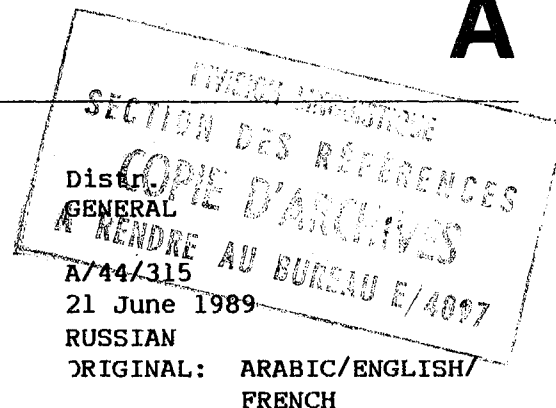




Генеральная Ассамблея



Сорок четвертая сессия  
Пункт 12 первоначального перечня\*

ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

Письмо Постоянного представителя Эфиопии при Организации  
Объединенных Наций от 15 мая 1989 года на имя  
Генерального секретаря\*\*

В соответствии с решением, принятым на 15-м заседании Конференции министров стран - членов Экономической комиссии для Африки, чести председательствовать на котором был удостоен глава Национального комитета центрального планирования Эфиопии Его Превосходительство г-н Мерсие Эджигу, настоящим имею честь препроводить текст Африканских альтернативных рамок для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований, которые были приняты Конференцией министров 10 апреля 1989 года (см. приложение).

Вы можете обратить внимание на то, что эта позиция африканских стран является итогом активизации предпринимаемых ими усилий в деле поиска "жизнеспособных концептуальных и практических рамок для программ экономической структурной перестройки" в пользу долгосрочного развития стран региона, как это было подчеркнуто и Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 43/27.

Буду весьма признателен Вам за распространение настоящего письма и текста Африканских альтернативных рамок для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований в качестве официального документа.

\* A/44/50/Rev.1.

\*\* Ранее распространено под условным обозначением E/1989/94.

A/44/315

Russian

Page 2

Экономического и Социального Совета по пунктам 2 и 6 предварительной повестки дня его второй очередной сессии 1989 года, а также в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 12 первоначального перечня.

Тесфайе ТАДЕССЕ  
Посол  
Постоянный представитель

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ

E/ECA/CM.15/6/Rev.3

Организация Объединенных Наций  
Экономическая комиссия для Африки

АФРИКАНСКИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ РАМКИ ДЛЯ ПРОГРАММ СТРУКТУРНОЙ  
ПЕРЕСТРОЙКИ В ЦЕЛЯХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОДЪЕМА И  
ПРЕОБРАЗОВАНИЙ (ААР-ПСП)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ .....	5
Глава 1: Африка: политико-экономическая структура .....	9
Глава 2: Задачи Африки в области развития .....	18
Глава 3: Оценка программ стабилизации и структурной перестройки в Африке .....	25
Глава 4: Альтернативные рамки .....	36
Глава 5: Направления и инструменты политики .....	43
Глава 6: Стратегии и контроль осуществления .....	62
 Приложения	
Приложение I: Общая формулировка рамок ААР-ПСП .....	69
Приложение II: Аддис-Абебское совместное заявление министров экономического планирования и развития и министров финансов африканских стран об "Африканских альтернативных рамках для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований" .....	71
Приложение III: Резолюция 676 (XXIV) по вопросу об Африканских альтернативных рамках для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований (ААР-ПСП) .....	73

## ПРЕДИСЛОВИЕ

После принятия главами государств и правительств африканских стран в Лагосе в 1980 году Лагосского плана действий и Заключительного акта усилия стран Африки по осуществлению коренных социально-экономических структурных изменений постоянно срывались. В дополнение к изъянам внутренней политики при осуществлении необходимых реформ в области политики африканские страны сталкиваются со множеством неблагоприятных внешних факторов. Наиболее заметными из них являются устойчивое ухудшение международной экономической ситуации, в частности падение цен на сырьевые товары, увеличение размера внешней задолженности и уменьшение чистого притока государственных и частных ресурсов. Эту ситуацию еще более осложнило ухудшение погодных условий, приведшее к сильной и непрекращающейся засухе и ускорению процесса опустынивания.

Поэтому неудивительно, что с начала нынешнего десятилетия показатели экономического развития Африки были особенно обескураживающими: в период с 1980 по 1987 год среднегодовой темп прироста ВВП по региону в целом составлял лишь 0,4 процента. В период между 1980 и 1987 годом доход на душу населения, который и без того был низким уже в конце 70-х годов, неуклонно уменьшался приблизительно на 2,6 процента в год. Такое резкое снижение уровня жизни африканского населения глубоко и серьезно затронуло наиболее уязвимые группы, а именно: женщин, молодежь, инвалидов и престарелых.

Помимо роста бедности характерной чертой экономического кризиса в Африке была дезинтеграция производственной базы и инфраструктуры. Значительно уменьшился объем сельскохозяйственного производства, особенно производства продовольствия. Кроме того, все сильнее проявляется серьезнейшая недогрузка производственных мощностей большинства африканских промышленных предприятий. Во-вторых, материально-техническая инфраструктура, которая была создана сразу же после обретения независимости, в значительной мере пришла в упадок в силу плохого обслуживания и недостаточной модернизации. В-третьих, быстро ухудшилось положение в сфере социальных услуг и социального обеспечения, особенно в области образования, здравоохранения и санитарии, обеспеченности жильем и водоснабжения.

В этих условиях многие страны попытались провести соответствующие реформы в области экономической политики. Самыми последними из таких программ являются Первоочередная программа подъема экономики африканских стран на 1986-1990 годы (ПППЭА), принятая Организацией африканского единства в 1985 году, и Программа действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы (ПДЭПРА ООН). Кроме того, начиная с 1980 года все большее число африканских стран (более 30 стран по состоянию на 1988 год) принимают программы стабилизации и структурной перестройки (ПСР), которые, как правило, осуществляются при поддержке Международного валютного фонда и Всемирного банка. Однако со временем не только значимость этих программ для решения долгосрочных задач развития в Африке, но и их социальное, экономическое и финансовое воздействие стали вызывать растущую озабоченность.

С экономической точки зрения, ортодоксальные программы структурной перестройки по самому своему замыслу предполагают, что классические инструменты контроля денежной массы в обращении, кредитная рестрикция, корректировка валютных курсов и процентных ставок, либерализация торговли и другие средства, которые могут быть эффективными в экономике с хорошо организованной структурой, способны принести

положительные результаты и в экономике африканских стран, характеризующейся наличием слабых и неупорядоченных структур. Однако, как показывает анализ достигнутых результатов, во многих случаях устойчивого экономического роста достигнуть так и не удалось, норма инвестирования не только не возросла, а даже в ряде случаев снизилась, дефициты бюджета и платежного баланса после некоторого временного уменьшения обычно увеличивались, а обязательства по обслуживанию задолженности разрослись до огромнейших размеров.

Социальные последствия этих мер вызвали еще большие сомнения и вопросы не только на уровне политического руководства в Африке и за ее пределами, но и на международных форумах, таких, как сорок третья сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в ходе среднесрочного обзора ПДЭПРА ООН. Хорошо известно, что осуществление этих программ повлекло за собой значительное сокращение расходов в социальных секторах, особенно расходов на образование и первичное медико-санитарное обслуживание, а также сужение государственного сектора и совместной частно-государственной деятельности, что оказало отрицательное воздействие на занятость.

В результате всесторонней оценки ортодоксальных программ перестройки был сделан вывод о том, что, хотя цель этих программ состоит в восстановлении темпов роста, как правило за счет обеспечения сбалансированности бюджетов и балансов внешних расчетов и свободного действия рыночных сил, достичь этого нельзя, не затронув фундаментальных структурных проблем африканской экономики. В этой связи в начале 1988 года ЭКА при финансовой поддержке ПРООН приступила к проработке Африканских альтернативных рамок для программ структурной перестройки, которые позволили бы обратиться одновременно как к проблемам корректировочного характера, так и к проблемам структурных преобразований экономики африканских стран. Эта деятельность получила мощную поддержку со стороны Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, когда в ходе среднесрочного обзора ПДЭПРА ООН на своей сорок третьей сессии она призвала африканские страны активизировать свои усилия в деле поиска жизнеспособных концептуальных и практических рамок для программ экономической структурной перестройки в соответствии с долгосрочными целями и стратегиями в области развития на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

С самого начала поиск такой альтернативы задумывался как процесс широких консультаций как в Африке, так и за ее пределами, перед которыми ставилась цель достичь консенсуса между африканскими странами, а также между Африкой и ее двусторонними и многосторонними партнерами по деятельности в области развития. В этой связи был учрежден Международный консультативный совет, в состав которого вошли официальные представители правительств африканских и неафриканских стран, а также международных организаций, в т. ч. учреждений, созданных в Бреттон-Вудсе, с тем чтобы обеспечить широту охвата этого исследования. В том же духе продвижения к консенсусу предварительные выводы исследования были обсуждены на международном семинаре африканских и неафриканских экономистов, проведенном в Аддис-Абебе, Эфиопия, 3-5 января 1989 года. Благодаря проведенным на семинаре весьма конструктивным и плодотворным обсуждениям ЭКА смогла подготовить предварительный проект для официальных представителей министерств финансов и министерств по экономическому планированию и развитию.

На межправительственном уровне выработанные предложения сначала были изучены на совещании ответственных работников министерств финансов и центральных банков, проведенном в Блантайре, Малави, с 28 февраля по 5 марта 1989 года, а затем на конференции министров финансов африканских стран, состоявшейся в Блантайре 6-8 марта 1989 года. Выводы и рекомендации конференции министров, содержащиеся в Блантайрском заявлении, обеспечили хорошую основу для переработки предложений в целях их представления двадцать четвертой сессии Комиссии и 15-му заседанию Конференции министров экономического развития и планирования африканских стран, перед которыми было проведено заседание Технического подготовительного комитета полного состава (ТПКПС). Оба совещания были проведены в Аддис-Абебе с 27 марта по 9 апреля 1989 года. Заключительным этапом в этом процессе достижения консенсуса стало совместное заседание министров экономического развития и планирования и министров финансов африканских стран, состоявшееся в Аддис-Абебе, Эфиопия, 10 апреля 1989 года; на нем были приняты Африканские альтернативные рамки для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований (ААР-ПСП). В приложении II к настоящему документу содержится совместное заявление, принятое министрами в конце заседания, а в приложении III - резолюция, в которой были приняты ААР-ПСП.

Основа ААР-ПСП - их целостный характер, позволяющий в рамках макроэкономических структур, направлений и мер в области политики, а также стратегий действий учитывать динамические взаимоотношения, существующие между всеми основными элементами, связанными с перестройкой в сочетании с преобразованиями. Таким образом, ликвидирована дихотомия между структурной перестройкой и долгосрочным развитием. Большое внимание в альтернативных рамках уделяется также полной мобилизации и эффективному использованию отечественных ресурсов и необходимости создания условий, позволяющих обеспечить устойчивое развитие, а также потребности в выработке прагматического подхода к распределению ролей между государственным и частным секторами. Но главное то, что сердцевину альтернативных рамок составляет человеческий фактор, то есть признание того, что устойчивого развития можно добиться лишь заинтересовав людей и дав им широкие полномочия и обеспечив справедливое распределение доходов. Программа перестройки, игнорирующая интересы и потребности людей, обречена на провал.

Следует подчеркнуть еще три важных характерных черты ААР-ПСП. Во-первых, необходимо отметить, что альтернативные рамки не являются стандартной программой, которую следует без разбора применять во всех странах в любых обстоятельствах. Напротив, в зависимости от особенностей каждой отдельной страны ААР-ПСП будут использоваться для разработки конкретных страновых программ, выбора надлежащих инструментов и мер политики, а также для принятия соответствующей стратегии действий. Во-вторых, будучи основами, в которых основное внимание уделяется человеческому фактору, ААР-ПСП подразумевают полную демократизацию всех аспектов экономической и социальной деятельности на всех этапах - от принятия решений до осуществления. В-третьих, альтернативные рамки требуют активизации сотрудничества между странами в разработке, осуществлении и контроле за выполнением национальных программ перестройки в сочетании с преобразованиями.

И наконец, как подчеркнуто в совместном заявлении министров экономического планирования и развития африканских стран и министров финансов, ААР-ПСП должны представлять собой основу для конструктивного диалога между африканскими странами и их партнерами по деятельности в области развития в процессе реализации и финансирования страновых программ. Есть надежда, что при таком взаимопонимании

предоставляемые международным сообществом ресурсы, объем которых необходимо срочно увеличить, помогут добиться устойчивого развития на основе процесса перестройки в сочетании с преобразованиями, обеспечив тем самым социально-экономическое возрождение Африки в 90-х годах.

Адебайо Адедеджи  
Заместитель Генерального секретаря  
Организации Объединенных Наций  
и  
Исполнительный секретарь Экономической  
комиссии для Африки



## ГЛАВА ПЕРВАЯ: АФРИКА: ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

### 1. Введение

1. Важнейшие особенности центральной проблемы Африки – слаборазвитости – определяются структурой африканской экономики. Крупные проблемы, стоящие перед Африкой: массовая нищета, нехватка продовольствия, низкая производительность труда, слабая производственная база и отсталая технология – представляют собой основные узкие места, порожденные существующими структурами производства, потребления, технологии, занятости и социально-политической организации. Поэтому нельзя искать путей решения этих глубоко укоренившихся проблем без структурного политико-экономического анализа африканских обществ. Именно такого структурного подхода к африканской экономике и внимания к мерам, которые могли бы изменить основополагающие структуры, и не хватало прежней и нынешней политике перестройки.

2. Надлежащей основой такого структурного анализа должно быть, прежде всего, исследование стимулирующих и препятствующих факторов – внутренних и внешних, исторических и современных, – которые изначально определили слаборазвитость Африки и продолжают способствовать ее сохранению. Естественно, здесь действуют как статистические, так и динамические факторы: от воздействия физической среды до влияния социально-культурных условий и вопросов политики и стратегии. Именно на такой основе следует рассматривать нынешний социально-экономический кризис региона, о котором свидетельствуют все зловещие признаки социального и экономического регресса. В настоящей главе признается многообразие и различная степень интенсивности воздействия факторов, определяющих африканские проблемы в области развития, однако основное внимание в ней уделяется тем факторам, которые имеют самое большое значение для усилий региона, направленных на урегулирование кризиса.

3. Как отмечено в документе, представленном Африкой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, важнейшая проблема Африки состоит в "существовании некоего порочного круга между удручающей нищетой и крайне низким уровнем производства при серьезных недостатках в основных социально-экономических инфраструктурах, в особенности связанных с нехваткой физического капитала, ограниченным научно-исследовательским потенциалом, отсутствием научно-технических знаний и недостаточным развитием людских ресурсов, – всех тех условий, без которых немислимо комплексное и динамичное развитие экономики" <sup>1/</sup>.

4. Углубляется кризис еще рядом проблем, таких, как инфляционное давление, нестабильность экспортных поступлений, дефициты платежного баланса, рост долгового бремени и множество других экзогенных факторов, оказывающих воздействие на функционирование экономики Африки. Они являются прямым результатом отсутствия структурных преобразований, довольно неблагоприятным состоянием физической среды и социально-политических условий в африканских странах и их чрезмерной внешней ориентации и зависимости.

---

<sup>1/</sup> ЭКА/ОАЕ, Представление Африки для специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о социально-экономическом кризисе в Африке, Аддис-Абеба, 31 марта 1986 года (А/АС.229/2\*, стр. 8).

## 2. Структура африканской экономики

5. Главнейшими причинами слаборазвитости и отсталости африканской экономики являются структурные характеристики, связанные со структурой производства, потребления и обмена в африканских странах. Наиболее ярко они проявляются в следующем:

- a) преобладание натурального хозяйства и узкой коммерческой деятельности;
- b) узкая, разрозненная производственная база с плохо приспособленной технологией;
- c) заброшенность неформального сектора;
- d) деградировавшая окружающая среда;
- e) однобокость в развитии, которая обусловлена урбанистическим уклоном в государственной политике в целом и в политике в области развития в частности;
- f) раздробленность экономики африканских стран;
- g) открытость и чрезмерная зависимость экономики, включая зависимость от внешних факторных ресурсов; и
- h) слабый организационный потенциал.

### a) Преобладание натурального хозяйства и узкой коммерческой деятельности

6. Хотя в основном хозяйство африканских стран является натуральным, для сектора, ориентированного на рынок, тоже характерно преобладание узкой коммерческой и торговой деятельности, базирующейся, главным образом, на импорте и экспорте, а внутреннее производство играет второстепенную роль. Секторы сферы услуг, такие, как банковское дело, финансы и страхование, равно как и транспорт, также ориентированы на внешнюю торговлю.

### b) Узкая производственная база

7. Производственная база в Африке узка как с точки зрения ее размеров, так и с точки зрения ассортимента производимых товаров. Ее характерной чертой являются также слабые межотраслевые связи. По сути дела, в течение двух последних десятилетий эта производственная база сужалась. Так, совокупная доля сельскохозяйственного и промышленного секторов в ВВП неуклонно снижалась с 60-х годов, когда она составляла 50 процентов, и в 80-х годах она уже была равна чуть более 30 процентов.

8. Для сельского хозяйства, которое для большинства африканских стран составляет основу экономики, прежде всего в плане занятости, получения доходов, инвалютных поступлений и государственных доходов, характерны использование традиционных производственных методов и, как правило, низкий уровень производительности. Кроме того, попытки провести преобразования в сельском хозяйстве предпринимались главным образом в экспортном подсекторе, а задача развития продовольственного и сырьевого подсекторов обычно игнорировалась. Хотя женщины и играют крайне важную роль в

сельскохозяйственном производстве, особенно в продовольственном подсекторе, осуществлению их роли как творцов и проводников перемен в столь необходимых преобразованиях в сельских районах серьезно препятствует то обстоятельство, что их доля в средствах производства (земля, капитал, кредиты, технология и т.д.) очень незначительна, а их роль в производственных отношениях крайне ограничена.

9. Отчасти как бы отражая эти изъяны и слабые стороны сельскохозяйственной производственной базы, промышленный сектор также остается в структурном отношении слабым и узким и имеет недостаточно развитые внутренние связи. Эти недостатки способствуют сохранению структурной зависимости промышленного сектора от импорта факторных ресурсов, таких, как капитал, квалифицированная рабочая сила, технология и финансы, а также запасные части и даже сырье. К настоящему моменту лишь несколькими африканским странам удалось расширить свою деятельность, выйдя за рамки простой сборки и производства в легкой промышленности.

10. Провал попыток африканских стран в деле преобразования и расширения производственной базы объясняется рядом причин. Наиболее важными из них являются:

- a) нехватка капитала для последовательного инвестирования средств на проведение преобразований в материальной инфраструктуре, особенно на транспорте и в энергетике, а также в отраслях, имеющих потенциал для осуществления преобразований;
- b) низкий уровень использования достижений науки и техники в регионе;
- c) нехватка квалифицированных кадров, а также недостаточная интеграция схем развития в процесс планирования развития;
- d) нехватка лиц с предпринимательскими способностями, которые могли бы возглавить процесс преобразований и развития;
- e) слаборазвитая инфраструктура; и
- f) ограниченный размер частного сектора и жесткость организационных структур.

c) Заброшенность неформального сектора

11. Неформальный сектор в Африке, доля которого, как считается, больше, чем в каком-либо другом регионе, играет существенную и все более важную роль в экономической деятельности, особенно в производстве, системе распределения, в финансировании и создании рабочих мест. Подсчитано, что на него приходится около 20 процентов общего объема производства и свыше 20 процентов общей численности рабочей силы, причем ожидается, что со временем эти показатели увеличатся. Несмотря на это, в настоящее время указанный сектор развит довольно слабо, и для него характерна низкая производительность. Отчасти это объясняется тем, что правительства до сих пор либо полностью игнорировали этот сектор, либо проводили по отношению к нему дискриминационную политику. К этому прибавляются и следующие препятствия: слабые связи с современным организованным сектором; конкуренция со стороны импортной промышленной продукции; низкий уровень профессиональной подготовки; а также ограниченный доступ к более производительным ресурсам. Поэтому важно оказать поддержку этому сектору с помощью ясной политики, нацеленной на повышение его производительности.

d) Ухудшение состояния окружающей среды

12. База природных ресурсов, от которой в значительной мере зависит устойчивость развития Африки, серьезно и неуклонно подрывается под влиянием природных факторов и деятельности человека. Поскольку связи между экономикой и окружающей средой в Африке более прямые, чем в развитых странах, где природные ресурсы может дополнять технология, эта проблема всплывает на поверхность не только как неблагоприятный физический аспект процесса развития, но и, что важнее всего, как макроэкономическая проблема, требующая срочного внимания на уровне политики. Причины такого ухудшения состояния окружающей среды сложны и разнообразны: в первую очередь к ним относятся слишком интенсивное и неправильное использование почвенных ресурсов, неэффективная политика в области охраны природы, чрезмерное стравливание пастбищ, обезлесение, засуха, засоление, загрязнение речных систем и заболачивание. Совокупное воздействие этих факторов привело к снижению продуктивности земли при нынешних уровнях технологии, к уменьшению производительности, социальным неурядицам и обострению проблемы абсолютной бедности в сельских районах.

13. Африканские страны вполне осознают серьезные социально-экономические последствия такого ухудшения состояния окружающей среды и необходимость срочно положить конец этому явлению. Отсюда и их готовность "... осуществить всеобъемлющую программу борьбы с засухой и опустыниванием, а также сдерживать и контролировать влияние засухи и опустынивания как на экологическую среду, так и на процесс развития" 2/.

e) Однобокость развития

14. Сильные контрасты существуют между городскими и сельскими районами, между городами и деревнями, в самих городских районах и между различными общественными классами. Они существуют также между очень богатыми и очень бедными, между секторами и между отдельными районами в рамках одного и того же национального хозяйства. Как правило, основное внимание уделялось прежде всего современному сектору и городскому населению, составляющему менее трети всей численности населения.

15. Таким образом возникли серьезные перекосы в распределении социальных услуг и благ между городскими и сельскими районами. Даже в самих городских районах видно серьезное неравенство между бедными и богатыми слоями городского населения с точки зрения обеспеченности жильем, медицинского обслуживания и образования. Так, например, система образования и подготовки кадров ориентирована главным образом на города, тогда как основная часть производственной базы сосредоточена в сельских районах. Если вести речь о секторах, то эта проблема представляется как проблема двойственности в укладах. Так, например, промышленность Африки носит ярко выраженный двухукладный характер, при этом организованный сектор довольно крупномасштабный, капиталоемкий и ориентирован на города. Кустарному же промыслу, как правило, не придается большого значения. В сельском хозяйстве экспортный подсектор в техническом и организационном плане развит достаточно хорошо, в то время как традиционный подсектор постоянно игнорируется. Предубеждение против традиционного сельского хозяйства проявляется на уровне политики. Практически

---

2/ Там же, стр. 20.

