



СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Пункт 9 повестки дня:	
Общие прения (<i>продолжение</i>)	
Выступление г-на Маждалани (Ливан)	1
Выступление г-на Ко (Сингапур)	3
Выступление г-на Фернандеса Г. (Доминиканская Республика)	6

Председатель: г-н Эдвард ХАМБРО
(Норвегия).

ПУНКТ 9 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Общие прения (*продолжение*)

1. Г-н МАЖДАЛАНИ (Ливан) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, мне чрезвычайно приятно присоединиться к выступавшим ранее ораторам и выразить свое удовлетворение, а также удовлетворение делегации Ливана по случаю вашего избрания на пост Председателя этой исторической сессии нашей Организации. Сейчас, когда мы отмечаем двадцать пятую годовщину подписания Устава Организации Объединенных Наций и будем в той или иной мере стремиться подвести итог деятельности нашей Организации, на вас возлагается поистине нелегкая задача. Но кто лучше вас мог бы справиться с этими трудными обязанностями? Ваша блестящая карьера лишь подтверждает те надежды, которые мы на вас возлагаем. Кроме того, вы, г-н Председатель, являетесь достойным представителем тех демократических скандинавских государств, которых, так же как и мою страну, всегда отличала приверженность идеалам мира, справедливости и свободы.

2. Я хотел бы также воспользоваться этой возможностью, чтобы воздать особую дань уважения Генеральному секретарю У Тану, чьи высокие моральные и духовные качества, мудрость и чувство справедливости полностью проявились при выполнении им своих функций и чьи неустанные усилия, направленные на упрочение международного мира и безопасности, полностью заслуживают нашей глубокой благодарности.

3. В этом году мы празднуем двадцать пятую годовщину нашей Организации. Мы хотим с самого начала подчеркнуть положительные стороны ее деятельности. Среди достижений, которые в первую очередь приходят на ум, мы не можем не упомянуть огромную работу в области деколонизации, которая еще не закончена, но тем не менее уже позволила многим государствам стать свободными и суверенными. Многостороннее сотрудничество в трех областях — экономической,

социальной и культурной — в значительной степени отвечало тем надеждам, которые международное сообщество возлагало на нашу Организацию. Мы хотели бы надеяться, что второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций откроет новую эру процветания и сотрудничества всех государств.

4. Со времени принятия Всеобщей декларации прав человека, а также пактов, гарантирующих экономические, социальные, культурные, гражданские и политические права, Организация Объединенных Наций создала основы своей деятельности в целях обеспечения расцвета человеческой личности и уважения к идеалам человека.

5. Если определенные, хотя и скромные, успехи в области разоружения и мирного сосуществования также должны быть отнесены к положительным сторонам деятельности нашей Организации, то, наоборот, нельзя обойти молчанием ее недостатки в области поддержания международного мира и безопасности. Слишком много проблем остаются нерешенными в результате игры политических группировок и раскола мира на антагонистические блоки, в которых национальные интересы некоторых великих держав часто вступали в противоречие с законными интересами малых и средних государств.

6. Организация Объединенных Наций, возникшая в результате самого разрушительного конфликта, который, когда-либо знал мир, ставила своей целью не только преодолеть губительные последствия этой мировой войны, но и, в первую очередь, избавить грядущие поколения от новых бедствий.

7. Прошло двадцать пять лет с тех пор, как была создана наша Организация, а ей так и не удалось добиться осуществления этих двух целей. В действительности международное сообщество продолжает ощущать на себе пагубные последствия этой войны, которые способствовали возникновению новых конфликтов. Четверть века назад Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности служили, особенно для малых стран, высшей гарантией нового международного порядка, основанного на мире и справедливости. К сожалению, антагонизм, существующий между блоками, сказывается и на работе Совета Безопасности, лишая, таким образом, гибкости позиции великих держав и препятствуя принятию тех решений, которых мы ждем от Совета. Министры иностранных дел Франции и Бразилии в своих блестящих выступлениях (1841-е и 1842-е засе-

дания) справедливо обратили наше внимание на несостоятельность Совета Безопасности, на резолюции которого часто накладывается вето.

8. Основной причиной этой несостоятельности Совета Безопасности является прежде всего стремление некоторых держав решать международные проблемы исходя не из законных интересов соответствующих народов, а из их желания сохранить свои сферы влияния. Со времени создания Организации Объединенных Наций возникло много конфликтов, главным из которых остается трагедия палестинского народа.

9. Израиль, из-за которого возникла эта трагедия, является виновником тех потрясений, которые испытывают сейчас арабские страны. Своим пренебрежением к резолюциям Генеральной Ассамблеи, и в частности своим отказом претворить в жизнь резолюцию 242 (1967) Совета Безопасности, Израиль продолжает препятствовать усилиям, направленным на установление мира на Ближнем Востоке.

10. Мучительная проблема этого района долгие годы остается неразрешенной. За двадцать пять лет все, что следовало сказать по этому вопросу, повторялось много раз. К сожалению, Израиль в своей агрессивной политике все эти годы считал своим долгом противодействовать достижениям справедливого урегулирования этой проблемы.

11. Если бы Организация Объединенных Наций своевременно приняла необходимые меры, для того чтобы заставить Израиль признать и выполнить резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по этому вопросу, можно было бы избежать многих драм, и тысячи человеческих жизней были бы спасены.

12. Страшные события, которые происходят сегодня в Иордании и которые происходили и в других странах этого района, — это не что иное, как последствия отказа Израиля выполнить резолюции нашей Организации по этому вопросу и признать неотъемлемые права народа Палестины.

