



Совет Безопасности

Шестьдесят седьмой год

Предварительный отчет

6897-е заседание

Четверг, 20 декабря 2012 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель: г-н Лулишки (Марокко)

Члены:

Азербайджан	г-н Мусаев
Китай	г-н Ли Баодун
Колумбия	г-н Осорио
Франция	г-н Бриан
Германия	г-н Виттиг
Гватемала	г-н Росенталь
Индия	г-н Хардип Сингх Пури
Пакистан	г-н Тарар
Португалия	г-н Кабрал
Российская Федерация	г-н Чуркин
Южная Африка	г-н Лахер
Того	г-н Менан
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Марк Лайалл Грант
Соединенные Штаты Америки	г-жа Дикарло

Повестка дня

Постконфликтное миростроительство

Доклад Генерального секретаря о миростроительстве в постконфликтный период (S/2012/746)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-506).



Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Постконфликтное миростроительство

Доклад Генерального секретаря о миростроительстве в постконфликтный период (S/2012/746)

Председатель (*говорит по-арабски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Аргентины, Армении, Австралии, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Ботсваны, Бразилии, Хорватии, Дании, Индонезии, Исламской Республики Иран, Японии, Либерии, Люксембурга, Малайзии, Нидерландов, Новой Зеландии, Нигерии, Норвегии, Республики Корея, Сенегала, Швеции, Швейцарии, Таиланда и Турции.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании Председателя Комиссии по миростроительству и Постоянного представителя Бангладеш г-на Абдулкалама Абдула Момена.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании заместителя главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций г-на Иоанниса Враиласа.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций г-на Тети Антонью.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2012/746, в котором содержится доклад Генерального секретаря о миростроительстве в постконфликтный период.

Я приветствую присутствующего здесь Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Пан Ги Муна и предоставляю ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю Марокко за инициативу по организации

этих открытых прений. Миростроительство является одной из основных целей Организации Объединенных Наций. В миростроительной деятельности задействованы различные субъекты, представляющие всю систему Организации Объединенных Наций, а также мои посланники и представители, усилия которых, прилагаемые в рамках переговоров и процессов посредничества, содействуют достижению устойчивого политического урегулирования; в ней задействованы политические и миротворческие миссии, которые оказывают помощь в осуществлении мирных соглашений и договоренностей переходного периода и закладывают основы устойчивого мира; а также учреждения, фонды и программы, усилия которых приносят мирные дивиденды, содействуют восстановлению и придают импульс процессам в области развития.

В моем докладе о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта за 2009 год (S/2009/304) я выделил первые два года после окончания конфликта в качестве ключевой возможности для начала работы по созданию устойчивого мира. Я также предложил план действий по совершенствованию мер, принимаемых в этой связи в рамках системы Организации Объединенных Наций в течение данного периода.

Организация Объединенных Наций добилась значительного прогресса в претворении этого плана в жизнь. Миссии Организации Объединенных Наций и страновые группы теперь работают в более тесном контакте. Организация Объединенных Наций также стала более оперативно направлять на места старших руководителей, специальных экспертов и персонал. Мы укрепили и расширили наши партнерские связи, в том числе с Всемирным банком и региональными организациями. А в рамках инициативы по укреплению гражданского потенциала мы проводим работу по расширению и углублению имеющейся базы специалистов/экспертов по вопросам институционального строительства в важнейших областях, в которых отмечается недостаточное развитие потенциала.

Результатом этих многообразных усилий становится более слаженное, своевременное и эффективное реагирование на безотлагательные постконфликтные приоритеты. Наши успехи в отношении поддержки участия женщин в процессе миростроительства носят более неоднозначный характер. Заметные подвижки достигнуты в области

урегулирования конфликтов, в планировании с учетом гендерной проблематики, в сфере финансирования и верховенства права. Однако меньший прогресс наблюдается в вопросах управления и в усилиях по экономическому оздоровлению. Весьма многое еще предстоит сделать и в осуществлении плана действий, состоящего из семи пунктов, который изложен в моем докладе за 2010 год об участии женщин в деятельности по миростроительству (S/2010/466).

Несмотря на достигнутые нами успехи, в деле миростроительства сохраняются крупные проблемы. По окончании вооруженных конфликтов во многих странах на протяжении нескольких лет сохраняется нестабильность, причем во многих случаях происходит возврат к насилию. Девяносто процентов конфликтов, разразившихся в период 2000–2009 годов, произошли в странах, ранее уже переживших гражданские войны. Причины такого отката в прошлое разнятся от страны к стране, однако красной нитью прослеживается одно и то же явление — дефицит доверия в отношениях между отдельными людьми, между различными политическими партиями и социальными группами, между государством и обществом, и между государством и его международными партнерами. Опыт указывает на три элемента, имеющие решающее значение для предотвращения возврата к насилию и построения более жизнестойких государств и обществ: всеохватность, организационное строительство и надежная международная поддержка.

Всеохватные подходы к миростроительству начинаются с политического урегулирования и убеждения всех сторон конкретного конфликта в том, что те основные цели, к которым они стремятся, могут быть достигнуты посредством диалога и переговоров, а не с помощью насилия. Всеохватные процессы, основанные на верховенстве права, снижают коррупцию, расширяют транспарентность и повышают предсказуемость государственного администрирования, а также обеспечивают эффективность оказания социальных услуг.

Наша поддержка переходного процесса в Йемене показывает, каким образом Организация Объединенных Наций продвигается по пути всеохватного подхода. Мой Специальный советник поддерживает контакты с различными оппозиционными группами, молодежными и женскими организациями и организациями гражданского общества,

прокладывая путь для их участия в Конференции по национальному диалогу и закладывая основы для последующих этапов процесса преобразований.

Для того, чтобы обеспечить доверие народа к государству и предотвратить насильственный конфликт, абсолютно необходимы функциональные государственные учреждения. В подобной ситуации основная задача международного сообщества заключается в том, чтобы уравновесить долгосрочную поддержку институционального строительства с необходимостью как можно скорее продемонстрировать его осязаемые результаты, улучшающие жизнь народа. Жизненно важно уже на раннем этапе делать упор на восстановлении основных систем административного и финансового управления и на оказании социальных услуг.

Укрепление государственных институтов означает укрепление верховенства права. В Декларации Совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях (резолюция 67/1), которая была принята Генеральной Ассамблеей в сентябре этого года, государства-члены уже признали необходимость таких институтов обеспечения верховенства права, которые были бы доступными, откликались бы на нужды и права всех и каждого человека, способствовали бы доверию, социальной сплоченности и экономическому процветанию. В числе усилий в этой области должно быть обеспечение полного и равноправного доступа к неофициальным учреждениям, а также укрепление взаимодействия между официальными и неофициальными учреждениями.

Для устойчивого развития абсолютно необходимы благое управление и верховенство права, равно как и эффективные, транспарентные и демократические институты. Государства-члены признали это в ходе состоявшейся в текущем году Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и проходящее сейчас обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года предоставляют нам возможность продвинуть это признание еще дальше.

На организационное строительство и выполнение других миростроительных задач могут потребоваться усилия целого поколения. Это лишь подчеркивает необходимость устойчивой международной политической и финансовой поддержки.

Это также подчеркивает важность долгосрочной взаимной подотчетности, которая обеспечивает более сбалансированное партнерство доноров с правительствами-получателями помощи. Подобный подход находит свое отражение в тех механизмах взаимодействия, которые использует Комиссия по миростроительству и который одобрен Группой «семь плюс» и их партнерами по развитию.

Договоренности относительно переходных мероприятий могут стать основой для укрепления доверия и более глубоких партнерских отношений международного сообщества с оправляющимися от конфликтов странами. Я призываю государства-члены содействовать разработке и претворению в жизнь таких соглашений. Для этого партнерам по развитию следует проявлять большую готовность использовать механизмы государственного надзора и финансовые системы, а также идти на риск. Объединенные финансовые фонды, наподобие Фонда миростроительства, могут способствовать снижению таких рисков.

И пережившим конфликты странам, и их партнерам по развитию, и Организации Объединенных Наций — каждому из них отведена своя роль в претворении этих замыслов в жизнь. Я готов и далее отслеживать этот процесс, чтобы мы могли сообща успешно реализовать процесс миростроительства.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю Генерального секретаря за участие в текущем заседании и за его заявление. Я вновь выражаю ему нашу глубокую признательность за умелое руководство Организацией и за его усилия по реализации ее целей и по укреплению тех принципов, на которых она основана. Мы желаем ему всяческих успехов.

Теперь я предоставляю слово г-ну Момену.

Г-н Момен (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить Вас, г-н Председатель, за направленное мне приглашение принять участие в сегодняшнем обсуждении в качестве Председателя Комиссии по миростроительству. Комиссия рада внести свой вклад в рассмотрение Советом Безопасности доклада Генерального секретаря о миростроительстве в постконфликтный период (S/2012/746).

Двадцатого июля Комиссия была кратко проинформирована о выводах и рекомендациях, которые намечались к тому времени в докладе Генерального

секретаря, и поделилась своими соображениями относительно тех аспектов, на которых можно было бы сделать больший упор. Затем 26 ноября Комиссия собралась для обсуждения окончательного варианта доклада. Мы отдаем должное помощнику Генерального секретаря по поддержке миростроительства г-же Джуди Чен-Хопкинс за ее усилия и за усилия ее коллег.

Комиссия с признательностью приняла к сведению доклад Генерального секретаря. Периодические доклады Генерального секретаря Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее по вопросам миростроительства в постконфликтный период дают нам возможность оценить, в какой мере оперативные подразделения Организации Объединенных Наций выполняют свою роль по оказанию постконфликтным странам содействия в устранении коренных причин конфликтов и в предотвращении их возобновления. Ключевыми элементами этих усилий являются достижение ощутимых результатов на местах, упор на развитии национального потенциала и создание государственных институтов, необходимых для восстановления после конфликта.

В этой связи Комиссия отметила важность основных тем, содержащихся в докладе текущего года тем: всеохватности, организационного строительства, устойчивости международной поддержки и взаимной подотчетности. Приняв на состоявшемся 25 сентября заседании высокого уровня свою политическую Декларацию по вопросу «Миростроительство: на пути к миру и безопасности на долгосрочную перспективу», Комиссия на самом высоком политическом уровне привлекла внимание своего более широкого членского состава к этой проблематике с целью укрепления его политической приверженности сквозным задачам миростроительства в постконфликтных странах.

Комиссия приняла к сведению проведенный в докладе текущего года анализ и содержащиеся в нем рекомендации относительно участия женщин в процессе миростроительства. В своих контактах с Секретариатом до публикации доклада Комиссия особо указала на необходимость составлять программы миростроительства таким образом, чтобы они способствовали вовлечению в этот процесс женщин и молодежи в качестве участников всеохватного постконфликтного оздоровления и восстановления. Комиссия сознает, что, хотя и

наблюдается прогресс в усилиях по учету гендерной проблематики в области миростроительства, существует необходимость дополнительных усилий и акцента на инвестиции в расширение социально-экономических и политических прав и возможностей женщин в постконфликтных обществах. Обмен опытом, прежде всего по линии сотрудничества Юг–Юг, а также трехстороннее сотрудничество в конкретных тематических областях может способствовать достижению цели расширения прав и возможностей женщин.

В докладе Генерального секретаря содержатся три конкретные рекомендации, адресованные к Комиссии по миростроительству, которые были положительно восприняты. Мы понимаем, что данные рекомендации также соответствуют рекомендациям обзора архитектуры в области миростроительства 2010 года, которые Комиссия рассмотрела в рамках ежегодных действий в связи с «дорожной картой». Поэтому я хотел бы высказать ряд кратких конкретных замечаний по каждой из них.

Во-первых, мы принимаем меры по укреплению нашего подхода к развитию и совершенствованию сотрудничества, слаженности и координации усилий партнеров с учетом национальных стратегий миростроительства в странах, включенных в повестку дня Комиссии. Мы делаем упор на укреплении партнерства с национальными правительствами, Всемирным банком и Африканским банком развития. Мы также возобновили консультации с Африканским союзом и Экономическим сообществом западноафриканских государств. Мы добиваемся прогресса в определении конкретных областей, в которых Комиссия может содействовать развитию связей с этими институтами. Полагаем, что эти взаимосвязи, особенно с Всемирным банком и Африканским банком развития, направленные на поддержку недавно разработанных национальных стратегий сокращения масштабов нищеты, помогут направить столь необходимые ресурсы на решение приоритетных задач миростроительства, которое, в противном случае, рискует остаться без достаточного финансирования, и привлечь внимание к конкретным страновым проблемам. Такие усилия могут способствовать повышению ответственности стран и будут укреплять взаимные обязательства.

Продолжая укреплять и углублять партнерство с Всемирным банком и Африканским банком

развития, Комиссия также считает своей первоочередной задачей информационно-пропагандистскую работу с фондами и частными корпорациями. Нашей непосредственной задачей станет выявление практических отправных точек, которые могут быть полезны для содействия этим важнейшим участникам в оказании поддержки целей миростроительства в странах, включенных в повестку дня Комиссии.

Во-вторых, Комиссия также продвигается вперед в определении вариантов разнообразных и гибких форм взаимодействия со странами, включенными в ее повестку дня, с целью расширения влияния Комиссии на местах. В этой связи мы принимаем практические меры, для того чтобы развивать связи с участниками и механизмами странового уровня, в том числе со Специальным и Исполнительным представителями Генерального секретаря, а также укрепляем координацию среди всех участников. Мы постоянно сосредоточены на выявлении областей взаимодополняемости, сотрудничества и слаженности. Наши усилия все еще находятся на стадии развития, однако мы полны решимости продолжать повышать эффективность наших инструментов в этой области.

Третье и последнее: Генеральный секретарь призвал Совет Безопасности и Комиссию по миростроительству обеспечить развитие итогов замечательных и весьма полезных прений и интерактивного диалога, которые проводились во время председательства Колумбии в июле (см. S/PV.6805). Я выражаю особую благодарность Постоянному представителю Колумбии послу Нестору Осорио за его усилия. В письме, адресованном мною Председателю Совета, я суммировал практически итоги июльской работы, с тем чтобы сделать возможным проведение последующего диалога совместно с Советом. Мы признательны Совету за то, что в ответ он обратился за адресной рекомендацией к структурам по Либерии и Сьерра-Леоне в преддверии своего сентябрьского рассмотрения вопросов о возобновлении мандатов Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне, соответственно. В этой связи Комиссия переходит к разработке и формулированию своей рекомендации в сотрудничестве с основными участниками, представляющими Организацию Объединенных Наций,

и другими не связанными с нею участниками в обеих странах.

В ноябре Рабочая группа Комиссии по обобщению накопленного опыта провела дискуссии с основными оперативными участниками с целью определить, где Комиссия могла бы содействовать прениям Совета Безопасности по вопросам о миссиях, находящихся на переходном этапе. Налицо первоначальные и важные результаты, которые необходимо реализовать на практике вслед за дальнейшими дискуссиями двух этих органов.

Повестка дня Организации Объединенных Наций в области миростроительства находится на этапе нормотворчества. Хотя она и далеко не идеальна, наши усилия дают результаты и достойны нашей коллективной решимости и инвестиций. Со своей стороны, Комиссия по миростроительству привержена усилению своего влияния на местах и поддержке Организации Объединенных Наций и глобальной работы по сопровождению и мониторингу стран, выходящих из конфликта и вступающих на необратимый путь мира и развития.

На перспективу Комиссия подчеркивает необходимость извлечения уроков из опыта работы в конкретных странах в контексте передовой практики, проблем и возможностей. Мы предлагаем Генеральному секретарю в его будущих докладах делать особый акцент на практическом осуществлении его рекомендаций с точки зрения воздействия на местах и оперативной эффективности Организацией Объединенных Наций в постконфликтных странах. Это также позволит нам разработать четкие цели в области миростроительства и послужит стимулом для серьезной оценки политики Организации и ее инструментов в поддержку этих целей.

Со своей стороны, Комиссия будет и впредь рассчитывать на тесное взаимодействие с Организацией Объединенных Наций и другими не связанными с ней партнерами, такими как международные финансовые учреждения, в поддержку более скоординированного и слаженного реагирования в тех приоритетных областях, которые актуальны для стран, включенных в ее повестку дня.

Председатель (*говорит по-арабски*): Я благодарю г-на Момена за его брифинг.

Сейчас я предоставлю слово членам Совета Безопасности.

Г-н Виттиг (Германия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, поскольку это, вероятно, последнее открытое заседание Совета Безопасности, на котором я имею честь выступать как представитель Германии во время ее нынешнего членства в Совете Безопасности, я хотел бы выразить благодарность от имени нашей делегации Вам и всем членам Совета за выдающееся сотрудничество, на которое мы опирались в последние два года. Совместная работа со всеми членами Совета действительно стала для нас полезным и серьезным опытом. Я также хочу выразить искреннюю признательность и благодарность от имени нашей делегации секретариату Совета Безопасности, коллективу во главе с Мовсесом Абеляном и всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, а также устным переводчикам, которые работают за кулисами, за их профессионализм и неустанную поддержку в этот период. Покидая Совет, мы продолжим служить семье Организации Объединенных Наций, делая все возможное и опираясь на те же самые принципы, которыми мы руководствовались в последние два года. Мы передаем наши наилучшие пожелания пяти вновь избранным членам.

Г-н Председатель, что касается миростроительства, то позвольте мне поблагодарить Вас за организацию этих важных прений и подготовку проекта заявления Председателя, который мы полностью поддерживаем. Позвольте также поблагодарить Генерального секретаря и Председателя Комиссии по миростроительству (КМС) посла Абдулкалама Абдула Момена за обстоятельное заявление и брифинг, соответственно, представленные сегодня утром.

Германия присоединяется к заявлению, которое будет сделано позднее в ходе этих прений от имени Европейского союза.

Мы согласны с содержащимся в докладе Генерального секретаря (S/2012/746) анализом достигнутого прогресса по ряду областей, среди которых, в частности, — укрепление и расширение партнерских связей Организации Объединенных Наций в области миростроительства, в том числе с международными финансовыми учреждениями; начало инициативы Организации Объединенных Наций по укреплению гражданского потенциала; улучшение координации между миссиями Организации Объединенных Наций и страновыми группами на местах; а также предоставление своевременной

поддержки в ходе важнейших переходных этапов по линии Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций. Однако необходимо сделать еще многое, с тем чтобы выполнять обязанности и обязательства и укреплять в дальнейшем влияние на местах. Нам необходимо адаптировать наше взаимодействие в области миростроительства к меняющимся и переживающим эволюцию обстоятельствам в странах, выходящих из конфликта. Для этого требуется также регулярная переоценка фактического воздействия и эффективности нашего вклада в наращивание потенциала постконфликтных стран в плане достижения их национальных целей в области миростроительства. В данном контексте позвольте мне кратко остановиться на четырех аспектах, которые, на наш взгляд, являются наиболее важными.

Во-первых, в отношении организационного строительства и наращивания потенциала нам необходимо толковать само понятие «организационное строительство» в самом широком смысле. Это подход, который наша страна применяет в рамках своего двустороннего сотрудничества в целях развития. Организационное строительство, которое можно назвать скорее государственным строительством, касается не только создания правительственных учреждений и наращивания государственного потенциала. Речь идет о всей социальной ткани общества, о том, как государство взаимодействует со своим обществом. Поэтому обеспечение активного участия женщин, поддержка создания динамичного гражданского общества или интеграция бывших детей-солдат в их местные общины в равной степени может быть частью организационного строительства.

Кроме того, мы должны работать на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Мы все знаем, что на строительство государства практически с нуля уходят десятилетия, а не годы. Поэтому мы решительно поддерживаем призыв Генерального секретаря к правительствам и их международным партнерам пристально следить за динамикой, последовательностью и корректировкой программ по проведению организационных реформ, стремясь к равновесию между долгосрочной поддержкой организационного строительства и необходимостью достижения ранних и ощутимых результатов путем восстановления основных государственных функций или возможности

предоставления услуг. В этом контексте Инициатива Организации Объединенных Наций по укреплению гражданского потенциала является важнейшим инструментом в передаче знаний по поводу того, как построить учреждения и как обучить людей, которые будут ими управлять. Мы приветствуем создание интернет-платформы SARMATCH, которая объединяет тех, кто желает перенять опыт, и потенциальных поставщиков, что содействует, в частности, развитию сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества.

Во-вторых, что касается участия женщин в миростроительстве, то двух одинаковых конфликтов не существует. Универсального подхода также нет. Однако на всех этапах процесса миростроительства, включая переговоры о заключении мирных соглашений и внедрение программ в области развития, женщины должны играть более активную роль. Мы принимаем к сведению пока еще скромный прогресс в осуществлении плана действий Генерального секретаря из семи пунктов по миростроительству с учетом гендерной проблематики, обращая внимание на то, что обеспечение участия женщин в миростроительстве является в первую очередь ответственностью национальных субъектов. Необходима искренняя и долгосрочная приверженность полному вовлечению женщин в международную политику. Мы поддерживаем Генерального секретаря в его призыве к учреждениям Организации Объединенных Наций и к государствам-членам принимать систематические меры для обеспечения участия женщин в мирных процессах и докладывать Совету Безопасности о конкретных результатах усилий, направленных на включение положений, касающихся гендерной проблематики, в договоренности о прекращении огня и мирные соглашения.

Позвольте мне довести до вашего сведения тот факт, что правительство Германии приняло вчера первый немецкий национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности. Он поможет нам активизировать и лучше координировать наши усилия по укреплению роли женщин в области миростроительства на национальном уровне.

В-третьих, что касается роли Комиссии по миростроительству, то я хотел бы вновь заявить, что КМС должна более эффективно использовать политические рычаги, которыми располагают

отдельные ее члены. Государствам — членам КМС необходимо оказывать более активную поддержку председателям КМС в их важной работе. Члены организационного комитета и страновых структур КМС обязаны помочь КМС получить возможность реально воздействовать на положение на местах. Согласно концепции, в состав КМС должны входить члены различных органов Организации Объединенных Наций, в том числе семь членом Совета, по той причине, что эти члены приносят в деятельность КМС свой политический вес и опыт работы в других органах. Межправительственный характер КМС необходимо гораздо более эффективно использовать в целях поддержки стран, которые находятся на ее повестке дня, в деле реализации их приоритетов в области миростроительства.

Кроме того, организационный комитет КМС может наиболее эффективно использовать свою уникальную межправительственную структуру. Поэтому потенциально он может стать идеальной платформой, своего рода соединительной тканью для усиления взаимосвязи между мерами, которые принимают за пределами Организации Объединенных Наций, например, между мероприятиями Всемирного банка, такими инициативами, как Новая договоренность о деятельности в нестабильных государствах, согласованная в Пусане в 2011 году, и повесткой дня Организации Объединенных Наций по миростроительству.

Наконец, в-четвертых, что касается миростроительства и процесса в период после 2015 года, то прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, был медленным в уязвимых и затронутых конфликтами странах. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (резолюция 66/288, приложение) отмечается, что страны в ситуациях конфликта требуют особого внимания, с тем чтобы достичь устойчивого развития, и что для этого необходимо благое управление, в том числе верховенство права и эффективные, транспарентные, подотчетные и демократические институты. Любой процесс в период после 2015 года должен также опираться на искоренение основных причин конфликта. Поэтому Германия приветствует призыв Генерального секретаря к государствам-членам поддержать включение вопросов мира и безопасности в повестку дня в области развития на период после 2015 года. В этом

отношении КМС может содействовать проведению конструктивного диалога.

Хотя некоторые страны, как представляется, выходят из категории нестабильных государств, еще далеко не исчерпан потенциал по максимально эффективному использованию результатов усилий по миростроительству путем дальнейшего развития наших стратегических подходов и преодоления разрыва между политическими мирами, разработанными в Нью-Йорке, и их успешным осуществлением на местах.

Германия оказывает помощь Фонду миростроительства, сделав новый взнос в размере 6,5 млн. долл. США в 2012 году, благодаря чему объем наших взносов в целом составил 25 млн. долл. США. Наша страна готова работать ради достижения этой цели со странами, пережившими конфликты, Организацией Объединенных Наций и всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

Г-н Кабрал (Португалия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Марокко за проявленную ею инициативу по организации этих прений по вопросу о миростроительстве, важность которого хорошо отражает список ораторов, выступающих перед нами. Я признателен также Генеральному секретарю Пан Ги Муну за его обстоятельное выступление и его доклад (S/2012/746), и я благодарю посла Абдулкалама Абдула Момена за его важное заявление. Португалия, безусловно, также разделяет позиции, которые изложит позднее наблюдатель от Европейского союза.

Прения, которые мы проводим сегодня, и различные другие прения по вопросам миростроительства, в которых мы принимаем активное участие на протяжении последних двух лет, представляют собой весомое свидетельство важности укрепления мира в постконфликтных ситуациях в различных областях деятельности Организации Объединенных Наций. Разумеется, еще многое мы можем улучшить, но в Организации Объединенных Наций наблюдается широкий консенсус по поводу необходимости поддержать важнейший переходный этап миростроительства между непосредственным миростроительством в постконфликтных условиях и долгосрочным оказанием помощи в целях развития.

Когда речь идет о поддержке процессов миростроительства, представляется очевидным, что универсальная формула, которую можно применить вне зависимости от контекста, отсутствует. Страны сами должны делать выбор и определять приоритеты, в то время как роль международного сообщества сводится большей частью к поддержке, а не к замене государства в выполнении им своих функций. В конечном счете успешный переход от конфликта к миру зависит от работы и достижений каждого государства и его общества.

При этом наш опыт поддержки различных процессов миростроительства позволяет нам извлечь некоторые уроки и определить некоторые области, которые особенно важны для того, чтобы обеспечить устойчивый характер дивидендов мира и не допустить, чтобы общества вновь погрузились в пучину конфликта. В этом отношении мы разделяем содержащуюся в докладе Генерального секретаря идею о необходимости делать акцент на организационном строительстве и инклюзивности. При отсутствии стабильных учреждений, которые могут предоставлять основные услуги и обеспечивать уважение верховенства права, всегда будет очень трудно создавать устойчивую среду доверия и подотчетности в отношении национальных и международных субъектов. Это также является важнейшим фактором для привлечения инвестиций и создания рабочих мест.

Поэтому необходима международная скоординированная поддержка, причем следует принимать во внимание то, что обязательства по организационному строительству несут долгосрочный характер. Организация Объединенных Наций, несомненно, играет центральную роль в обеспечении устойчивой международной поддержки в этой области и тесно сотрудничает с другими сторонами, задействованными в миростроительстве, и с национальными заинтересованными сторонами, а также принимает во внимание конкретные изменения в социальной и политической сферах.

Не менее важным является укрепление принципа инклюзивности в процессах миростроительства, то есть работа над тем, чтобы различные слои общества были представлены не только в политических учреждениях, но и в процессах определения основных целей страны, что является важным фактором укрепления доверия, который укрепляет легитимность политического переходного периода.

Я хотел бы подчеркнуть, в частности, роль женщин и молодежи в стратегиях миростроительства на самых ранних этапах этих процессов. Действительно, многое, разумеется, еще предстоит сделать для повышения осведомленности и расширения прав и возможностей женщин как движущей силы в предотвращении и урегулировании конфликтов, а также в достижении целей в области развития. Эта задача выполняется путем активного поощрения участия женщин в процессе принятия решений, управлении и образовании, а также путем обеспечения им доступа к экономическим ресурсам.

Что касается молодежи, то необходимо поощрять разработку конкретной стратегии для содействия обеспечению занятости среди молодежи, принятия мер и программ, направленных на расширение доступа молодежи к рынку труда, особенно в постконфликтных ситуациях, в качестве способа увязывания усилий по укреплению мира и безопасности с инвестициями в устойчивое развитие.

Возвращаясь вновь к вопросу о приоритетных направлениях, мы хотели бы заметить, что, на наш взгляд, последние прения в Совете Безопасности по транснациональным вопросам, например, о транснациональной организованной преступности в Западной Африке (S/PV.6717) или о районе Сахеля (S/PV.6882), являются весьма перспективными и представляют собой попытку учитывать региональный аспект в нашей работе. Важно, чтобы субъекты, занимающиеся миростроительством, в том числе Комиссия по миростроительству (КМС), также придерживались такого регионального подхода в своей работе и эффективно использовали существующие региональные механизмы. Региональные отделения Организации Объединенных Наций, такие как Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, могут играть соответствующую роль в этом процессе.

Сегодняшние прения проходят в более широком контексте процесса размышления о взаимоотношениях между КМС и другими органами Организации Объединенных Наций, в частности Советом Безопасности. Наши обсуждения по последнему докладу КМС и интерактивный диалог между Советом Безопасности и председателями страновых структур в июле прошлого года стали ценным вкладом в такой процесс размышления. В

последних докладах по миростроительству отмечается определенный прогресс в укреплении взаимодействия между этими двумя органами, а также выносятся рекомендации относительно путей развития их взаимоотношений. Мы должны работать сообща над совершенствованием наших методов работы, что позволит нам регулярно привлекать к консультациям председателей страновых структур. У Совета, несомненно, имеются возможности для более активного привлечения КМС к консультациям и более эффективного применения ее рекомендаций, особенно при обсуждении вопросов продления мандатов, а также в целях раннего предупреждения потенциальных неудач в укреплении мира в конкретных странах.

