



## 亚洲及太平洋经济社会委员会

### 第六十八届会议

2012年5月17-23日，曼谷

议程项目 7(b)

亚洲及太平洋区域需要处理的政策性问题：

2012年亚洲及太平洋经济社会概览

### 报告草稿

#### 2012年亚洲及太平洋经济社会概览

1. 经社会收到《2012年亚洲及太平洋经济社会概览》的摘要(文件 E/ESCAP/68/21)、以及为其第六十八届会议编制的专题研究报告的摘要(文件 E/ESCAP/68/22)。
2. 下列成员和准成员的代表在会上作了发言：亚美尼亚、澳大利亚、孟加拉国、文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、中国、朝鲜民主主义人民共和国、斐济、中国香港、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、哈萨克斯坦、老挝人民民主共和国、马来西亚、蒙古、缅甸、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、萨摩亚、新加坡、所罗门群岛、斯里兰卡、泰国、汤加、图瓦卢、瓦努阿图和越南。
3. 经社会指出，正如在《经济社会概览》中所分析的那样，全球经济衰退正在威胁到本区域的经济增长步伐。特别是由于高度依赖向发达经济体的出口，使得本区域许多国家极易受到外部冲击的影响。目前欧元区发生的债务危机以及美国的复苏疲软也正在对许多亚洲经济体构成严重的挑战。
4. 经社会指出，尽管 2011 年出现了经济下滑局面，但整个亚太区域仍继续作为一块稳定基石发挥作用，而且本区域在驱动世界取得经济复苏方面也发挥着领导作用，同时也继续作为其他发展中区域的一个增长极发挥着作用。经社会指出，亚太区域目前在世界国内生产总值（GDP）中所占份额已超过 30%，而且到 2050 年时将可超过 50%。

5. 经社会指出，商品价格高企带动了消费品价格的上升，特别是就粮食和能源而言。这些价格高企的局面对亚太区域构成了严重的挑战，而且很可能对全球经济的复苏进程产生影响。穷人的生活状况也因其需要将收入的很大一部分用于购买食品而受到极为严重的影响。
6. 经社会认识到，资本流动的剧烈波动也对本区域构成了另外一个重大挑战。需要进一步采取宏观经济政策协调举措，以便共同应对因商品价格高企和流入本区域的资本的剧烈波动所造成的各种挑战。经社会关切地注意到保护主义对货物、资本、服务、技术和劳工流动所产生的不利影响。
7. 经社会强调需要评估并增强本区域各经济体抵御各种外来经济冲击的能力。经社会获知，若干国家已为应对经济下滑局面采取了金融和财政方面的应对政策。
8. 经社会强调，应实行扶持公正的增长的良好政策以便使整个社会共同分享繁荣的成果。经社会认识到，世界上近三分之二的穷人仍然生活在亚太区域，而且农村与城市区域之间、不同的社会和各族群体之间、以及各国国内不同地区之间仍然存在着明显的差距。
9. 经社会着重表明，收入方面的高度不平等、加上社会方面的不平等已损害了增长带来的惠益。亚太区域在正规部门的就业机会仍然不足，而年轻人的失业情况和极不稳定就业状况日趋严重更引发了各方的不安，这表明必须设法大力增强国内生产总值的增长与就业的增长二者之间的关联。
10. 经社会要求通过创造适宜的机会和营造一种有利的环境来推动实现包容性增长。减贫工作应成为人类发展的一个不可分割的组成部分。社会保护方案可帮助解决收入不平等的问题。应特别注重社会中那些脆弱群体，诸如残障人士、老年公民、少数民族、以及生活在偏远地区的民众。经社会指出了在国营与私营部门之间为推动减贫工作而取得协同增效的重要性。经社会强调指出，对妇女的赋能及其参与经济活动对于减少收入和社会不平等而言十分重要。经社会还指出了在内部冲突结束之后产生的包容性发展挑战和机遇。
11. 日本代表团向经社会通报说，日本愿意在即将举行的“马德里国际老龄行动计划执行情况亚太区域审查会议”上与各方分享其经验。日本着重强调它优先注重有关残疾人的议题，具体而言，该国已共同提出了一项关于新的亚洲及太平洋残疾人十年的决议草案——该决议草案现已提交经社会，同时该国还对制订这一新十年的战略行动框架做出了贡献。
12. 经社会获知，许多成员国已把千年发展目标纳入其发展规划之中。然而，经社会注意到，许多国家，特别是那些最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，在进一步扩大其实现千年发展目标的成果方面仍然面对各种挑战。为此，经社会促请国际社会