13. Действительно, постоянный отказ переполнил чашу терпения этого народа — жертвы непрекращающихся агрессивных акций Израиля. В течение двадцати двух лет мировое общественное мнение было безразлично к страданиям палестинских беженцев, изгнанных с родной земли, а сегодня люди удивляются, что эти беженцы, все вместе или каждый в отдельности, становятся борцами, которые взяли за оружие, чтобы защищать свое дело!

14. Как уже не раз отмечало правительство моей страны, Израиль пытается, прибегая к угрозам и актам агрессии, добиться того, чтобы Ливан заставил с помощью оружия 300 тысяч палестинских беженцев, находящихся на его территории, смириться с бедами массовой эмиграции, под страхом того, что сам Ливан подвергнется новым нападениям со стороны Израиля. С 1968 года Совет Безопасности созывался по просьбе

Ливана четыре раза. В адрес Израиля высказывались предупреждения, намечались определенные меры, произносились обличительные речи, но Ливан и сегодня еще по-прежнему уязвим для нападений Израиля, которые всегда остаются безнаказанными.

15. Таким образом, Израиль своим отказом стремится лишь к тому, чтобы стереть Ливан с лица земли, действуя как извне, так и изнутри, ставя его перед альтернативой либо терпеть нападения Израиля на свою территорию и на свое население, либо постоянно проводить политику насилия и гражданской войны по отношению к своим собственным укравшимся у него братьям. Последовательный курс, проводимый Ливаном, имеет международное значение. Он является в целом решением многих проблем, характерных для других стран, в том числе и Израиля. В международном плане он отвечает заветным мечтам всех людей на земле о наступлении эры взаимопонимания и братского сотрудничества. Если бы в связи с палестинской трагедией, за которую Ливан, так же как и другие арабские страны, ни в коей мере не несет ответственности и которая ставит под сомнение понятие справедливости и авторитет Совета Безопасности, Ливану, который до сих пор успешно проводил этот курс, помешали продолжать это делать, то это, безусловно, явилось бы подрывом принципов, деятельности и смысла существования Организации Объединенных Наций, а с точки зрения истории человечества — поистине шагом назад.

16. Сегодня весь мир озабочен тем, что на пути свободы воздушных сообщений возникли препятствия. Ливан, полностью разделяя эту озабоченность как страна, которая поощряет иностранный туризм и сама обладает крупной авиалинией, проявляет особый интерес к этому вопросу.

17. Кроме того, что касается области воздухоплавания, то из всех государств мира Ливан пострадал в наибольшей степени. Я имею в виду происшедший 28 декабря 1968 года наглый и разрушительный налет израильских вооруженных сил на международный аэропорт в Бейруте, в результате которого было уничтожено три четверти гражданского воздушного флота Ливана.

18. Как раз те самые государства, которые сегодня выступают в роли защитников безопасности международных воздушных сообщений, должны были бы присоединиться в то время к нашим выступлениям в Международной организации гражданской авиации, с тем чтобы принять необходимые меры в целях недопущения любого вмешательства в международное воздушное сообщение. К сожалению, наш призыв остался без ответа.

19. Во время недавних инцидентов, нарушивших безопасность воздушных сообщений, Ливан подвергся клеветническому и беспочвенному нападкам. Моя страна по соображениям гуманности сочла своим долгом разрешить двум терпящим

бедствие самолетам совершить посадку в международном аэропорту в Бейруте. Кроме того, мы это сделали по настоятельной просьбе компаний, которым принадлежали эти самолеты, а также по просьбе тех стран, в которых находятся эти компании. Другие государства, возможности которых значительно превышают наши, в настоящее время остаются бессильными перед угонем самолетов.

20. Мы считаем, что всем государствам надлежит взять на себя особую ответственность в целях обеспечения безопасности воздушных сообщений. Ливан, со своей стороны, уже сейчас принял необходимые законодательные меры, чтобы присоединиться к Токийской конвенции¹. Кроме того, моя страна усилила меры внутренней безопасности, чтобы лучше гарантировать свободу и безопасность авионавигации.

21. В этот памятный год двадцать пятой годовщины нашей Организации нас не покидает уверенность в том, что Организация Объединенных Наций сможет найти справедливое и надлежащее решение трагической ближневосточной проблемы. Ливан, будучи одним из основателей Организации Объединенных Наций, считает, что наша Организация является первой гарантией для всех государств, которым дороги мир и справедливость, и в первую очередь для малых государств, к которым относится и Ливан. Принципы, на которых зиждется Организация Объединенных Наций, за двадцать пять лет несколько не утратили своей жизненности и притягательной силы. В них по-прежнему воплощены надежды народов и государств. Пусть сбудутся все надежды государств, стремящихся лишь к тому, чтобы жить в условиях мира, справедливости и прогресса.

22. Г-н КО (Сингапур) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, вместо того чтобы приносить вам поздравления, как это делали предыдущие ораторы, я хотел бы от имени моей делегации выразить вам благодарность. Мы благодарим вас за то, что вы проявили желание и согласились быть избранным на пост Председателя этой исторической сессии Генеральной Ассамблеи. В вашем лице мы видим на этом высоком посту редкое сочетание опыта и высоких деловых качеств. Вы не только являетесь видным дипломатом своей страны, но и проявили себя как видный деятель в области международной гражданской службы. Вы не только выдающийся ученый, но и обладаете опытом государственного управления в своей стране. Учитывая все это, г-н Председатель, моя делегация выражает уверенность, что ваше руководство нашими делами будет носить принципиальный, но в то же время практический характер, будет оперативным, но в то же время не поспешным.

