушениям, уже сдерживаемые внутри территорий большинства национальных государств, все еще имеют место на международной арене.

66. Главная задача Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы осуществить контроль над этими силами в международной области путем постепенного процесса, подобного тому, при помощи которого национальные государства успешно взяли их под контроль внутри своих национальных территорий; чтобы добиться этого, надо научиться управлять — в этом уже имеются значительные успехи — двумя огромными силами, превалирующими в мировой обстановке, о которых я уже говорил: холодной войной и движением за свободу. Я полагаю, что у нас в нашей работе нет ничего важнее, чем отбросить их полемику и достигнуть правильного понимания политического взаимодействия холодной войны и движения за свободу.

67. Всем делегациям известно, что одной из главных причин холодной войны является напряженное соревнование между двумя группами великих держав с радикально противоположными политическими системами при помощи дипломатии, пропаганды и при экономической или военной помощи за оказание поддержки независимым странам и народам, главным образом в Азии и Африке. Конкуренция сама по себе является естественным и здоровым явлением, по крайней мере в том смысле, что она заменяет собой настоящую войну. В действительности она является результатом ядерной угрозы, обстановки, при которой группы великих держав из опасения быть уничтоженными решили отказаться от использования накопленной

Digitized by UNOG Library

ими огромной разрушительной силы в проведении своей политики. Эта конкуренция полезна в том смысле, если она прививает уважение к правам малых стран и к чаяниям народов вновь возникающих стран.

68. Конкуренция между великими державами за завоевание мирового общественного мнения явилась одним из наиболее важных факторов, способствовавших обретению свободы многими новыми государствами—членами Организации Объединенных Наций, которых мы здесь приветствовали. Я уверен, что она поможет в будущем и многим другим народам — я здесь имею в виду не только исключительно те страны, которые обычно называют колониальными, — обрести свою независимость. Более того, даже на территориях, находящихся сейчас под иностранным контролем, холодная война, которая влечет за собой и подвергается неослабевающей критике, может зачастую оказывать сдерживающее влияние на державу, осуществляющую такой контроль.

69. В то же самое время конкуренция в холодной войне накладывает огромное бремя расходов и таит в себе большие опасности. Общеизвестно, что огромные суммы, которые расходуются сейчас на вооружение, если бы использовать их вместо этого для всемирного наступления на нищету, могли бы в корне изменить условия жизни человечества. Однако существующие расходы на гонку вооружений, ошеломляющие по своему объему, очень малы по сравнению с потенциальными расходами на эти цели. Усиленная конкуренция между державами в определенном районе всегда чревата опасностью — в результате просчета той или иной великой державы или поддерживаемых ими местных фракционистских кругов — втянуть их в вооруженный конфликт, подобный испанской трагедии, или даже во всеобщую и убийственную трагедию ядерной войны.

70. Для того чтобы избежать этого, необходимо выполнить две группы условий. Поскольку совершенно нереально предполагать, что холодная война прекратится в ближайшем будущем, то мы хотели бы обратиться к главным поборникам этой напряженной конкуренции с призывом проводить ее с особой осторожностью и сдержанностью, учитывая возможные опасности. Мы хотели бы обратиться к ним, с тем чтобы они приняли определенные меры предосторожности в наших общих интересах, а также к малым странам, чтобы они сотрудничали с ними в осуществлении этих мер предосторожности.

71. В качестве первой такой меры я предлагаю контролировать сферу действия конфликтов и останавливать развитие событий, в которые могут быть вовлечены ядерные державы и где у них не будет возможности отступить, не потеряв своего престижа. Конго (Леопольдвиль) является примером развития таких событий, которые находятся до сих пор под контролем благодаря прозорливости, проявленной Советом Безопасности и сотрудничающими государствами, благодаря огромной работе и умению Генерального Секретаря и его персонала, а также благодаря преданным и образцовым действиям солдат вооруженных сил Организации Объединенных Наций, принимающих участие в этом историческом событии.

72. В качестве второй меры для достижения этой цели я предлагаю ограничить ядерное оружие и приостановить его распространение на другие страны. Каждая новая страна, обладающая ядерным оружием, увеличивает опасность его использования в целях обороны, в целях агрессии, в целях ответного удара или для осуществления революции. Моя делегация внесет проект резолюции[1] на этой сессии, предлагающей методы ограничения распространения этого оружия массового уничтожения.

73. Если нам удастся приостановить распространение ядерного оружия и предотвратить развитие новых конфликтов в будущем, то у нас будет время, пока существующее равновесие страха не будет совсем устранено учеными, принять третью меру безопасности — превратить опасные районы, создающие напряженность в мире, в мирные районы, опирающиеся на право. Под районом, опирающимся на право, я имею в виду определенный район или зону, внутри которых соседние государства согласились бы ограничить свои вооружения ниже уровня, необходимого для развязывания «блицкрига», удалить иностранные войска с их территорий и разрешить Организации Объединенных Наций осуществлять контроль за соблюдением этих условий. Постепенно этим путем может быть создана в мире широкая сеть районов, в которых обещания, данные нами в Уставе, будут поддерживаться реальными и эффективными гарантиями, — сеть районов, в которых соседние народы будут определенно добиваться изменений и разрешать споры только мирными средствами.

