

反对帝国主义、捍卫小国利益的政策。因此，对我们立场的这种解释不是误解就是故意歪曲。我们对这样的解释不能不加以反驳。

202. 其次，关于表决问题，厄瓜多尔代表曾在总务委员会里建议把项目 25 的四个分项全部分配给第一委员会。厄瓜多尔代表知道，当时我对他的提案提出了一个修正案。总务委员会的主席——他也是大会的主席——裁决应先对我的修正案——大意是将(c)和(d)两个分项交给第六委员会——进行表决。我在总务委员会里提了这个修正案。我当时并没有说我不会在这里提出同样的提案，因此，现在在大会全体会议上断言苏联代表团在总务委员会里采取一种立

场，在这里又采取另一种立场，这种说法至少是和事实不相符的。

203. 至于日本代表的发言，他似乎误解了我的话。我并没有说日本代表团没有资格参加朝鲜问题的讨论。我根本不可能有这样的想法。联合国的每一个会员国、每一个代表团都有资格讨论大会的任何一个议程项目。我仅仅提到日本目前积极支持外国军队占领南朝鲜，这是一种引起了种种可悲推测的情况。看来第一委员会对这件事也得给予一定注意。

下午五时三十五分散会

## 第一八四四次会议

一九七〇年九月二十一日星期一上午十时三十分纽约

主席：爱德华·汉布罗先生(挪威)

### 议程项目 9

#### 一般性辩论(续)

1. 马杰达拉尼先生(黎巴嫩)：主席先生，我特别愉快地和以上各位发言人一起，对你当选为具有历史意义的联合国本届会议主席，表示黎巴嫩代表团和我自己的欣慰。我们在联合国宪章二十五周年纪念之际所托付给你的任务确实是艰巨的。在这个时候我们在不同程度上都想总结总结联合国的工作。谁能比你更好地担负这一重任呢？你的光辉经历只能更坚定我们寄托于你的一切希望。而且你也不愧为斯堪的纳维亚各民主国家的代表。这些国家同我国一样，对和平、正义与自由的理想一贯忠诚。

2. 我还愿趁此机会对秘书长吴丹表示特别敬意。他已经把自己的感情和智力，把自己的卓见，自己的公正感，贯串于自己的重任之中。他为增进国际和平与安全所作的不懈努力完全应该得到我们由衷的感激。

3. 今年我们庆祝我们这个组织的二十五周年。我们在发言中首先想着重谈谈这一组织的业绩。在我们立刻就想到的联合国的积极成就中，当然必须提到非殖民化这一巨大工作。这项工作虽未完成，却已使许多国家可以成为自由的主权国家。经济、社会和文化领域的多边合作已基本符合国际社会寄予联合国的希望。我们希望联合国第二个发展十年将在一切国家之间开创一个繁荣合作的新纪元。

4. 自从世界人权宣言问世以来，自从保证经济、社会和文化权利盟约和保证公民和政治权利盟约通过以来，联合国已经建立了一个保证人类繁荣、尊重人类准则的体制。

5. 虽然裁军与和平共处方面取得的些许进展也必须归功于我们这个组织，我们却不能忽视它在维护国际和平与安全方面的种种弱点。悬而未决的问题太多了，这是因为各种权势政治的交互影响和世界已僵化为敌对集团，而各敌对集团中，某些大国的国家利益又往往违反中、小国家的合法利益。

6. 在前所未闻的杀人如麻的大战之后诞生的联合国，曾下定决心不仅要消除这次世界大战的种种恶果，而且更重要的是使子孙后代免遭一场新的灾难。

7. 我们这个组织已经建立了二十五年，但仍然未能达到这两个目标。确实世界各国仍在经受这次战争的恶果，而这些恶果又由于新的冲突而复杂化了。四分之一世纪前，联合国大会和安全理事会象征着以和平与正义为基础的国际新秩序的最高保证，对各小国来说尤其如此。不幸，如今安全理事会已成为各集团间尽情发泄敌意的舞台，因而僵化了各大国的立场，并阻碍了安理会采取我们所期望于它的行动。法国外交部长和巴西外交部长在他们的精辟发言中〔第一八四二次和一八四一次会议〕十分正确地唤起我们注意安全理事会的种种失败，它的决议往往由于解释各异而事实上遭到否决。

8. 安全理事会失败的根本原因，主要是某些大国解决国际问题的意图不是根据有关各国人民的合法利益，而更多的是根据他们维持自己势力范围的素愿。联合国成立以来已发生过多次冲突，而居于首位的就是巴勒斯坦悲剧。