23. В этом году мы отмечаем двадцать пятую

¹ Конвенция о правонарушениях и некоторых других актах, совершенных на борту самолета, подписанная 14 сентября 1963 года.

годовщину основания Организации Объединенных Наций. Но именно в то время, когда мы отмечаем это событие, в интересах будущего мы должны также дать реалистическую оценку сильных и слабых сторон Организации. Широкое распространение получило мнение, согласно которому деятельность Организации Объединенных Наций далеко не оправдала ожиданий. Кое-кто утверждает, что Организация стоит перед кризисом доверия. Другие заявляют, что Организация Объединенных Наций постепенно перестает отвечать своему назначению. Один проницательный критик писал недавно, что «Организация Объединенных Наций, вероятно, пользуется сегодня меньшим доверием со стороны своих членов и общественности вообще, чем когда-либо за всю свою предыдущую историю».

24. В чем причины этой широкой неудовлетворенности Организацией Объединенных Наций?

25. Первая причина заключается в том, что Организация Объединенных Наций в значительной степени потерпела неудачу в достижении своей главной цели — поддержании международного мира и безопасности. В период после второй мировой войны человечество, к счастью, избежало нового глобального конфликта. Но в мире не было спокойствия. За истекшие два с половиной десятилетия в различных государствах и между государствами произошло более пятидесяти шести конфликтов с применением насилия или с угрозой насилия. Девятнадцать из этих конфликтов носили межгосударственный характер, пятнадцать были внутренними конфликтами со значительным участием иностранных государств, десять имели в основном внутренний характер, а остальные двенадцать были по своему характеру колониальными конфликтами. Лишь в отношении шести из этих конфликтов можно сказать, что Организация Объединенных Наций сыграла в них решающую роль, погасив пламя войны и восстановив некое подобие мира.

26. Во-вторых, хотя Устав налагает на Организацию Объединенных Наций обязанность поощрять и развивать уважение к правам человека и свободам для всех, без различия расы, языка, пола и религии, остается фактом, что Организация Объединенных Наций бессильна вступить за граждан, чьи права жестоко попираются произвольными действиями их правительств, или за граждан, ставших жертвами дискриминации по признаку расы, пола, языка или религии. За последние двадцать пять лет Организация Объединенных Наций приняла внушительную серию международно-правовых актов о правах человека. Однако из этой обширной серии правовых актов лишь немногие претворяются государствами-членами в жизнь.

27. В-третьих, у наблюдателей как внутри Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами сложилось впечатление, что речи в Организации состоят главным образом из пропаганды и напыщенной риторики.

28. В-четвертых, решения главных коллегиальных органов Организации Объединенных Наций не всегда были принципиальными и не всегда основывались на доказанных фактах. Такое положение вещей явилось следствием того, что большинство делегаций подходят к вопросу о выборе позиции по тому или иному предложению или в том или ином споре не с учетом того, на чьей стороне правда, а исходя из своих корыстных интересов в тот или иной период или, что не менее достойно порицания, прибегая к практике торговли голосами и голосования блоками. Положение ухудшилось настолько, что ни одно государство не может с уверенностью рассчитывать на то, что Организация Объединенных Наций обеспечит его безопасность от агрессии извне. Если такая страна станет жертвой неприкрытой и бесспорной агрессии со стороны более крупного и более сильного государства и обратится в этом случае с протестом в Совет Безопасности, то вероятнее всего, что Совет не примет мер для отпора агрессору. В своем поведении в Организации Объединенных Наций государства, как видно, руководствуются следующим правилом: когда идет спор между государствами, с которыми у тебя дружественные отношения, постарайся не вмешиваться. Если же этого нельзя избежать, встань на сторону сильного против слабого, ибо, хотя и правда, что «кроткие унаследуют землю», это сулит лишь проблематичные выгоды, тогда как сильные, которые землей владеют, не обнаруживают никаких признаков близкой кончины.

29. В-пятых, действительность, отраженная в зеркале Организации Объединенных Наций, зачастую не совпадает с объективной действительностью, существующей в мире. Это происходит оттого, что некоторые государства устраивают в Организации Объединенных Наций маскарад. Так, известно, что некоторые страны, где существуют феодальные или репрессивные режимы, направляют в Организацию Объединенных Наций представителей, которые встают в позу борцов за права человека и поборников свободы. Это несоответствие между действительностью внутри страны и политикой, проводимой в Организации Объединенных Наций, не может не подорвать авторитет этой Организации, а также снизить в глазах государств-членов ее ценность как центра, направляющего различные тенденции в мировой политике и политические события в мире.

30. В-шестых, хотя в Уставе говорится, что Организация Объединенных Наций должна быть «центром для согласования действий наций», государства-члены не проявляют особого стремления использовать Организацию в этих целях. Наоборот, в Организации Объединенных Наций проявилась тенденция преувеличивать разногласия, тенденция соперничающих группировок разыгрывать драматические сцены при взаимных столкновениях из-за несущественных вопросов, либо даже из-за разногласий лингвистического характера. В период 50—60-х годов разделенные идеологиями Восток и Запад были готовы на-

броситься друг на друга. По мере того как холодная война, как мы знаем, шла и продолжает идти на убыль, на политическом горизонте явился новый призрак — призрак все более широкой и острой конфронтации между Севером, то есть богатыми странами, и Югом, символизирующим бедные страны. Конфронтация между Востоком и Западом не породила ничего, кроме недоразумений, вражды и ожесточения. Конфронтация между Севером и Югом скорее всего окажется столь же бесплодной. Надо надеяться поэтому, что представители богатых и бедных наций не пойдут по такому бесперспективному пути. Недипломатичным дипломатам в Организации Объединенных Наций следует напомнить, что их главная задача — стремиться к согласию, а не к разногласиям. А согласие не есть нечто недостижимое, когда каждая сторона проявляет готовность идти на уступки. Богатые должны помогать больше, и их помощь должна быть более весомой, а бедным, со своей стороны, следует предъявлять поменьше требований к другим и побольше к самим себе. Помощь извне должна подкрепляться возможно более широкой самопомощью.