Как всегда, Португалия готова принимать участие в открытой и творческой дискуссии о путях продвижения вперед повестки дня в области миростроительства в рамках более эффективных и комплексных действий международного сообщества на различных постконфликтных этапах и этапах укрепления мира в заинтересованных странах. Действительно, успех усилий по миростроительству — это наш общий успех в деле обеспечения устойчивой безопасности, стабильности и развития.

На этом я завершаю свое выступление по находящемуся на нашем рассмотрении вопросу. Но поскольку это, скорее всего, последнее выступление Португалии на открытом заседании этого Совета в качестве одного из его непостоянных членов, позвольте мне в заключение сказать лишь несколько слов, но от всей души.

Во-первых, я хотел бы заявить от имени нашей делегации и от себя лично, что для нас была большая честь иметь на протяжении последних двух лет уникальную возможность принимать участие в деятельности и обсуждениях в Совете Безопасности и в работе всех его вспомогательных органов и рабочих групп и вносить в нее свой вклад. Я также выражаю признательность всем коллегам — постоянным представителям, заместителям постоянных представителей, политическим координаторам и специалистам из всех делегаций, которые сидели с нами за этим столом, — за сотрудничество, понимание, профессионализм и дружбу. Я хотел бы также включить сюда делегации Бразилии, Боснии и Герцеговины, Габона, Ливана и Нигерии, чьи полномочия закончились в прошлом году.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его руководящую роль, решимость, участие и рекомендации. Я благодарю всех членов Секретариата, особенно г-на Мовсеса Абеяна и его компетентных сотрудников, а также всю незаметную армию специалистов, которые играют важную роль в обеспечении функционирования Совета, — устных и письменных переводчиков, сотрудников по конференционному обслуживанию, сотрудников охраны, техников, сотрудников пресс-службы и всех других сотрудников, без которых невозможно функционирование Совета.

Наконец, я хотел бы поприветствовать и поддержать новых членов Совета, которые вскоре приступят к исполнению этих непростых обязанностей, — Аргентину, Австралию, Люксембург, Республику Корея и Руанду. Я желаю им всяческих успехов в их работе на благо международного мира и безопасности.

Г-жа Дикарло (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить искреннюю признательность выходящим из состава Совета Безопасности членам — Колумбии, Германии, Индии, Португалии и Южной Африке — за их сотрудничество. Все они внесли существенный вклад в работу Совета за последние два года, и нам было очень приятно работать с ними.

Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его сегодняшнее заявление и все его усилия по улучшению поддержки Организацией Объединенных Наций стран, выходящих из состояния конфликта. Я также благодарю посла Момена за его содержательный брифинг и его ценные усилия на посту Председателя Комиссии по миростроительству (КМС). Мы высоко ценим важную работу Комиссии по миростроительству, Фонда миростроительства и Управления по поддержке миростроительства, и мы благодарны за устойчивый прогресс, достигнутый ими в оказании поддержки странам с переходной экономикой.

Мы часто обсуждаем вопрос о миростроительстве в этом зале, как в целом, так и при обсуждении стран, фигурирующих в повестке дня Совета. Мы достигли согласия по ключевым вопросам, таким как императив национальной ответственности, приоритет создания эффективных и авторитетных учреждений, необходимость обеспечения

того, чтобы международные усилия были гибкими и осуществлялись с учетом конкретным условий, а также необходимость включения женщин и молодежи в наши стратегии миростроительства. Ставки высоки. Без эффективных стратегий по укреплению и поддержанию мира хрупкие наработки могут быть обращены вспять, и вновь начнется насилие. Управленческий потенциал может быть легко разрушен, и невозможно будет возобновить экономический рост и восстановить общины.

Сегодня я хотела бы остановиться на трех вопросах, которые требуют особого внимания и совершенствования наших коллективных усилий, а именно: строительство институтов, миротворчество с учетом гендерной проблематики и разделение труда по признаку основной компетенции.

Хотя любой переходный процесс является уникальным, все постконфликтные власти с трудом пытаются создать или восстановить эффективные демократические институты, которые способны удовлетворить основные потребности, будь то обеспечение безопасности на улицах, обеспечение доступа к правосудию, предоставление государственных услуг и создание условий для экономической деятельности. Это требует пристального внимания к наращиванию потенциала государственного сектора на всех уровнях правительства и созданию организационных основ жизнеспособного гражданского общества и здорового частного сектора. Международное сообщество уже добилося реального прогресса в оказании помощи организационному строительству, но многое еще предстоит сделать.

Соединенные Штаты приветствуют призыв Генерального секретаря о выработке более гибкого подхода, с тем чтобы увязать долгосрочную поддержку институционального строительства с необходимостью скорейшего достижения ощутимых результатов, в частности восстановления основных государственных функций и предоставления услуг. Мы твердо убеждены в том, что страны, которые вышли из состояния конфликта или кризиса, обладают ценным опытом и возможностями, благодаря чему могут помочь другим. Мы также приветствуем предпринимаемые в Совете Безопасности усилия по изучению способов учета этого важного вопроса при разработке и пересмотре мандатов.

Активное участие женщин имеет решающее значение для успешного миростроительства. Мы признательны Генеральному секретарю за то, что он откровенно говорит о недостаточном прогрессе в осуществлении плана действий из семи пунктов по учету гендерных аспектов в миростроительстве, особенно в области государственного управления и экономического восстановления. Следует уделять более пристальное внимание потребностям и проблемам женщин в структурах государственного управления, в частности на субнациональном уровне, и в особенности при создании и обеспечении доступа к государственным услугам.

Кроме того, более пристального внимания заслуживает и центральная роль женщин в восстановлении экономики, в частности их потенциальная роль в поставках сельскохозяйственной продукции и в малом бизнесе. Во многих странах — от Гаити до Бирмы — Организация Объединенных Наций добивается все больших успехов в оказании помощи женщинам в постконфликтных ситуациях, будь то в рамках усилий по разоружению, демобилизации и реинтеграции или программ подготовки и занятости. Мы призываем Организацию Объединенных Наций совместно с другими партнерами наращивать эти усилия и обмениваться передовым опытом на регулярной основе.

Вопрос о международных ролях и обязанностях стал постоянной темой со времени представления первого доклада Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (S/2009/304). Мы настоятельно призываем систему Организации Объединенных Наций совместно с внешними партнерами обеспечить разделение обязанностей при оказании поддержки постконфликтным странам, с тем чтобы продемонстрировать сравнительные преимущества. Мы приветствуем то, что Генеральный секретарь возложил ответственность на миссии по поддержанию мира и страновые группы Организации Объединенных Наций за налаживание партнерских связей на этой основе.

Мы с удовлетворением отмечаем недавнее создание глобального координационного центра по вопросам верховенства права, призванного обеспечить более тесное взаимодействие Организации Объединенных Наций и Департамента операций по поддержанию мира, и мы с нетерпением ожидаем предстоящего обзора международных усилий в

области государственного управления. Мы высоко оцениваем последние успехи КМС в укреплении партнерства с Всемирным банком и Африканским банком развития и призываем КМС изучить возможности расширения сотрудничества с частным сектором, благотворительными фондами и другими неправительственными организациями. Мы приветствуем нынешний диалог между КМС и другими субъектами, направленный на укрепление партнерства в области миростроительства, а также концепцию разделения труда по принципу сравнительных преимуществ.

Наконец, Соединенные Штаты также благодарят Бангладеш за ее инициативу провести в сентябре в рамках общих прений Генеральной Ассамблеи мероприятие высокого уровня по миростроительству. Это мероприятие высветило нашу общую заинтересованность в эффективном миростроительстве, а принятая по его итогам декларация отражает наши общие приоритеты на перспективу.

Залечивание ран войны и строительство мира после конфликта — это одна из самых сложных и проблематичных задач, которая стоит перед Советом и которую мы не можем игнорировать. Иначе это приведет лишь к усилению насилия, новым страданиям и еще большей нестабильности. Хотя процессы миростроительства связаны с решением колоссальных задач, их игнорирование слишком дорого обойдется народам, затронутым конфликтами, их соседям и международному сообществу. Мы должны делать все возможное для ускорения прогресса.

Г-н Менан (Того) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за включение пункта, касающегося постконфликтного миростроительства, в повестку дня Совета Безопасности. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг, а Председателя Комиссии по миростроительству посла Момена — за его руководство работой Комиссии и исключительно информативный брифинг.

Совет Безопасности всегда выступал за миростроительство после окончания конфликта, о чем свидетельствуют его инициативы в Сьерра-Леоне, Либерии, а недавно и в Тиморе-Лешти. Об этом новом направлении деятельности Совета

красноречиво говорят состоявшиеся в последнее время открытые прения и принятые по их итогам резолюции и заявления Председателя.

Хотя постконфликтное миростроительство является долгосрочным процессом, который не всегда мгновенно дает измеримые в количественном отношении результаты, усилия в этом направлении имеют жизненно важное значение для обеспечения прочного мира, безопасности и возможностей устойчивого развития. Поэтому после Всемирного саммита 2005 года вопрос миростроительства находится в центре работы Организации Объединенных Наций в странах, выходящих из конфликта.

Миростроительство начинается после восстановления мира и позволяет сделать более заметным и эффективным присутствие Организации Объединенных Наций. В этом контексте Организации Объединенных Наций необходимо комплексно и последовательно рассматривать все проблемы, которые возникают или усугубляются в результате конфликта. В координации с правительством соответствующей страны она должна предлагать пути строительства жизнеспособного государства, уважающего основные свободы и стремящегося обеспечить эффективное демократическое, политическое и экономическое управление.

Надо сказать, что в последнее время инициативы международного сообщества по постконфликтному миростроительству давали неоднозначные результаты. Это объясняется тем, что принятые подходы часто изменялись под влиянием соответствующей страны и, прежде всего, ее ценностей. Поскольку выходящие из конфликта страны часто остаются нестабильными, иногда на протяжении многих лет, и поскольку в некоторых из них происходит рецидив насилия, миростроительный подход должен отражать решимость международного сообщества не допустить возвращения страны, выходящей из конфликта, к насилию из-за отсутствия надлежащей поддержки и средств.

Поэтому Того приветствует прогресс, достигнутый с 2010 года в обеспечении прочного мира в выходящих из конфликта странах, даже невзирая на то, что надежды международного сообщества были оправданы не во всех странах, как, например в Гвинее-Бисау, из-за постоянного вмешательства военных в политическую жизнь. Эти результаты стали возможны отчасти благодаря Комиссии по

миростроительству, которая в силу ее структуры и мандата играет очень важную роль в политической, экономической, социальной сферах, а также в сферах безопасности и прав человека. Однако для того чтобы действия Комиссии по миростроительству были успешными, заинтересованные государства должны проявлять национальную заинтересованность в них. Национальная заинтересованность тем более необходима, что она обеспечивает слаженное осуществление уже начатых проектов и предотвращает соревнование между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и партнерами по развитию на местах.

В стране, которая отстраивается после конфликта, главным приоритетом должна быть политическая сфера, поскольку она помогает реорганизовывать и создать новые институты, подготовить и провести демократические, свободные и прозрачные выборы. Иными словами, она должна заложить основу и разработать программу для эффективного государственного управления. Мы рады тому, что Организация Объединенных Наций вкладывает все больше сил и средств в подготовку и проведение выборов, так как плохая организация выборов или отсутствие транспарентности часто приводят к насилию, которое может вызвать новый конфликт.

Миростроительство в стране, выходящей из вооруженного конфликта, требует учета коренных причин конфликта. Они могут быть внутренними или внешними. Поэтому в миростроительной деятельности должны участвовать все стороны конфликта, и они должны вносить свой вклад в восстановление страны после серьезного конфликта. В этой связи наша страна приветствует растущее понимание международным сообществом важной роли женщин в поисках прочного мира и безопасности. Но для того чтобы этот процесс был открыт для всех, политические партии или организации, в которые входят эти партии, должны укрепляться с учетом основных принципов миростроительства, включая национальную заинтересованность, партнерство и взаимную ответственность. Такое наращивание потенциала требует постоянной поддержки со стороны международного сообщества.

Мы часто видим, что страна, выходящая из конфликта, не получает ожидаемой помощи по разным причинам, включая отсутствие уверенности в том, что эта страна представляет интерес, и

отсутствие у инвесторов энтузиазма по отношению к этой стране. Поэтому, по мнению Того, соответствующая страна и ее партнеры по развитию должны с самого начала по согласованию с партиями заключать соглашение о взаимных обязательствах с целью определения ответственности на случай невыполнения взятых обязательств.

В заключение Того хотело бы поблагодарить международное сообщество за его постоянную помощь странам, выходящим из конфликта, особенно странам Африки. Мы настоятельно призываем всех делать больше для того, чтобы предотвратить возможность рецидива насилия в таких странах. В связи с этим наша страна поддерживает проект заявления Председателя, который будет принят позже в ходе этих прений.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Мы признательны Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций за брифинг по проблематике миростроительства в постконфликтный период. Внимательно ознакомились с соответствующим докладом (S/2012/746). Отдельно хотели бы поблагодарить Постоянного представителя Бангладеш г-на Момена за продуктивное председательство в Комиссии по миростроительству в 2012 году.

Нет сомнений, что для того чтобы быть эффективным, миростроительное содействие должно оказываться своевременно, в необходимом объеме и быть сфокусировано на решении задач, непосредственно связанных с устранением причин конфликтов. Абсолютным императивом при этом должны быть соблюдение принципов уважения суверенитета и территориальной целостности постконфликтных государств, признание национальной ответственности и национальных приоритетов в области миростроительства. Ведущую роль в обеспечении такой ответственности должно играть правительство страны.

Важным приоритетом в области миростроительства является помощь в восстановлении безопасности в странах, где национальные армия и полиция не в состоянии в полной мере справиться со своими функциями. В этих случаях содействие реформе сектора безопасности, программам демобилизации, реинтеграции и разоружения, а также разминирование имеют ключевое значение. Тесно связана с этим необходимостью восстановления в постконфликтных странах верховенства права.

Основную ответственность за решение задач в этой области несут национальные судебные механизмы, однако по линии Организации Объединенных Наций может быть оказана поддержка в укреплении соответствующих потенциалов.

Завершение острой фазы кризиса, причиной которого был конфликт между политическими силами, национальными или конфессиональными группами, еще не означает, что процесс национального примирения встал на нужные рельсы. Закрепление достигнутых результатов может растянуться на долгие годы и потребовать от международного сообщества дополнительных усилий, посреднических услуг или содействия в электоральных процессах. На постконфликтном этапе важно принимать во внимание не только политические аспекты. Помощь экономическому развитию, решение острых социальных задач, создание рабочих мест — важнейший фактор снятия остроты политических противоречий. Особую роль здесь должны играть фонды и программы Организации Объединенных Наций. Многие конфликтогенные факторы имеют региональное измерение — организованная преступность, межэтнические и межплеменные трения, наркотрафик, трансграничное распространение оружия. Они требуют соответствующей реакции международного сообщества.

Вышеперечисленными видами миростроительного содействия не исчерпывается. Природа конфликтов разнообразна, а потому помощь в преодолении их причин, чтобы быть эффективной, должна быть скроена для каждой страны с учетом ее специфики.

В рамках Организации Объединенных Наций — через операции по поддержанию мира, офисы по миростроительству, страновые конфигурации КМС — проводится большая миростроительная работа. Данная деятельность сопряжена с немалыми сложностями и вызовами и требует согласованных усилий государств, программ и фондов Организации Объединенных Наций, региональных организаций, Секретариата Организации Объединенных Наций, международных финансовых институтов. Однако пока международное содействие носит по большей части фрагментарный характер. Очевидна необходимость улучшения координации и разделения труда между участниками процесса, систематизации миростроительных процессов, включая

упорядочение работы ооновской миростроительной архитектуры.

Обобщение накопленного Организацией Объединенных Наций опыта и его анализ были бы весьма полезны для принятия решений в области миростроительства и повышения его эффективности. Уверены, что выделение новых приоритетов или направлений в этой сфере должно быть обосновано конкретными результатами «в поле». Попытки согласования общих подходов в миростроительстве предпринимаются. В сентябре, например, Департаментом операций по поддержанию мира и ПРООН учреждена контактная группа по верховенству права. Рассчитываем, что Секретариат Организации Объединенных Наций будет информировать нас о деятельности этого механизма. Дополнительной проработки требует идея о переходных компактах.

Особая роль в координации миростроительного содействия постконфликтным странам принадлежит Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству. Ею накоплен немалый опыт налаживания прямого диалога с национальными правительствами, подкрепленного инструментами взаимного контроля выполнения обязательств, а также координации усилий международных игроков по реализации обозначенных постконфликтными странами приоритетов. При этом убеждены, что, помимо деятельности страновых конфигураций, Комиссия могла бы активнее подключаться к обсуждению общесистемных вопросов, таких как переход от миротворчества к миростроительству, задействование национального и международного гражданского потенциалов в постконфликтный период. Направление квалифицированных гражданских специалистов в постконфликтные точки является важным инструментом миростроительной деятельности. Однако создание в Организации Объединенных Наций новых механизмов их развертывания или изменение уже существующих должны проходить под контролем и с согласия государств-членов. Необходимы ясность в их мандатах, правилах отбора и обеспечение их высокой квалификации. Со своей стороны, будем продолжать принимать активное участие в миростроительной деятельности Организации Объединенных Наций и в конструктивном обсуждении проблематики международного содействия постконфликтному восстановлению стран и регионов, пострадавших от вооруженных конфликтов.

Г-н Ли Баодун (Китай) (*говорит по-китайски*): Я хотел бы поблагодарить делегацию Марокко за инициативу проведения сегодняшней открытой дискуссии для обсуждения вопросов постконфликтного миростроительства. Я хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю Пан Ги Муну и Председателю Комиссии по миростроительству послу Момену за их выступления.

Постконфликтное миростроительство играет важную роль в устранении коренных причин конфликтов. Оно оказывает большую поддержку достижению прочного мира и устойчивого развития. В последние годы Организация Объединенных Наций стала активным партнером в постконфликтном миростроительстве в странах, где она работает и где ею накоплен богатый опыт и достигнуты прекрасные результаты. Вместе с тем, организации, участвующие в миростроительстве, сталкиваются с целым рядом проблем. И здесь я хотел бы остановиться на четырех моментах.

Во-первых, чрезвычайно важно поощрять национальную ответственность соответствующих стран в постконфликтном миростроительстве. На постконфликтных странах лежит главная ответственность за миростроительство. Оказывая содействие усилиям по миростроительству, Организация Объединенных Наций и соответствующие учреждения должны укреплять партнерские связи со странами, являющимися объектом миростроительной деятельности, уважать приоритеты, определяемые этими странами, и помогать им разрабатывать свои комплексные стратегии миростроительства с учетом своих собственных условий. При реализации миростроительных стратегий важно уделять первостепенное внимание укреплению потенциала и подготовке кадров в этих странах, в полной мере использовать существующие людские ресурсы и знания, а также повышать качество управления.

Во-вторых, важно уделять приоритетное внимание устранению коренных причин конфликта на этапе постконфликтного миростроительства, особенно тех из них, которые связаны с социально-экономическим развитием. В постконфликтных странах и регионах экономическое восстановление должно быть постоянной и общей темой. Параллельно должны прилагаться усилия по укреплению экономической безопасности и развитию. Обеспечение законности и правопорядка также имеет

большую важность; однако развитие заслуживает особого внимания. Только при условии достижения восстановления и подъема в экономической сфере и создания обстановки, позволяющей людям пользоваться дивидендами мира, можно говорить о наличии ситуации, способствующей политическому примирению, укреплению безопасности и созданию политической основы для мирного процесса.

В-третьих, постконфликтное миростроительство должно обеспечиваться надлежащими и гарантированными ресурсами. Оперативная и своевременная поддержка со стороны международного сообщества в форме предоставления помощи важна для достижения целей миростроительства. Организация Объединенных Наций должна и впредь уделять внимание финансовым потребностям в контексте программ реконструкции в соответствующих странах. Организация должна также настоятельно призвать международное сообщество продолжать оказывать содействие миростроительной деятельности в этих странах и работать сообща для расширения каналов финансирования. В этой связи Китай воздает должное Фонду миростроительства Организации Объединенных Наций за его активную роль и поддерживает его усилия по совершенствованию своей работы по улучшению оценки реализуемых им проектов, а также по повышению эффективности использования ресурсов.

В-четвертых, важно укреплять координацию и сотрудничество в контексте постконфликтного миростроительства. Организация Объединенных Наций призвана и впредь играть лидирующую роль в усилиях по постконфликтному миростроительству и должна работать в постоянном взаимодействии и координации с Всемирным банком, Международным валютным фондом и другими международными партнерами. В то же время важно использовать в работе на этом направлении уникальные преимущества региональных организаций, включая Африканский союз, а также субрегиональных организаций. Соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций должны соблюдать четкое разделение труда и работать в более тесном взаимодействии. Комиссия по миростроительству Организации Объединенных Наций может играть более активную роль в оказании содействия постконфликтным странам в их миростроительной деятельности.

Китай был и остается решительным сторонником усилий по миростроительству в постконфликтных странах и готов играть свою роль в оказании помощи этим странам в достижении прочного мира и устойчивого развития. Китайская делегация поддерживает проект заявления Председателя, которое будет принято по итогам сегодняшнего заседания, и хотела бы поблагодарить Постоянное представительство Марокко при Организации Объединенных Наций за его усилия в этом отношении.

Г-н Лахер (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Южная Африка выражает признательность делегации Марокко за организацию этой важной открытой дискуссии на тему постконфликтного миростроительства. Мы также благодарим за выступления Генерального секретаря и Постоянного представителя Бангладеш посла Абулкалама Абдула Момена, который является Председателем Комиссии по миростроительству. Южная Африка присоединяется к заявлению, с которым выступит сегодня Постоянный представитель Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

По мнению Южной Африки, Комиссия по миростроительству остается критически важным инструментом для международного сообщества в широкой области предотвращения конфликтов и укрепления мира. Прогресс, достигнутый в странах, стоящих на ее повестке дня, является четким свидетельством важной роли Комиссии в национальных усилиях в области миростроительства.

Хотя КМС достигла некоторых успехов в ряде мест, наблюдаемый нами в последнее время откат на этапе консолидации мира в Гвинее-Бисау и в Центральноафриканской Республике отражает проблемы, с которыми сталкивается Комиссия. Поэтому наша делегация считает, что Комиссия продолжает развиваться и пока не достигла своего полного потенциала. В этой связи сегодняшнее осмысление достижений и задач КМС крайне важно в момент, когда мы продолжаем оценивать эффективность ее работы и извлеченные на сегодня уроки.

Нас обнадеживает прогресс, достигнутый КМС и ее страновыми структурами в государствах, включенных в ее повестку дня, и мы приветствуем доклад Генерального секретаря от 8 октября по миростроительству в постконфликтный период

(S/2012/746). КМС адаптировалась к различным потребностям в области миростроительства стран, переживших конфликт, и стала более оперативной реагировать на них. Она добилась этого на основе разработки комплексных стратегических рамок, определения совместных целей и сроков в условиях соответствующих миссий, расширения партнерских отношений со Всемирным банком и региональными организациями, институционального строительства с помощью развертывания гражданского потенциала и за счет финансовой поддержки в критически важные моменты переходного периода со стороны Фонда миростроительства.

В дальнейшей работе по повышению эффективности КМС мы поддерживаем три приоритетных направления в области миростроительства, определенных Генеральным секретарем: всеохватность, организационное строительство и устойчивая международная поддержка.

Страны в постконфликтных ситуациях зачастую обладают слабым человеческим и институциональным потенциалом. Важно наращивать местный институциональный и человеческий потенциал и обеспечивать профессиональную подготовку для создания новых потенциалов и укрепления уже существующих. Мы приветствуем осуществляемый под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций процесс укрепления общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к усилению потенциала в области миростроительства. По мнению нашей делегации, трудно переоценить значение развития этих потенциалов, налаживания партнерских отношений на местном, региональном и субрегиональном уровнях для использования уникальных преимуществ человеческого потенциала на этих уровнях.

В этой связи 15 декабря Комиссия Африканского союза и Департамент по политическим вопросам Организации Объединенных Наций провели континентальный семинар в Бужумбуре на тему разработки стратегии и рамок Африканского союза для восстановления государственной службы и системы управления в постконфликтных странах. Семинар был направлен на решение ключевых вопросов, связанных с государственной службой и управлением, с которыми сталкиваются постконфликтные страны, включая восстановление человеческого потенциала, законности и доверия со стороны

населения, эффективности и действенности, всеохватности и обеспечения справедливого распределения. Он также был призван обеспечить обмен извлеченными уроками, навыками и передовым опытом в деле укрепления государственного сектора и управления после конфликта в целях достижения устойчивого мира и развития. При развитии этих потенциалов важно подчеркивать значение национальной ответственности на всех этапах процесса миростроительства.

Усиление координации крайне важно для обеспечения эффективности международных усилий в постконфликтных ситуациях и в рамках международных мероприятий. Усилия Организации Объединенных Наций зачастую являются разрозненными, и Организации трудно объединить свои критически важные ресурсы и максимально увеличить эффект коллективных усилий. В этой связи Южная Африка решительно поддерживает призыв к повышению согласованности, координации и степени взаимодействия между различными органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, особенно на местах. Нарастание координации может позволить избежать дублирования усилий и максимально повысить отдачу в условиях ограниченных и постоянно уменьшающихся ресурсов.

Мы часто обсуждаем взаимоотношения между Советом Безопасности и КМС. Возможно, это самые важные взаимоотношения, учитывая мандаты этих двух органов. Наша делегация с удовлетворением отмечает, что отношения КМС с Советом постоянно развивались в ходе отчетного периода. Такое позитивное развитие событий подтверждается, в частности, практикой неофициальных контактов между Советом и председателями страновых структур.

Мы хотели бы вновь подчеркнуть необходимость того, чтобы Совет рассмотрел возможность использования гибких методов работы, для того чтобы КМС могла эффективно играть свою роль в информировании Совета о постконфликтных ситуациях. Хотя Совет инкорпорировал задачи в области миростроительства в большинство мандатов операций по поддержанию мира, мы, тем не менее, подчеркиваем, что рекомендации КМС следует запрашивать во всех случаях, когда в них есть необходимость. Мы хотели бы еще раз подчеркнуть, что поддержание мира и миростроительство должны укреплять друг друга в контексте усилий

по обеспечению прочного мира в постконфликтных странах.

Миростроительство в постконфликтных странах требует существенного вливания ресурсов. Мы считаем, что своевременное, устойчивое и предсказуемое финансирование остается крайне важным элементом в достижении целей миростроительства. Поэтому мы подчеркиваем необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций рассмотрела возможность использования устойчивых механизмов для начала осуществления мероприятий по миростроительству в странах, выходящих из конфликта, включая начисленные взносы, особенно в контексте проектов с быстрой отдачей. Такие проекты критически важны для консолидации дивидендов мира во избежание полного рецидива конфликта. Международное сообщество должно обеспечить гибкие и устойчивые к рискам механизмы финансирования для стран, выходящих из конфликта.

Устойчивое миростроительство требует, чтобы те, кто ранее подвергался маргинализации на политическом, социальном и экономическом уровнях, были включены в процессы поддержания мира и миростроительства. В этой связи нельзя игнорировать роль женщин в постконфликтных условиях. Поэтому меры по расширению участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и миростроительстве, включая защиту и поощрение их прав, крайне важны.

Что касается миростроительства, то Южная Африка подтверждает свою приверженность работе КМС, потому что мы считаем, что ей отведена крайне важная роль в предотвращении конфликтов, в том числе на этапе раннего выявления коренных причин и установления потенциальных побудительных причин конфликта. Нет легких путей, ведущих к устойчивому развитию. Если мы хотим избежать рецидивов конфликта, нам надо развивать долгосрочные и устойчивые партнерские отношения и осуществлять значительные инвестиции — в виде финансовых средств и ресурсов.

В заключение мы хотели бы отметить, что это, возможно, последнее публичное заявление Южной Африки в этом зале в качестве избранного члена Совета Безопасности в ходе нынешнего срока. Мы хотели бы выразить признательность членам Генеральной Ассамблеи за то, что они предоставили нам

эту возможность послужить интересам международного мира и безопасности. Мы благодарим все делегации, с которыми мы работали, за дух сотрудничества и доброжелательное отношение на протяжении этих двух последних лет. Мы благодарим Секретариат за его неизменную помощь и хотели бы пожелать пяти новым членам Совета всего самого наилучшего в период выполнения ими своих обязанностей.