9. 以色列是这场悲剧的根源，应对今天阿拉伯各国的动乱负责。由于以色列无视大会各项决议，特别是拒不执行安全理事会第242(1967)号决议，所以以色列仍是中东种种和平努力的障碍。

10. 这个地区的问题已经令人苦恼地拖延了多年。二十五年来凡是在这个问题上能说的话都已反复说过多次了。不幸的是以色列这些年来的侵略政策一直阻碍这一问题的公正解决。

11. 假如联合国及时采取各种必要措施，迫使以色列接受并执行大会与安全理事会有关这一问题的各项决议，许多悲剧本来是可以避免的，成千上万的生命本来是可以免遭牺牲的。

12. 目前在约旦正在发生的和在这一地区其他国家曾经发生的令人痛心的种种事件，只是以色列拒不执行联合国各项有关决议和拒不承认巴勒斯坦人民不可剥夺的权利所造成的许多后果之一。

13. 以色列的不断抗拒行动已使一再遭受以色列侵略行为之害的这个民族确实忍无可忍。二十二年来国际舆论对这些被赶出祖国大地的巴勒斯坦难民的苦难始终漠然视之，然而人们今天看到这些流亡者为

着自己的事业而部分地或全体地拿起武器成为战士时，却大惊小怪起来了。

14. 我国政府曾多次指出，以色列打算用威胁和侵略行为迫使黎巴嫩无限期地用武力压制黎巴嫩所允许入境避难的三十万巴勒斯坦难民，强迫他们忍受离乡背井的苦难，否则就对黎巴嫩进行更多的侵略。一九六八年以来，安全理事会在黎巴嫩的要求下开过四次会。对以色列进行了多次警告，考虑过各种措施，也曾多次宣布予以谴责。但黎巴嫩至今依然动辄遭受以色列的侵略，而这种侵略行为则从未受到惩罚。

15. 因此，以色列通过其抗拒行动正是企图从内部和从外部搞垮黎巴嫩，其手法是迫使黎巴嫩作出抉择：要么遭受以色列对其领土和居民的侵略，要么在自己国土上对自己的兄弟不断推行暴力与内战的政策。黎巴嫩所实现的和睦共存具有超国界的重大意义。归根结底一句话，包括以色列在内的其他各国许多问题都可以用这个办法来解决。从国际意义来说，它体现了全人类渴望开创一个互相谅解与兄弟般合作的新纪元的根本愿望。巴勒斯坦悲剧绝不是黎巴嫩或任何其他阿拉伯国家的责任，而且巴勒斯坦悲剧关系到正义和安理会的权威。假如由于巴勒斯坦悲剧而损害这项一直在黎巴嫩行之有效的人道尝试，那当然就无异于否定联合国的各项原则、各种活动和存在理由。用历史的眼光来看，那实际就是人类后退了一步。

16. 今天全世界对妨害航空自由的各种障碍表示关切。黎巴嫩作为重视旅游事业、并拥有一家大航空公司的国家，对这一关切深抱同感，对这个问题特别关心。

17. 不仅如此，黎巴嫩实际上是全世界航空旅行方面受害最大的国家。以色列正规部队于一九六八年十二月二十八日对贝鲁特国际机场进行可耻的破坏性袭击，毁坏了黎巴嫩国家民航机的四分之三。

18. 那些今天自诩为航空旅行安全的维护者的国家，那时本应在国际民用航空组织中和我们一道共同努力采取各种必要措施以防止对国际空运的任何干扰。遗憾的是我们当时的呼吁没有得到任何反应。

19. 在最近几次干扰航空安全事件中，黎巴嫩受

到一些诽谤性的、毫无理由的攻击。我国政府基于人道主义理由曾不得不准许两架遇难民航飞机在贝鲁特国际机场降落。除了人道主义理由之外，我们是应这两架班机隶属的两家公司的明确请求、应这两家公司基地所在国大使们的明确请求才准其降落的。比我们办法多得多的其他国家对劫持飞机事件即使在现在也依然一筹莫展。

20. 我们认为一切国家都负有保障航空旅行安全的特别责任。黎巴嫩方面现在已经采取必要的立法措施来遵守东京公约。<sup>①</sup>我国并已着手加强国内安全措施使航空旅行的安全与自由更有保障。

21. 在纪念我们这个组织二十五周年这个年度里，我们依然深信联合国将能为中东悲剧找到一个公平合宜的解决办法。联合国创始国之一的黎巴嫩认为我们这个组织是所有爱好和平与正义的国家的主要保证，特别是包括黎巴嫩在内的各小国的主要保证。在这二十五年中，这一组织所依据的各项原则的生命力和吸引力并未稍减。这些原则依然是各个国家和民族的希望。但愿一再申明的希望不至落空，不使那些一心渴望在和平、正义和进步之中达成谅解的国家失望。

