



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
9 July 2012
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Пятьдесят девятая сессия

Женева, 17–28 сентября 2012 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Вклад ЮНКТАД в осуществление Программы действий

для наименее развитых стран на десятилетие

2011–2020 годов: первый доклад о ходе работы

**Вклад ЮНКТАД в осуществление
Программы действий для наименее
развитых стран на десятилетие
2011–2020 годов: первый доклад
о ходе работы**

Доклад секретариата ЮНКТАД

Резюме

В ходе своей пятьдесят восьмой сессии Совет по торговле и развитию предложил секретариату "продолжать представлять Совету на его очередных сессиях в пределах мандата ЮНКТАД доклады о ходе осуществления в рамках всей ЮНКТАД соответствующих положений Программы действий для наименее развитых стран (НРС) на десятилетие 2011–2020 годов" (TD/B/58/SC.I/L.2), которая также известна как Стамбульская программа действий. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с этой просьбой Совета.

Поскольку с момента принятия Программы действий в мае 2011 года прошло не так много времени, в докладе представлены лишь ключевые моменты основной деятельности секретариата в рамках трех главных направлений: исследовательской работы и анализа политики, формирования консенсуса и межправительственной поддержки, а также технического сотрудничества и наращивания потенциала. Доклад содержит краткую оценку прогресса в достижении поставленных целей, предварительные выводы и извлеченные уроки, а также дальнейшие планы по осуществлению обязательств и действий, которые установлены в Программе действий и которые находятся в сфере компетенции ЮНКТАД.

Вместе с тем доклад не является оценкой воздействия работы ЮНКТАД на страны-получатели помощи или их институты. Его скорее следует рассматривать как обзор первоначальных усилий по подготовке платформы для будущей деятельности, направленной на осуществление Программы действий, в рамках всего секретариата.

Введение

1. В мае 2011 года в Стамбуле (Турция) состоялась четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (НРС-IV). На Конференции была принята новая программа действий: Стамбульская программа действий. Новая программа действий знаменует продолжение долгосрочных партнерских отношений между НРС и их партнерами по развитию. Конечными целями этой программы, как и предыдущих программ действий, являются ускорение экономического роста и развития НРС, существенное повышение благосостояния населения этих стран, преодоление их маргинализации и их благотворная интеграция в глобальную экономику. В этой связи в Программе действий устанавливается восемь приоритетных направлений, в рамках которых будут осуществляться меры и действия на уровне политики:

- a) производственный потенциал;
- b) сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов;
- c) торговля;
- d) сырьевые товары;
- e) развитие человеческого потенциала и социальное развитие;
- f) многочисленные кризисы и другие назревающие проблемы;
- g) мобилизация финансовых ресурсов;
- h) ответственное управление на всех уровнях.

2. Успешное осуществление действий и обязательств в рамках указанных направлений станет залогом достижения благородных целей, установленных в Программе действий, обеспечения устойчивости экономики и достижения, на устойчивой основе, общего процветания и благополучия НРС.

I. Экономический прогресс в наименее развитых странах до проведения Стамбульской конференции

3. Согласно предварительной оценке состояния экономики НРС¹ в период с 2001 по 2010 год экономический рост был не только неодинаковым в разных странах и внутри отдельно взятых стран, но и с течением времени оказался недостаточно высоким для противостояния экономическим, экологическим и политическим потрясениям, которые были вызваны внешними или иными причинами. В странах со скромными темпами экономического роста не произошло ни существенного сокращения масштабов нищеты, ни структурных преобразований в экономике. В течение нескольких лет ЮНКТАД отстаивала идею о том,

¹ Более подробная информация об оценке прогресса содержится в серии Докладов о наименее развитых странах, анализе осуществления Брюссельской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов (UNCTAD/ALDC/2009/2) и в исследовании ЮНКТАД "Предоставление возможностей для выхода из категории НРС: усиление роли сырьевых товаров и повышение производительности сельского хозяйства", а также в страновых или секторальных тематических исследованиях, которые доступны на сайте www.unctad.org.

что сложившаяся ситуация может объясняться слабым производственным потенциалом НРС, чрезмерной зависимостью их экономики от экспорта необработанных сырьевых товаров и отсутствием создаваемой добавленной стоимости в рамках всей экономики и новых рабочих мест. Например, во время бума 2002-2008 годов средние темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) в группе НРС были высокими – 7,1%. Затем грянул глобальный финансово-экономический кризис. В течение двух лет после начала кризиса – 2009 и 2010 годах – в НРС по-прежнему наблюдался рост экономики на уровне соответственно 4,6% и 5,7%, хотя эти темпы роста были, безусловно, значительно ниже 7,1%, которых удалось достичь в период с 2002 по 2008 год. В целом внешние экономические условия в 2000-е годы для НРС были более благоприятными, чем в предыдущие два десятилетия (1980-е и 1990-е годы). В стоимостном выражении объемы международной торговли этих стран существенно возросли, хотя их доля в мировом экспорте по-прежнему составляет всего лишь около 1%, или 0,53%, если не принимать в расчет нефть. Общий приток внешних финансовых ресурсов (включая списание задолженности и техническую помощь) значительно увеличился, а прямые иностранные инвестиции (ПИИ) возросли почти в четыре раза по сравнению с 1980-ми и 1990-ми годами. Например, согласно недавно проведенному исследованию ЮНКТАД "Прямые иностранные инвестиции в НРС: уроки десятилетия 2001–2010 годов и задачи на будущее", ПИИ были основным источником прироста внутреннего капитала в НРС – в этот период они обеспечили 25% прироста их основного капитала.

4. В то же время за столь впечатляющими экономическими показателями всей группы НРС скрываются различия между регионами, секторами и странами. В региональном разрезе в 2005–2008 годах по реальным темпам роста ВВП африканские НРС опережали НРС Азии, хотя в динамике экономического роста в отдельно взятых НРС наблюдались существенные расхождения. К примеру, в 2009 году в 18 НРС темпы прироста ВВП в расчете на душу населения были отрицательными, а в других шести НРС в течение двух лет подряд (в 2009 и 2010 годах) они снижались. На секторальном уровне, несмотря на улучшение экономических показателей в импортирующих нефть африканских НРС, главной движущей силой ускоренного экономического роста региона остаются НРС, являющиеся экспортерами нефти.