74. На предыдущей сессии Генеральной Ассамблеи моя делегация внесла предложение создать такие районы на Среднем Востоке и в Центральной Европе. Члены Генеральной Ассамблеи, которые слышали внесенные нами предложения, возможно, помнят, что они были выдвинуты не как мера, способная окончательно разрешить проблему мира, а в качестве шага к постепенному достижению всемирного признания нормы права, которая должна быть истолкована и усилена соответствующими органами Организации Объединенных Наций. Подобный подход должен быть проявлен, конечно, к любому расширению сферы применения этого принципа. Я считаю, что следующим большим районом, который может извлечь огромную пользу, провозгласив себя такой зоной и получив всеобщее одобрение, является район Центральной Африки. К дальнейшему рассмотрению этого во-

[1] Распространен впоследствии как документ A/C.1/L.253/Rev.1 и Add.1—3.

Digitized by UNOG Library

проса, с разрешения Генеральной Ассамблеи, я вернусь позднее.

75. До сих пор я говорил главным образом о том, чего, мне кажется, рядовые делегации, присутствующие на Генеральной Ассамблее, вправе ожидать от великих держав, являющихся главными участниками в холодной войне. Я не думаю, что с нашей стороны проявляется необоснованная самонадеянность, когда мы обращаемся с подобным призывом, потому что мы, малые страны — независимые страны, неприсоединившиеся государства, назовите нас как хотите, — это мы, кто в сущности является объектом в этой великой борьбе. Поэтому в действительности с нашей стороны не будет большой ошибкой высказать наши взгляды о нормах поведения, которые, по всей вероятности, все больше и больше будут завоевывать наше доверие и поддержку. Лучший путь для великих держав завоевать наше доверие и поддержку — это доказать на деле, что они сами являются преданными членами Организации Объединенных Наций, и наше право и в наших интересах разъяснить им это.

76. Однако я совсем не хочу сказать о том, что вся ответственность за сохранение мира и вся вина за его нарушение ложится только на плечи великих держав. Наоборот, за последнее время на слабые страны легла большая степень ответственности в вопросах войны и мира, чем когда бы то ни было в прошлом. Это, конечно, результат холодной войны. Великие державы, непосредственный конфликт между которыми становится почти немыслимым из-за угрозы взаимного ядерного уничтожения, стали более чувствительными, чем когда бы то ни было прежде, к поведению малых стран. Всякие действия со стороны каждой такой страны, в частности их голосование и заявления на Генеральной Ассамблее, изучаются как чувствительные указатели состояния мирового общественного мнения или, как некоторые могут назвать, как показания «счетчика» во всемирном соревновании. Для малых стран это до известной степени доставляет удовлетворение. Если мы все будем разумно использовать наше вновь приобретенное влияние, то это может принести нам значительную пользу. Если же мы, плохо разобравшись в обстановке, злоупотребим своим влиянием и нарушим равновесие держав, то это может привести к нашей общей гибели.

77. Малые страны не всегда действуют разумнее или лучше, чем великие державы, — хотя иногда мы бываем искушены так думать, — однако в прошлом, когда великие державы совершали преступления или допускали ошибки, то их последствия были обычно более серьезны и ужасны, чем те, которые происходили в результате подобных действий, совершенных малыми странами. Мы, недавно возникшие государства, представляющие почти половину Ассамблеи, несем, однако, сейчас такую огромную коллективную ответственность, что если мы допустим серьезную ошибку, то ее последствия могут быть такими ужасными, какими они будут в результате ошибок великих держав. Как раболепство, так и безрассудство, проявленные с нашей стороны при существующем кризисе, могут уничтожить эту Организацию, а вместе с ней и нашу независимость. Мы должны воздержаться от соблазна получить эгоистические и кратковременные выгоды от соперничества великих держав, а также от соблазна отплатить за проявленную к нам в прошлом несправедливость путем использования возможностей, возникающих в результате холодной войны.

78. Короче говоря, мы должны действовать всегда и во всем как преданные и действительные сторонники этой Организации. Ибо если миру в результате развала Организации Объединенных Наций суждено будет полностью вернуться к закону джунглей, то многие независимые страны, представленные здесь, прекратят свое дальнейшее существование. Организация Объединенных Наций является лучшей гарантией нашей свободы и независимости. Для многих она также является лучшей надеждой на получение бескорыстной помощи в экономическом и техническом развитии, в чем они испытывают острую необходимость. К счастью, имеются обнадеживающие признаки того, что преобладающее большинство малых стран обладают не только независимыми взглядами, но и чувством ответственности и понимания того, что эта Организация является для них жизненно важным институтом. Эти качества, как мне кажется, наглядно проявились на четвертой чрезвычайной специальной сессии Генеральной Ассамблеи, и в частности в резолюции 1474 (ES—IV), единогласно принятой на этой сессии по предложению африканских и азиатских стран и предусматривавшей продолжение операции Организации Объединенных Наций в Конго (Леопольдвиль).

79. В этом году на работу нашей сессии оказывает большое влияние — а подчас решающее влияние — взаимодействие холодной войны и другого большого события, о котором я уже говорил, — это расширение движения за свободу или, как часто говорят, ликвидацию колониализма. Я выступаю здесь как представитель одной западноевропейской страны, которая испытала на собственном опыте не временную оккупацию, а целую историческую эпоху находилась под иностранным господством, ведя против него активную борьбу. Мы знаем, что такое империализм и что влечет за собой оказание ему сопротивления. Мы не без сочувствия слушаем голоса представителей африканских и азиатских стран, которые выступают здесь и страстно добиваются права независимости для миллионов людей, которые, к сожалению, все еще находятся под иностранным господством. Наоборот, эти голоса находят отклик в сердце каждого ирландца. Более восьмидесяти лет назад тогдашний лидер ирландского народа Чарльз Стюарт Парнелл провозгласил принцип, что «дело национального единства является священным в Азии и Африке, так же как и в Ирландии». Это и сегодня остает-

Digitized by UNOG Library

ся основным принципом нашего политического мышления в Ирландии; этим принципом руководствовались представители моего поколения, которые были вынуждены с оружием в руках отстаивать право нашей страны на самоопределение и независимость.

