



第六十七届会议

议程项目 147

联合国阿卜耶伊临时安全部队
经费的筹措

联合国阿卜耶伊临时安全部队 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6
月 30 日期间预算执行情况

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	5
二. 任务执行情况	5
A. 概况	5
B. 预算执行情况	5
C. 特派团支助举措	7
D. 区域特派团合作	7
E. 伙伴关系和国家工作队协调	8
F. 成果预算编制框架	8
三. 资源使用情况	17
A. 财政资源	17

* 由于技术原因，于 2013 年 2 月 14 日重新印发。



B.	恩德培区域服务中心的支出	18
C.	类别间资源调拨信息汇总	18
D.	月支出模式	19
E.	其他收入和调整	19
F.	特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持	20
四.	差异分析	21
五.	有待大会采取的行动	24

摘要

联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)2011年7月1日至2012年6月30日期间支出总额已通过若干按构成部分归类的成果预算编制框架与该部队的目标相联系,这些构成部分是阿卜耶伊地区的安全和治理以及特派团支助。

本报告所述的2011/2012年期间是联阿安全部队开展业务行动的第一年。部队在整个年度都努力为流离失所者自愿回返、人道主义援助的分发和人道主义工作人员在阿卜耶伊地区的自由行动创造有利环境。

在本报告所述期间,随着苏丹武装部队和南苏丹武装部队的撤离,联阿安全部队在阿卜耶伊地区维持了稳定环境。到本报告所述期间结束时,军事观察员已全部部署到位,军事特遣队部署了94%。国际工作人员的部署因办签证困难而推迟。在阿卜耶伊地区提供安全和治理及特派团支助,这方面取得了进展,但在建立阿卜耶伊警察局方面未取得进展。

2011年7月1日至2012年6月30日期间联阿安全部队维持总支出毛额达161 131 200美元(净额160 382 100美元),为联阿安全部队核定的同期维持资源总毛额为175 500 000美元(净额174 136 200美元),预算执行率为91.8%。

在本报告所述期间,联阿安全部队文职和建制人员的资源使用低于计划,主要原因一是特遣队所属装备部署缓慢,二是为国际工作人员发放签证迟缓及未部署联合国警察。所需资源总额减少,而探雷和扫雷事务及部队部署特遣队士兵速度快于预期所需的资源增加,部分抵消了减少额。

财政资源使用情况

(千美元。预算年度为2011年7月1日至2012年6月30日。)

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	85 477.1	80 600.8	4 876.3	5.7
文职人员	13 871.1	8 614.6	5 256.5	37.9
业务费用	76 151.8	71 915.8	4 236.0	5.6
所需资源毛额	175 500.0	161 131.2	14 368.8	8.2
工作人员薪金税收入	1 363.8	749.0	614.8	45.1
所需资源净额	174 136.2	160 382.2	13 754.0	7.9
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	175 500.0	161 131.2	14 368.8	8.2

人力资源在职情况

类别	核定数 ^a	计划数 (平均)	实际数 (平均)	空缺率 (百分比) ^b
军事观察员	135	95	74	22.1
军事特遣队	4 065	2 870	3 053	(6.4)
联合国警察	50	34	—	100
国际工作人员	97	78	38	51.3
本国工作人员	60	34	16	52.9
联合国志愿人员	20	13	—	100.0

^a 系最高核定数。

^b 根据每月在职数和每月计划数计算。

有待大会采取的行动载于本报告第五节。

一. 引言

1. 联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)2011年7月1日至2012年6月30日期间维持费用预算列于秘书长2011年10月24日的报告(A/66/526), 预算毛额为180 691 900美元(净额179 328 100美元)。预算用于135名军事观察员、4 065名军事特遣队人员、50名警务人员、97名国际工作人员、60名本国工作人员(包括一名本国专业干事)和20名联合国志愿人员。
2. 行政和预算问题咨询委员会在其2011年11月23日报告中建议大会为2011年7月1日至2012年6月30日期间批款毛额160 056 000美元(A/66/576), 其中包括先前按照大会第65/257 B号决议规定为联合国苏丹特派团(联苏丹特派团)、联阿安全部队和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)核定的482 460 550美元中的67 013 400美元。
3. 大会第66/241号决议批款毛额175 500 000美元(净额174 136 200美元), 充作联阿安全部队2011年7月1日至2012年6月30日期间的维持费, 其中包括先前根据第65/257 B号决议核定的67 013 400美元。批款总额已全部摊派给会员国。

二. 任务执行情况

A. 概况

4. 安全理事会第1990(2011)号决议确定了联阿安全部队的任务, 安理会后来的相关决议又延长了部队的任务期限。本预算执行期间的任务是安理会第2024(2010)号和第2032(2011)号决议规定的。
5. 联阿安全部队的任务是协助安全理事会实现一个总体目标, 即: (a) 建立强有力的存在以加强安全; (b) 监测并核实苏丹武装部队和苏丹人民解放军或其后继部队调离阿卜耶伊地区的情况; (c) 与阿卜耶伊地区相关机构建立关系; (d) 加强新设阿卜耶伊警察局的能力; (e) 应付地雷和未爆弹药构成的威胁。
6. 在这项总体目标内, 部队在本执行情况报告所述期间提供了相关的重要产出, 为取得若干成绩作出了贡献, 具体情况见下文按构成部分即阿卜耶伊地区的安全和治理及特派团支助归类的框架。
7. 本报告按照2011/12年度预算所列的计划成果预算编制框架评估了实际执行情况。特别是, 执行情况报告比较了计划绩效指标和实际绩效指标, 即以预期成绩衡量本报告所述期间实际取得的进展, 此外还比较了计划产出和实际完成产出。

B. 预算执行情况

8. 在本报告所述期间, 联阿安全部队在阿卜耶伊地区维持了一个稳定的安全环境。这方面的一个因素是, 联阿安全部队与朱巴政府和喀土穆政府大量接触后,

苏丹武装部队和南苏丹武装部队于 2012 年 5 月和 6 月撤离阿卜耶伊地区。但苏丹一支石油警察连仍留在迪夫拉。联阿安全部队还设法促成了米塞里亚族游牧民和平、有序地迁徙及恩哥克-丁卡族流离失所者回返基尔/伯海尔阿拉伯河以北地区。