5. Что касается международной торговли, то объем экспорта товаров из НРС в 2010 году (156 млрд. долл.) был меньше объема 2008 года (176 млрд. долл.). С началом глобального экономического кризиса приток ПИИ в НРС стал неуклонно снижаться – с 26,4 млрд. в 2010 году, что на 20% ниже уровня 2008 года. Кроме того, нерешенными задачами для разработчиков политики по-прежнему остаются неравномерное распределение ПИИ между НРС, их высокая концентрация в добывающей промышленности, ориентированной на экспорт, и низкая трудоемкость инвестиционных проектов в НРС.

6. Вследствие понижательных тенденций прогнозы для НРС на это десятилетие (на среднесрочную перспективу, или до 2016 года) выглядят мрачнее, чем ситуация в 2000-е годы. В связи с этим перед НРС и их партнерами по развитию стоят колоссальные вызовы, в особенности в области достижения цели "дать половине этих стран возможность соответствовать критериям, необходимым для выхода из этой категории к 2020 году". К такому выводу можно прийти, опираясь и на опыт прошлых лет: к настоящему времени из категории НРС смогли выйти только три страны². В 2014 году из категории НРС выйдет еще

² Ботсвана (1994 год), Кабо-Верде (2007 год) и Мальдивские Острова (2011 год).

одна страна – Самоа; соответствующими критериям для выхода из категории НРС признаны Вануату, Кирибати, Тувалу и Экваториальная Гвинея. Вместе с тем на основании результатов недавно проведенной ЮНКТАД оценки прогресса в достижении странами порогового уровня дохода, который является одним из критериев для выхода из категории НРС, этого уровня³ уже достигли 11 НРС: шесть островных НРС, четыре НРС Африки и одна НРС Азии⁴. Теперь перед этой группой стран стоит следующая задача – обеспечить соответствие двум другим критериям (индексу развития человеческого капитала и индексу экономической уязвимости). Еще семь НРС будут соответствовать критерию порогового уровня дохода к 2020 году, если они смогут сохранить набранные среднегодовые темпы роста в течение этого десятилетия: в эту группу входят четыре НРС Африки, две НРС Азии и одна островная НРС. Однако, согласно этому сценарию, 28 НРС⁵ – 22 НРС Африки, 4 НРС Азии, одна островная НРС и одна НРС Карибского бассейна – не смогут достичь порогового уровня к 2020 году.

7. Как и в экономической сфере, достижение целей и контрольных показателей в социальной сфере носит неоднородный и фрагментарный характер. В некоторых странах масштабы нищеты в городах стали снижаться, но вместе с тем начали пугающе высокими темпами расти масштабы нищеты в сельской местности. Более того, с учетом наметившихся демографических тенденций и тенденций в области сокращения масштабов нищеты НРС со временем могут стать основными странами, где будет концентрироваться население Земного шара, живущее за чертой бедности, что сейчас вызывает все большую обеспокоенность: в период с 1990 по 2007 год доля этих стран в общей численности населения Земного шара, живущего за чертой бедности, возросла с 18% до 36%. Тем не менее сохраняется небольшая надежда на то, что некоторые из НРС смогут достичь в нужные сроки отдельных целей и контрольных показателей в социальной сфере, установленных в Декларации тысячелетия (ЦРТ). К примеру, 21 НРС (12 африканских НРС, 5 островных НРС и 4 азиатские НРС) находятся на правильной траектории движения к сокращению доли страдающего от недоедания населения, в 4 НРС достигнут скромный прогресс, в 4 НРС – медленный прогресс, а в 14 НРС (11 африканских НРС, 2 островных НРС и 1 азиатской НРС)⁶ наблюдается регресс/стагнация. Аналогичную картину можно увидеть и в области достижения чистого показателя набора учащихся на уровне начального образования: 20 НРС (13 африканских НРС, 5 островных НРС и 2 азиатские НРС) находятся на правильной траектории движения, в 11 НРС (8 африканских НРС и 3 азиатских НРС) достигнут скромный прогресс,

³ В ходе пересмотра списка НРС в 2009 году, который проводит Комитет по политике в области развития Экономического и Социального Совета каждые три года, был установлен пороговый уровень дохода (один из критериев для выхода из категории НРС) в размере 1 086 долл.

⁴ В число этих 11 стран входят Ангола, Бутан, Вануату, Джибути, Кирибати, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Судан, Тимор-Лешти, Тувалу и Экваториальная Гвинея.

⁵ Для двух стран – Афганистана и Сомали – прогнозы Международного валютного фонда не представлены. Поэтому делать прогнозы относительно достижения ими уровня валового национального дохода на душу населения невозможно.

⁶ 21 НРС, которые находятся на правильной траектории движения к достижению данного показателя: Ангола, Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Вануату, Джибути, Камбоджа, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик, Мьянма, Нигер, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Судан, Чад и Эфиопия.

в 5 НРС наблюдается медленный прогресс, а в 5 НРС наблюдается регресс/стагнация⁷.

8. Предполагается, что осуществление Стамбульской программы действий будет опираться на достигнутые к настоящему моменту результаты и способствовать ускорению темпов экономического роста и развития, что позволит НРС достичь пороговых уровней, установленных для выхода из этой категории стран. Для оценки результатов и отслеживания хода осуществления обязательств и действий в Программе действий заложены количественные и качественные цели и контрольные показатели, охватывающие широкий спектр социальных, экономических и экологических вопросов. Данные и статистическая информация, отражающие достижение отдельных целей и контрольных показателей, могут служить полезным инструментом для отслеживания прогресса, оценки успехов и измерения результатов осуществления установленных обязательств в приоритетных областях. К основным количественным контрольным показателям относятся: предоставление возможности половине из нынешних 48 НРС соответствовать критериям, необходимым для выхода из этой категории, к 2020 году; достижение устойчивого, справедливого и инклюзивного экономического роста на уровне 7%; принятие мер для обеспечения 100-процентного подключения к Интернету к 2020 году; выделение 10% государственных бюджетов НРС на сельское хозяйство; удвоение доли экспорта НРС в общем объеме мирового экспорта к 2020 году; сокращение вдвое доли населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, к 2015 году; достижение специально установленных контрольных показателей по официальной помощи в целях развития НРС (0,15-0,2% от валового национального дохода развитых стран), снятие условий, устанавливаемых при предоставлении помощи, увязка помощи в целях развития с национальными приоритетами; и достижение приемлемого уровня долга в НРС. Некоторые из этих целей и контрольных показателей совпадают с целями и контрольными показателями ЦРТ и Брюссельской программы действий на десятилетие 2001–2010 годов. Другие целевые показатели, установленные в Стамбульской программе действий и совпадающие с ЦРТ, включают в себя: значительное сокращение показателей младенческой смертности, смертности детей в возрасте до пяти лет и материнской смертности, а также показателей недоедания среди детей к 2020 году; прекращение распространения ВИЧ/СПИДа и малярии и других серьезных заболеваний.