80. Я надеюсь, мне простят то, что я собираюсь сделать свое личное замечание и сказать также несколько слов о прошлом моей страны. Я делаю это вовсе не для того, чтобы напомнить о прошлых обидах, а для того, чтобы на историческом фоне лучше были понятны наше отношение к существующему кризису и наша полная и определенная поддержка этой Организации против попыток ее развала.

81. В 1913 году я стал волонтером нашей национальной революционной армии. У нас было мало оружия. Мы вооружали себя главным образом оружием, которое мы захватывали у противника. Мы боролись на выборах и вели партизанскую войну до тех пор, пока не создали нашего правительства, которое активно поддерживали три четверти нашего народа. Это революционное правительство, конечно, не было официально признано. И, хотя один из четырнадцати пунктов провозглашал право малых наций на самоопределение, наши делегаты не были допущены к участию в Парижской конференции 1921 года. В то время не было международной организации, к которой мы могли бы обратиться за помощью. Не было в то время и Организации Объединенных Наций, которая могла бы поддержать нашу борьбу за свободу. В конечном итоге наш парламент подписал соглашение относительно четырех пятых нашей страны, которое рассматривалось всеми как временное. Хотя мирным путем мы и добились полной независимости для большей части нашей страны, нам все еще не удалось добиться полного восстановления единства Ирландии. Однако мы надеемся, что национальное единство будет восстановлено в интересах имеющих к этому отношению сторон путем постепенного роста доброй воли и понимания.

82. В нашей борьбе за свободу в этом веке мы не были одиноки, и я должен с радостью заявить, что у нас были активные друзья за границей, здесь, в Соединенных Штатах Америки, а также и в других частях мира и даже в Соединенном Королевстве. Мы обязаны, многим обязаны в этом растущему политическому сознанию Англии, которое в последние годы достигло кульминационного пункта, выразившегося в предоставлении независимости многим бывшим колониям и в оказании им щедрой экономической и другой помощи. Такое отношение резко отличается от отношений тех дней, когда десятки тысяч ирландцев продавали в рабство на Барбадосе вместе с народами Африки, или когда их насильственно ссылали в Австралию, или оставляли на произвол судьбы умирать миллионами. Мы отставили в сторону обиды, причиненные в те черные дни. Но мы навсегда сохраним о них историческую память, память, которая вселяет в нас чувство братства по отношению к народам, которые сегодня появились на международной арене, память, которая заставляет всех представителей Ирландии поддерживать расовые, религиозные, национальные или экономические права народов в любой части земного шара: в Южной Африке или Тибете, в Алжире или Корее, в Суэце или Венгрии. Мы решительно выступаем за скорейшую окончательную ликвидацию колониального режима и других форм иностранного господства.

83. Я хотел бы от имени Ирландии предостеречь другие антиколониальные страны, присутствующие здесь, против пропаганды, направленной на то, чтобы представить Организацию Объединенных Наций как орган, пытающийся в какой-то мере замаскировать империалистическую интервенцию. Наоборот, Организация Объединенных Наций является таким органом, в котором малые страны имеют такое влияние, какого они никогда раньше не имели в своей истории; влияние, которое совершенно непропорционально их материальной мощи и ресурсам; то влияние, которое может исчезнуть, если Организация Объединенных Наций потерпит крах. Как представитель одной из малых стран, обращаясь к представителям других стран, я хотел бы сказать, цитируя слова Генерального Секретаря, что в этом собственно и заключается настоящий смысл нашей Организации. Наш долг и в наших интересах — сплотиться вокруг Организации и защищать ее от нападок. Если малые страны хотят эффективно участвовать в создании лучшего мирового порядка, то они должны, несмотря на свои кратковременные затруднения, поддерживать Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщую декларацию прав человека независимо от того, где и кем они могут быть нарушены.

84. Некоторые ярые антиколониалисты, мне кажется, считают Организацию Объединенных Наций и высказанное ими здесь свое мнение как само собой разумеющееся, и склонны не думать о том, какую пользу принесет их заявление, насколько оно важно и в то же время долговечно. На фоне нашей собственной борьбы за независимость мы с восхищением смотрим на эту Организацию, где каждый борющийся народ имеет своих сильных защитников, где обращающихся за помощью выслушивают в Четвертом комитете и где представители многих несамостоятельных государств отстаивают в кулуарах свое дело при поддержке дружественных делегаций. Кто, учитывая эти обстоятельства и помня принятые Генеральной Ассамблеей резолюции и решения Совета Безопасности, может серьезно заявлять, раз мы остаемся преданными этой Организации, что она является или может стать игрушкой империализма? С другой стороны, мне легче понять точку зрения тех, кто усматривает в лице этой Организации — или боится этого — агента по ликвидации империализма во всех частях земного шара.