ничего не делается для улучшения управления, транспорта и связи, для обеспечения вспомогательной организационной базы и для улучшения существующих систем и методов ведения сельского хозяйства в традиционном подсекторе. По существу, он оказывался практически на задворках при распределении государственных инвестиционных фондов. Эти и другие перекосы могут привести лишь к дальнейшим экономическим и социальным неурядицам и усилить недовольство.

f) Раздробленность экономики африканских стран

16. Еще одним серьезным препятствием на пути использования широких возможностей в деле обеспечения взаимодополняемости ресурсов и достижения эффекта масштаба в Африке является раздробленность африканских рынков товаров и факторов производства. Основной причиной этой раздробленности является в целом неблагоприятная физическая среда, а также типично малые размеры африканских государств, что сочетается с относительно низкими уровнями доходов. Из 50 развивающихся стран Африки население 23 составляет менее 5 млн. человек, а в 10 из них население насчитывает менее 1 миллиона человек; площадь 13 стран – менее 50 тыс. кв. км, 14 стран не имеют выхода к морю. К тому же из 43 наименее развитых стран (НРС) 28 – это страны Африки. Неравномерное территориальное распределение населения, особенно в странах с большой площадью, препятствовало развитию транспортных сетей, затрудняя интеграцию национальных экономик. Вкупе со структурными характеристиками и трудностями физического характера, которые значительно сужают использование их базы природных ресурсов, это помешало расширению внутренних и региональных рынков и усилило зависимость африканских стран от внешних рынков.

17. Различные структурные проблемы, упомянутые ранее, особенно проблемы, связанные с высокой концентрацией сельскохозяйственного производства, в сочетании с в целом жесткой производственной структурой сделали экономику африканских стран довольно уязвимой для внешних потрясений. Ввиду уязвимости и открытости экономики этих стран все более неблагоприятный международный экономический климат, обусловленный неустойчивостью и резким падением цен на сырье, колебаниями валютных курсов, высокими процентными ставками и ростом протекционизма в сочетании с ухудшением положения в области задолженности, создает серьезное внешнее препятствие и еще сильнее углубляет кризис.

g) Открытость и внешняя зависимость

18. Слабая производственная база, ориентация экономики преимущественно на сферу обмена и ее открытость – все это ведет к сохранению внешней зависимости Африки. Одной из основных черт африканской экономики является доминирование внешнеторгового сектора, что делает экономику африканских стран весьма восприимчивой к внешним потрясениям. В африканских странах на несколько сырьевых товаров зачастую приходится 80 процентов общего объема экспортных поступлений и государственных доходов. Такая товарная концентрация в экспорте не просто велика, а увеличивается; в то же время сокращение объема экспорта, ухудшение условий торговли и увеличение долгового бремени усугубляют проблемы, связанные с привлечением ресурсов на цели развития. Результатом открытого и зависимого характера африканской экономики является также утечка ресурсов. Основной причиной этой утечки являются манипулирование сделками во внешней торговле (завышение сумм

по счетам-фактурам на импорт и занижение - на экспорт), неблагоприятные условия торговли, потери во внешних резервах, бегство капитала и утечка высококвалифицированных кадров.

19. Следует отметить, что, хотя открытость экономики африканских стран, несомненно, имеет отрицательные последствия, это не должно вести к автаркии, поскольку ни одна экономика в современном мире не может выжить в изоляции. По существу определенная открытость, обеспечивающая получение обоюдных выгод из взаимозависимости стран, полезна. Необходимо также подчеркнуть, что отрицательное воздействие открытости экономики африканских стран следует рассматривать лишь в контексте открытости этого региона в целом по отношению к другим регионам, а не в контексте открытости отдельных африканских стран по отношению друг к другу.

#### h) Слабый организационный потенциал

20. Неудачи африканских стран в деле преобразования и развития своей экономики отчасти объясняются их слабым организационным потенциалом. Это может проявляться как в отсутствии важнейших институтов в различных секторах экономики, так и в неэффективности существующих учреждений.

### 3. Социально-политическая структура

21. Важными элементами социально-политической обстановки, влияющими на африканскую политико-экономическую структуру, являются: организация общества, политическая система, организационная структура, управление экономикой и культурная среда. Эти факторы взаимодействуют с производственной структурой экономики и определяют динамику и относительную жизнеспособность процесса развития.

#### a) Социальная обстановка

22. Социальная обстановка складывается из типа организации общественного производства, связанной с ней структурой отношений собственности и распределения, форм социальной дифференциации и культурной среды. Стержневым элементом здесь является организация общественного производства. Она определяет не только узкий круг вопросов производства и воспроизводства, но и лицо общественной системы в целом - с точки зрения отношений между группами людей и отдельными личностями. Структура общества в Африке в настоящее время испытывает на себе серьезные перегрузки и стрессы; это обусловлено бесконтрольным процессом урбанизации, размыванием общественных установок и ценностей и подражательным модернизмом. Даже весьма почитаемый институт расширенной семьи находится под угрозой разрушения. Сегодня, как никогда прежде, велика опасность развала устоев африканского общества в результате нарастающего пагубного воздействия экономического кризиса. Кроме того, эти общественные производственные отношения определяют и разделение общества на социальные группы и классы, а также место, которое отдельные личности занимают в иерархии общественного производства. Сейчас усиливается дифференциация по признаку принадлежности экономической и политической власти. Реальностью является также общественная дифференциация на основе языкового родства, общей родовой принадлежности, общего происхождения или кровных уз: пример тому - отношения этнических групп или народностей и кланов. Преобладающие структуры определяют важные черты процесса развития, особенно в таких вопросах, как политический процесс, справедливость в обществе, мобилизация общества, управление экономикой и создание организационных основ.

23. Важным фактором в процессе развития является культурная среда. Именно под воздействием всей совокупности ценностей, норм, позиций и убеждений в обществе формируются его социальная, политическая и экономическая организация, его основные институты и общее отношение к развитию и связанным с ним вопросам. Поэтому в упомянутом документе, представленном странами Африки, утверждается, что к внутренним факторам, обуславливающим нынешний кризис, относится сохранение общественных ценностей, позиций и практики, которые отнюдь не всегда способствуют развитию. Такие устои служат благодатной почвой для культурных разобщений, которые затрудняют процесс становления нации, порождают конфликты на почве культуры и создают условия для укоренения разного рода лоялистских отношений, мешающих эффективному управлению и повышению административной дисциплины. При анализе африканской культурной среды обнаруживается также наличие таких глубоко укоренившихся проблем, как отсутствие самобытности и преобладающих ценностей, необходимых для продвижения процесса развития. Предпочтение, отдаваемое иностранным экспертам, иностранным моделям, стандартам и товарам, является следствием африканского подражательного модернизма и создает препятствие на пути проведения экспериментов, внедрения нововведений и самостоятельного развития. Однако не все аспекты культурной среды в Африке носят отрицательный характер и связаны с проблемами. Многие из них являются положительными и могли бы успешно использоваться в целях развития. Примерами могут служить представления африканцев о людях как о главной точке опоры развития, восприятие расширенной семьи как ячейки, определяющей дух коллективизма и самостоятельности, а также традиционная повышенная требовательность к лидерам в целях обеспечения подотчетности. Поистине одним из величайших богатств Африки являются ее людские ресурсы, особенно молодежь.

b) Политические условия

24. Как указано в Хартумской декларации, в Африке зачастую отсутствуют такие условия, как основные права, личные свободы и демократическое участие большинства населения в управлении государством. Такое практически повсеместное отсутствие демократических начал также затрудняет мобилизацию народа и эффективное обеспечение подотчетности руководства. Это один из важных аспектов, определяющих потребность Африки в более демократичных политических структурах для стимулирования развития. Как отмечено в Абуджийском заявлении, Африка должна черпать силу в политическом единстве и новых политических подходах, во главе угла которых стоят демократизация африканского общества и повышение гласности в деятельности тех, на кого возложена ответственность <sup>3/</sup>. Все это имеет решающее значение для процесса принятия решений и структур власти в Африке. При существующей социальной дифференциации и структуре политической организации проявляется тенденция к использованию довольно ограниченной базы для принятия решений и к отсутствию широкого обсуждения основных направлений политики национального развития и ее осуществления. В результате в Хартумской декларации отмечается, что "в течение более, чем двух десятилетий негативное влияние на политические условия для обеспечения устойчивого общественного развития оказывали нестабильность, войны, нетерпимость, ограничение

---

<sup>3/</sup> Абуджийское заявление, Международная конференция по Африке: задачи подъема экономики и ускоренного развития, Абуджа, Нигерия, 5-19 июня 1987 года, ECA/CEBRAD/87/75.

свобод и прав человек отдельных лиц и групп, а также чрезмерная централизация власти с сопутствующими ей ограничениями участия народа в принятии решений" 4/. Все эти факторы сильно ограничивают заинтересованность в росте производительности.

#### 4. Управление национальной экономикой

25. Управлению экономикой в Африке серьезно мешает как отсутствие нужных институциональных основ и плохо поставленное строительство и развитие организационной базы, так и наличие таких базисных проблем, как слабая подотчетность и политическая непоследовательность. В последние годы в структурах государственного управления все большее место занимали и доминировали, с одной стороны, растущая тревога и озабоченность по поводу краткосрочных мер по урегулированию кризиса, вплоть до полного забвения долгосрочного экономического планирования, а с другой стороны – усиливающаяся роль иностранных экспертов и управляющих в процессе выработки экономических решений в Африке. Неблагоприятные внешние факторы, такие, как бремя задолженности, также затрудняли управление экономикой. В условиях проведения бесконечных пересмотров программ и затяжных переговоров по корректировке политики, которые многие африканские страны были вынуждены проводить в целом со своими донорами и, в частности, с международными финансовыми учреждениями и учреждениями, занимающимися вопросами развития, в качестве необходимого условия для получения поддержки в урегулировании платежных балансов и облегчении долгового бремени, возможности независимого принятия решений и самостоятельного управления национальной экономикой в Африке постепенно уменьшались и сужались. Сегодня процесс выработки политики в большинстве африканских стран в основном характеризуется своей узостью.

26. Крайне важным для эффективного управления экономикой является также действенное использование имеющихся ресурсов. В Африке ресурсы (финансовые, материальные и людские) не всегда используются продуктивно, происходит их значительная утечка. Это нагляднейшим образом проявляется в усилении "утечки умов" из-за быстрого роста безработицы даже среди квалифицированных научно-технических кадров; и это происходит в то время, когда в Африку приглашается большое число иностранных экспертов.

#### 5. Основные аспекты воздействия политико-экономической ситуации в Африке на структурную перестройку

27. Основной вывод, вытекающий из приведенного выше анализа, состоит в том, что структурные узлы и факторы представляют собой проблемы, которые необходимо решать с помощью соответствующих стратегий, политики и программ. Африканская политико-экономическая структура убедительно демонстрирует, почему реформы в политике, направленные лишь на улучшение состояния финансовых балансов и ценовых структур, вряд ли позволят обеспечить экономические преобразования и устойчивое развитие. Одним из основных выводов, вытекающих из объективного положения в структуре экономики Африки, заключается в том, что, предоставленная сама себе, она неизбежно будет порождать собственные кризисы и ассимилировать внешние кризисы. Поэтому для

---

4/ ЭКА, Хартумская декларация об усилении роли человеческого фактора в процессе социально-экономического подъема и развития в Африке, Хартум, 6-8 марта 1988 года, стр. 6.



устранения узких мест и дисбалансов в структурах, а также для развития способности приспосабливаться к внутренним и внешним потрясениям, необходимы целенаправленные конструктивные действия. Таким образом, африканская политико-экономическая структура имеет решающее значение для правильности определения в программах структурной перестройки целиком преобладающего упора на урегулировании внешних и внутренних финансовых балансов и формировании реальных цен через свободное действие рыночных сил.

## ГЛАВА ВТОРАЯ: ЗАДАЧИ АФРИКИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

### 1. Введение

28. К концу 70-х годов стало ясно, что стратегии международного развития, принятые в 60-е и 70-е годы, не принесли ожидаемых плодов для экономического развития Африки. Темпы роста оставались низкими как в реальном выражении, так и по сравнению с темпами роста других регионов развивающихся стран. Положение усугублялось еще и тем, что в унаследованных экономических структурах, основу которых составляло производство сырьевых товаров, не проводилось никаких социально-экономических и структурных преобразований.

29. В свете этих разочаровывающих результатов в соответствии с рекомендациями Конференции министров стран - членов Экономической комиссии для Африки (ЭКА), выработанными на ее четырнадцатой сессии, состоявшейся в марте 1979 года в Рабате, Марокко, в 1979 году Ассамблеей глав государств и правительств Организации африканского единства (ОАЕ) в качестве вклада Африки в Международную стратегию развития на Третье десятилетие развития Организации Объединенных Наций в 80-е годы была принята Монровийская стратегия 1/. В этой стратегии большое значение было придано развитию в условиях самообеспеченности и самостоятельности.

30. В апреле 1980 года Ассамблея глав государств и правительств ОАЕ приняла Лагосский план действий (ЛПД) в целях осуществления Монровийской стратегии. В проекте этого плана действий, который явился результатом работы, проведенной на совещаниях ЭКА в первом квартале 1980 года, был принят ряд предложений, рекомендаций и резолюций в таких основных областях, как продовольствие и сельское хозяйство, промышленность, транспорт и связь, людские и природные ресурсы, наука и техника, а также региональная интеграция с ориентацией на главную цель - достижение самообеспеченности и самостоятельности в этих областях. ЛПД был дополнен Лагосским заключительным актом (ЛЗА), основной целью которого являлось преодоление препятствий, созданных чрезмерной "раздробленностью" континента, путем содействия субрегиональному экономическому сотрудничеству и интеграции. В этом Лагосском заключительном акте был определен срок создания африканского экономического сообщества к началу XXI столетия.

31. В качестве одной из первоочередных целей в ЛПА была выделена задача борьбы с массовой нищетой и повышения уровня жизни африканского народа. Во-вторых, в связи с первой целью за важнейший принцип была принята концепция самостоятельного развития, особенно в увязке с такими фундаментальными задачами, как достижение продовольственной самообеспеченности, обеспечение важнейших товаров и услуг и т. д. В-третьих, хотя в ЛПА и признана экономическая взаимозависимость стран мира, в нем проводится идея о том, что "раздробленность" Африки порождает необходимость продвижения к национальной и региональной коллективной самообеспеченности. Однако при выделении этих трех целей в ЛПА не подразумевалось, что они взаимно исключают друг друга. По существу налицо было полное понимание того, что эти три цели должны реализовываться одновременно и что это обстоятельство должно учитываться в стратегиях, направленных на их достижение.

---

1/ См. резолюцию № 332 (xiv) ЭКА Стратегия развития для Африки на Третье десятилетие развития, (E/1979/50, E/CN.14/725).

32. ЛПА не только ориентировался на достижение долгосрочных целей и задач развития, но и учитывал необходимость краткосрочных мер. Однако все они рассматривались как континуум процесса долгосрочного развития и преобразований. Таким образом, ожидалось, что африканские страны будут непрерывно перестраивать и преобразовывать свои социальные и экономические структуры и политику с целью постепенного создания условий для достижения долгосрочной цели развития на основе самообеспеченности и самостоятельности. К сожалению, с углублением экономического кризиса в Африке в начале 80-х годов во многих случаях положения ЛПА предавались забвению, поскольку большинство африканских руководителей все больше волновала проблема борьбы с кризисом в интересах экономического выживания. Таким образом, переместился главный акцент на решение краткосрочных проблем, возникающих, главным образом, в результате внешних потрясений, таких, как крах системы стабильных валютных курсов и рынков сырьевых товаров, высокие процентные ставки, постоянная засуха и возрастающие обязательства по внешней задолженности. Цены на сырье в реальном выражении достигли своего самого низкого уровня с 1940 года. непогашенная задолженность Африки, которая в 1980 году составляла около 48 млрд. долл. США, в 1984 году достигла 170 млрд. долл. США в результате того, что многие страны из-за быстро сокращающихся экспортных поступлений были вынуждены постоянно прибегать к внешним займам, предоставлявшимся по очень высоким процентным ставкам. В конце 1988 года общая внешняя задолженность составила 230 млрд. долл. США.

33. Именно в этой связи многие африканские страны оказались в западне программ краткосрочной стабилизации и структурных корректировок, что, как правило, вело к резкому разделению и разобщению краткосрочных целей восстановления финансовых балансов и долгосрочных целей социальных и экономических преобразований. Этими условиями были продиктованы последние тенденции в осуществлении Первоочередной программы подъема экономики африканских стран (ПППЭА) на 1986-1990 годы и Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке (ПДЭПРА ООН) на 1986-1990 годы. Хотя ПППЭА и ПДЭПРА ООН были направлены на создание основы для самостоятельного развития, многие африканские страны были вынуждены, как и прежде, бороться лишь с симптомами кризиса, такими как диспропорции в бюджетах и внешних расчетах за счет того, что оставались нетронутыми глубинные структурные причины этого кризиса. В настоящей главе предполагается подтвердить задачи развития Африки и вновь поместить их в контекст современных императивов подъема экономики в сочетании с преобразованиями.

2. Человеческий фактор как опорная точка развития: борьба с нищетой и повышение благосостояния народа

34. Конечной целью развития в Африке является обеспечение всеобщего благополучия на базе устойчивого повышения уровня жизни людей. Именно этот узловой человеческий аспект развития лежит в основе всех остальных целей, которых Африка должна будет добиваться, - будь то экономические, социальные, культурные или политические цели. К сожалению, эта цель - повышение благосостояния народа - оказалась недоступной. Напротив, углубился процесс обнищания, возросли страдания большинства населения: увеличилось число людей, живущих в условиях абсолютной нищеты, больше стало людей, постоянно ощущающих свою уязвимость и живущих в страхе перед враждебными силами природы, а также разрушающими последствиями социально-экономических неурядиц. Если в ближайшее время не удастся улучшить положение огромного большинства африканского населения, опасность систематического развала социально-экономических структур и разрушение окружающей среды станет реальностью.

35. Следует подчеркнуть, что необходимость срочного решения задачи борьбы с массовой нищетой и повышения благосостояния африканского народа диктуется не просто гуманистическими или альтруистическими соображениями. Она базируется, прежде всего, на разумной посылке о том, что процесс развития должен "конструироваться" и последовательно осуществляться самими людьми на основе их полновесного и активного участия в нем. Развитие не должно осуществляться от имени народа; оно должно быть естественным итогом параметром системы ценностей общества, его представлений, забот и усилий. Для достижения и последовательного продолжения развития необходимо обеспечить образование и обучение, охрану здоровья, благосостояния и условий для нормальной жизни людей таким образом, чтобы они могли полноценно и эффективно участвовать в процессе развития.

36. Именно поэтому достижение продовольственной самообеспеченности определено в ЛПД как первейшая задача, к выполнению которой должна стремиться Африка. Естественно, что жизнеспособность Африки зиждется прежде всего на ее способности прокормить свой собственный народ за счет внутренних ресурсов. Достижение цели продовольственной самообеспеченности требует также изменения структуры потребления продовольствия в этом регионе и усилий по поддержанию устойчивого роста населения. В силу специфических природных условий в африканском регионе производство некоторых видов продовольствия (например, пшеницы, ячменя и овса), не может быть налажено на широкой основе и эффективно. Однако в этом регионе можно довольно эффективно и широко производить множество сортов тропических продовольственных культур. Поэтому важно привести структуры потребления в соответствие с производственными возможностями. Если основу потребления африканского народа по-прежнему будет составлять главным образом продовольствие, которое невозможно производить в рамках данного региона, то задача достижения продовольственной самообеспеченности Африки навсегда останется неосуществимой. В этих условиях Африка так и будет находиться в униженном положении продовольственной зависимости.

37. Нет нужды подчеркивать, что борьба с голодом и недоеданием в Африке является всего лишь одним из многих компонентов цели торжества антропоцентричных начал в развитии. Этот принцип охватывает множество других основных потребностей и аспектов, таких, как личная и политическая свобода. Все они должны в полной мере учитываться при достижении цели улучшения положения людей в африканском регионе. Нынешние масштабы бедности и лишений в Африке диктуют необходимость того, чтобы при реализации долгосрочных целей уже сейчас начали предприниматься действия, направленные на скорейшее удовлетворение хотя бы минимальных потребностей, в плане производства и обеспечения доступности определенных основных товаров и услуг, таких, как продовольствие, питьевая вода, жилье, первичное медико-санитарное обслуживание и санитария, образование и дешевый транспорт.

38. Для обеспечения доступности перечисленных выше товаров и услуг необходимо обеспечить бедным слоям населения возможности для получения доходов. Это связано с тремя важными соображениями, которые Африке в процессе развития необходимо будет постоянно учитывать. К ним относятся: а) доступ бедняков к основным факторам производства, особенно к земле; б) создание возможностей трудоустройства; в) улучшение структуры распределения национального богатства. Следует, однако, подчеркнуть, что крупнейшим препятствием, ограничивающим доступ бедняков к основным факторам производства, особенно к земле, является ухудшение состояния окружающей среды, включая эрозию почв, засуху, обезлесение и опустынивание. Таким образом, между бедностью и природной средой существует теснейшая взаимосвязь. Плохие почвы, засуха и опустынивание снижают производительность труда сельского населения и

углубляют нищету. В то же время углубление нищеты вынуждает бедных в борьбе с тяжелыми условиями жизни еще больше разрушать свою окружающую среду. Таким образом, необходимо установить ясные цели в деле рациональной эксплуатации окружающей среды и обеспечения выживания и благополучия нынешнего и будущих поколений.

### 3. Обеспечение самостоятельного процесса экономического роста и развития

39. Конечная цель ликвидации массовой нищеты и повышения уровня жизни африканского народа будет достигнута лишь в том случае, если она будет реализовываться вкупе с целью обеспечения самостоятельного развития. Это подразумевает осуществление трех взаимосвязанных промежуточных задач, а именно: i) поддержания устойчивого экономического роста; ii) преобразования экономических и социальных структур Африки; и iii) сохранения устойчивой базы ресурсов.

40. Однако необходимо подчеркнуть, что с точки зрения долгосрочной перспективы устойчивый экономический рост – хотя он и необходим – никогда не будет ни достаточным, ни реально возможным без коренных преобразований, направленных на устранение диспропорций, подрывающих нынешние экономические и социальные структуры. В этом контексте уместно подчеркнуть, что до настоящего времени процесс социально-экономических преобразований, как правило, отождествлялся с процессом экономической и социальной модернизации, в рамках которой делались попытки попросту воспроизвести модели производства, потребления и организационные основы, преобладающие в развитых странах. Эта путаница мешала правильному осмыслению, планированию и осуществлению процесса преобразований, содержание и параметры которого созвучны системе ценностей и реальному положению в Африке. Понимание этого прискорбного факта приводит к признанию необходимости торжества новой морали в осуществлении преобразований в Африке, которая не была бы отделена от нынешних и будущих черт африканской действительности, а учитывала бы экономические, политические, социальные, культурные и экологические реальности.