9. Качественные контрольные показатели Программы действий охватывают следующие направления: увеличение общего предложения первичной энергии на душу населения до такого же уровня, что и в развивающихся странах; искоренение голода; обеспечение всеобщего доступа к бесплатному начальному образованию в НРС, а также расширение доступа к среднему, высшему и профессионально-техническому образованию и учебной подготовке в целях повышения квалификации; ликвидация гендерного неравенства; поощрение полноценного и эффективного участия молодежи в жизни общества и процессах принятия решений; и обеспечение женщинам и девочкам равного доступа к образованию, основным услугам, медицинскому обслуживанию, экономическим возможностям и процессу принятия решений.

⁷ 20 НРС, которые находятся на правильной траектории движения к достижению показателя: Бенин, Бурунди, Бутан, Вануату, Замбия, Кирибати, Коморские Острова, Либерия, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Непал, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Того, Уганда и Эфиопия,

II. Вклад ЮНКТАД

10. ЮНКТАД, в рамках своих мандатов и в сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, внесла предметный и технический вклад в НРСООН-IV и Стамбульскую программу действий. На некоторых предконференционных и параллельных мероприятиях, организованных ЮНКТАД, рассматривались вопросы, связанные с укреплением производственного потенциала НРС, развитием устойчивого туризма, сырьевыми товарами, равными правами мужчин и женщин и т.д. Выработанные на этих мероприятиях решения вкупе с продолжительной исследовательской работой секретариата и анализом политики в значительной мере способствовали продвижению интересов НРС в области торговли и развития, а также формированию консенсуса по решению стоящих перед этими странами проблем в области развития. Концептуальные основы работы ЮНКТАД по рассмотрению проблем НРС, такие как укрепление производственного потенциала, сотрудничество по линии Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество, торговля, инвестиции и сырьевые товары, входят в число приоритетов, которые были установлены в Программе действий. В Программе был не только определен характер участия Организации Объединенных Наций и других организаций, но и сформирована общая платформа для перестройки глобального партнерства в целях развития для поддержки НРС.

11. В пункте 156⁸ Программы действий и пункте 17 h)⁹ Дохинского мандата устанавливается роль, которую должна играть ЮНКТАД в оказании помощи НРС и содействии осуществлению Стамбульской программы действий. На основании Программы действий в ходе своей пятьдесят восьмой сессии Совет по торговле и развитию предложил¹⁰ секретариату продолжать представлять Совету на его очередных сессиях в пределах мандата ЮНКТАД доклады о ходе осуществления в рамках всей ЮНКТАД соответствующих положений Стамбульской программы действий. Ниже приведены ключевые моменты деятельности в рамках всей ЮНКТАД по трем главным направлениям: исследовательской работе и анализу политики, формированию консенсуса и межправительственной поддержке, а также техническому сотрудничеству и наращиванию потенциала.

A. Исследовательская работа и анализ политики

Доклад ЮНКТАД о наименее развитых странах, 2011 год: потенциальная роль сотрудничества Юг–Юг во всеохватывающем и устойчивом развитии

12. Доклад ЮНКТАД о наименее развитых странах является единственной публикацией в рамках системы Организации Объединенных Наций, которая посвящена исключительно группе НРС. Доклад является важным каналом, по-

⁸ ЮНКТАД следует продолжать решать сложные проблемы, с которыми сталкиваются наименее развитые страны, посредством формирования межправительственного консенсуса, особенно в Совете по торговле и развитию, а также способствовать осуществлению Программы действий, в том числе по линии ее технической помощи наименее развитым странам. Институциональный потенциал ЮНКТАД в области научных исследований и анализа проблем наименее развитых стран должен сохраняться с этой целью.

⁹ ЮНКТАД должна еще больше заострить внимание на особых потребностях НРС во всех областях ее компетенции в соответствии со Стамбульской программой действий.

¹⁰ Согласованные выводы (TD/B/58/SC.I/L.2).

средством которого более тщательную проработку получают ключевые вопросы, поднимаемые в Стамбульской программе действий, а также формулируются и доводятся до сведения НРС и их партнеров по развитию возможные варианты политики. Например, в разделе V Программы действий выделяется "взаимодополняющая роль сотрудничества Юг–Юг в осуществлении Программы действий" и подчеркивается, что "сотрудничество Юг–Юг играет важную роль в развитии наименее развитых стран благодаря его вкладу в осуществление Стамбульской программы действий в таких областях, как наращивание человеческого и производительного потенциала, техническая помощь и обмен передовым опытом, особенно в вопросах, касающихся здравоохранения, образования, профессиональной подготовки, сельского хозяйства, окружающей среды, науки и техники, торговли и инвестиционной деятельности. Такое сотрудничество, в том числе, среди прочего, треугольные подходы, международному сообществу следует поддерживать" (пункт 131). В соответствии с ключевыми положениями Программы действий в Докладе о наименее развитых странах за 2011 год анализируется важный вклад и роль сотрудничества по линии Юг–Юг в содействии экономическому росту и развитию в НРС, ускорении осуществления структурных преобразований в экономике и обеспечении устойчивого и инклюзивного развития в этой группе стран.