9. 联阿安全部队继续与非洲解决分歧共同调解人磋商，与阿卜耶伊联合监督委员会苏丹和南苏丹共同主席积极互动，商讨阿卜耶伊行政当局和阿卜耶伊警察局的设立问题并鼓励他们推动恩哥克-丁卡族与米塞里亚族之间的社区对话及传统领导人之间的和解；促成更多流离失所者回返；为游牧民下一次年度季节性迁徙做准备；最后商定人道主义援助政府间工作队的职责范围。联阿安全部队提供帮助，促成阿卜耶伊联合监督委员会和联合军事观察员委员会在执行 2011 年 6 月 20 日协定方面取得进展。联阿安全部队首长/部队指挥官为阿卜耶伊联合监督委员会会议提供了阿卜耶伊地区总体局势全面评估，特别强调新的挑战，包括促成恩哥克-丁卡族境内流离失所者和平及有组织回返以及米塞里亚族游牧民年度迁徙问题。联阿安全部队还与恩哥克-丁卡族和米塞里亚族社区领导人接触，这是部队的预防和缓解冲突战略的部分工作。这方面的一个成功标志是阿卜耶伊地区各社区对联阿安全部队表示出的可观信任、信心及合作。两个族裔社区还积极参与联阿安全部队设立和领导的联合安全委员会。

10. 联合国地雷行动处在 2011 年 12 月至 2012 年 6 月部署期间应联阿安全部队和人道主义机构的请求，与埃塞俄比亚排雷排一起，通过勘测和清理共开通了 340.5 公里的道路。地雷行动处还对 27 个村庄和阿卜耶伊镇进行了地面搜索，覆盖面积达 8 百万平方米，发现并销毁了 837 件不明爆炸物。2012 年 3 月，地雷行动处宣布，地雷和不明爆炸物目前不对联阿安全部队的移动、人道主义援助的进出或流离失所者的回返构成障碍。

11. 在本报告所述期间，阿卜耶伊联合监督委员会苏丹和南苏丹共同主席未能就阿卜耶伊警察局的设立达成协议。双方未能商定阿卜耶伊警察局业务构想草案。但联阿安全部队的代理高级警务顾问在部队总部上岗培训小组的帮助下，开始组织对确定部署至联阿安全部队的联合国警察进行上岗培训。

12. 在本执行情况报告所述期间，阿卜耶伊地区的人道主义援助分发和人道主义工作人员的自由行动等方面出现了明显变化。阿卜耶伊地区主要道路和村庄清除地雷后，人道主义行为体的自由行动得以改善。联阿安全部队还与人道主义事务协调厅协调，定期与在阿卜耶伊地区的联合国机构(联合国儿童基金会、世界卫生组织、联合国难民事务高级专员公署和联合国开发计划署)的代表举行信息交流会议，包括由联阿安全部队首长/部队指挥官主持的地区安保管理小组每周例会。

13. 鉴于联阿安全部队在执行任务时遭遇的困难，着力方向是为回返者提供切实可见的惠益，从而使工作产生影响。部队与社区领导人进行了多次讨论以确定优先项目。讨论了卫生、教育、水和福利等领域。部队决定实施 6 个侧重于修复并孔的速效项目。这些项目在米塞里亚族和恩哥克-丁卡族社区间平均分布。在本

报告所述期间，没有非政府组织在阿卜耶伊地区开展工作，但联阿安全部队找到了国际移民组织这一可靠的执行伙伴，后者采购了必要的材料。井孔修复项目所需的所有设备都已收到，目标井孔中的两个已完全修复，设备配齐。

14. 在本报告所述期间，国际工作人员的空缺率为 51.3%，而预算编列的延迟因数为 20%。直至 2012 年 3 月，为联阿安全部队国际工作人员签发苏丹签证事宜一直延迟，严重妨碍了部队向任务区迅速部署国际工作人员的能力。

C. 特派团支助举措

15. 尽管工作人员部署缓慢，后勤棘手，雨季漫长，当地承包商有限，当地社区的人力稀缺，联阿安全部队还是在建造和维持计划的基地方面取得了进展，为所有房地提供环卫服务，并经管整个区域内各相关地点属联合国所有的净水和废水处理厂。

16. 联阿安全部队已开始班顿、托达赫建造行动基地，并扩建迪夫拉现有基地。本报告所述期间结束时，施工已完成 60%，并在继续完成剩余工作的同时投入使用。天气、缺乏企业系统以便利采购以及缺乏有机的工程能力来进行横向和纵向施工等因素使进度受限。

17. 联阿安全部队对从联合国苏丹特派团接手过来的在阿卜耶伊、卡杜格利、阿戈克和迪夫拉的四个地点进行了大量的维修和翻新工作。2011/12 年度预算原计划的是由外部承包商筹建营地，但因难以保证能得到签证，只能由联阿安全部队有限的军事工程力量来承担这些工作，仅把地面准备工作承包了出去。

18. 在阿卜耶伊的大多数步兵部队的自我维持能力仍是一大挑战。联阿安全部队提供了支助，形式包括提供发电机、净水厂、帐篷、床褥、清洗用品和小型工程设备等资产。特遣队抵达时理应自备 90 天的口粮，但只有第一个营，即多功能后勤队，以及医疗、炮兵和坦克部队自我维持 90 天，第二个营和快速反应部队只带了 45 天口粮，第三个营带了 30 天口粮，航空队带了 14 天口粮。

D. 区域特派团合作

19. 联阿安全部队在执行安全理事会第 1990(2011) 号决议规定的任务以及安全理事会第 2024(2011) 号决议规定的与联合边界核查和监测机制有关的其他任务时继续与非洲联盟高级别执行小组和阿卜耶伊联合监督委员会下属的调解人密切协作。它为阿卜耶伊联合监督委员会每月例会提供了后勤支助，包括喀土穆与朱巴之间的空运、住宿、口粮和会议服务。联阿安全部队还为联合监督委员会会议提供阿卜耶伊地区总体局势全面评估，特别强调新的挑战。