22. 许先生(新加坡)：主席先生，我不想象以上各位发言人那样向你祝贺而只想代表我国代表团向你致谢。我们感谢你争取当选并出任具有历史意义的本届大会主席。你在这个崇高的职位上将会把经验和业务条件难能可贵地结合起来。你不仅是贵国杰出的外交家，而且是一位杰出的国际公务员。你是知名学者，并且也是贵国政界的老手。有了以上条件，主席先生，我国代表团深信你对我们事务的处理既会符合原则，又会实事求是，既迅敏有效，而又不图权宜之便。

23. 今年我们庆祝联合国成立二十五周年。但在庆祝的同时，我们也有义务为了今后的工作对这个组织的优缺点做一番切合实际的估价。流行很广的相当多的一部分意见认为联合国所作所为深负众望。有人说这一组织正面临着一场信任危机，还有人说联合

国患了蔓延性的离题症。一位深思熟虑的批评家新近写道：“目前联合国会员国和一般公众对联合国的信任比历史上任何时候都差。”

24. 对联合国这样广泛不满的原因何在呢？

25. 第一个原因是联合国基本上未能完成其维护国际和平与安全这一首要任务。第二次世界大战以来的这一时期，世界侥幸没有发生另一次全球冲突，但迄今为止世界并不太平。在过去二十五年中，在一些国家之内或在一些国家之间涉及使用暴力或暴力威胁的冲突超过了五十六次。其中十九次属于国与国之间的性质，十五次是有外国大力介入的内部冲突，十次主要是内部冲突，其他十二次则是属于殖民性质的冲突。这些冲突只有六次可以说是联合国在扑灭战火恢复表面和平上起了决定性作用。

26. 第二，尽管联合国宪章责成联合国促进和鼓励对一切人的人权和自由不分种族、语言、性别或宗教，一概予以尊重，而事实真相则是，一些人的权利受到本国政府种种蛮横行为的残酷侵犯，或成为种族、性别、语言或宗教歧视的受害者，可是联合国毫无力量替这些人说话。在过去二十五年内，联合国制订了一大套有关人权的联合国法律，可是这一大套法律很少在会员国中得到执行。

27. 第三，联合国中的发言，照本组织内外的观察家看来，主要是宣传和华而不实的辞藻。

28. 第四，联合国各个主要审议机构的各项决议并不总是符合原则的，也不总是以查有实据的事实为依据的。这种局面的产生是由于大多数代表团在考虑时对某一提案或争端应采取什么立场时，并不是考虑真理何在，而是考虑本国的眼前利益何在，或采取投票交易和集团投票的作法，这同样是应该受到指责的。情况之坏已经达到这样一种地步，没有一个国家能够泰然指望联合国保证它不受外国侵略。如果这样一个国家遭到一个比它强大的国家明目张胆的、不容置疑的侵略，而受害者向安全理事会提出控诉，安全理事会多半不会为受害者说话以制止侵略者。各国在联合国内的举止似乎遵循着如下的行动准则。当两国发生争端时，如与该两国皆友好，则力避卷入。如果非卷入不可，则支持强者，反对弱者。因为，尽管

<sup>①</sup>关于飞机上犯罪行为和其他行为的公约，一九六三年九月十四日签订。

柔弱者也许确实必将承袭土地，但那个利益是有条件的，而当前占有土地的强者并没有立即死亡的迹象。

29. 第五，联合国内所反映的现实往往与客观现实或与当前世界的现实相矛盾。这是因为许多国家在联合国内玩弄假面舞的把戏。人们都知道，某些封建的和(或)在国内镇压人民的政权却派代表到联合国乔装人权和政治自由的卫道士。这种国内的现实同在联合国内所奉行的政策和摆出的姿态之间的矛盾，势必降低联合国的信誉，而这一监察全世界政治趋势和政治大事的中心，也势必减少其对会员国的实用价值。

30. 第六，尽管联合国宪章说联合国是“协调各国行动之中心”，但各会员国并没有显著地设法运用本组织以达到这一目的。相反，联合国内部一直有一种夸大分歧的倾向，对立的利益集团有时为了一些枝节问题或仅仅为了一个字眼问题而争论得面红耳赤，剑拔弩张。五十年代和六十年代期间，意识形态上的东方和西方，随时准备交锋。随着我们当年所熟知的冷战的缓和与继续缓和，在地平线上又隐约出现了另一个阴影，即北方富国和南方穷国越来越频繁、越来越激烈地互相对抗的阴影。东西方的对抗，只产生了误解、怨恨和恶意。南北对立看来很可能同样是没有好结果的。因此希望富国和穷国的代表别再走这条不会有成果的道路了。必须提醒联合国那些缺乏外交头脑的外交家，他们的首要任务是求同而不是求异。如果各方都有互让的愿望，求同不是不能做到的。富国应提供更多而有意义的援助，穷国则应少求人，而多求诸己。外援必须以最大限度的自助为基础。