13. В докладе содержится ряд более широких идей в области политики: во-первых, говорится о том, что выгоды от сотрудничества Юг–Юг будут максимальными, если будут налажены динамичные двусторонние отношения, в рамках которых политика, проводимая в НРС, и сотрудничество Юг–Юг будут дополнять друг друга в ходе непрерывного процесса преобразований (трансформации) и развития. В этих отношениях "государство развития" в НРС призвано играть ключевую роль в расширении выгод от сотрудничества по линии Юг–Юг или изменении их векторной направленности в сторону создания "государства развития" в НРС и успешного достижения его целей. Во-вторых, в докладе указывается, что все больше и больше укрепляются экономические связи и отношения между НРС и их партнерами по развитию из числа стран Юга, что помогло НРС справиться с последствиями недавнего экономического кризиса и защитило их от неблагоприятных последствий экономического спада в развитых странах. В связи с этим в докладе утверждается, что важной новой тенденцией в интеграционной модели за последние примерно десять лет является углубление и укрепление экономических и политических связей с более динамичными крупными развивающимися странами, которые выступают в качестве "полюсов роста" для НРС. К примеру, в 2009 году объемы экспорта из НРС в страны Юга составили 69 млрд. долл., в то время как в развитые страны и страны переходной экономикой – только 59,5 млрд. долларов. Помимо этого, партнеры по развитию из числа стран Юга постепенно увеличивают объем ПИИ в НРС (их доля в общем объеме ПИИ в НРС в настоящий момент составляет более 40% против всего лишь 25% в 2003 году), которые вкладываются не только в добывающую промышленность. Кроме того, в 2010 году две трети от общего объема денежных переводов мигрантов в НРС (26 млрд. долл.) были из стран Юга. Вместе с тем доклад предостерегает об опасностях, которые несет с собой сотрудничество по линии Юг–Юг для НРС с учетом концентрированного характера рынка в странах Юга и их огромного спроса на необработанные сырьевые товары: это может грозить тем, что экономика НРС будет носить исключительно сырьевой характер. И наконец, в докладе анализируются возможности использования потенциала сотрудничества по линии Юг–Юг для развития производственных мощностей, структурных преобразований и обеспечения населения достойной работой в НРС. В частности, в докладе описываются новые пути и способы укрепления растущей взаимозависимости НРС и разви-

вающихся стран, в том числе за счет пересмотра роли региональных банков развития.

14. В сфере политики наряду с предостережениями о том, что сотрудничество по линии Юг–Юг вовсе не является панацеей от всех болезней в области развития для НРС, в докладе вместе с тем указываются пути и средства укрепления растущего экономического сотрудничества между НРС и их партнерами по развитию из числа стран Юга посредством внедрения инициативного и стратегического подхода к интеграции НРС и их партнеров по развитию из числа развивающихся стран. Такой подход должен позволить НРС получить максимальные выгоды от инвестиций и торговых потоков, обмена информацией и технологиями, а также расширения преференциального доступа на рынки для экспорта из НРС. В докладе также подчеркивается, что формирование "государства развития" является ключевым для НРС, если они хотят получить выгоды от "перебалансировки", которая происходит в глобальной экономике. В этой связи в докладе формулируется региональный аспект развития для интеграции НРС в глобальную экономику посредством "ориентированного на развитие регионализма". Эта концепция охватывает комплекс согласованных мер политики, улучшение обеспечения общественных благ на региональном уровне, материальную и нематериальную инфраструктуру, а также энергосети и телекоммуникационные сети и усиление роли банков регионального развития в этой сфере. И наконец, в докладе содержится предложение использовать долю активов фондов национального благосостояния стран Юга для наращивания финансового потенциала банков регионального развития в целях стимулирования притока инвестиций в производственные секторы НРС.

Страновые и секторальные тематические исследования

15. В подпункте 2 а) пункта 69 Программы действий содержится призыв к оказанию "помощи наименее развитым странам в целях более эффективного сокращения рисков и управления рисками, связанными с нестабильностью цен на сырьевые товары, не нарушая при этом динамики рынка, путем укрепления и расширения существующих механизмов на взаимно согласованной основе". В ответ на этот призыв и в рамках текущей работы по оценке наиболее неотложных задач в области торговли и развития, которые стоят перед НРС, ЮНКТАД разработала и осуществила проект "Экономические кризисы и НРС, зависящие от сырьевых товаров: определение областей, подверженных влиянию рыночных колебаний, и укрепление способности противостоять будущим кризисам". Международная организация по кофе оказала спонсорскую поддержку этому проекту в качестве международного органа по сырьевым товарам, а Общий фонд для сырьевых товаров внес финансовый вклад в его осуществление.

16. В рамках этого проекта были проведены тематические исследования сырьевого сектора в отдельных странах Африки и Азии, перед которыми ставились следующие цели:

- а) понимание роли, которую играют сырьевые товары и производительность в сельском хозяйстве в содействии прогрессу в деле достижения цели выхода из категории НРС, которая была установлена в Программе действий;
- б) оценка структурной слабости, чрезмерной хрупкости и уязвимости перед лицом потрясений экономики НРС;
- в) обзор вызовов, возникших в результате неустойчивости цен на рынках сырьевых товаров и последних глобальных кризисов (финансово-экономического и продовольственного), и оценка их влияния на перспективы

НРС в области достижения согласованных на международном уровне целей, включая цели, установленные в Программе действий.

17. В разных тематических исследованиях четко указывается на то, что цикл бумов и спадов 2000-х годов явно продемонстрировал ключевую роль природных ресурсов в обеспечении экономического роста, сокращении масштабов нищеты и обеспечении продовольственной безопасности в НРС. Важно учитывать, что в период с 2007–2009 год сырьевые товары составляли четыре пятых от общего объема экспорта товаров НРС, при этом в 38 странах их доля в экспорте превышала 50%. С одной стороны, период бума был в первую очередь обусловлен ростом спроса на сырьевые товары, особенно на минеральное сырье и топливо. С другой стороны, топливный, продовольственный и финансовый кризисы усугубили уязвимость НРС и лишний раз напомнили об опасности чрезмерной зависимости экономики этой группы стран от экспорта нескольких видов сырьевых товаров и от колебаний цен на сырьевых рынках. Кроме того, в отдельных тематических исследованиях и в их синтезе содержатся предупреждения об опасности доминирования в экспорте НРС всего лишь нескольких видов сырьевых товаров: в период 1995–2010 годов примерно пять групп товаров обеспечивали все экспортные поступления этих стран. По итогам проекта будет издана публикация, которая будет использоваться вместе с другими материалами в качестве справочной документации на заседаниях Совета по торговле и развитию ЮНКТАД и на других соответствующих форумах, где будут обсуждаться вопросы, связанные с осуществлением Стамбульской программы действий для НРС.