20. 此外，联阿安全部队还为非洲联盟调解人和阿卜耶伊联合监督委员会提供以下方面的咨询意见：如何最好地便利向所有受影响社区提供人道主义援助；如何最好地维持阿卜耶伊地区的相对和平与稳定；如何最好地确保流离失所者的可持续重新定居和重新安置。

21. 在筹备联合边界核查和监测机制投入运作的框架内，联阿安全部队与来自南苏丹特派团和非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的相关工作人员密切合作和协调，对根据联合边界核查和监测机制商定的场地进行了两次技术考察访问。这些访问大大得益于这两个特派团的技术专长、经验和资源。联阿安全部队首长还向联合政治与安全机制及非洲联盟高级别执行小组组长通报了联合边界核查和监测机制投入运作的筹备现况。

22. 大会第 64/269 号决议核准在乌干达恩德培后勤枢纽设立区域服务中心，以便把按地理分组的外地特派团的行政及支助职能整合到一个独立的区域中心。在 2011/12 年期间，四个初期项目(报到和离职、教育补助金的处理、区域培训和会议中心的运作以及运输和调度综合控制中心的运作)移交给了区域服务中心。在本报告所述期间，区域服务中心为包括联阿安全部队在内的若干特派团提供了这四个初期项目的后勤和行政服务。

E. 伙伴关系和国家工作队协调

23. 为了增强与在阿卜耶伊地区的联合国国家工作队的协调和协作，联阿安全部队所做的努力包括协调每日简报，以便利其与联合国各机构的代表全面交流信息和评估。

24. 联阿安全部队首长以地区安保协调员身份举行地区安保管理小组定期会议，旨在审查阿卜耶伊地区总体安全局势，并确定应对新风险或潜在风险的切实可行办法，以确保联合国人员和资产享有更好的安保和安全，确保对平民的保护，尤其是身处危急之境的平民。

F. 成果预算编制框架

构成部分 1：阿卜耶伊地区的安全和治理

25. 苏丹和南苏丹军队和警察撤出后，除去迪夫拉驻有苏丹石油警察外，联阿安全部队是阿卜耶伊地区唯一的军事存在。为监测非军事化工作，制止威胁，持续了解情况，建立信任并帮助创造条件以利于人道主义行动的安全和保障，联阿安全部队采取机动和定点行动，进行日夜巡逻并应要求提供护送。在旱季，联阿安全部队会将额外资源专用于主要地区，以确保季节性迁徙的安全。为支持实施 2011 年 6 月 20 日协议的安全规定，联阿安全部队协助联合军事观察员委员会和联合军事观察员小组的工作，部队指挥官主持委员会。

26. 为支持维护治安、提供人道主义援助、行动自由和保护平民免受迫在眉睫的威胁，地雷行动处和联合国项目事务厅一起与联阿安全部队协作，进行紧急人道主义地雷行动。减少地雷和战争遗留爆炸物造成死亡和伤害的危险能带来的另一好处是鼓励自愿回返。在最初六个月内，地雷行动的重点是勘查危险地区、清除和销毁地雷/战争遗留爆炸物、对联合国工作人员进行风险教育、数据管理和协调以及质量保证。

预期成绩 1.1: 提供安保以遏制暴力行为, 确保保护受紧迫威胁的平民并为安全自愿回返、提供人道主义援助以及和平迁徙提供便利

计划绩效指标	实际绩效指标
1.1.1 113 000 名流离失所者中的大部分自愿回返原籍	共记录有 10 333 人回返。本报告所述期间大部分时间, 军事和警察人员的存在阻遏了境内流离失所者回返。阿卜耶伊地区行政当局和阿卜耶伊警察局未能设立, 也于事无补, 因为人们期待其协助创造可持续的安全环境, 鼓励人们回返。两国军人和大部分警察撤走后, 回返人数开始增加
1.1.2 武装攻击造成的平民死亡、受伤或性暴力和基于性别的暴力的案件数目减少	2011/12 年度报告一人死亡。联阿安全部队将把 2011/12 年期间作为基准, 因为没有其成立前死亡人数的可靠数据
1.1.3 攻击人道主义行为体的事件数为零	已达到
1.1.4 迁徙过程中族群间暴力事件的报案数为零	报告出现两起事件, 一起发生在米塞里亚社区, 一起发生在丁卡社区
1.1.5 地雷和战争遗留爆炸物造成事故导致的伤亡人数减少	2011/12 年度报告有 4 人被战争遗留爆炸物炸死

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
优先地区 274 500 个部队巡逻人日(每次巡逻士兵 30 人×每天 25 次巡逻×366 天), 以提供地区安保, 核实调防并防止入侵	415 914	优先地区派有部队巡逻日。在 2011 年 12 月增加至 3 个营, 使联阿安全部队能够进行更多巡逻。此外, 2011/12 年度的季节性迁徙时间长于往常, 有必要密切监测迁徙, 派出更多巡逻。迁徙季节的密集巡逻使 2011/12 年的迁徙无事故发生
联合国军事观察员巡逻 50 次, 与当地社区和当局保持联络并监测阿卜耶伊边界的动向	是	联阿安全部队进行了 5 698 个军事观察员巡逻日。在迁徙季节需要观察员密集巡逻。全员部署后, 巡逻次数增加至每天 20 次, 每天 10 个军事观察员小组进行 2 次巡逻
87 840 个部队巡逻人日(每次巡逻士兵 30 人×每天 8 次巡逻×366 天), 为迪夫拉地区的石油基础设施提供定点安保	否	本报告所述期间结束时, 苏丹石油警察仍留守在迪夫拉
2 160 个飞行小时(每架直升飞机每天 1.47 小时×4 架直升飞机×366 天), 用于观察武装团体的非军事化和调查各种事件	1 655	本执行期间记录的联阿安全部队旋转翼飞机飞行时间。除阿卜耶伊地区的巡逻和观察外, 还用直升机运送货物、供给和乘客。此外, 联合国南苏丹特派团合同下记录有 894 个小时