Digitized by UNOG Library

85. Теория о том, что Организация Объединенных Наций служит прикрытием для действий империализма, не является прямым продуктом национально-освободительных движений. Это продукт холодной войны, воздействующий на эти национально-освободительные движения. Когда я слышу, как великая держава поощряет малые страны к применению силы, то моя первая реакция всегда сводится к тому, чтобы выяснить причины. Высшими интересами малых государств является сокращение применения силы и расширение принципа мирного урегулирования. В самом деле, холодная война во многих случаях усиливает национальные требования — которые в своем первоначальном варианте являются совершенно законными — до такой степени, что это может поставить под угрозу, в силу их крайности действительные национальные интересы заинтересованных стран.

86. Например, один из выдающихся деятелей, выступавший на одном из заседаний, отстаивал право конфискации иностранных капиталовложений без компенсации. Такие требования, конечно, апеллируют к глубоким чувствам обиды на те жестокие условия, которыми часто сопровождаются вложения иностранного капитала в слаборазвитые страны. Очень важно, чтобы вновь возникающие сегодня государства не были ослеплены этими обидами — а пропаганда в холодной войне неизбежно будет использовать это — в ущерб своим собственным интересам сегодняшнего дня. Одним из таких главных интересов является необходимость привлечения иностранного капитала без каких-либо политических условий, как это в сущности делали Соединенные Штаты Америки в XIX веке. Суверенное государство имеет, конечно, право и обязанность следить за тем, чтобы такие капиталовложения осуществлялись, чтобы их рабочих не эксплуатировали, а ресурсы не разграбляли. Но если оно, это государство, требование о конфискации иностранных капиталовложений без компенсации выдвигает серьезно, то приток частных иностранных капиталовложений в эту страну прекратится и произойдет одно из трех: или ее ресурсы останутся слаборазвитыми, или они будут развиты ценой тяжелых и невыносимых лишений и жертв со стороны заинтересованного народа, что имело место в Советском Союзе, или они будут развиты с помощью иностранного государственного капитала, руководимого политическими соображениями, что представляет серьезную угрозу независимости вновь возникшего государства.

87. Вновь возникшие государства или страны, в которых произошли национальные революции, могут очень легко оказаться втянутыми в холодную войну. В самом деле, они могут быть втянуты в сферу холодной войны даже независимо от того, хотят они этого или нет. Главное заключается в том, чтобы они всегда оставались способными распоряжаться сами своими судьбами и не поплатились своей независимостью. То, что этого можно добиться, было наглядно подтверждено руководителями ряда государств, которые в свое время, казалось бы, безнадежно были втянуты в холодную войну, но тем не менее оказались способными сохранить свою независимость. Я уверен, что друзья этих стран окажут им лучшую помощь путем проявления терпеливости и достижения взаимопонимания, а также путем заботливого сохранения различия между подлинно национальными революционными движениями и охраняющей порядок централизованной международной системой, которая стремится извлечь пользу из подобных национальных революций.

88. Я далек от того, чтобы заявить, что борьба против империализма или даже против старых форм империализма закончилась. Наоборот, одной из наиболее важных задач этой Организации является стремление обеспечить быстрый и организованный переход к новому миру свободных государств. Мы должны сделать все возможное, чтобы этот переход осуществился без угрозы миру. Эта задача будет сопряжена с огромными трудностями; об этом напоминает нам все еще существующий опасный кризис в Конго (Леопольдвиль). Этот кризис является одним из тех, который затрагивает нас всех; он затрагивает и мою собственную страну, которая находится от Конго на большом расстоянии и далека от его проблем. Она затронула нас, ирландцев, потому — и это очень важно подчеркнуть, — что мы являемся членами этой Организации. Мы гордились тем, что по просьбе Генерального Секретаря предоставили в распоряжение вооруженных сил Организации Объединенных Наций в Конго подразделения ирландских войск. Мы гордимся тем, что ирландские солдаты служат бок о бок с солдатами Ганы и Гвинеи, Швеции, Эфиопии, Туниса, Марокко и других стран, принимая участие в этой великой международной операции, предназначенной оказать помощь конголезскому народу, обиды и страдания которого — черное прошлое, предшествовавшее теперешнему кризису, — впервые стали известны всему миру благодаря великому ирландцу Роджеру Кезменту.

89. Мы очень сожалеем, что на нынешней сессии было внесено предложение о введении ограничений на свободу действий Генерального Секретаря в выборе войск для проведения операции в Конго. В связи с тем что при Организации Объединенных Наций не имеется постоянных вооруженных сил, должна сохраниться полная свобода выбора войск. Я утверждаю, что единственным требованием для войск, выполняющих операции по решению Организации Объединенных Наций, должна быть верность Уставу Организации Объединенных Наций и способность выполнять возлагаемую на них задачу.

90. Верно, конечно, что войска Организации Объединенных Наций в Конго, представляющие там необходимость сейчас, являются исключительно временным средством для достижения цели. В конечном счете конголезцы сами опре-

Digitized by UNOG Library

делят свою собственную судьбу. Какой бы ни была эта судьба, она не может рассматриваться изолированно. Это часть судьбы Центральной Африки — огромного района мира, который обрел свою свободу. Центральная Африка, от Сахары до Конго, сильно нуждается в концентрации всей своей энергии и талантов в деле развития своих ресурсов на пользу своему народу. Здесь говорили, что мы не должны позволить ей балканизироваться. Но если под балканизацией мы имеем в виду разделение ее на множество суверенных государств, то благодаря течению истории, о чем не нужно сожалеть, ее балканизация уже совершилась. Однако в наших силах не допустить повторения в Центральной Африке трагической истории Балкан, а на самом деле истории Европы — истории почти непрерывных войн, в которых взаимно опустошались людские и материальные ресурсы.