41. Один из аспектов социально-экономических преобразований, который требует перспективного подхода, – это изменение не только структуры потребления продовольствия, но и общей структуры потребления в Африке. Нынешние структуры потребления, особенно в городских районах, носят искаженный характер, поскольку они зачастую являются производными от систем ценностей развитых стран. Неизбежный результат этой экзогенной ориентации потребления – зависимость от продукции развитых стран и подрыв развития производства товаров внутри страны. Необходимо еще раз подчеркнуть, что преобразование структур потребления в Африке не только важно для ликвидации подрывающей экономику внешней зависимости от импорта потребительских предметов роскоши, но и имеет решающее значение в определении того, производство каких товаров и услуг должен развивать регион. Теперь ясно, что подход к созданию импортозамещающих производств, принятый на основе существовавших в городских районах неадекватных моделей потребления, был обречен на неудачу с точки зрения достижения желаемых результатов в процессе преобразований.

42. Еще большее значение преобразование экономических и социальных структур в Африке имеет на производственном уровне. Оно неизбежно будет связано со структурными изменениями в номенклатуре и методах производства, особенно в выборе технологий, которые могут заимствоваться у других регионов для обеспечения структурных перемен и преобразований, и в развитии необходимого и адекватного

кадрового обеспечения процесса адаптации и освоения таких технологий. Если говорить о номенклатуре производства, то Африке необходимо извлечь уроки из нынешнего экономического и социального кризиса, а также учесть глобальные тенденции в мировой экономике; эти уроки должны послужить разумной основой для правильного выбора. Один из этих уроков заключается в том, что кризис ясно показал правильность объявленного Африкой курса на достижение продовольственной самообеспеченности. Он также определенно показал необходимость сосредоточить внимание на производстве всех важнейших товаров и услуг.

43. Другой урок состоит в том, что Африка должна разорвать путы структурной и обусловленной установившимися связями зависимости от производства на экспорт ограниченного количества все более дешевых сырьевых товаров. С учетом новых тенденций, возникающих в структурах мирового производства и торговли, эта цель приобретает особую важность. Кроме сдвигов, происходящих в расстановке экономических сил в мире, наблюдаются ясные тенденции в пользу крупных долговременных изменений в природе и значении сырьевых материалов, которые потребуются на новой стадии производства, становящегося все более наукоемким, а не материалоемким. В связи с этим требуется пересмотр номенклатуры экспортных товаров, которые Африке следует производить в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Разумеется, совершенно ясно, что африканским странам не удастся осуществить прорыв в области развития, экспортируя такие сырьевые товары, как кофе, какао, медь и др. Однако сама по себе идея пересмотра положения в экспортном секторе не означает, что африканским странам не следует экспортировать эти товары, в отношении которых у них имеются сравнительные преимущества. Здесь заложена идея о том, что к процессу перехода от торговой зависимости к нормальной опоре на торговлю должен быть выработан разумный подход. Это, в частности, подразумевает необходимость усилить акцент на торговле между африканскими странами, которая сама по себе должна повлиять на природу и свойства товаров, экспортируемых в рамках торговли между африканскими странами. Однако в целом Африке следует производить товары главным образом для удовлетворения своих потребностей на основе разделения труда между странами континента. Наверное, самая трудная задача для Африки в ее усилиях по изменению экономических и социальных структур в интересах самостоятельного развития заключается в преобразовании производственных процессов. Эта задача имеет целый ряд аспектов, наиболее важными из которых являются: повышение производительности труда и эффективности использования ресурсов, уменьшение зависимости от внешних ресурсов и обеспечение широкого участия ее населения в процессе определения своих потребностей и в процессе производства, направленного на их удовлетворение.

44. Нельзя отрицать, что в долгосрочной перспективе сердцевинной действенной и подлинной экономической и социальной самостоятельности и трансформации в Африке будет придание процессу развития глубинного, внутреннего характера. Следовательно, в целом регион должен со всей определенностью стремиться к достижению более высокой степени освоения технологии и финансовой независимости, а также к повышению жизнеспособности. Задача обеспечения финансовой автономии имеет ряд аспектов, которые необходимо рассматривать под правильным углом зрения в контексте долгосрочной цели достижения самостоятельности. Они сводятся к ликвидации ряда отношений, характеризующихся зависимостью: зависимости от иностранной валюты и помощи; опоры на прямые иностранные инвестиции; и, что важнее всего, от тисков задолженности, которые являются квинтэссенцией последствий всех видов финансовой зависимости. Достижение цели освоения технологий также имеет решающее значение для обеспечения самостоятельного развития. Для многих африканских стран эффективное

освоение технологий – дело трудное, а подчас и неосуществимое. Поэтому странам Африки и международным учреждениям необходимо прилагать больше усилий в отношении подходящей и легко осваиваемой технологии.

4. Экономическая интеграция Африки: национальное и региональное коллективное самообеспечение

45. Особый упор в ЛПА сделан на цели достижения коллективного самообеспечения в Африке. Эта идея в полной мере отражена и в Лагосском заключительном акте, в котором содержится призыв к созданию к 2000 году африканского экономического сообщества. Важно, однако, подчеркнуть, что побудительные мотивы для целенаправленного решения Африкой задачи коллективного самообеспечения имеют под собой глубокие корни: императивы исторического опыта региона, его уникальное культурное наследие, а также нынешние национальные и глобальные экономические реальности.

46. Произвольное политическое разделение этого континента на национальные государства приводит в Африке к понятному стремлению преобразовать раздробленный регион в более слаженное и прочное экономическое и политическое образование. Африканское чувство единства и солидарности также стимулирует естественные устремления к более широкому социально-экономическому сотрудничеству. Если вести речь о сфере экономики, то многочисленные препятствия на пути подлинного развития, с которыми сталкиваются отдельные африканские страны в силу ограниченности и раздробленности их экономических структур, создали объективную основу для таких устремлений и усилили решимость африканцев идти и продвигаться к цели коллективного самообеспечения. В целом Африка рассматривает самообеспечение и как цель, и как средство, с помощью которого регион в конечном счете обретет свой истинный облик, всю полноту достоинства и историческую силу. Оно также является целью и средством, с помощью которого регион найдет возможности стать полноправным хозяином своих ресурсов, своего развития и своей судьбы.

47. Экономическая интеграция Африки и достижение полного регионального коллективного самообеспечения связаны с тремя взаимозависимыми аспектами, а именно: а) с интеграцией материально-технических, организационных и общественных инфраструктур; б) с интеграцией производственных структур; и с) интеграцией африканских рынков.

48. Опыт показал, что достичь прорыва в области региональной интеграции невозможно, если это не подкреплено соответствующей интеграцией инфраструктуры, работающей на региональный механизм производства, и рынков. Таким образом, интегрированные материально-технические и организационные инфраструктуры обеспечивают условия, благоприятствующие региональному сотрудничеству. Следовательно, Африке нужно ориентироваться на создание интегрированной инфраструктурной базы, и это может быть сделано в существующих субрегиональных рамках. Особое значение здесь имеют транспорт, энергетика и организационная база в области исследований, особенно в сельском хозяйстве. Необходимо добраться до самых отдаленных районов и установить адекватные транспортные связи, с тем чтобы создать интегрированные на реальной основе субрегиональные экономические зоны. То же самое можно сказать и о неравномерно распределенных энергетических ресурсах региона, таких, как гидроэнергия: их комплексная эксплуатация позволит районам, испытывающим нехватку энергоресурсов, получить энергию, крайне необходимую им для проведения преобразований. С помощью субрегиональных и региональных исследований в

таких областях, как сельское хозяйство, засуха и опустынивание, тропические болезни, борьба с вредителями, лечение лекарственными травами и др., можно было бы, в числе прочего, свести к минимуму дублирование усилий на национальных уровнях и облегчить оперативное применение результатов исследований на общерегиональной основе. Подлинные преимущества коллективного самообеспечения Африки, несомненно, будут обусловлены интеграцией производственных структур. Во-первых, именно на этом уровне будут проявляться выгоды, вытекающие из "эффекта масштаба". Во-вторых, в условиях естественной взаимодополняемости ресурсных баз стран региона интеграция производственных структур создала бы новые прямые и обратные связи в процессе регионального развития. В-третьих, интеграция производственных структур смягчила бы проблему постоянной нехватки финансовых средств, поскольку дала бы странам возможность объединять средства и учреждать международные программы в таких областях, как производство чугуна и стали и освоение ресурсов бассейнов озер и рек.

49. Производственные аспекты регионального коллективного самообеспечения настолько важны, что они требуют особого внимания с точки зрения выбора приоритетов или специальных структур производства, на которые надлежит ориентироваться. Если исходить из цели сосредоточения развития на человеческом факторе, то самым приоритетным направлением в области коллективного самообеспечения является достижение региональной продовольственной безопасности. Второе приоритетное направление связано с производством товаров производственного назначения, особенно чугуна и стали, станков, удобрений, химических и фармацевтических продуктов, строительных материалов, а также сельскохозяйственного, транспортного и строительного оборудования. Третьим приоритетным направлением является внутрирегиональная африканская торговля. Перестройка национальных производственных структур в структуры, взаимно дополняющие друг друга на региональном уровне, потребует развития межафриканской торговли в качестве одного из рычагов коллективного самообеспечения. Узловое значение в обеспечении товарной специализации и трансформации, самостоятельности, уменьшении торговой зависимости и удовлетворении потребностей африканского народа имеет развитие регионального товарного рынка.

## 5. Заключение

50. Для достижения этих целей потребуются самые разнообразные преобразования в интересах демократизации общества в рамках социальных и экономических основ, а также изменения в стратегиях и политике в области развития. Понадобится такое развитие политических систем, которое обеспечит полную демократию и участие в жизни стран всех слоев общества. Лишь таким путем можно будет убедить людей пойти на жертвы и отдать все свои силы делу преобразований. Кроме того, чтобы привести к подъему и преобразованиям, национальные программы структурной перестройки должны базироваться на этих целях и по своему замыслу, и по своему содержанию, и в деле контроля за осуществлением.

51. Потребуется также принять решения в отношении соответствующей организационной основы экономики, особенно в отношении роли частного и государственного секторов, различных форм общественной собственности на производственные предприятия, таких, как кооперативная, государственная общинная и собственность местных органов. Еще одну важнейшую область составляют механизмы регулирования, а именно: рынки и цены, планирование, а также качественный, количественный и прямой контроль. Все эти вопросы, связанные со стратегиями, политикой и организационными механизмами, рассматриваются в четвертой-шестой главах.



## ГЛАВА ТРЕТЬЯ: ОЦЕНКА ПРОГРАММ СТАБИЛИЗАЦИИ И СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ В АФРИКЕ

### 1. Введение

52. К началу 70-х годов африканские страны вступили в полосу серьезного кризиса, который стал еще более глубоким в 80-х годах. Хотя, как это явствует из главы 1, данный кризис был вызван в основном структурными изъянами в экономике африканских стран, он, тем не менее, воспринимался как отражение внутренних и внешних финансовых диспропорций: ухудшения условий торговли, увеличения дефицита в платежных балансах, роста инфляции, увеличения бюджетных дефицитов и истощения резервов международных платежных средств. В связи с этим, а также по настоянию и при поддержке международных финансовых учреждений и учреждений, занимающихся вопросами развития, правительства африканских государств сконцентрировали свои усилия в первую очередь на выравнивании внутренних и внешних финансовых балансов. Таким образом, еще в 70-х годах все больше африканских стран стали осуществлять программы стабилизации, а начиная с 1980 года – программы структурной перестройки (ПСП). В частности, в период с 1980 по 1988 год 33 африканские страны заключили с МВФ соглашение о создании механизма финансирования из резервного фонда, 12 государств имели с ним соглашения по линии пролонгационного фонда, а 15 стран получали кредиты на структурную перестройку из Всемирного банка.

53. Несмотря на все эти усилия, сдержать развитие кризиса не удалось. Экономика многих африканских стран из стадии стагнации перешла в полосу замедления роста; угрожающих масштабов достигла нехватка продовольствия; возросла безработица; распространенным явлением стала недогрузка производственных мощностей; деградация окружающей среды поставила под угрозу само выживание африканского народа.

### 2. Основное содержание осуществляемых программ стабилизации и перестройки

54. После анализа, в результате которого был сделан вывод о том, что источником дисбалансов во внешних расчетах африканских стран является чрезмерно высокий совокупный внутренний спрос, порожденный непомерной кредитной экспансией, в основу программ стабилизации и перестройки было положено регулирование спроса посредством ограничения кредита. В системе анализа считается, что в основе неравновесности платежного баланса лежат два тождества. Первое тождество касается учета национального дохода и показывает, что разность между совокупным внутренним спросом и национальным доходом всегда равна дефициту платежного баланса по текущим операциям. Второе тождество касается движения средств и определяет, что разность между совокупным внутренним спросом и доходом должна соответствовать разности между увеличением кредита и спросом на деньги. Это тождество используется для обоснования идеи о том, что единственный путь тратить больше, чем заработано, – получение кредита. Отсюда следует, что для улучшения состояния платежного баланса требуется сокращение внутреннего спроса посредством кредитной рестрикции. МВФ, который сыграл одну из заглавных ролей в разработке и финансировании программ стабилизации и перестройки в Африке, традиционно делал главный упор на обеспечении сбалансированности внутренних и внешних финансовых операций, выделяя в качестве основных следующие общие цели:

- а) сокращение дефицитов в платежных балансах по текущим операциям; и

b) достижение сбалансированности между государственными расходами и доходами, имея в виду сокращение дефицитного финансирования.

55. С начала 80-х годов Фонд оказывает поддержку в осуществлении программ стабилизации и структурной перестройки в Африке на основе соглашений о резервном кредитовании в рамках верхних кредитных долей и соглашений о пролонгированном кредитовании, которые первоначально задумывались как источники кредитов на поддержку платежных балансов, предоставляемых странам на короткий период – от одного до двух лет. В середине 80-х годов он попытался также включить в круг целей, на достижение которых должны были ориентироваться поддерживаемые им программы перестройки, цель обеспечения роста. Это, наряду с другими причинами, привело к изменению предельных сроков кредитования в рамках верхних долей от двух до трех лет. В 1986 году МВФ создал Фонд структурной перестройки (ФСП), а в 1988 году – Расширенный фонд структурной перестройки (РФСП) для удовлетворения потребностей в осуществлении перестройки стран с низким уровнем доходов.

56. Основными целями программы кредитования структурной перестройки Всемирного банка (КСП), которая была начата в 1980 году, являются: оказание содействия введению и осуществлению в странах-получателях кредитов комплекса стратегических мер, которые считаются нужными для процесса перестройки, и институционализация "гибкого управления экономикой". Основными стратегическими целями программы структурной перестройки, осуществляемой с помощью Банка, являются:

- a) сокращение размера государственного сектора и совершенствование управления им;
- b) устранение ценовых перекосов в различных секторах экономики;
- c) углубление либерализации торговли; и
- d) содействие увеличению внутренних накоплений в государственном и частном секторах.

57. Банк оказывал также содействие структурной перестройке в конкретных секторах посредством секторальной программы кредитования (СПК). СПК и КСП преследовали общую цель внедрения и осуществления реформ в политике в таких ключевых секторах, как сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность, энергетика и развитие людских ресурсов.

58. К основным инструментам политики, применяемым Фондом и Банком в их программах стабилизации и перестройки, относятся:

- a) корректировка валютных курсов, в основном посредством девальвации;
- b) регулирование учетных ставок с целью содействия увеличению внутренних накоплений и рациональному распределению ресурсов;
- c) контроль за денежной массой и кредитом;
- d) проведение финансово-бюджетной политики, предусматривающей сокращение государственных расходов и дефицитного финансирования;

- e) либерализация торговли и режима расчетов; и
- f) дерегулирование цен на товары, услуги и производственные факторы.

3. Оценка принципов и политики, лежащих в основе традиционных программ перестройки

59. В основе нынешних подходов к программам перестройки лежит хорошо известный тезис классической экономической теории: объем производства, занятость и цены (включая зарплату, процентные ставки и обменный курс валют) наилучшим образом определяются стихийным действием рыночных сил, и цены являются самыми действенными инструментами эффективного распределения ресурсов. Этот тезис, разумеется, основывается на том постулате, что экономические структуры инвариантны времени и в достаточной степени гибки, так что спрос и предложение быстро изменяются под воздействием сигналов рынка. Другой важный аспект теоретической основы нынешних программ перестройки тесно связан с твердой верой в эффективность средств денежно-кредитной политики, в частности с верой в то, что объем производства и уровень цен можно регулировать посредством контроля за денежной массой и что социально-политические силы и общественные институты играют мизерную роль.

60. Хотя африканский опыт и не отвергает полностью эти принципы, он, пожалуй, очень рельефно иллюстрирует те трудности, с которыми придется столкнуться, если основополагающие посылки далеки от реальной жизни и если экономические агрегаты не очень быстро реагируют на действие рыночных сил. В ситуации с африканскими странами простая истина заключается в том, что многие из них пошли по пути высвобождения рыночных сил, будучи не в состоянии полностью воспользоваться открывающимися рыночными возможностями из-за низкого потенциала к перестройке их неустоявшихся производственных структур. Последствия этой структурной закрепощенности проявляются во многих областях, но особенно заметны они в ограниченной способности африканских фермеров реагировать на ценовые стимулы без гарантированного обеспечения соответствующими товарами производственного назначения; в неспособности отечественного производства реагировать на новые возможности на экспортном и внутреннем рынках после девальвации денежной единицы из-за скопища технических трудностей и снабженческих проблем; в замедленной реакции накопления на высокие ставки процента. Наличие этих узлов неэластичности свидетельствует о том, что основной вес перестройки пришелся на резкое сокращение внутренних расходов с вытекающими отсюда серьезными экономическими и социальными последствиями, которые во многих случаях, как оказалось, скорее замедляли, нежели продвигали процесс структурных преобразований. На базе ортодоксальной теоретической основы, кратко описанной выше, МВФ и Всемирный банк разработали ряд ключевых средств политики для программ стабилизации и перестройки. Отличительные черты этих инструментов и их воздействия на экономику африканских стран излагаются ниже:

а) Кредитная политика: кредитная политика, используемая в рамках традиционных программ структурной перестройки, чаще всего ведет к сокращению производства и усилению инфляционного давления, и, хотя с ее помощью можно добиться успеха в улучшении состояния баланса текущих операций, она ведет к сокращению инвестиций. Еще хуже то, что устойчивая политика ограничения кредита ведет к сокращению существующего фонда капитала из-за невозможности его замещения. Кроме того, негибкая кредитная политика неблагоприятно отражается на производственном секторе.

b) Процентные ставки: в рамках программ стабилизации и перестройки часто рекомендуется корректировать процентные ставки с целью увеличения накоплений и отражения издержек альтернативных инвестиционных решений. Хотя накопления могут иметь положительную корреляционную связь с реальной процентной ставкой по депозитам, несовершенство африканских рынков краткосрочных и долгосрочных капиталов настолько велико, что высокие ставки ссудного процента содействуют скорее спекулятивной, а не производительной деятельности и тем самым углубляют преимущественно обменный – надстроечный – характер экономики африканских государств. Кроме того, высокие ставки процента, как правило, усиливают инфляцию и могут практически не влиять на положение в сельском секторе из-за слабости и узости финансовой инфраструктуры.

c) Валютная политика: одной из причин девальвации является предполагаемый эффект изменения относительных цен и переключения спроса с импортных на отечественные товары. Однако нормальные условия внутреннего предложения и спроса, а также внешнего спроса, которые должны сохраняться для обеспечения успеха девальвации, зачастую не выдерживаются из-за закрепленных технологических структур, при которых не так легко заменить импортные производственные ресурсы местной продукцией; при этом не затрагивается существенным образом и эластичность внешнего спроса. Если говорить о странах, у которых основные статьи экспорта составляют сырьевые товары, поставляемые по квотам и ценам, определяемым извне, и/или импорт которых составляют товары, жизненно необходимые для них (бензин, инвестиционные товары, запасные части, медикаменты и т.п.), девальвация может лишь незначительно отразиться на улучшении состояния платежного баланса. Даже в посылке о том, что девальвация может изменить взаимосвязь между зарплатой и ценами, не учитывается вопрос о справедливости распределения доходов, который зависит от сложных экономических, политических и социальных факторов. Кроме того, девальвация прямо влияет на инфляцию через увеличение внутренних цен на импортируемые факторы производства и/или сокращает количество производственных ресурсов, которые импортируются по более высоким ценам, что приводит к недогрузке производственных мощностей. Следовательно, какие бы преимущества ни получал экспортный сектор за счет повышения своей прибыльности в национальной валюте, все они сводятся на нет вышеуказанными последствиями из-за чрезмерной внешней зависимости экономики африканских стран.

d) Либерализация торговли: довод в пользу либерализации торговли по существу вытекает из классической теории сравнительных преимуществ, которая неприменима к ситуациям, когда эластичность импорта значительно превышает эластичность экспорта. Таким образом, при нынешнем положении в Африке слишком активная либерализация торговли не может быть реальной политикой ввиду протекционистской практики, осуществляемой промышленно развитыми странами в отношении экспорта африканских стран, а также из-за отрицательного влияния иностранной конкуренции на зарождающиеся отрасли в Африке.

e) Политика "приватизации": неудовлетворительные результаты работы государственных предприятий в Африке использовались в традиционных программах стабилизации и перестройки в качестве оправдания для огульной, повсеместной и доктринерской передачи средств производства в частную собственность. Однако презумируемое институциональное превосходство частных предприятий над государственным не имеет под собой никакой теоретической основы. В доводах в пользу такой "приватизации" присутствует также ошибочная посылка о том, что местный частный сектор в достаточной степени окреп, чтобы взять в свои руки государственные

предприятия. В африканских странах, где это, как правило, не соответствует действительности, передача средств производства в частную собственность могла бы привести к поглощению этих государственных предприятий транснациональными корпорациями и тем самым еще более углубить их внешнюю зависимость. Еще хуже то, что критерий социального вспомоществования в таких жизненно важных областях, как водоснабжение, на континенте, где большинство населения не имеет доступа к питьевой воде, вытесняется критерием прибыльности.

f) Ценовой механизм: чрезмерная опора на рынки и цены как на распределительные механизмы в рамках программ стабилизации и перестройки обусловлена той посылкой, что рынки конкурентоспособны и что ресурсы могут беспрепятственно перемещаться. На этой основе выносятся рекомендации о необходимости либерализации, дерегулирования и сведения к минимуму роли государства в распределении ресурсов. Однако повсеместно встречающееся несовершенство рыночного механизма и структурная закрепленность делают подобные посылки несостоятельными. Эта чрезмерная опора на ценовые механизмы не принимает в расчет необходимость определенного вмешательства государства, без которого просто невозможно обойтись в странах, испытывающих обусловленную структурами нехватку товаров и перекосы в распределении доходов.

g) Сокращения бюджетного дефицита по всем статьям: в рамках традиционных программ структурной перестройки зачастую отстает принцип сокращений бюджета по всем статьям на установленные ежегодные процентные величины как средство выправления бюджетной несбалансированности. Часто дефляционное воздействие этой политики и последующее сокращение государственных расходов на такие социальные услуги, как образование, здравоохранение, санитария и водоснабжение отрицательно сказываются на благосостоянии большинства населения стран, осуществляющих перестройку.