对因近期冲突而被怀疑有地雷/战争遗留爆炸物的 450 公里道路进行道路核查	309.8	关于空中观察，旱季时地面行动不受限制。因此，联阿安全部队步行和驾车巡逻，以更好地与民众互动。联阿安全部队驾车巡逻成效更好，所以，只在需要时才进行空中巡逻
对因近期冲突而被怀疑有地雷/战争遗留爆炸物的 90 公里道路进行道路清理	30.7	联合国地雷行动处路线核查组已核查的公里数。2011 年 12 月 2 日，该小组部署到阿卜耶伊，两天后开始。产出较低，原因是地雷行动处核查小组只有约 7 个月的实地行动时间
通过每月最新情况报告向阿卜耶伊地区行政当局和阿卜耶伊联合监督委员会提出咨询意见，或者应请求概述优先行动事项以及在勘查危险地区、清除地雷/战争遗留爆炸物并作标记、支持境内流离失所者回返的风险教育以及人员和社区安全及行动自由等方面的要求	否	已清理的被怀疑有地雷的公路公里数。出现差异的主要原因是，联阿安全部队不得不将资源从道路清理及核查转用于直接支助部队的军事行动。因 2011 年 8 月发生的事件，联阿安全部队 4 名维和人员丧生，7 人受伤，部队的军事行动因此而缩减
每天、每周与地方当局、社区代表、公民协会和妇女团体进行联络，以分析各种威胁，处理安全关切，解决冲突并建立信任	是	优先行动和危险普查要求方面无每月更新，主要原因是，本报告所述期间，阿卜耶伊地区行政当局尚未成立
通过月会向苏丹政府和南苏丹政府、阿卜耶伊地区行政当局、阿卜耶伊联合监督委员会、部队和警察派遣国提出咨询意见，以增进各方对联阿安全部队任务、作用和活动的了解并处理安全问题	是	不过，在此期间，一组工作人员负责向阿卜耶伊地区大众宣讲地雷和爆炸物风险
通过一个联合军民协调架构，与人道主义界定期联络，以分享对平民的威胁的信息，调查保护方面的关切问题，并制订协调保护计划	是	联阿安全部队首长和安保事务负责人至少召开了 40 次每周会议，与地方当局、社区代表、公民协会和妇女团体进行联络，让他们了解新的和/或潜在的安保威胁以及应对办法
通过部队指挥官担任主席的联合军事观察员委员会的半月会(每月两次)，促进执行和遵守 2011 年 6 月 20 日《协议》的军事内容	是	联阿安全部队首长与苏丹和南苏丹政府官员至少召开 10 次定期会议，向他们解释联阿安全部队的任务以及为解决安保关切问题正在做出的努力
		联阿安全部队军民协调工作有助于敲定速效项目，帮助改善地方社区的生活状况。联阿安全部队负责人和人道主义界代表每日通报情况和每周接触会晤，相互了解对平民的威胁，调查保护问题
		联阿安全部队首长作为联合军事观察员委员会主席，协助委员会的活动，召集定期会议，向委员会中苏丹和南苏丹成员分配工作

预期成绩 1.2: 阿卜伊耶警察局根据 2011 年 6 月 20 日《协议》开始运作

计划绩效指标	实际绩效指标
1.2.1 在整个阿卜伊耶地区部署阿卜伊耶警察局警员, 完全有能力开展基本的警务活动	本报告所述期间未成立阿卜伊耶警察局, 因此, 未部署警员。苏丹和南苏丹未就成立阿卜伊耶行政当局和阿卜伊耶警察局达成协议
1.2.2 阿卜伊耶警察局在阿卜伊耶地区行政当局和阿卜伊耶联合监督委员会的支持下, 以和平手段处理包括土地和迁徙争议在内的所有本地冲突报告案件	本报告所述期间, 阿卜伊耶警察局未成立, 所以无当地冲突的情况报告

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
通过与阿卜伊耶联合监督委员会以及阿卜伊耶行政当局举行 6 次会议, 就阿卜伊耶警察局的组成、结构和组织以及建立基本的维持治安架构提供咨询意见	否	苏丹和南苏丹对阿卜伊耶警察局的草案分歧很大, 阿卜伊耶联合监督委员会第 5 次会议因此决定, 将在阿卜伊耶联合监督委员会下次会议上提交一份综合文件, 作进一步审议
与阿卜伊耶联合监督委员会协调, 支持甄选并审查多达 250 名警察	否	各方未商定阿卜伊耶警察局成立框架, 因此, 支助物色甄选警察方面未采取行动
举办 25 期关于警察培训的制订、提供和评价的培训人员培训课程, 特别注重维持治安基本技能、公共秩序、领导能力、人权和性别平等问题, 目的是在阿卜伊耶建立警察机构	否	各方未商定阿卜伊耶警察局成立框架, 因此, 这方面未采取行动
为 250 名警察提供以下领域的培训: 基本警务、监督和指挥问题、社区维持治安、调查、人权、执法和性别平等问题	否	各方未商定阿卜伊耶警察局成立框架, 因此, 这方面未采取行动
每周 7 次与阿卜伊耶警察局在阿卜伊耶和阿戈克的重点地区进行联合巡逻	否	各方未商定阿卜伊耶警察局成立框架, 因此, 这方面未采取行动
制订多达 4 份业务计划, 含程序和导则, 以便与阿卜伊耶警察局一同解决 (a) 迁徙和游牧相关问题, (b) 盗窃牲畜行为, (c) 石油基础设施的保护, (d) 性别平等问题	否	各方未商定阿卜伊耶警察局成立框架, 因此, 这方面未采取行动

构成部分 2: 支助

27. 联阿安全部队支助系统允许在本报告所述期间终了前全面部署特遣队, 但也面临后勤和政治挑战, 包括行动受限。这些挑战不仅阻碍已计划的核定国际工作人员的部署, 也妨碍着重大建设项目的完成。地势险要, 道路基础设施有限, 缺

少铁路，固定翼飞机无机场，所以，严重依赖旋转翼航空的支持，以满足联阿安全部队的业务和后勤需要。

预期成绩 2.1：为部队任务提供有成效、高效率的后勤、行政和安保支助

计划绩效指标	实际绩效指标
2.1.1 部队 100% 的本国工作人员在 2011/12 年度结束前征聘完毕	本期间终了前，共征聘 44 名本国工作人员，占核定人数的 73%
2.1.2 翻新和建立硬墙和软墙住所，用作联阿安全部队人员的总部和医疗设施	迪夫拉的翻新已经完成，阿戈克地区已经完全翻新，阿卜伊耶 75% 翻新