18. В сфере международной торговли ЮНКТАД и секретариат Содружества опубликовали совместное исследование "Потенциальные производственно-сбытовые цепочки в текстильной и швейной промышленности в Южной Азии"¹¹. В этом исследовании дается оценка возможностей развития региональной торговли и сотрудничества стран Южной Азии, включая Бангладеш, в этом секторе. Кроме того, в 2011 году для определения новых и динамично развивающихся экспортных секторов и разработки стратегий их успешного развития ЮНКТАД опубликовала два ориентированных на выработку политики страновых тематических исследования "Укрепление креативных отраслей" (по Замбии и Мозамбику). Эти исследования стали результатом сотрудничества ЮНКТАД с правительствами Замбии и Мозамбика и были проведены с участием заинтересованных сторон из этих стран.

Мобилизация ресурсов и бремя внешнего долга

19. Одним из восьми приоритетных направлений действий (приоритетное направление действий G), установленных в Стамбульской программе действий, является мобилизация финансовых ресурсов в целях развития и наращивания потенциала в НРС (пункт 109). С этой целью одной из стратегий и мер, осуществляемых для поддержки возможностей НРС по мобилизации финансовых ресурсов в целях развития, является достижение приемлемого уровня долга (пункт 118). В этой связи объектом анализа ЮНКТАД стали проблемы в области внешнего и внутреннего долга, с которыми сталкиваются разработчики политики в НРС. В частности, этим проблемам посвящен подготовленный ЮНКТАД аналитический блок в докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о проблемах внешнего долга, который представляется

¹¹ Решение о проведении этого исследования было принято в ходе четвертого Экономического саммита стран Южной Азии, который состоялся с 22–23 октября 2011 года в Дакке по инициативе Центра диалога по вопросам политики.

Генеральной Ассамблее. Обеспечение приемлемого уровня долга в долгосрочной перспективе является ключевой задачей для НРС, особенно с учетом нехватки финансовых ресурсов, которая препятствует достижению устойчивого развития. В докладе подробно анализируется нынешняя ситуация с долгом и вопросы политики, а также даются рекомендации по вопросам политики для достижения более приемлемого уровня долга в НРС. Этот доклад, в котором внимание акцентируется на негативном влиянии глобального финансового кризиса на экономику НРС и очевидных насущных потребностях этих стран, способствовал также развитию диалога о необходимости увеличения размера финансовых ресурсов для НРС.

Наука, техника, инновации и информационно-коммуникационные технологии

20. В рамках своей текущей работы в ежегодном докладе о технологиях и инновациях за 2011 год ЮНКТАД провела анализ путей и средств смягчения негативных последствий изменения климата и адаптации к ним на фоне поощрения промышленного развития в развивающихся странах, в том числе в НРС. Сделанные в докладе выводы и вынесенные рекомендации в отношении политики напрямую касаются НРС, в частности ввиду признания науки, техники и инноваций в качестве ключевых компонентов наращивания производственного потенциала в НРС – первого приоритетного направления действий, установленного для НРС и их партнеров по развитию в Программе действий. В докладе утверждается, что для решения проблем сокращения масштабов "энергетической бедности" и смягчения последствий изменения климата требуется новая парадигма в области энергетики. Ключевыми компонентами такой парадигмы являются технический и инновационный потенциал, причем технологии на основе возобновляемых источников энергии должны дополнять – и постепенно замещать – традиционные источники энергии. Кроме того, в докладе говорится о том, что такой подход должен стать неотъемлемой частью национальных и международных усилий по снижению уровня "энергетической бедности" и поощрению промышленного развития в НРС. В докладе особо подчеркивается необходимость создания сетей по обмену знаниями для обеспечения технического прорыва, расширения доступа к чистым технологиям и активизации обучения использованию технологий на основе возобновляемых источников энергии в НРС.

21. Что касается информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), то в рамках работы по анализу политики секретариатом было проведено исследование по вопросу о том, как они могут способствовать развитию частного сектора в НРС. В этой связи в исследовании "Мобильные платежи для развития предпринимательства в Восточноафриканском сообществе"¹², опубликованном в 2012 году, ЮНКТАД проводит сравнительный анализ существующих платформ и нормативно-правовых баз в странах Восточноафриканского сообщества.

¹² В Восточноафриканское сообщество входят четыре НРС: Бурунди, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уганда.

В. Нарращивание потенциала в области проведения переговоров и межправительственная поддержка Стамбульской программы действий

22. Одной из основных целей Программы действий является предоставление половине НРС возможности соответствовать критериям, необходимым для выхода из категории НРС, к 2020 году (пункт 28)¹³. В настоящее время ЮНКТАД отслеживает прогресс НРС в достижении пороговых уровней, установленных для выхода из этой категории стран, в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 59/209, где Генеральному секретарю ЮНКТАД было предложено осуществлять подготовку анализа уязвимости страны, который должен учитываться Комитетом по политике в области развития в ходе его трехгодичного пересмотра списка НРС и на основании которого Комитет представляет Экономическому и Социальному Совету свою рекомендацию.

23. Для полного осуществления Программы действий, включая достижение цели выхода из категории НРС, необходимо регулярное или периодическое проведение обмена мнениями по вызовам, возможностям и перспективам в области достижения отдельных целей и контрольных показателей. Подобный обмен мнениями позволит также странам и регионам делиться друг с другом успешным опытом и передовой практикой, особенно если в справочных документах содержится оценка прогресса, достигнутого на секторальном, национальном или региональном уровнях. В рамках проекта ЮНКТАД и Общего фонда для сырьевых товаров, который упоминался выше, с 27 февраля по 1 марта 2012 года в Аддис-Абебе (Эфиопия) было проведено совещание экспертов и участников торговых переговоров из НРС, которое было организовано ЮНКТАД. В ходе совещания экспертов обсуждалась роль сырьевых товаров в развитии НРС с заострением внимания на вызовах, возможностях и перспективах в области выхода из категории НРС. В работе совещания приняли участие около 100 человек: эксперты из НРС, а также представители партнеров по развитию, организаций системы Организации Объединенных Наций, других международных и региональных организаций, частного сектора и гражданского общества, включая научные учреждения. Итоги совещания, представленные в форме резюме выводов и рекомендаций, способствовали проведению переговоров по НРС на ЮНКТАД XIII. Они также стали основой для дискуссий в рамках совещания министров НРС в Дохе, где, в частности, обсуждались вызовы и возможности в области достижения показателей для выхода из категории НРС к 2020 году.