61. Многие африканские страны были вынуждены принять поддерживаемые МВФ и Всемирным банком программы стабилизации и структурной перестройки, с тем чтобы получить экстренную помощь для урегулирования своих платежных балансов и крайне необходимые внешние финансовые ресурсы. Однако, как явствует из анализа, проводимого в следующем разделе, эти программы могут и не принести успеха в решении реальных проблем, а во многих случаях они вообще не затронули истинных причин, определивших африканский кризис. Кроме того, эти программы, как правило, не учитывают политических, социальных, культурных и экономических реальностей африканских стран. В Хартумской декларации эти программы называются "неполными", поскольку часто они осуществляются так, как будто финансовые, торговые и ценовые балансы служат самоцелью и фактически представляют собой полный комплекс средств для наращивания производства. Диспропорции в условиях жизни людей, проявляющиеся в таких областях, как занятость, доходы, питание, здравоохранение и образование, не получают тождественного внимания при анализе макроэкономических диспропорций ... Они являются слишком механистическими, поскольку в недостаточной степени основываются на конкретных национальных экономических, гуманитарных и культурных реальностях или связаны с ними ... (и) они рассчитаны на слишком короткий период времени. Африка не может ждать достижения внешнего равновесия и сбалансированности финансовых пропорций, чтобы начать улучшать условия жизни людей, равно как и откладывать долгосрочное инвестирование в человеческий фактор для укрепления организационного, научного, технического и производственного потенциала, действующего в сложившихся условиях".

4. Эмпирические данные о воздействии ПСП на экономические показатели Африки

62. Прежде чем вынести суждение о степени успеха, достигнутого при осуществлении программ структурной перестройки, необходимо тщательно оценить их результаты. В этой связи необходимо рассмотреть ряд вопросов:

a) Экономические аспекты

- i) воздействие ПСП на выпуск продукции, не поставляемой на внешний рынок, в частности продовольствия для внутреннего потребления, и увеличение выпуска экспортной продукции по сравнению с продукцией для отечественного потребления;
- ii) воздействие политики либерализации на внутреннее производство и потребление;
- iii) воздействие ПСП на объем внутренних сбережений и капиталовложений, а также на соотношение между ними;
- iv) воздействие ПСП на выпуск импортозамещающей продукции; и
- v) воздействие ПСП на объем экспорта, а также установление того, вызывает ли увеличение объема экспорта – если оно вообще имеет место – соответствующее увеличение экспортных поступлений.

b) Финансовые аспекты

- i) воздействие ПСП на уровень инфляции;
- ii) взаимодополняемость валютной и торговой политики;
- iii) воздействие программ перестройки на автономный приток иностранных инвестиций;
- iv) объем неавтономного притока ресурсов (притока, который связан с принятием ПСП) в экономику с целью оказания содействия программам перестройки; и
- v) наличие фактов, свидетельствующих о том, что в случае прекращения неавтономного притока ресурсов процесс перестройки может поддерживаться с помощью автономного притока средств;

c) Социальное воздействие

- i) социальные последствия программ перестройки и установление того, как долго они могут не вызывать серьезных политических и социальных потрясений;
- ii) воздействие ПСП на развитие людских ресурсов (образование, здравоохранение, питание и занятость), которое имеет ключевое значение для структурных преобразований; и

- iii) влияние ПСП на углубление неравенства в распределении доходов и снижение уровня жизни наиболее уязвимых групп общества (женщин, детей и престарелых).

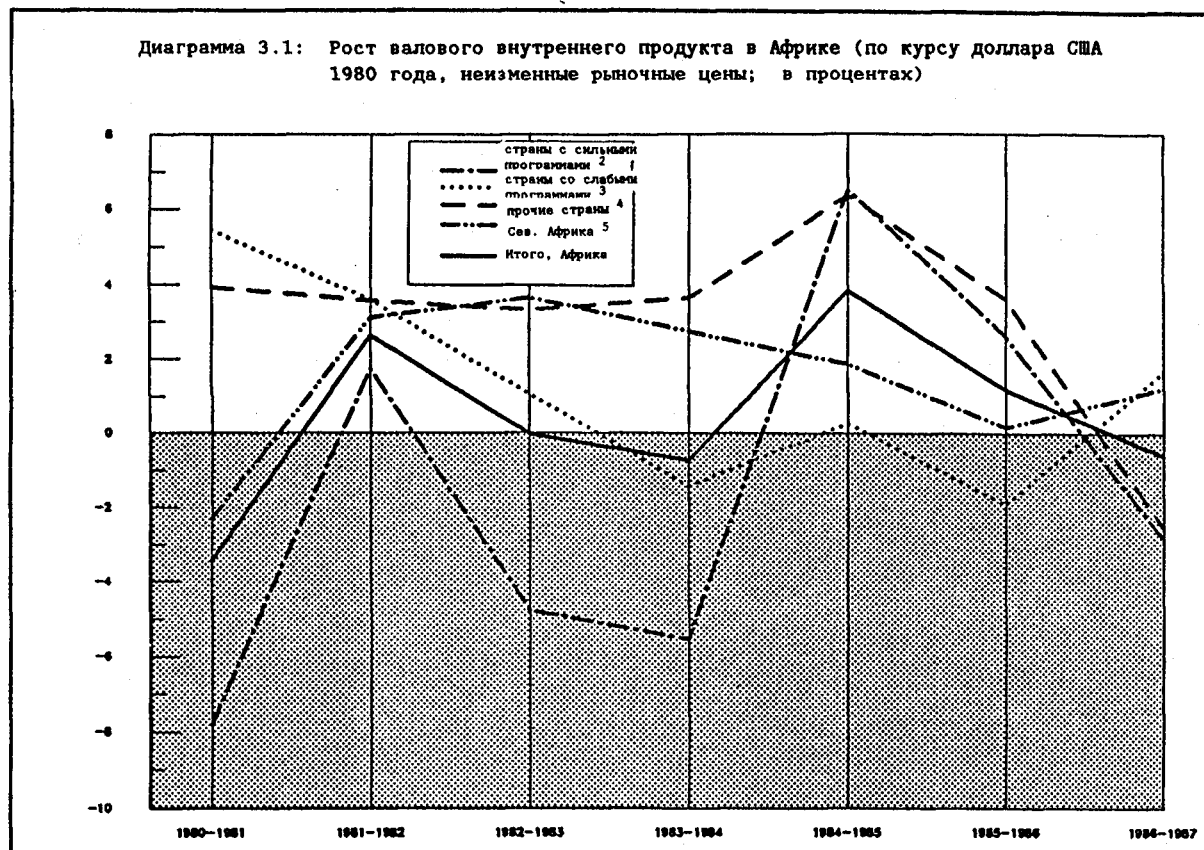
63. На втором этапе этого исследования программ структурной перестройки, который будет проводиться на пострановой основе, все эти вопросы будут рассмотрены в полном объеме. В наилучшем положении с точки зрения улучшения экономического и финансового положения, а также социально-экономических условий жизни населения окажутся те страны, осуществляющие реформы, в которых за счет сочетания мер по корректировке валютных курсов, торговой политики и других мер процесс реформ сможет привести к значительному расширению производства экспортных товаров и импортозамещающей продукции, а также к устойчивому увеличению отечественного производства продовольствия. Именно такие страны будут иметь хорошие шансы пройти через процесс реформ без существенного повышения инфляции в стране и серьезных социальных последствий. Кроме того, именно в таких странах процесс реформ будет реально способен привести к достижению самостоятельного роста экономики. В последующих пунктах приводится обзор ПСП с точки зрения их общего влияния на страны.

64. На диаграмме 3.1, составленной на основе файлов данных Всемирного банка, отражены данные о росте ВВП во всех африканских странах в период 1980–1987 годов в неизменных рыночных ценах 1980 года. В соответствии с классификацией Всемирного банка были рассмотрены четыре группы: (i) страны с сильными программами структурной перестройки; (ii) страны со слабыми программами структурной перестройки; (iii) так называемые "неперестраивающиеся" страны Африки, расположенные к югу от Сахары; (iv) Северная Африка. Вопреки выводам по результатам оценки воздействия ПСП, опубликованным в одном из последних изданий Всемирного банка, где утверждается, что "факты свидетельствуют об улучшении общих экономических параметров в странах, которые проводят сильные программы реформ, по сравнению с теми странами, у которых таких программ нет ..." <sup>1/</sup>, данные о росте валового внутреннего продукта указывают на то, что в первой группе стран – осуществляющих сильные программы структурной перестройки – в период 1980–1987 годов были зарегистрированы в целом отрицательные среднегодовые темпы прироста (около 1,5 процента). Однако показатели по этой группе стран менялись из года в год. В начале осуществления программ перестройки в 1980–1981 годах в этих странах были зарегистрированы отрицательные темпы прироста ВВП (около 8 процентов), а затем – в период 1981–1982 годов – положение улучшилось. В 1982–1984 годах рост ВВП существенно замедлился, в период 1984–1986 годов несколько ускорился, но затем – в 1986–1987 годах – темпы прироста вновь значительно снизились. Вторая и третья группы стран – осуществлявшие слабые программы перестройки, а также не проводившие реформ – достигли в период 1980–1987 годов среднегодовых темпов прироста ВВП в размере соответственно 1,2 процента и 3,1 процента. Хотя в этих двух группах стран среднегодовые темпы прироста ВВП также сильно колебались на протяжении периода 1980–1982 годов, за весь указанный период они добились положительных годовых темпов прироста; исключение составил период 1983–1984 годов у стран, осуществлявших слабые программы перестройки, и в период 1986–1987 годов у категории "прочих стран", когда были зарегистрированы отрицательные темпы роста. По Северной Африке среднегодовые темпы прироста ВВП за период 1980–1987 годов были положительными и

---

<sup>1/</sup> The World Bank and the UNDP, "Africa's Adjustment and Growth in the 1980s" (IBRD, Washington D.C., 1989); Refer to the Foreword, page (iii) para 6.

Диаграмма 3.1: Рост валового внутреннего продукта в Африке (по курсу доллара США 1980 года, неизменные рыночные цены; в процентах)



2/ Следующие страны: Бурунди, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Заир, Кения, Конго, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Того и Центральноафриканская Республика.

3/ Следующие страны: Бенин, Буркина-Фасо, Замбия, Зимбабве, Коморские Острова, Либерия, Мали, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Экваториальная Гвинея и Эфиопия. В приведенных показателях не отражены данные по Коморским Островам и Экваториальной Гвинее; за 1986 и 1987 годы не учтены данные по Сомали.

4/ Следующие страны: Ангола, Ботсвана, Габон, Джибути, Кабо-Верде, Камерун, Лесото, Мозамбик, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Сейшельские Острова, Уганда и Чад. В приведенных показателях не отражены данные по Джибути; за 1986 и 1987 годы не учтены данные по Анголе.

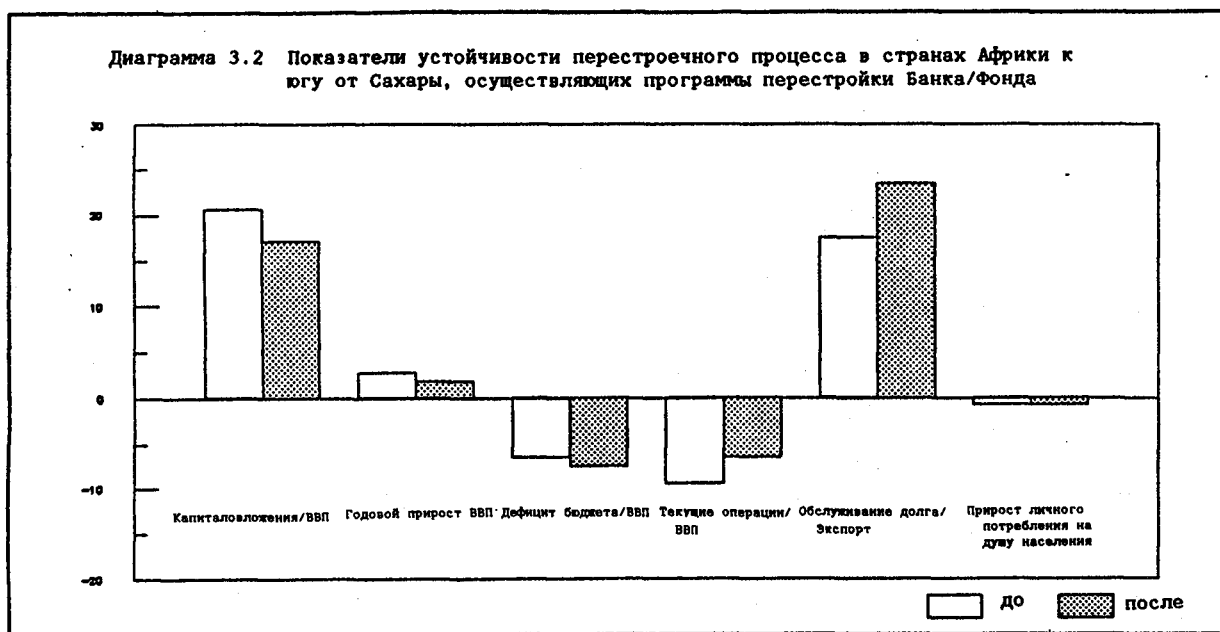
5/ Следующие страны: Алжир, Египет, Ливийская Арабская Джамахирия, Марокко и Тунис.



составили 1,5 процента, лишь в течение 1980-1981 годов были зарегистрированы отрицательные темпы прироста. В целом, среднегодовые темпы прироста в Африке в период 1980-1987 годов составили относительно невысокую величину - 0,4 процента, на что в значительной степени повлияли низкие показатели стран, осуществлявших сильные программы перестройки.

65. Необходимо отметить, что в каждой группе имеются страны, у которых в течение этого периода темпы прироста были как отрицательными, так и положительными. Случаи отрицательных темпов прироста отчасти определялись такими экзогенными факторами, как погодные условия, конъюнктура на рынках сырьевых товаров, приток внешних ресурсов и положение с задолженностью. Поэтому любая попытка установить однозначную связь между тенденциями роста и принятием или непринятием традиционных программ структурной перестройки будет надуманной и бессмысленной, так как при таком подходе помимо структурных изъянов не будут учитываться вышеупомянутые экзогенные факторы.

66. Приведенные выше результаты анализа дополняются еще одной оценкой, осуществленной Всемирным банком в 1988 году: эти выводы иллюстрируются в диаграмме 3.2. Как явствует из этого обследования, в странах Африки к югу от Сахары, осуществлявших программы структурной перестройки, после принятия ПСП было отмечено: снижение темпов прироста ВВП с 2,7 процента до 1,8 процента; уменьшение доли капиталовложений в ВВП с 20,6 процента до 17,1 процента; рост дефицита бюджета с -6,5 процента до -7,5 процента от ВВП; а также рост коэффициента соотношения обслуживания долга/экспортных поступлений с 17,5 процента до 23,4 процента. Из диаграммы также видно, что произошло лишь незначительное улучшение соотношения баланса текущих операций ВВП с -9,4 процента до -6,5 процента.



Источник: World Bank: Washington D.C., Report on Adjustment Lending, 8th August 1988, (Extract from Page 45).

67. Установлено, что ПСП не смогли смягчить неблагоприятные последствия африканского экономического кризиса для параметров развития экономики и социально-экономических условий жизни населения. Воздействие ПСП на благосостояние различных слоев африканского общества стало предметом активных дискуссий и споров, о чем свидетельствуют материалы Международной конференции по гуманитарным аспектам экономического подъема и развития в Африке, состоявшейся в Хартуме в 1988 году, а также исследования, проведенные МВФ и Всемирным банком, а также МОТ и ЮНИСЕФ. Все эти исследования, а также Хартумская декларация, признали серьезность последствий структурной перестройки для условий жизни людей в Африке. Все больше накапливается фактов, доказывающих, что программы стабилизации и структурной перестройки разрушают ткань африканского общества. Еще хуже то, что самые суровые испытания выпадают на долю уязвимых групп общества – детей, женщин и престарелых, – которые составляют две трети населения.

68. Основными неблагоприятными социальными последствиями программ структурной перестройки в переходный период являются: сокращение дохода на душу населения и реальной зарплаты; рост безработицы и неполной занятости; сокращение объема социальных услуг в результате урезания государственных расходов на социальные нужды; снижение уровней образования и профессиональной подготовки; рост проблем недоедания и здравоохранения; а также рост масштабов нищеты и углубление неравенства в распределении доходов.

69. Многие африканские правительства были вынуждены значительно сократить свои государственные расходы на социальные нужды, в том числе на образование, здравоохранение и другие социальные услуги, с тем чтобы высвободить ресурсы для обслуживания долга и сокращения дефицитов в своих бюджетах. С точки зрения долгосрочного развития, сокращение государственных расходов на образование, как в абсолютном, так и в относительном выражении, потребовавшееся в результате принятия программ стабилизации и структурной перестройки, означало свертывание начатого в первой половине 60-х годов процесса массированного инвестирования средств в развитие людских ресурсов, что должно было составить основу для осуществления структурных преобразований в Африке. Сегодня расходы на образование в расчете на душу населения в Африке не только самые низкие в мире, но и, как следует из проведенного недавно исследования ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ, продолжают сокращаться. Таким образом, Африка может вступить в следующее тысячелетие с большей долей неграмотного и не имеющего профессиональной подготовки населения, чем она имела в начале эры независимости в 60-х годах.

##### 5. Переосмысление идей программ перестройки

70. Все отмеченные недостатки, а также все указания на то, что программы структурной перестройки не достигают своих целей, вызвали разочарование у всех сторон: у Фонда, Банка и соответствующих стран. Поэтому неудивительно, что многие, в том числе Бреттон-Вудские учреждения, мучительно стремятся переоценить и переосмыслить создавшееся положение; наиболее значимым конкретным результатом этих усилий является предложение ЮНИСЕФ, получившее широкую известность под названием перестройки с учетом человеческого фактора.

71. Однако если говорить в общем, то большинство выдвинутых к настоящему времени предложений, касающихся разработки программ стабилизации и структурной перестройки, как правило, оказывались по своему характеру реформистскими, так как по существу перенимали теоретические основы нынешних программ и подходов. В их рамках обычно

не ставился вопрос об уместности таких программ и подходов. Абсолютно ясным из оценки уже осуществленных традиционных программ стабилизации и перестройки – если исходить из критериев достигнутых показателей – является то, что показатели осуществления этих программ не соотносятся с основными целями развития Африки. В связи с этим очень важно оценить эти программы с точки зрения их значения для достижения определенных Африкой целей в области развития и преобразований, которые изложены в главе второй, а не просто базироваться на традиционных экономических критериях, таких, как ВВП и рост экспорта, платежный баланс и бюджетная сбалансированность, которые, как и ряд других, в лучшем случае лишь косвенно связаны с основными целями развития Африки, в том числе с достижением продовольственной самообеспеченности, решением проблемы нищеты, достижением устойчивого роста и самостоятельности. Можно добиться улучшения традиционных показателей, ни на йоту не продвинувшись к достижению чрезвычайно важных целей развития региона. Поэтому, несмотря на рост ВВП и экспорта и невзирая на улучшение состояния платежных балансов и бюджетов в некоторых африканских странах, проблемы голода и недоедания, крайней нищеты и внешней зависимости стали еще более острыми, а другие структурные изъяны и недостатки в экономике африканских стран проявились еще рельефнее.

#### 6. Заключение

72. Теперь должно быть уже совершенно ясно, что ни теоретически, ни на практике традиционные ПСП не способны устранить истинные причины экономических, финансовых и социальных проблем африканских стран, которые носят структурный характер. Поэтому крайне необходима альтернатива нынешним программам стабилизации и перестройки в Африке. В рамках такой альтернативы необходимо будет принять во внимание, в частности, структуру производства и потребления, а также роль людей, которые являются основными действующими лицами в процессе развития. Требования к этому альтернативному курсу с точки зрения новой основы для разработки и составления программ перестройки в сочетании с преобразованиями, направлений и основных инструментов требующейся политики и стратегий в области осуществления и контроля сформулированы в последующих главах.

## ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ: АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ РАМКИ

### 1. Введение

73. В предыдущих главах было показано, что при сложившихся в Африке социально-экономических структурах и с учетом задач развития региона традиционные подходы к вопросам стабилизации и структурной перестройки не способны обеспечить экономический подъем и социально-экономические преобразования. Это обусловлено тем, что в модели, лежащей в основе традиционных программ стабилизации и структурной перестройки, основное внимание чуть ли не полностью уделяется использованию конкурирующих – внутренних и внешних – рыночных сил. Такая модель по существу неприменима к Африке, ситуация в которой характеризуется неразвитой производственной структурой и несовершенным рынком. Кроме того, эти программы, нацеленные прежде всего на достижение внутренней и внешней финансовой сбалансированности, игнорируют базисные структурные факторы, которые имеют важное значение как для экономического роста, так и для осуществления социально-экономических преобразований.

74. При определении новых рамок структурной перестройки, в которых полностью учитывалась бы необходимость преобразований, важно принять во внимание структурные особенности, рассмотренные в главе первой, цели, описанные в главе второй, а также те реальные международные условия, в которых будет проходить процесс перестройки и преобразований. Следовательно, требуется более целостный подход. Он радикально отличается от подхода, применяемого в традиционных программах стабилизации и перестройки, – подхода, при котором вычленяются и рассматриваются лишь некоторые аспекты общей макроэкономической структуры. Хотя при таком паллиативном подходе, применяемом в традиционных программах, и можно достичь ограниченных целей, в то же самое время его применение может неблагоприятно сказаться на других аспектах устойчивого развития, таких, как рост, социальное обеспечение, справедливость, занятость и социально-экономические преобразования. В большинстве случаев эти отрицательные последствия способны перевесить даже те положительные результаты, которые могут быть достигнуты в ходе осуществления традиционных программ.

75. При таком целостном подходе должны быть выявлены основные положительные и отрицательные факторы, влияющие на развитие, людские и материальные ресурсы, конструктивное взаимодействие которых обеспечивает динамизм развития, и определена сеть институтов, необходимая, чтобы создать благоприятные условия для сил развития и перемен. В рамках этого подхода должно быть также надлежащим образом оценено возможное взаимодействие различных элементов в процессах структурной перестройки в сочетании с преобразованиями, с тем чтобы на этой основе можно было разработать и осуществлять подходящие стратегии и политику.