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
军事、警务和文职人员		
平均 2 439 名军事特遣队人员和参谋人员、80 名军事观察员和 38 名联合国警察进驻、轮调和返国	3 053 74	军事特遣队人员和参谋人员 军事观察员 部署比计划的要快，产出因此而提高
核查、监测和检查军事和警察人员的特遣队所属装备和自我维持	是	部队抵达时以及整个期间内不时按规定检查特遣队所属装备
储存和供应 13 万吨口粮、45 吨作战口粮和 100 350 公升水，用于 3 个地点的军事特遣队人员	196 000 66 60 000	吨口粮 吨作战口粮 公升水 军事人员部署人数较多，所以口粮量大
管理平均 125 名文职工作人员，其中包括 78 名国际工作人员、34 名本国工作人员和 13 名联合国志愿人员	38 16	国际工作人员 本国工作人员 产出低的主要原因是，联阿安全部队为国际人员申请签证时遇到困难，而且还难以物色和招聘合格的本国工作人员
实施面向所有军事、警务和文职人员的行为和纪律方案，包括培训、预防、监测和惩戒行动	否	没有具体的行为和纪律培训方案。不过，上岗军训方案包括行为和纪律。军训还包括预防和监测内容
设施和基础设施		
建造 3 个行动基地	否	截至 2012 年 6 月 30 日，3 个行动基地的工程已经完成 60%，临时基地未完成
维修 4 个现有基地	否	一个地点的维修全部完成，其他 3 个部分完成

所有房地的环境卫生服务,包括污水和垃圾的收集和处置	否	4 个营地启用了活动浴室
运行和维修 12 个地点的 14 座联合国所属和 1 个特遣队所属水净化厂	5	联合国所属净水厂充分运作
	4	本期间终了时,计划更换工厂的主要零部件
	5	工厂计划于 2012/13 兴建 部分执行的原因是工作人员部署慢,缺少材料和重型设备
运行和维修 12 个地点的 24 座联合国所属污水处理厂	3	联合国所属污水处理厂充分运作 营地尚未建造,因此,12 个污水处理厂无法部署。2012/13 年将兴建 5 个工厂 部分执行的原因是工作人员部署慢,缺少材料和重型设备
操作和维修 12 个地点的 44 台联合国所属和特遣队所属的发电机	37	操作和维修的发电机。台数少的原因是,本期间结束时一些地点尚未设立
储存和供应发电机所用的 540 万公升柴油和润滑油	270 万	供应和储存的公升柴油 数量低的原因是,有 8 个小队场地未按计划设立
维修和翻修阿戈克-阿卜耶伊-迪夫拉和其他连队行动基地之间的 155 公里道路	否	计划于 2012/13 年执行
维修 12 个地点的 12 个直升机降落场地设施和 2 个地点的飞机场	否	在阿卜耶伊总部和迪夫拉修建了两个直升机停机坪。本期间结束时, Todach 的停机坪正在兴建。部分执行的原因是,工作人员部署慢,缺少材料和重型设备
陆运		
操作并在 2 处地点的 2 个静态车间和服务其余 10 个地点的 4 个流动车间维修 230 部联合国所属车辆和 580 部特遣队所属车辆	220	联合国所属车辆
	378	特遣队所属车辆
	3	执行情况评价期内,4 个计划中车间已运作的车间数
供应地面运输所用 180 万公升柴油、机油和润滑油	70 万	供应的柴油数 数量少的原因是,文职和警察人员部署速度慢于计划, Banton 桥的重建拖延,截断了南北运输,雨季提前,阻碍了车辆行动
空运		
运行和保养 1 架固定翼飞机和 5 架螺旋翼飞机,包括 2 架军用型飞机	2	固定翼飞机
	7	螺旋桨飞机 包括 2 架军用飞机

供应 230 万公升燃油、机油和润滑油，用于空中作业	100 万	供应的公升燃油。联阿安全部队空中资产部署迟缓，因此，部队在开办阶段依靠联合国南苏丹特派团的空中支持
通信		
支持和维修一个卫星网络，其中包括 2 个地点的 4 个地球站枢纽，以提供语音、传真、视频和数据通信	6	在 4 个地点运行的卫星地面站
支持和维修 3 个电话交换台和 10 个微波链路	否	3 个电话交换台在运行，铺设了 7 条微波链路。承包商部署晚，使 3 条微波链路无法铺成
支持和维修 1 个高频、2 个甚高频无线电网络设施和相关设备及这些网络的 12 个中继器和变送器	否	在 9 个地点安装了设备。因计划场地未建立，其余设备未安装
信息技术		
支助和维持 5 台服务器、100 台台式机计算机、60 台膝上型计算机、50 台打印机和 32 台数字发送装置	11	服务器平均运行 4 台虚拟服务器
	288	台式计算机
	94	膝上型计算机
	167	打印机
	23	数字发送装置
		支助的信息技术设备为联阿安全部队所有人员使用，包括文职人员、特遣队和军事观察员
支持和维修服务于 13 个地点 500 个用户的 13 个局域网和 4 个广域网以及 2 个地点的 5 个无线区域网络	11	局域网
	5	广域网
	6	无线区域网络
医务		
运行和维持 1 个联合国所属一级诊所，监测 6 个部队派遣国所属一级诊所(能够分成 12 个前线医疗队)，1 个部队派遣国所属二级医院及一个航空医疗后送队，这些设施分布于 13 个地点，服务于联阿安全部队所有人员，并收治联合国其他机构工作人员和在紧急情况时收治当地平民	1	联合国所属一级诊所
	8	部队派遣国所属一级诊所(3 个在阿卜耶伊，Todach、迪夫拉、Bantom、卡杜格利和阿戈克各一个)
	1	阿卜耶伊二级医院，阿卜耶伊一个航空医疗后送队
	3	前方医疗队从卡杜格利、阿卜耶伊高速路和 Um Khariet 运作
		前方医疗队向所有官兵提供日常初级医疗，每月门诊病人平均 1200 人。还向联合国 7 个机构和与联阿安全部队同驻阿卜耶伊的个体承包人提供医疗服务

