



大会

第六十六届会议

正式记录

Distr.: General
30 November 2012
Chinese
Original: English

第五委员会

第 33 次会议简要记录

2012 年 5 月 10 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 托莫·蒙特先生 (喀麦隆)
行政和预算问题咨询委员会主席：凯拉皮尔先生

目录

- 议程项目 147： 联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措(续)
- 议程项目 149： 联合国科特迪瓦行动经费的筹措(续)
- 议程项目 150： 联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措
- 议程项目 151： 联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措
- 议程项目 152： 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措(续)
- 议程项目 157： 联合国海地稳定特派团经费的筹措
- 议程项目 158： 联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措
- 议程项目 159： 联合国利比里亚特派团经费的筹措
- 议程项目 161： 联合国南苏丹特派团经费的筹措(续)
- 议程项目 164： 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措
- 议程项目 165： 安全理事会第 1863 (2009) 号决议引起的活动的经费筹措

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

12-33570 (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 147: 联合国阿卜耶伊临时安全部队经费的筹措(续)(A/66/718/Add. 12 和 A/66/722)

议程项目 149: 联合国科特迪瓦行动经费的筹措(续)(A/66/616、A/66/718/Add. 18 和 A/66/753)

议程项目 150: 联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措(A/66/568、A/66/686 和 A/66/718/Add. 9)

议程项目 151: 联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措(A/66/741)

议程项目 152: 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费的筹措(续)(A/66/652、A/66/718/Add. 14 和 Corr. 1、A/66/723 和 A/66/741)

议程项目 157: 联合国海地稳定特派团经费的筹措(A/66/658、A/66/718/Add. 11、A/66/740 和 A/66/745)

议程项目 158: 联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措(A/66/577、A/66/673 和 A/66/718/Add. 7)

议程项目 159: 联合国利比里亚特派团经费的筹措(A/66/602、A/66/691 和 A/66/718/Add. 13)

议程项目 161: 联合国南苏丹特派团经费的筹措(续)(A/66/718/Add. 17 和 A/66/733)

议程项目 164: 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措(A/66/596、A/66/695 和 A/66/718/Add. 16)

议程项目 165: 安全理事会第 1863(2009)号决议引起的活动的经费筹措(A/66/590、A/66/685 和 A/66/718/Add. 19)

1. 卡萨尔女士(主计长)介绍了联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)2012年7月1日至2013年6月30日期间的拟议预算(A/66/722)。她说,拟议经费为2.568亿美元,比2011/12年度的批款额1.755亿美元增加了46.3%。出现差异的主要原因如下:军事特遣队所需经费增加,主要是由于对全额核定兵力采用了较低的延迟部署因数;为特遣队所属装备编列全年的自我维持经费;机队从6架飞机增至12

架;在开展边界核查和监测活动的过程中探雷和扫雷工作所需经费增加。预算报告第82段载列了有待大会采取的行动。

2. 在介绍联合国科特迪瓦行动(联科行动)2010年7月1日至2011年6月30日期间预算执行情况报告(A/66/616)时,她说,大会批款4.851亿美元,充作联科行动的维持费。随后,行政和预算问题咨询委员会应她的要求,于2011年4月28日授权秘书长为联科行动承付8.52亿美元的款项,用作因安全理事会决议而产生的追加所需重要资源,从而使2010/11年期间联科行动的核定资源总额达到5.703亿美元。同期支出数额为5.515亿美元,尚有未支配余额1.880万美元,资源利用率为96.7%。支出减少主要归因于延迟部署增调的军事人员和建制警察人员。

3. 2012年7月1日至2013年6月30日期间拟议预算为5.862亿美元(A/66/753),比2011/12年度的批款额6.46亿美元减少了9.3%。出现差异的主要原因如下:军事、警察和文职人员所需经费以及业务费用减少,主要是由于完成了选举进程及相应裁撤213个职位;2011/12年期间完成了新营地的建设;限制购置设备;机队减少两架直升机。已请大会采取预算执行情况报告(A/66/616)第74段和预算报告(A/66/753)第94段所列行动。

4. 在介绍联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)2010年7月1日至2011年6月30日期间预算执行情况报告(A/66/568)时,她说,大会批款5.630万美元,充作2010/11年期间联塞部队的维持费用,支出数额为5.570万美元,尚有未支配余额60万美元,资源利用率为99.0%。出现差异的主要原因如下:军事特遣队的支出减少,主要是由于特遣队人员的实际轮调费用降低;口粮费用低于预算;支付给特派团参谋人员的生活津贴所需经费减少,原因是欧元/美元汇率低于预算水平。

5. 2012年7月1日至2013年6月30日期间拟议预算为5.420万美元(A/66/686),比大会2011/12年度批款额5.650万美元减少了4.1%。出现差异的主要原因

因如下：军事人员和警察人员所需资源减少；国际工作人员的薪金税和一般工作人员费用订正估计数减少；对本国工作人员费用采用的欧元/美元汇率低于预算水平。已请大会采取预算执行情况报告(A/66/568)第32段和预算报告(A/66/686)第45段所列行动。

6. 在介绍联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)2010年7月1日至2011年6月30日期间预算执行情况报告(A/66/652)时,她说,大会批款13.65亿美元,充作2010/11年期间特派团维持费用,支出数额为13.561亿美元,尚有未支配余额890万美元,资源利用率为99.3%。出现差异的主要原因如下:军事和警察人员的支出减少,这是由于口粮费率低于预算、轮调费用降低、偿还特遣队所属装备的所需经费减少以及建制警察人员的部署人数低于预算;由于从清理结束的特派团接手车辆,购置车辆的支出减少。