31. В-седьмых, отдача Организации Объединенных Наций, ее достижения не соответствуют тому, что в нее вкладывается. А вклад этот состоит из несчетного количества часов, проведенных представителями на заседаниях и конференциях, а экспертами и другими сотрудниками Секретариата — за подготовкой докладов к этим заседаниям, и средств, затрачиваемых более чем на 100 органов — комиссий, подкомиссий, комитетов и учреждений, образующих в своей совокупности систему Организации Объединенных Наций.

32. Почему же столь внушительные усилия дают столь малые результаты? Одна из причин этого заключается, возможно, в том, что членский состав этих органов частично совпадает. Поскольку человеческая изобретательность ограничена, одни и те же ораторы снова и снова произносят одни и те же речи в этих различных органах. Не лишено также оснований то мнение, что безудержный рост числа органов Организации Объединенных Наций не способствовал большей эффективности; скорее, наоборот, он привел к ее уменьшению. Ясно, что Организация Объединенных Наций сама нуждается в программе «регулирующая рождаемость».

33. Я сознаю, что отозвался об Организации Объединенных Наций в критическом духе. Я не намеревался нанести этим ущерб нашей Организации; напротив, моим намерением было поставить диагноз болезням нашей Организации, с тем чтобы мы все вместе смогли найти лекарства от этих болезней. Один известный ученый сказал, что институты бездействуют, когда их приверженцы не критичны, а критики антагонистичны. Я отношу себя к тем, кто критикует Организацию Объединенных Наций любя, и люблю критикуя. Именно с такой позиции разрешите мне спросить, как мы смогли бы возродить деятельность Организации Объединенных Наций?

34. Необходимо возродить два аспекта деятельности Организации Объединенных Наций: во-первых, уставный и, во-вторых, интеллектуальный. Первый аспект касается улучшения организационной структуры, процедур, правил, обычаев и практики Организации Объединенных Наций. В целях осуществления этой задачи моя делегация совместно с делегацией Канады и несколькими другими делегациями предложила новый пункт повестки дня, озаглавленный: «Рационализация процедур и организация работы Генеральной Ассамблеи». Мы предлагаем создать комитет для изучения системы комитетов, распределения пунктов повестки дня, организации работы Ассамблеи, документации и правил процедуры и для последующего представления рекомендаций по этим вопросам очередной сессии Ассамблеи.

35. В мои намерения не входит предрешать характер работы предлагаемого комитета, но я хотел бы вкратце коснуться нескольких основных вопросов. Ясно, что для эффективного выполнения своей работы Ассамблей ее деятельность должна направляться координирующим комитетом. В соответствии с Уставом таким координирующим комитетом Ассамблеи должен быть Генеральный комитет. Однако Генеральные комитеты не использовали эффективно своих полномочий на прошлых сессиях Ассамблеи. Они были слишком запуганы косностью прецедентов. Необходимо ясно понять, что в существующей структуре комитетов или в прежних решениях, касающихся распределения пунктов повестки дня между различными комитетами, нет ничего неизбежного. Вопросы о том, следует ли сделать тот или иной пункт повестки дня подпунктом другого пункта или оставить его самостоятельным пунктом и следует ли несколько пунктов повестки дня, касающихся одной и той же проблемы, обсуждать вместе или отдельно, должны обсуждаться объективно и рационально Генеральным комитетом, а не становиться предметом затемняющей картину процедурной политики. Этот комитет должен также обеспечить равномерное распределение работы по комитетам и предотвратить параллелизм в их работе.

36. Хотя регламентировать длительность выступлений на Генеральной Ассамблее было бы, пожалуй, невозможно и даже нежелательно, полезно, вероятно, подумать о том, не будет ли целесообразно ввести регламент для выступлений в комитетах. По мнению делегации Сингапура, такая мера была бы особенно желательной в случае вторичных и последующих заявлений одних и тех же ораторов по одному и тому же пункту, как и в отношении осуществления права на ответ.

37. В целях облегчения работы комитетов было бы полезно, чтобы в начале каждой сессии Председатели комитетов создавали во всех комитетах одну или несколько рабочих групп для согласования противоречивых проектов резолюций.

38. В отношении Совета Безопасности делегация Сингапура приветствует принятое недавно Советом решение периодически собираться на закрытые сессии минимум на уровне министров иностранных дел. Мы считаем, что Совет Безопасности должен более широко использовать отдельных людей и небольшие комитеты для встреч со сторонами, участвующими в спорах, в целях выяснения возможностей урегулирования таких споров. Мы также поддерживали бы предложение о создании Советом Безопасности комиссии Организации Объединенных Наций по выявлению фактов и посредничеству. Мы поддерживаем такое предложение, поскольку государства — члены Организации, которые не хотят признавать суждение третьих сторон, могут пожелать согласиться на процесс выявления фактов и посредничества, сохранив в то же время право оспаривать заключения третьих сторон. Подобная комиссия должна состоять из лиц, избранных Генеральным секретарем на основе их знаний и опыта в деле урегулирования международных или внутренних споров.