Г-н Осорио (Колумбия) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, позвольте прежде всего поблагодарить Вас за созыв этих прений по вопросу, который чрезвычайно важен и актуален для Колумбии. В заявлениях, сделанных Генеральным секретарем и Председателем Комиссии по миростроительству (КМС) послом Абулкаламом Абдулом Моменом (Бангладеш), четко прослеживается прогресс, достигнутый в области миростроительства при поддержке Организации Объединенных Наций. Одновременно с этим в этих заявлениях обращается внимание на остающиеся задачи.

В 2009 году были определены пять приоритетных областей, нуждающихся в поддержке: политические процессы, обеспечение безопасности и защиты гражданских лиц, предоставление основных услуг, восстановление основных правительственных функций и оживление экономики, включая создание рабочих мест. Поддержка в этих пяти областях имеет основополагающее значение для успеха любого процесса миростроительства. Поэтому, хотя мы приветствуем прогресс, о котором говорится в докладе Генерального секретаря (S/2012/746), мы считаем, что нам необходимо укреплять действия Организации и финансировать их на соответствующем уровне для достижения поставленных нами целей.

В докладе подробно рассказывается о прогрессе, достигнутом в деле оказания помощи каждой из стран, в которых сейчас осуществляется процесс миростроительства, а также в плане совместных, согласованных усилий миссий и страновых групп, разработки комплексных стратегических рамок и расширения связей с международными финансовыми учреждениями и региональными организациями. Хотя мы согласны с тем, что все это крайне важные элементы для обеспечения устойчивого мира и развития, будущие доклады должны содержать рекомендации в отношении последствий действий Организации Объединенных Наций на местах и

разработки политики и инструментов, используемых Организацией Объединенных Наций для поддержки миростроительства.

Мы вновь подтверждаем, что главная ответственность за инициативы в области миростроительства лежит на самих государствах и что с учетом принципа национальной ответственности различным заинтересованным сторонам следует постоянно координировать и согласовывать планы действий, которые должны быть четкими, всеохватными и последовательными.

Всеобъемлющие политические соглашения исключают обращение к насилию, содействуют укреплению доверия, социальной сплоченности и транспарентности, а также повышают легитимность политических договоренностей. Усилия по созданию и укреплению национальных организационных потенциалов должны быть основой для обеспечения бесперебойного функционирования государственной администрации и укрепления роли государства в качестве главного субъекта, предоставляющего общественные услуги высокого качества.

Национальные усилия, направленные на достижение и укрепление мира в постконфликтный период, должны своевременно поддерживаться эффективным гражданским потенциалом, использующим существующий национальный потенциал, с тем чтобы обеспечить переход к стабильности и долгосрочному развитию, а также содействовать постепенному сокращению зависимости от международного сообщества.

Международное сообщество и Организация Объединенных Наций, в частности, должны быть готовы более оперативно и эффективно предоставлять специализированный гражданский потенциал и необходимый опыт для поддержки национальных субъектов, прилагающих усилия по восстановлению верховенства права, возрождению экономики, возобновлению оказания базовых услуг населению и наращиванию потенциала, необходимого для обеспечения устойчивого характера такого прогресса.

С этой целью мы должны наращивать устойчивую международную политическую и финансовую поддержку процессам миростроительства. Важно укреплять связи с международными финансовыми институтами, региональными банками развития и нетрадиционными субъектами, включая частный сектор и благотворительные организации, с целью

поощрения разработки стратегий, направленных на обеспечение долгосрочного социально-экономического развития.

Колумбия признает важную роль женщин в предотвращении конфликтов и миростроительстве. Организации Объединенных Наций следует поощрять участие женщин в урегулировании конфликтов, планировании с упором на гендерные аспекты, экономическом возрождении и восстановлении верховенства права.

Мы подчеркиваем важность начала и продолжения усилий в области миростроительства на самых ранних по возможности этапах планирования и проведения операций по поддержанию мира, в частности на основе четко спланированных мандатов. Мы признаем вклад, который вносят миротворческие миссии и их персонал в деятельность по поддержанию мира на ранних этапах миростроительства.

Мы хотели бы выразить особую признательностью КМС за продолжение напряженной работы, которая содействовала прогрессу в достижении основополагающих целей, включая поддержку в определении приоритетных областей для приложения усилий в странах, выходящих из конфликтов, укрепление сотрудничества и координацию действий между основными заинтересованными сторонами, а также мобилизацию международной помощи. Исключительно важно продолжать обсуждать проблемы, поднятые в ходе дискуссий и интерактивного диалога, проходившего в июле этого года, и содействовать тем самым координации и активизации работы КМС и Совета Безопасности.

Стратегии, направленные на достижение прочного и устойчивого мира, требуют адаптации к конкретным особенностям в каждом отдельном случае. Признание этого факта должно определять и направлять дискуссии и решения Совета с целью обеспечения того, чтобы принимаемые меры соответствовали политическим, экономическим и культурным особенностям каждой ситуации.

Эффективное выполнение стратегий в области миростроительства обеспечивает прочный мир и развитие. Поэтому усилия Организации Объединенных Наций и впредь должны быть направлены на обеспечение того, чтобы страны, осуществляющие процессы миростроительства, могли ликвидировать источники нестабильности и конфликтов и

избежать тем самым возобновления насилия и приступить к строительству прочного мира.

В июле этого года, когда Колумбия имела честь быть Председателем Совета, мы провели интерактивную дискуссию и диалог (см. S/PV.6805), которые, как мы надеемся, стали вкладом в углубление диалога в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросу об оказании поддержки мирным процессам, прояснив ожидания, связанные с ролью и ответственностью различных учреждений, а также вкладом в укрепление сотрудничества между различными учреждениями Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и на местах. Что касается этого диалога, то в центре внимания должно быть наращивание национальных потенциалов и создание условий, позволяющих странам обрести полную независимость и суверенитет, а также обеспечить развитие и благосостояние для своих народов.

С этой целью в рамках постоянного форума, предоставляемого Генеральной Ассамблеей, мы будем и впредь содействовать обмену опытом между странами, которые пережили конфликтные и постконфликтные ситуации, а также сотрудничеству Юг–Юг и трехстороннему сотрудничеству в осуществлении инициатив, связанных с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией; реформой сектора безопасности; восстановлением верховенства права; а также восстановлением национальных институтов, включая обеспечение правосудия и разработку стратегий по возрождению экономики и сокращению масштабов нищеты.

Г-н Председатель, поскольку наш двухлетний срок работы в Совете Безопасности подходит к концу, я хотел бы передать Вам и всем нашим коллегам и делегациям нашу искреннюю признательность за предоставленную честь и привилегию быть частью этой благородной миссии по поддержанию международного мира и безопасности. Это высокая честь, за предоставление которой мы глубоко признательны, и наша страна и впредь будет полна решимости вносить максимально возможный вклад в усилия Организации Объединенных Наций, направленные на обеспечение того, чтобы международный мир и безопасность стали реальностью.

Сэр Марк Лайалл Грант (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за созыв

этих открытых прений. Поскольку это, возможно, последнее официальное заседания Совета Безопасности в 2012 году, позвольте мне, пользуясь этой возможностью, поблагодарить покидающих Совет членов — Колумбию, Индию, Португалию, Германию и Южную Африку — за их сотрудничество и усилия, прилагаемые ими в Совете Безопасности в последние два года.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его заявление, а Председателя Комиссии по миростроительству посла Момена — за брифинг, с которым он выступил сегодня утром.

В мае этого года мои коллеги по Совету и я посетили Кот-д'Ивуар, Сьерра-Леоне и Либерию. В Сьерра-Леоне и Либерии мы стали свидетелями того, как система Организации Объединенных Наций работает в тесном взаимодействии с международными и региональными партнерами с целью оказания необходимой поддержки странам, которые восстанавливаются после жестоких гражданских войн. В ходе своего визита мы могли видеть, как Организация Объединенных Наций планировала оказание поддержки для успешного проведения мирных выборов в Сьерра-Леоне, которые прошли лишь в прошлом месяце и поистине стали для этой страны поворотным моментом. В Либерии мы видели, как Организация Объединенных Наций помогает в восстановлении верховенства права посредством создания функционирующей полиции, правосудия и системы исправительных заведений.

Соединенное Королевство признает важную роль, которую играет Организация Объединенных Наций в оказании помощи национальным правительствам и общинам в восстановлении после бедствий войны. Именно поэтому мы являемся крупнейшим вкладчиком в Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций, предоставляющим взнос на сумму около 20 млн. долл. США в год. Мы обещали расходувать треть своего бюджета на оказание помощи нестабильным и затронутым конфликтами государствам. А этот бюджет постоянно растет.

Соединенное Королевство приветствует последний доклад Генерального секретаря о миростроительстве в постконфликтный период (S/2012/746). Важно, чтобы Совет и все государства — члены Организации регулярно проводили обзор прогресса, достигнутого Организацией

Объединенных Наций в области миростроительства. В докладе показано, что Организация Объединенных Наций продвигается вперед в ключевых областях миростроительства. Прогресс наблюдается в плане обеспечения инклюзивности и в области организационного строительства, однако предстоит еще выполнить большую работу.

Необходимо, в частности, уделить дополнительное внимание трем ключевым областям. Во-первых, Организация Объединенных Наций должна адаптироваться к изменяющемуся международному контексту миростроительства и принять принципы, изложенные в Новой договоренности о деятельности в нестабильных государствах. Согласованные Группой «семь плюс» (G7+), эти принципы определяют, каким образом международное сообщество может активизировать свою поддержку странам, выходящим из конфликтов. Транспарентность поддержки, предсказуемость действий и укрепление национальных систем — все это имеет большое значение для более эффективного оказания поддержки странам, пострадавшим от конфликтов.

Мы обращаемся ко всей системе Организации Объединенных Наций с призывом обеспечить, чтобы такая поддержка, оказываемая странам, выходящим из конфликтов, была основана на принципах, изложенных в этой Новой договоренности. К этому мне хотелось бы добавить, что мы также должны учитывать, каким образом вопросы, касающиеся конфликтов и нестабильности, могут быть включены в более широкие дискуссии о рамках развития в период после 2015 года.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций должна совершенствовать пути и средства оказания помощи странам, в которых работают миссии, находящимся на переходном этапе. Устойчивая и подлежащая постоянной адаптации к меняющейся ситуации международная поддержка имеет жизненно важное значение. Мы были свидетелями такой успешной поддержки в таких странах, как Тимор-Лешти, где осуществилась успешная передача полномочий Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти страновой группе, или в Сьерра-Леоне, где в 2013 году мы будем свидетелями свертывания Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне, и эта страна должна будет встать на путь развития.

Для достижения такого успешного перехода нам необходима хорошо скоординированная деятельность системы Организации Объединенных Наций, которая разрабатывает стратегические планы с самого начала развертывания миссии. Оперативным подразделениям Организации Объединенных Наций, задействованным в процессе развития, также следует заблаговременно составлять свои планы и быть готовыми к действиям, располагая для этого проработанными программами и необходимыми ресурсами.

В-третьих, Организация Объединенных Наций должна делать больше для поощрения участия женщин в усилиях по предотвращению конфликтов и их урегулированию. В докладе Генерального секретаря четко указано, что прогресс по вопросу о роли женщин в строительстве мира является недостаточным, и нам надлежит делать больше в этом отношении.

Мы рады, что в заявлении Председателя упоминается сексуальное насилие в ходе конфликтов. Невозможно обеспечить мир, не положив конец применению этого ужасного средства ведения войны. В мае текущего года министр иностранных дел Соединенного Королевства выступил с инициативой предупреждения сексуального насилия. Эта инициатива проводится в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, международными партнерами и гражданским обществом в рамках устойчивой кампании по созданию глобального партнерства для предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта. Мы должны принять меры к тому, чтобы Организация Объединенных Наций располагала возможностями для претворения в жизнь этой масштабной задачи.

С 2009 года Генеральный секретарь постоянно указывает, что Организация Объединенных Наций должна расширять и укреплять резерв гражданских специалистов, предназначенный для выполнения жизненно важных задач миростроительства, задействовав в этих целях, в частности, потенциал глобального Юга.

Недавняя статистика указывает на то, что свыше 20 процентов постов гражданских специалистов по вопросам верховенства права в миссиях Организации Объединенных Наций остаются вакантными. Это недопустимо. Если мы действительно хотим, чтобы Организация Объединенных Наций

эффективно работала в области миростроительства, нам следует заняться устранением данного недостатка. Мы одобряем усилия Генерального секретаря по решению этой проблемы и с надеждой ожидаем обсуждений в Генеральной Ассамблее и ее вспомогательных органах выдвинутых им предложений.

Миростроительство — долгосрочный проект. Оно требует терпения и упорства. Оно редко бывает прямолинейным и всегда остается сложным. Но мы знаем, что миростроительство абсолютно необходимо для поддержания международного мира и безопасности, и в этом плане Организации Объединенных Наций отводится уникальная и центральная роль.

Г-н Бриан (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы, прежде всего, воспользоваться случаем, чтобы выразить признательность пяти членам Совета, которые в конце текущего года выбывают из его состава — Германии, Колумбии, Индии, Португалии и Южной Африке, — и поблагодарить их за их вклад и за их сотрудничество на протяжении двух истекших лет. Я также благодарю Генерального секретаря и председателя Комиссии по миростроительству за проведенные ими брифинги.

Я присоединяюсь к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза.

Двадцать лет спустя после публикации доклада бывшего Генерального секретаря г-на Бутроса Бутроса Гали, озаглавленного «Повестка дня для мира» (S/24111), Организация Объединенных Наций располагает многочисленными средствами для решения сложных задач миростроительства. Сегодня у нас есть возможность подвести итог предпринимаемым в этой сфере инициативам.

Миростроительство действительно является непростой задачей для Организации Объединенных Наций. Поэтому крайне важно, чтобы международное сообщество располагало эффективными инструментами, позволяющими предотвращать возникновение насилия или его повторную вспышку в ослабленных конфликтами государствах. Текущие события дают множество примеров тех рисков, которые таят в себе постконфликтные ситуации. Поэтому вся Организация Объединенных Наций должна наиболее эффективно использовать находящиеся в ее распоряжении средства для решения сложных задач миростроительства.

Мне хотелось бы коснуться трех аспектов, которые носят приоритетный характер в докладе Генерального секретаря (S/2012/746).

Во-первых, процесс миростроительства должен быть всеохватным. Никакие усилия по восстановлению невозможны в отсутствие подлинной национальной ответственности за достижение конкретной страной целей своего миростроительства. Для того, чтобы восстановление было надежным, в его основе должен лежать всеохватный процесс. Вчера Совет вновь убедился — на примере ситуации в Центральноафриканской Республике — в абсолютной необходимости того, чтобы все заинтересованные субъекты признавали условия, присутствующие процессу миростроительства, и в полной мере участвовали в нем. Такие процессы должны предусматривать наличие широкого политического диалога, в котором на демократических началах должна в полной мере участвовать оппозиция.

Кроме того, необходимо также учитывать условия жизни различных слоев общества. Постконфликтное миростроительство должно включать существенный вклад женщин. Они должны более систематично и в условиях равенства с мужчинами получить доступ к политической, экономической, социальной и культурной сферам жизни. В этой связи мы всецело поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря о том, чтобы обеспечивать активное участие женщин во всех аспектах миростроительства. Нужно добиваться осуществления всех целей, поставленных в его плане, состоящем из семи пунктов.

Во-вторых, надлежит укреплять усилия по институциональному строительству. Оно является одним из ключевых факторов миростроительства. Но, помимо государственных учреждений как таковых, крайне важно создавать общую атмосферу, благоприятную для миростроительства. Это подразумевает как реформирование сектора безопасности, так и проведение разоружения, демобилизации и реинтеграции. В равной мере необходима поддержка национального примирения, обеспечение правопорядка и восстановление экономической инфраструктуры.

Сведение воедино всех этих элементов предполагает безупречную и долгосрочную координацию деятельности всех участников переходного процесса преобразований. Здесь приоритетный характер

приобретает координация усилий всех субъектов на всех уровнях. Комиссия по миростроительству (КМС) — и я отдаю ее работе должное — способна выполнять роль звена, связующего различных членов международного сообщества, в том числе государства, международные организации и финансовые учреждения. Мы призываем КМС активизировать свои усилия на этих направлениях.

Вторым аспектом процесса преобразований является то, что он должен быть рассчитан на долгосрочную перспективу. Переходный процесс охватывает целый ряд реалий, таких, как переход от операции по поддержанию мира к специальной политической миссии или от специальной политической миссии к свертыванию деятельности Организации Объединенных Наций. Определение надлежащей последовательности подразумевает определение критериев. Однако оно также подразумевает наличие определенных ожиданий. Например, план переходных мероприятий, проводимый Интегрированной миссией Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти, был разработан на долгосрочную перспективу и в тесной координации с местными властями. Он являет собой пример тщательной корректировки институциональных реформ при подготовке к выводу миссии.

В-третьих, международная поддержка должна быть прочной и основана на принципах взаимной подотчетности. Мы знаем, что миростроительство есть процесс долгосрочного характера. Мне хотелось бы особо указать на две инициативы, порождающие надежды на устойчивое миростроительство, а именно — Новую программу действий в нестабильных государствах и инициативу по обзору резервов гражданских специалистов.

С самого начала укажем, что роль международного сообщества заключается в том, чтобы создать условия для оздоровления страны. Государства, получающие помощь, не должны получать ее до бесконечности. Для решения этой проблемы следует отдать предпочтение заключению договоров, таких как договоренность о Новой программе действий, которая была определена в ходе состоявшегося в Пусане четвертого Форума высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи. Договоренность подобного рода определяет обязательства государства и тем самым в полной мере вовлекает его в прилагаемые усилия. В связи с этим особого поощрения заслуживают

инициативы по восстановлению жизнеспособной экономической структуры. Полезным в этом плане оказалось совместное мероприятие, проведенное в июне Экономическим и Социальным Советом и Комиссией по миростроительству в связи с процессом партнерства в создании рабочих мест для молодежи. Тем не менее, важна именно конкретная реализация этих инициатив на местах.

Во-вторых, в целях обеспечения долгосрочной поддержки со стороны международного сообщества, были учтены некоторые соображения — такие, как обзор резервов гражданских специалистов. Мы призываем Генерального секретаря по-прежнему расширять и укреплять практику использования гражданских специалистов в целях полного удовлетворения текущих потребностей в сфере наращивания потенциала государств, выходящих из конфликта.

Одним из ключевых элементов такого обзора является вопрос о развитии партнерских отношений. Мы считаем, что здесь наилучшей надеждой может стать готовность всех партнеров взять на себя долгосрочные обязательства. Мы с интересом отмечаем запуск инициативы по созданию сетевой платформы «CapMatch».

В заключение я подчеркиваю, что энергичная мобилизация многочисленных субъектов на решение этих задач позволила создать множество впечатляющих механизмов. Теперь нам необходимо эффективно задействовать их, в максимальной степени полагаясь на взаимодействие различных инструментов, имеющихся в нашем распоряжении. Это поможет обеспечить слаженность международных действий и четкую причастность Организации Объединенных Наций к делу миростроительства.

Г-н Мусаев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность делегации Марокко за проведение этих открытых прений. Мы приветствуем проект заявления Председателя, который будет принят позже в ходе этого заседания в качестве итога сегодняшних прений.

Я также благодарю Генерального секретаря и Председателя Комиссии по миростроительству посла Бангладеш Абдулкалама Абдула Момена за их брифинги и полезные сведения. Азербайджан решительно поддерживает усилия Организации

Объединенных Наций по обеспечению устойчивого мира в странах, пострадавших от войн.

В порядке обобщения выводов подробного доклада Генерального секретаря (S/2012/746) я хотел бы сосредоточиться на следующих аспектах постконфликтного миростроительства.

Во-первых, в докладе отмечается прогресс, достигнутый в осуществлении Программы действий 2009 года, а также подчеркивается необходимость дальнейших действий, особенно в областях, крайне важных для предотвращения возобновления насилия и достижения устойчивого мира. Мы считаем, что значимый прогресс в ряде областей не означает, что нам не нужно уделять больше внимания другим областям, в том числе управлению, экономическому восстановлению, расширению финансовой поддержки и оказанию помощи в наращивании потенциала.

Во-вторых, важнейшее значение в миростроительстве имеет чувство национальной ответственности. Правительства стран, выходящих из конфликта, несут основную ответственность в деле миростроительства, в том числе в выявлении собственных потребностей и формировании национальных программ развития. В определенных ситуациях, когда ряд областей национальной территории затронуты конфликтом, необходимы долгосрочное планирование и долгосрочная подготовка, с тем чтобы сразу же после достижения мира можно было приступить к плавному процессу восстановления. Международное сообщество должно полностью уважать суверенитет и независимость государств и их национальные предпочтения в области развития.

В-третьих, международные усилия по предоставлению помощи могут дать конкретные результаты только в том случае, если они направлены на формирование и развитие национальных институциональных возможностей постконфликтных стран. Крепкий и самодостаточный национальный потенциал является ключевым условием эффективности миростроительства. Его восстановление требует постоянной и предсказуемой финансовой поддержки, соответствующей тем ожиданиям, которые возлагаются на Организацию Объединенных Наций и правительства-бенефициары.

Данный подход подводит нас к широко применяемой концепции взаимной подотчетности, направленной на обеспечение соответствия международной помощи национальным планам и приоритетам, основанным на сбалансированном партнерстве доноров и стран-бенефициаров. Учитывая различные проблемы, возникающие в постконфликтных ситуациях, данная концепция не может применяться или быть действенной во всех случаях. Мы согласны с признанием Генеральным секретарем необходимости доработки оценки рисков и анализа в постконфликтных условиях и использования допускающих риск подходов.

В-четвертых, миростроительство представляет собой комплексную систему и своего рода сеть различных взаимодополняющих и подкрепляющих друг друга компонентов. Это сложный процесс с целым рядом участников и сфер взаимодействия. Поэтому действенное и результативное миростроительство требует большей координации и слаженности в действиях всех организаций и доноров. В связи с этим мы хотели бы подчеркнуть особую роль Комиссии по миростроительству в координации деятельности всех соответствующих участников в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами. Стратегия Комиссии по поощрению большей слаженности и учета донорами национальных миростроительных приоритетов нуждается в дальнейшем укреплении.

Постконфликтное миростроительство неразрывно связано с предшествующим ему мирным процессом и его итогами. Эффективный процесс восстановления, реконструкции и развития непосредственно после конфликта может закрепиться и стать успешным только в случае установления на месте реального мира, основанного на общепринятых нормах и принципах международного права, в особенности тех, которые касаются уважения территориальной целостности и суверенитета государств. Успех миростроительных программ определяется законностью и этичностью мер, принимаемых для достижения мира.

Миростроительство нельзя направлять по пути упрочения и узаконивания статус-кво, сформировавшегося в результате нарушений международного права, в первую очередь его основополагающих норм, таких как запрет на применение силы или ее применение, геноцид и расовую дискриминацию. Оно также не должно использоваться как средство

для закрепления заведомо незаконных решений и решений по принципу свершившегося факта. Навязывание решений, противоречащих международному праву и принципам и целям Организации Объединенных Наций, не позволит заложить необходимые основы для устойчивого мира и долгосрочной стабильности, например тех, которые направлены на обеспечение безопасных постконфликтных условий, инклюзивности, национального единства, социальной сплоченности, национальной самостоятельности и ответственности.

Г-н Председатель, в заключение я хотел бы поздравить пять членов, покидающих Совет Безопасности, — Колумбию, Германию, Индию, Португалию и Южную Африку — и их послов и сотрудников с успешным завершением их двухгодичных сроков полномочий. Я благодарю их за важный вклад в работу Совета в ходе этого периода усиливающихся угроз и проблем, а также за их руководство деятельностью соответствующих вспомогательных органов и эффективную координацию в других вопросах. Желаю своим коллегам и друзьям всяческих успехов в их будущей работе.

Г-н Тарар (Пакистан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы благодарим Вас за организацию сегодняшних прений и признательны делегации Марокко за умелое посредничество в ходе переговоров по проекту заявления Председателя, который мы поддерживаем. Мы также благодарим Генерального секретаря и Председателя Комиссии по миростроительству посла Абдулкалама Абдула Момена за их информативные брифинги. Мы вместе с другими участниками хотим воздать должное покидающим Совет членам — Колумбии, Индии, Португалии, Германии и Южной Африке. Работа с ними была поистине полезным опытом.

Очередной доклад Генерального секретаря (S/2012/746) о постконфликтном миростроительстве является существенным дополнением к целой серии докладов по этой теме. В своих предыдущих докладах Генеральный секретарь сформулировал программу слаженного, результативного и предсказуемого реагирования на миростроительные потребности стран, выходящих из конфликта. В нынешнем докладе отмечается прогресс, достигнутый в осуществлении этой миростроительной программы, и обозначаются приоритетные направления для будущей работы.

В контексте новой информации мы приветствуем повышение эффективности полевого присутствия, что подчеркивает потребность в усилении коммуникации и координации. Акцент на оценке и планировании помогает выработать консенсус среди заинтересованных сторон по вопросам приоритетов и ресурсов. В этой связи удовлетворение вызывает факт доработки комплексных стратегических рамок почти во всех миссиях. Текущий обзор процесса комплексного планирования миссий должен помочь дальнейшей систематизации требований к планированию. Что касается дальнейших направлений работы, то в докладе верно подчеркивается важность инклюзивности, институционального строительства и устойчивой международной поддержки в целях миростроительства. Мы выступаем за более тесное взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и правительствами в целях укрепления национальной ответственности.

Мы считаем, что было бы полезно акцентировать внимание в докладе и на задачах, нацеленных на предотвращение возобновления конфликтов, а также на долгосрочных планах восстановления и роли внешних участников. Кроме того, неплохо было бы включить в него ссылки на деятельность по миростроительству применительно к секторам безопасности и обороны, системе правосудия и исправительной системе, основным правительственным функциям и поддержке политических процессов. В этой связи заслуживают упоминания ценные достижения миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Либерии, Сьерра-Леоне, Гаити и Тиморе-Лешти, а также миссий в Сомали и Дарфуре, где Организация Объединенных Наций и Африканский союз совместно выполняли ряд связанных с миростроительством задач через поддержание мира.

Наша будущая работа в плане миростроительства должна основываться на четырех основных концепциях. Первая — это императив национальной ответственности. Вторая — необходимость строгого установления приоритетов по целевым областям миростроительства на основе конкретных потребностей и подтвержденного согласия национальных властей. Третья — необходимость более четкого акцента аспекте миростроительства, связанном с развитием. Наконец, необходимо доработать вопросы взаимосвязи между поддержанием мира и миростроительством.

Комиссия по миростроительству является подходящим форумом для обсуждения и осуществления этих концепций.

За первые семь лет своего существования Комиссия добилась значительных успехов. Работа КМС будет улучшаться по мере проведения более детального глобального диалога по вопросам миростроительства и увеличения объема ресурсов, выделяемых для миростроительства. Укрепление пропагандистской роли КМС и ее роли в деле мобилизации ресурсов имеет большое значение.

Риск повторного скатывания к конфликту представляет собой постоянный вызов в области миростроительства. Если миротворцы будут играть роль миростроителей на начальном этапе, это поможет уменьшить такой риск. Мы придаем большое значение учету гендерной проблематики в усилиях по миростроительству. Мы считаем, что прочный мир и впредь будет оставаться недостижимой целью, если не улучшить положение женщин и других уязвимых групп населения. Доступ женщин к здравоохранению, образованию и к возможностям для ведения предпринимательской деятельности имеет большое значение для долгосрочного экономического восстановления и социальной сплоченности. Участие женщин в посредничестве и разработке политики будет способствовать эффективности усилий по миростроительству.

Успех Организации Объединенных Наций в области миростроительства зависит от предоставления достаточных финансовых ресурсов. В этой связи Фонд миростроительства призван служить катализатором в привлечении ресурсов из других источников. Поэтому мы высоко оцениваем текущую работу по мобилизации ресурсов, которую проводят Управление по поддержке миростроительства и Рабочая группа Комиссии по миростроительству по обобщению накопленного опыта. Международные финансовые учреждения и субъекты, занимающиеся вопросами развития, также призваны играть определенную роль в предоставлении ресурсов для миростроительства.

Помимо финансовой помощи, для осуществления миротворческих инициатив требуются достаточные людские ресурсы. Инициатива Генерального секретаря по укреплению гражданского потенциала играет важную роль в выявлении опыта, который необходимо адаптировать к конкретным

потребностям в странах, переживших конфликт. Этот процесс должен подлежать межправительственному контролю, не должен допускать дублирования ролей и должен соответствовать правилам и процедурам Организации Объединенных Наций.

В заключение мы подтверждаем нашу твердую приверженность усилиям Организации Объединенных Наций в области миростроительства и вновь заявляем об их поддержке. Мы разделяем надежду на то, что наши коллективные усилия в области миростроительства принесут пользу всем народам мира, пострадавшим от конфликтов.

Г-н Росенталь (Гватемала) (*говорит по-испански*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить делегацию Королевства Марокко за организацию этих открытых прений. Мы также выражаем признательность г-же Джуди Чен-Хопкинс и послу Момену за их выступления и благодарим Секретариат за представленный нам доклад (S/2012/746) о прогрессе, достигнутом в деле повышения согласованности, эффективности и внутренней подотчетности в деятельности по миростроительству.