重点强调这些国家的特殊需要。经社会请求秘书处继续支持这些国家，加速其实现千年发展目标的进程。

13. 经社会强调指出，区域经济一体化是维持本区域的活力、注重共同风险和脆弱性以及促进实现包容性可持续发展的关键所在。经社会对秘书处以区域一体化为动力推动区域发展所做出的持续努力表示赞赏，并欢迎专题研究报告中提出的推进区域一体化的建议，包括于2013年召开亚太区域经济一体化部长级会议的建议。

14. 经社会指出，区域经济一体化不仅可使本区域内各国加速增长，而且还可缩小各国之间的差距；同时还指出，为了避免贸易不平衡进一步加剧，在制定区域经济一体化政策时必须考虑到在发展水平上的差异。经社会呼吁各发展伙伴和多边机构在帮助最不发达国家努力克服其不利的社会和经济环境中发挥更积极的支持作用。

15. 经社会认识到，贸易和投资是推动经济增长和实现减贫的重要动力，同时在进一步深化区域经济一体化过程中也起着重要的作用。经社会还认识到，在基于规则的多边贸易体系下，贸易自由化的作用能够得到最好的发挥，但同时又指出，扩大区域贸易和投资合作可有助于减少对西方发达经济体出口的依赖。在此问题上，经社会指出，区域贸易协定似可成为建立此种多边贸易体系的构件。

16. 经社会指出，扩大区域贸易合作的努力应旨在巩固和协调现有的贸易运作规则，以便为深化区域经济一体化奠定基础。一位代表请秘书处针对亚太区域的多边贸易协定进行一项可行性研究；而另一位代表则提出对东亚自由贸易区问题进行调研。另有一位代表呼吁拟定一项包容的和可持续的泛南太平洋区域贸易协定。

17. 许多国家都认为，次区域合作框架是实现更广泛的和更强大的区域一体化的构件。在资源需求持续增长的情况下，这一框架可有助于推动实行更好的资源管理和资源共享，有助于相关国家克服在应对气候变化和自然灾害时面对的共同脆弱性，进而促进它们实现可持续发展的经济发展。经社会指出，《东盟互连互通总计划》和南亚区域合作联盟是有效的次区域合作框架的范例。经社会注意到，与其他区域和次区域组织及机构建立紧密的联系对于在亚太区域实现包容的和可持续的发展至关重要，包括独立国家联合体、上海合作组织、以及欧亚经济共同体等。印度代表对亚太经社会为建立南亚及西南亚次区域办事处所做的工作表示认可，并向经社会通报说，印度政府承诺支持该办事处的工作，并将为之提供直接的财政资助。

18. 经社会呼吁扩大贸易便利化，以增进区域互连互通，并获悉各成员国已为此执行了各种举措，其中包括单一窗口设施举措。

19. 经社会获悉萨摩亚已加入世界贸易组织，<sup>1</sup> 并得知俄罗斯联邦和瓦努阿图正在着手加入。

20. 经社会指出区域金融合作在奠定健全的宏观经济基础方面的重要性，并说在遇到重大金融冲击时，此种合作可起到缓冲作用。经社会强调，必须为贸易提供足够的资金，以促进经济增长，并在此问题上呼吁世界贸易组织和区域各开发银行提供更多的援助。

21. 经社会呼吁成员国开展合作，为贸易提供适当的援助，以加强那些在这一领域需要得到帮助的国家加强供方能力，以期确保发展中国家能够加入到区域价值链当中。在此方面，经社会认识到企业家精神、研究与开发、创新和技术转让在促进生产和加强供应能力方面的作用，并认识到必须在这一领域提供技术援助。

22. 经社会认识到私营部门在产生增长方面的重要性。尤其是，经社会注意到中小企业的重要性，并说这些企业可在提供社会安全网方面发挥作用。为此经社会呼吁各方积极支持这一部门。

23. 缅甸代表团向经社会介绍了其政治和经济改革方案，并介绍了该国在促进贸易和投资方面取得的显著进展。为了维持这一进展势头和加强供方能力，缅甸代表团请秘书处在诸如中小企业发展和技术转让等领域提供技术援助。