7. 2012年7月1日至2013年6月30日期间的拟议预算为13.389亿美元(A/66/723),比2011/12年度大会批款额14.8650亿美元减少了9.9%。出现差异的主要原因如下:军事和警察人员所需经费减少;业务费用所需经费减少,原因是未编列为支持2011年11月选举而部署飞机的经费以及重新配置特派团机队;由于延长现有设备的使用,设施和基础设施及陆运所需经费减少。已请大会采取预算执行情况报告(A/66/652)第57段和预算报告(A/66/723)第108段所列行动。

8. 在介绍2010年7月1日至2011年6月30日期间联合国海地稳定特派团(联海稳定团)预算执行情况报告(A/66/658)时,她说,大会批款8.538亿美元,充作2010/11年期间特派团的维持费用,支出数额为8.106亿美元,尚有未支配余额4330万美元,资源利用率为94.9%。出现差异的主要原因如下:建制警察人员的实际平均部署人数减少;临时工作人员的实际空缺率提高;由于原来为军事和警察人员建造营地的计划被取消以及有未用的房舍租赁费,设施和基础设施开支减少。

9. 2012年7月1日至2013年6月30日期间的拟议预算为6.444亿美元(A/66/745),比2011/12年度大

会批款额7.935亿美元减少了18.8%。出现差异的主要原因如下:根据安全理事会第2012(2011)号决议,军事特遣队人员减少了1600人,建制警察人员减少了1150人,因而军事和警察人员所需经费减少;文职人员所需经费减少,包括裁撤352个临时职位,并中止危险工作地点津贴待遇;业务费用所需经费减少,包括因特派团地震后增援能力部分缩编,为设施和基础设施及通信服务编列的经费减少;机队减少了1架固定翼飞机和1架旋转翼飞机。已请大会采取预算执行情况报告(A/66/658)第50段和预算报告(A/66/745)第227段所列行动。

10. 在介绍联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)2010年7月1日至2011年6月30日期间预算执行情况报告(A/66/577)时,她说,大会批款4790万美元,充作该特派团的维持费用,支出数额为4790万美元,尚有未支配余额7400美元,资源利用率为100%。

11. 2012年7月1日至2013年6月30日期间的拟议预算为4700万美元(A/66/673),比2011/12年度大会批款额4490万美元增加了4.6%。出现差异的主要原因如下:因对国际和本国工作人员采用订正薪金表,文职人员所需经费增加;本国工作人员的平均职等更高;根据大会第65/248号决议规定,为国际工作人员的休养框架编列差旅经费。已请大会采取预算执行情况报告(A/66/577)第41段和预算报告(A/66/673)第59段所列行动。

12. 在介绍联合国利比里亚特派团(联利特派团)2010年7月1日至2011年6月30日期间预算执行情况报告(A/66/602)时,她说,大会批款5.24亿美元,充作该特派团2010年7月1日至2011年6月30日期间的维持费,支出数额为5.122亿美元,尚有未支配余额为1180万美元,资源利用率为97.7%。出现差异的主要原因如下:军事特遣队的轮调费用低于预算;特遣队所属主要装备和自我维持所需经费低于预算;文职人员的支出减少,主要是由于停止支付危险工作地点津贴。

13. 2012年7月1日至2013年6月30日期间的拟议预算为5.022亿美元(A/66/691)，比2011/12年度大会批款额5.255亿美元减少了4.4%。出现差异的主要原因如下：军事和警察人员所需经费减少，而且未编列与特派团2011/12年期间提供选举支助有关的经费，特别是在设施、基础设施和空运领域所需经费减少，包括飞机担保费用和飞行时数费用降低和限制购置新设备。已请大会采取预算执行情况报告(A/66/602)第66段和预算报告(A/66/691)第96段所列行动。

14. 在介绍联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)2012年7月1日至2013年6月30日期间拟议预算(A/66/733)时，她说，拟议经费数额为8.398亿美元，比2011/12年度大会依据标准化筹资模式所做的批款7.221亿美元增加了16.3%。出现差异的主要原因如下：计划部署的文职人员数目增加；燃料、排雷事务和建筑事务需要经费；需要支持解除武装、复员和重返社会活动。所需经费增加被下列因素部分抵消：因2011/12年度购置了设备和从结束的特派团接手设备，设备购置所需经费减少；为特遣队所属装备编列的运输经费减少。已请大会采取该报告第103段所列行动。

15. 在介绍非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2010年7月1日至2011年6月30日期间预算执行情况报告(A/66/596)时，她说，大会批款18.081亿美元，充作该行动2010/11年期间的维持费，支出数额为15.834亿美元，尚有未支配余额2.247亿美元，资源利用率为87.6%。出现差异的主要原因如下：军事和警察人员所需经费减少，这是由于新鲜口粮人均费率最高限额降低，而且特遣队所属主要装备所需经费低于预算；国际工作人员的支出低于计划数额；航空活动比计划的少。

16. 2012年7月1日至2013年6月30日期间的拟议预算为15.21亿美元(A/66/695)，比2011/12年度的批款16.893亿美元减少了10.0%。出现差异的主要原因如下：军事和警察人员所需经费减少；由于混合行动的机队重新配置以及合同费用降低，空运所需经费减少；建筑和设备购置费用减少，原因是达尔富尔混