39. Вышеизложенные предложения направлены на усовершенствование механизма Организации Объединенных Наций. Однако такое усовершенствование механизма Организации Объединенных Наций — это только часть процесса ее лечения. Другая часть, более важная и менее легко осуществимая, заключается в том, чтобы убедить государства — члены Организации изменить политику, которую они проводят по отношению к Организации Объединенных Наций и друг к другу в Организации Объединенных Наций. Если государства-члены не проявят готовность пойти на это, все процедурные и уставные реформы мало к чему приведут.

40. Во-первых, государствам-членам следует попытаться лучше понять характер процесса принятия решений Генеральной Ассамблеей. Сделать это необходимо, поскольку в ином случае мы не будем знать, когда мы можем обоснованно передавать вопросы на рассмотрение Генеральной Ассамблеи и когда нам следует воздерживаться от этого. Ученые установили, что процесс принятия решений аналитически делится на три типа: решения законодательные, судебные и административные. Процесс принятия решений законодательного типа — это процесс, в ходе которого формулируется правило, принцип или норма, имеющие всеобщее применение. Решение судебного типа — это решение, служащее урегулированию спора между двумя или несколькими сторонами в соответствии с уже существующим правилом, принципом или нормой. Решение, касающееся характера распределения некоторых данных ресурсов, считается административным. Нам представляется, что процесс принятия решений на Генеральной Ассамблее больше всего приближается к законодательной модели. Если мы правы, охарактеризовав его таким образом, то отсюда следует, что делегации должны воздерживаться от передачи на рассмотрение Генеральной Ассамблеи вопросов, которые не

могут решаться законодательным путем. Так, например, пограничный спор между двумя государствами выдвигает проблемы, не поддающиеся законодательному решению, и поэтому его не следует передавать на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. Нежелание считаться с этим может привести к таким же последствиям, как и применение машины не по назначению. Помимо того что работа останется невыполненной, мы рискуем сломать и машину.

41. Во-вторых, требования, которые государства-члены выдвигают в Организации Объединенных Наций, должны основываться на более реалистичной оценке того, чего можно достичь. Делегации слишком часто забывают об этом, вследствие чего им приходится разочаровываться, когда достигнутая с трудом победа позднее оказывается безрезультатной.

42. Наконец, в-третьих, необходимо заставить государства-члены Организации понять, что фактор, который больше всего подорвал силу и эффективность Организации Объединенных Наций, заключается в том, что большинство делегаций проводили в Организации Объединенных Наций политику, которая определялась в основном их собственными недалекими национальными интересами. Если не удастся убедить народы рассматривать свои собственные интересы в долгосрочной, а не только в непосредственной перспективе, и если собственные интересы не будут сочетаться с принципами, тогда ближайшие двадцать пять лет могут быть во многом схожими с истекшими двадцатью пятью годами.

43. Г-н ФЕРНАНДЕС Г. (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, я очень рад, что вы избраны на пост руководителя двадцать пятой сессии Генеральной Ассамблеи в момент, когда наша Организация заканчивает двадцатипятилетний период своей деятельности, прошедший со времени ее основания в Сан-Франциско. Она была создана для того, чтобы управлять судьбами народов, которые ее составляют, и чтобы быть хранителем принципов, которые поддерживают и охраняют необходимые для всего человечества мир и прогресс.

44. Выборы, которые привели к избранию вас Председателем этой сессии Ассамблеи — и это поистине очень мудрый шаг, — свидетельствуют о том уважении, которое мы питаем к вашей достойной стране. Еще на заре истории свободных государств она унаследовала традиции мира и тем самым служит примером для всей нашей Организации. Ваша страна всегда пользовалась уважением и вызывала восхищение во всех уголках земли. Ваше избрание — это также выражение признания и уважения вашей мудрости, ваших достоинств государственного деятеля и вашей приверженности делу, за которое борются народы, объединенные в этой всемирной Организации. Мы уверены, что под руководством такого опытного и знающего человека, как вы, Ассамблея успешно начнет новую сессию, которая сама по себе имеет большое значение в силу

масштабности стоящих перед каждой делегацией задач, важности приближающейся юбилейной даты и в силу того, что сейчас как никогда нам необходимо работать в духе взаимопонимания и сосуществования, который должен отодвинуть на второй план все побочные соображения. Только в этом случае мы сможем с максимальной надеждой на успех положить начало новому этапу развития международного права. Этот дух сотрудничества и взаимопонимания должен быть результатом рассудительности, опыта и зрелости, то есть качеств, которые мы приобрели в ходе двадцати четырех очередных сессий Ассамблеи, приблизивших нас к торжественному юбилею.

45. Поэтому делегация Доминиканской Республики имеет честь передать вам наши поздравления по случаю вашего избрания и выразить уверенность в том, что ваша мудрость послужит маяком в нашей работе и в решениях, которые мы примем во исполнение мандата, полученного нами от наших правительств.

46. На двадцать четвертой очередной сессии Генеральной Ассамблеи Доминиканская Республика, стремясь внести свой вклад в историческую по значению работу начинающейся сейчас двадцать пятой сессии, передала Генеральному секретарю просьбу о том, чтобы в сферу обсуждения конкретного вопроса о новом пересмотре Устава Организации Объединенных Наций было включено рассмотрение права вето в Совете Безопасности и применения этого вето державами, которым оно предоставлено, а также вопрос об исключении политических интересов государств из сферы исследования космического пространства и вопрос о праве вступления новых малых государств во всемирную Организацию.