91. Страны Африки многие годы будут сами нуждаться во всех своих ресурсах, для того чтобы улучшить жизненный уровень своих народов. Эти огромные ресурсы не могут быть развиты чужеземцами. Это является и должно быть обязанностью только самих африканцев. Тщательно продуманный план, изложенный здесь (886-е заседание) выдающимся представителем Марокко принцем Мулаем Хасаном, будет, я уверен, внимательно изучен всеми африканскими государствами. Принц Мулай Хасан правильно указал, что эту проблему должны решать сами африканские государства. Однако и другие страны могут и должны оказать помощь африканцам, как это было на днях высказано на Генеральной Ассамблее (868-е заседание) президентом Эйзенхауэром в его вдохновляющем и конструктивном выступлении. Другие страны должны помочь африканцам развить все их богатые ресурсы, для того чтобы производить то, что способствует улучшению жизни; они должны помочь африканцам избежать повторения в Африке тех ожесточенных конфликтов, которые были характерны для истории Европы и других частей мира.

92. Я предлагаю, чтобы Центральная Африка в результате переговоров между африканскими государствами стала районом, опирающимся на право, в том смысле, о чем я подробно говорил в начале своего выступления. Такое соглашение должно быть достигнуто между заинтересованными государствами, оно должно предусматривать признание неизменными существующих границ и разрешение всех споров мирными средствами. Мы надеемся, что такое соглашение могло бы также предусмотреть, как это разумно предложил президент Нкрума в своем выступлении на Генеральной Ассамблее (869-е заседание), чтобы использование ядерного оружия в этом районе — я бы от себя лично добавил, и других средств массового уничтожения — было исключено; чтобы вооруженные силы государств были сокращены до уровня, необходимого исключительно только для поддержания внутреннего порядка; чтобы не разрешалось вводить в этот район другие иностранные войска, кроме вооруженных сил Организации Объединенных Наций по просьбе заинтересованных стран, и чтобы Организация Объединенных Наций, с согласия великих держав, обеспечила наблюдение и гарантировала выполнение этого соглашения. Такое решение, мне кажется, соответствовало бы нынешним стремлениям африканских народов. Мы глубоко убеждены в том, что если африканские государства смогут достигнуть между собой такого соглашения, то оно получит одобрение и поддержку всех других государств.

93. Кризис в Конго является одним из тех, где народ, получивший вдруг независимость, столкнулся с проблемой сохранения этой независимости и необходимостью сделать ее эффективной. Многие политические проблемы, стоящие перед нами, возникают из-за того, что народы все еще лишены своей свободы, или в том случае, если не уважаются их человеческие права и достоинство. В своих замечаниях ранее я упоминал несколько таких проблем. По всем этим проблемам наше мнение должно руководствоваться определенными принципами, от которых мы не должны отклоняться в пользу той или иной группы стран. Мы выступаем за самоопределение народов, против всех нарушений человеческих прав и человеческих свобод. Мы стоим за умеренность и благоразумие в международных отношениях в свете всеобщей опасности, которая нависла над всем человечеством, независимо от наших различий. Мы стоим за эту Организацию как нашу лучшую надежду в обеспечении существования человечества и успешной разрядки напряженности, вызываемой как холодной войной, так и ростом движения за свободу. Мы твердо стоим за сохранение поста Генерального Секретаря как должности, которая, согласно Уставу, обеспечивает средства эффективного осуществления решений Организации.

94. Для осуществления этой задачи ни триумвират, ни комитет не могут заменить Генерального Секретаря. Решение о ликвидации поста Генерального Секретаря было бы равносильно развалу этой Организации. И, как указал премьер-министр Новой Зеландии (886-е заседание), это будет означать нарушение Устава. Что касается лица, занимающего в настоящее время пост Генерального Секретаря, то я могу только сказать, что мы поистине должны быть рады тому, что пост Генерального Секретаря занимает человек, который своей мудростью, справедливостью, преданностью своим обязанностям и верностью принципам Организации Объединенных Наций завоевал доверие преобладающего большинства членов Организации и заслуживает доверия всех ее членов. Поддержка Ассамблеей сохранения этого поста и лица, занимающего эту должность, была выражена в выступлениях представителей многих независимых стран, и в частности в замечательной речи министра иностранных дел Ирака, которую мы только что здесь слышали. За вре-

Digitized by UNOG Library

мя пребывания г-на Хаммаршельда на этом посту Организация Объединенных Наций показала себя как беспримерный инструмент действия мирового сообщества в деле защиты мира во всем мире. Этот инструмент, которым владеем все мы, является для нас самым бесценным. Давайте же сохраним его таким, как он есть, и научимся пользоваться им с еще большим искусством и уверенностью.

95. Г-н ЛАНГЕ (Норвегия) *(говорит по-английски)*: Я рад воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить Председателю мое искреннее поздравление по поводу его избрания на столь высокий пост. Зная его способности, опыт и целеустремленность, я уверен, что он успешно справится со своими трудными и обременительными обязанностями во время этой важной сессии Генеральной Ассамблеи.

96. На данном этапе нашей работы я хочу высказать свои замечания главным образом по двум вопросам: во-первых, о функциях и деятельности Организации Объединенных Наций, которая подверглась столь серьезной критике во время этих прений, и, во-вторых, по вопросу разоружения, где более чем когда бы то ни было необходимо добиться прогресса.