合行动达到全部作业能力所需要的资本支出已经完成。已请大会采取预算执行情况报告(A/66/596)第102段和预算报告(A/66/695)第108段所列行动。

17. 在介绍关于2010年7月1日至2011年6月30日期间支助非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)经费筹措的预算执行情况报告(A/66/590)时，她说，大会批款1.743亿美元，充作联合国非洲联盟驻索马里特派团支助办事处(非索特派团支助办)2010/11年期间的维持费。随后，行政和预算问题咨询委员会在2011年4月28日的信中同意秘书长的要求，即授权其在2010/11年期间承付数额不超过3590万美元的款项，以满足该特派团因安全理事会的决定而产生的所需追加经费要求，从而使2010/11年度的核定资源总额达到2.102亿美元。同期支出数额为2.101亿美元，尚有未支配余额10万美元，资源利用率为99.9%。

18. 2012年7月1日至2013年6月30日期间的拟议预算为4.383亿美元(A/66/685)，比2011/12年度大会批款额2.911亿美元增加了50.6%。出现差异的主要原因如下：偿还部队派遣国的特遣队所属装备费用；因军警人员在索马里中南部4个区开展行动，核定兵力增加了45%；增加80个文职人员员额。已请大会采取预算执行情况报告(A/66/590)第53段和预算报告(A/66/685)第137段所列行动。

19. 凯拉皮尔先生(行政和预算问题咨询委员会主席)说，他谨强调行预咨委会在关于维持和平行动共有问题的意见和建议的报告(A/66/718)中载列的建议，即应审查所有特派团持有的车辆和信息技术设备，以使持有情况符合外勤支助部设立的标准比率。

20. 凯拉皮尔先生在介绍行预咨委会关于联阿安全部队2012/13年拟议预算的报告(A/66/718/Add.12)时说，行预咨委会建议将联阿安全部队预算信息技术项下资源减少100万美元，并指出拟议所需资源以特派团满员为基础计算，没有考虑推迟部署或空缺的因素。

21. 行预咨委会建议核准拟新设的71个员额，同时注意到拟议预算反映出特派团的任务依照安全理事会第2024(2011)号决议的规定扩大，包括在支助联合

边界核查和监测机制方面承担更多任务以及行动区范围扩大。行预咨委会注意到 2011/12 年各类工作人员的空缺率都很高，并敦促秘书长尽快填补空缺。行预咨委会还关切地注意到，截至 2012 年 3 月 5 日，联阿安全部队的现金与规定的三个月业务现金储备 3 450 万美元相比短缺 2 670 万美元。

22. 凯拉皮尔先生在介绍行预咨委会关于联科行动 2010/11 年预算执行情况以及 2012/13 年拟议预算的报告 (A/66/718/Add. 18) 时说，行预咨委会认为拟议的 10% 的国际员额空缺率是不现实的，并建议调整至 15%。行预咨委会不反对拟新设的 P-5 级秘书长特别代表特别顾问的职能，但认为可通过调动或改派某一核定员额满足上述需求，因此，行预咨委会要求联科行动审查其人员配置，确定将哪个现有的员额用于上述目的，并在 2013/14 年预算报告中报告相关情况。行预咨委会不反对秘书长的提议，即共裁撤 213 个因选举和选举后危机增设的临时职位；对于联科行动 2011/12 年期间追加估计数中核准并拟在 2012/13 年续设的 10 个临时职位，行预咨委会建议再从中裁撤 3 个职位。

23. 行预咨委会建议，在业务费用项下的培训差旅经费应减少到 2011/12 年的批款水平。由于没有最终敲定解除武装、复员和重返社会框架，以及解除武装、复员和重返社会方案在过去曾出现拖延，因而 2012/13 年期间也许不需要为该方案拟议的总数额。就此，行预咨委会建议将拟议数额减至 2 000 万美元，并鼓励联科行动从速开展相关活动。如果有必要增加供资，联科行动应在执行情况报告中报告相关情况。

24. 行预咨委会获悉，如果执行秘书长关于联合国科特迪瓦行动的特别报告 (S/2012/186) 载列的联科行动评估建议，2012/13 年期间联科行动所需资源估计将总共减少 1 060 万美元。行预咨委会期待大会获悉安全理事会有关联科行动评估的任何决定将产生的 2012/13 年期间所涉财务和行政问题。

25. 凯拉皮尔先生在介绍行预咨委会关于联塞部队 2010/11 年预算执行情况以及 2012/13 年拟议预算的报告 (A/66/718/Add. 9) 时说，行预咨委会反对提高部

队指挥官员额职等的提议，从而使 2012/13 年拟议预算减少 22 800 美元。行预咨委会再次对联塞部队持续岌岌可危的财务状况以及对及时偿还部队派遣国费用可能产生的影响表示关切。行预咨委会回顾，大会一再呼吁所有会员国都应当按时、足额、无条件地履行《宪章》规定的财政义务。报告还载列了行预咨委会关于排雷活动、营地维修事务、建设项目和增效问题的评论和意见。

26. 凯拉皮尔先生在介绍行预咨委会关于联刚稳定团 2010/11 年预算执行情况以及 2012/13 年拟议预算的报告 (A/66/718/Add. 14 和 Corr. 1) 时说，行预咨委会注意到，2012/13 年拟议预算不包括联刚稳定团为举行省级选举可能需要提供技术援助和支助的经费。因此，行预咨委会期望，联刚稳定团能利用在提供此类支助方面积累的经验；如果需要提供额外资源支助 2012/13 年的选举，请求应限于所需的最起码资源。

27. 行预咨委会回顾其以往关于社区联络助理所履行职能具有重要意义的评论 (A/65/743/Add. 8, 第 39 段)，同时考虑到预计此类人员在 2012/13 年的责任范围扩大，因此，行预咨委会建议核准民政科拟担任社区联络助理的 113 个本国一般事务职位。行预咨委会注意到，秘书长还提议改派 49 个本国一般事务语文助理员额担任社区联络助理，行预咨委会期望，如果需要，可从核定资源中满足军事人员对语文助理服务的额外需求。