31. 第七，联合国的贡献或成就与其花费是不相称的。它的花费包括代表们在各种会议和会谈上、秘书处的专家们和其他官员们为这些会议准备各种报告所耗费的无法计算的时间，也包括各委员会、小组委员会、专门委员会和附属机构等组成联合国这个家庭体系的一百多个单位的经费。

32. 为什么明摆着做出了如此大量的努力，而收效却如此之微呢？原因之一可能是这些机构的成员兼职过多。由于人的才智有限，因而同一发言人在不同机构中反复作同样的发言。人们有理由设想，联合

国机构的大量繁殖并没有导致效率的提高，反而可能降低了效率。显然，联合国本身就需要一个家庭计划方案。

33. 我意识到我是在用批评的口吻来谈论联合国。我这样做的意图并不是想损害这个组织，相反，是为了对它的病症作出诊断，以便我们共同对症下药。有一位知名学者说过，当某些机构的爱护者不予批评，而批评者又不予爱护时，这些机构就奄奄一息了。我认为我是一个批评联合国的爱护者和爱护联合国的批评者。本着这种精神，我现在谈谈我们如何才能使联合国恢复生气。

34. 联合国有两方面需要恢复生气。首先在组织上，其次在思想上。组织上是有关改进联合国的机构、程序、规则和惯例。为了达到这一目的，我国代表团和加拿大以及其他几个代表团联合提出了一项新的议程项目，名为“联合国大会程序和组织的合理化”。我们建议成立一个委员会来审查联合国各委员会的体制、议程项目的分配、大会工作的安排、文件的整理和议事规则等，并向下届联合国大会提出建议。

35. 我不打算在这里预先进行该委员会的审议工作。但我想简略地谈谈突出的几点。显然，如果联合国大会打算得力地进行工作，就必须有一个指导委员会来指导。宪章的意图是让总务委员会充当大会的指导委员会。然而历届大会的总务委员会都从未有效地行使其职权。他们拘泥于先例，不敢越雷池一步。必须清楚地懂得，各委员会现有的组织形式或以前对不同委员会分配议程项目的决定并不是神圣不可侵犯的。无论一个议程项目是列为另一项目下面的分项还是单独另成项目，无论属于同一主题的几项议程项目是应该合起来还是分开来讨论等问题都应由总务委员会平心静气地、合情合理地讨论，而不应受那些令人眼花缭乱的程序策略的支配。总务委员会还应保证各委员会间工作负担的公平分配，并防止各委员会之间发生工作重叠现象。

36. 虽然对联合国大会上的发言加以时间限制可能行不通，甚至不合宜，但考虑一下对各委员会上的发言加以时间限制是否有益却是有益的。我国代表团认为对同一发言人就同一议程项目的第二次和随后的发言，以及行使答辩权，尤其应当加以时间限制。

37. 为了便利各委员会的工作，如果各委员会的主席于每届会议开始时在每个委员会里成立一个或几个工作小组来调和互相冲突的决议草案，那是有好处的。

38. 关于安全理事会，我国代表团欢迎安理会新近作出的定期举行不低于外长级非公开会议的决定。我们认为安全理事会应更多地利用个人和小型委员会去和争执各方会晤，以探索解决争端的可能性。我们也愿意支持由安理会成立一个联合国调查和调解小组的提案。我们之所以支持这一提案，是因为那些不愿意接受第三者裁决的会员国或许愿意接受调查和调解的做法，同时保留对第三者的结论提出异议的权利。这种小组的成员应由秘书长根据这些人解决国际或国内争端的才能和专门知识来选定。

39. 以上这些建议是为了改进联合国机构而提出的。但是改进机构只是半个疗程。更为关键而又较难完成的另一半疗程是劝说各会员国改变它们对联合国的政策，改变它们在联合国内彼此间的政策。除非各会员国都同意这样做，否则一切程序上和组织上的改革都将收效极微或无济于事。