24. В ходе ЮНКТАД XIII секретариатом было организовано также специальное мероприятие высокого уровня, посвященное осуществлению Программы действий, где особое внимание уделялось вопросам, связанным с выходом из категории НРС и структурными преобразованиями. Целью мероприятия являлось привлечение внимания тех, кто занимается разработкой политики, в НРС и в странах-партнерах по развитию к поиску путей и средств достижения цели предоставления половине НРС возможности соответствовать критериям, необходимым для выхода из категории НРС¹⁴, к 2020 году¹⁵, установленной в Про-

¹³ На пятьдесят восьмой сессии Совета по торговле и развитию на основе доклада секретариата (TD/B/58/7) государства-члены совместно рассмотрели комплексную оценку достижения целевых показателей, установленных в Программе действий.

¹⁴ Исключение стран из категории НРС производится на основании результатов систематического анализа и оценки социально-экономического прогресса наименее развитых стран с учетом трех критериев – уровня дохода на душу населения и двух

грамме действий. Обсуждение ряда вопросов, имеющих решающее значение для развития НРС, позволило лучше понять, какие основные факторы препятствуют выходу из категории НРС, из каких ключевых компонентов должна складываться стратегия плавного выхода из этой категории, каковы "разумные" сроки этого процесса и в чем должна заключаться роль партнеров по развитию, и в частности роль сотрудничества по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества. В работе дискуссионной группы приняли участие несколько министров и высокопоставленных должностных лиц из НРС и стран – партнеров по развитию.

25. На других посвященных НРС совещаниях, которые были проведены в ходе ЮНКТАД XIII, в частности на заседаниях Консультативного совета по инвестициям, в центре внимания находились вызовы в области торговли, инвестиций и развития, возможности и перспективы достижения НРС целей и контрольных показателей, установленных в Программе действий. Например, десятая сессия Совета была посвящена оказанию "помощи в интересах инвестиций" в производственный потенциал НРС: в его работе приняли участие высокопоставленные правительственные чиновники, а также руководители крупных транснациональных корпораций. В ходе другого совещания на уровне министров, организованного в рамках Инвестиционного форума–2012 в формате "круглого стола", министры из ряда НРС поделились опытом в области разработки инвестиционной политики на национальном и международном уровнях¹⁶, а также провели переговоры о заключении взаимовыгодных международных инвестиционных соглашений. Другими темами, включенными в повестку дня, были туризм, торговля и сокращение масштабов нищеты, а также расширенная Комплексная рамочная программа.

26. В областях международной торговли и торговых переговоров в Программе действий содержится призыв "поддерживать усилия НРС по укреплению их кадрового, институционального и регламентационного потенциала в области торговой политики и торговых переговоров" (пункт 65, подпункт 3а). В соответствии с этим положением и в рамках текущей работы для участников торговых переговоров и тех, кто занимается разработкой политики в НРС, был организован ряд консультаций и рабочих совещаний, посвященных вопросам многосторонней¹⁷ и региональной торговли. Целью рабочих совещаний было наращивание потенциала НРС для проведения переговоров по таким вопросам, как доступ к рынкам несельскохозяйственной продукции, нетарифные барьеры, торговля услугами, упрощение процедур торговли, торговые аспекты прав ин-

составных индексов (индекса развития человеческого капитала и индекса экономической уязвимости).

¹⁵ На Конференции НРС-IV, которая состоялась в мае 2011 года в Стамбуле (Турция), государства – члены Организации Объединенных Наций поставили цель дать возможность половине НРС, к которым в настоящий момент относятся 48 стран, достичь показателей, необходимых для выхода из этой категории, к 2020 году.

¹⁶ Бангладеш, Гаити, Джибути, Замбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мозамбик, Руанда и Уганда.

¹⁷ 22 сентября 2011 года и в ноябре–декабре 2011 года, соответственно, в Женеве состоялись рабочие совещания "Дохинский раунд и многосторонность: выгоды для НРС и стран со структурно уязвимой экономикой" и "Подготовка НРС к восьмой Конференции на уровне министров Всемирной торговой организации (ВТО)". 22 июня 2011 года в Женеве состоялось еще одно совещание – совещание высокого уровня АКТ по оказанию помощи в интересах торговли – в рамках подготовки глобального обзора ВТО "Помощь в интересах торговли".

теллектуальной собственности, особый и дифференцированный режим, а также "Помощь в интересах торговли".

27. На региональном уровне ЮНКТАД в сотрудничестве с Африканским союзом внесла существенный вклад в обсуждение вопроса о формировании региональной зоны свободной торговли (зоны свободной торговли на Африканском континенте). Помимо этого, в области проведения переговоров по экономическим соглашениям и соглашениям о партнерстве между государствами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ) и Европейским союзом ЮНКТАД оказала аналитическую и оперативную поддержку государствам АКТ, в том числе посредством проведения региональных и национальных консультаций и технических совещаний¹⁸. Была также оказана расширенная техническая помощь НРС, которые находятся в процессе присоединения к ВТО: Афганистану (26–28 сентября 2011 года), Кабо-Верде (27–29 июля 2011 года), Лаосской Народно-Демократической Республике (16–20 мая 2011 года), Эфиопии (14 декабря 2011 года), а также постоянная поддержка Йемену. ЮНКТАД был также разработан проект, направленный на укрепление потенциала министерств торговли и планирования отдельных НРС для разработки и осуществления стратегий в области торговли, которые способствовали бы сокращению масштабов нищеты. Проект будет осуществляться в 2012–2015 годах и финансироваться по линии Счета развития Организации Объединенных Наций: он будет направлен на оказание содействия странам – получателям помощи¹⁹ в разработке и осуществлении стратегий в области торговли, способствующих сокращению масштабов нищеты.