24. 经社会表示赞赏秘书处为促进整个亚太区域交通运输互连互通所开展的工作，尤其是涉及亚洲公路网和泛亚铁路网的各种活动。经社会强调，将通过诸如陆港和物流活动等多式联运发展来提高亚洲公路网和泛亚铁路网的效率。在此方面，经社会表示支持秘书处努力制定一项政府间陆港协定，并注意到俄罗斯联邦表示愿意继续支持亚太经社会交通运输次级方案，包括制定这样一项协定。在此问题上，经社会注意到印度已提名把 34 个具有国际重要性的陆港列入这一政府间陆港协定。

25. 会上向经社会介绍了各成员国做出了何种努力来发展各国之间的交通运输连接，以支持区域或次区域总计划。在此方面，经社会注意到孟加拉国正在发展其交通运输基础设施，为通过其领土的过境运输提供便利；《东盟互连互通总计划》为泰国执行旨在加强同中国、老挝人民民主共和国和越南的连通性的项目提供了一个框架。经社会还注意到印度尼西亚正在计划投资 4 千亿美元，用于在 2015-2025 年期间的国家总计划下六个增长走廊的发展。

26. 经社会注意到，伊朗伊斯兰共和国政府邀请所有成员国参加定于 2012 年 11 月 11-14 日在德黑兰举行的亚洲及太平洋基础设施发展公私伙伴关系部长级会议。

---

<sup>1</sup> 2012 年 5 月 10 日萨摩亚成为第 155 名成员。

27. 经社会获知，成员国正在与各开发银行和捐助机构合作，为提高交通运输效率提供资金。在此方面，经社会指出，融资对于支持基础设施发展至关重要，对于许多成员国来说是一项重大挑战。委员会指出，在为基础设施发展融资方面有许多选项，包括获得私营部门提供的资金等。在此问题上，经社会认识到成员国已为执行公私伙伴关系做出更大努力，而且还采取了各种举措促进私营部门的参与，包括制订了必要的立法。经社会指出，公私伙伴关系对于许多成员国来说是一种新型筹资机制，为此请秘书处协助各国之间交流经验和专门知识。经社会注意到 2012 年 1 月在缅甸仰光举行的亚太经社会公私伙伴关系促进发展讨论会提出的建议，其中包括如何应对在执行公私伙伴关系方面遇到的各种各样的制约和障碍，以及针对与公私伙伴关系有关的各种具体领域拟定一个政策框架。

28. 经社会指出，即将召开的联合国可持续发展大会(里约+20 大会)是促进世界走向更可持续的道路的一个重要全球论坛。在此方面，一些代表团指出，必须做出改变，更有效地利用各种资源、实现绿色经济以及提高增长质量。会上还强调，各种发展战略必须适当地处理可持续发展的社会、经济和生态方面的问题。

29. 经社会指出，里约+20 大会为在各种主要的社会发展问题方面取得进展提供了一个机会，例如加强社会保护制度以及加强妇女和青年人的权能等。经社会强调，必须在可持续发展的经济、社会和环境三大支柱之间取得平衡。经社会指出，不平等和脆弱性是对实现可持续发展的长期挑战。一些代表团指出人力资源开发对于可持续发展产生积极影响。

30. 经社会对秘书长任命了 2015 年后发展议程高级别专题小组表示欢迎。他认为，在 2015 年后青年发展目标将仍然很重要，同时亦表示将仍然需要应对赤贫和饥饿问题。委员会指出，2015 年后的发展议程将需要依据所汲取的经验教训和实现千年发展目标方面取得的成就、以及里约+20 大会的成果来制定。在 2015 年后时期应制定相关的可持续发展目标，作为千年发展目标的延续，同时应重申青年发展目标下的以人为本的各项具体目标，并需要继续努力消除贫穷，以统筹方式应对各种环境挑战。

31. 许多代表团表示，气候变化以及与之相关的各种自然灾害、必要的适应和缓解措施对于发展中国家、特别是最不发达国家来说是一项严峻的挑战，阻碍了各国实现千年发展目标，鉴于自然灾害的频度和严重性加剧，情况尤其如此。一个代表团强调，关于区域一体化的任何讨论都需要把气候变化这一议题囊括在内。经社会注意到 2012 年 4 月 5-6 日在加德满都举行了山区国家关于气候变化问题的国际会议，会上讨论了冰川融化加剧和随之带来的各种风险。