40. 首先，各会员国应想法更好地理解联合国大会作出决定的程序属于哪类性质。这一点十分重要，否则我们就不知道什么时候该把问题提交大会，什么时候不该。有些学者主张，作出决定的程序可归纳为三个类型，即立法、裁决和管理。立法类型的作出决定程序是宣布一条能够普遍应用的规则、原则和准则。裁决类型的决定是根据原有的规则、原则或准则来解决双方或多方之间的争端。至于如何分配某些特定的人力物力的决定则称为管理类型的决定。大会作出决定的程序，照我们看来，最接近立法类型。如果我们这个看法是正确的，那么各代表团就应该避免把一些不属于立法类型决定的问题提交大会。例如两国之间的边界纠纷所引起的一些争端就不属于立法类型的决定，因此，这些争论就不应提交大会。不注意这一点就可能象一部机器用于设计用途以外的目的所产生的效果一样，不仅不能完成任务，而且有损坏机器的危险。

41. 第二，会员国在联合国提出要求应当首先

对可能做到的事情作一番较为切实的估计。各代表团过于忽略这一点，结果只是在事后发现一场艰苦赢得的胜利无法兑现时才恍然大悟。

42. 第三和最后一点是必须使各会员国认识到，对联合国力量和功效最有损害的一个因素，就是大多数代表团在联合国内奉行主要是从本国眼前利益出发的政策。假如不能说服各国不但要看到本国的眼前利益，而且还应看到本国的长远利益，假如不能使各国本身利益与原则性相结合，那么今后二十五年将酷似以往的二十五年。

43. 费尔南德斯先生（多米尼加共和国）：主席先生，当我们这个组织的二十五周年载入史册的时候，你当选为二十五届大会主席，使我感到非常愉快。二十五年前，为了指导组成本组织的各国人民的命运，为了成为保持、维护我们文明所必需的和平与进步各项原则的宝库，联合国在旧金山创立了。

44. 这次选举你为本届大会的主席，实在是一个极为明智的抉择。这是对你的伟大国家的敬意。贵国对自由国家的历史发展所贡献的和平传统成了我们法律社会的榜样。贵国一直是得到世界各国尊敬和羡慕的国家。你的当选也是对你的智慧、你作为政治家的品德以及你对于联合国各会员国所捍卫的事业的忠诚，表示赞赏和尊重。我们相信，在你明智的、经验丰富的指导下，大会将举行一届自身意义重大的会议，其所以意义重大是因为摆在所有代表团面前的任务艰巨，即将来临的周年纪念意义深长，而且因为现在比过去任何时候更需要以谅解与共处的精神胜过一切短暂的考虑，我们才能在最有利的情况下开创国际法的新局面。由于我们在二十四次大会例会中获得了智慧、经验，并且也成熟了，我们有责任表现出这种精神。这些大会例会使我们达到现在这个时刻，不久就要在隆重的庆祝典礼中纪念这一不寻常的大事了。

45. 因此，我国代表团能在你当选时向你表示我们的良好祝愿深感荣幸。我们深信，在我们执行我们各自政府所委托的任务时，你的聪明智慧将会启发和指导我们的思考与决定。

46. 在举行第二十四届大会例会期间，多米尼加共和国愿对现在我们正在开始举行的本届大会的重

要历史意义做出一点贡献，因而曾向秘书长表示，我们希望在改革联合国宪章的议事日程内应包括：安全理事会否决权和享受这项权利的各大国，外层空间的非政治性地位以及各新兴小国加入这一世界组织的权利等问题。

47. 联合国已经成立二十五年了，我们不能忽视今天的世界在一切重要方面所发生的变化，特别是一些新兴国家出现后国际生活的变化。所有这些变化都使我们有义务找出新的方案，使联合国的组织原则跟上形势，要把这一组织在四分之一世纪中所取得的经验和这一组织的存在所依据的各种理想也都考虑进去。

48. 联合国宪章第二十七条所引起的辩论，我们大家都记忆犹新。我指的是现在载于宪章又曾为大家最后所同意的否决权。

49. 我们必须承认，在人类至今犹受其余祸的上次世界大战之后，政治家们曾想为保持和维护世界和平而奠定不可动摇的基础，但是在解决涉及战胜国利益的问题上，战争的幽灵仍在作怪。这种情况在大国中间最为突出。我冒昧地认为，正是这一原因，加上为传统的结盟制度寻找一种代替办法来维持国际均势的需要，对最后导致在安全理事会中规定否决权的讨论起了支配作用。

50. 尽管拥有否决权的那些国家时常使用否决权，但否决权在很大程度上也起了它的预定作用，这似乎是没有疑问的。但是，种种事实倾向于表明，纵使在某些场合，这一工具曾证明有助于避免较大的祸害，同样可以肯定的是，在另外一些情况下，这一特权的频繁使用却终于成为一块绊脚石，使联合国在贯彻当初建立联合国的宗旨方面，不能取得应有的进展。照民主原则来看，否决权是歧视性的。