С. Техническое сотрудничество и наращивание потенциала

Система управления долгом и анализа финансового положения

28. Согласно Программе действий одним из ключевых элементов политики и действий НРС в области внешнего долга является управление долгом. В подпункте 2 пункта 119 содержится просьба к НРС осуществлять "популяризацию и дальнейшее внедрение практики ответственного кредитования и регулирования государственного долга с целью недопущения формирования неприемлемо тяжелого долгового бремени". В сфере укрепления потенциала НРС в области управления долгом одним из ключевых видов деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества и наращивания потенциала по-прежнему является Система управления долгом и анализа финансового положения. В настоящее время эту систему используют для управления государственным долгом 20 НРС²⁰. С момента принятия Программы действий в 2011 году еще одна стра-

¹⁸ Из мероприятий можно назвать "Стратегическое совещание АКТ по выработке идей в области нетарифных торговых барьеров" (3 февраля 2011 года, Женева); заседание Комитета КОМЕСА (Общего рынка государств восточной и южной частей Африки) по торговле услугами (3–6 мая 2011 года, Манзини, Свазиленд), а также Рабочее совещание секретариата Содружества по интеграции региональной торговли в Тихоокеанском регионе (26 сентября 2011 года, Лондон).

¹⁹ Страны, которые будут охвачены этим проектом, будут определены на основе критической оценки внутренних потребностей, существующих возможностей для поддержки и географической сбалансированности.

²⁰ Ангола, Бангладеш, Буркина-Фасо, Бурунди, Гаити, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Йемен, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мавритания, Мадагаскар, Руанда, Судан, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика и Эфиопия.

на – Лаосская Народно-Демократическая Республика – также стала использовать эту систему. В период с мая 2011 года по май 2012 года в 16 НРС²¹ были проведены рабочие совещания по наращиванию потенциала, которые позволили активизировать усилия по наращиванию институционального и кадрового потенциала в странах – получателях помощи. Конкретными результатами проведения учебных рабочих совещаний являются создание базы данных по уровням долга и периодическое опубликование достоверной, комплексной и обновленной информации по уровням долга. Кроме того, деятельность в области наращивания потенциала расширила возможности НРС для использования системы в базовом анализе задолженности и методах управления ею. Помимо этого, секретариат осуществляет проект, направленный на укрепление потенциала национальных ведомств Уганды и Эфиопии, которые осуществляют управление долгом, в области эффективного управления активами и обязательствами и финансируемый по линии Счета развития Организации Объединенных Наций. Проект нацелен на оказание помощи этим странам в улучшении управления государственным долгом и в смене старого подхода, основанного на управлении только обязательствами, на новый комплексный подход, основанный на управлении как обязательствами, так и активами.

Усовершенствование системы сбора данных и наращивание национального статистического потенциала

29. В подпункте 2 е) пункта 130 Программы действий государства-члены обязуются оказывать "наименее развитым странам помощь в укреплении национального статистического потенциала в целях разработки программ и политики в области устойчивого развития и эффективного отслеживания хода осуществления Программы действий". Это положение было закреплено в Программе действий для отражения исключительной важности наличия точных, достоверных и обновленных данных и информации для осуществления полной и объективной оценки прогресса на пути к достижению целей и контрольных показателей, установленных в Программе действий. Кроме того, благодаря таким данным и информации НРС и их партнеры по развитию могут следить за ходом осуществления Программы действий и принимать обоснованные стратегические решения. В целом в НРС соответствующие данные являются недостаточными, а те данные, которые есть в наличии, являются либо неполными, либо устаревшими. Несмотря на усилия по укреплению статистического потенциала, многим НРС по-прежнему не хватает ресурсов для регулярного опубликования своих данных. ЮНКТАД выделяет достаточные ресурсы для восполнения пробелов в данных в большинстве областей, которые охватывает ЮНКТАДстат, предоставляя пользователям доступ к развернутым статистическим данным. К примеру, из 48 НРС свои данные по экспорту и импорту за 2010 год в разбивке по видам товаров и по странам-партнерам для внесения их в базу статистических данных Организации Объединенных Наций по торговле сырьевыми товарами (КОМТРЕЙД) не смогла представить половина стран. Торговая матрица в ЮНКТАДстат является дополнительным инструментом к КОМТРЕЙД и может использоваться для проведения исследований и анализа, так как содержит полную базу данных о торговых потоках большинства стран мира, включая все НРС.

²¹ Включая 13 из 27 НРС, которые имеют право на облегчение долгового бремени в рамках расширенной Инициативы в интересах бедных стран с высокой задолженностью (Буркина-Фасо, Бурунди, Гаити, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Замбия, Мавритания, Мадагаскар, Руанда, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика и Эфиопия), а также Бангладеш и Камбоджа.

30. Помимо этого, в течение нескольких лет ЮНКТАД прилагала целенаправленные усилия для решения проблем, связанных с системой сбора данных и их доступностью. Например, в апреле 2011 года был разработан план действий для отслеживания и регистрации тенденций в области экспорта и импорта на Коморских Островах. План был разработан на основе критической оценки внутренних потребностей и пробелов в области статистического потенциала страны, где в качестве одного из основных приоритетов была выделена статистика в области товарной торговли. НРС являются одним из приоритетных направлений межучрежденческой деятельности ЮНКТАД, в рамках которой секретариат отвечает за подготовку данных о торговле товарами в НРС для Единой системы данных, созданной по инициативе ВТО, ЮНКТАД, Статистического отдела Организации Объединенных Наций, Евростата и Организации европейского сотрудничества и развития в целях согласования статистических временных рядов о товарной торговле, где за образец принимаются международные стандарты.