Через семь лет после своего создания Комиссия по миростроительству (КМС) еще не реализовала свой потенциал полностью и не достигла окончательной цели, ради которой она изначально и создавалась. Однако ясно, что она добилась значительных успехов; рамки помощи, оказываемой Комиссией странам, относящимся к кругу ее ведения, со временем расширяются. Свидетельством этого является расширение страновых структур за счет консультативной роли КМС, которая стремится заложить основу для прочного мира и национального примирения.

Беря за основу обсуждения, прошедшие в Совете Безопасности в июле (см. S/PV.6805), когда мы собирались для рассмотрения пятого доклада Комиссии по миростроительству (S/2012/70), я сосредоточусь в своем выступлении на следующих шести моментах.

Во-первых, Комиссия по миростроительству должна помогать обеспечивать согласованность донорской поддержки и национальных планов по миростроительству и учитывать национальные приоритеты, которые связаны с устранением коренных причин конфликта и с действиями, необходимыми для их преодоления. Мы согласны с докладом Генерального секретаря и со сложившейся в самой

Комиссии практикой в том, что непосредственно заинтересованные страны сами должны устанавливать направление деятельности и обеспечивать руководство в осуществлении этих планов.

Во-вторых, Комиссия должна помогать обеспечивать, чтобы коллективные усилия приводили к скоординированным и согласованным действиям всех заинтересованных сторон на местах, в том числе путем возможного применения таких альтернативных способов, как простое и гибкое сотрудничество с другими партнерами, например с фондами и частным сектором. Эта помощь должна постоянно дополнять и поддерживать усилия национальных субъектов и их инициативы, а весь процесс должен начинаться по просьбе и с согласия рассматриваемой страны.

В-третьих, с тем чтобы укрепить свою роль в налаживании партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, а также с компетентными органами пострадавшей страны, Комиссии необходимо заниматься в Организации Объединенных Наций наведением мостов между различными межправительственными органами Организации, например Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. В этом смысле, как мы указывали в июле в этом самом зале, Комиссия является связующим звеном между Советом Безопасности, чей мандат ограничивается поддержанием международного мира и безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. Последние два органа наделены мандатами в области развития и демократического управления.

Поэтому границы между миротворчеством и миростроительством размыты, а посему хорошее взаимопонимание между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству привело бы к более эффективному выполнению мандатов обоих этих органов, особенно на местах. Важно создавать между этими органами и между Организацией Объединенных Наций и многосторонними финансовыми учреждениями союзнические связи.

В-четвертых, в докладе Генерального секретаря первостепенное внимание уделяется вопросу участия женщин в процессах миростроительства. Мы одобряем концепцию, согласно которой женщины являются ключевым звеном в деле достижения

прочного мира. В ходе нашего председательства в Совете в октябре мы инициировали заявление Председателя по этому вопросу (S/PRST/2012/23). В этой связи мы высоко ценим все усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем для обеспечения участия женщин и экспертов по гендерной проблематике в мирных процессах, особенно в процессах миростроительства.

В-пятых, важно, чтобы на самых ранних этапах любого мирного процесса в нем принимали участие все слои общества и широкий спектр соответствующих национальных субъектов. Это помогает эффективнее бороться с коренными причинами конфликта и повышает легитимность процесса упрочения мира и всей сопряженной с ним деятельности. Активное участие национальных субъектов укрепляет принцип национальной ответственности в деле достижения целей миростроительства и гарантирует разработку такой национальной политики, которая приносит пользу всем. В этом плане женщины также могут играть примирительную роль.

В-шестых, все усилия, которые прилагает Организация Объединенных Наций и ее партнеры на местах, будут напрасными в отсутствие национального потенциала и демократических институтов, пользующихся признанием и уважением населения.

В этой связи мы считаем, что уместно коснуться вопроса о гражданском потенциале и обеспечении наличия специалистов в развивающихся странах, которые могут способствовать развитию национального потенциала и созданию институтов миростроительства. Это включает в себя как идею национальной ответственности, так и процессы привлечения к участию широкого круга сторон и целенаправленное международное сотрудничество, которое также способствует сотрудничеству по линии Юг–Юг.

В заключение следует отметить, что мы приняли к сведению предложения и рекомендации, которые делает Генеральный секретарь в своем докладе. Мы, не колеблясь, приветствуем подавляющее большинство из них.

Это последнее официальное заседание Совета, в котором вместе с нами принимают участие коллеги, с которыми мы активно работали в прошлом году, включая сидящих по обе стороны от

меня посла Хардипа Сингха Пури и посла Петера Виттига, а также посла Нестора Осорио, посла Басо Сангку и посла Жозе Филипе Мораиша Кабрала. Нам поистине будет их не хватать. Каждый из них произвел на нас глубокое впечатление своими группами поддержки, своим уникальным вкладом в работу Совета и своими выдающимися личными качествами. Работа с ними — это незабываемый опыт. Мы желаем им всяческих успехов в их дальнейшей работе, которая, несомненно, будет служить для остальных из нас, избранных членов Совета Безопасности, подтверждением того, что жизнь продолжается после завершения срока пребывания в Совете.

Г-н Хардип Сингх Пури (Индия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшних открытых прений по вопросу, который имеет жизненно важное значение для работы Совета Безопасности. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его заявление и за его доклад о миростроительстве в постконфликтный период (S/2012/746). Мы также выражаем признательность, в частности, послу Бангладеш Абдулламу Абдулу Момену за его сегодняшнее заявление и за его умелое руководство работой Комиссии по миростроительству (КМС) в этом году. Я хотел бы также поблагодарить группу Секретариата, которой столь умело руководит г-жа Джуди Чен-Хопкинс.

Комиссия по миростроительству, когда-то названная недостающим звеном между поддержанием мира и обеспечением прочного мира, была создана в ответ на широко распространенное мнение о необходимости оказания международным сообществом помощи постконфликтным обществам в достижении прочного мира. КМС, ее Организационный комитет и страновые структуры проделали похвальную работу по актуализации миростроительства в постконфликтных странах.

Постоянное участие Совета в вопросах миростроительства в последнее время также позволило подчеркнуть важную роль миростроительства. В этой связи мы приветствуем прогресс, достигнутый в осуществлении Программы действий Генерального секретаря. Всеохватность, институциональное строительство и устойчивое и конструктивное международное взаимодействие, определенные Генеральным секретарем в качестве

приоритетов, — это полезные ориентиры в усилиях по миростроительству в будущем.

Инклюзивное государственное устройство и управление, включая обеспечение основных услуг, мира, безопасности и стабильного общественного порядка, по-прежнему являются ключевыми задачами миростроительства. Успех в их выполнении позитивно скажется на последующих усилиях, направленных на экономическое и социальное возрождение. В свою очередь, этот успех будет зависеть от способности международного сообщества обеспечить необходимые ресурсы и повысить слаженность в работе между подразделениями, программами и оперативным персоналом с целью содействия применению комплексного подхода в усилиях по устойчивому миростроительству.

Мы считаем, что деятельность по миростроительству должна опираться на результаты, достигнутые на местах: поскольку КМС является консультативным органом, мы ожидаем, что ее страновые структуры будут оперативно и активно выполнять основные задачи миростроительства. С учетом того, что на создание ее механизмов в Центральных учреждениях были потрачены огромные усилия, настало время проверить наши возможности изменить к лучшему жизнь людей и общества в постконфликтных ситуациях.

Привлечение к участию широких слоев населения — это признак здорового общества. Женщины и молодежь должны в полной мере принимать участие в деятельности по миростроительству. Однако предпринимаемые в этом направлении усилия требуют и значительных ресурсов. Кроме того, необходимо сократить увеличивающийся разрыв между нашими ожиданиями и программами на местах с помощью соответствующих программ и увеличения объемов взятых на себя обязательств. Наша делегация призывает КМС работать в этом направлении с международными и региональными финансовыми учреждениями, с тем чтобы обеспечить ощутимые дивиденды мира для населения в постконфликтных обществах. Кроме того, необходимо не допускать чрезмерной зависимости от предоставляющей помощи стороны в этом уравнении, отодвигая на второй план программы по миростроительству.

Конфликты сегодня существенно отличаются от тех, которые были в прошлом. Их

внутригосударственный характер, аспекты, связанные с природными ресурсами, транснациональной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и оружия и региональные аспекты требуют комплексного подхода. Создание институтов управления, обеспечение социально-экономического развития и занятости молодежи, отправление правосудия в переходный период, национальное примирение, поддержка в проведении выборов и конституционное строительство — это задачи, которые требуют последовательной и постоянной помощи со стороны международного сообщества. Это, в свою очередь, требует политической воли, соответствующих ресурсов и готовности к долгосрочному сотрудничеству с учетом местных условий. Поэтому очень важно, чтобы КМС привела свои цели в соответствие с национальными приоритетами и обеспечила осуществление всех планов и программ под руководством национальных властей и при принятии ими на себя ответственности, а также в рамках национальных институтов в целях обеспечения устойчивых результатов, даже если они будут достигаться медленными темпами.

Важно также, чтобы миростроительство опиралось на прочную основу, заложенную в ходе успешного поддержания мира. Индия как ответственный гражданин мира с большим опытом работы в области государственного строительства, которая является наиболее актуальной для стран, фигурирующих в повестке дня КМС, регулярно вносит взносы в Фонд миростроительства. Помимо нашего участия в миротворческих миссиях, мы также налаживаем широкие партнерские связи с национальными властями в постконфликтных странах, в частности в Африке, с целью оказания поддержки их национальным усилиям по миростроительству, в том числе в таких сферах, как развитие людских ресурсов, наращивание институционального потенциала, информационные технологии и так далее. Мы будем и впредь сотрудничать с постконфликтными странами на двусторонней основе и в рамках Организации Объединенных Наций в решении задач поддержания мира и миростроительства.

Поскольку это последнее официальное заседание Совета в этом году, позвольте мне воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить всех членов Совета, всех членов Организации Объединенных Наций и Секретариат за их сотрудничество в течение последних двух лет, когда мы вносили

свой скромный вклад в поддержание международного мира и безопасности. Я хотел бы также очень тепло поприветствовать пять вновь избранных членов, а именно: Аргентину, Австралию, Люксембург, Республику Корея и Руанду. Я желаю им всяческих успехов в предстоящие два года.

Председатель (*говорит по-арабски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Марокко.

Я хотел бы выразить признательность Генеральному секретарю за его выступление и за его доклад о миростроительстве в постконфликтный период (S/2012/746), включая содержащиеся в нем важные рекомендации. Я также хотел бы поблагодарить Председателя Комиссии по миростроительству (КМС) за его брифинг.

Наша делегация, безусловно, присоединяется к заявлению, с которым выступит позднее на этом заседании представитель Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

С учетом своего полувекового сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в области миростроительства и миротворческих усилий наша страна стремилась посвятить последнее открытое заседание в ходе своего председательства в Совете вопросу о миростроительстве в постконфликтный период. Проблемы, связанные с постконфликтным миростроительством в плане обеспечения безопасности, развития и соблюдения прав человека, требуют координации и рационального использования ресурсов и усилий.

Миростроительство часто касается весьма деликатного управления процессом перехода от этапа установления мира к этапу обеспечения устойчивого мира. Поэтому для достижения стабильности в странах, выходящих из конфликта, очень важно координировать национальные, региональные и международные усилия. Такая координация требует уделения приоритетного внимания разработке миростроительных стратегий с учетом национальной политики и необходимости вовлечения в миростроительство всех заинтересованных сторон. Участие всех национальных субъектов и национальная ответственность — неперемное условие перехода к миростроительным усилиям.

После окончания конфликта главную ответственность за миростроительство и поддержание

в стране устойчивого мира должны нести национальные власти. Однако поддержка этих усилий будет также зависеть от формирования основанного на принципе подотчетности четкого, сбалансированного, результативного и устойчивого партнерства между всеми заинтересованными сторонами, ибо одним из важных компонентов успешного миростроительства является деятельность, осуществляемая по трем основным направлениям — определение потребностей, устойчивая поддержка и распределение ролей между всеми игроками. Большое значение имеет также всестороннее и комплексное использование различных миростроительных и миротворческих механизмов, позволяющих избегать избыточности, дублирования и применять поэтапный подход, позволяющий в каждом конкретном случае учитывать имеющиеся ресурсы и приоритеты.

В этом плане Комиссия по миростроительству может играть очень важную роль, поскольку само ее создание ознаменовало начало этапа использования Организацией Объединенных Наций нового подхода к урегулированию постконфликтных ситуаций на основе увязки между миротворчеством и безопасностью. Со времени создания Комиссии прошло уже почти семь лет, и сегодня мы можем с уверенностью сказать, что ее многочисленные достижения в странах, стоящих на повестке дня Комиссии, доказали эффективность работы этого органа. На сегодняшний день Комиссией накоплен богатый опыт, которым она может делиться с Советом Безопасности, оказывая ему консультативные услуги.

Марокко считает, что успех любой миростроительной работы будет зависеть от ее всесторонности, инклюзивности, эффективности, устойчивости и внимания, которое будет уделяться развитию человека и социально-экономическим вопросам. Это предполагает наличие необходимых ресурсов и предсказуемого, своевременного финансирования. В этом контексте мы также считаем необходимым расширять связи с различными финансовыми учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и региональными банками развития, а также обеспечивать участие других международных организаций на основе трехстороннего сотрудничества и сотрудничества Юг–Юг.

Для преодоления проблем, которые тормозят усилия по миростроительству и упрочению мира,

должное внимание следует уделять региональному и субрегиональному сотрудничеству, сотрудничеству Юг–Юг и трехстороннему сотрудничеству. Накопленный опыт свидетельствует о том, что в имеющий исключительно большое значение период сразу же после окончания конфликта в соответствующих странах важно наращивать и укреплять институциональный потенциал, верховенство права, проводить реформу секторов безопасности и правосудия. Это требует вовлечения в миростроительную работу гражданских специалистов, в том числе мобилизации имеющихся у развивающихся стран сил и средств, и прежде всего того потенциала, которым располагают женщины и молодежь.

Руководствуясь таким убеждением, осознавая важность данного аспекта и в стремлении содействовать обмену квалифицированными специалистами, Марокко, Катар и Норвегия 10 ноября организовали семинар по вопросам гражданского потенциала в арабском мире. Этот семинар позволил сосредоточить внимание на необходимости наращивания национальных потенциалов на постконфликтных этапах. Он также заложил основу для сотрудничества и обмена специалистами между арабскими странами и установления многообещающих партнерских отношений между Лигой арабских государств и Организацией Объединенных Наций. Марокко твердо намерено продолжать сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в миростроительных усилиях, прежде всего тех, которые прилагаются в соседних с нами арабских и африканских странах.

(говорит по-английски)

Пять наших коллег вскоре покинут Совет Безопасности, и я хотел бы сказать, что для Марокко было высокой честью и радостью работать с ними на протяжении года. Я хотел бы поздравить их с отличной работой в 2011 и 2012 годах.

(говорит по-испански)

В решении острых вопросов нам будет не хватать их решительности, деликатности, беспристрастности, твердой веры в цели Организации Объединенных Наций и приверженности им.

(говорит по-арабски)

Я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета Безопасности.

В результате состоявшихся в Совете Безопасности консультаций я уполномочен выступить от имени Совета со следующим заявлением:

«Совет Безопасности ссылается на свои резолюции и заявления своего Председателя о постконфликтном миростроительстве, в частности на документы S/PRST/2009/23, S/PRST/2010/20, S/PRST/2011/2 и S/PRST/2011/4, и подтверждает исключительную важность постконфликтного миростроительства как основы для построения прочного мира и устойчивого развития в период после конфликта.

Совет Безопасности с признательностью принимает к сведению доклад Генерального секретаря о миростроительстве в постконфликтный период (S/2012/746).

Совет Безопасности подтверждает, что главенствующая роль и ответственность самих стран имеют ключевое значение для построения прочного мира и что национальные власти несут главную ответственность за определение своих приоритетов и стратегий постконфликтного миростроительства.

Совет Безопасности особо отмечает важное значение всеобщего участия в продвижении национальных процессов и достижении целей миростроительства для обеспечения учета потребностей всех слоев общества. Совет призывает Организацию Объединенных Наций поддерживать усилия стран по вовлечению соответствующих национальных структур в деятельность в области миростроительства и связанные с ней процессы.

Совет Безопасности приветствует инициативы постконфликтных стран по сокращению масштабов нищеты, сдерживанию эскалации конфликта и улучшению условий жизни населения и обращает особое внимание на то, что в странах, выходящих из конфликта, главную ответственность за успешное решение задач миростроительства несут правительства и соответствующие национальные субъекты, включая гражданское общество, и что Организация Объединенных Наций может играть чрезвычайно важную роль в содействии национальному примирению, реформированию сектора безопасности, проведению демобилизации, разоружения и реинтеграции, восстановлению

верховенства закона и национальных институтов, подъему экономики, налаживанию процесса предоставления основных услуг и решению других ключевых задач в области миростроительства в постконфликтных странах.

Совет Безопасности вновь подтверждает, что обеспечение прочного мира требует комплексного подхода, который предполагает согласованность усилий в политической сфере и в таких областях, как безопасность, развитие, права человека, включая гендерное равенство, верховенство закона и правосудие. В этой связи Совет обращает особое внимание на важное значение верховенства закона как одного из ключевых элементов миростроительства, подчеркивая, что суды должны обеспечивать справедливое судебное разбирательство и равную правовую защиту всех граждан, и признавая необходимость активизации усилий по укреплению потенциала органов правосудия и безопасности, особенно полиции, прокуратуры, судебных органов и исправительных учреждений.

Совет Безопасности подчеркивает необходимость более скоординированного, последовательного и комплексного подхода к миростроительству и особо отмечает, что для повышения результативности и эффективности усилий по решению важнейших задач миростроительства чрезвычайно важно улучшить взаимодействие между миссиями Организации Объединенных Наций, ее национальными группами и другими региональными структурами и субъектами, занимающимися вопросами развития, включая региональные организации. Совет подчеркивает далее необходимость более четкого определения соответствующих функций и обязанностей этих субъектов в решении важнейших задач миростроительства с учетом их сравнительных преимуществ.

Совет Безопасности ссылается на свою резолюцию 1645 (2005) и признает важную роль Комиссии по миростроительству в поощрении и поддержке комплексного и согласованного подхода к миростроительству, в том числе в содействии повышению последовательности политики партнеров и ее более тесной увязке с национальными стратегиями и приоритетами

в деле миростроительства. Совет вновь заявляет о своей поддержке работы Комиссии и выражает желание и впредь использовать ее для выполнения консультативных и информационно-пропагандистских функций и мобилизации ресурсов, в том числе в форме вынесения адресных рекомендаций в отношении международного и национального вклада в достижение долгосрочных целей миростроительства в странах, которыми занимается Комиссия. Совет далее подчеркивает роль Комиссии по миростроительству в обеспечении плавного преобразования санкционированных миссий в странах, которыми она занимается, в частности путем мобилизации постоянной международной поддержки усилий по созданию национального потенциала в важнейших областях.

Совет Безопасности с удовлетворением отмечает важную роль миротворцев и миротворческих миссий на ранних этапах миростроительства и обращает особое внимание на то, что выполнение возложенных на них задач по миростроительству должно также способствовать достижению долгосрочных целей миростроительства, с тем чтобы обеспечить поступательность процесса достижения целей миростроительства и облегчить свертывание миссий по поддержанию мира и передачу их функций преемникам. Совет признает необходимость использования знаний и опыта, которыми располагают миссии, в процессе разработки стратегий миростроительства.

Совет Безопасности особо отмечает далее важность целенаправленной, конкретной, сбалансированной и постоянной поддержки партнеров, действующих в постконфликтных странах на основе взаимных обязательств, для реализации национальных стратегий по обеспечению эффективного миростроительства, включая восстановление и формирование необходимых для преодоления последствий конфликта структур, нацеленных на достижение результатов и функционирующих по принципу взаимной подотчетности. Совет настоятельно призывает государства-члены и других партнеров активизировать усилия для достижения цели устойчивого и предсказуемого финансирования миростроительства, в том числе через

Фонд миростроительства и многосторонние донорские целевые фонды.

Совет Безопасности обращает особое внимание на важность эффективного взаимодействия с международными финансовыми учреждениями, региональными банками развития и частным сектором для мобилизации поддержки деятельности по созданию рабочих мест и удовлетворению долгосрочных потребностей постконфликтных стран в области социально-экономического развития.

Совет Безопасности призывает национальные правительства, Организацию Объединенных Наций, а также региональные и субрегиональные организации расширять и укреплять резерв гражданских специалистов для осуществления миростроительства сразу же после окончания конфликта, в том числе из стран, располагающих соответствующим опытом постконфликтного миростроительства или проведения демократических преобразований, уделяя особое внимание мобилизации кадров из развивающихся стран и специалистов из числа женщин, что имеет жизненно важное значение для успеха деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Совет также призывает национальные правительства, Организацию Объединенных Наций, а также региональные и субрегиональные организации привлекать имеющихся гражданских специалистов и повышать уровень их квалификации с учетом необходимости сведения к минимуму возможного дублирования усилий и обеспечения их последовательности и взаимодополняемости. Совет далее подчеркивает важность дальнейшего развития этого процесса на основе проведения межправительственных обсуждений в соответствии с положениями резолюции 66/255 Генеральной Ассамблеи и настоятельную необходимость соблюдения соответствующих правил и процедур Организации Объединенных Наций при определении мандатов для гражданских специалистов и их привлечении к этой деятельности.

Совет Безопасности особо указывает на полезность обмена опытом между странами, которые пережили конфликты и прошли через постконфликтный период и период аналогичных преобразований, и особо отмечает

важное значение эффективного регионального и трехстороннего сотрудничества и сотрудничества по линии Юг–Юг.

Совет Безопасности признает важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве и особо указывает на первоочередную роль национальных правительств стран, затронутых вооруженным конфликтом, в деле расширения участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и миростроительстве в рамках осуществления мер, касающихся женщин, мира и безопасности, в том числе путем проведения консультаций с соответствующими женскими организациями начиная с самых ранних этапов планирования и определения приоритетных задач. Совет приветствует призыв Генерального секретаря расширять участие и представительство женщин в процессах предотвращения и урегулирования вооруженных конфликтов и миростроительства и активнее вовлекать их в эти процессы и проявлять большую готовность к устранению факторов, препятствующих такому участию женщин на всех уровнях.

Совет Безопасности вновь заявляет о важности решения проблемы преступлений в отношении женщин, совершенных во время вооруженных конфликтов, включая убийства, нанесение увечий и насилие на сексуальной почве, на самых ранних этапах мирных процессов, посреднической деятельности, прекращения огня и заключения мирных соглашений, особенно в положениях, касающихся обеспечения безопасности, правосудия переходного периода и возмещения ущерба, а также в контексте реформы сектора безопасности.

Совет Безопасности особо отмечает важность инвестирования средств в расширение экономических возможностей женщин и молодежи для стабильного постконфликтного восстановления и призывает государства-члены поддерживать такие инвестиции.

Совет Безопасности вновь подтверждает сформулированное им в пункте 14 резолюции 1998 (2011) решение продолжать включать конкретные положения по защите детей в мандаты всех соответствующих миссий Организации Объединенных Наций. Совет

Безопасности признает, что транснациональная организованная преступность, включая такую запрещенную деятельность, как оборот наркотиков и незаконная торговля оружием, отрицательно сказывается на деятельности по укреплению мира в странах, переживших конфликты, и подчеркивает необходимость расширения международного и регионального сотрудничества на основе общей и совместной ответственности для эффективного решения этих проблем и наращивания национального потенциала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В этой связи Совет подчеркивает важность более эффективного сотрудничества между структурами, которые занимаются проблемами миростроительства в одном и том же регионе, в целях совместного решения этих проблем на основе скоординированных усилий, с согласия и при тесной поддержке соответствующих национальных властей, региональных и субрегиональных организаций, равно как региональных отделений Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности просит Генерального секретаря к декабрю 2013 год информировать Совет и Генеральную Ассамблею, и не позднее декабря 2014 года представить доклад о дальнейшем прогрессе, достигнутом Организацией Объединенных Наций в деятельности по постконфликтному миростроительству, в том числе по вопросу об участии женщин в миростроительстве, уделив при этом особое внимание результатам, достигнутым на местах, включая уроки деятельности Организации Объединенных Наций по миростроительству в конкретных страновых контекстах, а также прогрессу в продвижении элементов, обозначенных в настоящем заявлении, с учетом мнений Комиссии по миростроительству».

Данное заявление будет опубликовано в качестве документа Совета Безопасности под условным обозначением S/PRST/2012/29.

Я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости не превышать в своих выступлениях четырех минут, что позволит Совету оперативно завершить работу. Прошу делегации, подготовившие пространные заявления, распространить их текст в письменном виде, а в зале Совета ограничиваться их сокращенным вариантом.

Слово имеет представитель Бразилии.

Г-жа Рибейру Виотти (Бразилия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за проведение этих важных открытых прений по миростроительству в постконфликтный период. Мы надеемся, что сегодняшние обсуждения помогут Организации Объединенных Наций активизировать поддержку стран, выходящих из конфликта. Мы благодарим Генерального секретаря за его доклад (S/2012/746) и утренний брифинг. Мы также выражаем признательность Управлению по поддержке миростроительства за его компетентную работу. Бразилия благодарна послу Абулкаламу Абдулу Момену за выступление и за его руководство Комиссией по миростроительству (КМС) в качестве ее председателя.

Бразилия является давним и активным сторонником архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Являясь председателем страновой структуры по Гвинее-Бисау и членом Организационного комитета КМС, наша страна стремилась продвинуть концепцию, в соответствии с которой постконфликтные условия требуют всеобъемлющего подхода, учитывающего взаимосвязь между безопасностью и развитием в качестве основополагающих элементов достижения устойчивого мира. Мы твердо убеждены, что миростроительство представляет собой крайне важный инструмент для преодоления существующего разрыва между этими двумя аспектами и эффективным устранением коренных причин конфликта.

Мы полностью согласны с Генеральным секретарем, что национальная ответственность должна быть краеугольным камнем миростроительства. Деятельность по миростроительству должна планироваться с учетом национальных стратегий и приоритетов, и содействовать укреплению местных учреждений. В этой связи развитие национального потенциала и восстановление основных функций правительства, включая основные услуги, должны стать ключевыми компонентами наших усилий. Как отмечено в докладе, крайне важно, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций располагали всеобъемлющим подходом к институциональному строительству, а миссии и страновые группы устанавливали эффективные партнерские отношения в этой области.

Необходимо также постоянно подчеркивать вклад женщин в усилия по миростроительству. Зачастую именно женщины играют ведущую роль в подготовке национального примирения, предотвращении конфликтов и оживлении экономической деятельности. Мы разделяем мнение Генерального секретаря о том, что нужны дополнительные усилия для повышения их роли в государственном управлении и в экономическом восстановлении.

Мы ценим сделанный в докладе упор на необходимости углубить взаимодействие между КМС и другими органами Организации Объединенных Наций — такими, как Совет Безопасности. Мы надеемся, что Совет будет опираться на результаты обсуждений, проходивших в ходе интерактивного диалога в июле этого года. Укрепление отношений между Советом и Комиссией по миростроительству исключительно важно. Диалог между Советом и страновыми структурами — как на регулярной основе, так и в контексте продления мандата — мог бы стать полезным инструментом для достижения этой цели.

Кроме того, структуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства должны и впредь вести информационно-просветительскую работу среди других учреждений за пределами системы Организации Объединенных Наций и принимать меры к тому, чтобы поддержка всех субъектов была скоординированной, согласованной и учитывала национальные приоритеты. Бразилия с удовлетворением отмечает растущее взаимодействие с международными финансовыми учреждениями и усилия КМС по активизации диалога с региональными и субрегиональными организациями.

Идею взаимной подотчетности, изложенную в докладе, следует рассматривать как совместное определение стратегических целей и приоритетных действий как самих постконфликтных стран, так и международного сообщества. Кроме того, исключительно важно, чтобы международное сообщество понимало национальный контекст затронутых стран и поэтому разработало, как рекомендовано в докладе, более устойчивый к рискам подход.

Позвольте вновь повторить, что Бразилия будет по-прежнему оказывать помощь постконфликтным странам, и работать с другими государствами-членами над повышением эффективности архитектуры

Организация Объединенных Наций в области миростроительства.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Люксембурга.

Г-жа Лукас (Люксембург) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, я признательна Вам за организацию этих открытых прений по миростроительству, а также благодарю Генерального секретаря за его брифинг и доклад (S/2012/746), в котором дается оценка прогресса, достигнутого со времени представления предыдущего доклада за 2009 год (S/2009/304), и определяются области, где необходимо активизировать усилия. Я приветствую брифинг председателя Организационного комитета Комиссии по миростроительству (КМС) и хотела бы отметить качество только что принятого заявления Председателя (S/PRST/2012/29).