### 2. Предлагаемые рамки осуществления структурной перестройки в сочетании с преобразованиями

76. В основу предлагаемых рамок положены три группы макрофакторов, а именно: объективно действующие силы, наличные ресурсы и подлежащие удовлетворению потребности. Объективно действующие силы (которые могут быть положительными или отрицательными, внутренними или внешними, временными или постоянными) – это политические, экономические, научно-технические, экологические, культурные и социологические факторы. В совокупности они определяют общую модель и темпы развития. Примерами их являются: система управления, государственные предприятия,

частный сектор, внутренний рынок, неправительственные организации (НПО), научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР), силы природы и климатические условия, этническая самобытность и система общественных ценностей, внешние товарные рынки и финансы, а также транснациональные корпорации (ТНК). Что касается ресурсов, то к числу основных категорий, которые следует учитывать в этих рамках, относятся следующие: а) людские ресурсы, особенно с точки зрения их качества и профессионально-кадровой структуры; б) природные ресурсы, прежде всего земля, вода и леса; с) внутренние накопления; д) внешние финансовые средства. В соответствии с направленностью процесса перестройки и преобразований, в рамках которого основное внимание уделяется человеческому фактору, в контексте предлагаемых рамок должны быть определены такие потребности, которые охватывают главным образом жизненно необходимые товары и услуги, а также возможность их приобретения. Все товары и услуги, относящиеся к предметам роскоши или не имеющие жизненно важного значения, следует рассматривать как не подпадающие под параметры рассматриваемых рамок.

77. В формализованном виде предлагаемые альтернативные рамки могут быть представлены через три модуля. В основу первого модуля положен тот принцип, что взаимодействие определенных вышеупомянутых сил с объемом и структурой распределения ресурсов будет определять тип и количество различных категорий продукции. Именно на уровне этого модуля будут определяться различные комплексы взаимоотношений (конкретно по каждой стране), возникающие в процессе производства товаров и услуг и генерирования факторных доходов, включая такие аспекты, как эффективность и продуктивность ресурсов. Второй модуль предусматривает, что силы воздействуют также на характер распределения продукции и на объем и структуру распределения факторных доходов. Как и в первом случае, именно в рамках этого модуля должны быть установлены различные комплексы взаимоотношений (также конкретно по каждой стране), связанные с распределением доходов. Третий модуль предполагает наличие определенной совокупности функционирующих сил, которые взаимодействуют с объемом доходов и структурой их распределения и тем самым определяют степень удовлетворения внутренних потребностей и характер внешних сделок с остальными странами мира, включая экспорт, импорт, задолженность, а также потоки помощи и ресурсов. Как и в первых двух случаях, именно в рамках этого модуля должны быть определены по каждой стране комплексы взаимоотношений, касающиеся элементов внутреннего спроса и сделок с остальными странами мира.

78. Необходимо выделить несколько моментов, которые касаются некоторых общих свойств этих рамок. Во-первых, все макрофакторы по отдельности и в совокупности являются динамическими с точки зрения пространства и времени. Со временем состав действующих изменится, сместится и взаимная значимость различных компонентов. Кроме того, со временем произойдет изменение состава и относительной значимости наличных или требующихся ресурсов. Точно так же не являются статичными и потребности общества, поскольку в процессе развития изменения в общих потребностях общества обусловят появление нового комплекса реальных или усматриваемых потребностей. Все силы, ресурсы и потребности в данной системе будут также изменяться и в пространстве – в том смысле, что характер их взаимодействия станет другим в зависимости от того, как их будут рассматривать: с точки зрения национальной экономики одной страны или же групп стран и субрегиональных группировок.

79. Во-вторых, вся система, состоящая из упомянутых трех модулей, должна рассматриваться как динамически взаимодействующая. Одним из примеров взаимной сопряженности всех факторов системы является то, что значения или величины переменных, характеризующих сделки с остальными странами мира, будут воздействовать на объемы некоторых ресурсов, которые в свою очередь будут влиять на уровень и структуру созданного факторного продукта, а также на его распределение. Кроме того, наличие разрывов между подлежащими удовлетворению потребностями и фактической структурой продукта может вызвать необходимость изменения параметров и величин переменных, характеризующих создание факторного дохода и/или распределение, с тем чтобы обеспечить ликвидацию этих разрывов.

80. Наконец, то, о чем здесь говорится, представляет собой лишь рамки, которые позволят африканским странам определить важные компоненты действующих сил, потребностей общества, необходимых ресурсов и принципиальные связи и взаимоотношения между ними. Они не представляют собой типовую модель, которая родит стандартные предписания в области политики без учета особенностей той или иной страны. Напротив, эти рамки являются достаточно широкими и гибкими и могут использоваться в сочетании с выборочными установками в области политики для определения соответствующих моделей и последующей разработки программ по отдельным африканским странам с учетом особенностей социально-экономических структур.

### 3. Ключевое звено рамок структурной перестройки в сочетании с преобразованиями

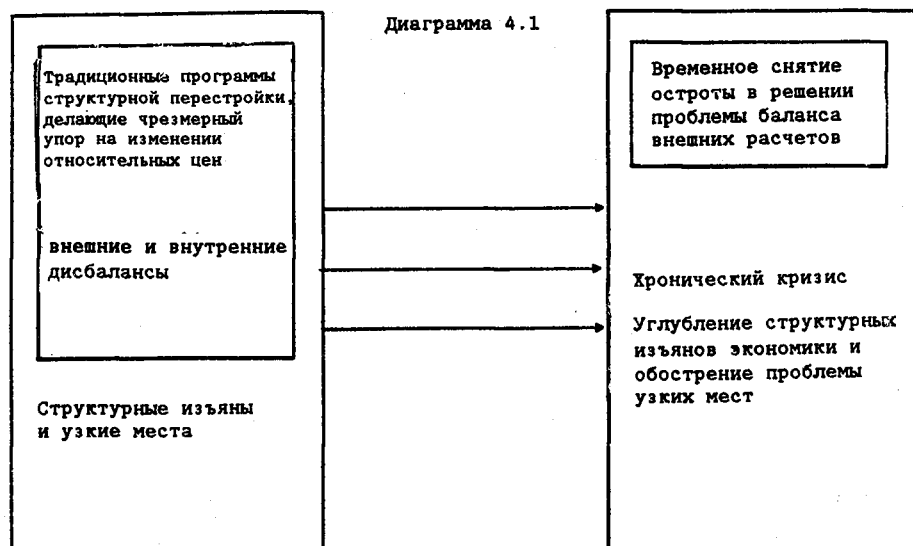
81. Из вышеупомянутого общего описания базисных рамок явствует, что различные категории сил играют важную роль в процессе структурной перестройки в сочетании с преобразованиями. Они не только воздействуют на объем и структуру того, что производится, но и определяют характер распределения богатства среди различных институциональных подгрупп, таких, как домашние хозяйства, органы управления, предприятия и другие социально-экономические группы, имеющие индивидуальные признаки. Подобным же образом эти силы воздействуют как на характер потребностей, так и на степень их удовлетворения, особенно с точки зрения структуры потребления и представления о социальной и экономической сбалансированности, желательной в отношении материальных, социальных и культурных потребностей. Таким образом, социальный аспект перестройки, проводимой в сочетании с преобразованиями, является важным звеном предлагаемых альтернативных рамок, которые основаны на обеспечении занятости большинства населения, справедливом распределении доходов, прежде всего в интересах домашних хозяйств и наименее защищенных групп населения, а также на удовлетворении насущных потребностей людей.

82. Необходимо еще раз подчеркнуть, что предлагаемые рамки в корне отличаются от тех моделей, которые лежат в основе традиционных программ стабилизации экономики и структурной перестройки, и тем самым подчеркивают имманентное несовершенство этих моделей. В традиционных программах многие важные социальные и экономические взаимосвязи зачастую игнорируются или же учитываются как побочные факторы. Например, в процессе создания дохода в рамках традиционных программ игнорируются важные силы внутреннего спроса, поскольку они сфокусированы главным образом на производстве основных экспортных товаров. Кроме того, в модели традиционных программ стабилизации и перестройки не принимаются во внимание аспекты, связанные с распределением дохода; тем самым принижается роль институциональной структуры, особенно применительно к различным социально-экономическим группам. Наконец, уделяя основное внимание внутренним и внешним балансам и изменениям в относительных

ценах, традиционные программы отодвигают на задний план процесса структурной перестройки важные аспекты, касающиеся насущных потребностей и услуг, включая производительную занятость. Таким образом, эти программы могут оказать серьезное негативное влияние на некоторые социально-экономические группы.

83. Эти недостатки традиционных программ обуславливают последовательность протекания нынешнего процесса структурной перестройки. Если смоделировать эту последовательность, как это сделано на диаграмме 4.1, то станет ясно, что в своем развитии ортодоксальная перестройка проходит путь от кризисной ситуации, в которой структурные изъяны, барьеры и неблагоприятное экономическое положение в мире, как правило, усугубляют проблемы спада экономической активности, усиления внешней зависимости, краха сельского хозяйства, "бегства капитала" и "утечки умов", бедности и обнищания масс до такой ситуации, когда происходит временное снятие остроты проблем, вызванных финансовыми дисбалансами, но не улучшаются структурные качества экономики.

84. С учетом структурных изъянов в экономике, которые порождают перманентную кризисную ситуацию в странах Африки, следует направить структурную перестройку в сочетании с преобразованиями по пути одновременного укрепления процессов производства, распределения и потребления национального дохода. Что касается процесса производства дохода, который описывается в первом модуле альтернативных рамок, то ключевым звеном рамок осуществления структурной перестройки в сочетании с преобразованиями является процесс развития с большим упором на человеческий фактор, в котором производительным силам придается очень важное значение, а ресурсы используются таким образом, чтобы преобразовать экономику африканских стран из преимущественно товарообменной в производственную. Что касается процесса распределения дохода (модуль 2), то здесь основное звено этих рамок – обеспечение более широкого и более эффективного участия социально-экономических групп в процессе перестройки и преобразований. Наконец, в вопросе удовлетворения насущных потребностей (модуль 3) основной упор делается на производстве и обеспечении доступности основных товаров и услуг, производстве необходимых факторов производства и поддержании более высокого уровня капиталовложений.

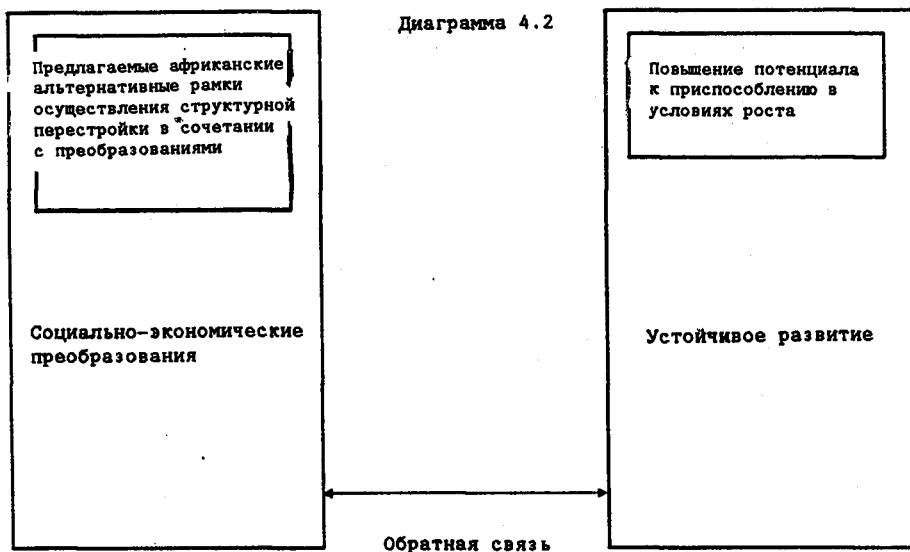


85. Совокупным результатом описанной выше расстановки акцентов в процессе структурной перестройки в сочетании с преобразованиями, является – при условии решительного проведения такого курса – устойчивое развитие, а также создание потенциала, необходимого для приспособления к изменяющимся внутренним и внешним условиям. Эта более подходящая последовательность осуществления перестройки показана на диаграмме 4.2. Такая последовательность приводит одновременно к повышению потенциала к приспособлению и перестройке экономики.

86. Как отмечалось в пунктах 78 и 79, описанная выше последовательность протекания процесса, базирующаяся на новых рамках, предполагает наличие важного дополнительного аспекта – обратных связей, которые при всех обстоятельствах являются неизбежными при проведении политики как стимулы для перемен. В рамках этой системы признается, что ее задействие через осуществление политики порождает обратные связи, влияющие на характер объективно действующих сил и их взаимодействие с ресурсами, а также на удовлетворение потребностей общества. Именно в этом смысле данная система преследует также цель инкорпорировать динамику структурной перестройки в сочетании с преобразованиями, позволяя тем самым более четко концептуализировать эффективность курсов и инструментов политики.

4. Использование рамок структурной перестройки в сочетании с преобразованиями

87. Разумеется при задействовании предлагаемых рамок структурной перестройки в сочетании с преобразованиями должны быть затронуты важные вопросы, касающиеся желательных норм перестройки, структур, к которым следует приспособить экономику или которые необходимо преобразовать, основных задействованных переменных и типов взаимосвязей между ними (т.е. точного установления режима взаимодействия сил, ресурсов и потребностей). Таким образом можно будет правильно выбрать параметры политики.





88. Основные нормы перестройки будут, очевидно, зависеть от национальных особенностей или конкретных условий, сложившихся в субрегионах. Однако, какими бы ни были национальные особенности, эти нормы должны соответствовать общим целям развития, изложенным в главе второй, т.е. целям повышения уровня жизни большинства населения, обеспечения устойчивого и непрерывного экономического роста и развития, а также уменьшения индивидуальной и коллективной внешней зависимости. К числу структур, к которым следует приспособить экономику или которые необходимо преобразовать, нужно также отнести реальные и материальные структуры и отношения на уровне производства, потребления и технологии; социально-экономические институциональные структуры; структуры внутренней финансовой системы; и структуры международной торговли и финансов.

89. Переменные, задействованные в процессе использования этих рамок, являются производными трех модулей, описанных в пункте 77. В этой связи следует подчеркнуть необходимость применения взвешенного, избирательного подхода с учетом того обстоятельства, что в разных странах структура и относительная значимость различных переменных величин, касающихся сил, ресурсов и потребностей, вне всякого сомнения, будут неодинаковыми. Переменные, которые потребуются определить и задействовать в процессе использования этих рамок, будут также зависеть от уровня дезагрегирования, который сообразуется с доступностью и надежностью данных, а также аналитическим замыслом, желательным в данных обстоятельствах. Поэтому ниже описываются лишь те переменные, которые, скорее всего, будут иметь важное значение в процессе использования этих рамок в большинстве африканских стран.

90. Что касается создания факторного продукта (модуль 1), то переменные задействованные в этом процессе должны включать в себя объем выпуска секторов с разбивкой по экспортным и неэкспортным товарам; индексы сил, которые имеют значение для производственного процесса, таких, как погодные условия, технология, институциональные основы, мировые товарные и финансовые рынки; переменные величины, касающиеся ресурсов, прежде всего земли (пахотной и обрабатываемой), наличных природных ресурсов, внутренних накоплений, внешних ресурсов, трудовых и промежуточных затрат (на внутренние и импортируемые ресурсы). Эти переменные взаимосвязаны и должны быть задействованы на основе применения таких инструментов политики, как валютная политика, внутренняя кредитная политика, политика регулирования процентных ставок, цены производителей, субсидии на производство и т.д.

91. Что касается распределения факторного дохода (модуль 2), то к числу переменных, которые потребуются учесть, относятся параметры, характеризующие распределение дохода между такими институциональными единицами, как домашние хозяйства в городской и сельской местности, органы управления, крупные государственные и частные предприятия, мелкие предприятия и т.д.; индексы сил, которые определяют структуру дохода, таких, как условия торговли между городом и деревней, распределение земли и т.п. Инструменты политики, которые потребуются инкорпорировать в систему вместе с распределительными переменными, включают в себя финансово-бюджетную политику, избирательную кредитную политику, политику в области доходов и заработной платы и т.д.

92. Что же касается потребления дохода (модуль 3), то в этом процессе переменные связаны, прежде всего, с характером и уровнем подлежащих удовлетворению потребностей, наличием и доступностью товаров и услуг с учетом структуры внутреннего производства, а также со структурой и уровнем дохода. К числу этих

переменных относятся продовольствие и другие необходимые товары и социальные услуги, основные инфраструктуры, инвестиционные ресурсы, потребности в факторных затратах и т.д. На основе несоответствия между объемом и структурой потребностей, с одной стороны, и объемом и структурой выпускаемой продукции и дохода, с другой, будут определены переменные, относящиеся к степени самообеспеченности и приданию процессу преобразований органичного характера. Эти переменные включают в себя импорт, торговый баланс, баланс по текущим операциям, задолженность и бремя по ее обслуживанию, степень продовольственной самообеспеченности и т.д. К соответствующим параметрам политики относятся параметры, связанные с i) повышением доступности товаров и услуг (например, субсидии для потребителей, контроль за ценами и др.) и ii) изменениями в структуре потребления (например, контроль за импортом, массовое образование и др.).

## ГЛАВА ПЯТАЯ: НАПРАВЛЕНИЯ И ИНСТРУМЕНТЫ ПОЛИТИКИ

### 1. Введение

93. Изложив в главе 4 макрорамки для альтернативного пути перестройки и преобразования, в настоящей главе мы переходим к вопросам обеспечения функционирования этих рамок, рекомендуя направления, инструменты и меры политики, которые африканским странам следует приспособить к своим своеобразным и уникальным условиям. Как станет ясно из настоящей главы, африканская альтернатива охватывает несколько областей политики, которые составляют часть от множества существующих программ структурной перестройки и на основе которых тем не менее, похоже, уже сложился определенный широкий консенсус. К наиболее важным из этих областей относятся: а) совершенствование финансового управления и повышение эффективности государственных предприятий, а также более строгая финансовая отчетность; б) улучшение стимулирования сельского хозяйства; с) диверсификация экспорта, главным образом экспорта сельскохозяйственной продукции, прошедшей переработку; и д) улучшение регулирования внешней задолженности. Сюда входит и ряд областей, по которым консенсус пока еще не достигнут. К их числу относятся, в частности, вопрос о взаимодополняемости между валютными курсами и торговой политикой, ошибка в подходе в отношении конкурентоспособного стимулирования того же самого набора традиционных экспортных культур в африканских странах и достаточность неавтономных ресурсов для поддержания перестройки во всех африканских странах. Поскольку в предлагаемых рамках используется целостный подход, вполне естественно, что все эти вопросы рассматриваются комплексно во всей их взаимосвязи, а не просто в отрыве друг от друга или в качестве дополнительных корректировочных мер к существующим программам перестройки.

94. При обеспечении функционирования Африканских альтернативных рамок для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразования (ААР-ПСР) крайне важно отметить, что все страны – будь то развитые или развивающиеся – считают необходимым время от времени приспосабливаться к меняющимся экономическим параметрам и условиям. Различие зачастую заключается не в отношении к необходимости перестройки, а в возможностях приспособления к меняющимся экономическим условиям. Эти возможности в свою очередь зависят от имеющейся у различных стран свободы действий и выбора в отношении сроков проведения перестройки, их структурных характеристик и долгосрочных целей развития. Именно эти факторы определяют *modus operandi* процесса перестройки. Очевидный вывод из проведенного в предыдущих главах анализа заключается совсем не в том, что можно ограничиться благими пожеланиями или закрыть глаза на такие симптомы и серьезные признаки этих проблем, как неурегулированность платежных балансов, бюджетный дисбаланс, инфляционный пресс и острая нехватка товаров. Напротив, в Африке необходимо перестраиваться, однако в процессе перестройки непреложным условием является сосредоточение внимания как раз на преобразовании структур, которые по сути своей ведут к дальнейшему ухудшению социально-экономического положения в Африке. Таким образом, перестройку и преобразование необходимо рассматривать и проводить в жизнь как неразрывно связанные и тесно переплетенные процессы, для того чтобы добиться прогресса одновременно по двум направлениям.

## 2. Основные направления политики в ААР-ПСП

95. Учитывая узкие места в экономической структуре африканских стран, перестройку следует рассматривать не как прерывистый обособленный процесс, а как часть непрерывного процесса преобразования. Следовательно, осадная психология, выражающаяся в непоследовательном подходе к урегулированию кризисных ситуаций, должна уступить место максимальному учету в программах перестройки долгосрочных потребностей преобразования, поскольку политика и меры перестройки вряд ли принесут какие-либо полноценные и долгосрочные результаты вне рамок процесса преобразования. Именно в таком контексте и следует претворять в жизнь изложенные ниже основные направления политики.

96. Совершенно очевидно, что направления политики должны быть тесно увязаны с проведенным в главе 1 анализом взаимодействия политических и экономических процессов в Африке и изложенными в главе 2 целями развития. Эта необходимость обусловлена тем, что с концептуальной и функциональной точек зрения направления политики служат общим руководством к преодолению узких мест в экономической структуре африканских стран и к последующему достижению целей региона в области развития. Кроме того, направления политики служат общими ориентирами, в пределы которых должно укладываться все разнообразие, в контексте предлагаемых макроэкономических рамок, моделей развития для отдельных африканских стран и последующего выбора специфических для каждой страны инструментов и мер политики.