97. Говоря о функциях и деятельности Организации Объединенных Наций, позвольте мне коротко остановиться на некоторых аспектах этой деятельности и на результатах, которые были достигнуты за последнее время. На протяжении последних нескольких лет наиболее важная задача Организации Объединенных Наций заключалась в том, чтобы предотвратить политические волнения, а также не допустить, чтобы волнения местного характера получили географическое распространение и развились в конфликты более широких масштабов. Позвольте мне напомнить только суэцкий кризис в 1956 году, положение в Ливане и Иордании в 1958 году, а также трудности, с которыми столкнулся Лаос и которые еще не разрешены.

98. Задача ограничения конфликтов по-прежнему имеет первостепенное значение. Своевременное вмешательство Организации Объединенных Наций предусматривает цель предотвратить конфликт, затрагивающий интересы главных соперничающих идеологических групп или группировок стран мира, создающий в силу этого новые, дополнительные трудности и увеличивающий страдания народов в этом районе.

99. В этой связи правительство Норвегии вынуждено вновь рассмотреть вопрос о том, какую реальную помощь Организация Объединенных Наций может оказать в разрешении трагического положения, создавшегося в Алжире, имея в виду быстрое и мирное осуществление согласованного принципа о самоопределении.

100. Советом Безопасности недавно снова были предприняты активные действия в попытках восстановить мир и безопасность и оказать помощь в мирном разрешении политических разногласий. Так в сущности и должно быть. Это целиком и полностью соответствует Уставу Организации Объединенных Наций.

101. Исключительная серьезность расового конфликта в Южной Африке заставила Совет Безопасности сделать вывод, что расовые проблемы могут носить достаточно опасный характер и угрожать миру и безопасности. Поэтому такие проблемы могут на законном основании вызывать беспокойство Совета Безопасности и представляют собой важную и новую сферу деятельности Организации. Правительство Норвегии рассматривает положение в Южно-Африканском Союзе и в Юго-Западной Африке с серьезным и все более возрастающим беспокойством. Мы искренне надеемся, что в разрешении этой проблемы наша Организация может оказать эффективную помощь.

102. Вторая важная задача Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы сотрудничать с государствами-членами в их экономическом и социальном развитии, а также в административной области и в области просвещения. За последние несколько лет программы экономической и технической помощи Организации Объединенных Наций расширялись более быстрыми темпами, чем до этого. Государства — члены Организации пришли к общему согласию, что оказание помощи в разрешении проблем многих стран, находящихся на ранней ступени своего экономического развития, является первостепенной задачей. Это без преувеличения можно рассматривать как ключ к общему и уравновешенному развитию сообщества наций, к чему мы стремимся.

103. Экономическая помощь, оказываемая через Организацию Объединенных Наций или путем двусторонних соглашений, в действительности может быть, однако, малоэффективной до тех пор, пока странам, производящим сырьевые товары, не будут обеспечены подходящие условия для сбыта их продукции на рынках. Правительство Норвегии считает, что страны мира с высокоразвитой промышленностью должны учитывать этот факт. Поэтому мы должны проводить либеральную импортную политику, стремиться к непрерывному экономическому росту, избегать, насколько это возможно, временных сокращений нашей деловой активности и приложить все наши усилия к установлению стабильных цен на сырьевые товары.

104. Возвращаясь к деятельности по оказанию помощи в узком смысле, Организация Объединенных Наций создала сеть специализированных учреждений, что может указывать на значительное достижение в этой области. Вполне возможно, что здесь потребуются некоторые улучшения, касающиеся административной системы, созданной для этой цели и осуществления взаимодействия. Огромные задачи, с которыми сталкиваются эти учреждения Организации Объединенных Наций, — я это могу продемонстрировать на примере существующих проблем в Конго (Леопольдвиль) — могут вполне оправдать пере-

Digitized by UNOG Library

смотр этой системы в целях достижения более высокой координации.

105. Однако, я думаю, очень важно иметь в виду то, что в связи с этим возникает серьезная проблема расширения финансовых ресурсов, требующая от государств — членов Организации увеличения взносов. В связи с неотложностью этой проблемы правительство Норвегии полностью готово увеличить свои финансовые взносы в различные программы Организации Объединенных Наций. Мы искренне надеемся, что в этих финансовых расходах на справедливой основе примут участие все государства — члены Организации.

106. На этой сессии Генеральной Ассамблеи мы единогласно приняли шестнадцать новых государств в члены Организации Объединенных Наций. А завтра все мы — я не сомневаюсь в этом — будем приветствовать здесь Федерацию Нигерии. Своим желанием вступить в члены Организации эти новые государства проявляют положительную заинтересованность в Организации Объединенных Наций. Они заявили о своем намерении принять активное участие в работе Организации Объединенных Наций, и в частности проявили интерес к ее техническим и экономическим программам.

107. В настоящее время мы являемся свидетелями того, как государства Африки, вдохновленные естественным чувством солидарности, разрешают свои проблемы и в то же самое время принимают участие в разрешении мировых проблем. Правительство Норвегии приветствует эти усилия. И мы верим, что существующая структура Организации Объединенных Наций никоим образом не препятствует этому развитию.

108. Мы также с огромным интересом отметили ту решительность, с которой новые страны используют трибуну Организации Объединенных Наций для определения своих позиций в мировых проблемах. Учитывая и это, я приветствую наших новых членов от имени правительства Норвегии и заявляю о нашем искреннем желании сотрудничать с нашими новыми коллегами.