32. 委员会强调必须：(a) 为适应和缓解气候变化影响提供稳定的资金；(b) 能获得廉宜、低碳和清洁的技术；(c) 增加贸易机会。若干

代表团认为，通过加强区域一体化就有可能做到以上几点。另外两个代表团强调南南技术开发和转让是成功的做法。

33. 若干代表团指出能源部门在促进加强区域一体化方面发挥的中心作用。他们指出，区域能源互连互通将能对能源短缺起到缓冲作用，而且也是增加区域间贸易和实现共同繁荣的一个契机。他们还强调了交通运输连接、特别是铁路连接在增进能源贸易机会方面的作用。

34. 哈萨克斯坦代表团指出，水资源对于亚太区域具有战略重要性，并认为亚太经社会可在执行大会第 65/154 号决议方面发挥促进作用——大会在该决议中宣布 2013 年为国际水合作年。

35. 一些代表团强调了粮食、水和能源安全之间的相互联系。在此方面，委员会认为关于其中一个议题的任何政策都必须考虑到其他议题，并应加强区域和全球合作，以应对这些问题。委员会指出，必须更好地管理水和土地资源，以便在提供粮食、饲料和生物燃料同可持续发展之间取得平衡。经社会还指出，消除贫穷的关键步骤是能更好的获得各种基本服务，例如能源、水和卫生服务等。

36. 经社会指出了与环境问题有关的成功实例和良好做法。所涵盖的主题是：(a) 绿色发展；(b) 节约资源和环保型社会；(c) 增加非化石燃料在自然能源组合中的比例；(d) 提高能效和降低二氧化碳排放量的措施；(e) 改革补贴，以便减少化石燃料的使用和浪费，并提高资源效率和改进减贫努力；(f) 电子贸易和交流；(g) 能源和水综合规划；(h) 绿色发展计划，以应对气候变化影响。

37. 经社会还指出，“新加坡合作计划”为本区域的一些发展中国家提供了关于环境和城市规划领域的的能力开发支助，并与秘书处建立了伙伴关系，旨在 2012 年间向缅甸提供类似的开发支助。在此方面，许多国家强调了秘书处继续提供能力开发援助的必要性，以期帮助制定健全的自然资源管理政策以及绿色增长/绿色经济政策。

38. 经社会指出，技术，尤其是信息通信技术，已成为本区域创新的促成因素和促进知识引领的增长的推动力，具有加速实现千年发展目标的潜力。

39. 经社会指出，数码鸿沟和连接性差距是最不发达国家和太平洋小岛屿发展中国家尤其关切的问题，并说要解决这两个问题，就需要进行法规改革，以便增强竞争力，推动公私营伙伴关系开发基础设施，实现全民享有这些服务。经社会一方面指出了正在开展各种相关举措，尤其是成员国正在为《东盟促进连接性总体计划》做出了各种贡献，另一方面要求秘书处更加重视处理区域内和区域间的信通技术的相互连接问题。

40. 经社会获知，本区域面对的重大挑战包括自然灾害的频率和强度在不断加剧。在此方面，经社会注意到本区域最近发生的一些严重灾

难，如 2004 年的印度洋海啸、2008 年的四川地震、以及 2011 年的新西兰和日本的地震等，同时强调了灾害管理和预防工作的重要性。经社会还指出，由于自然造成的灾害，包括频发但是低强度的灾害，妨碍了社会经济发展，给贸易、投资和价值链造成了严重的破坏。

41. 经社会注意到，许多发展中国家，尤其是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家，在自然灾害面前高度脆弱，而且过多地受到影响，这些国家面临着其来之不易的发展成果被逆转的风险，因为相关资源被转移到灾后恢复工作。经社会指出，各相关国家需要提高其应对和抵御灾害的能力。在此方面，一个代表团强调指出了在防灾、备灾和灾后重建方面进行的政府间进程和合作的重要性。

42. 经社会注意到，相关成员国正在开展防灾和减少与管理灾害风险方面的南南合作。经社会满意地注意到一些成员国向其他一些发展中国家提供了支助，以帮助降低其在灾害面前的脆弱性，以及开展灾害风险管理的能力建设，并向受灾的国家提供了救灾援助。经社会指出，由于日本地震和海啸和东南亚洪灾造成了区域和全球供应链的破坏，并认为，如果不处理共同的脆弱性和风险，就无法实现区域经济一体化和增长。

43. 日本代表对国际社会在日本东部发生特大地震和海啸之后向它提供的热情援助表示感谢，并向经社会通报说，日本将采取一些措施，分享其在减少损失的防范措施和减少灾害风险措施方面所汲取的经验教训。日本将发挥牵头作用，把减少灾害风险工作列为重要工作内容，以期建立一个具备强大抗灾能力的社会，并将为此与亚太经社会开展合作。

