



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
1 December 2012  
Chinese  
Original: English

### 社会发展委员会

#### 第五十一届会议

2013年2月6日至15日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：在消除贫穷、实现社会融合及充分就业和人人有体面工作方面促进增强人的权能

### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织公民促进罪犯自新联合会提交的声明

秘书长收到如下陈述，兹根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。



## 陈述

赤贫和人权问题特别报告员格达莱娜·塞普尔韦达·卡尔莫纳提交的关于赤贫与人权的指导原则最后草案(A/HRC/21/39)，将赤贫明智地定义为“收入上贫穷、人类发展上的贫穷以及社会排斥的结合体”。集中在世界各地贫民窟和很多监狱的赤贫者非常多。大部分囚犯曾为穷人，受教育程度低，受过的职业培训很少或根本没有。这些人中酗酒或吸毒成瘾、患有学习障碍、精神疾病或像艾滋病或结核病这样的疾病的人数高于平均数。

40 多年以来，公民促进罪犯自新联合会努力将司法和监狱制度从基本报复性制度转为基本恢复、改造和重返社会的制度。简而言之，本联合会努力建立恢复性司法。本组织的平台包括 48 个前进方向和 5 年计划，见其网站。

我们建议转变经济模式，包括：(a) 对贫民窟和监狱等缺陷集中的领域进行投资；(b) 促进恢复、改造和生产性重返社会；(c) 减少纯粹处罚制度对社会造成的过度经济消耗；(d) 促进横向和纵向经济增长，而不是过于依赖涓滴效应。因此，国家目标应包括改善社会健康，提高国家生产力，减少动乱和犯罪，降低警察、司法机构、监狱、福利的总成本，以及减少动乱和犯罪造成的其他后果。

更广泛地讲，民间社会想要什么？我们呼吁理事会注意 2012 年 6 月联合国系统工作组关于 2015 年之后联合国发展议程的报告，其标题是“实现我们大家希望的未来”。这份出色的报告指出，要想为所有人建立一个以权利为本、平等、安全和可持续的世界，就必须在 4 个核心层面取得进展。这 4 个层面包括：(a) 包容性社会发展；(b) 包容性经济发展；(c) 和平与安全；(d) 环境可持续能力。我们注意到，前 3 个层面尤其适用于世界各地贫民窟和监狱里的赤贫者。

联合国系统工作组在这 3 个层面上的“希望”显然与本联合会的恢复性司法目标相互一致。为了证实这一点，下文针对前 3 个层面引述联合国系统工作组对需求发表的一些主要言论，以及本联合会相对应的恢复性司法目标。

### 1. 与包容性社会发展有关的“希望”

这些希望包括增强妇女权能和性别平等；人人获得足够营养；人人获得优质教育；普遍获得优质保健、清洁饮用水和卫生条件；包容性社会保护制度。

本联合会在性别公正和平等方面的有关目标是：(a) 提高对贩运人口和打击贩运人口法执行问题的认识；(b) 扩大反家庭暴力法的范围并执行这些法律；(c) 确保将儿童监禁在狱中是最后手段，以及违法少年被当作儿童而不是成人对待；(d) 建立和执行给予狱中妇女人道待遇的标准；(e) 更新法律和改变习俗，在继承和拥有土地和财产等方面赋予妇女平等权利。

### 本联合会在社会保护方面的有关目标

本联合会大力支持联合国国际劳工组织推行的普遍规定健康、教育、营养、清洁饮水和卫生条件最低标准的社会保护最低标准计划。

#### 2. 与包容性经济发展有关的“希望”

这些希望包括消除收入贫穷和饥饿；减少不平等现象；确保体面工作和生产性就业；获得负担得起的技术和知识。

### 本联合会在经济发展方面的有关目标

这些目标包括：(a) 使体面工作、改造和重返社会成为惩戒设施的主要目的；(b) 在所有监狱至少提供初等教育；(c) 在监狱提供职业培训课程，以发展适应市场需求的工作技能；(d) 包括小额信贷、小企业管理和小农场管理方面的培训；(e) 如可能，包括学徒和实习生方案。

#### 3. 与和平与安全有关的“希望”

这些希望包括不发生暴力和冲突，不受虐待；基于法治的善治做法；冲突预防和调解。

本联合会在和平与安全方面的有关目标包括：(a) 更多采用社区服务、调解和家庭集体心理咨询等除监狱之外的办法；(b) 保障被告的权利并改善被告法律顾问服务；(c) 警惕逼供行为；(d) 针对涉及酗酒和吸毒上瘾的罪行提供高质量的治疗，而不是处以监禁；(e) 在解决冲突、了解他人需求、寻求共同点和寻找双赢解决办法方面加强培训；(f) 取消不必要的审前羁押，并规定可允许的审前羁押最长时间；(g) 执行接近设计容量的监狱占用上限。

因此，可促进实现“我们大家希望的未来”的要素与作为本联合会目标表述的可促进恢复性司法的要素之间具有很大的协同增效作用。

---

注：本陈述得到以下具有理事会咨商地位的非政府组织的认可：好牧人慈悲圣母会、多明我会领袖会议、纳穆尔圣母修女会和乌纳尼马国际组织。