51. 现在这个时代，由于现阶段空间科学的发展和人通过月球旅行所取得的种种成就，已造成了一种新的个人和集体的心理状态，这是我们现在应当承认的。本组织的各会员国不能不受这一新型心理状态的影响。

52. 可是，我们不能否认，人类还是象创造人的第一天那样，是有缺点的。但是，象文明一样，世

世代代的人类显然是按照不可改变的进步法则而前进、而演变的。

53. 照这个道理说，指导我们的基本文件，不能不受到这些无法控制的压力的影响。因此我们认为这一道理证明有必要对一些原则加以改革。这些原则直到最近十年，说的更远一点，是过去二十五年，有助于减少国际生活中的一些缺陷，使一些冲突局限于世界的某些区域，而没有把本组织的会员国卷入一场新的全面战争的冒险，在这种战争冒险中，有最后发言权的是那些在核武器方面占有优势的国家，而核武器是能够把人类生命和文化的一切痕迹从地球上一扫而空的。

54. 因此，在这一重要大会开会的时刻，对否决权又关切起来了。对否决权的认识可以说近来已经有所发展，而且终于由一些激进的意见表示出来了。例如巴西就主张：如果我们想把联合国从可能导致全面瓦解的衰落局面中拯救出来，就必须废止否决权。

55. 我国的倡议正是朝着这个方向迈出的一步。这个倡议既尊重自然界不跳跃前进的规律，同时又符合已经证实的经验，即国家生活和人类生活都是按照一种进化程序发展的。这种程序，既不能违反，也不应违反，否则就要倒退，就是倒退到原来的地位，甚至倒退到更远的地位，而倒退就是惩罚。

56. 因此，我们赞成一种解决办法，或者是以“一次否决要两票”的原则为特点，确认否决权的分割，或者是采用否决权限额的办法。如果情况允许，如果我们都同意修改宪章，这就是我国所要采取的立场。

57. 应适用于空间而得到尊重的关于外层空间的一整套法律规则，如果不以空间非政治性地位这个基本原则为依据，就会不完备。从国际上看，空间非政治性地位，跟把法律应用于外层空间一样，都是新鲜而微妙的概念。在这一崭新的领域里，我们当然要应付一些严重的困难，要克服很多障碍，我们还有不少东西需要学习。征服广阔星际空间是有必然的危险的。根据宪章最严格的规定，应该首先想想人类如何在这种危险面前继续生存下去的问题。

58. 由于思想上有这些顾虑，而且深信征服外

层空间的技术正以惊人的速度向前发展，所以我们概括地说明了我们的关切。在提到这次第二十五届大会应该认为外层空间是非政治性的时候，我们已经碰到一些无法回避的事实和现实情况，否则的话，这种关切就可能显得有点突然。我们作这些评论，是因为我们希望用这种善意对联合国二十五周年纪念的庆祝活动作出贡献。

59. 新兴小国取得独立国际生活的事实，成了揣测和非正式的公开言论的主题，而这些揣测和言论也许已经在国际上某些场合造成了一定程度的混乱，甚至造成了一些扰乱人心的偏见。我们可以合理地设想，已产生的反应有时可能使人们轻率地考虑，通过某种限制制度可能在多大程度上削弱各国间的法律平等的问题。

60. 如果这种想法传播得更广一点，就会产生有害于我们组织的各种偏见，而且也许最后能够以某种方式破坏人们对本组织所以存在的信心。我们应该坚决捍卫这个组织，排除一切障碍，使得我们这个组织为维持没有任何歧视的法律秩序所必需的发展不致受到任何程度的影响。

61. 显然我们必须预见事物的未来，防止可能影响我们组织的各种反常现象。这样我们就会保全组成本组织的各国人民在历经风暴的二十五年中所积累的经验。这个组织直到这一伟大历史时刻，已经经受住了它所受到的种种考验。

62. 因此，我们应当预见到接纳新兴小国可能造成的局势。我们相信，用这种对待事物的方法，就能够找到可行的解决办法，使我们在需要处理一个成问题的或有争议的事件时，能够找到一条出路，既符合事物的实际情况，又不破坏各国间法律平等的原则。

63. 我国代表团一向支持政治上非殖民化和各国人民自决权的原则。这些原则已经在联合国主持下得到具体的表现。我们过去坚持这一立场，并将继续坚持这一立场，因为我们深信这项载于联合国宪章的规定是身受其益的民族形成民族意识的最合宜的步骤，这个规定保证向最高程度自治过渡的阶段至少可以得到起码的效能，使这个最高程度的自治在国际法律社会里得以享有持久的地位。