28. 行预咨委会在审议联刚稳定团拟议预算时获悉，联刚稳定团在 2012/13 年需要保留拟裁撤的 2 个本国员额，以便与比勒陀利亚的医院协调医疗后送事项。行预咨委会考虑到所提供的说明，认为在联刚稳定团确定医疗后送服务的适当安排期间，有必要在比勒陀利亚保留上述员额中 1 个员额的职能，在拟议资源一般临时人员项下供资。行预咨委会不反对按照秘书长的提议，将 38 个员额、职位及其相关职能调至恩德培的区域服务中心。

29. 行预咨委会感到遗憾的是，不得不改正对本打算在 2010/11 年期间启动的特派团综合总部项目的规划

设想；尽管行预咨委会在审议 2011/12 年联刚稳定团预算期间得到相关保证，但该项目已经暂停。行预咨委会期望，如果有必要，应在 2013/14 年拟议预算内提交特派团综合总部项目的最新成本效益分析资料以及执行项目的时间框架。

30. 凯拉皮尔先生在介绍行预咨委会关于联海稳定团 2010/11 年预算执行情况以及 2012/13 年拟议预算的报告(A/66/718/Add. 11)时说，行预咨委会建议核准联海稳定团 2012/13 年期间共达 6.444 亿美元的拟议预算。行预咨委会注意到地震后临时增援的军事和警察能力在进行部分缩编，并依然认为秘书长应审查是否有必要长期维持在地震后建立的圣多明各支助办事处。在这方面，行预咨委会注意到最近完成了有关办事处的高级别职能审查分析，并期待收到秘书长关于这一活动结果的报告。

31. 凯拉皮尔先生在介绍行预咨委会关于科索沃特派团 2010/11 年预算执行情况以及 2012/13 年拟议预算的报告(A/66/718/Add. 7)时说，行预咨委会建议核准拟议预算 4 700 万美元。然而，行预咨委会关切地注意到，截至 2012 年 2 月 13 日，特派团的现金为 510 万美元，比三个月业务现金储备所需的 1 120 万美元少 610 万美元。行预咨委会还敦促科索沃特派团尽快解决两项未决的死亡和残疾索偿。

32. 拟议预算包括减少 10 个员额，其中包括改派 2 个员额。行预咨委会反对核准改派 2 个员额，因为它认为员额拟改派至的办公室可在现有能力内履行各项职能。

33. 凯拉皮尔先生在介绍行预咨委会关于联利特派团 2010/11 年预算执行情况以及 2012/13 年拟议预算的报告(A/66/718/Add. 13)时说，行预咨委会建议核准秘书长关于 2012/13 年的拟议预算。行预咨委会注意到，2012 年 2 月向利比里亚部署了一个技术评估团，以便分析 2011 年选举后特派团可采用的各种过渡重组战略，行预咨委会希望大会能尽早获悉安全理事会有关技术评估团的任何决定将产生的 2012/13 年预算期所涉经费和行政问题。如果所涉经费和行政问题产生显

著影响，秘书长应考虑提交涵盖特派团在 2012/13 年剩余时间内所需资源的订正预算。

34. 行预咨委会欢迎联利特派团在实现性别均衡目标方面取得进展，以及特派团与该地区其他联合国实体保持良好的合作关系。特别值得赞扬的是，联利特派团在科特迪瓦选举后危机期间为联科行动提供支助。行预咨委会报告还载列了其关于若干其他问题的结论，包括工作人员事项、增效、建设工程和“一体行动”倡议。

35. 凯拉皮尔先生在介绍行预咨委会关于南苏丹特派团 2012/13 年拟议预算的报告(A/66/718/Add. 17)时说，如果执行行预咨委会的建议，拟议预算可减少 126 200 美元。行预咨委会关切地注意到，特派团的现金为 7 870 万美元，比三个月业务现金储备所需的 1.227 亿美元少 4 400 万美元。

36. 秘书长认为，2011/12 年预算同 2012/13 年预计支出之间存在差异的大致原因是，在编制南苏丹特派团 2011/12 年预算时使用了标准化筹资模式。2011/12 年的拨款水平没有为分析差异影响或 2012/13 年期间的拟议所需资源提供一个合适的基线。行预咨委会还注意到，难以评估本期计划成果的实现程度。

37. 行预咨委会建议核准拟议的 16 个国际员额、32 个本国员额和 54 个联合国志愿人员职位，但特派团支助司的 4 个员额除外。行预咨委会注意到，从南苏丹特派团支助司向恩德培区域服务中心转移职能和相关人员后，拟裁撤的员额只有 6 个，行预咨委会认为，特派团的精简与合并职能工作可产生更大效率。行预咨委会期望特派团审查全员编制的所需资源，以确定因使用区域服务中心可进一步提高行政支助效率的地方，并在 2013/14 年预算报告中报告有关情况。

38. 凯拉皮尔先生在介绍行预咨委会关于达尔富尔混合行动 2010/11 年预算执行情况以及 2012/13 年拟议预算的报告(A/66/718/Add. 16)时说，行预咨委会建议，在总额为约 15 亿美元的 2012/13 年预算中，减少咨询人、培训和陆运项下 230 万美元。行预咨委会注意到最近完成了对军警人员的审查，期待大会获