Я присоединяюсь к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза.

Я хотела бы в своем национальном качестве затронуть следующие моменты, сосредоточившись на трех приоритетных областях, выделенных в докладе: всеохватность, организационное строительство и улучшение партнерских отношений. Мой опыт работы в Комиссии по миростроительству, где я возглавляю страновую структуру по Гвинее, позволил мне оценить важность этих областей среди усилий, прилагаемых для поддержки постконфликтных стран на их пути к устойчивому миру.

Что касается всеохватности, то необходимо, чтобы все субъекты конкретного общества, участвующие в миростроительстве, располагали средствами, необходимыми для того, чтобы их голос был услышан. Нужны более активные усилия по обеспечению полного участия женщин и девочек в миростроительстве и государственном строительстве — будь то в ходе мирных переговоров, в усилиях по национальному примирению или же по обеспечению равной представленности женщин в государственных учреждениях на всех уровнях законодательной, исполнительной и судебной власти. Нам следует обратить особое внимание на материальные условия, которые должны позволять женщинам играть более важную роль в жизни общества. Мы также должны неустанно бороться со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек. Участие в процессах миростроительства

всех слоев населения, в частности, самых уязвимых групп, является, на наш взгляд, наилучшим способом предотвратить как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе возникновение чувства разочарования, способного привести к рецидиву конфликта и насилия.

В равной мере, мы призываем удвоить усилия по созданию справедливых и устойчивых государственных учреждений. Это не просто вопрос наращивания потенциала в области государственного управления, но и гармонизация государством своих обязанностей — в частности, его суверенных функций — и методов ответственного и инклюзивного осуществления этих обязанностей. Мы должны комплексно подходить к процессу реформирования государства, соблюдая при этом разделение полномочий.

Совершенно невозможно обеспечить эффективное управление без законодателей, от которых оно зависит, или без судов, в которые граждане могут обратиться за помощью для защиты своих прав. Именно здесь Комиссия по миростроительству имеет реальные дополнительные преимущества, поскольку ее подход к миру является комплексным и поскольку она признает и укрепляет характерные связи, существующие между содействием устойчивому социально-экономическому развитию, поддержанием международного мира и безопасности и уважением прав человека и верховенства права.

Что касается укрепления партнерских связей, то мы считаем, что Новая договоренность о деятельности в нестабильных государствах, которая была разработана Группой «семь плюс», является наилучшим примером ответственности и руководящей роли стран Юга; в частности, Люксембург приветствует тот факт, что Республика Гвинея поддержала Новую договоренность, как и другие пять государств-членов, вопросы о которых стоят в повестке дня КМС. Эти страны мужественно приступили к решению сложных вопросов государственного строительства, что подразумевает пересмотр социального контракта, для того чтобы государство служило своим гражданам.

Наша делегация считает, что, поскольку вскоре мы будем одним из избранных членов Совета, то это явится для нас благоприятной возможностью и далее укреплять отношения между КМС и Советом Безопасности. Роль КМС в удержании внимания

международного сообщества на странах, вопросы о которых стоят в ее повестке дня, предоставляет ей уникальную возможность в системе Организации Объединенных Наций, а также дает ей возможность увязывать темы, интересующие Совет, с одной стороны, и другие главные органы Организации Объединенных Наций — с другой. Представляется особенно полезным использовать знания и анализ председателей страновых структур в ходе консультаций Совета, а также в процессе продления мандатов миссий Организации Объединенных Наций. Хотя специальные представители Генерального секретаря информируют Совет о деятельности системы Организации Объединенных Наций, председатели страновых структур могут информировать его о деятельности в области миростроительства и об усилиях, прилагаемых более широким спектром заинтересованных сторон, включая двухсторонних, многосторонних и региональных партнеров, а также организации гражданского общества и частный сектор.

Совет Безопасности может полагаться на продолжающуюся приверженность Люксембурга углублению и укреплению партнерских связей в области миростроительства, будь то как в структуре КМС по Гвинею, так и в Совете Безопасности или в других соответствующих форумах нашей Организации.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Новой Зеландии.

Г-н Маклей (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию этих прений. Мы хотели бы также поблагодарить Генерального секретаря за его похвально краткий и четкий доклад (S/2012/746) и рекомендации, а также Председателя Комиссии по миростроительству посла Момена за его брифинг.

Однако когда мы знакомимся с докладом Генерального секретаря, мы не могли не прийти к выводу, что дискуссии по вопросу о миростроительстве в Организации Объединенных Наций страдают от того, что они по-прежнему сосредоточиваются на постконфликтных ситуациях. Разумеется, жизненно важно, чтобы тогда, когда конфликт окончен, Организация Объединенных Наций играла ключевую роль в оказании содействия в том, чтобы конфликт не возобновился, и Генеральный секретарь продемонстрировал, что Организация

Объединенных Наций занимается разработкой весьма полезной методологии в этой области. Однако не менее жизненно важно обеспечить эффективное миростроительство на самых ранних этапах операций по поддержанию мира, что поднимает вопросы, которые еще не получили достаточного внимания в Совете, и мы настоятельно призываем, чтобы в 2013 году он вернулся к этому незаконченному делу.

Есть еще один момент, касающийся миростроительства, который косвенно упоминается в докладе Генерального секретаря, но он непосредственно связан с ответственностью Совета, и поэтому мы считаем важным его подчеркнуть, а именно — жизненно важная роль методологии миростроительства не только в предотвращении возобновления конфликта, но также в предотвращении и сдерживании конфликта в первую очередь. Об этом кратко упоминается во вступлении к докладу, и мы настоятельно призываем к тому, чтобы в будущих докладах такая широкая применимость методологии была развита.

Как говорится в докладе, накопленный Организацией Объединенных Наций опыт свидетельствует о том, что три ключевые элемента методологии миростроительства, действительно, работают: всеохватность в политических урегулированиях и процессах, организационное строительство и устойчивая международная помощь.

Я считаю, что нам следует подумать о том, что ситуация в Сирии могла бы сложиться по-другому, если бы Организация Объединенных Наций, включая этот Совет, заранее применила эти три концепции, особенно концепцию всеохватности. Если мы возьмем восточную часть Демократической Республики Конго, то мы поймем, что ситуация в обеих провинциях Киву была бы сейчас намного лучше, если бы Организация Объединенных Наций настояла — заранее и более решительно — на обеспечении подлинной политической всеохватности и на создании эффективных институтов. В контексте всеохватности мы присоединяемся к Бразилии и Люксембургу и приветствуем упор, который делает Генеральный секретарь на роль женщин в мирных процессах.

Когда речь идет об устойчивой международной поддержке, то на ум немедленно приходит Тимор-Лешти, особенно после проведенного

в прошедшем году бесперебойного перехода от Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти. Однако не следует забывать о том, что в 2006 году все мы потерпели в Тиморе-Лешти поражение. Мы недооценили важности устойчивой международной поддержки, а тиморцы заплатили за это дорогую цену. Хотя вопрос о Тиморе-Лешти не будет активно стоять в повестке дня в 2013 году, его опыт показывает, что Совет не должен преждевременно прекращать международную поддержку, когда речь идет о миростроительстве Организации Объединенных Наций. Этот урок очевиден. Преждевременное прекращение финансирования является фальшивой экономией; зачастую такая экономия лишь ложится дорогой ценой на плечи уязвимого гражданского населения, и, в конечном итоге, Организация Объединенных Наций вынуждена вновь возвратиться к дорогостоящему миростроительству.

Как и Люксембург, мы приветствуем ссылку Генерального секретаря на инициативу стран — членов Группы «семь плюс», включая Тимор-Лешти, которые выходят из конфликтов, и теперь они заслуживают нашего уважения и восхищения в связи с тем, что прилагают усилия для оказания помощи другим. Мы особенно поддерживаем их пять целей миростроительства и настоятельно призываем, чтобы Совет взял каждую из этих целей за основу в качестве ключевых показателей при разработке или пересмотре мандатов миссий.

Я также присоединяюсь к другим и подчеркиваю важность улучшения потенциала Организации Объединенных Наций по скорейшему определению параметров и развертыванию соответствующего гражданского потенциала. Организация Объединенных Наций будет стараться быть достойным доверия и эффективным партнером на ранних этапах миростроительства, хотя гораздо лучше при этом размещать квалифицированных людей с необходимым опытом, и делать это более своевременно.

Я поддерживаю замечания Генерального секретаря о необходимости поощрения дальнейшего сотрудничества между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности. По сути дела, эти рекомендации, как мне кажется, возвращают нас к дискуссии о методах работы Совета, проходившей в прошлом месяце, когда мы предлагали, чтобы Совет делал упор на практических изменениях для улучшения своей эффективности.

Поэтому я приветствую тот факт, что Генеральный секретарь выявил еще одну практическую область взаимодействия между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности, на которой также сказалось бы совершенствование методов работы и повлекло бы за собой повышение эффективности; и я настоятельно призываю, чтобы наш Совет занялся обсуждением этого вопроса в ходе своих дискуссий о реформе методов работы в 2013 году.

И, наконец, г-н Председатель, поскольку через несколько дней наши друзья из Колумбии, Германии, Индии, Португалии и Южной Африки покинут Совет, я хотел бы передать им искреннюю признательность Новой Зеландии за неустанную работу, проделанную ими от имени всех нас. Они могут гордиться тем, чего достигли.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Австралии.

Г-н Нанкервис (Австралия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за созыв этих прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2012/746) и брифинг, а посла Момента за его заявление и неоценимую работу в качестве Председателя Комиссии по миростроительству (КМС).

Миростроительство это жизненно важная работа. Мы знаем, что почти в половине стран, выходящих из конфликтов, в течение первых пяти лет насилие возобновляется — вопросы, которыми занимается сегодня Совет, являются ясным подтверждением этого. Обеспечить, чтобы мы воспользовались критически важными открывающимися возможностями для укрепления мира — это одна из наиболее важных стоящих перед нами задач. Австралия надеется на дальнейшее сотрудничество с другими членами Совета по развитию повестки дня в области миростроительства. Мы надеемся, что нам удастся использовать свой опыт, накопленный благодаря партнерству в области миростроительства в нашем регионе.

Мы приветствуем прогресс, достигнутый в рамках системы Организации Объединенных наций, включая усилия по расширению интеграции миссии и деятельность по определению ролей и ответственности, как, например, создание Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Департаментом операций по

поддержанию мира совместного глобального координационного центра в вопросах, касающихся верховенства права; укрепления партнерских связей с Всемирным банком и региональными организациями; а также работы по совершенствованию развертывания персонала, обладающего необходимыми навыками, в частности, персонала из стран глобального Юга, в рамках осуществления инициативы по укреплению гражданского потенциала.

Теперь я хотел бы остановиться на трех аспектах доклада Генерального секретаря.

Сначала мне хотелось бы коснуться вопроса о передаче полномочий от одной миссии другой. Такие преобразования миссий и их постепенное свертывание могут иметь для поддержания стабильности не меньшее значение, чем их первоначальное развертывание. Мы одобряем жизненно необходимую деятельность Секретариата по разработке политики преобразования одних миссий в другие. Сейчас этот вопрос особенно актуален ввиду многочисленных преобразований: постепенно свертывается Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ) — и мы одобряем оглашенное вчера заявление Председателя на эту тему (S/PRST/2012/27), идет реструктуризация Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, планируется свертывание Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне. Особенно полезной моделью для этого служит осуществляемый правительством Тимора-Лешти и ИМООНТ Совместный план действий на переходный период.

Австралия, Соломоновы Острова и другие региональные партнеры также совместно работают над тем, чтобы в 2013 году свернуть Региональную миссию по оказанию помощи Соломоновым Островам (РМПСО). В числе основных извлеченных из этого опыта уроков — необходимость заблаговременно планировать процесс преобразований и уделять особое внимание развитию национального потенциала. Для успеха преобразований важно всеохватное хозяйское отношение постконфликтной страны к этому процессу, равно как гибкость и четкая координация усилий с многосторонними, двусторонними и неправительственными партнерами. Эти меры должны осуществляться с учетом четко обговоренных условий, а не ориентироваться на искусственно установленные сроки. Жизненное

значение имеет участие в этих инициативах женщин.

И это подводит меня ко второму аспекту, на котором я хочу остановиться — к участию женщин. Этот вопрос касается не только равенства. Опыт постоянно показывает, что те процессы миростроительства, в которых принимают участие женщины, имеют больше шансов на успех. В докладе Генерального секретаря указывается, что в реализации состоящего из семи пунктов плана действий в области миростроительства, учитывающего гендерную проблематику (см. S/2010/466), достигнут лишь скромный прогресс. Мы должны добиваться большего. Австралия рада приверженности Генерального секретаря данному вопросу, который является одним из приоритетов второго срока его пребывания на этом посту.

Обязанность активизировать участие женщин — это наша общая обязанность. Австралия извлекает уроки на этот счет из операций в пользу мира, проводимых в нашем регионе. Например, с 2009 года Советник по гендерным вопросам Региональной миссии по оказанию помощи Соломоновым Островам оказывал консультативные услуги по широкому кругу проводимых этой Миссией программ и правительственных учреждений. Содействие со стороны РМПСО в вопросах преодоления гендерного неравенства также делает упор на устранении преград для участия женщин в правительстве.

Третий вопрос, который я хочу затронуть, касается устойчивой международной поддержки. Миростроительство является долгосрочным начинанием. С точки зрения продолжительности, организационные преобразования редко занимают меньше времени, чем жизнь целого поколения. Для их реализации требуется долгосрочная приверженность. Международная поддержка должна руководствоваться сквозным принципом национальной ответственности, поскольку только в этом случае она будет эффективной и надежной. Мы одобряем усилия постконфликтных стран, направленные на четкое определение их приоритетов миростроительства. Австралия гордится своим соглашением о сотрудничестве с Тимором-Лешти, которое предусматривает, что наша поддержка должна соответствовать тиморскому Стратегическому плану развития, в котором прописаны

четкие и поддающиеся оценке цели австралийского содействия.

Наконец, Австралия убеждена, что немаловажная роль должна быть отведена КМС. Комиссии надо приоритизировать отдачу на местах. Например, ее конкретным страновым структурам следует и впредь работать на поддержку национальных субъектов и групп Организации Объединенных Наций по руководству ими. Австралия последовательно и настойчиво призывает к более тесным и органичным взаимоотношениям КМС с Советом, делая особый упор на ту консультативную роль, которую способны выполнять страновые структуры, особенно в рамках усилий по продлению мандатов и преобразования миссий, а также на их потенциальную роль в области раннего предупреждения.

В заключение позвольте мне заверить Совет в приверженности Австралии обеспечению того, чтобы выполнение задач миростроительства давало конкретные результаты на местах для полутора миллиардов людей, проживающих в странах, подверженных повторяющимся циклам насилия.

Председатель (*говорит по-французски*): Теперь слово имеет представитель Аргентины.

Г-жа Персеваль (Аргентина) (*говорит по-испански*): Я весьма признательна делегации Королевства Марокко за организацию сегодняшних открытых прений. Я также благодарю Генерального секретаря и Председателя Комиссии по миростроительству Постоянного представителя Бангладеш за их заявления.

Как уже отмечалось в нашем заявлении, сделанном в ходе последних прений на эту тему в июле текущего года (см. S/PV.6805), мы осознаем, что Совету Безопасности отведена центральная роль в организации поддержки постконфликтным странам, в содействии строительству прочного мира и созданию обстановки, благоприятной для всестороннего непрерывного развития на основе верховенства права, соблюдения основных прав и прогрессивного коллективного осуществления гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека, а также в укреплении демократических институтов. Эта задача является одним из наиболее сложных вызовов, стоящих сегодня перед международным сообществом, вызовом, которому наша страна придает особое значение.

Мы считаем, что в тех случаях, когда мы сталкиваемся с такими вызовами, поддержка постконфликтных стратегий должна исходить из трех элементов. Первым из них является принцип национальной ответственности за проведение миростроительной деятельности на основе защиты и поощрения прав человека, обеспечения на протяжении всего восстановительного процесса участия в нем заинтересованных слоев и кругов общества в условиях уважительного отношения к приоритетам местных властей и при наличии гарантий проведения широких, инклюзивных, плюралистических обсуждений, которых могут обеспечить взаимодействие в духе сотрудничества, ставящего себе целью непосредственное и эффективное преодоление постконфликтных проблем на основе закона.

Во-вторых, та роль, которую выполняет в деле миростроительства Организация Объединенных Наций, координируя предоставление всей международной помощи, является элементом, абсолютно необходимым для успеха как миростроительных усилий, так и для поддержания мира. В-третьих, мы особо указываем на роль региональных и субрегиональных организаций, выполняемую ими согласно положениям главы VIII Устава, и на необходимость укреплять потенциал региональных систем по оказанию поддержки странам, нуждающимся в постконфликтном оздоровлении и восстановлении.

Принимая во внимание все эти компоненты, мы ценим полезность последнего доклада Генерального секретаря о миростроительстве в постконфликтный период (S/2012/746). Мы особенно отмечаем прогресс, достигнутый в осуществлении программы, предложенной Генеральным секретарем в 2009 году, цель которой заключалась в том, чтобы сделать Организацию Объединенных Наций более слаженной, способной более своевременно и эффективно реагировать на нужды миростроительства, поощряя, среди прочего, более активное взаимодействие и сотрудничество между развернутыми на местах подразделениями Организации Объединенных Наций и укрепляя связи с региональными организациями.

Несмотря на достигнутый прогресс уже ясно, что впереди еще долгий путь. Например, в том, что касается проблематики женщин и мира и безопасности, мы разделяем озабоченность Генерального секретаря медленными темпами осуществления его

плана действий по обеспечению участия женщин в миростроительных инициативах в различных, затронутой этой ситуацией, странах. Дело не только в этических и юридических принципах. Задача заключается в том, чтобы подмечать и брать на вооружение практику, о которой уже известно, что она способствует слаженности и эффективности усилий по восстановлению прочного и устойчивого мира, и поощрению устойчивого развития. Мы также обращаем внимание на необходимость вовлекать в эти процессы молодежь, соблюдать право детей на участие в них и на выражение своих мнений.

С другой стороны, мы усматриваем позитивную тенденцию в предоставлении пострадавшим странам гражданского потенциала, что открывает путь для новаторских подходов к техническому сотрудничеству и к укреплению сотрудничества между странами Юга.

Мы согласны с Генеральным секретарем относительно необходимости уделять больше внимания всеохватному подходу к делу миростроительства при полном национальном участии самой постконфликтной страны в построении прочного мира. Тем не менее, всем нам следует помнить о том, что Аргентине усвоила по собственному опыту, а именно: никакая стратегия, направленная на достижение подлинного примирения, не даст результатов, если она не учитывает принципов истины, памяти, справедливости и репараций и не отвергает безнаказанность любого из тех, кто повинны в совершении тяжких, чудовищных нарушений прав человека в ходе конфликта, от которого мы все еще пытаемся оправиться.

Наконец, в том, что касается деятельности Комиссии по миростроительству, мы присоединяемся к призыву Генерального секретаря активизировать работу Комиссии по содействию более четкой слаженности и адаптации донорской поддержки к национальным планам миростроительства. Мы также выступаем за укрепление взаимоотношений Комиссии с Советом Безопасности, в том числе посредством интерактивного диалога перед обновлением мандатов миростроительных миссий Организации Объединенных Наций, что позволит Комиссии выполнять возложенную на нее Организацией Объединенных Наций аналитическую роль, а Совету — извлекать больше пользы из того опыта, который может предложить ему Комиссия.

Наконец, мы выражаем свою солидарность с работой тех непостоянных членов Совета, срок полномочий которых в нем подходит к концу, и свое уважение к ней. Поскольку сам Аргентина приступает к выполнению своих полномочий в Совете, мы заявляем о решимости нашей страны выполнять свою ответственность, опираясь на наш общий опыт и помогать Совету в укреплении, сохранении и активизации его миссии, заключающейся в поддержании международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-арабски*): Слово имеет представитель Японии.

Г-н Нисида (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы присоединиться к другим представителям и выразить признательность постоянному представителю Марокко, послу Мохаммеду Лулишки, за его руководящую роль в созыве сегодняшних прений.

Хотя мы согласны с выводами, содержащимися в докладе Генерального секретаря (S/2012/746) относительно необходимости достичь гораздо большего для того, чтобы повлиять на ситуацию на местах, Япония приветствует значительный прогресс, достигнутый с момента представления доклада 2009 года (S/2009/304). Кроме того, Япония решительно поддерживает приоритетные направления миростроительства, намеченные в докладе.

Япония придает особое значение следующим соображениям.

Во-первых, трудно переоценить важность той роли, которую играют институты в вопросах миростроительства, и, следовательно, развития. Восстановление ключевых функций правительства и предоставления услуг, основанное на национальной ответственности и выполняемое в рамках всеобъемлющего подхода, находится в самом центре государственного строительства. Международное сообщество должно предложить усиленные механизмы вовлечения заинтересованных сторон в поддержку данного процесса. Мы также рассчитываем на позитивные результаты инициативы по укреплению гражданского потенциала.

Во-вторых, в соответствии с планом действий из семи пунктов, необходимо повышать темпы участия женщин во всех миростроительных процессах, прежде всего в области управления и экономического восстановления.

В-третьих, столь же важна устойчивая международная поддержка, обеспечивающая странам создание пространства, необходимого им для того, чтобы в полной мере участвовать в институциональных преобразованиях, на осуществление которых зачастую могут уйти годы, а то и десятилетия.

В-четвертых, концепция взаимной подотчетности делает возможным равное партнерство между правительством-бенефициаром и его международными партнерами, о чем говорится в Новой программе действий в нестабильных государствах, а также в декларации, представленной на Токийской конференции по Афганистану, состоявшейся в Японии летом этого года.

Япония является преданным членом Комиссии по миростроительству (КМС) с момента ее учреждения и сейчас выполняет обязанности Председателя рабочей группы по обобщению накопленного опыта. Мы считаем, что КМС играла и будет играть жизненно важную роль в осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладе. Нет нужды говорить, что более прочные партнерские отношения КМС с Советом Безопасности крайне ценны для Комиссии с точки зрения более полной реализации ее потенциала, особенно в тех случаях, когда решения Совета напрямую затрагивают миростроительные процессы стран, включенных в повестку дня Комиссии. Совещание рабочей группы, состоявшееся 21 ноября, было сосредоточено именно на этом аспекте и подчеркнуло роль КМС в обеспечении постоянной международной поддержки путем осознанного увязывания дискуссий о мире и безопасности с вопросами долгосрочного развития на переходных этапах миссий Организации Объединенных Наций.

Сложность и долгосрочный характер миростроительства требуют многоаспектного и комплексного подхода. В качестве примера Япония может привести процесс Токийской международной конференции по развитию Африки (ТМКРА) — наши основные рамки для диалога по вопросам развития с африканскими партнерами. С самого начала своей разработки процесс ТМКРА уделяет большое внимание укреплению мира как основы развития. В этом контексте мы будем рады принять у себя в июне следующего года пятую конференцию ТМКРА в Йокогаме.

Проходящая сейчас дискуссия по повестке дня в области развития после 2015 года также дает государствам-членам крайне ценную возможность поразмыслить о роли миростроительства в долгосрочном развитии. Генеральный секретарь призвал нас включить миротворческие аспекты такие, как безопасность, правосудие и экономические основы — в повестку дня развития после 2015 года. Данный вопрос был представлен контактной группой по вопросам периода после достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которую возглавляет Япония.

Мы хорошо отдаем себе отчет в том, что сохраняются проблемы, связанные с необходимостью сблизить различные точки зрения относительно того, как и в какой форме следует включать миростроительство в последующие рамки развития. Мы считаем, что безопасность человека с упором на защиту, расширение прав и возможностей людей в результате комплексного подхода, играет значимую роль в данном контексте. Япония полна решимости и далее развивать эту дискуссию.

В заключение я хотел бы вновь заявить, что Япония прочно и в долгосрочной перспективе поддерживает миростроительство. Оно представляет собой весьма долгий процесс, однако Япония как на двусторонней основе, так и по линии КМС будет продолжать усилия по установлению устойчивого мира в постконфликтных странах.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Республики Корея.

Г-н Син Дон Ик (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, вначале позвольте мне выразить Вам искреннюю признательность за созыв этих своевременных открытых прений по вопросу постконфликтного миростроительства. С момента последних общих прений, проходивших в июле этого года и основанных на пятом ежегодном докладе Комиссии по миростроительству (КМС), прошло уже полгода, и за это время многое успело произойти. Я также благодарю Генерального секретаря Пан Ги Муна за его исходный брифинг и подробный доклад (S/2012/746), в котором четко изложены текущие проблемы и намечены будущие приоритетные задачи. Я также признателен председателю КМС послу Абдулу Момену за его полезные замечания. Я убежден, что шестой ежегодный доклад КМС послужит для нас подспорьем,

помогающим нам лучше понять и оценить характер и масштабность той роли, которую играет Комиссия.

Как справедливо отмечено в докладе Генерального секретаря, за последние шесть с лишним лет Комиссия по миростроительству поступательно развивалась и стремилась эффективно осуществлять возложенные на нее мандаты, поощряя международные усилия по оказанию содействия странам, выходящим из конфликтов, в установлении устойчивого мира.

Заметный прогресс был достигнут благодаря факторам, к числу которых относятся более эффективная руководящая роль страновых групп Организации Объединенных Наций на местах; расширенная поддержка Организацией Объединенных Наций наращивания национального потенциала; национальная ответственность за процессы миростроительства; и усовершенствованный механизм финансирования в целях поддержки миростроительства.

Тем не менее, реальность показывает, что в большинстве постконфликтных стран и регионов — если не во всех — по-прежнему сохраняется неустойчивость, а многие из стоявших перед ними проблем отнюдь не утратили свою актуальность. Два дня назад в Центральноафриканской Республике, где базируется одна из структур КМС, повстанцы, стремясь заявить о себе, прибегли к применению насилия. Это лишь один из многочисленных примеров, подтверждающих, что миростроительные усилия должны быть сфокусированы на предотвращении возобновления конфликтов. Необходимо, чтобы в постконфликтных ситуациях Совет Безопасности был готов быстро реагировать на возобновление насилия.

С учетом вышесказанного, позвольте мне подчеркнуть с точки зрения нашей страны следующие аспекты.

Во-первых, миростроительные усилия должны прилагаться таким образом, чтобы они укрепляли и уважали национальную ответственность стран-бенефициаров. Конечная цель миростроительства не исчерпывается стабилизацией постконфликтной ситуации, а заключается в создании основы для долгосрочного устойчивого развития, что невозможно в отсутствие у стран-бенефициаров соответствующего потенциала. В этой связи наша

делегация хотела бы подчеркнуть, что укрепление гражданского потенциала в постконфликтный период является самой важной составляющей для достижения и поддержания прочного мира.

Во-вторых, инклюзивность доказала свою важность в преодолении первопричин конфликтов и повышении легитимности политического урегулирования. Следует признать и включить в миростроительные усилия роль негосударственных участников и гражданского общества. Здесь достойным примером служит ситуация в Йемене. В результате включения в политический процесс внепарламентской оппозиции и других ключевых сил, таких как представители гражданского общества, объединения женщин и молодежи, конференция по национальному диалогу более уверенно продвигается по пути к транспарентному переходному процессу, в рамках которого соблюдаются международные нормы и стандарты. Таким образом, наша делегация приветствует усилия Генерального секретаря, цель которых — подчеркнуть важность всеохватности как одного из приоритетных направлений его доклада.

В-третьих, следует крепить партнерские отношения между всеми заинтересованными сторонами как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, причем КМС могла бы взять на себя роль посредника. Стратегическое партнерство Организации Объединенных Наций с международными и региональными финансовыми учреждениями, такими как Всемирный банк и Африканский банк развития, имеет решающее значение с точки зрения получения финансовых ресурсов и эффективных бюджетных ассигнований. В этом плане мы рады активизации сотрудничества со Всемирным банком, которое имело место на протяжении всего года, равно как началу совместного процесса по согласованию усилий Фонда миростроительства, Всемирного банка и других многосторонних финансовых инструментов в области миростроительства.

Наконец, наша делегация хотела бы подчеркнуть важность более тесных связей и координации между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству в связи с выполнением мандатов по миростроительству и оказанием помощи странам для удовлетворения их многоаспектных потребностей постконфликтного периода. Совет Безопасности должен четко сформулировать, каких

рекомендаций он ждет от КМС, а КМС следует разработать систематический метод, позволяющий Совету Безопасности лучше использовать опыт, накопленный ее шестью страновыми структурами. Извлеченные уроки и опыт работы каждой из этих структур по конкретной стране позволят Совету Безопасности по-новому взглянуть на обсуждаемые вопросы.