109. Одно из этих новых государств, к нашему великому сожалению, еще не представлено в этом зале. Я имею в виду Республику Конго со столицей в Леопольдвиле. Я не буду пытаться выяснять причины того, почему в этой стране создалось столь неблагоприятное положение. Однако я воспользуюсь этой возможностью, чтобы заявить, что правительство Норвегии было восхищено теми эффективными и быстрыми действиями, посредством которых Организация Объединенных Наций — в исключительно трудных условиях и в короткий срок — осуществила операцию, невиданную по своему размаху. Мы считаем, что руководство этой операцией со стороны Генерального Секретаря основывалось на правильном толковании резолюции Совета Безопасности. Посредством этого была заложена основа для выработки программы помощи со стороны Организации Объединенных Наций, которая, мы надеемся, может помочь конголезскому народу укрепить свои политические институты и создать в недалеком будущем государственный аппарат, способный защитить независимость и целостность Конго.

110. Я думаю, что не ошибусь, если скажу, что деятельность Организации Объединенных Наций расширилась в полном соответствии с положениями Устава. Основные органы Организации Объединенных Наций — Генеральная Ассамблея, Советы, Секретариат — и специализированные учреждения показали свою способность при всяких условиях проводить в жизнь цели и принципы Организации Объединенных Наций, заложенные в Уставе.

111. В частности, мы с удовлетворением отмечаем способность Организации вовремя расширить и усилить свой аппарат в соответствии с возникающими требованиями, не нарушая взаимодействия между основными органами Организации, как это предусматривается Уставом. Поэтому вполне понятно, почему я целиком и полностью присоединяюсь к точке зрения, выраженной (880-е заседание) премьер-министром Индии г-ном Неру, о том, что наши усилия, направленные на улучшение и укрепление Организации, должны быть постепенным процессом ее улучшения и расширения и что нам не следует решительно отметать в сторону все, чего мы добились в настоящее время, и приступить к коренному пересмотру Устава. Всемирная организация, подобная Организации Объединенных Наций, должна мириться с наличием различных интересов между государствами-членами или группами государств — членов Организации. Однако, я думаю, нам нужно воздерживаться и не допускать, чтобы эти различные интересы оказывали влияние на работу Организации в большей степени, чем это вынуждают действительные обстоятельства.

112. В свете резкой критики, направленной против Генерального Секретаря, я, в частности, рад воспользоваться этой возможностью, чтобы воздать должное за проявленную им инициативу, его твердое руководство и, кроме этого, за его беспристрастность в урегулировании положения в Конго. Как представитель одной из малых стран на Генеральной Ассамблее, я от всей души одобряю заявление г-на Хаммаршельда, сделанное им в понедельник, 3 октября (883-е заседание), в котором он изложил свою позицию как главы исполнительной власти в этой Организации.

113. Перехожу к вопросу о разоружении. Прошел еще один год, но никакого соглашения о конкретных мероприятиях не было достигнуто. Мы все еще не добились согласия о технической стороне дела в вопросе осуществления международного контроля и инспекции. Мы не достигли никакого прогресса в отношении зон, подлежащих инспекции, хотя этот вопрос тесно связан с угрозой внезапного нападения.

Digitized by UNOG Library

114. Этим самым еще раз подтвердилась внутренняя связь, которая существует между ослаблением международной напряженности и взаимным доверием, с одной стороны, и возможностью достижения прогресса в области разоружения, с другой стороны. Когда напряженность усиливается и международная обстановка ухудшается, все страны, как малые, так и большие, вынуждены усиливать военную подготовку и увеличивать военные расходы. Короче говоря, мы вынуждены оставлять вопрос о разоружении в стороне.

115. Такое взаимоотношение стало особенно заметным в мае и июне текущего года. Обе стороны в Комитете десяти по разоружению вынесли на обсуждение несколько планов и предложений. Точки зрения по некоторым пунктам этих планов и предложений совпадали. Но имеется ряд других вопросов, по которым разногласия между сторонами кажутся непреодолимыми.

116. Условия для быстрого разоружения в широких масштабах, видимо, еще не созрели. Тем не менее Комитет десяти, кажется, был готов начать переговоры на реалистической основе. Мы надеялись, что следующим шагом явится подробное обсуждение технических вопросов, и в частности тех элементов общих планов, внесенных сторонами, по которым, казалось, наметилось сходство. Мы надеялись также, что эти переговоры будут проходить в спокойной обстановке, способствующей благоприятному исходу переговоров, без излишней гласности и увлечения пропагандой. Мы с удовлетворением отметили, что все участники переговоров по разоружению выразили свое стремление как можно скорее начать переговоры. Поэтому вполне понятно, что когда эти переговоры потерпели провал, то это вызвало глубокое разочарование в моей стране, тем более потому, что одна из сторон собиралась внести новые предложения в свете тех положений, по которым в Комитете уже был достигнут значительный прогресс.

117. Мы полагаем, что первой и неотложной задачей Генеральной Ассамблеи является создание соответствующего аппарата для возобновления этих переговоров. Правительство Норвегии не имеет каких-либо конкретных предложений относительно состава этого аппарата. Наше отношение к Комитету десяти определялось тем фактом, что четыре великие державы сами пришли к соглашению о его составе и выразили желание начать переговоры в этом форуме. Комитет не был слишком большим и громоздким для проведения конфиденциальных переговоров, за которыми должны были последовать детальные переговоры.