悉安全理事会有关审查的任何决定将产生的所涉经费和行政问题。行预咨委会还注意到达尔富尔混合行动面临的具体情况导致了高空缺率以及建设和工程项目的进展缓慢。

39. 凯拉皮尔先生在介绍行预咨委会关于2010/11年支助非索特派团的预算执行情况以及非索特派团支助办2012/13年拟议预算的报告(A/66/718/Add.19)时说,如果执行行预咨委会的建议,总额为约4.38亿美元的非索特派团支助办2012/13年拟议预算将减少321 700美元。拟议预算包括扩大非索特派团存在的一揽子后勤支助,在索马里四个区部署17 731人的部队和建制警察部队。按照安全理事会的授权,一揽子支助计划还包括偿还特遣队所属装备费用,包括增强能力和战斗力的装备的费用。行预咨委会建议核准秘书长的提议,但4个外勤事务员额除外。行预咨委会认为,拟用于培训差旅的资源过多,建议减少10万美元。行预咨委会还建议仅核准拟议的43个培训咨询人中的40个员额,因为索马里普遍的安全局势可能影响咨询人开展所有规划活动的的能力。

40. 拉普安特女士(主管内部监督事务副秘书长)在介绍内部监督事务厅(监督厅)关于联海稳定团方案评价的报告(A/66/740)时说,特派团在响应海地地震后紧急需求的同时自身也遭受惨重损失。尽管这场使海地政府和国际社会不堪重负的灾难极其严重,但联海稳定团已证明具有复原力并可立即动员以提供至关重要的支助。

41. 2011年,联海稳定团重新调整自己的活动,支持该国进行重建,其重心转移到维护政治稳定、促进继续提供人道主义援助以及支持国家警察。至2011年年中,联海稳定团的核心任务已转移到体制建设和能力发展方面,特别是在法治领域。然而,海地主要国家机构的能力仍然不足,国家警察继续依靠联合国警察部队提供广泛支助。应该指出,联海稳定团、海地政府和国际社会共同负责加强并改革关键的机构。监督厅在联海稳定团的新作用方面提出了建议以提供建设性反馈意见。

42. 监督厅向联海稳定团提出了五项建议,主要涉及人权和安全部门,特别是:早日通过拟议的2012-2016年海地国家警察部队改革计划;加强联合国支持各项法治举措的共同办法;以及定期公布更全面的人权监测报告。在定期公布更全面的人权监测报告方面,2011年12月,联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)发表了两份关于指控海地国家警察杀人的报告,预计还将发表四份报告。

43. 拉普安特女士在介绍监督厅关于联合国刚果民主共和国维持和平活动的业绩和成果方案评价的报告(A/66/741)时指出,作为联合国历史上最大的维持和平行动之一,联刚稳定团及其前身联刚特派团帮助改善刚果民主共和国大部分地区的安全状况,并为举行两次国家选举、提供人道主义援助以及民间社会的工作提供支助。联刚稳定团还引入创新性工具和办法,包括便利特派团与社区互动以及执行人权尽职政策的机制,为其他维持和平特派团树立了榜样。

44. 然而,在安全部门改革和建立法治方面进展缓慢,阻碍了实现特派团撤离的基准。在这些领域实现改进是持续进展的先决条件,为此需要各政府实体、国际社会等众多伙伴采取行动。监督厅向联刚稳定团提出了八项建议,其中四项为关键建议。

45. 关于性剥削和性虐待问题,监督厅源于调查或评价的所有建议都敦促联合国各组织和实体为实施并加强零容忍政策采取一切可能的步骤。此类步骤必须包括一致适用问责和处罚机制,不仅适用于性剥削和性虐待犯罪人,而且适用于未落实适当预防或报告制度或未对已知或可疑的不当行为或指控作出响应的管理人员;在涉及军事和军警人员的案件中未执行安保和其他控制制度的责任人;以及未履行调查指控承诺并向联合国报告的警察和部队派遣国。

46. 行政部门在答复监督厅时指出,联刚稳定团是工作人员人数最多的联合国维持和平行动,2010/11年,其性剥削和性虐待指控的数量减少了40%。然而,根据零容忍政策,100%减少证据确凿的性剥削和性虐待报告是唯一可令人接受的结果。

47. 如监督厅报告所述, 尽管为刚果民主共和国的维持和平行动投入了前所未有的资源, 但在安全部门改革和建立法治方面进展缓慢, 意味着近期似乎不太可能达到安全理事会为特派团撤离制订的基准。

48. **Errázuriz 先生** (智利) 代表拉美及加勒比国家共同体 (拉加共同体) 发言, 表示拉加共同体声援海地政府和人民。国际社会在该国重建中发挥了至关重要的作用, 但这个过程若要成功, 就要被看作是一个可持续、长期的努力, 由海地政府领导, 并充分尊重其主权。因此, 拉加共同体重申, 全力支持联合国海地稳定特派团。稳定团应得到所需要的资源, 以履行职责, 包括加强国家能力; 只要海地政府和人民仍有需要, 仍给予欢迎, 稳定团就应留在海地。

49. 拉加共同体反对任意削减分配给稳定团的资源; 稳定团的预算, 像其他维和特派团一样, 应根据实地情况, 根据安理会批准的任务编制; 而任务最近已更新。在这方面, 稳定团的高空缺率值得关注。

50. 拉加共同体成员国展示了他们的承诺, 帮助海地人民走向稳定、和平与发展, 各成员国为联海稳定团提供了最多的军事和警察人员, 并通过双边渠道、区域组织和联合国系统提供技术合作、人道主义援助和医疗队。

51. 拉加共同体坚信, 为了在海地实现稳定和持久的和平, 联合国的活动应超越安全方面, 侧重机构建设和国家社会经济发展。在稳定团重订的任务中, 这些目标已经明确确立。在这方面, 他鼓励稳定团充分利用现有能力和资源, 包括工程师, 继续支持该国的重建和发展工作。