47. По прошествии двадцати пяти лет со дня основания Организации Объединенных Наций мы не можем не признать изменений, которые произошли в важнейших аспектах жизни сегодняшнего мира, и особенно в сфере международной жизни, с появлением новых государств. Все это требует поисков путей, позволяющих привести в соответствие с современными требованиями основополагающие принципы нашей Организации, принимая во внимание накопленный ею за четверть века опыт и идеалы, лежащие в основе ее существования.

48. Мы все прекрасно помним прения по статье 27 Устава Организации Объединенных Наций. Я говорю о праве вето, которое было в конце концов утверждено в том виде, как оно сейчас закреплено в Уставе.

49. Мы должны признать, что, хотя после окончания последней мировой войны, от последствий которой все еще страдает человечество, государственные деятели намеревались заложить прочные основы поддержания и защиты мира во всем мире, дух войны оказывал влияние на решение вопросов, представляющих интерес для государств-победителей. Это положение было

особенно типичным для великих держав. Я считаю, что именно эта и никакая другая причина, вместе с необходимостью найти замену классической системе союзов для поддержания международного равновесия, предопределяла ход обсуждений, которые в конце концов привели к установлению права вето в Совете Безопасности.

50. Не вызывает сомнения, что вето в значительной степени отвечало той цели, для которой оно предназначалось, несмотря на то что получившие его государства часто пользовались им. Но события показали, что, хотя в некоторых случаях этот инструмент и был полезен и с его помощью мы избежали худших зол, не менее ясно и то, что в других случаях частое использование этого исключительного права, которое в свете демократических принципов является дискриминационным, становилось препятствием на пути к достижению целей, поставленных перед Организацией Объединенных Наций.

51. Наша эпоха, характеризующаяся высоким развитием космической науки и героическими полетами человека на Луну, создала — мы должны это признать — новый образ мышления у человека и общества. Это новое мышление сказало и на государствах — членах нашей Организации.

52. Нельзя, конечно, отрицать, что человек так же несовершенен сейчас, как и в начале своего развития, но очевидно и то, что поколения, как и цивилизации, движутся и изменяются в соответствии с неизменными законами человеческого прогресса.

53. Поэтому основной документ, которым мы руководствуемся в нашей деятельности, не смог избежать влияния этих не поддающихся контролю фактов. Отсюда возникает необходимость пересмотра принципов, которые до последнего десятилетия — и особенно двадцать пять лет назад — были пригодны для того, чтобы смягчить отрицательные явления в международной жизни и конфликты, которые оказались возможным изолировать в определенных районах мира и не допустить, чтобы они ввергли членов Организации в новую тотальную военную авантюру, в которой последнее слово осталось бы за ядерным оружием, способным стереть с лица земли цивилизацию и все следы человеческой жизни.

54. Поэтому на данной важной сессии Генеральной Ассамблеи вновь проявилась озабоченность в связи с правом вето. Я бы сказал, что в конце концов создалось определенное отношение к праву вето, проявившееся радикальным образом, как, например, в случае с Бразилией, которая высказала мысль о том, что право вето необходимо упразднить, если мы хотим спасти нашу Организацию от упадка, который может в конце концов привести ее к роспуску.

55. Инициатива нашей страны явилась бы шагом вперед по этому пути. Она соответствует за-

кону природы, которая не развивается скачками, и в то же время учитывает опыт, показавший, что жизнь государств, как и жизнь человека, протекает в форме эволюции, которая не может и не должна подвергаться насильственному воздействию из опасения, что в результате регресса она вернется на прежнее место, а может быть, и еще дальше назад.

56. Поэтому мы выступаем за решение, которое находится где-то между разделением вето («на два голоса одно вето») и принятием квоты вето. Если будет принято решение пересмотреть Устав и если условия того позволят, такую позицию мы и займем.

57. Правовые нормы, регулирующие статус космического пространства, были бы неполными, если бы они не опирались на основную норму, вытекающую из принципа исключения политических интересов государств из области исследования космического пространства, в котором должны применяться упомянутые нормы. Речь идет о столь же новой и столь же существенно затрагивающей международное сообщество норме, как и сам вопрос о правовом статусе космоса. В этой совершенно новой области нам, безусловно, встретятся серьезные препятствия, трудности и сложности, и мы должны будем проявить мудрость в этих вопросах. Необходимо будет также, в свете самых строгих положений Устава, думать прежде всего о выживании человечества, перед которым возникнут опасности, связанные с завоеванием звездной бездны.

58. Озабоченные всем этим и убежденные в том, что научно-технические достижения в области освоения космического пространства умножаются с головокружительной быстротой, мы, касаясь на текущей двадцать пятой сессии Генеральной Ассамблеи вопроса об исключении политических интересов государств из сферы исследований космического пространства, не стали скрывать пашу тревогу, которая показалась бы несвоевременной, если бы перед нами уже не стояли непреложные реальные факты. Этим проявлением доброй воли мы стремились внести свой вклад в празднование двадцатипятилетия Организации Объединенных Наций.

59. Появление на международной арене новых независимых малых государств вызвало спекулятивные рассуждения и неофициальные публичные заявления, которые создали определенную путаницу в некоторых сферах международной жизни и даже породили предрассудки, способные ввести в заблуждение общественное мнение. Вызванная этим реакция, чего логично было ожидать, иногда неизбежно заставляла задуматься, до какой степени может дойти ослабление юридического равенства государств в случае применения режима ограничений прав малых государств.