64. 但是，随着政治上的非殖民化，我们还希望同时看到经济上非殖民化概念的实现。这个概念只有联合国各会员国抱有经济上互相依存的概念时才有可能实现。在今天的世界上，我们都尊重各国互相依存的原则，基于同样理由，经济上互相依存就越来越迫切了。我们应该加强这个体系而不必考虑反映这些国家各自特征和特性的有关人口上、领土上或社会、经济、文化、政治发展上的差异。我们应该在国际经济上互相依存这一概念方面获得越来越多的进展。

65. 我们在经济及社会理事会上，在一切负有重任以现代方法促使各国人民进步的附属机构里，一直坚持这个方针，并将继续坚持这个方针。许多固执成见和墨守陈规的障碍还要清除。对联合国各会员国所面临的这项任务，多米尼加共和国一向坚定地赞成采取一些有效的新的新章，根除那些无休无止的压力和国际紧张局势。

66. 近年来，多米尼加共和国一直主张用解决类似局势的办法结束中东的冲突。我们引以为忧的是这种和平努力已陷入停滞状态，然而使这种努力取得成效，这不仅是全世界自由人民的责任，也是联合国本身的责任。

67. 秘书长对其特别代表雅林大使的继续委任，不仅使我们加强信心在和平遭到破坏的地方有办法恢复和平，大大和缓相当严重的国际紧张局势，而且使我们更有希望在最后有可能达成有关各方都能接受的协议。

68. 我们知道，在前进的道路上还会碰到何去何从的问题，这是国际生活中常有的。但是我们为达成我们大家所渴望的和平协议所承担的任务的终极目标，看来已隐约在望了。

69. 多年来越南的局势一直引起我国的关切。我国对维护和平的艰难任务一向尽量充分合作，并在一切情况下都提供了适当的支持。

70. 这就是象我们这样的小国永远不愿背离的政策。这个组织是自有人类以来最大的国际社会。我们感到自豪的是我们是这个国际社会的创始国之一。

71. 我们高兴地看到美利坚合众国正在从这一

地区的军事行动中心撤走相当数量的部队，而且美国政府已经表示将按照尼克松总统的声明继续撤走军队。在这个时候撤军是很有意义的，现在我们正开始举行这个世界组织的第二十五届大会例会，这一届大会为本组织会员国的未来带来了新的希望。

72. 我们确信，我们不久就会看到最后一批美国军队按照既定的时间表撤出越南领土。很令人欣慰的是，裁减以惊人速度积聚起来的核武器的努力在陷入停顿之后，现在可以说已有所进展，这是我国代表团所不能忽视的。

73. 我深信，对于我们参加本届大会的人来说，这也许是最重要的事。我们希望大会经过这届会议，将以自己的全部建设性潜力把自己武装起来。这种可以起阿基米德杠杆作用的潜力，就是各国人民在庆祝二十五周年之际要在世界上开始一个新纪元的意志。在这个新纪元里，起主导作用的将是善良的谅解，这将使我们实现我们所定的目标，摆脱失去控制的军备竞赛所造成的困境。我们之所以陷入这一困境是由于我们互不信任，是由于我们以盲目态度去对待临头的危险。

74. 请允许我代表我国政府对那些促成这一重要发展的人表示谢意。这一发展已经减轻了我们多年来所经受的动荡与紧张。

75. 我们也应注意到为了签订禁止在海床、洋底及其底土安置核武器及其他大规模毁灭性武器的条约而做的努力。这样一项条约实际上是走向缔结大家如此渴望的全面彻底裁军条约的有效步骤。

76. 由于同样理由，我们还得称赞在停止发展化学武器和细菌武器方面所已采取的行动，以及为确保从各国武库中完全排除这类武器而正在进行的艰苦努力。

77. 令人不安的是：尽管一九二五年日内瓦议定书禁止使用这类毁灭性武器，可是这类武器的制造还在继续进行；这种倒退，即回到人道主义原则早已谴责的局面，使大会感到有必要号召各国严格履行这一重要议定书的各项规定。

78. 因此，我们最好能达成协议，不仅以抽象

的词句保证遵守禁令，而且规定履行议定书的检查措施。这种措施早就得到联合国一些会员国的支持了。如果没有这种措施，我们就不能在化学武器和细菌武器方面实行裁军，因而也就不能保证人类不受与核武器同样不人道的武器的祸害。

79. 庞大的军火库使我们深感忧虑。任何合理裁军避免扩大这些军火库的努力，都会赢得多米尼加共和国的大力支持。所以我们曾认为在日内瓦就裁军方面所取得的紧张形势的某种缓和是一个吉兆，是会增加各国爱好和平人民的信心的。