118. Было предложено, чтобы Председателем было избрано нейтральное и авторитетное лицо. По нашему мнению, это предложение заслуживает полного одобрения. Мы также считаем полезным включение в состав Комитета стран, проводящих нейтральную политику или политику неприсоединения. Однако все это должно быть тщательно взвешено в том отношении, чтобы не допустить раздувания и большой разнородности этого аппарата.

119. Как Восток, так и Запад заявили, что существующее равновесие сил или нынешняя сравнительная мощь вооруженных сил должны оставаться неизменными на протяжении всего постепенного и поэтапного процесса разоружения. Разве не может этот принцип дать новое направление в переговорах, возобновления которых мы все с нетерпением ожидаем? Он мог бы приобрести еще большее значение, если бы Генеральная Ассамблея признала и одобрила этот принцип, благодаря чему он получил бы всеобщее признание. Возможно, этот принцип мог бы нацелить участников переговоров на осуществление в первую очередь таких мер, которые позволили бы сокращать вооружения в пропорциональных размерах, не нарушая существующего равновесия сил.

120. До сих пор не удалось достигнуть каких-либо результатов в вопросах разоружения и определить, как осуществлять эффективную международную инспекцию и контроль при проведении конкретных мер по разоружению. После того что случилось в Комитете десяти по разоружению, не остается никакого сомнения в том, что этот замкнутый круг в вопросах разоружения, с одной стороны, и в вопросах контроля и инспекции — с другой, должен быть разорван, если мы действительно желаем достигнуть каких-либо успехов в вопросах разоружения. Мы считаем также, что выделение конкретных войсковых формирований в целях разоружения, уничтожение которых не нарушало бы существующего равновесия сил, могло бы облегчить путь для технического и детального изучения и выработки соответствующего механизма по осуществлению контроля.

121. В этой связи я предлагаю в качестве первого шага на пути к созданию должного механизма контроля образовать орган по контролю и проверке за ходом сокращения вооружений, объявленных государствами в одностороннем порядке. Даже такое скромное начало в деле создания международного органа по контролю и проверке, мне кажется, будет весьма существенным. Мы в не меньшей степени надеемся на то, что переговоры о прекращении испытаний ядерного оружия будут закончены успешно и что согласованный контрольный орган для этой цели может послужить схемой для контрольного органа по разоружению.

122. В своих выступлениях ряд представителей государств — членов Организации заявили о своей готовности разрешить проведение инспекций на их территории на взаимной основе под эгидой международной организации. Более чем два года тому назад Норвегия заявила о своей готовности включить свою территорию в зону такой инспекции. Это предложение остается в силе.

Digitized by UNOG Library

123. Я обратил особое внимание на неотложность задачи по вопросу создания аппарата для переговоров. Я позволил себе внести на рассмотрение несколько предложений, которые, по моему мнению, могли бы оказать помощь перейти от разговоров о разоружении вообще к конкретному рассмотрению сущности вопроса, и в частности, к тщательному техническому изучению конкретных мероприятий по разоружению и соответствующих требований по осуществлению контроля над разоружением. Однако эти предложения представляют собой не более чем возможные варианты подхода к решению проблемы, направленные на то, чтобы сдвинуться на пути к достижению цели, указанной в резолюции 1378(XIV), которую мы единогласно приняли в прошлом году, к достижению полного и всеобщего разоружения при эффективном международном контроле.

124. В заключение своего выступления я хотел бы снова вернуться к вопросу о том, какое влияние оказывает общее состояние международной обстановки на возможность достижения действительного прогресса в вопросе разоружения. Для того чтобы проложить путь к разоружению, мы все обязаны проявить сдержанность и терпение в отношении возникающих столкновений интересов, в которые мы можем прямо или косвенно оказаться быть втянутыми, и сделать со своей стороны все возможное, чтобы предотвратить новые кризисы и усиление напряженности.

125. В настоящее время существует конфликт интересов, являющийся предметом особой озабоченности для Европы. Я имею в виду вопрос о Западном Берлине с населением в два миллиона двести пятьдесят тысяч человек, которое живет под постоянной угрозой статусу их города. Легко можно понять, что народы, особо заинтересованные в судьбе Западного Берлина, могут иметь определенные трудности в том, чтобы приступить к разоружению в большом масштабе, до тех пор пока такая обстановка будет существовать.

126. Прошедший год отмечался неожиданными и подчас очень печальными событиями в международной обстановке. Эти события связаны, в частности, с тем, что главы государств должны были сами вести переговоры. Я имею в виду, в частности, подготовку несостоявшейся конференции в верхах в Париже в мае месяце. Конечно, обмен мнениями и личные контакты между главами правительств являются очень важным фактором и при некоторых обстоятельствах могут оказывать решающее влияние. Однако, может быть, не следует использовать эту завершающую форму встреч только в условиях, когда возникает действительный кризис. Такие встречи должны иметь место также при тех обстоятельствах, когда имеется возможность достигнуть значительных успехов в результате тщательной подготовки к этому.

127. Возможно, мы могли бы надеяться тогда жить в более благоприятной обстановке. Некоторые скажут, что, встав на этот путь, мы рискуем лишиться настоящих светлых дней. Я со своей стороны намерен приложить все усилия к тому, чтобы избежать, насколько это будет возможным, неожиданных перемен, ведущих к ухудшению международной обстановки и угрожающих затмить горизонт черными тучами.

Заседание закрывается в 13 час. 15 мин.

Digitized by UNOG Library