97. В контексте укрепления и диверсификации производственного потенциала Африки и эффективности капиталовложений, играющей центральную роль в создании факторного продукта (модуль 1), основными являются следующие направления политики:

а) наращивание производства и эффективное использование ресурсов: это направление предполагает главным образом систематическую ликвидацию производственных мощностей, оказывающих сдерживающее влияние, с единственной целью урегулирования финансовых балансов. Иными словами, поскольку задействованные ресурсы могут быть эффективно и производительно распределены и использованы, необходимо противостоять такой логике событий, когда постоянно приходится балансировать бюджет в ущерб росту и производству. Такое продуктивное и эффективное использование ресурсов само по себе предполагает такое изменение в политике, которое привело бы к важным сдвигам в кривой производственных возможностей и увеличению отдачи от вложенного капитала;

б) увеличение масштабов и эффективности мобилизации внутренних ресурсов: необходимо признать, что в настоящее время существует слишком много каналов утечки финансовых средств – бюджет, кредитно-денежные отношения, внешние платежи, бегство капитала и пр., – все эти каналы утечки необходимо заблокировать, для того чтобы наращивать мобилизацию ресурсов в целях инвестирования и увеличения бюджета. Важность этого становится еще очевиднее на фоне неопределенности вокруг объема потоков внешних ресурсов в Африку и ужесточения условий, выдвигаемых при предоставлении таких ресурсов. Учитывая существующие международные экономические условия, мало надежды на устойчивое поступление ресурсов в надлежащем объеме во все африканские страны в целях перестройки и преобразования. Даже если удастся привлечь такие ресурсы, можно почти с полной уверенностью утверждать, что они будут предоставляться на таких условиях, которые дадут лишь временное облегчение африканским странам и приведут в итоге лишь к дальнейшему обострению и углублению их структурных проблем и недостатков;

с) укрепление потенциала людских ресурсов: один из важных аспектов этого направления политики заключается в том, что сокращение бюджетных дефицитов не должно осуществляться за счет средств, выделяемых на социальный сектор, то есть на образование, здравоохранение и другую социальную инфраструктуру, включая поддержание законности и порядка, являющихся предпосылками создания благоприятных условий. Признание того факта, что нехватка "человеческого" капитала является одним из факторов, сдерживающих создание благоприятных условий для преобразования в Африке, а также признание сравнительного пренебрежения этим сектором в 80-е годы диктуют необходимость в усилиях, направленных на обеспечение того, чтобы ежегодно в социальный сектор направлялось в среднем по меньшей мере 30 процентов от общего объема государственных расходов и чтобы в любом случае годовые темпы роста капиталовложений в социальную сферу были значительно выше темпов роста населения;

d) упрочение научно-технической базы: среднесрочные и долгосрочные перспективы структурного преобразования требуют надлежащей научно-технической базы, необходимой для преобразования национального сырья в виде сельскохозяйственной продукции, полезных ископаемых, лесных и водных ресурсов в готовые для потребления товары и услуги как для местных, так и для экспортных рынков. Стратегия для достижения этих целей и связанные с этим основные вопросы включают: i) выделение в национальных социально-экономических планах, посвященных научно-технической политике, специальной главы, в которой отражались бы роль, развитие и применение науки и техники, крайне необходимых для удовлетворения социально-экономических потребностей населения; ii) наращивание эндогенного потенциала в целях обеспечения развития и применения науки и техники путем укрепления научной и технической инфраструктур, создания системы образования, ориентированной на технологические вопросы, повышения качества подготовки рабочей силы, налаживания связей между производством и местными усилиями в области научных исследований и создания соответствующих кадров и механизмов для промышленного использования результатов исследований, проводимых университетами и научно-исследовательскими институтами; iii) поиск альтернатив экспорту сырья путем разработки новых продуктов и процессов и обеспечение конкурентоспособности африканских товаров в связи с появлением новых и перспективных направлений науки и техники, оказывающих прямое воздействие на африканскую продукцию и сырье, и продукции генной инженерии, которая вытесняет основные товары Африки на мировых рынках и отрицательно влияет на их конкурентоспособность; и iv) формирование эндогенного потенциала согласованной субрегиональной и региональной политики, который позволил бы осуществлять совместные многонациональные проекты и оптимально использовать имеющиеся скудные ресурсы;

e) вертикальная и горизонтальная диверсификация: первым, наиболее важным аспектом диверсификации является производство товаров и услуг первой необходимости для удовлетворения потребностей большинства населения во всех секторах. Второй аспект диверсификации касается необходимости сокращения монокультурной экспортной зависимости и связанной с этим нестабильности в плане экспортных поступлений. Для этого потребуются реориентация экспорта, включая расширение существующего узкого круга экспортных товаров и экспортных рынков в целях увеличения доли товаров, прошедших переработку и готовых изделий, а также перенос акцента на африканские рынки.

98. Следует подчеркнуть, что структура и уровень распределения факторного дохода (модуль 2) имеют исключительно большое значение в процессе перестройки в сочетании с преобразованием, поскольку они оказывают значительное влияние на динамику и

структуры производства, эффективный объем внутренних рынков, а также смягчение остроты проблемы массовой нищеты. В этой связи основными являются следующие направления политики:

а) установление прагматического соотношения между государственным и частным секторами: основными критериями при определении такого соотношения должны быть наличие местных возможностей для ведения предпринимательской деятельности и максимальные социальные и экономические нормы отдачи от вложенного капитала. Однако следует отметить, что существуют такие области, как создание физической, "человеческой" и организационной инфраструктуры, защита и охрана окружающей среды, а также предоставление услуг первой необходимости, в которых свою роль должен сыграть государственный сектор, особенно на фоне нынешнего уровня развития в африканских странах. Однако в тех областях, где государство испытывает перенапряжение, особенно в сфере несоциальных услуг и в нестратегических секторах, следует рассматривать вопрос о выборочной приватизации;

б) создание благоприятных условий для устойчивого развития: к этому направлению политики относится ряд важных факторов, среди которых выделяются широкое участие населения в процессе принятия решений, укрепление консенсуса, поддержание справедливости и законности, устранение гражданских междоусобиц и нестабильности, облегчение доступа к возможностям для всех и создание благоприятного инвестиционного климата. В соответствии с направлением политики, изложенным в пункте 97а, выше, благоприятные условия должны включать вопрос о поощрении предпринимательской деятельности и эффективном вкладе частного сектора и инициатив, выдвигаемых снизу, в процесс развития с помощью последовательной политики и надлежащих стимулов;

с) перераспределение ресурсов: это направление политики должно быть нацелено на сведение к минимуму непроизводительных и чрезмерных военных расходов. В Африке с ее самыми большими в мире потребностями социальным приоритетам все чаще отводилось второе место вслед за расходами на оборону. Значительные бюджетные различия между расходами на цели общественного благосостояния и оборону можно проиллюстрировать на примере оценок, которые показывают, что в середине 80-х годов развивающиеся страны Африки расходовали на образование меньший объем государственных средств, чем на военные цели, в отличие от Латинской Америки, где расходы на образование в два раза превышают военные расходы. Диспропорция между расходами на военные и социальные цели проявляется и в том факте, что годовой объем государственных расходов на здравоохранение в Африке составлял в среднем менее трети от военных расходов. Нетрудно представить, какое бы это имело значение для социального обеспечения в Африке со свойственным ему наращиванием позитивных результатов, если бы удалось достичь определенной экономии в расходах на оборону и непроизводительных расходах. Вполне понятно, что африканские страны, сталкивающиеся с неослабевающей внешней агрессией и дестабилизацией, могут испытывать трудности с претворением в жизнь этого направления политики, пока не будут устранены внешние дестабилизирующие силы;

д) совершенствование структуры распределения дохода среди различных социально-экономических категорий и домашних хозяйств: это направление является важным элементом перестройки в сочетании с преобразованием, поскольку оно оказывает прямое воздействие на размер внутренних рынков для местных товаров и смягчение остроты проблемы массовой нищеты. Следует вновь подчеркнуть, что проведение в

жизнь этого направления политики предполагает также обеспечение такого положения, когда бедное и находящееся в неблагоприятных условиях население имело бы более широкий доступ к средствам производства, особенно земле.

99. Структура потребления дохода в целях удовлетворения имеющихся потребностей (модуль 3) является одним из наиболее важных компонентов процесса перестройки в сочетании с преобразованием.

Поэтому основными являются следующие направления политики:

а) самообеспеченность продовольствием: в этой связи акцент в политике необходимо будет перенести на достижение надлежащего соотношения между продовольственным подсектором и производством экспортных сельскохозяйственных товаров. Для этого в обязательном порядке придется изменить нынешнюю тенденцию к принятию политики, которая, как правило, приводит к тому, что возникает особенно в плане ценового стимулирования, предубеждение против продовольственного подсектора и предпочтение отдается производству экспортных товаров;

б) уменьшение зависимости от импорта: в целях обеспечения устойчивого и сильного удовлетворения насущных потребностей населения необходимо изменить нынешнюю ситуацию, когда основная доля потребностей в предметах первой необходимости, полуфабрикатах и инвестиционных товарах в африканских странах обычно удовлетворяется за счет импорта;

с) регулирование структур потребления с учетом структур производства: для этого требуется изменить устоявшиеся привычки потребления, с тем чтобы люди стали больше потреблять товаров местного производства, особенно в отношении продовольствия, одежды, жилья и других предметов первой необходимости. Важно также расширить возможности для обмена и торговли основными продовольственными товарами и другими товарами первой необходимости как на национальном, так и на субрегиональном уровне с целью упрочения национальной и субрегиональной коллективной самообеспеченности;

д) регулирование задолженности и обслуживание долга: для высвобождения скудных ресурсов иностранной валюты, в которых ощущается острая потребность, необходимо создать прочные системы регулирования задолженности. Решение этой задачи предполагало бы, в частности, постоянную оценку платежеспособности в краткой и долгосрочной перспективах. Кроме того, оно предусматривало бы рационализацию накопления задолженности путем сосредоточения будущих внешних заемных ресурсов на реализации тех производительных проектов, которые приносят быструю и большую отдачу со значительным инвалютным компонентом.

### 3. Инструменты и меры политики в целях перестройки в сочетании с преобразованием

100. Чтобы осуществить изложенные выше направления политики, необходимо будет использовать ряд инструментов и мер политики для достижения целей перестройки в сочетании с преобразованием. Требуется также модификация или отказ от определенных инструментов и мер политики.

101. Инструменты и меры политики, нуждающиеся в модификации согласно ААР-ПСП, изложены в таблице 5.1. Они не подходят для процесса перестройки в африканских странах, учитывая жесткость структур и намеченные цели преобразования и устойчивого экономического развития африканских стран, изложенные выше в главах 1 и 2. К ним относятся: а) практика, которая де-факто ведет к чрезмерной зависимости от рыночного механизма; полная либерализация цен и импорта; б) догматичная приватизация; с) корректировка процентных ставок с учетом инфляции; d) ограничение кредитов из всех источников; е) полная отмена субсидий; f) общая девальвация; g) поощрение без разбора всех видов традиционного экспорта; и h) дефляционные бюджетные меры, особенно решительное сокращение государственных расходов. Как показано в таблице 5.1, эти инструменты и меры политики окажут негативное влияние на перестройку в сочетании с преобразованием. Хотя они и могут дать временное облегчение в плане сбалансирования внутренних и внешних расчетов, они скорее всего приведут в долгосрочной перспективе к обострению кризиса, особенно если прекратится приток неавтономных ресурсов в соответствующие страны. Вместе взятые эти инструменты политики привели бы к неприемлемой последовательности результатов, как показано на рис. 4.1 в главе 4.

Таблица 5.1: Краткий обзор инструментов и мер политики, нуждающихся в модификации согласно ААР-ПСП

Описание инструмента или мер политики	Последствия для перестройки в сочетании с преобразованием
1. Решительное сокращение бюджетных расходов, особенно в отношении расходов и субсидий на социальные услуги и товары первой необходимости.	Подрывает условия жизни, благоприятные условия и будущий потенциал развития; создает необходимость значительного сокращения расходов в государственном секторе.
2. Поощрение без разбора всех видов традиционного экспорта за счет ценового стимулирования только "ходовых" товаров.	Подрывает производство продовольствия и продовольственную самообеспеченность и может привести к нежелательной деградации окружающей среды; может вызвать излишнее предложение и падение цен (ошибка в подходе).
3. Ограничение кредитов из всех источников.	Ведет к всеобщему сокращению экономической активности, сокращению загрузки мощностей и закрытию предприятий и острой нехватке товаров и услуг первой необходимости.
4. Общая девальвация с помощью открытых рынков иностранной валюты, валютных аукционов и значительного и частого обесценения валюты.	Ведет к социально неприемлемому увеличению цен на товары и услуги первой необходимости, повышению внутренней стоимости импортных ресурсов и сокращению загрузки мощностей; порождает общую инфляцию; отвлекает скудные инвалютные средства на спекулятивные операции и



Таблица 5.1 (продолжение)

Описание инструмента или мер политики	Последствия для перестройки в сочетании с преобразованием
5. Неприемлемо высокие реальные процентные ставки (скорректированные с учетом инфляции номинальные ставки процента).	усиливает бегство капитала; ведет к ухудшению структуры распределения дохода, подрыву роста и возможному структурному укреплению традиционного экспорта за счет ценового стимулирования таких товаров или "ходовых" товаров.
6. Полная либерализация импорта.	Ведет к расширению и укреплению внешней зависимости, обострению нехватки иностранной валюты, созданию угрозы национальным приоритетам, например самообеспеченности продовольствием, подрыву потенциала молодых отраслей и, следовательно, замедлению процесса индустриализации.
7. Чрезмерная зависимость от рыночных сил для получения "хороших цен" в условиях рыночной конъюнктуры, характеризующейся структурными перекосами и недостатками.	Усугубляет инфляцию в результате резкого повышения производственных издержек и надбавок; вызывает отклонения от желательных структур и приоритетов в области производства и потребления и может свести на нет весь процесс преобразования.
8. Догматичная приватизация.	Подрывает рост и преобразование; создает угрозу социальному обеспечению и условиям жизни.

102. В соответствии с предлагаемыми рамками желательные инструменты и меры политики были разбиты на три группы; каждая группа включает комплекс инструментов и мер политики, согласующихся с общим кругом направлений политики, изложенных в пунктах 97-99. К этим трем группам относятся: а) укрепление и диверсификация производственного потенциала; б) повышение уровня дохода и совершенствование структуры его распределения; и с) потребление дохода в целях удовлетворения насущных потребностей. Кроме того, указаны организационные и вспомогательные меры, необходимые для обеспечения эффективного функционирования ААР-ПСР.

Таблица 5.2: Краткий обзор предлагаемых инструментов и мер политики согласно ААР-ПСП

Описание инструмента и мер политики	Последствия для перестройки в сочетании с преобразованием
<b>А. Укрепление и диверсификация производственного потенциала</b>	
<b>А.1</b> Земельные реформы в целях расширения доступа к земле и получения права на ее производительное использование; повышение роли женщин как действующей силы процесса преобразований и модернизация сектора по производству продовольствия.	Увеличение производства и расширение возможностей для приносящей доход занятости; смягчение остроты проблемы нищеты и более справедливое распределение дохода.
<b>А.2</b> Направление по меньшей мере 20-25 процентов от общего объема государственных капиталовложений в сельское хозяйство.	Совершенствование инфраструктуры сельских районов и сельскохозяйственных учреждений; повышение производительности сельского хозяйства; увеличение занятости сельского населения.
<b>А.3</b> Выделение растущей доли иностранной валюты на цели импорта жизненно важных ресурсов для сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности; увеличение занятости в сельском хозяйстве и промышленности; расширение внутреннего производства товаров первой необходимости и отказ от резкого ограничения импорта; и расширение взаимосвязей между сельским хозяйством и промышленностью.	Удовлетворение насущных потребностей.
<b>А.4</b> Распределение кредитов по отраслям на основе руководящих принципов кредитования, которые отдавали бы приоритет продовольственному подсектору и производству товаров первой необходимости.	Увеличение производства продовольствия и промышленных товаров первой необходимости; увеличение приносящей доход занятости.
<b>А.5</b> Принятие норм и процедур инвестирования, специально предназначенных для поощрения и развития мелкомасштабных отраслей.	Создание более благоприятных условий при обеспечении более широкого участия местных предпринимателей.
<b>А.6</b> Использование выборочных номинальных процентных ставок таким образом, чтобы процентные ставки на займы для проведения спекулятивных операций были бы выше, чем ставки на кредиты для осуще-	Увеличение мобилизации внутренних сбережений; сокращение спекулятивных операций; перераспределение ресурсов на производительные виды деятельности.

/...

Таблица 5.2 (продолжение)

Описание инструмента и мер политики	Последствия для перестройки в сочетании с преобразованием
ствления производительных видов деятельности, а складывающиеся в результате этого взвешенные реальные процентные ставки для накопления были бы положительными.	
A.7 Создание и укрепление финансовых учреждений в сельских районах.	Увеличение мобилизации сбережений в сельских районах и улучшение финансового посредничества.
A.8 Восстановление и рационализация имеющихся производственных и инфраструктурных мощностей; и создание эффективной национальной системы ремонта и обслуживания.	Увеличение загрузки мощностей; экономический рост; накопления в иностранной валюте.
A.9 Рациональное использование существующих де-факто систем множественности валютных курсов и/или создание и совершенствование такой системы в целях передачи ресурсов, мобилизации средств и обращения вспять процесса бегства капитала и обеспечения наличия импортных товаров первой необходимости.	Поощрение притока капитала, особенно от граждан, работающих за рубежом, и устранение стимулов для бегства капитала; улучшение платежного баланса; удовлетворение насущных потребностей.
A.10 Создание специального фонда для предоставления займов определенным группам субъектов экономической деятельности по субсидированным процентным ставкам.	Поощрение роста производительных видов деятельности. Описание последствий инструментов и мер политики для перестройки в сочетании с преобразованием.
В. Повышение уровня дохода и совершенствование структуры его распределения	
B.1 Расширение базы налогообложения, повышение эффективности механизма взимания налогов и устранение злоупотреблений в этой области.	Увеличение государственных доходов.
B.2 Максимально возможное сокращение государственных расходов на оборону и непроизводительные виды деятельности в государственном секторе.	Высвобождение ресурсов для капиталовложений; совершенствование распределения ресурсов; улучшение платежного баланса.

Таблица 5.2 (продолжение)

Описание инструмента и мер политики	Последствия для перестройки в сочетании с преобразованием
В.3 Упразднение дотаций смешанным предприятиям во всех отраслях, кроме социального сектора и стратегических с национальной точки зрения основных отраслей.	Высвобождение ресурсов для производительных капиталовложений; улучшение бюджетного баланса.
В.4 Использование ограниченного, реального и сокращающегося дефицитного финансирования в целях производительного и инфраструктурного инвестирования с небольшой долей импортного компонента.	Обеспечение устойчивого роста за счет оказания поддержки соответствующим производственным единицам.
В.5 Обеспечение гарантированных минимальных цен на продовольственные культуры за счет стратегических продовольственных резервов.	Производство продовольствия на устойчивой основе; обеспечение дохода фермерам; расширение доступа к продовольствию для большинства населения; контроль за инфляцией.
С. Структура расходов, ориентированная на удовлетворение потребностей	
С.1 Перераспределение расходов (необязательно за счет расширения общего объема государственных расходов) в целях увеличения государственных расходов на развитие социальных секторов, особенно на те сферы образования, здравоохранения и вовлечения женщин в процесс развития, которые, вероятнее всего, приведут к повышению производительности таким образом, чтобы в среднем 30 процентов от годового объема государственных расходов направлялись в социальные сектора; и в целях последующего поддержания темпов роста государственных расходов в этих секторах на уровне, превышающем темпы роста населения.	Удовлетворение насущных социальных потребностей; инвестиции в "человеческий" капитал; повышение уровня жизни большинства населения.
С.2 Проведение выборочной политики с помощью субсидий, ценообразования и пр. для увеличения предложения товаров первой необходимости, которые необходимы для поддержания социально стабильной атмосферы в целях развития.	Реализация товаров и услуг первой необходимости, а также исключительно важных полуфабрикатов по более доступным ценам; увеличение производства промышленного сырья; контроль за инфляцией.

Таблица 5.2 (продолжение)

Описание инструмента и мер политики	Последствия для перестройки в сочетании с преобразованием
С.3 Избирательное использование торговой политики, включая запрет на определенный перечень предметов роскоши; высокие налоговые ставки на "показное" потребление и конкурентоспособные факторные вводимые ресурсы, имеющие местные субституты; и массовая пропаганда потребления товаров местного производства.	Изменение структур потребления; расширение рынков товаров местного производства; изменение структур производства; перевод производства факторных вводимых ресурсов на внутреннюю основу; улучшение платежного баланса.
С.4 Упрочение внутриафриканского валютно-финансового сотрудничества, а также системы расчетов и клиринговых соглашений.	Увеличение самообеспеченности и расширение возможностей для финансирования перестройки в сочетании с преобразованием.
С.5 Ограничение коэффициентов обслуживания долга уровнями, не препятствующими устойчивому и ускоренному росту и развитию.	Высвобождение ресурсов на производительные виды деятельности в целях поддержания перестройки в сочетании с преобразованием; улучшение состояния платежного баланса.
С.6 Специальные экспортные стимулы для экспортных товаров, прошедших переработку, и тщательно отобранных сырьевых товаров.	Расширение диверсификации; уменьшение незащищенности перед колебанием цен на сырьевые товары; рост экспорта увеличение экспортных поступлений.
С.7 Дифференцированные экспортные субсидии; устранение торговых барьеров; и поощрение бартерной торговли в целях расширения внутриафриканской торговли.	Сокращение внешней зависимости и улучшение набора товаров и углубление интеграции в Африке.
С.8 Двусторонние и многосторонние соглашения по сырьевым товарам.	Улучшение и повышение устойчивости платежных балансов.
<b>D. Институциональная поддержка перестройки в сочетании с преобразованием</b>	
D.1 Создание в сельских районах надлежащим образом финансируемых "контролируемых систем для кредитования производства продовольствия" при облегчении доступа фермеров за счет более ограниченной системы залога и пр.	Устойчивое расширение производства продовольствия и внедрение технологий в целях сокращения незащищенности перед погодными факторами за счет увеличения капиталовложений в такие сферы, как мелкие проекты ирригации.

Таблица 5.2 (продолжение)

Описание инструмента и мер политики	Последствия для перестройки в сочетании с преобразованием
D.2 Укрепление сельскохозяйственных исследований, ориентированных на производство; создание консультативных служб и системы для распространения, применения и внедрения исследовательских разработок.	Ускорение процесса "зеленой революции" в Африке, особенно по пяти продовольственным культурам, имеющим основополагающее значение для достижения самообеспеченности продовольствием в регионе (кукуруза, сорго, просо, рис и клубнеплоды), а также ускорение процесса создания жизнеспособной промышленной базы.
D.3 Создание в сельских районах учреждений для поддержки надомных и мелко-масштабных производств с упором на местную технологию, внутреннее финансирование, сельскую инфраструктуру и участие женщин.	Содействие комплексному развитию сельских районов; повышение привлекательности сельских районов; содействие технологическому развитию сельских районов; создание рабочих мест.
D.4 Нормативное закрепление четкой структуры собственности и участия различных социально-экономических групп, таких, как сельские кооперативы, кустари, ремесленники и пр.	Создание возможностей для участия населения в производстве, сбыте и в процессе развития в целом; и укрепление неорганизованного сектора и его полная интеграция в основной процесс развития.
D.5 Создание учреждений для общинного развития, особенно местных НПО и программ, осуществляемых на началах самопомощи.	Создание возможностей для использования непосредственного общинного труда на добровольной основе в целях создания таких элементов сельской инфраструктуры, как дороги местного значения и подъездные дороги, медико-санитарные центры и медпункты, школа и мелкие проекты ирригации.
D.6 Расширение участия населения в процессе принятия решений и осуществлении программ.	Укрепление доверия населения к своему собственному обществу и правительству; большая приверженность и самоотдача в деле развития; повышение эффективности в высшей степени заинтересованных людских ресурсов.

103. Несмотря на разнообразие инструментов и мер политики, представленных в таблице 5.2, потребуется гибкий подход при составлении, разработке и выборе национальных пакетов мер с учетом условий конкретных африканских стран и направлений их развития с течением времени. При переходе от одного периода к другому пакеты мер политики могут различаться даже в одной и той же стране с точки

зрения применяемых инструментов и мер политики и их сочетания. Однако какие бы инструменты и меры политики ни выбирались той или иной страной, необходимо, чтобы эти инструменты и меры политики были выбраны из каждой из четырех приведенных выше категорий.

104. Для того чтобы получить от инструментов и мер политики, приведенных в таблице 5.2 надлежащую отдачу, их следует понимать и рассматривать в контексте синхронизации процесса перестройки в сочетании с преобразованием, как показано на рисунке 4.2 в главе 4, в результате чего в экономике путем соответствующих изменений в направлениях политики, а также принятия надлежащих пакетов мер, вытекающих из предлагаемых рамок, перестройка и преобразование достигаются одновременно.