60. Если подобные идеи развивать дальше, они породят различные предубеждения, пагубные для нашей Организации, и в конце концов в ка-

кой-то степени повлияют на нашу уверенность в необходимости ее существования, а эту уверенность мы должны всеми силами защищать от трудностей, которые в большей или меньшей степени могут препятствовать развитию Организации, необходимому для поддержания правопорядка без какой-либо дискриминации.

61. Совершенно ясно, что мы должны предвидеть развитие событий и предотвращать ненормальные явления, могущие нанести ущерб нашей Организации. Таким образом, мы, народы, составляющие эту Организацию, сохраняем опыт, накопленный за два с половиной десятилетия нашей временами мучительно трудной деятельности и пронесенный нашей Организацией через те испытания, которые вставали перед ней за эти исторические двадцать пять лет.

62. Поэтому нам следует предвидеть ситуации, которые могут возникнуть в связи с принятием в Организацию новых малых государств. В результате, по нашему мнению, могли бы быть найдены формулы, которые в случае спорных или конфликтных ситуаций позволили бы нам принять удовлетворительное решение без ущерба для принципа юридического равноправия государств.

63. Наша делегация всегда поддерживала принципы политической деколонизации и право наций на самоопределение, находившие конкретное выражение в деятельности под эгидой Организации Объединенных Наций. Мы стояли и будем стоять на этой позиции, убежденные в том, что соответствующие положения Устава нашей Организации отвечают наиболее правильным методам формирования национального сознания народов, получающих независимость, и обеспечения того, чтобы в период перехода к более высокой ступени самоуправления была достигнута та минимальная степень эффективности, которая позволит новому государству утвердиться в этом качестве в международном сообществе.

64. Но мы также выступаем за то, чтобы наряду с политической деколонизацией осуществлялась деколонизация экономическая, которая станет возможной лишь в том случае, если государства — члены нашей Организации будут разделять идею экономической взаимозависимости. Она становится все более необходимой по тем же причинам, по которым мы в современных условиях придаем такое большое значение принципу взаимозависимости государств. Мы должны укреплять этот процесс, с тем чтобы не возникала необходимость различать неравные государства в отношении населения, территории или социального, экономического, культурного и политического развития с его характерными признаками и особенностями; мы должны выступать за развитие идеи международной экономической взаимозависимости.

65. Мы придерживались и будем придерживаться этого подхода в Экономическом и Социальном Совете и во всех вспомогательных органах,

на которых лежит серьезная ответственность по обеспечению прогресса народов путем применения современных методов. Нужно преодолеть еще много препятствий, которые выражаются в предрассудках и в устаревших условиях. В вопросе выполнения этой задачи, стоящей перед государствами — членами Организации, Доминиканская Республика постоянно выступала за принятие новых формул и норм, способных привести нас к решениям, которые ликвидируют непрекращающиеся проявления международной напряженности.

66. В последние годы Доминиканская Республика поддерживала принятие решения, которое положило бы конец конфликту на Ближнем Востоке и соответствовало бы методам разрешения ситуаций такого рода. Мы весьма озабочены тем, что мирное урегулирование данного конфликта зашло в тупик. Эффективность этого мирного урегулирования зависит не только от всех свободных народов мира, но и от нашей всемирной Организации.

67. Возобновление действия полномочий, которыми Генеральный секретарь облеч своего специального представителя посла Ярринга, не только способствовало подтверждению нашей веры в имеющиеся у нас средства восстановления мира в районах, где он был нарушен, но также значительно ослабило международную напряженность и укрепило надежду на то, что в конце концов появится возможность выработать условия, приемлемые для заинтересованных сторон.

68. Мы понимаем, что на пути, который нам предстоит пройти, перед нами возникнут определенные альтернативы, характерные для международной жизни; но мы уже различаем завершение поисков мирного соглашения, к которому мы все стремимся.

69. Положение, уже несколько лет существующее во Вьетнаме, всегда было предметом озабоченности нашей страны, которая всемерно сотрудничала в деле выполнения трудной задачи сохранения мира и во всех условиях оказывала необходимую поддержку этим усилиям.

70. Наша маленькая страна, гордая тем, что она является государством — основателем этой самой значительной в истории человечества Организации наций, никогда не отступит от такой политики.

71. Мы должны заявить о чувстве удовлетворения, которое мы испытываем в связи с тем, что Соединенные Штаты Америки начали вывод значительных контингентов вооруженных сил из центра военных действий в этом районе и что федеральное правительство продемонстрировало стремление и далее выводить вооруженные силы в соответствии с заявлениями президента Никсона. Весьма знаменательно то, что этот вывод войск осуществляется именно в начале двадцать пятой очередной сессии Генеральной Ассамблеи нашей всемирной Организации, открывая тем

самым новые перспективы перед государствами — членами этой Организации.

72. Мы искренне верим, что в соответствии с утвержденными планами с вьетнамской территории будут в скором времени выведены последние контингенты вооруженных сил Соединенных Штатов. Мы с большим удовлетворением подтверждаем, что после периода застоя, в котором находился процесс сокращения запасов ядерного оружия, накопивавшихся с ужасающей быстротой, мы можем теперь сказать, что в этой области был достигнут прогресс, который наша делегация не может не отметить.