Республика Корея конструктивно содействовала усилиям в области миростроительства, в том числе в своем качестве заместителя председателя КМС в 2009 году и члена Организационного комитета с 2008 года. Корея недавно сделала дополнительное пожертвование в размере 500 000 долл. США, в результате чего ее общий вклад с момента создания Фонда миростроительства в 2006 году составил 4,5 млн. долл. США. Моя делегация готова к дальнейшему расширению нашей многогранной помощи ради благородной цели миростроительства и с нетерпением ожидает дальнейших конструктивных обсуждений в Совете Безопасности и Генеральной Ассамблее вопроса о том, как КМС могла бы выполнить и укрепить свою роль по обеспечению более безопасного и устойчивого мира во всем мире.

Председатель (говорит по-французски): Теперь я предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-н Сеже (Швейцария) (говорит по-французски): Швейцария благодарит Генерального секретаря за его доклад о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (S/2012/746). Мы по-прежнему убеждены, что для того, чтобы реагировать на вызовы нашего времени, необходимо укреплять миростроительство в целом и архитектуру миростроительства Организации Объединенных Наций, в частности. За плечами Организации Объединенных Наций большой опыт. Мы воздаем должное Генеральному секретарю и Организации за прогресс, достигнутый к настоящему времени. Тем не менее необходимо добиваться дальнейших успехов.

Прежде всего, позвольте высказать три общих замечания по докладу. Во-первых, Генеральный секретарь отмечает три приоритетных области миростроительстве, а именно всеохватность, институциональное строительство и устойчивую международную поддержку и взаимную подотчетность. Мы приветствуем как сам выбор, так и порядок очередности этих трех приоритетов. Собственный

опыт Швейцарии, особенно в должности председателя страновой структуры по Бурунди в Комиссии по миростроительству (КМС), подтверждает, что эти приоритеты имеют решающее значение для успешного миростроительства. Хорошим примером в этом отношении является недавняя конференция доноров по Бурунди, состоявшаяся в конце октября в Женеве. Благодаря ей доноры смогли сплотиться вокруг общей повестки дня, которая была подготовлена в Бурунди в ходе проведения всеохватного процесса. Конференция стала важной вехой в процессе миростроительства в Бурунди, и мы оптимистично настроены в отношении ее долгосрочного положительного воздействия. Три упомянутых принципа также являются важными элементами Новой договоренности о деятельности в нестабильных государствах, которая была согласована в Пусане в прошлом году и подписана Швейцарией. Новая договоренность представляет собой полезную рамочную концепцию для осуществления мер, направленных на установление взаимной подотчетности, и, как отмечается в докладе, договоренности о переходном периоде могут помочь в официальном оформлении долгосрочных обязательств между государствами и их партнерами.

Во-вторых, мы считаем, что четкая долгосрочная концепция миростроительства поможет более эффективно оптимизировать наши усилия. В настоящем докладе устанавливаются четкие приоритеты для эффективного продолжения начатых ранее усилий. Однако не менее важны и стратегические перспективы общей архитектуры миростроительства. В ходе обсуждений надлежит затрагивать не только способы реагирования на текущие проблемы, но и разрабатывать концепцию миростроительства Организации Объединенных Наций на ближайшие пять–десять лет. Даже если это окажется трудным делом, нас следует установить цели для успешного миростроительства и определиться с тем, какова должна быть роль Организации Объединенных Наций по отношению к другим участникам процесса миростроительства. Подобное стратегическое обсуждение поможет нам также лучше понять существующие связи между архитектурой миростроительства и другими основными процессами, такими, как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Возрастающий разрыв между странами, пережившими конфликты и другими развивающимися

странами в плане достижения ЦРДТ действительно вызывает тревогу и негативно сказывается на эффективности наших усилий. Поэтому мы решительно поддерживаем включение в повестку дня в области развития на период после 2015 года сообщений по поводу миростроительства.

В-третьих, необходим дальнейший прогресс по актуализации гендерной проблематики. Здесь полезной отправной точкой является план действий Генерального секретаря из семи пунктов, касающийся миростроительства с учетом гендерной проблематики (см. S/2010/466). Хотя прогресс, достигнутый в этой области, обнадеживает, необходимы дальнейшие достижения, особенно в области управления и экономического восстановления. Благодаря созданию Структуры «ООН-женщины» Генеральный секретарь может рассчитывать на поддержку сильного партнера. Мы надеемся на более систематическое рассмотрение гендерных вопросов и на их включение в миростроительную проблематику.

Безусловно, у нас вызвал особый интерес раздел о Комиссии по миростроительству. Мы согласны с тем, что следует добиваться дальнейшего прогресса, особенно в отношении тех аспектов, которые были упомянуты в обзоре 2010 года (S/2010/393). Позвольте мне сделать в этом отношении пять конкретных замечаний.

Наше первое и общее замечание заключается в том, что, на наш взгляд, участники процесса миростроительства по-прежнему располагают потенциалом для того, чтобы играть более центральную и стратегическую роль в рамках всеобъемлющей архитектуры Организации Объединенных Наций. Это особенно справедливо в отношении КМС как межправительственного консультативного органа, а также в отношении Управления по поддержке миростроительства (УПМ). Создается впечатление, что их роль и преимущества так и не были поняты или использованы с максимальной отдачей.

Во-вторых, необходимы более активные меры по расширению диалога и налаживанию связей между заинтересованными сторонами. КМС обладает уникальной возможностью для выполнения этой роли. Комиссия — в значительной степени благодаря УПМ — приложила немалые усилия к установлению связей с системой Организации Объединенных Наций, особенно с Советом

Безопасности и с другими международными организациями — например, со Всемирным банком и с Африканским банком развития. Был достигнут ощутимый прогресс, и, на мой взгляд, теперь банки развития играют более активную роль в процессе миростроительства. Эти факторы необходимо использовать в полном масштабе.

В-третьих — и это непосредственно связано с моим предыдущим замечанием — связь между Советом Безопасности и КМС имеет решающее значение. Регулярные обмены между этими двумя органами, будь то посредством открытых прений — таких, как сегодня, или более неофициальных обменов, таких, как диалог, организованный Колумбией в июле, весьма полезны.

Мы убеждены, что Комиссия по миростроительству может внести свой вклад в обсуждения в Совете. В частности, она может стать своего рода «сеткой безопасности» для поддержки нестабильных стран, которые непосредственно не находятся в центре внимания Совета, но, тем не менее, нуждаются в определенной поддержке. Тот факт, что КМС внимательно отслеживает положение дел в странах, фигурирующих в ее повестке дня, позволяет членам Совета сосредоточить свои усилия на других, более неотложных ситуациях. В свою очередь, КМС тоже нуждается в полной поддержке со стороны Совета, равно как в оперативном и гибком доступе к нему в случае внезапного ухудшения обстановки на местах.

В заключение я вновь заявляю о нашей вере в то, что проблемы миростроительства следует решать в неотложном порядке и что Организация Объединенных Наций призвана играть важную роль в этом отношении. Мы будем и впредь в полной мере поддерживать такие усилия и готовы внести свой вклад в этот процесс.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас слово имеет представитель Исламской Республики Иран.

Г-н Хазаи (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Движения неприсоединения по этому важному пункту повестки дня. Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений. Я хочу также выразить признательность Постоянному представителю Бангладеш и Председателю Комиссии по

миростроительству (КМС) послу Момену за его неустанные усилия и за сделанное им заявление.

Движение неприсоединения вновь подчеркивает свою принципиальную позицию относительно постконфликтного миростроительства, изложенную в итоговом документе шестнадцатого саммита глав государств и правительств Движения неприсоединения, состоявшегося в августе этого года в Иране.

В опубликованном в 2009 году докладе Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (S/2009/304) изложена программа по укреплению мер реагирования Организации Объединенных Наций на проблемы в области миростроительства и по содействию принятию международным сообществом более согласованных мер реагирования на раннем этапе. С тех пор Организация Объединенных Наций и широкий круг соответствующих субъектов предприняли целый ряд шагов для восстановления прочного мира в странах, выходящих из состояния конфликта, о чем говорится в последнем докладе Генерального секретаря (S/2012/746). Однако мы должны признать, что многое еще предстоит сделать для решения общих проблем миростроительства и для укрепления взаимосвязи между миром и развитием. При этом Движение хотело бы подчеркнуть ряд моментов.

Во-первых, миростроительство постоянно эволюционирует. Предстоит еще многое выяснить для того, чтобы разработать надлежащую политику и определить соответствующую последовательность осуществления приоритетных задач, в полной мере учитывающих специфику каждой конкретной ситуации и местного контекста. Необходимо также принимать во внимание многоаспектный характер конфликтных ситуаций, их изменение, что требует пристального внимания к многогранным коренным причинам конфликтов.

Не менее важно задействовать рычаги наших коллективных усилий по миростроительству в целях более скоординированных и согласованных действий на местах. Это также требует, чтобы Организация Объединенных Наций по-прежнему играла свою центральную роль в определении общей концепции миростроительства и в установлении более тесных партнерских связей со всеми

заинтересованными сторонами в интересах благополучия людей, переживших конфликт.

Во-вторых, Движение хотело бы вновь подтвердить, что все миротворческие инициативы и планирование должны основываться на принципах национальной ответственности. Им должно быть обеспечено своевременное, предсказуемое и устойчивое финансирование. Наша позиция в отношении того, что прочный и устойчивый мир невозможен без развития, остается в силе. Поэтому вряд ли есть необходимость снова говорить о важности в процессе миростроительства факторов восстановления экономики и развития.

В-третьих, что касается Комиссии по миростроительству, то Движение считает, что Комиссия действительно является платформой для скоординированного, последовательного и комплексного организационного механизма по удовлетворению особых потребностей стран, выходящих из конфликта. Мы также подтверждаем центральную роль Комиссии по миростроительству как органа, предоставляющего Организации Объединенных Наций директивное руководство и стратегии для ее деятельности по постконфликтному миростроительству. В этой связи КМС должна уделять особое внимание наращиванию национального потенциала и дальнейшему институциональному строительству с помощью соответствующих механизмов и при наличии необходимых финансовых и технических ресурсов.

Мы поддерживаем представленные в докладе Генерального секретаря рекомендации, в которых содержится обращенный к Совету Безопасности и Комиссии по миростроительству призыв использовать важные результаты прений и интерактивного диалога, состоявшихся в июле 2012 года. В них Совет также призывается и впредь четко указывать, какие именно советы ему требуются от Комиссии, в том числе при обсуждении вопроса о мандатах. Кроме того, мы хотели бы подчеркнуть, что следует и далее содействовать развитию институциональных взаимоотношений КМС и Генеральной Ассамблеи, равно как и с Экономическим и Социальным Советом.

Мы хотели бы также указать, что КМС надлежит на индивидуальной основе развивать разнообразные формы взаимодействия, учитывающие особые условия различных стран, их меняющиеся

потребности, а также в полной мере выполнять свою превентивную роль для предотвращения рецидива конфликта. Кроме того, мы надеялись, что в докладе Генерального секретаря будет более подробно сказано о том, как можно еще более тщательно определить соответствующие роли и обязанности КМС и структур Организации Объединенных Наций на местах, с тем чтобы Комиссия могла бы в полной мере выполнять свой мандат.

В-четвертых, переходя к части доклада, посвященной вопросу о женщинах и миростроительстве, Движение подчеркивает необходимость смягчения проблем, с которыми сталкиваются женщины и девочки в постконфликтных ситуациях, и укрепления их эффективного участия в процессе миростроительства. Вряд ли есть необходимость снова говорить о том потенциальном вкладе, который женщины могут внести в мирный процесс. В этой связи Движение приветствует предпринимаемые Генеральным секретарем усилия по обеспечению участия женщин в мирном процессе и наличия экспертов по гендерным вопросам в рамках этого процесса и подчеркивает, что женщины являются исключительно важными партнерами при осуществлении деятельности, касающейся трех основных компонентов прочного мира: восстановление экономики, социальное единство и политическая легитимность.

В-пятых, мы считаем, что приоритетные направления, определенные в докладе за 2009 год по миростроительству сразу же после окончания конфликта, должны оставаться неизменными. В этой связи мы подчеркиваем необходимость укреплять всеохватность процесса миростроительства и национального примирения, обеспечивающего всем национальным субъектам возможность принимать конструктивное участие в процессе миростроительства. Активное участие всех национальных субъектов, включая маргинализированные группы населения, может позволить смягчить ситуацию и внести существенный вклад в обеспечение национальной ответственности за достижение целей миростроительства на основе общего видения развития страны. Этот процесс может еще больше расширить эффективное участие женщин.

В-шестых, мы считаем, что основополагающим принципом, который следует учитывать при обзоре гражданского потенциала, является принцип национальной ответственности. Движение подтверждает

важность гражданского потенциала, существующего в развивающемся мире и заявляет о своей готовности поддерживать развитие национального потенциала и институционального строительства, содействующих поддержке миростроительных усилий в постконфликтных ситуациях, равно как региональному сотрудничеству, сотрудничеству Юг–Юг и трехстороннему сотрудничеству. Мы хотели бы также подчеркнуть необходимость привлечения к этим усилиям Специального комитета по операциям по поддержанию мира и Пятого комитета, которые по-прежнему будут играть ключевую роль в рассмотрении обзора гражданского потенциала, поскольку тот имеет административные и бюджетные последствия.

В-седьмых, как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, перестройка национальных органов власти требует постоянной международной поддержки в сфере политики и финансов. Возможность выполнения этих задач на местах должны обеспечить Центральные учреждения. В этой связи, подчеркивая необходимость устойчивого финансирования стран, стоящих в повестке дня Комиссии по миростроительству, нас беспокоит слабая координация и слаженность действий финансовых доноров, что приводит к дублированию и избыточности усилий на некоторых направлениях при одновременном игнорировании других весьма важных проектов. Поэтому мы призываем создать в рамках Комиссии по миростроительству обзорный механизм, призванный рассматривать, в рамках каждой страновой структуры, пути и средства по обеспечению согласованных усилий доноров, которые должны осуществляться в тесном сотрудничестве с принимающими странами.

В заключение, Движение вновь заявляет о своей готовности обмениваться опытом и конструктивно участвовать в будущем обсуждении проблем миростроительства.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово представителю Малайзии.

Г-н Абдаллах (Малайзия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы искренне поздравить Вас, сэр, и Вашу страну, Королевство Марокко, со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я также хотел бы заявить, что Малайзия присоединяется к заявлению, сделанному представителем Ирана от имени Движения неприсоединения.

Кроме того, наша делегация благодарит Генерального секретаря за подготовку доклада, который содержится в документе S/2012/746 и озаглавлен «Миростроительство в постконфликтный период». Наша делегация приветствует доклад, равно как содержащиеся в нем выводы и рекомендации. Доклад является ценным источником информации о прогрессе, достигнутом в области миростроительства в постконфликтный период. В этой связи наша делегация хотела бы поделиться некоторыми соображениями, которые, по мнению Малайзии, важны именно с учетом доклада.

Постконфликтные страны сталкиваются со многими проблемами, причины которых следует искать как на их территориях, так и за их пределами. Опыт показывает, что правительство страны, выходящей из конфликта и вступающей на путь институционального строительства, восстановления и создания новой нации, нуждается в поддержке международного сообщества. Эта поддержка позволяет таким странам получать необходимую помощь и успешно оставить конфликт в прошлом. Умение решать эти проблемы определяет успех или неудачу перехода от конфликта к миру.

Программы государственного строительства и реформ нельзя навязать извне. Это означает, что столь принципиальные реформы и усилия по государственному строительству должны носить всеохватный характер и пользоваться общенациональной поддержкой. Этот момент крайне важен, так как правительства стран, выходящих из конфликта, имеют опыт и легитимный мандат, позволяющий им возглавить процесс преобразований. Концепция национальной ведущей роли, как таковая, требует, чтобы миростроительные усилия Организации Объединенных Наций играли в строительстве новой нации и в ее реформах дополняющую роль. Подобное партнерство позволяет обеспечить в стране устойчивый мир. Однако в силу разнообразия проблем в странах, Малайзия также считает необходимым разработать принципы и директивы, касающиеся подготовки программ по наращиванию национального организационно-кадрового потенциала.

Еще одним вопросом, имеющим большое значение для процесса успешного перехода, является наличие четкой программы наращивания национального потенциала, которая должна разрабатываться в рамках комплексной программы

миростроительства. Наша делегация подчеркивает, насколько важно располагать профессиональными кадрами в таких областях, как правосудие, правоохранительная деятельность, институциональное строительство, экономическое развитие, всеобъемлющие программы социального развития — кадрами, которые должны быть готовы помочь странам, выходящим из конфликта. В этом контексте мы подчеркиваем важность партнерства со странами, пережившими конфликт, которые являются одним из возможных источников знаний и партнерства в области разработки программ и модулей.

Невозможно успешно оказывать помощь постконфликтным странам, не имея для этого адекватных финансовых ресурсов. Малайзия приветствует взносы, объявленные на недавнем ежегодном совещании доноров Фонда миростроительства. Мы разделяем мнение относительно того, что для успешного продвижения к миру, постоянная финансовая поддержка столь же важна, как и наличие политической воли. Недавний миростроительный опыт показал, что для успешного постконфликтного восстановления стран необходима постоянная и долгосрочная международная финансовая поддержка. Ее продолжительность может быть разной, но в целом она может потребоваться на протяжении примерно 15 лет или до того момента, когда национальные власти смогут, в условиях политической и экономической стабильности, удовлетворять внутренние потребности страны.

Малайзия хотела бы вновь отметить ту важную роль, которую Комиссия по миростроительству играет в разработке стратегий миростроительства, мобилизации ресурсов и гражданского потенциала, что имеет решающее значение для успеха миростроительных инициатив. По мнению нашей делегации, стратегии миростроительства должны подчеркивать, что гражданские эксперты являются главной опорой государственного строительства, институционального и экономического развития. Если целью операций по поддержанию мира является обеспечение более прочной безопасности и стабильности, то миростроительство охватывает более широкое поле деятельности по усилению безопасности человека, ускорению экономического развития, обеспечению занятости и государственного строительства.

Одним из примеров такого опыта можно найти в Юго-Восточной Азии. Малайзия активно

участвует в усилиях, направленных на содействие переговорам между Исламским фронтом освобождения мору и правительством Филиппин. С 2002 года Малайзия направляет на юг Филиппин наблюдателей, в том числе военных, полицейских и гражданских экспертов. Мы приветствуем подписанное 15 октября рамочное соглашение между правительством Филиппин и Исламским фронтом освобождения мору. Руководствуясь концепцией умеренности и конструктивного участия, Малайзия намерена по-прежнему применять в своем подходе к миростроительству эти важные ценности и принципы.

По мнению Малайзии, одним из главных компонентов миростроительства является развитие человеческого капитала. Являясь членом гвинейской страновой структуры в Комиссии по миростроительству, Малайзия обучает в своих высших учебных заведениях более 300 студентов из Гвинеи. Малайзия принимала участие в инициативах по созданию рабочих мест в Гвинее, инвестирует в финансовый сектор Гвинеи и непосредственно участвует в строительной промышленности этой страны. Мы продолжаем обеспечивать профессионально-техническую подготовку и оказывать техническую помощь в разработке всеобъемлющей программы национального развития Гвинеи. С 1993 года и до настоящего времени, в различных программах развития человеческого капитала, которые осуществлялись в рамках Программы технического сотрудничества Малайзии, прошел подготовку 81 гвинейский чиновник.

Малайзия принимает активное участие в международных инициативах, касающихся безопасности и миростроительства. Малайзия считает, что для оказания помощи выходящим из конфликта странам нужна хорошо разработанная миростроительная стратегия. Мы намерены продолжать вносить вклад в разработку миростроительных стратегий, инициатив в области развития и в наращивание гражданского потенциала стран, находящихся на этапе перехода к миру.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово г-ну Враиласу.

Г-н Враилас (*говорит по-английски*): Я выступаю от имени Европейского союза и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются вступающая в ЕС Хорватия, страны-кандидаты в члены

ЕС — бывшая югославская Республика Македония, Исландия и Сербия, страны-участницы процесса стабилизации и ассоциации, потенциальные кандидаты в члены ЕС — Албания, Босния и Герцеговина, а также Украина, Армения и Грузия.

Прежде всего, разрешите мне поздравить Постоянного представителя Бангладеш посла Момена, который последние 12 месяцев руководит работой Комиссии по миростроительству в качестве ее председателя.

Сегодняшние прения дают нам очень хорошую возможность проанализировать миростроительную работу и ее результаты за последние годы. В этой связи разрешите мне сначала задать один вопрос: «Действительно ли Организация Объединенных Наций и международное сообщество сегодня лучше, чем три года назад, «оснащены» для решения многогранных проблем миростроительства?»

Ответ, который вытекает непосредственно из последнего доклада Генерального секретаря (S/2012/746) от 8 октября, будет «да». Однако совершенно ясно, что сделать еще предстоит многое. В докладе отмечаются области, где достигнуты успехи, содействующие упрочению мира в постконфликтных странах. В качестве примеров можно привести подотчетность руководителей Организации Объединенных Наций; направление на места старших руководителей, сотрудников и экспертов; работу в рамках комплексных стратегий; поощрение партнерств в рамках международного сообщества и опыт государственного строительства.

Однако в докладе дается также честная оценка недочетов и называются важные области, где требуются дальнейшие усилия. К ним относятся планирование с учетом гендерной проблематики, привлечение женщин к миростроительству и управлению, а также экономическое восстановление.

Решение проблем, связанных с постконфликтным миростроительством — это постоянная работа, требующая твердой приверженности, равно как скоординированных и согласованных усилий всех участвующих сторон. Хотя Организация Объединенных Наций является самым релевантным участником миростроительства, способным содействовать восстановлению постконфликтных стран, она не может делать это в одиночку. Организация Объединенных Наций должна и впредь

согласовывать свои действия с партнерами, включая государства-члены, национальные структуры, региональные организации и организации гражданского общества, в целях коллективного использования их навыков и опыта для достижения прогресса. Все это должно делаться с учетом общего принципа национальной ответственности.

Европейский союз и его государства-члены готовы сыграть в этом свою роль. В Лиссабонском договоре впервые было четко оговорено, что одной из главных целей внешнеполитических действий ЕС является сохранение мира, предотвращение конфликтов и укрепление международной безопасности в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

Европейский союз активно участвует в миростроительстве и использует широкий спектр внешнеполитических стратегий, структур и инструментов: это, среди прочего, дипломатия, сотрудничество в области развития, деятельность в рамках общей внешней политики и политики безопасности Европейского союза, общая оборонная политика и политика в области безопасности, — в целях содействия решению стоящих перед ним задач. Эффективность наших усилий по решению сложной проблемы укрепления мира зависит не только от нашей способности найти правильное сочетание стратегий, структур и инструментов, но и выработать комплексные подходы к стоящим перед нами задачам и обеспечить последовательность действий.

Европейский союз уже сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в миростроительной деятельности. В докладе Генерального секретаря приводится ряд примеров такого сотрудничества: это Партнерство Организации Объединенных Наций–Европейского союза по вопросам природных ресурсов, конфликтов и миростроительства — проект, цель которого состоит в улучшении отчетности о миростроительной деятельности в Либерии; Партнерство Европейского союза и структуры «ООН-женщины» по вопросам о женщинах и мире и безопасности; содействие ЕС Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в вопросах внутреннего посредничества; и регулярные контакты с партнерами Организации Объединенных Наций, которые занимаются проблематикой предотвращения конфликтов и миростроительства, — главным образом, с ПРООН

и Департаментом Организации Объединенных Наций по политическим вопросам.

Европейский союз решительно поддерживает также инициативу укрепления гражданского потенциала. Как указывается в докладе Генерального секретаря, эта инициатива будет осуществляться по линии различных каналов реагирования системы Организации Объединенных Наций. Мы призываем систему Организации Объединенных Наций продолжать усилия по поиску оптимальных путей придания большей гибкости, оперативности и новаторства работе в постконфликтных ситуациях.

Европейский союз и его государства-члены готовы продолжить свою миростроительную деятельность по следующим трем направлениям: Комиссия по миростроительству и Фонд миростроительства, Новый курс по обеспечению международного участия в нестабильных государствах и женщины в миростроительстве. Что касается Комиссии по миростроительству, то мы с самого начала активно поддерживаем ее, и преисполнены решимости содействовать полной реализации этим органом своего потенциала. Мы разделяем мнение Генерального секретаря о том, что КМС должна продолжать поиск более легких и гибких форм взаимодействия. КМС следует лучше координировать и поддерживать усилия различных структур Организации Объединенных Наций и национальных действующих лиц на местах. Эти преобразования позволили бы КМС обогатить процесс принятия решений в Совете Безопасности и тем самым укрепить взаимоотношения между этими двумя органами.

Фонд миростроительства является неотъемлемой частью миростроительной структуры Организации Объединенных Наций. Это гибкий механизм финансирования, который пользуется поддержкой многих государств — членов Европейского союза.

Что касается Нового курса, то мы будем и впредь наращивать нашу поддержку ему, в частности, за счет помощи в целях развития, а также содействовать усилиям по линии Международного диалога по вопросам миростроительства и государственного строительства и Группы нестабильных государств «семь плюс», направленным на опробование Нового курса, с учетом необходимости подготовки к условиям после 2015 года. Мы призываем к тесному взаимодействию между КМС и Новым

курсом во избежание дублирования усилий и с целью совершенствования взаимодействия.

Применительно к вопросам участия женщин в миростроительстве мы будем и впредь добиваться повышения роли женщин в укреплении мира и безопасности. В прошлом году Совет Безопасности сообщил, что показатели участия женщин в урегулировании конфликтов остаются слишком низкими. Из девяти мирных соглашений, подписанных с 2011 года, только два содержали положения, касающиеся прав женщин. Нам следует добиваться участия женщин во всех этапах мирного процесса, причем с самого начала. Это позволит гарантировать включение прав женщин и женской тематики в усилия на более поздних этапах мирного процесса.

Отсутствие женщин на официальных мирных переговорах приводит к их отсутствию в тех органах, которые играют важную роль в формировании основ нового постконфликтного общества, таких, как органы, принимающие политические решения, конституционные комиссии и комиссии по законодательным реформам, а также органы по установлению истины и примирению. Европейский союз и его государства-члены решительно поддерживают резолюцию 1325 (2000) и полностью одобряют выработку конкретных целей в области предоставления женщинам равных возможностей в поддержании и укреплении мира и безопасности, а также необходимость уделять должное внимание гендерной тематике в усилиях по предотвращению конфликтов, в мирных переговорах, операциях по поддержанию мира, миростроительстве и постконфликтном восстановлении.

В заключение хочу сказать, что международное сообщество не вправе потерпеть неудачу в оказании постконфликтным странам помощи в установлении прочного мира. Организация Объединенных Наций, располагающая глобальной легитимностью и работающая в тесном сотрудничестве и в координации с основными силами на международной арене, призвана играть главную роль в этом процессе. Европейский союз и его государства-члены по-прежнему преисполнены решимости активно поддерживать эти коллективные усилия, с тем чтобы помочь странам в построении прочного мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швеции.

Г-н Грундиц (Швеция) (*говорит по-английски*): Швеция присоединяется к заявлению, с которым только что выступил наблюдатель от Европейского союза.

Г-н Председатель, мы благодарим Вас за созыв этой открытой дискуссии, а также признательны Генеральному секретарю за его доклад, содержащийся в документе S/2012/746. Мы согласны с тем, что достигнут определенный прогресс. Тем не менее, международное сообщество должно и впредь наращивать свою способность эффективно заниматься миростроительством. Позвольте мне остановиться на трех проблемах, которые Швеция видит на этом направлении.

Во-первых, это необходимость обеспечить хорошо скоординированную реакцию со стороны международного сообщества. Мы с интересом отмечаем новые тенденции в вопросах передачи Организацией Объединенных Наций своих полномочий в контексте сокращения или вывода миссий. Для успешного осуществления этого процесса необходимо обеспечить заблаговременное планирование, проводимое совместными усилиями структур Организации Объединенных Наций и представителей принимающей страны, с целью гладкого перехода на всех этапах.

Единство действий Организации Объединенных Наций являются одним из важных условий обеспечения гладкого перехода, но этого недостаточно. Швеция хотела бы подчеркнуть важность и других аспектов, таких, как особое внимание приоритетным миростроительным задачам в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; параллельное осуществление миротворческих и миростроительных усилий; необходимость поиска всей системой Организации Объединенных Наций возможностей более тесной координации усилий с международными финансовыми институтами и двусторонними партнерами, особенно в связи с необходимостью мобилизации и предоставления предсказуемых и устойчивых финансовых ресурсов.

Во-вторых, это расширение диалога с принимающей страной и оказание ей поддержки на основе совместной договоренности. Международное сообщество сможет эффективнее помогать принимающей стране, если оно будет придерживаться

постоянного и согласованного подхода по ключевым вопросам. Введение в страновых структурах Комиссии по миростроительству (КМС) так называемых заявлений о взаимных обязательствах стало полезным инструментом диалога и совместных действий. Аналогичным образом, Новый курс по обеспечению международного участия в нестабильных государствах и его соглашения предоставляют принимающим странам прекрасную возможность заложить основу для совместных усилий с двусторонними партнерами, международными финансовыми учреждениями и системой Организации Объединенных Наций. Это будет содействовать укреплению национальной ответственности, поощрять использование национальных финансовых систем и позволит увязывать приоритетные задачи в области безопасности и миростроительства с финансовой устойчивостью, транспарентностью и борьбой с коррупцией. При создании таких инструментов взаимных обязательств мы должны опираться на уже накопленный опыт, обеспечивать согласование с национальными приоритетами и избегать дублирования или параллелизма при отчетности. Нашей целью должно быть создание общей основы для диалога, обязательств и представления отчетности.