80. 既然联合国能够经得住迄今所受到的一切考验而存在下来，单单这一点就足以证明我们有理由作出努力，使联合国继续完成它的目标，在战祸危及整个现代文明的决定性时刻创立联合国就是为了要达到这些目标。

81. 的确，对联合国有过很多批评。我们应该承认这种批评很多是有道理的。但是，我们却不能否认，这些批评大部分是夸大的，或者并非真有道理，经不起客观的检查。

82. 不管我们如何严格要求，我们总不能否认联合国有积极的成就，而这些成就已经成为历史的里程碑了。这种准则使我们看到我们一直试图在人类作品永不会完美的世界上创建一个完美的组织。

83. 不管怎样，我们已能看到，在宪章各项原则保障下，在本组织内进行对话是有益的。我们也看到，在隆隆炮声中，谈判是很难进行的。

84. 尽管国际生活很复杂，有些人还希望联合国采取更有力的行动，希望联合国的决议能得到更自愿的遵守，这是可以理解的。我冒昧地推想，这主要是由于往往互相冲突的利害关系所具有的敏感性和重要性。但这并不意味着我们不应该有进行新的努力的想法。为了进行新的努力，大概有必要使宪章赶上形势，使宪章能反映出我们时代已经发生和将继续发生的变化。

85. 虽然联合国各项原则按目前这样的结构显然也是有力量的，但是我们希望在这些原则经过修改并有足够时间取得充分力量之后，联合国就会更有效地运用其法律和道义权威。

86. 我现在想就联合国在它存在的年月里所取得的巨大成绩说几句话。我想说，我国代表团冒昧地认为，如果联合国象它的批评者所说的那样并不是很有效的話，那大部分是我们会员国自己的过错。因为事实上，对未能得到实施、或者只得到不完全或极其迟缓的实施的某些原则与决议，我们并没有向联合国提供坚持这些原则和决议所必需的全面支持与有效合作。

87. 在第二十四届大会上，我国政府曾有机会

说明它多么重视这种想法，即本届大会会提供有利的条件，向国际安全体系协议迈出坚定的一步。

88. 当时我国代表团说过，现在我还要重申，动员各方意志为世界取得这样一种成就，将是我们对庆祝联合国二十五周年纪念所能作出的最大贡献。

89. 这也将是我们在欢乐时刻对一切战争受难者所能表示的最大敬意。

中午十二时零五分散会

## 第一八四五次会议

一九七〇年九月二十二日星期二上午十时三十分纽约

主席：爱德华·汉布罗先生(挪威)

### 议程项目 9

#### 一般性辩论(续)

1. 主席：我荣幸地代表大会欢迎喀麦隆联邦共和国总统阿赫马杜·阿希乔先生阁下的光临，并敬请他向大会致词。

2. 阿希乔先生：一年前，我作为非洲统一组织的代理主席来到这里，代表这一地区性组织向大会〔第一七八〇次会议〕提出了关于南部非洲的宣言，<sup>①</sup>承蒙大会对那一文件予以最高国际团体的道义上的支持。今天，我是代表喀麦隆联邦共和国接受秘书长的邀请——为此，我已向他表示了敬意——再次向本届庄严的大会致词并参与其工作。遗憾的是，我将不能参加本届会议所安排的隆重典礼，也不能参加联合国成立二十五周年纪念所号召的为进行集体总结而安排的隆重典礼。

3. 或许大家会允许我首先为大会主席荣获本大

<sup>①</sup>《大会正式记录，第二十四届会议，附件》，议程项目 106，文件A/7754。

会信任而向他致以最热烈的祝贺。这种信任无疑地既是赞扬他的卓越才能，同时也是赞扬他的国家为我们这个组织和整个国际社会的生活所作的宝贵贡献。

4. 联合国是在二十五年前第二次世界大战末期，也就是说，在人类历史上最可怕的大灾变的末期成立的。这次周年纪念特别感人，因为透过纪念我们看到了那几千万为了自由和进步力量战胜大有毁灭世界上一切民主和人道事物之势的纳粹主义、军国主义和种族主义的野蛮势力而牺牲自己生命的人们的形影。

5. 联合国的成立是为了实现一种理想，这种理想曾经唤起人们为促成—个摆脱了暴力、不公正和苦难的、比较美好的世界而慷慨地英勇地牺牲。

6. 这一理想已载入一九四五年六月二十六日在旧金山签署的联合国宪章，宪章规定本组织的宗旨如下：维持国际和平及安全；发展国际间以尊重人民平等权利及自决原则为根据之友好关系；促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题，且不分种族、性别、语言或宗教，增进并激励对于全体人类之人权及基本自由之尊重；构成—协调各国行动之中心，以达成上述共同目的。

7. 庆祝联合国成立二十五周年，实际意味着我