73. Я искренне верю в то, что этот факт, возможно, является самым важным вопросом для нас, участников данной сессии Генеральной Ассамблеи. Поэтому мы должны надеяться на то, что нынешняя сессия использует всю свою конструктивную силу, то есть волю народов, этот своеобразный рычаг Архимеда, чтобы этим юбилеем открыть новую эру в мировом развитии, эру господства взаимопонимания, позволяющего нам добиться той цели, которую мы выдвинули в качестве альтернативы безудержной гонке вооружений, явившейся результатом недоверия и нашей неспособности увидеть всю серьезность возникшей перед нами угрозы.

74. От имени правительства, которое я представляю, позвольте мне заявить о том, насколько значительным мы считаем этот факт, способствующий разрядке напряженности и устранению нестабильности в условиях, в которых мы жили в течение стольких лет.

75. Необходимо также отметить усилия, направленные на заключение договора о запрещении размещения ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения на дне морей и океанов и в его недрах. Этот договор явился бы эффективным шагом к достижению договора о всеобщем и полном разоружении, к которому стремятся все народы.

76. Заслуживает похвалы также и энергичная деятельность, направленная на сдерживание производства химических и бактериологических веществ для военных целей и на исключение такого рода веществ из арсеналов вооружений.

77. Нас беспокоит то, что производство подобных средств разрушения послужило причиной столь сильного регресса в отношении народов к войне и так умалило значение Женевского протокола 1925 года, который запрещает применение этих веществ. Нас беспокоит также то, что это возвращение к ситуациям, которые были давным-давно преодолены благодаря применению высших принципов гуманности, заставило Генеральную Ассамблею просить государства соблюдать принципы этого важного Протокола.

78. Поэтому было бы желательно заключить соглашение, которое давало бы не только основывающиеся лишь на честности гарантии соблюдения такого запрещения, но и возможность кон-

тролировать выполнение этого соглашения. Без этой решительной меры, которая уже получила поддержку некоторых членов Организации, мы не сможем добиться ликвидации химического и бактериологического оружия, необходимой для того, чтобы избавить человека от столь же бесчеловечных средств уничтожения, как и само ядерное оружие.

79. Все усилия, направленные на достижение разумного разоружения и предотвращение безудержного расширения беспокоящих нас и сейчас запасов оружия, получают энергичную поддержку Доминиканской Республики. Поэтому мы считаем достигнутые в Женеве в вопросе о разоружении некоторые сдвиги весьма обнадеживающими в смысле укрепления уверенности миролюбивых народов.

80. Коль скоро Организация Объединенных Наций смогла пережить все испытания, выпавшие на ее долю до настоящего времени, одного этого достаточно для оправдания усилий, необходимых для дальнейшего претворения в жизнь тех целей, ради которых наша Организация была создана в критическое время, когда военная катастрофа поставила под вопрос само существование современной цивилизации.

81. Безусловно, Организацию Объединенных Наций неоднократно критиковали. Мы должны признать, что многие из этих критических замечаний соответствуют действительности, но не можем отрицать и того, что при беспристрастном анализе большинство из них окажутся преувеличенными или неоправданными.

82. Как бы требовательны мы ни были, мы не можем отрицать те положительные факты, которые стали историческими событиями. Этот критерий позволяет сделать вывод, что мы хотели видеть идеальную Организацию в мире, где деятельность человека никогда не свободна от недостатков.

83. В любом случае удалось неопровержимо доказать, опираясь на принципы Устава, насколько полезен диалог, проводимый в нашей Организации. Таким образом, мы приходим к убеждению, что трудно вести переговоры в условиях, когда над всем царит смертоносное оружие.

84. Вполне понятно, что, несмотря на сложности международной жизни, кое-кто хотел бы, чтобы Организация действовала более динамично и чтобы более энергично выполнялись ее резолюции. Мне кажется, что трудности проистекают скорее из серьезности и большой остроты часто сталкивающихся интересов. Но этим я не хочу сказать, что мы не должны начать новый этап в нашей работе, для которого, безусловно, будет необходимо обновить Устав, чтобы он соответствовал изменениям, которые произошли и продолжают происходить в наше время.

85. Если очевидно воздействие на международную жизнь принципов Организации Объединенных Наций в той форме, в которой они до сих

пор составляют ее структуру, то мы должны надеяться, что их правовая и моральная сила будет проявляться еще более эффективно, когда эти принципы будут обновлены и когда пройдет время, необходимое для того, чтобы они приобрели полную силу.

86. Теперь я хотел бы сделать одно замечание, касающееся итогов серьезной работы Организации Объединенных Наций, проделанной за время ее существования. От имени нашей делегации я хочу сказать, что если наша Организация и не действовала достаточно эффективно (как говорят ее критики), то это в большой степени наша вина, вина государств-членов, ибо фактически мы не оказывали ей помощи и не осуществляли эффективного сотрудничества, необходимых для утверждения ее принципов и претворения в жизнь тех ее резолюций, которые не выполнялись или выполнялись несовершенным образом или с запозданием.

87. В ходе двадцать четвертой сессии Генеральной Ассамблеи правительство Доминиканской Республики имело возможность проявить заинтересованность по отношению к инициативе, направленной на то, чтобы были созданы благоприятные условия для осуществления решительного шага к созданию системы международной безопасности.

88. Наша делегация заявляла тогда и подтверждает сейчас, что мобилизация усилий для достижения этих целей будет лучшим вкладом, который человечество может внести в празднование двадцать пятой годовщины Организации Объединенных Наций.

89. Это будет также самой высокой данью, которую мы можем воздать жертвам войны в этот торжественный момент.

Заседание закрывается в 12 час. 05 мин.