44. 在强调能力建设和社会包容性对促进可持续发展的重要性时，日本代表团对亚洲及太平洋统计研究所在统计培训领域发挥的作用表示赞赏，并指出需要收集和使用按社会群体分列的数据，供政府进行政策规划之用。缅甸代表团赞赏亚太经社会在该国的统计能力建设中的作用及其对计划于 2014 年进行的人口普查提供的援助。许多代表团强调指出，全面统计领域存在的差距仍然是政策制定方面的一个挑战，而且继续阻碍有效的政策制定工作。一个代表团还向经社会通报说，该国已制定了一项旨在改善数据收集、分析和传播的促进统计发展国家战略。

45. 经社会注意到，由于其与外间隔离、幅员较小、人口较少，小岛屿发展中国家继续面临着环境和经济冲击，导致其生产、运输和服务交付的成本较高。经社会为此请秘书处与各相关区域组织和发展伙伴合作，以改善太平洋的运输基础设施，尤其是海运和航空条件。经社会还指出，太平洋岛屿发展中国家容易遭受自然灾害，而且这些自然灾害对于这些国家的财政资源造成了很大压力，也影响了它们的发展进程，因为许多资源都被转用于恢复重建工作。

46. 太平洋小岛屿发展中国家重点指出，“绿色经济”这一术语应放在保护宝贵的和不断减少的“蓝色海洋”资源的范畴内加以理解。对于许多太平洋小岛屿发展中国家而言，要走上绿色经济之路，就要实现绿色增长，而这将可确保能保护具有全球重要性的宝贵的生态多样性。珊瑚礁、渔业和粮食安全问题珊瑚三角区倡议已作为帮助太平洋岛国走上可持续发展之路的一个重要平台而提出。

47. 经社会确认岛际航运对太平洋岛屿发展中国家经济的重要性。在此方面，经社会注意到一个成员国在日本、亚洲开发银行和其他捐助方的援助下发展国内和国际码头设施的努力。一个代表团要求秘书处增加其对岛屿发展中国家加强其岛际航运的努力的支持。

48. 经社会注意到小岛屿发展中国家不断变化的特殊国情，在此方面，经社会确认需要在里约+20 大会上采取相关的具体措施，支持这些国家努力抗击气候变化的影响。一个国家呼吁发达国家履行各种相关承诺，减少气候变化和海平面上升所造成的影响，并推进可持续发展议程，以便在里约+20 大会及其后的时期内实现有意义的成果。

49. 经社会呼吁对最不发达国家的产品实行零关税和免配额，以扩大其市场准入。经社会认为，向最不发达国家提供与贸易有关的外国直接投资，可有助于解决这些国家技能短缺问题。

50. 经社会听取了一个最不发达国家关于其努力脱离最不发达国家行列的情况介绍。然而，经社会注意到，全球经济和金融危机的复发严重威胁着该国在此方面所做出的努力，而且继续破坏该国迄今已取得的发展进展。另一最不发达国家关切地指出，联合国部分地根据经济脆弱程度指数的标准，将其确定为可能脱离最不发达国家行列的一个候选国，但该国认为，不应当将这些标准作为脱离最不发达国家行列的强制性标准，因为该国在外部冲击面前高度脆弱。

51. 经社会认识到，本区域各国在其经济和体制机制推进程度以及在其人类和社会发展方面处在不同的水平。经社会指出，在此方面，本区域的一体化进程不仅要能够使每一成员都能取得更迅速的增长，同时也要缩短各成员之间的差距。经社会认为，来自经济发达国家和多边供资机构的援助应发挥一个更具支持性的作用，以便使低收入国家，尤其是脆弱和易受侵害国家，能够克服不利的社会经济条件。

52. 经社会赞扬秘书处编写的（载于以下文件的）关于本区域面临的各种挑战的全面文件提供了高质量的分析：《2012 年亚洲及太平洋经济社会概览》<sup>2</sup> 以及标题为《共同成长：为努力创建一个包容的和可持续的亚太世纪努力推进经济一体化》的 2012 年专题研究报告。<sup>3</sup>

---

<sup>2</sup> 2012 年联合国出版物，出售品编号：E.12.II.F.9。

<sup>3</sup> ST/ESCAP/2629。