维持整个特派团向联合国所有地点的地面和空中后送安排，包括后送到乌干达、埃塞俄比亚和苏丹的三级医院	是	本报告所述期间，联阿安全部队维持了地面和空中后送安排。通过联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)一份合同，可得到乌干达一所三级医院的医疗服务。联阿安全部队还能使用埃塞俄比亚一所医院。在苏丹，没有三级医院服务安排。本报告所述期间，有22次医疗后送至埃塞俄比亚，1名维和人员送至乌干达治疗
运作和维持艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施，服务于部队所有人员	否	联阿安全部队中不包括自愿保密咨询和检测服务
实施艾滋病毒/艾滋病宣传方案，包括同伴教育，服务部队所有人员	是	医疗队在联阿安全部队8个行动地点开展了艾滋病毒/艾滋病宣传方案
安保		
在整个任务区提供24/7全天候安保服务，包括进出管制和筛检，保持日常安保人员记录，必要时进行安全风险评估	是	在阿卜耶伊、卡杜格利和Assosa(联合边界核查和监测机制临时总部)提供24/7全天候服务。具体服务包括基地内的安检、守门和行动管制
整个联阿安全部队的场地安全风险评估，包括13个任务地点的安全调查	3	完成了联阿安全部队3个场地，即阿卜耶伊、卡杜格利和Assosa的安全风险评估。本报告所述期间，其他10个场地的评估未完成
为联阿安全部队所有人员召开关于安全意识和应变计划的18次信息会议，为所有新到的工作人员进行上岗安全培训和初级消防培训/演习	是	按照既定程序，在所有报到地点开办了信息会议

区域服务中心

28. 本报告所述期间，区域服务中心主要向达尔富尔混合行动、南苏丹援助团、联刚稳定团和联阿安全部队提供下列4个初期项目的后勤和行政服务：报到和离职、办理教育补助金、区域培训和会议中心的运作、运输和调度综合控制中心的运作。区域服务中心为全部4个试点项目提供服务的规模均超过预期，如下表所述。

预期成绩 2.2：为部队任务提供有成效、高效率的后勤、行政和安保支助

计划绩效指标	实际绩效指标
2.2.1 报到/离职所需时间减少(2010/11年度：12天，2011/12年度：2天)	2天。为到达恩德培区域服务中心以部署到各自工作地点的所有类别人员办理报到手续的工作在2个工作日内完成，其中不包括区域培训和会议中心与联合国安保事务和医务单位协调举办的上岗培训班和情况介绍会

2.2.2 减少教育补助金申请结算的处理时间(2010/11 年度: 5 个月; 2011/12 年度: 7 周)	处理教育补助金平均用时 7 周。非高峰季节(1 月至 6 月)用时 4 至 6 周; 高峰季节(7 月至 12 月)用时 8 至 10 周
2.2.3 区域培训和会议中心参与者数量增加(2010/11 年度: 2 000 名工作人员; 2011/12 年度: 3 000 名工作人员)	4 385 名参与者。人数多于计划的部分原因是南苏丹援助团在恩德培进行培训和举办上岗培训班
2.2.4 运输和调度综合控制中心负责协调的区域飞行数量增加(2010/11 年度: 50; 2011/12 年度: 100)	292 次飞行。所需数量多于计划的原因是, 金沙萨发生飞机坠毁事件后, 联刚稳定团撤消了与承运人签订的 B-737 飞机包租合同。因此, 运输和调度综合控制中心增加了恩德培、法希尔和尼亚拉之间区域飞行的次数

计划产出	完成 (数目或是/否)	说明
400 名工作人员报到和离职	2 127	文职和军事人员(847 名国际和本国工作人员以及联合国志愿人员, 1 280 名军事观察员和联合国警察)。产出多于计划的原因是, 南苏丹特派团人员和联刚稳定团所有联合国志愿人员均经恩德培办理全部报到和离职手续。此外, 军事和警务人员的报到手续也在恩德培办理
处理 4 500 份教育补助金申请	5 575	处理的教育补助金申请。产出多于计划的原因是, 统一服务条件后, 更多工作人员有权获得教育补助金
举办 80 次区域培训班和会议, 来自各区域特派团的 3 000 人参加	173	区域培训班和会议, 包括为 4 385 名学员举办了 51 次上岗培训班。产出多于计划的原因是, 南苏丹特派团在恩德培举办了培训活动和上岗培训班
运输和调度综合控制中心协调 100 次飞行	292	运输和调度综合控制中心协调的飞行。所需数量多于计划的原因是, 金沙萨发生飞机坠毁事件后, 联刚稳定团撤消了与承运人签订的 B-737 飞机包租合同。因此, 运输和调度综合控制中心增加了恩德培、法希尔和尼亚拉之间区域飞行的次数。此外, 还将一个新地区纳入联刚稳定团区域飞行的范围

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(千美元。预算年度为 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日。)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	3 364.8	3 480.2	(115.4)	(3.4)
军事特遣队	80 512.3	77 113.3	3 399.0	4.2
联合国警察	1 600.0	7.3	1 592.7	99.5
建制警察部队	—	—	—	—
小计	85 477.1	80 600.8	4 876.3	5.7
文职人员				
国际工作人员	12 577.2	6 113.3	6 463.9	51.4
本国工作人员	693.2	705.6	(12.4)	1.8
联合国志愿人员	600.7	128.8	471.9	78.6
一般临时人员	—	1 666.9	(1 666.9)	—
小计	13 871.1	8 614.6	5 256.5	37.9
业务费用				
政府提供的人员	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	—	127.2	(127.2)	—
公务差旅	212.3	1 027.8	(815.5)	(384.1)
设施和基础设施	26 696.0	27 055.7	(359.7)	(1.3)
陆运	4 686.7	2 984.3	1 702.4	36.3
空运	22 856.6	17 613.8	5 242.8	22.9
水运	—	—	—	—
通信	5 769.1	4 512.8	1 256.3	21.8
信息技术	1 628.2	660.6	967.6	59.4
医务	2 031.2	1 977.0	54.2	2.7
特种装备	1 146.4	1 482.3	(335.9)	(29.3)
其他用品、服务和设备	10 975.3	14 324.3	(3 349.0)	(30.5)
速效项目	150.0	150.0	0.0	0.0
小计	76 151.8	71 915.8	4 236.0	5.6
所需资源毛额	175 500.0	161 131.2	14 368.8	8.2
工作人员薪金税收入	1 363.8	749.0	614.8	45.1
所需资源净额	174 136.2	160 382.2	13 754.0	7.9
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	175 500.0	161 131.2	14 368.8	8.2

