



经济及社会理事会

Distr.: General
1 December 2012
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第五十一届会议

2013年2月6日至15日

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：优先主题：在消除贫穷、实现社会融合及充分就业和人人有体面工作方面促进增强人的权能

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织天主教医疗传道会提交的陈述

本陈述得到具有经社理事会咨商地位的下列非政府组织的赞同：好牧人慈悲圣母会、圣樊尚·德保罗慈善之女协会、多明我会领袖会议、圣母进殿派修女国际协会、塞勒希恩传教团和美洲慈善修女会

秘书长收到以下陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段的规定分发。

陈述

世界各地千百万人民的深切渴望通过充分就业和体面工作实现社会融合，摆脱贫穷。全世界都认识到，贫穷国家和发达国家的不平等状况日益严重，这造成不幸福、抗议和暴力行为日增。财富集中在少数人手中，而许多人却陷入贫穷和边缘化。这不是一个包容性全球社会的特征。消除贫穷需要多种办法和许多合作伙伴，以提出专门侧重于提出建设公正和包容社会政策。我们天主教医疗传道会赞赏联合国为解决这一问题并与全球社会一道寻求解决方案所作的努力。

全球不平等现象

全世界约有 70 亿以上的人口，其中 20%最富有者的收入占全球收入的 87%，而 20%最贫穷者的收入所占的比例不到 1%。联合国把 47 个国家归类于最不发达



国家，即国际社会中最贫穷和最脆弱的部分。最不发达国家只有 16%的人口用上了电，而在发展中国家和经济合作与发展组织(经合组织)成员国中，这一比例分别为 53%和 99%。甚至在经合组织国家中，10%最富有者的平均收入约为 10%最贫穷者的收入的九倍。全球化已经创造了更多的货币财富，但在世界各国之间及其内部，财富分配却趋于更不平等。由于各国政府受到富有而又贪婪的人们的过多影响，政府保护穷人和被边缘化者的政治权力日益削弱。

不平等的后果

在世界各地，从开罗到新德里到纽约，人们走上街头，表达他们对高失业率、食品价格不断上涨和普遍存在的不公正的愤怒，表示他们不愿再接受这一切。我们做生活的社会面临的动荡和生态灾难。各国人民在民主、人权和全球团结的基础上利用各种政治途径，要求政府行动起来。

资本主义发展模式，特别是居于主导地位的新自由主义政策制度，使得发展沦为增加生产，把获得资本的权利和自由凌驾于人的权利和自由以及环境保护。发达国家的财政机构和跨国公司控制着全球经济，为了获得无限利润变本加厉地剥削劳工和开采资源，这不仅加剧了饥饿、不平等、无地现象和强迫迁徙，而且引发冲突和战争。

在 21 世纪仍有 8.7 亿人挨饿，大量的人失业，这是不可接受的。每个死于营养不良和饥饿的孩子，每一个对自己或社会诉诸暴力的人，都发出了响亮的声音，都是对社会的发展方向错误发出的大声疾呼。“桑迪”飓风等自然灾害也表明，已经到了改变生活方式和观点的时候了，在发达国家尤其如此。

增强人的权能

充分和生产性就业及体面工作应当放在社会政策和经济政策的中心。例如，世界上 5 亿小农户是粮食生产的主力，其中许多人却生活在贫困之中，因此需要增强他们的权能。如果地方农民得不到扶持，粮食保障就永远无法实现。从事农业的妇女缺乏土地、资源和市场便利，因此受到的影响要大得多。

必须制定政策和程序，控制和制止跨国公司掠夺土地和海洋的活动，因为这波及到世界各地数百万计的传统渔业工作者和小农户的生计。为了实现短期目标而对自然资源进行过度开采，只会加剧贫穷和饥饿。容易受到年龄、残疾或歧视影响的人们以及自然灾害和人为灾害的受害者都尤其需要扶持和保护。所有国家和地方政府机构应该把人人获得社会保护作为刚性规定。

主权债务危机

联合国贸易与发展会议和大会第二委员会最近举办了题为“主权债务危机和重组：经验教训与解决债务问题机制的建议”特别活动，这表现了联合国在解决当前经济问题方面发挥的作用。正如肯尼思·罗戈夫教授所述，在人类历史中，

这场危机绝对不同于以往。这次辩论揭示了政治与金融的关系以及现行制度只有利于贷款方所带来的“道德衰落”。由于现行制度存在缺陷，我们需要作出新的努力，例如开展负责人的贷款和借款。世界上每一个饥饿的男子、妇女和儿童都是不公正政策的受害者，因此必须改变这些政策。

可持续发展目标以及 2015 年以后的发展议程

在联合国可持续发展会议的成果中，制定一整套可持续发展目标和 2015 年以后的发展议程应作为各国政府应对上述挑战的动力。这一进程应该让民间社会全面参与，以便制定可衡量和针对性目标，确保人人拥有可持续未来。我们应该从过去的错误中汲取教训，制定能够确保包容、公平和可持续发展的政策。

向会员国和联合国提出的建议

- 制定政策，取消最容易受影响国家的债务，以便再投资于社会发展。
- 采取扶持小农户和妇女生产者的政策，保证他们获得土地、水和其他必需品，从而确保粮食保障和粮食主权。
- 向老年人、残疾人、自然灾害和人为灾害的受害者、生活极端贫穷者等最弱势者提供社会保护。
- 改变国际政策、特别是能源政策，以此限制跨国开采业开采自然资源，防止大公司过度利用渔场和农田。
- 制定各种机制，对银行等国际和国家金融机构进行监管，确保透明度和问责制。

结论

必须立即关注日益加剧的不平等现象在世界各地引发的动荡和暴力。极端贫穷就是一种暴力和侵犯人权行为。联合国在制定妥善的消除贫穷政策方面发挥核心作用。我们需要保护弱势者，保卫自然资源，以确保所有人的福祉。在为我们所有人谋求可持续未来的征程中，增强民众的权能是确保消除贫穷和打击暴力行为的最有效工具。