Третья задача касается важности всеохватности. Швеция приветствует уделяемое в докладе Генерального секретаря внимание всеохватности — ключевому фактору в плане решения проблем не только примирения после насильственного конфликта, но и устранения коренных причин конфликтов. Особенно важно, чтобы мы уделяли более пристальное внимание тому, как решаются вопросы природных ресурсов и землепользования, а также роли добывающих отраслей промышленности, соблюдению принципа верховенства права и тому, как осуществляется сбор налогов и использование их для общего блага.

В докладе правильно предлагается подразделениям системы Организации Объединенных Наций обеспечить, чтобы факторы, приводящие к маргинализации, выявлялись на ранних этапах и учитывались в стратегиях миростроительства. Активное участие Швеции в Либерии — на двусторонней основе и посредством осуществления руководства страновой структурой КМС по Либерии — направлено на оказание поддержки всеохватности, примирению и усилиям по децентрализации. Кроме того, создание центров правосудия

и безопасности в Либерии, финансируемых Фондом миростроительства, также поможет обеспечить предоставление услуг и правительственное присутствие по всей стране.

Мы также поддерживаем акцент, который делается в докладе Генерального секретаря на активизацию усилий по гендерным вопросам. Региональное сотрудничество может поддержать это начинание, как показывает региональный диалог по укреплению руководящей роли женщин в поддержании мира и безопасности в Западной Африке, организованный недавно Миссией Организации Объединенных Наций в Либерии в сотрудничестве с другими миссиями Организации Объединенных Наций в этом регионе. Рекомендации были ясными — повысить роль женщин в усилиях в области миростроительства, в частности в качестве посредников, в том числе в миротворческих миссиях Экономического сообщества западноафриканских государств.

Что касается структурной части нашей работы в сфере миростроительства, то Швеция поддерживает расширение регулярного взаимодействия между КМС и Советом Безопасности. Мы должны опираться на интерактивные диалоги прошлого года. Совет Безопасности мог бы более конкретным образом запрашивать рекомендации КМС, в том числе в контексте продления мандатов по поддержанию мира.

Одновременно мы хотели бы предложить КМС, со своей стороны, показать тот конкретный вклад, который она может внести в работу Совета Безопасности и системы Организации Объединенных Наций в целом. В конечном итоге, эффективность КМС будет и должна оцениваться с точки зрения ее воздействия на страновом уровне. Для достижения эффективного воздействия крайне важно укрепление связей с субъектами на местах. В этой связи эффективная поддержка специальных представителей Генерального секретаря и страновых групп имеет жизненно важное значение.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Дании.

Г-н Лаурсен (Дания) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне подчеркнуть, что Дания присоединяется к заявлению Европейского союза.

Позвольте мне поблагодарить Марокко как Председателя Совета за организацию сегодняшней своевременной дискуссии по миростроительству в постконфликтный период. Дания приветствует доклад Генерального секретаря о миростроительстве в постконфликтный период (S/2012/746). Мы хотели бы также поблагодарить его за личную приверженность делу укрепления усилий Организации Объединенных Наций по построению прочного мира в переживших конфликт странах.

Жизненно важно, чтобы мы продолжали укреплять потенциал Организации Объединенных Наций в области миростроительства, с тем чтобы она могла оказывать своевременную, согласованную и комплексную поддержку процессам, осуществляемым при руководящей роли и ответственности национальной стороны. По нашему мнению, залог успеха состоит в обеспечении реальных конкретных результатов на местах, которые носят всеохватывающий и ориентированный на спрос характер. Следует отметить продемонстрированные Группой «семь плюс» ответственность и руководство, которые необходимо поощрять. В этой связи партнерские отношения всех заинтересованных сторон, включая международные финансовые учреждения, гражданское общество и частный сектор, имеют крайне важное значение для обеспечения долгосрочной стабильности и максимальной последовательности, а также для избежания дублирования.

В докладе Генерального секретаря подчеркивается, как осуществление программы действий 2009 года позволило Организации Объединенных Наций обеспечить «более согласованные, своевременные и эффективные меры для решения неотложных приоритетных задач постконфликтного периода» (S/2012/746, пункт 2). Это отрядное развитие событий, требующее дальнейшего акцента и привлечения внимания к широкому кругу взаимосвязанных вопросов, с которыми система Организации Объединенных Наций сталкивается на ежедневной основе.

В докладе также отмечается ряд областей, в которых прогресс был менее впечатляющим. Дания особо заинтересована в том, чтобы этот прогресс продолжался в направлении поощрения и расширения активного участия женщин в таких сферах, как миростроительство, благое управление и экономическое восстановление. Дания решительно

поддерживает резолюцию 1325 (2000) и определенные конкретные цели, с тем чтобы обеспечить равноправное участие женщин в деле поощрения мира и безопасности.

Постконфликтное миростроительство занимает все более важное место в нашей коллективной международной повестке дня, и для этого есть веские основания. Ни одна постконфликтная или нестабильная страна не достигла целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Организация Объединенных Наций играет центральную роль в решении этой сложной и острой проблемы. В этой связи Дания решительно выступает за более влиятельную и более эффективную архитектуру Организации Объединенных Наций в области миростроительства, и Дания готова внести свой вклад.

Дания надеется стать членом Организационного комитета Комиссии по миростроительству в 2013 году. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря, Комиссия по миростроительству должна и впредь увеличивать свою политическую поддержку странам, пережившим конфликт, в целях обеспечения большей согласованности действий фондов и инициатив и мобилизации международной поддержки.

Кроме того, Дания поддерживает работу Фонда миростроительства. Фонд обеспечивает крайне важную, своевременную и устраняющую пробелы финансовую поддержку в течение критически важного переходного периода. Поэтому недавно Дания приняла решение продлить свою финансовую поддержку, внося новый взнос в размере 50 млн. датских крон — около 8,6 млн. долл. США — в период 2012–2014 годов.

Мы убеждены, что один из основных компонентов успешного комплексного подхода к миростроительству в постконфликтный период предполагает быстрое и беспрепятственное развертывание гражданского потенциала, будь то в рамках системы Организации Объединенных Наций или за ее пределами. Позвольте мне воспользоваться этой возможностью, чтобы подтвердить поддержку Дании, в том числе на основе предоставления существенной финансовой помощи, инициативы Генерального секретаря в отношении гражданского потенциала и группы, самоотверженно работающей для продвижения вперед этой

важной работы. Дания приветствует доклад Генерального секретаря о гражданском потенциале в постконфликтный период (S/2011/527) и призывает к дальнейшему прогрессу по этому центральному аспекту постконфликтных усилий по стабилизации.

В качестве сопредседателя Международного диалога по миростроительству и государственному строительству Дания хотела бы призвать систему Организации Объединенных Наций сделать больший упор на Новый курс по обеспечению международного участия в нестабильных государствах при работе с пострадавшими от конфликтов и уязвимыми странами. Руководящая группа Международного диалога провела в начале этой недели заседание в Джубе, Южный Судан, и подтвердила энергичный акцент на осуществлении Нового курса в участвующих в эксперименте странах в предстоящие годы. Во многих отношениях практическая задача состоит в создании надежного и прочного партнерства на страновом уровне. Организация Объединенных Наций призвана сыграть ключевую роль в этой связи. Главная цель — это построение мира и консолидация государственной власти в некоторых наиболее бедных и нестабильных странах, и Новый курс может изменить положение к лучшему в этом отношении, поддержав процессы по преодолению нестабильности при руководящей роли и ответственности самих этих стран.

У нестабильных государств меньше всех шансов на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эта ситуация является неприемлемой. Дания считает, что мы должны опираться на работу Международного диалога по миростроительству и государственному строительству, включая миростроительство и цели в области государственного строительства, и работать над тем, чтобы в новой рамочной программе в области развития на период после 2015 года нашел отражение тезис о том, что мир, безопасность и развитие взаимосвязаны.

В заключение хочу сказать, что Дания полна решимости внести свой вклад. В предстоящие годы мы будем наращивать нашу поддержку и сотрудничество с нестабильными государствами, и Дания будет продолжать оказывать всестороннюю поддержку работе Генерального секретаря в этой связи.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас слово имеет представитель Индонезии.

Г-н Хан (Индонезия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за созыв этих важных открытых прений по вопросу о постконфликтном миростроительстве. Я хотел бы поблагодарить также Генерального секретаря за его замечания и выразить признательность Председателю Комиссии по миростроительству (КМС) послу Момену за его полезную информацию.

Индонезия присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Ирана от имени Движения неприсоединения.

Мы благодарим Генерального секретаря и его сотрудников за прогресс, достигнутый в осуществлении этой динамичной и сложной глобальной программы действий по оказанию помощи пострадавшим в результате конфликтов странам в том, чтобы найти свой путь к миру и развитию. Тем не менее Организации Объединенных Наций и международному сообществу необходимо прилагать более активные и последовательные усилия для углубления результатов на местах и укрепления потенциалов и институтов таких стран, с тем чтобы они могли эффективно укреплять мир.

Наша делегация с удовлетворением отмечает, что удалось достичь значительных успехов в контексте реализации принятой в 2009 году программы действий по миростроительству, а также более скромного прогресса в осуществлении плана действий из семи пунктов для миростроительства с учетом гендерной проблематики.

Как упоминается в докладе Генерального секретаря (S/2012/746), в переживших конфликт странах часто на протяжении многих лет сохраняется нестабильность после того, как вооруженный конфликт уже прекратился, с часто повторяющимися вспышками насилия. Такая ситуация вызывает у нас глубокую обеспокоенность. Успех постконфликтных стран во многом зависит от качества определяемых на национальном уровне и реализуемых по инициативе и при ведущей роли самих стран стратегий в области миростроительства. В то же время такое качество в значительной степени зависит от поддержки мощной и быстро реагирующей глобальной архитектуры миростроительства.

В этой связи Индонезия выражает удовлетворение тем, что Комиссия по миростроительству в качестве главного органа в области глобального миростроительства добивается значительного

прогресса в решении постконфликтных проблем и оказании более последовательной и устойчивой поддержки странам, которые фигурируют в ее повестке дня. Индонезия полностью поддерживает повестку дня Организации Объединенных Наций в области миростроительства, осуществляемую в переживших конфликт странах, и впредь будет поддерживать усилия и жизненно важную роль Комиссии по миростроительству, членом которой является Индонезия. Хотя мы согласны с рекомендациями Генерального секретаря в отношении КМС, я хотел бы высказать следующие дополнительные замечания.

Во-первых, упор, который делается в докладе на развитии принципа национальной ответственности, имеет огромное значение. Мы также приветствуем подтверждение Советом Безопасности этого принципа в только что принятом заявлении его Председателя (S/PRST/2012/29). Как подчеркнул президент Юдхойоно в своем выступлении в сентябре этого года (см. A/67/PV.6), чувство ответственности в деле миростроительства имеет крайне важное значение. Мы должны обеспечить, чтобы при оказании поддержки странам в их усилиях по миростроительству мы были лучше осведомлены о потребностях и чаяниях всех заинтересованных сторон. Для укрепления чувства ответственности определенные на национальном уровне приоритетные задачи должны быть предусмотрены в планах по оказанию международной поддержки. Индонезия поддерживает замечание Генерального секретаря о необходимости того, чтобы КМС укрепляла свою стратегию поощрения согласованности и координации усилий доноров с национальными планами в области миростроительства.

Во-вторых, эффективное миростроительство является одним из ключевых элементов достижения потенциального экономического прогресса и развития. В этой связи исключительно важную роль играет помощь системы Организации Объединенных Наций и соответствующих двусторонних, региональных и многосторонних партнеров. Для адекватного оказания помощи постконфликтным странам многосторонние рамки международной поддержки требуют обеспечения более тесной координации и сотрудничества между всеми партнерами. Рекомендации КМС в этой связи могут играть жизненно важную роль. Мы также считаем, что рамки поддержки требуют более транспарентного

и подотчетного процесса. Индонезия может подтвердить важность этого аспекта, в частности, с учетом своего опыта сотрудничества в контексте обеспечения мира в провинции Ачех после десятилетий конфликта.

В-третьих, мне хотелось бы, чтобы мы продолжили изучение всех возможных путей мобилизации более весомой поддержки. Наша делегация рада тому, что Генеральный секретарь также призвал Комиссию наладить взаимодействие с фондами и частным сектором. Как вам, возможно, известно, в 2008 году Индонезия прилагала усилия по созданию целевой группы КМС по содействию партнерским связям с традиционными партнерами и частным сектором. Некоторые из рекомендаций, изложенных в итоговом документе, отражены в «дорожной карте» КМС на 2012 год и послужат, как мы надеемся, расширению базы ресурсов и партнерских связей в контексте постконфликтного миростроительства.

В-четвертых, мы полностью поддерживаем призыв к Совету Безопасности и КМС о необходимости продолжения практики проведения подобных дискуссий и такого интерактивного диалога, как этот. Своевременные советы и рекомендации КМС обогащают деятельность Совета. Ценные знания и информация, накопленные КМС и Управлением по поддержке миростроительства, должны помогать другим главным и вспомогательным органам, а также учреждениям и департаментам Организации Объединенных Наций в их работе. Мы, не колеблясь, должны использовать преимущества друг друга.

В-пятых, Индонезия поддерживает то внимание, которое Организация Объединенных Наций уделяет расширению участия женщин в миростроительстве. Мы признательны Совету Безопасности за принятие исторической резолюции 1325 (2000). Мы надеемся, что план действий из семи пунктов с учетом гендерной проблематики будет неукоснительно выполняться. Индонезия полна решимости и впредь содействовать участию женщин в постконфликтном миростроительстве на национальном, региональном и международном уровне.

Более активное участие женщин в процессе миростроительства должно выходить за рамки заполнения квот и должно быть сосредоточено на

оказании поддержки в наращивании потенциала для обеспечения участия женщин, в частности, в развивающихся странах. В этом контексте мы также подчеркиваем важность использования имеющегося у женщин потенциала в качестве экспертов по гражданским вопросам стран Юга в рамках системы глобального гражданского потенциала Организации Объединенных Наций, которая в настоящее время разрабатывается.

Будучи третьей по величине демократией в мире, которая пережила свой собственный переходный период к эффективно функционирующему демократическому государству, Индонезия воочию могла убедиться в наличии как различных проблем, так и широких возможностей в процессе построения мира. Мы непосредственно пожинали плоды развития национального потенциала. Мы провели важные национальные реформы, в том числе в области верховенства права, управления, прав человека, политических процессов, выборов, развития средств массовой информации, гражданского общества и участия женщин.

И, наконец, я хотел бы подчеркнуть неизменную поддержку Индонезией деятельности КМС и необходимость оказания ей содействия в принятии смелых и ответственных мер по удовлетворению потребностей пострадавших стран.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас слово имеет представитель Нигерии.

Г-н Адаму (Нигерия) (*говорит по-английски*): Наша делегация хотела бы выразить глубокую признательность делегации Марокко за инициативу по созыву этих своевременных прений. Вполне уместно, что внимание международного сообщества обращено к механизмам, используемым для обеспечения прочного мира в странах, выходящих из конфликтов. Мы благодарим Генерального секретаря за его замечания и доклад, которые стали основой нашей сегодняшней дискуссии (S/2012/746). Мы хотели бы поблагодарить также посла Абулкалама Момена за его брифинг.

Сегодняшние прения вновь предоставляют нам возможность оценить достигнутый прогресс и проанализировать проблемы, стоящие на пути наших коллективных усилий по оказанию поддержки миру и социально-экономическому развитию, а также предпочтительные стратегии оказания помощи странам, выходящим из

конфликтов. Задолго до учреждения Комиссии по миростроительству Нигерия прилагала усилия для поддержки постконфликтного миростроительства в различных странах Африки. Уроки, извлеченные из этого опыта, подчеркивают нашу глубокую тревогу в связи с уровнем и масштабами новых форм конфликтов, а также риска повторного возникновения конфликтов, которые требуют от нас принятия коллективных усилий для эффективного на них реагирования.

Недавно произошедшие события и сложные проблемы, возникающие в процессе постконфликтного восстановления, подчеркивают тот факт, что миростроительство требует более целостного подхода, включая политическую всеохватность, безопасность, экономическое развитие, расширение прав и возможностей и участие женщин, права человека и верховенство права, взаимодополняемость и слаженность усилий различных субъектов и партнеров. Безусловно, всеобъемлющий подход к миростроительству порождает необходимость налаживания партнерских отношений между различными действующими лицами, обеспечения последовательности и слаженности их действий.

Наша личная и коллективная приверженность деятельности Комиссии по миростроительству должна носить вспомогательный характер и быть нацелена на достижение конкретных результатов. Приверженность этой цели со стороны ее членов должна выходить за рамки простой заинтересованности; она должна проявляться также и в нашем желании поделиться опытом и оказать техническую и финансовую помощь. Материальные и финансовые средства являются определяющими факторами в успешном миростроительстве в странах, переживших конфликты. Поэтому обязательства государств-членов должны быть отражены в их готовности предоставить финансовую помощь, а также поделиться своим опытом и оказать техническую помощь.

Нигерия высоко оценивает те усилия, которые предпринимает Управление по поддержке миростроительства в интересах постоянного повышения эффективности и результативности Фонда миростроительства. Состоявшееся 29 ноября третье заседание высокого уровня Фонда миростроительства с участием заинтересованных сторон завершилось большим успехом. Эту

достойную высокую оценки деятельность необходимо дополнить выявлением других источников долгосрочного финансирования. Непосредственное отношение к этому имеет необходимость установления более строгой подотчетности, контроля за проектами и программами миростроительства и их оценки и оказания включенным в программу миростроительства странам помощи в создании механизмов внутреннего налогообложения для укрепления их базы государственных доходов.

Нигерия с особым оптимизмом отмечает повышение внимания к важной роли женщин в миростроительстве благодаря реализации инициативы поощрения равенства между мужчинами и женщинами. Женщины выполняют решающую роль в процессе восстановления экономики, укрепления социальной сплоченности и политической законности. Передовой опыт в этой области можно распространять посредством развертывания в конфликтных и постконфликтных ситуациях специалистов по вопросам гендерной проблематики. Поэтому мы выступаем за более широкое и активное участие женщин в процессах установления мира и постконфликтных процессах.

Угрозы миру не признают государственных границ и имеют соединительные звенья, которые нередко требуют более масштабных усилий и механизмов на региональном и субрегиональном уровнях. Это относится не только к конфликтам в Западной Африке, но и к большинству регионов планеты. В этой связи нам хотелось бы особо подчеркнуть необходимость уделения должного внимания региональным аспектам миростроительства. Миростроительством нельзя заниматься на основе краткосрочного подхода. Оно требует всеобъемлющей и комплексной стратегии, в которой тщательно учитываются потребности и приоритеты, а также долгосрочной приверженности этой цели всех действующих лиц на национальном, региональном и международном уровнях. Руководствуясь именно такими соображениями, Нигерия стремится активно поддерживать процессы постконфликтного миростроительства в западноафриканском субрегионе.

В своем качестве члена Организационного комитета Комиссии по миростроительству мы сохраняем приверженность поддержке комплексных стратегий миростроительства в интересах устойчивого мира и развития. Мы искренне

надемся, что в ходе текущих прений будут высказаны новые идеи относительно того, как придать импульс процессу укрепления деятельности в области постконфликтного миростроительства. Мы также преисполнены решимости сотрудничать с другими заинтересованными сторонами в интересах успешного осуществления этой деятельности.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас слово имеет представитель Армении.

Г-н Назарян (Армения) (*говорит по-английски*): Мы тоже благодарим Генерального секретаря за представление его доклада о миростроительстве в постконфликтный период (S/2012/746) и Председателя Комиссии по миростроительству посла Момена за его активное участие в этом заседании и за его заявление.

Та периодичность, с которой Совет Безопасности рассматривает вопрос о постконфликтном миростроительстве, свидетельствует о том значении, которое международное сообщество придает этой теме в качестве средства предотвращения возобновления конфликтов и установления прочной безопасности и стабильности, которые выступают необходимыми условиями для поддержания мира и для развития. Мы все осознаем, что происходящие в различных частях планеты конфликты продолжают чинить препятствия на пути укрепления регионального мира и безопасности. Дельнейшие промедления в урегулировании этих конфликтов не только подрывают региональное сотрудничество и в значительной мере ограничивают предпосылки, необходимые для миростроительных усилий региональных и международных действующих лиц, но и создают серьезную угрозу безопасности в том случае, если произойдет переход этих конфликтов из вяло текущего состояния в активное.

Хотя все конфликтные и постконфликтные ситуации отличаются друг от друга, одной из необходимых предпосылок для их преодоления является создание такой благоприятной обстановки, которая ведет к урегулированию каждой специфической ситуации посредством стратегий миростроительства. Уроки, которые мы извлекли из длительного периода жизни в условиях конфликта и ведения переговоров, заключаются в том, что нам следует и далее сохранять настойчивость и терпение, поскольку альтернативные им пути — разрушения и хаос — не являются приемлемыми.

Армения сохраняет приверженность постконфликтным мирным инициативам и считает, что Совету Безопасности следует и впредь укреплять и продвигать вперед инициативы в области развития на основе поддержки таких миростроительных механизмов, как Комиссия по миростроительству, которая оказывает пережившим конфликт странам содействие посредством целенаправленных консультативных услуг в отношении их усилий в области восстановления, реинтеграции и реконструкции. В этой связи важно, чтобы в принимаемых программах учитывалась специфика конкретных стран, чтобы они основывались на их нуждах и потребностях и были нацелены на достижение конкретных результатов.

Эффективная деятельность в области миростроительства требует активного взаимодействия с местными действующими лицами. Такое взаимодействие должно иметь многоплановый характер и охватывать правительства и гражданское общество при уделении особого внимания женщинам и молодежи, чья роль в постконфликтном восстановлении трудно переоценить. Особое внимание в странах, переживших конфликт, следует уделять также вопросам восстановления и пересмотра системы просвещения.

Кроме того, все миростроительные инициативы должны предусматривать всеобщий охват, чтобы благодаря их осуществлению можно было добиться ощутимого улучшения жизни пострадавших людей. В этой связи мы поддерживаем содержащиеся в докладе Генерального секретаря рекомендации и выводы. В дополнение к этому вклад международных финансовых учреждений, региональных банков развития и частного сектора призван сыграть решающую роль в повышении эффективности и согласованности миростроительных усилий на региональном и субрегиональном уровнях.

Современный постконфликтный период в нашем собственном регионе предоставляет возможность для обеспечения элементарной безопасности, использования дивидендов мира, укрепления доверия в политическом процессе и повышения уровня первоочередной национальной ответственности за направление усилий в области миростроительства, а также для создания фундамента устойчивого развития после завершения конфликтов. Успешное решение всех этих задач выдвигает необходимость наличия исходной политической воли, решимости

и национальной ответственности, которые являются основными предпосылками для установления прочного мира. Благодаря созданию этих политических условий повысится эффективность усилий Организации Объединенных Наций и всех других межправительственных, региональных или национальных участников, включая гражданское общество, и им будет оказана адекватная поддержка.

Поэтому Армения высоко оценивает инициативу Марокко по проведению этих открытых прений, которые предоставляют возможность для анализа нашего опыта и уделения особого внимания приоритетным аспектам наших совместных практических действий в предстоящем 2013 году.

Председатель (*говорит по-французски*): Теперь слово предоставляется г-ну Антонию.

Г-н Антонию (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы присоединиться к другим ораторам и выразить Вам, г-н Председатель, и всем другим членам Совета Безопасности признательность за эту своевременную инициативу по проведению этих открытых прений на весьма актуальную тему, представляющую для Африканского союза (АС) и континента в целом жизненно важный интерес, в период исполнения Вашей страной обязанностей Председателя Совета Безопасности. Мне хотелось бы воспользоваться случаем, чтобы воздать должное выбывающим членам Совета Безопасности за их вклад в обеспечение прогресса в укреплении мира и безопасности на планете и поблагодарить их за это, особо отметив вклад Южной Африки, являющейся членом нашей организации, а также других членов Совета Безопасности, представляющих Африканский континент, за отстаивание интересов Африки в этом очень важном органе.

Исключительная заинтересованность Африки в этой теме объясняется масштабами и сложным характером происходящих сегодня на континенте конфликтов, включая незаконный оборот и приток наркотиков и вооружений и транснациональную организованную преступность, а также их более широкие последствия для региона. Опыт Африканского союза в его усилиях по урегулированию конфликтных ситуаций на континенте указывает на прямую взаимосвязь между устойчивым миром и активизацией процесса постконфликтного восстановления и миростроительства, а также развития.

Следует напомнить, что в 2006 году Африканский союз утвердил в Банжуле, Гамбия, стратегию постконфликтного восстановления и развития (ПКВР), нацеленную на повышение уровня своевременности реагирования, эффективности и координации миростроительной деятельности в переживших конфликт странах и на создание основ для установления социальной справедливости и обеспечения устойчивого мира и развития.

В основе стратегии ПКВР АС лежат пять основных принципов, а именно: руководящая роль Африки, ответственность на национальном и местном уровне, всеохватность, равенство и отсутствие дискриминации, сотрудничество и согласованность, а также наращивание потенциала в интересах устойчивости.

Комиссия продолжает работать над постконфликтным восстановлением и развитием путем направления миссий по оценке в страны, пережившие конфликт, а также повышения информированности партнеров и государств-членов, с тем чтобы они смогли предоставить необходимую поддержку и обменяться опытом.

Кроме того, для возобновления усилий, направленных на постконфликтное восстановление и развитие в интересах упрочения мира в тех странах, где он достигнут, Африканский союз в июле 2012 года выступил с Инициативой по укреплению африканской солидарности, а именно: возглавляемым АС процессом мобилизации более широкой поддержки со стороны государств континента в отношении постконфликтного восстановления и развития в странах, переживших конфликт. Основная цель Инициативы по укреплению африканской солидарности заключается в поощрении обязательств в контексте африканской солидарности для развития взаимного доверия в Африке, которое является одним из элементов чрезвычайной программы, направленной на значительное сокращение масштабов проблем, с которыми сталкиваются затронутые страны во время реконструкции, упрочения мира, восстановления и развития. Одной из основных задач является содействие перевороту в сознании, благодаря чему африканской самодостаточности будет уделено главное внимание и она станет ведущим фактором более динамичного и эффективного процесса развития континента, движимого лозунгом «Африка помогает Африке».

Выступая в качестве ведущей инициативы континента, Инициатива по укреплению африканской солидарности направлена на создание более масштабной и согласованной платформы для обеспечения более высокого уровня поддержки постконфликтного восстановления и развития, в первую очередь самой Африкой. Такая поддержка в дополнение к финансовой помощи будет также направлена на обмен профессиональными знаниями, подходами, передовым опытом, на совместное использование учебных объектов, обмен ознакомительными программами и обязательствами по наращиванию потенциала в качестве неотъемлемых неденежных форм поддержки.

Члены Комиссии Африканского союза убеждены в том, что приведение в действие Инициативы по укреплению африканской солидарности позволит внести существенный вклад в мобилизацию внутренней поддержки Африканским континентом стран, выходящих из конфликта, упрочение и расширение межафриканского сотрудничества и взаимной самопомощи в соответствии с политикой АС в области постконфликтного восстановления и развития, а также Межафриканской конвенцией 1975 года об учреждении Африканской программы технического сотрудничества.

В заключение мы обращаемся ко всему международному сообществу с призывом поддержать перечисленные мною усилия, возглавляемые Африкой и направленные на построение и упрочение мира в постконфликтных ситуациях, в первую очередь в странах, включенных в повестку дня Комиссии по миростроительству. В контексте поддержки этих усилий важно подчеркнуть в качестве основополагающих принципов взаимодополняемость, а также ответственность Африки и ее руководящую роль. Успех этих усилий заключается в крепком сотрудничестве и координации на уровне Комиссии по миростроительству, Комиссии АС и региональных экономических сообществ.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Хорватии.

Г-н Микеч (Хорватия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Генерального секретаря за его вдохновляющее заявление и доклад о миростроительстве в постконфликтный период, который мы сегодня обсуждаем (S/2012/746). Я также хотел бы поблагодарить посла

Моена за его выступление от имени Комиссии по миростроительству (КМС) и умелое руководство ее работой в 2012 году.

Хорватия присоединяется к заявлению, которое было сделано ранее наблюдателем от Европейского союза. Вместе с тем я хотел бы кратко выступить с несколькими дополнительными замечаниями в своем национальном качестве.