B. 恩德培区域服务中心的支出

(千美元)

类别	分配数 (1)	支出 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
文职人员				
国际工作人员	—	—	—	—
本国工作人员	—	—	—	—
联合国志愿人员	—	—	—	—
一般临时人员	—	—	—	—
小计	—	—	—	—
业务费用				
咨询人	—	—	—	—
公务差旅	—	2.3	(2.3)	—
设施和基础设施	—	14.5	(14.5)	—
陆运	—	1.4	(1.4)	—
空运	—	—	—	—
通信	—	0.1	(0.1)	—
信息技术	—	1.3	(1.3)	—
医务	—	0.1	(0.1)	—
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	—	1.4	(1.4)	—
小计	—	21.1	(21.1)	—
所需资源毛额	—	21.1	(21.1)	—
工作人员薪金税收入	—	—	—	—
所需资源净额	—	21.1	(21.1)	—
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—
所需资源共计	—	21.1	(21.1)	—

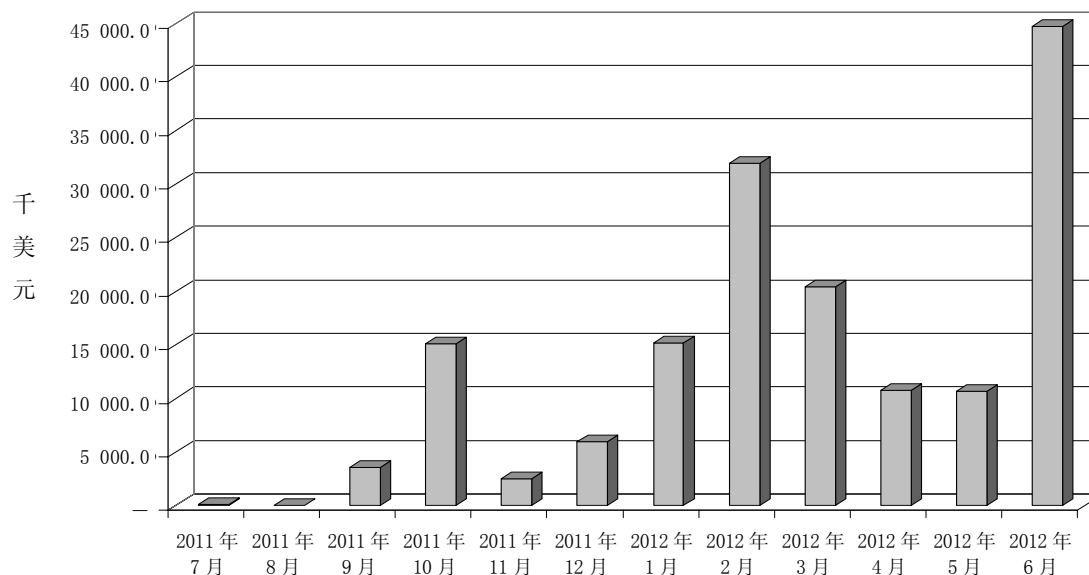
C. 类别间资源调拨信息汇总

(千美元)

类别	最初分配数	批款	
		调拨	订正分配数
一. 军事和警务人员	85 477.1	1 583.00	87 060.1
二. 文职人员	13 871.1	(2 075.00)	11 796.1
三. 业务费用	76 151.8	492.00	76 643.8
共计	175 500.0	—	175 500.0
调拨在批款总额中所占百分比			1.2%

29. 向第一类(军事和警务人员)调拨的资源用于支付部队标准费用偿还额,以及支付因部署军事特遣队的速度快于计划而产生的费用(160 万美元)。向第三类(业务费用)调拨的资源用于支付联阿安全部队因地雷数量超过初步预计而增加的地雷行动事务经费(50 万美元)。第二类(文职人员)所需资源减少的原因是,向联阿安全部队部署国际工作人员的速度慢于计划(210 万美元)。

D. 月支出模式



30. 2011年10月和2012年2月开支较多的原因是偿还特遣队所属装备费用。

31. 2012年6月,除与特遣队所属装备相关的经费外,开支增加的原因还包括:偿还军事特遣队的部队费用;向南苏丹特派团偿还联阿安全部队所用直升飞机的租赁和运行费用;因联阿安全部队需要增加地雷行动事务而购买11辆防地雷车;合同管理科人员配置推迟,致使联阿安全部队无法提早采购服务和用品。

E. 其他收入和调整

(千美元)

类别	数额
利息收入	85.4
其他/杂项收入	0.1
自愿现金捐助	—
上期调整数	—
上期债务核销额	—
共计	85.5

F. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(千美元)

类别	支出		
主要装备			
军事观察员			—
军事特遣队			13.2
建制警察部队			—
小计			13.2
自我维持			
设施和基础设施			7 114.5
通信			3 032.3
医务			1 814.7
特种装备			1 482.3
小计			13 443.8
共计			13 457.0
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.6	2011年6月27日	—
超常作业条件因数	3.8	2011年6月27日	—
敌对行动/被迫放弃因数	3.3	2011年6月27日	—
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.00		

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	(115.4)	(3.4%)

32. 出现差异的主要原因是，由于商业航班的價格高于预期，导致军事观察员进驻、轮调和返国的差旅费多于计划。

33. 联阿安全部队最初 6 个月部署军事观察员的速度较慢，使特派任务生活津贴经费有所减少，部分抵消了上述增加额。本报告所述期间，联阿安全部队平均向 74 名军事观察员支付年度津贴。