52. 拉加共同体成员国仍愿意继续与海地政府合作, 在一个统一的框架内设立长期发展战略, 并在必要时, 继续协助维和行动。拉加共同体欢迎实施速效项目, 确认速效项目有助于执行任务, 特别是有助于改善稳定团和当地居民之间的关系。这些项目应继续参照海地政府的优先事项来实施。拉加共同体支持减少社区暴力方案, 反对拟议的紧缩预算, 因为它是稳定团任务的重要一环, 在缓解社区和境内流离失所者营地中的冲突方面, 发挥重要作用。

53. 拉加共同体成员国迅速回应海地政府关于合作的要求, 在建立稳定团之前便提供援助。成员国仍致力于确保资源充足, 实施特派团的任务, 并敦促其他成员国继续致力于海地的重建。

54. **Coffi 先生** (科特迪瓦) 代表非洲国家集团发言, 他说, 维持和平特派团在充满挑战的环境中开展重要工作, 必须给予足够的资源, 以充分执行任务。因此, 该集团关注的是, 由于采取了资源削减目标, 秘书长的大多数特派团 2012/13 年概算, 大大低于前一个财政期间。此外, 咨询委员会建议进一步削减一些特派团的资源。该集团将仔细检查每项提议和咨询委员会的建议, 拒绝任意削减, 拒绝可能破坏任务执行和危及维和人员安保和福祉的措施和举措。委员会应根据每个特派团的具体任务和独特情况, 在考虑每项建议之后, 再分配资源。

55. **Sheck 先生** (加拿大) 也代表澳大利亚和新西兰发言说, 2010 年, 海地稳定团在海地大地震后开展恢复和重建工作, 营地内流离失所者人数已经下降三分之二, 培训和基础设施项目取得了明显成效。尽管安全和人道主义状况有所改善, 但长远发展依然脆弱, 恢复之后和稳定方面仍有挑战。

56. 三国代表团欢迎任命新总理洛朗·拉莫特。三国支持特派团努力促进全国对施政应保持连续性的政治共识, 让政府机构正常运作, 完善管理公共资金和加强法治。这些努力应得到海地政界领导人和利益攸关方的同样承诺和行动, 以促进改革, 维护公共利益、法律和人权, 通过创造就业、贸易和投资, 加强经济。

57. 2012 年, 抗震工作减少, 稳定团能够调整工作, 侧重稳定性和机构能力建设, 特别是在安全、民主治理和法治领域。他关切指出, 武装团体和越来越多的犯罪和贩毒活动, 给国内稳定带来威胁。对这些问题的反应, 应包括采取行动, 弥补执法和司法系统的体制缺陷。发展海地国家警察, 作为国家主要安全机构, 应继续是优先事项。稳定团警察部门做了重要工作, 加强警察能力, 扩大执法地域范围, 保护弱势群体, 特别是流离失所者。

58. 他欢迎在确认海地所面临复杂挑战和对区域安全构成威胁情况下, 谨慎作出了部分减少核定兵力的决定。稳定团应协助该国的政治稳定和安全。圣多明各支助办公室的未来和咨询委员会的相关建议, 值得特别注意。

59. **Niang 女士** (塞内加尔) 赞颂过去一年在履行职责中献身的维和人员。她还感谢文职人员常常在困难条件下做出无私的奉献。塞内加尔致力于向联合国维和特派团提供训练有素、经验丰富的军事和警察特遣队。

60. 她指出, 2012/13 年维和行动总概算为 74 亿美元, 比当前财政期间低 5.5%; 她呼吁各会员国分配足够的资源, 让各特派团能够履行任务规定, 其中最重要的是, 保护平民、促进法治和支持缔造和平进程。鉴于稳定团大多任务地区安全状况恶化, 当务之急是为安全活动分配足够资源。塞内加尔代表团仍然反对一揽子谈判维和预算, 并对所有维持和平行动一概削减预算持有保留。

61. 目前全球经济状况决定了, 维持和平行动的财务资源要合理、有效和高效地管理, 并具有高度透明度。为此, 秘书长应确保内部和外部监督机构的有关建议得到实施。

62. 采购司为发展中国家, 特别是为非洲国家, 举办的研讨会应扩大范围, 增加在联合国供应商数据库登记的南方企业。为支持设有特派团的地区的经济社会发展, 秘书长应指示维持和平行动部和外勤支助部让地方和次区域供应商占有更大的市场份额。

63. 关于死亡和伤残索赔, 秘书长应遵守大会第 64/269 号决议第二节第 4 和第 5 段的规定。索赔的处理, 特别是残疾索赔, 过于冗长, 有时是因为医务处要求提供更多不相关的信息, 结果只能拖延结算。

64. 最后, 秘书长应加快支付部队派遣国的费用。只有这样, 他们才有必要资金, 加强特遣队的作战准备。

65. **del Rosario Ceballos 先生** (多米尼加共和国) 说, 多米尼加共和国政府致力于海地的重建进程。今年 1 月, 莱昂内尔·费尔南德斯总统, 连同海地总统

米歇尔·马尔泰利, 在利莫纳德主持了 Roi Henri Christophe 大学的落成典礼, 这是多米尼加共和国帮助海地发展人力资源所作的贡献。

66. 海地人自己负有主要责任, 推动自己国家走向繁荣民主。然而, 国际社会应作出承诺, 协助他们克服挑战, 满足他们的迫切需要。2010 年地震后, 多米尼加政府允许稳定团在圣多明各联络及支援中心开展活动, 那里有 100 名工作人员开展业务后勤救灾工作, 但却不必亲临海地。他指出, 该中心的名称已改为圣多明各支助办公室, 他强调, 其职能范围内的任何变化, 除大会批准外, 还应征得东道国事先同意。