105. Хотя инструменты политики, приведенные в таблице 5.2, в обязательном порядке вытекают из структуры предлагаемых рамок и ее соответствующих направлений политики, крайне важно учитывать конкретные основания для выбора различных инструментов и мер политики. Ниже в сжатом виде делается такая попытка в отношении предполагаемых или смежных последствий некоторых инструментов и мер политики для целей перестройки в сочетании с преобразованием.

106. В связи с укреплением и диверсификацией нового производственного потенциала Африки необходимо делать упор на ускорении темпов накопления капитала, надлежащем субсидировании производства удобрений и других сельскохозяйственных ресурсов для производства продовольствия и расширении бюджетных и инвалютных ассигнований в продовольственный и сельскохозяйственный сектора, а также в отрасли, производящие товары первой необходимости. Для переориентации производственной деятельности на выпуск основных товаров первой необходимости, а также жизненно важных капитальных и промышленных вводимых ресурсов необходимо будет отдать приоритет продовольственному подсектору и некоторым обрабатывающим подсекторам в плане доступа к кредитам и стоимости кредитования. От банковской системы, возможно, потребуется направление большей части своих ресурсов в виде займов в эти "преференциальные" области деятельности и начисление более низких процентных ставок на такие займы по сравнению со ставками процента по займам на другие виды деятельности. Принятие надлежащих норм и процедур инвестирования, специально приспособленных к потребностям мелкомасштабных инвесторов и отраслей, будет поощрять создание более благоприятных условий для расширения участия местных предпринимателей в процессе развития. Земельная реформа также является весьма важным и необходимым инструментом для обеспечения приносящей доход занятости для подавляющего большинства населения. Особое внимание должно уделяться женщинам как основным производителям сельскохозяйственной продукции, особенно продовольствия. Роль женщин можно повысить, в частности, путем расширения доступа к земле, кредитам, сельскохозяйственным ресурсам и более современной технологии.

107. Для того чтобы обеспечить мобилизацию внутренних ресурсов и перенос упора на внутренние факторы роста и развития в Африке, необходимо избегать чрезмерной финансовой либерализации, приводящей к повышению реальных процентных ставок до такого уровня, при котором возникающие результаты обратны желаемым, негативно воздействуют на ограниченный по своим масштабам современный сектор экономики и в любом случае оказывают нулевое или незначительное воздействие на решения относительно сбережений в крупных секторах экономики, в особенности в сельских районах и неформальных секторах. Вместо этого одним из основных рычагов мобилизации более значительных внутренних ресурсов должно стать поощрение

бережливости и совершенствование финансовых органов, а также применение номинальных процентных ставок, которые достаточно привлекательны для того, чтобы способствовать сбережениям. В целях содействия мобилизации сбережений в сельских районах и укрепления посреднической роли финансовых учреждений в процессе сбережения и инвестирования в экономике необходимо создавать и/или укреплять денежно-кредитные структуры в сельских районах. Установление множественных валютных курсов для передачи ресурсов должно обеспечить возможность для поощрения увеличения объема денежных переводов на родину лиц, работающих за рубежом, и в то же самое время воспрепятствовать утечке капитала. Укрепление валютного и финансового сотрудничества, а также механизмов осуществления платежей и клиринговых расчетов в рамках африканского континента позволит ослабить внешнюю финансовую зависимость стран Африки и укрепить их потенциал в плане финансирования перестройки в сочетании с преобразованием при отсутствии трудностей, связанных с привлечением иностранной валюты.

108. Что касается более эффективного распределения и рационального использования ресурсов, то необходимо будет осуществить переключение расходов в форме сокращения правительственных ассигнований на оборону и непроизводственные отрасли, отмены субсидий полугосударственным предприятиям, за исключением учреждений социального сектора и отраслей тяжелой промышленности, имеющих стратегическое значение в национальном масштабе, а также сокращения коэффициента тяжести задолженности до уровня, при котором не будет наноситься ущерб производственной деятельности и будет обеспечиваться экономический рост. В целях содействия более эффективному распределению имеющегося ссудного капитала следует устанавливать более высокие ставки ссудного процента для спекулятивных ссуд и общих сделок по сравнению со ссудами на производственные цели. Программы перестройки в сочетании с преобразованием должны способствовать ослаблению инфляционного давления, которое приводит к возникновению ряда социальных и экономических искривлений, включая переключение деятельности с капиталовложений в производственную сферу на спекуляции и финансовые манипуляции, ухудшение структур распределения доходов, утечку капитала и сокращение объема сбережений. Учитывая структурное происхождение инфляционного давления в африканских странах, соответствующие практические меры должны быть сосредоточены на расширении производства. Кроме того, одним из компонентов стратегии борьбы с инфляцией должно быть ограничение бюджетных расходов, в особенности в том, что касается сокращения правительственных расходов на непроизводственную деятельность и деятельность с предельно низкой производительностью.

109. В целях удовлетворения индивидуальных и национальных потребностей необходимо проводить избирательную торговую политику, включая: элементы контроля над импортом и его регулирования, и в частности запрет на импорт товаров, не имеющих ключевого значения, тарифный протекционизм и квотные ограничения в целях поддержки изменений в структурах потребления; поощрение производства и использования отечественных средств производства; и развитие жизнеспособных молодых отраслей промышленности. Таким образом, для успешного осуществления индустриализации, энергичное поощрение которой является необходимым условием укрепления производительных сил внутри страны и ускорения развития национальной экономики, должна обеспечиваться введением определенных мер по защите от конкурирующего импорта.

110. Проблема поощрения экспорта и возрождения традиционного экспортного сектора во всех ее аспектах должна решаться не только путем общих мер по девальвации, но и путем применения избирательного подхода. Африканским странам необходимо



предпринять меры по диверсификации экспорта и уходу от его нынешней монокультурной структуры в целях расширения диапазона имеющихся в их распоряжении альтернатив и уменьшения опоры на сырьевые товары, дающие крайне ограниченные возможности для расширения экспорта. Несмотря на то, что максимизация доходов от статического сравнительного преимущества позволяет получить немедленную выгоду, перестройка в сочетании с преобразованием требует от правительств включения в их программы стимулов, которые создают более долгосрочное, динамическое сравнительное преимущество на основе новых производственных структур и разработки новых технологических процессов. Необходимо проводить в жизнь сознательные меры в целях обеспечения избирательности мер по стимулированию экспорта с учетом различий в потенциале разных секторов и товаров в плане выхода на экспортные рынки и расширения их доли на этих рынках. Надлежащие уровни ценовых стимулов, которые необходимо установить, также будут варьироваться между различными товарами в зависимости от мировых цен, структуры импорта, торговых наценок, цен в соседних странах, цен на конкурирующие товары, требуемых отчислений в бюджет и т.д. Кроме того, ограниченные запасы иностранной валюты, которые могут быть направлены в экспортный сектор, также необходимо использовать для производства тех товаров, которые способны принести наибольший чистый доход в иностранной валюте. Серьезность несовершенств рынка на континенте не позволяет поставить подобного рода решения в области ценообразования и распределения ресурсов в африканских странах в исключительную зависимость от рыночных условий. Она требует определенного государственного вмешательства на избирательной основе.

111. Рациональному использованию имеющихся в Африке ресурсов будет также способствовать эффективная интеграция производственных структур и рынков стран региона. Это означает, что правительствам африканских стран необходимо будет, действуя на основе региональной и субрегиональной рационализации, разработать меры в целях снятия дорогостоящего дублирования производственных мощностей в промышленности, которое возникло в период после получения этими странами независимости, и создания новых отраслей промышленности с целью увеличения объема торговли в рамках африканского континента, а также между Африкой и другими регионами мира. Поэтому, между африканскими странами должны быть заключены двусторонние и многосторонние соглашения о рационализации промышленного производства. Если подобный план рационализации и координации будет распространен на производство основных экспортных сырьевых товаров стран Африки, таких, как кофе, какао и медь, то это позволит странам региона, которые производят эти товары, избежать возникновения проблемы, связанной с "ошибкой перенесения свойств частного на целое", которая в данном случае заключается в следующем: в ряде стран, расположенных как в Африке, так и за ее пределами, при помощи последовательного увеличения ценовых стимулов поощряется производство одних и тех же экспортных товаров, в результате чего происходит сокращение мировых цен на эти товары, что, в свою очередь, сводит на нет усилия по увеличению экспортных поступлений. Возможно, было бы уместным пролить дополнительный свет на проблему взаимодополняемости валютного курса и торговой политики в качестве ключевых политических инструментов и мер в рамках перестройки в сочетании с преобразованием. Воздействие политики в области установления валютного курса и торговой политики на экономику не ограничивается их узким и непосредственным воздействием на экспорт и импорт. Поэтому наряду с потребностями в установлении множественных валютных курсов в Африке существует и потребность в проведении политики регулирования импорта, включая различные элементы контроля над импортом, импортные пошлины и экспортные субсидии в противовес однозначной опоре на снятие торговых ограничений. На практике регулирование валютных курсов в Африке должно поддерживаться и дополняться

целенаправленной импортно-экспортной политикой с целью добиться необходимой корректировки существующих структур потребления и производства, ориентированных на внешний рынок.

112. В число аргументов, выдвигаемых против использования избирательной торговой политики и множественных валютных курсов, включая разделение рынков иностранной валюты по различным уровням путем либо принятия мер по валютному контролю, либо проведения различия между свободным и официально поддерживаемым рынками иностранной валюты, входят трудности административного характера, высокие эксплуатационные затраты, а также возможность злоупотреблений и противозаконных действий. Следует признать, что важной предпосылкой успешного применения множественных валютных курсов и избирательной торговой политики является наличие серьезного и добросовестного правительства, а также возможности для эффективного управления контрольными механизмами и их применения. При этом, однако, зачастую забывают о том, что множественные валютные курсы уже существуют во многих африканских странах и в некоторых случаях пользуются ограниченной поддержкой МВФ/Всемирного банка в рамках первой и второй группы кредитов. Учитывая возникновение параллельных рынков иностранной валюты в большинстве африканских стран, можно заключить, что в настоящее время в Африке едва ли есть страны, в которых де-факто отсутствует двойной валютный курс. Важное значение в деле использования множественных и двойных валютных курсов в африканских странах в качестве компонента политики перестройки с сочетанием с преобразованием может иметь официальное признание фактически сложившейся ситуации и стимулирование политики, направленной на извлечение максимальной выгоды из использования этих политических инструментов на основе целенаправленного и рационального подхода.

113. Еще одна важная проблема касается использования избирательных процентных ставок. Несмотря на то, что желательность обеспечения реальных положительных процентных ставок в целях поощрения сбережений практически не вызывает сомнений, необходимо принимать во внимание и тот факт, что слишком высокие номинальные процентные ставки оказывают негативное воздействие на экономику в целом.

Поэтому необходимо тщательно рассмотреть следующие вопросы:

- a) достаточно ли велико воздействие процентных ставок на сбережения в рамках экономики в целом;
- b) существует ли реальная возможность того, что путем корректировки процентных ставок удастся добиться благоприятного воздействия на рынок потенциальных сбережений, таких, как сбережения в сельских районах;
- c) вопрос о том, не приведут ли номинальные процентные ставки к сильному сокращению экономической активности и к инфляции в результате повышения стоимости оборотного капитала;
- d) вопрос о том, не приведут ли номинальные процентные ставки к резкому падению спроса на кредит, в особенности в тех случаях, когда экономика уже переживает спад.

114. Рассмотрение этих вопросов в контексте условий африканского континента позволяет прийти к выводу о том, что чрезмерно высокие номинальные процентные ставки, которые искусственно увеличиваются в целях обеспечения реальной

положительной ставки процента, могут привести к резкому сокращению капиталовложений и перераспределению ресурсов из производственной сферы, для которой характерны относительно низкие коэффициенты окупаемости капиталовложений, в сферу спекулятивной деятельности, где капиталовложения окупаются быстро и с высоким коэффициентом. Именно это соображение легло в основу предложения об установлении различных ставок процента на ссуды для спекулятивных целей, с одной стороны, и производственной деятельности, с другой. Эти различные ставки должны быть установлены таким образом, чтобы взвешенное среднее значение двух этих ставок ссудного процента (т.е. ставок на спекулятивные ссуды и ссуды на финансирование реального производства) составляло реальную положительную ставку, которая была бы применима к сбережениям.

#### 4. Диалектика перестройки в сочетании с преобразованием

115. Возможно, стоит повторить, что комплексы практических мер по урегулированию текущего кризиса на континенте, которые будут одобрены отдельными странами в рамках ААР-ПСП, будут неодинаковы в различных странах. С учетом политических директив, которые обсуждались выше, а также средств и мер, кратко изложенных в таблице 5.2, каждой стране дается возможность, приняв во внимание особые условия процесса ее развития, разрабатывать свой собственный комплекс практических мер в контексте этой общей направленности и рамок и формировать соответствующее сочетание дополнительных практических мер и средств для достижения целей перестройки в сочетании с преобразованием. Вместе с тем налицо будет неизменная необходимость обеспечивать координацию политических рамок с макроструктурой, а также политическими решениями, средствами и мерами.

116. Очевидно, что предлагаемые в рамках ААР-ПСП практические меры и средства должны способствовать одновременному достижению перестройки и преобразования. Например, комбинированное использование избирательной торговой и кредитной политики в их взаимодействии приведет к некоторому ослаблению давления на экономику со стороны платежного баланса за счет роста экспорта, увеличения производства продовольствия и сокращения импорта. Стимулирование производства, дополняемое рациональным использованием множественных валютных курсов, должно остановить утечку спекулятивного капитала и способствовать репатриации капитала и переводу на родину доходов, полученных за рубежом. Это, в свою очередь, должно способствовать ослаблению напряженности платежного баланса. Кроме того, в результате сокращения коэффициентов тяжести задолженности до приемлемого уровня удастся высвободить определенные резервы иностранной валюты для целей капиталовложений. В то же самое время перенос упора со спроса на предложение путем использования избирательной кредитной политики и политики в области установления процентных ставок в целях поощрения сбережений и капиталовложений в производственную сферу в противовес сделкам непромышленного характера будет способствовать мобилизации более значительных внутренних ресурсов, позволит экономике африканских стран обрести необходимый потенциал для более успешного противостояния потрясениям внешнего и внутреннего характера, а также будет способствовать сокращению инфляции структурного происхождения.

117. Из предлагаемых практических директив, средств и мер также ясно вытекает, что национальные комплексы мер и программы перестройки в сочетании с преобразованием необходимо будет построить на гораздо менее догматическом и более прагматическом подходе к вопросу о роли и размерах государственного сектора, нежели ортодоксальные программы прошлого. Для того чтобы создать условия, которые позволят обеспечить

процветание как частного, так и государственного секторов, а также их эффективный вклад в процесс роста и развития, необходимо рациональное сочетание расширения частной инициативы с эффективным правительственным вмешательством. К настоящему времени попытки правительственного вмешательства в экономику африканских стран дискредитировали себя, причем не потому, что имеется эффективная альтернатива таким мерам в форме действенного рыночного механизма, а по причине неэффективного руководства, неудовлетворительных результатов и неправильного распределения ресурсов. Поэтому едва ли можно сомневаться в необходимости усилий по повышению эффективности государственного сектора, а также по обеспечению надлежащей целенаправленности правительственных мер и эффективных действий в рамках приоритетных направлений деятельности, установленных правительствами. Однако в той обстановке, которая сложилась сегодня в Африке, призывы к огульной замене правительственного вмешательства рыночным механизмом, который практически бездействует, являются неоправданными, поскольку рыночные силы обретут конкурентоспособность и будут постепенно играть все более значительную роль в качестве движущей силы роста и развития лишь тогда, когда будет создан и задействован необходимый производственный потенциал. Это означает, во-первых, что необходимо будет обеспечить прагматическое сочетание государственного вмешательства и частной инициативы с упором на создание благоприятных условий, которые позволят обеспечить эффективное функционирование и вклад обоих секторов в развитие, и, во-вторых, что правительству необходимо будет лишь постепенно уступать место частному сектору.

118. Реализация предложений ААР-ПСР требует переориентации и укрепления организационного механизма на всех уровнях, а также укрепления существующих управленческих структур, в особенности в том, что касается укрепления потенциала правительств в плане эффективной реализации программ. Кроме того, она требует повышения ответственности государственного сектора, а также целеустремленных и патриотических действий с его стороны в области управления. На организационном уровне налицо необходимость разукрупнения чрезмерно централизованных бюрократических органов управления с переносом упора на деятельность местных органов, инициативу снизу и самоуправление общин. Кроме того, необходимо в полной мере задействовать потенциал и возможности индивидуального и частного секторов в целом в плане их участия в процессе развития. Повышение роли народа в осуществлении программы перестройки в сочетании с преобразованием должно облегчить функционирование системы "сдержек и противовесов" и создать гарантии против бюрократических перегибов.

119. Предлагаемые практические директивы и средства в рамках ААР-ПСР потребуют также согласования структуры национальных программ перестройки с целью избежать политических коллизий и дорогостоящего дублирования между странами. Африканским странам необходимо заключить двусторонние и многосторонние соглашения относительно конкретных мер по обеспечению такого согласования. Подобные соглашения должны охватывать следующие области: региональная продовольственная безопасность и самообеспечение продовольствием; защита окружающей среды; рационализация промышленного производства с учетом потребностей динамических сравнительных преимуществ; поощрение производства промежуточных товаров и средств производства на субрегиональной и региональной основе; и увеличение объема торговли между африканскими странами путем создания финансовых механизмов, которые будут способствовать ослаблению зависимости от иностранной валюты и развитию торговли между странами Африки, а также путей энергичного поощрения бартерной торговли сырьевыми товарами. В число проблем, требующих дальнейшего разъяснения, входит

проблема взаимодействия между ААР-ПСП и национальными планами или программами развития. Традиционные программы структурной перестройки почти неизменно разрабатывались и осуществлялись в африканских странах вне рамок основных планов развития. Это неизбежно приводило к тому, что реализация планов развития приостанавливалась, а в качестве неадекватной их замены принимались краткосрочные меры по урегулированию кризиса. Поскольку ААР-ПСП прежде всего является основой для перестройки в сочетании с преобразованием, она должна *ipso facto* соответствовать национальным планам и программам развития и, более того, являться их компонентом.

120. Наконец, ключевое значение имеет не только принятие и применение ААР-ПСП африканскими странами при разработке их программ перестройки, но и создание двусторонними и многосторонними донорами, оказывающими помощь странам Африки, условий, необходимых для успешной реализации таких программ. Учитывая целостный характер предлагаемых альтернативных рамок с точки зрения одновременного упора на перестройку и преобразование, очевидно, что основные потребности африканских стран во внешнем финансировании будут сводиться к более значительному автономному притоку средств в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества. Однако в нынешних условиях перехода от обычных программ структурной перестройки к программе перестройки в сочетании с преобразованием многосторонним учреждениям, занимающимся вопросами развития и финансирования, необходимо будет проявлять большую гибкость в отношении практических доктрин и необходимости неавтономного притока ресурсов в целях оказания поддержки в деле осуществления программ перестройки нового поколения в Африке. Перспективы реализации альтернативного подхода будут серьезно подорваны в том случае, если африканские страны со своей стороны не смогут решить проблему мобилизации более значительных внутренних ресурсов, а также в том случае, если те, кто оказывает африканским странам поддержку в деле развития, будут и впредь обуславливать свою помощь и поддержку жесткими требованиями о соблюдении условий ортодоксальных программ внутренней перестройки в противовес предложениям, содержащимся в ААР-ПСП. Даже если ААР-ПСП потребует в краткосрочной перспективе увеличить объем притока внешних неавтономных ресурсов, из того факта, что в его основе в принципе лежит преобразование, вытекает, что необходимость поддержки платежного баланса и других поступлений подобного рода будет постепенно ослабевать по мере достижения прогресса на пути структурных изменений и обеспечения устойчивого развития. Поэтому выражается надежда на то, что по предложениям, содержащимся в африканских альтернативных рамках для программ структурной перестройки, будет достигнут широкий консенсус, который позволит обеспечить их успешную реализацию.

## ГЛАВА ШЕСТАЯ: СТРАТЕГИИ И КОНТРОЛЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

### 1. Введение

121. Для того, чтобы обеспечить осуществление положений альтернативных рамок для программ структурной перестройки и преобразований (ААР-ПСП), описание которых приведено в Главе 4, а директивы и инструментарий в области политики изложены в Главе 5, следует принципиально изменить нынешние подходы. Существенно необходимо, чтобы впредь ответственность за осуществление страновых программ в рамках альтернативного процесса структурной перестройки и преобразований в Африке возлагалась в первую очередь на правительства и население африканских стран с учетом новых отношений сотрудничества. На международное сообщество возлагается обязанность поддерживать такие программы. В этом заключается фундаментальное отличие от принятой в настоящее время практики, при которой внешние учреждения, занимающиеся вопросами развития, играют одну из основных ролей в формулировании, разработке, осуществлении и контроле программ структурной перестройки в государствах-членах. Тенденция к постепенной утрате суверенитета, заложенная в возрастании роли должностных лиц международных институтов финансирования и развития, а также учреждений-доноров в разработке, осуществлении и контроле политики в отсутствие какой-либо отчетности перед населением Африки, будет обращена вспять на основе принятия стратегии осуществления и контроля, излагаемой в настоящей главе.

122. В процессе формулирования этих программ необходимо избежать ошибки, заключающейся в отстранении населения от полномасштабного участия в разработке, осуществлении и контроле программ структурной перестройки. С учетом того, что осуществление этих программ напрямую связано с обеспечением благосостояния народа, необходимо создать консультативные механизмы в целях обеспечения консенсуса, наличие которого столь важно для успешного осуществления национальных программ структурной перестройки и преобразований.

### 2. Стратегии осуществления на национальном уровне

123. В основе осуществления очерченного в Главе 5 комплекса мер и средств в области политики должно лежать подлинное и активное сотрудничество между правительством и народом на основе установления отношений партнерства между различными политическими, социальными и экономическими организациями на национальном, местном и низовом уровнях. Это обуславливает потребность в реорганизации и/или перестройке процесса выработки решений относительно плана и осуществления программ структурной перестройки и преобразований в целях обеспечения максимального взаимодействия между учреждениями государственного и частного секторов и между руководителями и исполнителями, а также для мобилизации массовой поддержки.

124. В этой связи ключевая роль правительства будет заключаться в создании благоприятствующей обстановки и развитии организационной структуры в целях эффективного осуществления и обеспечения активной поддержки идущих снизу инициатив. С другой стороны, развитие демократии и участие масс будет служить фактором, вдохновляющим народ к умножению своих усилий в области развития и поможет ему пойти на любые лишения, с которыми, возможно, будет связано осуществление

программ, тем самым консолидируя и углубляя процесс перехода к национальной самообеспеченности. При этом необходимо принимать во внимание несколько ключевых элементов данной стратегии осуществления.