	差异	
军事特遣队	3 339.0	4.2%

34. 出现差异的主要原因是，运输和部署特遣队所属装备以及偿还特遣队所属主要装备费用的所需经费减少。关于这些经费，执行期结束时仍在进行协商。

35. 军事特遣队人员部署速度快于计划，使偿还部队标准费用所需经费增加，部分抵消了上述减少额。

	差异	
联合国警察	1 592.7	99.5%

36. 所需资源减少的原因是未部署联合国警察。因苏丹人民解放军与苏丹武装部队未能就建立阿卜耶伊地区行政当局达成协议，在此期间未成立阿卜耶伊警察局。

	差异	
国际工作人员	6 463.9	51.4%

37. 所需资源减少的主要原因是，联阿安全部队无法按计划迅速部署国际工作人员。到 2012 年 3 月为止，联阿安全部队在为国际工作人员获取所需签证方面遇到障碍。国际工作人员所需资源减少的另一个原因是联阿安全部队在 2011 年 7 月至 12 月期间使用了一般临时人员。

	差异	
联合国志愿人员	471.9	78.6%

38. 所需资源减少的主要原因是联合国志愿人员征聘速度慢于计划。征聘延迟的主要原因有两个：与联合国志愿人员方案签署协议的时间为 2012 年 1 月，晚于预期时间；联阿安全部队在签证发放方面受到限制。

¹ 资源差异数以千美元计。仅对上下至少 5% 或 100 000 美元的差异作了分析。

	差异	—
一般临时人员	(1 666.9)	—

39. 出现差异的原因是联阿安全部队在开办阶段即 2011 年 7 月至 12 月使用了一般临时人员项下的工作人员。该支出记录于 2011 年 7 月至 12 月，是在联阿安全部队预算获得批准之前。因预算尚未得到批准，为部队的开办使用了临时职位。

	差异	—
咨询人	(127.2)	—

40. 出现差异的原因是咨询服务使用量多于计划。需要咨询人完成的任務包括：(a) 与恩德培区域服务中心、南苏丹特派团、达尔富尔混合行动进行协调，制定联阿安全部队的初期工作计划；(b) 协调联阿安全部队采购科开办事宜；(c) 负责与部队派遣国对话；(d) 分析新设立的联合边界核查和监测机制的业务环境；(e) 由于采用新补给路线，需要为车队行动提供特别服务。

	差异	—
公务差旅	(815.5)	(384.1%)

41. 所需资源增加的主要原因是，联阿安全部队开设阶段出现以下情况：(a) 因最初难以获得签证，联阿安全部队工作人员由来自其他特派团的临时部署人员充任，因此相关的差旅费增加；(b) 苏丹政府要求所有驻阿卜耶伊工作人员从喀土穆入境，而非直接从恩德培入境，但特派团所有人员前往联阿安全部队前必须先恩德培报到；(c) 2011 年 12 月启动了与联合边界核查和监测机制有关的活动，而这些活动未列入 2011/12 年度预算；(d) 在阿索萨开办联合边界核查和监测机制的临时总部。

	差异	—
设施和基础设施	(359.7)	(1.3%)

42. 所需资源增加的主要原因是：因一项系统合同的运行和维持费增加，致使与燃料有关的支出增加；特遣队所属装备自我维持费用增加。所需资源增加的另一原因是采购了计划外的设备和基础设施，包括：(a) 用作办公室和宿舍的预制件设施；(b) 18 台发电机；(c) 净水设备；(d) 4 个废水处理厂；(e) 办公家具和设备。进行这一采购主要是由于从联苏特派团接收的设施和装备的状况不佳。

43. 施工事务所需经费减少，部分抵消了上述增加额。2011/12 年度预算预计建造 11 个营地，但没有一个营地全部完工。后勤方面的挑战，加上条件严酷，基础设施和供给线薄弱，雨季延长，当地承包商数量有限，以及阿卜耶伊镇因冲突导致流离失所而使当地社区缺少人力，这些因素严重妨碍了建筑项目短期和中期计划的执行。由于联阿安全部队无法为国际工作人员获取签证，也延迟了从达尔富尔转移物资和装备。

	差异	
陆运	1 702.4	36.3%

44. 出现差异的主要原因是采购和租赁车辆所需经费减少。联阿安全部队从联苏特派团获得一辆机场加油车，因此无须另外购买。此外，恩德培区域服务中心还向联阿安全部队提供了车辆支持，因此部队无须按原计划签订租赁车辆的商业租约。

	差异	
空运	5 242.8	22.9%

45. 出现未使用余额的主要原因是南苏丹特派团向联阿安全部队提供了支助，主要包括租赁和运行固定翼飞机、汽油、机油和润滑油、设备和用品。

46. 机组人员生活津贴增加，部分抵消了上述减少额。由于瓦乌机场关闭，两架联阿安全部队飞机的机组人员一般需要在朱巴过夜。此外，联阿安全部队还租赁了7架旋转翼飞机，比计划多3架，也部分抵消了上述减少额。

	差异	
通信	1 256.3	21.8%

47. 出现未使用余额的原因是若干工作场地未按计划设立。此外，在联阿安全部队开办初期，根据南苏丹特派团签订的合同提供了服务，联阿安全部队在本报告所述期间没有为这些服务支付费用。

	差异	
信息技术	967.6	59.4%

48. 出现差异的原因是联阿安全部队无法为信息技术承包商获得签证。

49. 购买备件和用品以及更换从联苏特派团获得的通信设备，使所需费用增加，部分抵消了上述差异。

	差异	
特种装备	(335.9)	(29.3%)

50. 出现差异的原因是特遣队所属装备的自我维持开支多于预算，主要是因为特遣队部队的部署速度快于预算所列。

	差异	
其他用品、服务和设备	(3 349.0)	(30.5%)

51. 出现差异的原因是地雷行动事务所需经费增加，以及购买防雷车和扫雷车，因为当地存在地雷的情况比预计严重。

52. 来自达尔富尔混合行动的车辆和其他设备延迟运抵，使运费减少，部分抵消了上述增加额。

五. 有待大会采取的行动

53. 就联阿安全部队经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2011 年 7 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日期间未支配的 14 368 800 美元余额；

(b) 决定如何处理 2012 年 6 月 30 日终了期间的其他收入/调整额共计 85 500 美元，包括利息收入 (85 400 美元) 和其他/杂项收入 (100 美元)。