67. 大会应给稳定团必要的资源, 以继续履行其至关重要的作用, 保护海地的政治、经济和社会制度, 从而纾缓海地人民的困境。

68. **Plakalović 女士** (塞尔维亚) 说, 科索沃特派团在科索沃和梅托希亚省的继续存在是至关重要的, 有助于确保安保、稳定和对人权的尊重, 使所有各方共同努力, 改善人民生活。目前的微妙局势正需要特派团的积极参与, 其作用和能力绝不应减弱。科索沃特派团、驻科部队和欧盟驻科法治团海关部门之间密切合作, 增强了安全性和稳定性,

69. 尤其重要的是, 根据安全理事会第 1244(1999) 号决议, 科索沃特派团应继续在国际论坛上代表科索沃, 但贝尔格莱德和普里什蒂纳之间通过对话商定的其他情况除外。

70. 特派团应更加积极主动地保护少数群体。科索沃仍然发生侵犯非阿尔巴尼亚人人权事件, 所以应保留特派团处理非科索沃人身份和需求的每一个员额。秘书长建议把社区支助和促进办公室的高级政治事务干事, 调往特别代表办公室, 但这不能接受。高级政治事务干事担任办公室主任副手、负责处理回返事宜, 调动这一职位是没有道理的。

71. 有建议要把信息技术助理的外勤员额, 从米特罗维察办公室, 调往普里什蒂纳的技术支助处主任办公室, 这是没有道理的, 不能反映真实需求。这个员额

对米特罗维察办事处的运作非常重要，不能调动。同样，有建议要把社区支助和促进办公室报告干事的国际员额，改为本国干事，这是不可取的。这个员额负责监测和报告格尼拉内地区非多数人社区情况，而且，即使它由塞尔维亚社区成员担任，也不能保证增进信任和交流，尤其是在阿尔巴尼亚人占多数的市镇中。因此，该员额应继续为国际员额。应停止逐渐减少科索沃特派团员额的情况，特别不能减少负责保护塞尔维亚文化遗产和东正教古迹的员额。此外，还亟需填补职位空缺。

72. **Bamba 先生** (科特迪瓦) 说，2011 年 12 月举行经过联合国核证的选举之后，新当选的科特迪瓦国民议会在 2012 年 3 月首届会议上，选举纪尧姆·索洛为议长，并建立了正常运转的所有必要机构，从而标志着构建立法、行政和司法三权的过程结束。阿拉萨内·瓦塔拉总统任命了由让诺·夸迪奥·阿胡苏领导的新内阁。2012 年 2 月，瓦塔拉总统被次区域各国元首首选为西非国家经济共同体国家元首和政府首脑会议主席。

73. 从核准前个联科行动预算以来，科特迪瓦当局的优先事项一直是加强安全，包括重新建立安全部队、恢复法治、在全国各地部署安全部队和将执法职能移交给相关机构。安全形势明显好转，但重大挑战依然存在，其中包括土地纠纷引发社区之间的冲突和国家西部靠近利比亚边界的安全局势不稳定。北部的政府官员已返回自己的岗位，使国家权威扩大到全国所有地方。基础设施正在恢复，并在兴建新的道路、桥梁和铁路。咖啡和可可行业以及采矿和能源部门正在进行改革，以促进透明地管理这些行业和部门产生的收入。与反对派的民族和解与对话过程已经开始。

74. 尽管短短一年内取得了长足进步，但是很多方面仍然任重而道远，包括：民族和解与社会融合；安全部门改革与解除武装、复员和重返社会；重建国家能力和恢复国家权威；贯彻权力下放政策；调动人道主义援助，以支持难民回归以及流离失所者和难民重新融入社会。

75. 鉴于联科行动在恢复该国和平、安全与稳定方面发挥的重大作用，科特迪瓦代表团对拟削减 59 803 200 美元资源(较 2011/12 年期减少 9.3%)和行预咨委会建议进一步削减 7 343 000 美元表示关切。这两项削减砍掉的预算很多，没有顾及依然存在的挑战和 2012 年举行市镇和地区选举需要的选举援助。行预咨委会在解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革这些敏感领域提出的削减特别令人关切。事实上，总统本人亲自承担了国防部长的职责，以加快这些进程，并成立了一个工作组，负责报告国防和安全结构以及解决有关解除武装、复员和重返社会问题的政策和办法。鉴于政府与区域合作伙伴做出的巨大努力，在该领域削减任何预算将被视为是不利的。

76. **Datuwei 先生** (尼日利亚) 说，尼日利亚代表团赞同秘书长的评估，即南苏丹局势在来年仍将充满挑战，该国有些地区将继续存在不安全，与苏丹的关系不稳定，人道主义需求将续有发生。南苏丹特派团的主要职责是加强对平民的保护，缓解地方紧张关系防止其升级，并向高风险地区部署军事人员。尼日利亚代表团欢迎拟为特派团增加资源，这有利于特派团执行这些任务。

77. 部队派遣国必须及时得到偿还，以确保他们必要的资源采购设备和维持外地人员。截至 2012 年 3 月 15 日从维持和平储备基金借用的 5 000 万美元显示出这方面的不健康状况：会员国应缴纳其摊款，秘书处应解决资金管理问题。

78. 维持和平行动的成功在很大程度上取决于妥善实施全球外勤支助战略。然而，监督厅关于战略实施情况的审计报告(A/66/714)不是特别积极，审计委员会找到影响成功交付的风险，而行预咨委会发现实施的进展情况难以评估。为确保实现该战略的目标，外勤支助部应贯彻其接受的六项监督厅建议。