125. Модель национальных программ структурной перестройки и преобразований: В процессе разработки программ структурной перестройки и преобразований должно обеспечиваться единство выработки политики с ее осуществлением и контролем. Поэтому в его основу должны быть положены следующие процедуры и соображения:

- i) демократизация процесса выработки решений на национальном, местном и низовом уровнях в целях обеспечения необходимого консенсуса и народной поддержки;
- ii) проведение регулярных и эффективных межведомственных консультаций с целью обеспечить полномасштабный охват всех министерств, ответственных за производственный и социальный сектора, и всех учреждений-исполнителей и предприятий государственного сектора и принятие ими ответственности за утвержденные программы в их окончательном виде;
- iii) полное участие механизма центрального планирования как в разработке, так и осуществлении программ структурной перестройки и преобразований в целях обеспечения учета кратко- и долгосрочных задач развития;
- iv) проведение консультаций между государственным сектором и различными подразделениями частного сектора, с тем чтобы все социальные группы играли свою роль в деле мобилизации и использования национальных ресурсов в целях развития; и
- v) проведение консультаций на низовом уровне при участии местных властей, частных ассоциаций, включая местные НПО и массовые объединения.

126. Популяризация программ: Ощущается серьезная потребность в разработке процедур распространения среди широкой общественности информации о воздействии и задачах проведения программ структурной перестройки и преобразований, а также о их последствиях для экономики и народа. Должны быть задействованы все имеющиеся средства массовой информации. При проведении просветительской деятельности в массах следует, насколько это возможно, в большей степени опираться не на правительственные учреждения, а на группы широкой общественности и мелкие заинтересованные организации, с тем чтобы укреплять ориентацию на участие масс и добиваться активизации поддержки программ народом.

### 3. Межстрановое сотрудничество в деле осуществления программ структурной перестройки и преобразований

127. Существенно важным элементом, дополняющим усилия африканских стран, направленные на достижение коллективной самообеспеченности, является сотрудничество между африканскими странами на дву- и многосторонней основе в деле согласования подходов к проведению программ структурной перестройки и преобразований. Важную роль в этой связи призван играть секретариат ЭКА, включая субрегиональные МЦПОД.

128. Африканским странам, особенно тем из них, которые относятся к одной экономической группе или субрегиону, следует предпринимать все усилия, чтобы не допускать параллельного создания производственных единиц, мощности которых перекрывали бы емкость потенциального рынка. Кроме того, им следует объединять свои ресурсы в целях оптимизации производства. Аналогичным образом должны согласовываться и требующие удовлетворения потребности. Например, предпринимаемая в той или иной отдельной стране попытка изменить структуру потребления или перейти с внешних на внутренние вводимые факторы производства может быть сведена на нет в результате сохранения нежелательных структур потребления в соседних странах.

129. Выбор и применение инструментария и мер политики является, пожалуй, важнейшей областью, в которой требуется согласование африканскими странами программ структурной перестройки и преобразований. Например, отсутствие координации политики в области установления обменных курсов, ценообразования и справок процента чаще всего приводит к подрыву тех или иных осуществляемых программ структурной перестройки. С учетом того, что альтернативными рамками охватываются как кратко-, средне-, так и долгосрочные программы, важно обеспечить, чтобы инструментарий и меры политики, принимаемой отдельными африканскими странами, должным образом координировались между ними в целях обеспечения достижения желаемых результатов.

130. И наконец, африканские страны должны определить соответствующие механизмы для обеспечения общей координации национальных программ структурной перестройки и преобразований. Важную роль в этом плане призваны сыграть некоторые из существующих механизмов, такие, как совместные межстрановые комиссии и субрегиональные экономические группы.

#### 4. Финансирование осуществления ААР-ПСП

131. Необходимо в полной мере мобилизовать как внутренние, так и внешние ресурсы, необходимые для осуществления программ ААР-ПСП, разработанных в соответствии с этими новыми рамками. На уровне отдельных стран должны быть подготовлены точные сметы объема ресурсов, необходимых для финансирования этих программ. В первую очередь необходимо, основываясь на рекомендациях ААР-ПСП, разработать национальные программы, а вслед за этим определить потребности в ресурсах. Ряд уже определенных элементов политики и мер (см. таблицу 5.2) направлен на мобилизацию внутренних и внешних ресурсов, которые позволили бы африканским странам финансировать свои программы структурной перестройки и преобразований. В их число входят:

- a) улучшение международных условий торговли сырьевыми товарами;
- b) принятие соответствующей политики и мер в целях мобилизации внутренних ресурсов;
- c) более эффективное использование ограниченных внутренних ресурсов, особенно направление ресурсов в имеющие приоритетное значение экономические и социальные сектора, такие, как сельское хозяйство и образование;
- d) сокращение издержек на обслуживание внешней задолженности;
- e) получение дополнительных ресурсов за счет экономического развития африканских стран;



- f) увеличение притока внешних ресурсов из двусторонних и многосторонних источников и из частного сектора;
- g) поощрение перевода средств соотечественниками, проживающими за рубежом; и
- h) предотвращение финансовых потерь за счет утечки капитала, завышения фактурной стоимости импорта и занижения сумм поступлений по экспорту.

132. Активное осуществление многих из этих мер должно привести к более широкой мобилизации ресурсов в рамках ААР-ПСП по сравнению с осуществляемыми в настоящее время ПСП.

133. Важным источником автономных ресурсов для финансирования структурной перестройки и преобразований являются поступления от экспорта. Поэтому важно отыскать решения проблемам сырья и решить обсуждаемые на международном уровне на протяжении более двух десятилетий вопросы, включая вопросы учреждения общей программы стабилизации экспортных поступлений, ускорения создания Общего фонда и устранения барьеров на пути экспорта из Африки продукции перерабатывающей промышленности и нетрадиционных товаров. Улучшение международных условий торговли могло бы способствовать предотвращению возникновения ситуации, подобной той, которая сложилась в 1986 году, когда Африка потеряла почти 19 млрд. долл. США за счет резкого падения экспортных цен. В 1988 году индекс оптовых товарных цен снизился для Африки по сравнению с ценами 1980 года до 54,2.

134. Еще одним важным источником привлечения ресурсов для финансирования осуществления ААР-ПСП является смягчение условий выплаты внешней задолженности. Ограничение коэффициента обслуживания долга приемлемыми значениями позволило бы увеличить объем средств, выделяемых на проведение процесса структурной перестройки. В 1988 году объем обязательств африканских стран по обслуживанию долга достиг 29 млрд. долл. США. Африканским странам было бы далеко не безразлично, если бы существенную часть этих выплат можно было использовать для финансирования ААР-ПСП. Кроме того, Африка превратилась в чистого экспортера капитала даже по отношению к МВФ. Согласно проведенным оценкам, в 1986 и 1987 годах Африка перевела МВФ сумму приблизительно в 1 млрд. долл. США в чистом выражении, что составляет почти 1,4 процента стоимости годового экспорта товаров и нефакторных услуг региона. Если бы указанную тенденцию удалось обратить вспять, Африка получила бы дополнительные ресурсы для финансирования процесса структурной перестройки.

135. На протяжении 80-х годов отмечалось сокращение в реальном выражении объема автономного внешнего притока ресурсов как из государственных, так и частных источников. Добившись изменения этой тенденции, можно было бы увеличить объем средств, выделяемых на проведение процесса структурной перестройки.

136. И наконец, с учетом преобразующего характера программ структурной перестройки в рамках ААР-ПСП, не вызывает сомнений, что неавтономный приток ресурсов в африканские страны в поддержку ААР-ПСП мог бы оказывать большее воздействие и фактически составить основу более продуктивного и оптимального подхода к оказанию помощи Африке.

## 5. Контроль

137. Главной задачей процесса контроля за проведением программ структурной перестройки и преобразований является оценка степени выполнения поставленных задач и целей. Таким образом, каждому африканскому государству необходимо создать системы контроля, соответствующие осуществляемым им программам.

138. Вместе с тем в целом структура систем контроля должна обеспечивать выявление картины и оценку прогресса в области реализации основных задач, политики и целей программ. В этой связи наряду с сохранением потребности в макроэкономических показателях, дающих картину экономического роста, структуры совокупного спроса, демографических и связанных с ними данных, возникает настоятельная потребность пойти дальше, к оценке воздействия программ на качество жизни людей и степени продвижения вперед в удовлетворении их основных потребностей, а также в соотношении с процессом преобразования производственных структур и моделей потребления. Системами оценки должно также обеспечиваться определение степени широты участия населения в процессах развития и принятия решений.

139. В обязательном порядке необходимо будет создать на национальном, субрегиональном и региональном уровнях систем данных, наличие которых содействовало бы проведению оценки и контроля воздействия программ структурной перестройки и преобразований в целях обеспечения раннего предупреждения о тех или иных отклонениях от намеченных целей и поставленных задач.

140. Уже созданная МЦПОД и различными группами субрегионального экономического сотрудничества в Африке организационная структура удовлетворяет потребностям ведения контроля за осуществлением согласованной межстрановой политики в областях финансов, кредитно-денежных отношений, торговли, сельского хозяйства, промышленного развития и т.п., а также программ структурной перестройки и преобразований. В плане разработки и создания систем контроля последним должно уделяться приоритетное внимание государств-членов.

141. Имеется также настоятельная потребность в создании на всеафриканском региональном уровне всеобъемлющей системы контроля за основными элементами стратегии и проведения структурной перестройки и преобразований. Региональные учреждения, такие, как ЭКА, должны не только принимать соответствующие меры в целях создания этой системы и обеспечения постоянного контроля за проведением процесса структурной перестройки и преобразований в Африке, им, кроме того, следует играть более активную роль в оказании странам помощи в разработке их программ в соответствии с ААР-ПСИ.

## 6. Международная поддержка альтернативной программы структурной перестройки и преобразований

142. Исключительно важная роль в осуществлении процесса структурной перестройки и преобразований в африканских странах принадлежит международному сообществу, особенно многосторонним институтам, занимающимся вопросами развития и финансирования и двусторонним учреждениям-донорам. Для обеспечения того, чтобы предоставляемая ими Африке помощь имела своим результатом устойчивый процесс развития, им следует поощрять и поддерживать программы, разработанные африканскими правительствами в соответствии с ААР-ПСИ.

143. Тезис о том, что основная ответственность за разработку собственных программ структурной перестройки и преобразований должна лежать непосредственно на правительствах африканских стран, уже получил достаточно полное обоснование. Вместе с тем необходимо, чтобы многосторонние, двусторонние и неправительственные организации в сотрудничестве с правительствами стран разрабатывали свои программы помощи, полностью принимая во внимание национальные программы.

#### 7. Заключение

144. Никакие программы структурной перестройки и преобразований, сколь бы глубоким и новаторским ни был лежащий в их основе замысел, не смогут достичь поставленных целей развития, если не будет обеспечено их надлежащее осуществление. На деле незаинтересованное отношение к осуществлению программ зачастую ведет к нарушению последовательности проводимой политики, то же верно и в случае недостаточного финансирования программ, особенно в плане предоставления внешних ресурсов. Таким образом, осуществление программ является одним из самых жизненно важных звеньев в процессе проведения преобразований. Поэтому созданию механизмов осуществления и систем контроля следует придавать столь же высокое значение, как планированию и разработке самих программ и политики.

145. Наряду с отсутствием каких-либо сомнений относительно стоящей перед Африкой настоятельной необходимости следовать столь тщательно разработанным в настоящем исследовании путем, более чем когда либо ранее в истории континента ощущается потребность достижения консенсуса по вопросам очерченных в нем рамок, директив и инструментов в области политики и стратегии осуществления. С учетом того, сколь жизненно важное значение имеет такой консенсус для обеспечения экономического благосостояния континента, руководители африканских стран должны сделать все от них зависящее для его достижения.

ПРИЛОЖЕНИЯ

## ПРИЛОЖЕНИЕ I: ОБЩАЯ ФОРМУЛИРОВКА РАМОК ААР-ПСП

Необходимо осознать, что Альтернативные рамки не имеют целью предоставление экономических моделей, которые могли бы применяться повсеместно ко всем африканским странам. Подобное моделирование должно осуществляться каждой отдельной страной на основе ее конкретных условий.

Однако эти рамки могут быть выражены в форме трех модулей, в которых устанавливается связь между процессами производства, распределения дохода и удовлетворения потребностей.

### МОДУЛЬ 1

Модуль 1 следует использовать для определения функций производства, в котором соответствующие параметры действуют в отношении таких ресурсов, как людские, природные и финансовые ресурсы, в целях определения различных объемов производства. Поэтому данный модуль может быть сформулирован следующим образом:

$$Y = f(F1, R),$$

где:

Y представляет собой общий объем производства с разбивкой по видам товаров и услуг. В рамках этих видов может проводиться классификация по таким секторам, как сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность, остальная промышленность, услуги. Эти виды могут подразделяться также на такие подсектора, как продовольственный и непродовольственный, в рамках сельскохозяйственного сектора; на подсектора потребительских промышленных товаров, промежуточных товаров и средств производства в рамках промышленности и т.д.

F1 представляет собой ряд параметров, отражающих относительное воздействие различных сил на структуру и уровень производства. Подобные параметры могут быть связаны, например, с технологией, погодными условиями, научными исследованиями и организационной инфраструктурой.

R представляет собой совокупность имеющихся ресурсов, которые будут использоваться в производстве различных видов продукции. (Они могут включать: людские ресурсы, природные ресурсы, землю, водные ресурсы, внутренние сбережения, внешние финансовые средства ...)

### МОДУЛЬ 2

Модуль 2 следует использовать для определения функций распределения дохода, в котором соответствующие параметры действуют в отношении произведенной продукции, в целях определения дохода различных учреждений. Поэтому данный модуль может быть сформулирован следующим образом:

$$I = f(F2, Y),$$

где:

- I представляет собой доходы различных структурных групп, таких, как: домашние хозяйства, предприятия и правительство.
- F2 представляет собой ряд параметров, связанных с воздействием различных сил на структуру и уровень распределения доходов. (Подобные параметры могут быть связаны, например, с сельско-городскими условиями торговли, характером собственности на землю, структурой рабочей силы ... и т.д.)
- У как определено в модуле 1.

### МОДУЛЬ 3

Модуль 3 следует использовать для образования функций расходов в целях удовлетворения основных потребностей, учитывая структуру внутреннего производства и структуру и уровень дохода. В этих уравнениях соответствующие параметры действуют в отношении уровня дохода различных структурных групп в целях определения видов и степени удовлетворения этих потребностей. Поэтому данный модуль может быть сформулирован следующим образом:

$$N = f(F3, I, E),$$

где:

- N представляет собой индивидуальные и коллективные потребности (товары и услуги первой необходимости, такие, как продовольствие, социальные услуги, основные производственные инфраструктуры ...).
- F3 показывает силы, которые имеют отношение к определению различных потребностей, например структур потребления, уровня бедности и структуры производства, определяющей необходимые промежуточные ресурсы ... и т.д.
- I как определено в модуле 2.
- E показывает разрыв между уровнем производства и уровнем потребностей, определяя тем самым все переменные, связанные с операциями с остальным миром, такими, как экспорт, импорт, операции, касающиеся задолженности ... и т.д.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Аддис-Абебское совместное заявление министров экономического планирования и развития и министров финансов африканских стран об "Африканских альтернативных рамках для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований"

1. Мы, министры африканских стран, ответственные за экономическое планирование и развитие, и министры финансов, будучи глубоко обеспокоены продолжающимся ухудшением экономического положения в Африке, а также ухудшением условий жизни африканского народа, созвали 10 апреля 1989 года в Аддис-Абебе, Эфиопия, совместное совещание. В ходе прений основной упор был сделан на изучении Африканских альтернативных рамок для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований (ААР-ПСП).
2. В ходе этого изучения мы руководствовались рекомендациями, вынесенными Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее сорок третьей сессии, в отношении среднесрочного обзора и оценки Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы (ПДЭПРА ООН), в которых, в частности, говорилось, что африканским странам следует активизировать свои усилия в деле поиска жизнеспособных концептуальных и практических рамок для программ экономической структурной перестройки в соответствии с долгосрочными целями и стратегиями в области развития на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.
3. При изучении ААР-ПСП мы в полной мере приняли к сведению мужественные усилия правительств африканских стран по осуществлению реформ в области политики, в отношении которых они взяли на себя обязательства, в контексте Программ действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке (ПДЭПРА ООН). Мы приняли также к сведению, что в большинстве случаев подобные реформы в области политики проводятся в сложной обстановке осуществления программ стабилизации и структурной перестройки, поддерживаемых Международным валютным фондом и Всемирным банком.
4. Мы осознали, что в обычных программах структурной перестройки, как правило, не учитываются социальные и человеческие факторы, долгосрочные цели в области развития и структурные преобразования в экономике африканских стран.
5. Мы считаем, что ААР-ПСП соответствуют целям Африки в области развития, изложенным как в Лагосском плане действий, так и в Программе действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы. Эти рамки могут стать основой для конструктивного диалога с партнерами Африки в области развития и для разработки программ по странам, которые обеспечат самостоятельное развитие и справедливость.
6. Поэтому мы приняли Африканские альтернативные рамки для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований и постановили, что этот документ должен быть представлен на рассмотрение соответствующих форумов.

7. Мы твердо убеждены, что в разработке, осуществлении и контроле в отношении ААР-ПСП на национальном уровне должно в полной мере участвовать все население. С этой целью каждой стране следует принять соответствующие меры по созданию необходимой обстановки, способствующей эффективному участию населения, укрепляя и углубляя тем самым процесс национального самостоятельного развития.
8. Мы считаем также, что ААР-ПСП требует новых взаимоотношений не только между самими правительствами африканских стран, но также между ними и их партнерами в области развития. Важно, чтобы правительства африканских стран взяли на себя обязательство консультироваться между собой на двустороннем и субрегиональном уровнях в целях эффективной разработки осуществления и контроля ААР-ПСП. Важно также, чтобы международное сообщество проявило полное понимание и оказало свою поддержку ААР-ПСП, особенно в отношении обеспечения более широкого и устойчивого неавтономного потока ресурсов. Аналогичным образом, существенное увеличение объема потока автономных и необусловленных ресурсов имеет важное значение для успешного осуществления ААР-ПСП.
9. Мы отмечаем и выражаем нашу благодарность и признательность Экономической комиссии для Африки, возглавляемой исполнительным секретарем, в связи с той выдающейся ролью, которую она сыграла в возникновении процесса и разработке Африканских альтернативных рамок для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований.
10. В заключение мы вновь выражаем нашу признательность правительству и народу Народной Демократической Республики Эфиопии и, в частности, президенту Менгисту Хайле Мариаму, Генеральному секретарю Рабочей партии Эфиопии, президенту НДРЭ и главнокомандующему революционными вооруженными силами в связи с тем, что Африке вновь была предоставлена историческая возможность рассмотреть такой важный вопрос и принять Африканские альтернативные рамки для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований. Длительная и постоянная поддержка Комиссии правительством и народом Эфиопии всегда в значительной мере способствовала успешному завершению прений на сессиях Комиссии.

Составлено в Аддис-Абебе, Эфиопия  
10 апреля 1989 года



ПРИЛОЖЕНИЕ III

Резолюция 676 (XXIV) по вопросу об Африканских альтернативных рамках для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований (ААР-ПСП)

Конференция министров,

подтверждая цели Африки в области развития, содержащиеся в Лагосском плане действий и в Лагосском заключительном документе, а также в Программе действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы,

ссылаясь на документ A/43/664 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в котором африканские страны настоятельно призываются "активизировать свои усилия в деле поиска жизнеспособных концептуальных и практических рамок для программ экономической структурной перестройки в соответствии с долгосрочными целями и стратегиями в области развития на национальном, субрегиональном и региональном уровнях",

ссылаясь также на Блантайрское заявление министров финансов африканских стран по вопросу об африканской альтернативе программам структурной перестройки: рамки для преобразований и подъема, принятое на третьем совещании конференции министров финансов африканских стран, состоявшемся 6-8 марта 1989 года в Блантайре (Малави),

рассмотрев африканскую альтернативу программам структурной перестройки: рамки для преобразований и подъема, содержащуюся в документе E/ECA/CM.15/6/Rev.2, и постановив изменить ее на Африканские альтернативные рамки для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований,

ссылаясь также на Совместное заявление об Африканских альтернативных рамках для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований (ААР-ПСП) министров экономического планирования и развития и министров финансов африканских стран, принятое на их совместном совещании 10 апреля 1989 года в Аддис-Абебе, Эфиопия,

будучи обеспокоена продолжающимся ухудшением экономических, финансовых и социальных условий в африканских странах, несмотря на достойные усилия правительств африканских стран по осуществлению реформ в области политики и реализации программ и стабилизации структурной перестройки, часто при поддержке Международного валютного фонда и Всемирного банка, соответственно,

будучи убеждена в том, что экономика африканских стран срочно нуждается не только в перестройке, но и в осуществлении структурных преобразований и обеспечении устойчивого роста и развития,

1. принимает Африканские альтернативные рамки для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований в качестве практических рамок, которые помогут африканским странам, как по отдельности, так и коллективно, разработать программы по странам, объединяющие перестройку с преобразованиями, и будут служить основой для согласования подобных программ, обеспечивая тем самым самостоятельное развитие и справедливость;
2. призывает международное сообщество оказать полную поддержку африканским странам в осуществлении их национальных программ и увеличить свою финансовую поддержку Африке, особенно в виде автономных и необусловленных потоков ресурсов;
3. просит исполнительного секретаря представить текст ААР-ПСП в июле 1989 года на совещании рабочей группы африканских управляющих Международного валютного фонда и Всемирного банка для включения в меморандумы Директору-распорядителю МВФ и президенту Всемирного банка, а также в совместное заявление для ежегодного совещания; и провести тесные консультации на управленческом и техническом уровнях с многосторонними учреждениями в области развития и финансов, особенно с Африканским банком развития, Международным валютным фондом и Всемирным банком, в целях содействия признанию ими ААР-ПСП;
4. просит председателя пятнадцатого совещания конференции министров экономического планирования и развития в сотрудничестве с исполнительным секретарем ЭКА представить текст Африканских альтернативных рамок для программ структурной перестройки в целях социально-экономического подъема и преобразований на второй очередной сессии 1989 года Экономического и Социального Совета Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. В этой связи постоянный представитель его страны при Организации Объединенных Наций должен представить текст ААР-ПСП Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с просьбой включить его в повестку дня сорок четвертой сессии и распространить в качестве документа Генеральной Ассамблеи;
5. просит далее, чтобы текст ААР-ПСП был совместно представлен председателем конференции министров финансов африканских стран и председателем конференции министров, ответственных за экономическое планирование и развитие, на совещании комитета по вопросам развития Всемирного банка и МВФ, а также Группы 24-х в сентябре 1989 года. В этой связи исполнительному секретарю ЭКА следует установить соответствующие контакты с Директором-распорядителем МВФ и президентом Всемирного банка.