Хорватия приветствует прогресс, достигнутый в осуществлении программы действий, о которой говорится в докладе Генерального секретаря и которая содержится в документе S/2009/304 от 11 июня 2009 года. Нас особенно воодушевляет признание им факта повышения эффективности руководства на местах и улучшения деятельности механизмов финансирования в поддержку усилий по миростроительству. В этом контексте мы также приветствуем значительные подвижки в деле завершения работы над созданием комплексных стратегических рамок и с интересом следим за разработкой новой стратегии в отношении переходной политики Организации Объединенных Наций после завершения деятельности миссий и вывода сил.

Хорватия приветствует содержащиеся в докладе Генерального секретаря приоритетные цели на предстоящий период, в первую очередь упор на всеохватность процессов миростроительства, институциональное строительство и устойчивое международное сотрудничество. На наш взгляд, всеобъемлющие инициативы, ответственность за реализацию которых несут сами страны и которые направляются самими странами при поддержке международного сообщества, прилагающего слаженные, согласованные и последовательные усилия, имеют жизненно важное значение для успешного преодоления государствами последствий конфликтов.

Хорватия высоко оценивает достижение первых успехов в осуществлении плана действий из семи пунктов для миростроительства с учетом гендерной проблематики. Мы считаем, что равноправное участие женщин в политических, переходных и миростроительных процессах имеет исключительную важность для их всеохватного и эффективного осуществления. В данном контексте мы решительно поддерживаем новые усилия, направленные на укрепление положения женщин в этих процессах и на удовлетворение их особых потребностей, о которых говорится в докладе Генерального

секретаря от 2010 года по вопросу участия женщин в деятельности по миростроительству (S/2010/466).

Хорватия приветствует более интерактивные и динамичные взаимоотношения между Советом Безопасности и КМС. Мы с оптимизмом отмечаем последние события в этой связи и надеемся, что Совет будет и впредь четко формулировать просьбы в отношении консультаций со стороны КМС, прежде всего при обсуждении вопроса о мандатах. Кроме того, мы приветствуем возможность неофициального общения между этими двумя органами и считаем такую форму общения особенно продуктивной.

Хорватия высоко оценивает работу стран Группы «семь плюс», направленную на четкое определение путей поддержки международными партнерами их миростроительных процессов. Хорватия полагает, что принципы Новой программы действий, включая национальную ответственность за принятые обязательства, а также взаимную подотчетность служат дополнительным полезным руководством для взаимодействия Комиссии со странами, включенными в ее повестку дня.

Хорватия решительно убеждена в том, что восстановление гражданского потенциала представляет собой одну из наиболее важных областей оказания помощи странам, пережившим конфликт. В этой связи мы внимательно наблюдаем за инициативой по укреплению гражданского потенциала и результатами ее осуществления. Мы заявляем о своей готовности к дальнейшему участию в расширении и углублении базы специалистов/экспертов по вопросу гражданского миростроительства, в том числе на основе созданной новой интерактивной платформы SARMATSH.

В заключение я хотел бы подчеркнуть важное значение, которое наша страна придает усилиям, направленным на расширение координации и согласованности между многочисленными международными участниками, участвующими в миростроительных процессах, в том числе на дальнейшее уточнение их соответствующих функций и обязанностей. Мы глубоко убеждены в том, что только за счет расширения сотрудничества и, в частности, надлежащего участия международных финансовых учреждений, региональных и субрегиональных организаций, доноров из частного сектора и нетрадиционных доноров мы

сможем добиться максимальной отдачи и обеспечить эффективное международное взаимодействие в постконфликтных ситуациях.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Таиланда.

Г-н Сривали (Таиланд) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы от имени нашей делегации выразить искреннюю признательность Председателю за созыв сегодняшних важных открытых прений по вопросу постконфликтного миростроительства. Я также хотел бы выразить нашу благодарность Генеральному секретарю и Председателю Комиссии по миростроительству за представленную ими важную дополнительную информацию и предложения, с которыми они выступили ранее сегодня.

Прежде чем начать свое выступление, я хотел бы присоединиться к заявлению, сделанному Постоянным представителем Ирана, который выступал от имени Движения неприсоединения.

В докладе Генерального секретаря о миростроительстве в постконфликтный период (S/2012/746) содержатся многочисленные аналитические и крайне важные оценки международных миростроительных усилий, особенно с учетом того, что предыдущий доклад о достигнутом прогрессе был опубликован в 2010 году (S/2010/386). В последнем докладе отмечается достижение существенного прогресса. Однако в нем также говорится о том, что многое еще предстоит сделать, и подчеркивается необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций и международное сообщество продолжали вносить существенный вклад. В нем также подчеркивается необходимость действовать в соответствии с потребностями стран, пережившими конфликт, в плане обеспечения прочного мира и недопущения возобновления насилия. Наша делегация разделяет многие высказанные в докладе идеи и хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы принять участие в обсуждении и выделить несколько моментов, которые, по нашему мнению, особенно необходимо осветить еще раз.

Прежде всего мы хотели бы присоединиться к тем ораторам, которые подчеркнули важность принципа национальной ответственности, а также ускорения и включения в число приоритетных задач экономического восстановления и всестороннего развития в контексте миростроительства. При отсутствии национальной ответственности в

странах, переживших конфликт, может не существовать основы, необходимой для содействия руководству на национальном уровне, которое имеет решающее значение для нахождения оптимального пути, ведущего к устойчивому и всестороннему развитию.

Вторая приоритетная задача, связанная с первой, заключается в своевременном, предсказуемом и устойчивом финансировании и международной поддержке. Как справедливо упоминается в докладе, в нынешних глобальных условиях, характеризующихся жесткой экономией бюджетных средств, для укрепления неизменной международной поддержки необходима взаимная подотчетность. В докладе также отмечаются многообещающие усилия по усовершенствованию системы обеспечения подотчетности в отношении помощи в области миростроительства за счет повышения достоверности данных. Это — важные мероприятия, хотя мы понимаем, что в докладе, в первую очередь, признается необходимость сохранения международной поддержки в области миростроительства в качестве важного элемента социально-экономического развития в странах, переживших конфликт. Мы четко осознаем тот факт, что пострадавшие от конфликта государства отстают от других развивающихся стран в плане достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме того, мы надеемся, что включение вопросов, связанных с миростроительством, в программу развития на период после 2015 года приведет к более значимым обязательствам в будущем.

В-третьих, наша делегация считает, что международное сообщество должно и далее концентрировать свои усилия на оказании помощи в целях создания крепких и гибких институтов и потенциала в странах, переживших конфликт. В прошлом миротворцы из Таиланда также служили в качестве миростроителей на ранних этапах и содействовали развитию на местном и общинном уровнях, распространяя наш передовой опыт в таких областях, как сельское хозяйство, здравоохранение и рациональное использование водных ресурсов. Поэтому мы приветствуем возможность изучить инновационные пути дальнейшего расширения наших возможностей по оказанию помощи в контексте укрепления гражданского потенциала в период сразу же после окончания конфликта. Мы считаем, что в этом отношении страны Юга обладают важным

сравнительным преимуществом и поэтому могут играть роль, которая потенциально способна оказать большое влияние на содействие дальнейшему укреплению мира в этом русле.

Наконец, что не менее важно, мы также рассчитываем на дальнейшие успехи со стороны международного сообщества и самой системы Организации Объединенных Наций в контексте участия женщин в процессах миростроительства в целом и в урегулировании конфликтов в частности. В этом направлении роль женщин и учет вопросов, связанных с гендерной проблематикой, будут иметь решающее значение для создания прочного фундамента, необходимого для интеграции всего общества и устойчивого и всестороннего развития. В этой связи мы также проявляем живой интерес к упомянутой в докладе Генерального секретаря разработке минимальных стандартов для механизмов обеспечения правосудия в переходный период с учетом гендерных аспектов и руководства по вопросам компенсации жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтами. Мы рассчитываем на получение дополнительной информации от соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций, которые прилагают эти усилия.

Как при проведении любой другой значимой деятельности, постконфликтное миростроительство требует неослабного внимания, концентрации усилий и приверженности всех участвующих сторон. Продолжение подобных дискуссий и прений может лишь помочь уточнить роли и обязанности и улучшить координацию усилий в целом и между такими ключевыми сторонами, как Совет Безопасности и Комиссия по миростроительству в частности. Они также расширяют партнерские связи с международным сообществом в целом, с тем чтобы принимать потенциально значимые инициативы в будущем. Мы и впредь будем делиться результатами нашей работы в этой области и вместе с международным сообществом продолжать искать способы выполнения того, что мы называем нашей коллективной ответственностью за оказание помощи странам, пережившим конфликт, в целях укрепления мира и предотвращения дальнейших конфликтов.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас слово имеет представитель Боснии и Герцеговины.

Г-жа Чолаквич (Босния и Герцеговина) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить

Вас, г-н Председатель, за созыв этого заседания с целью обсуждения темы постконфликтного миростроительства. Я уверена, что наши сегодняшние прения внесут значительный вклад в обсуждение одного из самых важных пунктов повестки дня Совета Безопасности. Я также хотела бы поблагодарить тех, кто выступил сегодня с брифингами, за их ценные замечания.

В январе 2011 года в ходе нашего председательства в Совете Безопасности Босния и Герцеговина провела прения по вопросу о постконфликтном институциональном строительстве (см. S/PV.6472). В центре обсуждения стояли вопросы о важности национальной ответственности и наращивания национального потенциала, в том числе создания прочных институтов, то есть вопросы, которые рассматриваются в качестве основных в процессе успешного миростроительства. В соответствии с программой действий Генерального секретаря на 2009 год и обзором архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства за 2010 год (S/2010/393) заявление Председателя, содержащееся в документе S/PRST/2011/2, включало просьбу представить оценку того, как осуществление программы действий способствует становлению жизнеспособных институтов в постконфликтных странах, а также рекомендации по повышению эффективности вклада Организации Объединенных Наций в построение более действенных, стабильных и устойчивых институтов, которые могут способствовать предотвращению возобновления конфликта.

По прошествии почти двух лет после тех прений мы рады отметить, что институциональное строительство, наряду с всеохватностью и устойчивой международной поддержкой, является одной из центральных тем доклада Генерального секретаря (S/2012/746). В результате дискуссии по вопросу об институциональном строительстве и некоторых других прений, проводимых в Совете Безопасности по вопросу о миростроительстве, был вынесен целый ряд конкретных рекомендаций и внесены различные изменения.

Всеохватность и институциональное строительство имеют решающее значение для предотвращения возобновления жестоких конфликтов. Кроме того, они жизненно необходимы для национальных систем обеспечения подотчетности и представляют собой более прочную основу для взаимодействия

государства с международным сообществом. Только жизнеспособное государство с прочной структурой будет способствовать миру и стабильности и сможет избежать возврата к ситуации конфликта.

Диалог с национальными субъектами на самых ранних этапах миростроительства является неременным условием успеха усилий в области миростроительства на начальной стадии. Этот процесс должен носить открытый, творческий и преобразующий характер. Он должен включать всех соответствующих субъектов, задействованных в принятии решений, которые могут способствовать постконфликтному миростроительству и восстановительной деятельности.

Восстановление и налаживание функционирования национальных систем имеет исключительно важное значение для успешной ликвидации последствий конфликта, а также для сокращения численности или свертывания миссий по поддержанию мира и отделений по поддержке миростроительства. Несомненно, международное сообщество должно вкладывать больше средств в укрепление своего инструментария в этой области. Наконец, для улучшения этого процесса необходимо разработать подходящие, хорошо продуманные и практические механизмы обеспечения подотчетности. Существенные результаты на раннем этапе должны быть достигнуты за счет восстановления основных государственных функций и предоставления услуг. Таким образом можно заручиться сбалансированной долгосрочной поддержкой, оказываемой процессу институционального строительства.

Поддержание и развитие партнерских отношений с целью восстановления институтов и прочного мира требуют постоянной и стабильной международной политической и финансовой помощи. В этом контексте мы подчеркиваем важность взаимной подотчетности. Установление более сбалансированных партнерских отношений между донорами и правительствами стран-получателей помощи является необходимым условием для обеспечения долгосрочных и устойчивых результатов и направления инвестиций на цели процессов поддержания мира или миростроительства. Наращивание соответствующего национального потенциала в области миростроительства чрезвычайно необходимо для обеспечения эффективной и устойчивой передачи ответственности от миссии стране, где эта миссия развернута. В этой связи донорам необходимо

разработать гибкие, устойчивые к рискам подходы, ибо риски, связанные с бездействием, могут оказаться более серьезными по сравнению с рисками, связанными с активными действиями.

Взаимодействие между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству необходимо продолжать в более практическом и устойчивом русле, что предполагает продолжение диалога и усовершенствование процесса вынесения рекомендаций и анализа, которые Совет может получить от Комиссии, особенно в период обсуждения мандата.

Роль институционального строительства как важнейшего элемента устойчивого мира подтверждается в «Докладе о мировом развитии за 2011 год» Всемирного банка и руководстве по поддержке государственного строительства в конфликтных и нестабильных ситуациях, подготовленном для доноров Организацией по экономическому сотрудничеству и развитию. Группа стран, пострадавших от конфликтов — Группа «семь плюс» — направляет свои усилия на осуществление Новой программы действий в нестабильных государствах, в которой подчеркивается важность и необходимость учета национальных приоритетов в финансировании усилий по миростроительству.

Инициатива Организации Объединенных Наций по укреплению гражданского потенциала направлена на укрепление поддержки организационного строительства, осуществляемого самими странами. Босния и Герцеговина принимает активное участие в реализации этой инициативы, в том числе в рамках онлайн-платформы «САРМАТСН», и готова поделиться собственным опытом в тех областях, где у нас имеются сравнительные преимущества, знания и опыт.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря, институциональная поддержка и наращивание потенциала не являются быстрыми способами решения этих задач. Реформы могут нанести вред, если они осуществляются слишком быстро, без принятия на себя ответственности национальными властями, или осуществляются преждевременно властями, которые не имеют достаточной легитимности. Поэтому мы можем и должны прилагать больше усилий для того, чтобы добиться успехов на тех направлениях, где пока наш прогресс неоднозначен.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Беларуси.

Г-н Рыбаков (Беларусь): Я хотел бы выразить признательность делегации Марокко, исполняющей функции Председателя Совета, за организацию этих важных открытых прений по постконфликтному миростроительству, а также Генеральному секретарю и постоянному представителю Бангладеш, Председателю КМС, за их выступления.

Белорусская сторона присоединяется к заявлению от имени Движения неприсоединения, которое представил сегодня постоянный представитель Ирана.

Беларусь рассматривает миростроительство в качестве важного фактора, оказывающего непосредственное влияние на урегулирование конфликта, снижение уровня нестабильности и постконфликтную стабилизацию. Организацией Объединенных Наций накоплен значительный и уникальный опыт в деле миростроительства, который успешно используется в различных регионах мира. В то же время процесс выхода из конфликта, установления контроля над внутригосударственными процессами, затрагивающими сектор обеспечения правопорядка, законности, изменения в области внутренней безопасности государств, крайне сложен и имеет комплексную, многосоставную природу. Это в значительной степени усложняет усилия на пути миростроительства.

Для решения всего комплекса задач, касающихся миростроительства, в 2005 году была создана Комиссия по миростроительству (КМС), за короткий промежуток работы которой удалось добиться существенного прогресса в деле организации миростроительного процесса и решения ряда комплексных задач. В то же время, как сегодня отметил Председатель Комиссии, КМС еще многое предстоит сделать. Выражаем надежду на то, что Комиссия будет продолжать совершенствовать свою деятельность в области организационного строительства и укрепления взаимодействия с другими структурами в рамках своих усилий, направленных на поиск эффективных путей миростроительства.

Как сегодня уже было отмечено, важным представляется укрепление институциональных связей КМС с Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. Кроме того, необходимо налаживать более тесные

партнерские отношения с соответствующими странами и международными финансовыми структурами, такими как Всемирный банк, Международный валютный фонд и Африканский банк развития.

В качестве одного из ключевых элементов совершенствования миростроительной деятельности видим налаживание более четкой координации, согласованности и взаимодействия между различными органами и подразделениями Организации Объединенных Наций как в Нью-Йорке, так и в странах, которым оказывается постконфликтное содействие и помощь. С учетом ограниченности ресурсов, как нам представляется, это повысит эффективность и отдачу. Мы исходим из того, что наибольший эффект в области постконфликтного миростроительства может быть достигнут только на основе полного уважения суверенитета соответствующих стран. Государства, находящиеся в постконфликтных фазах, ответственны за обеспечение миростроительства на своей территории. При этом необходимо применять комплексный, скоординированный и целенаправленный подход в работе, учитывающий различие внутренних условий различных стран.

С удовлетворением отмечаем рост внимания к положению женщин в государствах, переживающих конфликт на своей территории, либо проводящих постконфликтное строительство. Как представитель государства, активно вовлеченного в проблематику торговли людьми, хотел бы обратить внимание на то, что Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятый консенсусом Генеральной Ассамблеи, призывает включать вопрос о торговле людьми в более широкие стратегии и программы Организации Объединенных Наций, направленные на решение вопросов, касающихся, в том числе, восстановления в постконфликтный период. Думаю, на этот элемент следует обратить серьезное внимание в ходе разработки различных миростроительных программ.

С учетом того, что это последние открытые дебаты в 2012 году, хотел бы воспользоваться данной возможностью и пожелать всем успехов в наступающем году.

Председатель (*говорит по-французски*): Слово имеет представитель Сенегала.

Г-н Диалло (Сенегал) (*говорит по-французски*): Сенегал высоко оценивает Вашу инициативу, г-н Председатель, по созыву этих прений, посвященных миростроительству в период после окончания конфликта. Решение задач в этой области имеет не меньшее значение, чем прекращение открытых боевых действий. В этой связи позвольте мне еще раз тепло поздравить Вас с исполнением функций Председателя Совета и одновременно выразить признательность Вашему предшественнику послу Мадживу Сингху Пури за его умелое руководство работой этого органа в ноябре. Сейчас, когда мы подводим итоги, ни у кого нет сомнений в том, что Совет проделал полезную работу под мудрым руководством Марокко — дружественной страны, чей вклад в дело мира в Африке хорошо известен и всеми высоко ценится. Поэтому я хотел бы заверить Вас, г-н Председатель, в том, что наша делегация всегда будет готова поддержать Вас в достижении несомненного успеха во время Вашего председательства.

Тема, для обсуждения которой мы сегодня собрались, позволяет Совету рассмотреть важнейший вопрос о жизнеспособности и устойчивости миротворческой деятельности во всем мире. В рамках этой дискуссии мы призваны рассмотреть инструменты, которые могут быть использованы для обеспечения прочного мира в странах, выходящих из конфликта. Как напоминает Всемирный банк в своем «Докладе о мировом развитии за 2011 год», в период 2000–2009 годов 90 процентов всех конфликтов происходили в странах, в которых уже шла гражданская война. Этот тревожный факт должен заставить нас критически взглянуть на факторы, которые могли бы объяснить рецидивы конфликта. Некоторые из этих факторов обусловлены неблагоприятной международной обстановкой, а другие — нестабильным положением внутри страны. Поэтому воздействие таких факторов, как трансграничные конфликты и присутствие международных преступных групп, может приводить к созданию неблагоприятных условий для осуществления переходных процессов, которые зачастую и без того являются неустойчивыми.

Аналогичным образом, отсутствие консенсуса по политическому процессу, дискриминация или социальное неравенство в совокупности с негативным воздействием сложившейся экономической ситуации могут создать почву, благоприятствующую

возобновлению кризисной ситуации. Поэтому постконфликтное миростроительство, похоже, будет не столь эффективно и результативно в сокращении масштабов конфликта, как первоочередное предупреждение конфликтов.

Успех на столь нестабильном этапе миростроительства чаще всего зависит от того, насколько удовлетворяются многочисленные нужды населения. Это говорит о масштабах и сложности постконфликтных ситуаций как для национальных властей, так и для международного сообщества. В этой связи подлинно принципиальную важность приобретает определение приоритетов в планах перехода.

Для улучшения защиты гражданских лиц абсолютно необходима эффективная реформа сектора безопасности, причем начинать ее следует с разоружения, демобилизации и реинтеграции. Коллективный политический диалог, являющийся основой любого процесса национального примирения, призван гарантировать проведение свободных демократических выборов, которые позволяют укрепить верховенство права благодаря наличию прочных органов власти. Этот двойной фундамент — политика и безопасность — должен сопровождаться наращиванием национального потенциала по удовлетворению социальных потребностей. При этом особый акцент необходимо делать на здравоохранении, образовании и профессиональной подготовке, обеспечивая одновременно экономический подъем, способствующий развитию, особенно в области сельского хозяйства и инфраструктуры.

Поддерживая рекомендации, содержащиеся в последнем докладе Генерального секретаря о миростроительстве в постконфликтный период (S/2012/746), наша делегация придает особое значение реальному и активному участию женщин в процессе перехода. Имея большие преимущества в выполнении перечисленных мною задач, женщины всего мира всегда вносили неоценимый вклад в миростроительство. Об этом свидетельствует большое число женщин, удостоенных Нобелевской премии мира, включая Бетти Уильямс, мать Терезу, Аунг Сан Су Чжик и Вангари Маатаи из Кении. Мы с удовлетворением отмечаем, что в докладе говорится о значительных усилиях по активизации участия женщин.

В рамках этого относительно узкого направления деятельности необходимо обеспечить

эффективную и стабильную поддержку со стороны международного сообщества. В этом контексте Комиссии по миростроительству, как соответствующему интерактивному межправительственному органу, отводится важная роль, в том числе в вопросах мобилизации средств, необходимых для перехода.

Следует также развивать и укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. В этой связи мы хотели бы воспользоваться данной возможностью, чтобы приветствовать качественно новое стратегическое партнерство, которое Африканский союз продолжает развивать с Организацией Объединенных Наций благодаря операциям по поддержанию мира — таким, как операции в Сомали или Дарфуре. Африка тем более приветствует такое сотрудничество, что большинство стран, стоящих в повестке дня Комиссии, — это африканские страны.

В заключение я хотел бы обратить внимание Совета на важность оказания упомянутой мною поддержки сразу же после прекращения военных действий. Хотя этот период является наиболее зыбким, он, тем не менее, представляется наиболее благоприятным для грамотной организации перехода к прочному миру и развитию.

Совет может быть уверен в том, что Сенегал, как и все миролюбивые страны, неизменно привержен делу воплощения в жизнь идеала, который сегодня объединяет все народы мира.

Председатель (*говорит по-французски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Либерии.

Г-жа Камара (Либерия) (*говорит по-английски*): Либерия присоединяется к предыдущим ораторам и благодарит Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений по важнейшему вопросу постконфликтного миростроительства. Такой шаг соответствует традиционно активному участию Марокко в миротворческой и миростроительной работе Организации Объединенных Наций. Он также отражает постоянную заинтересованность Совета Безопасности в миростроительстве и его приверженность миростроительству, как одному из звеньев общей ответственности Совета за международный мир и безопасность. Мы высоко оцениваем такую позицию Совета Безопасности.

Мы признательны Генеральному секретарю за его глубокий доклад (S/2012/746), в котором рассматривается прогресс, достигнутый Организацией Объединенных Наций в усилиях по поддержке миростроительной деятельности в пострадавших от конфликта странах, и намечаются дальнейшие направления действий по улучшению миростроительной работы, проводимой Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами. Впечатляет акцент на всеохватности, поскольку мы знаем, что изоляция, замкнутость и культура эксклюзивной политики являются главными причинами конфликта. Нас ободряет тот факт, что принципы институционального и государственного строительства характеризуются в докладе как два главных элемента миростроительства. Являясь членом Группы «семь плюс», Либерия поддерживает эти принципы и считает их исключительно важными для предупреждения рецидива конфликта и для строительства устойчивых государств.

Нынешние тенденции, отражающие рост сотрудничества между постконфликтными странами и всем международным сообществом, придают миростроительству в постконфликтных условиях новое измерение и новую динамику. Это сотрудничество может перерасти в партнерство, если стороны договорятся относительно миростроительных механизмов, учитывающих особенности каждой конкретной страны, будут избегать стандартного подхода и станут совместно нести расходы, связанные с осуществлением согласованных стратегий.

Два года назад Либерию включили в повестку дня Комиссии по миростроительству. До этого Организация Объединенных Наций стремилась подкреплять дивиденды мира с помощью чрезвычайного финансирования миростроительной деятельности. Однако прямые контакты с Комиссией дали Либерии возможность сосредоточиться исключительно на критически важных направлениях, требующих безотлагательного вмешательства: на секторе безопасности, верховенстве права и национальном примирении. Ответственность как правительств, так и Комиссии за достижение согласованных целей была зафиксирована в заявлении о взаимных обязательствах. Это партнерство дало толчок целому ряду программ и мероприятий, которые оказались жизненно важными для установления в Либерии прочного мира.

Поддержка со стороны миростроительной архитектуры, особенно страновой структуры по Либерии в Комиссии по миростроительству, Фонда миростроительства и Управления по поддержке миростроительства, равно как Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, сыграла главную роль в осуществлении стратегий по реформированию сектора безопасности и судебной ветви власти. Они также стали своего рода катализатором поддержки со стороны двусторонних партнеров. Благодаря различным программам сотрудничества, в том числе в рамках сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, мы в настоящее время создаем и восстанавливаем наши органы власти. Эти меры включают разработку политики и развитие инфраструктуры, наращивание потенциала национальной полиции, иммиграционной службы и судебной системы.

Наиболее примечательными программами являются планы строительства в стратегически важных точках страны пяти центров правосудия и безопасности, причем строительство одного из них уже завершается. Цели, которые ставятся перед этими центрами, носят многоплановый характер: например, в случае органов правосудия речь идет о децентрализации их деятельности и более эффективном предоставлении услуг, о расширении доступа граждан к механизмам правосудия и усилении безопасности населения; в случае государства последствием станет укрепление его авторитета на всей территории страны с целью улучшения защиты граждан и возросшая эффективность пограничного контроля. Завершение строительства этих центров приведет к глубоким переменам, особенно для тех либерийцев, которые проживают в глубинке страны и пострадали от изоляции и маргинализации.

Национальное примирение — это, в конечном итоге, самый надежный фундамент для строительства долговременного мира. В случае с Либерией примирение равнозначно национальному восстановлению, потому что социальную ткань либерийского общества можно надежно восстановить лишь путем устранения исторических, этнических и социальных разногласий. Поэтому разработка плана национального примирения была одним из главных приоритетов партнерства Либерии с Комиссией. При технической поддержке Программы развития Организации Объединенных

Наций мы разработали «дорожную карту» национального примирения. В этой работе также участвовала страновая структура по Либерии, которая консультировала нас. Еще более важно то, что в ходе общенациональных консультаций эта «дорожная карта» получила поддержку и одобрение подавляющего большинства либерийского народа. Я с удовлетворением хочу сказать, что «дорожная карта» и национальная программа развития Либерии на период до 2030 года были официально утверждены на общенациональной конференции, прошедшей на прошлой неделе.

Мы знаем, что миростроительство не бывает беспроблемным. Это — нормально, и Либерия в этом плане не исключение. Поскольку миростроительство — это процесс, который нужно рассматривать в долгосрочной перспективе, важно не ждать от сегодняшнего дня слишком многого или, по меньшей мере, не рассчитывать на быструю отдачу.

Во-вторых, как отмечается в докладе Генерального секретаря, существует проблема предоставления на предсказуемой и постоянной основе необходимых ресурсов, нехватка которых порождает неуверенность и беспокойство. Хотя Фонд миростроительства является в этом плане стабилизирующим фактором, мы надеемся на то, что Фонд будет активнее выполнять свой мандат в плане мобилизации ресурсов. Важно налаживать тесные партнерские связи, в том числе с международными финансовыми учреждениями. Выполнение лежащей на нашем правительстве ответственности за обеспечение устойчивых инвестиций в

согласованные приоритетные области также является сложной задачей, которую мы решаем за счет постепенного увеличения бюджетных ассигнований в конкретные отрасли.

Заглядывая в будущее, мы можем сказать, что осуществление всей запланированной миростроительной деятельности в Либерии обеспечит коренные преобразования. Мы рассчитываем на такой результат. А пока мы хотим выразить свою признательность за неустанную поддержку всем нашим партнерам, включая тех, кто участвует в работе по линии различных миростроительных структур Организации Объединенных Наций или является частью системы Организации Объединенных Наций. Мы настоятельно призываем их не оставлять Либерию в ее стремлении к достижению устойчивого мира.

Мы признательны также членам структуры по Либерии за их поддержку. Мы особо благодарим Швецию, которая приступила к исполнению функций председателя этой структуры на постоянной основе. Швеция также играет важную роль непосредственно в Монровии, координируя донорские вклады и обеспечивая целостный подход к удовлетворению потребностей в приоритетных областях, включая необходимость гладкого перехода от поддержания мира к миростроительству.

Председатель (*говорит по-английски*): В моем списке значится еще целый ряд желающих выступить. Я намерен, с согласия членов Совета Безопасности, прервать заседание до 15 ч. 45 м.

Заседание прерывается в 15 ч. 15 м.