79. 尼日利亚代表团对拟从南苏丹特派团调动 14 个员额表示关切：鉴于全球外勤支助战略的状况不确定，任意裁减员额可能对特派团产生不利影响。此外，特派团的空缺率仍然过高，应努力填补空缺。

80. **Bame 先生**(埃塞俄比亚)说,自 2011 年成立以来,联阿安全部队是在阿卜耶伊的唯一军事存在,其履行职责的效率和效力令人赞赏。至今,约 113 000 名流离失所者中有 50%已自愿返回来源地,在迁移期间没有关于人道主义工作者受袭击或社区间发生暴力的报告。

81. 根据安全理事会第 2024(2011)号决议,联阿安全部队的任务规定扩展到支持联合边界核查和监测机制。新的任务规定扩大了特派团的业务范围,因此需要更多的支助。埃塞俄比亚政府与联合国合作,尽快部署其队伍,并致力于确保阿卜耶伊不让苏丹和南苏丹之间的关系造成进一步恶化。

82. 由于任务区覆盖面大而道路基础设施不足,特派团面临严重的后勤及其他挑战。因此,行预咨委会建议削减联阿安全部队拟议预算是不现实的;相反,特派团需要加强后勤、行政和技术支助。

83. **Morgan 女士**(墨西哥)说,海地的情况说明,需要对危机局势采取综合的办法:为使人民得到安全而采取的恢复稳定政策,须辅之以政治和选举改革、人权和法治、制度建设和支持经济活动等领域的的项目。联海稳定团做出了宝贵的努力,支持该国旨在加强民主和为可持续发展奠定基础的努力,特别是在 2010 年大地震后。她回顾监督厅对特派团的方案评价的结果(A/66/740),并说应尽一切努力确保海地公众知道特派团所做的重要工作,而避免发生任何可能产生负面公众舆论的事故。

84. 联海稳定团应继续加强国家安全能力,并与其他行动者密切合作,促进社会经济发展以实现持久和平。为此,特派团应有效利用其资源,支持减少社区暴力项目、速效项目以及重建和发展项目。

85. 墨西哥将长期支持海地的体制重建和经济复苏。虽然联海稳定团拟削减的所需资源主要是因为特遣队减少,但是必须在实地状况评估的基础上,确保只要海地人民和政府需要和欢迎特派团给与援助,特派团就有足够的资源来履行其职责。

86. **Gastañeda Solares 先生**(危地马拉)说,作为联海稳定团的部队派遣国,危地马拉致力于促进海地的发展。尽管在政治稳定和治理方面取得进展,海地人民仍然面临许多挑战。特派团发挥了重要作用,通过支持政府机构促进发展;就此,应为速效项目提供充足资源,因为此类项目在提高机构能力和提供社会服务方面已被证明是行之有效的。

87. 他注意到,减少社区暴力方案的所需资源估计数从上个期间的 900 万美元降至本个期间的 600 万美元;他指出,海地仍有局势紧张的地区,尤其是有组织民兵的存在对稳定构成威胁。应向联海稳定团提供充足的资金,以确保其适当履行职责,支持海地机构对国家未来承担责任。

88. **dos Santos 先生**(巴西)说,联海稳定团肩负着复杂的任务(包括支持海地国家警察的训练和装备;解决团伙暴力死灰复燃;促进当地能力以加强海地机构),因而面临着重大的挑战。特派团的拟议预算为这些目的安排了非常足够的资源。然而,还应确保减少社区暴力方案获得充足的资金,因为这些方案已被证明对建立持久和平与安全是行之有效的,是维持和平特派团如何适应东道国具体需求的很好范例。为速效项目提供足够资金也非常重要,因为这些项目有助于特派团与当地居民保持对话,大大促进成功实施规定的任务。

89. 拟削减用于口粮和燃料的资源,是一个值得关切的问题,因为这些削减好像没有正当的理由,也不切合实际情况。虽然维和应讲求效益,但这始终应以每个特派团的实地现实情况为基础。令人遗憾的是,委员会中似乎对大多数维和预算都提出削减,这种全面削减重要资源领域的做法,将直接影响到部队及其完成任务的能力。

90. 他重申巴西代表团的立场,即只有解决安全与民族和解问题,并在发展和社会正义的配合下,海地才能实现和平。

91. **Chuquihuara 先生**(秘鲁)说,必须为联海稳定团提供足够的资金,任何预算削减必须基于特派团的实

际需求而不是武断的决定做出。此外，应尽一切努力减少空缺率，以确保特派团的最佳运作。

92. 除了向联海稳定团派遣部队以外，秘鲁还是海地之友小组、经济及社会理事会海地问题特设咨询小组、美洲国家组织海地之友小组和拉丁美洲海地问题政治合作机制的成员。近期来看，必须继续加强公共体制，以解决安全和发展挑战，并使脆弱的政治局势实现稳定。

93. 联海稳定团对确保安全以推进加强法治、民主治理和能力建设是至关重要的。海地人民对特派团有积极的看法也是非常重要的；因此，秘鲁政府欢迎实施行为标准和预防措施，以避免可能破坏联海稳定团形象的情况。

94. Takahashi 女士(挪威)说，南苏丹的情况是动态的，很多需求无法进行规划，因此必须确保灵活性。必须为南苏丹特派团提供必要的资产，以确保特派团人员的流动性，这在南苏丹特别是个挑战。具体来说，她对缺少军用直升机感到关切，这可能会妨碍特派团任务的执行。

95. 国家支助基地是一个新结构，是保护平民的一项重要内容，可能为其他特派团提供一个有用的模型。此外，挪威代表团欢迎特派团将能力建设(包括通过南南合作加强中央国家职能)作为南苏丹建设和平的重点。

下午 12 时 45 分散会。