Расширенная Комплексная рамочная программа по оказанию НРС технической помощи в области торговли

31. В Программе действий признается исключительная важность оказания "НРС на приоритетной основе эффективной технической помощи и помощи в укреплении потенциала в области торговли, в том числе путем расширения доли помощи наименее развитым странам для содействия развитию торговли и поддержки расширенной Комплексной рамочной программы" (пункт 66, подпункт 3е). Если говорить о Рамочной программе, то здесь деятельность секретариата сводится главным образом к организации национальных и региональных рабочих совещаний, осуществлению проектов или программ технической помощи в ряде НРС²² и обновлению диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли (ДИИТ) по Гамбии и Сенегалу, где ЮНКТАД выступает в качестве ведущего учреждения. В ДИИТ по Гамбии ЮНКТАД выступила в качестве составителя главы по макроэкономическим вопросам и подготовила методологическую записку по расхождениям в данных о торговле.

Сырьевые товары

32. Сырьевые товары являются одним из восьми приоритетных направлений, установленных в Программе действий (приоритетное направление D, пункты 67–69), поскольку "многие НРС по-прежнему зависят от сырьевого сектора, причем значительное число из них опираются главным образом на сельскохозяйственное производство или добычу очень немногих природных ресурсов и на производство сырьевых товаров на экспорт" (пункт 67). В этой области секретариатом был организован ряд рабочих совещаний²³. Они помогли многим

²² Гвинея-Бисау, национальное рабочее совещание, февраль 2010 года, ДРК (региональное рабочее совещание в Киншасе, ноябрь 2010 года), Гаити (национальное рабочее совещание, 30 августа – 1 сентября 2011 года), Мали (Блоковое региональное рабочее совещание, ноябрь 2011 года), Чад (национальное рабочее совещание по Расширенной комплексной рамочной программе, февраль 2012 года), Сенегал (обновление ДИИТ – текущий проект, май 2012 года), Бенин (техническая помощь – текущий проект, апрель 2012 года).

²³ "Atelier sous-régional sur la labéllisation des produits agricoles et lancement du Portail d'Information" (Субрегиональное рабочее совещание, посвященное маркировке агропищевой продукции и введению в действие Информационного портала) (Дакар, Сенегал, 24–25 мая 2011 года), рабочее совещание, посвященное пересмотру

странам, зависящим от сырьевого сектора, в том числе НРС в следующих вопросах:

а) понимании функционирования информационных систем ЮНКТАД о состоянии рынков, в частности INFOSHARE, и их использовании на национальном и региональном уровнях;

б) улучшении качества и согласованности информации о рынках сырьевых товаров и расширении доступа к ней мелких фермеров, фермерских организаций, оптовиков и экспортеров для облегчения их выхода на рынки и работа на них;

в) построении диалога между ключевыми фигурами и заинтересованными сторонами по основным вопросам, имеющим отношение к сырьевым товарам, включая доступ к финансам.

33. ЮНКТАД при финансовой поддержке Европейского союза осуществляет также Программу в области сельскохозяйственных сырьевых товаров для всех стран АКТ (ПСТАКТ), в которой участвуют 37 НРС – членов АКТ. Роль ЮНКТАД в осуществлении Программы заключается в мобилизации и содействии осуществлению мер на региональном уровне для решения проблем и преодоления препятствий на пути увеличения объемов региональной торговли сырьевыми товарами; содействию диверсификации сырьевого сектора; расширению доступа заинтересованных сторон из стран АКТ к основной информации, данным и анализу в области сырьевых товаров; а также формированию консенсуса относительно базовых условий для успешного функционирования национальных и региональных товарных бирж, систем складских расписок и финансирования производственно-сбытовых цепочек.

34. Помимо этого в рамках ПСТАКТ секретариат выступил также в качестве инициатора проведения и организатора регионального совещания по хлопку в Котону (Бенин) 27–29 июня 2011 года. Активное участие в совещании приняли около 27 стран – производителей хлопка, 20 из которых являются НРС. Основной целью совещания была разработка десятилетнего плана развития хлопководства в Африке на основе уже разработанных региональных и национальных стратегий развития хлопковой отрасли и с учетом Рамочной программы партнерских действий ЕС–Африка. План развития должен привести к большей согласованности различных инициатив и задать общее направление развития хлопковой отрасли в Африке на региональном уровне.

Инвестиции и развитие предпринимательства

35. Для осуществления технического сотрудничества и наращивания потенциала в областях, связанных с инвестициями и развитием предпринимательства, в НРС ЮНКТАД осуществляет следующие программы и проекты:

региональной стратегии КОМЕСА (Найроби, Кения, июль 2011 года), рабочее совещание, посвященное созданию субрегиональной системы сбора информации о сельскохозяйственном рынке в Тихоокеанском регионе (Нади, Республика Фиджи, 17–19 августа 2011 года), Рабочее совещание стран Тихоокеанского региона, посвященное наращиванию потенциала для расширения доступа к финансированию сельскохозяйственного сектора (Нади, Республики Фиджи, 20–21 октября 2011 года), а также рабочее совещание "Товарные биржи как инструмент поощрения производства агропищевой продукции и торговли ею в регионе восточной и южной частей Африки" (Дар-эс-Салам, Объединенная Республика Танзания. 21–22 ноября 2011 года).

- a) обзоры инвестиционной политики²⁴;
- b) системы электронного регулирования;
- c) инвестиционные справочники (совместная программа Международной торговой палаты и ЮНКТАД)²⁵;
- d) международные инвестиционные соглашения²⁶;
- e) развитие предпринимательства через ЭМПРЕТЕК и программы развития деловых связей²⁷;
- f) содействие выдвиганию новых и передовых идей, связанных с поощрением инвестиций, в том числе через Консультативный совет по инвестициям;
- g) содействие устойчивому развитию туризма через развитие ИКТ-инфраструктуры, например Интернета²⁸.

36. Общими целями этих программ и проектов являются постоянное улучшение внутренних условий в НРС для привлечения инвестиций и получение выгод от них за счет использования новых инвестиционных возможностей; оказание содействия НРС – получателям помощи в осуществлении рекомендаций, вынесенных, в частности, в обзорах инвестиционной политики, повышении прозрачности и упрощении правил и процедур в целях создания благоприятного инвестиционного климата в стране, развития предпринимательских навыков и повышения конкурентоспособности малых и средних предприятий через налаживание и укрепление деловых связей между транснациональными корпорациями и отечественными предприятиями.

Международная торговля и связанные с ней вопросы

37. В этих областях, особенно в сфере политики в области конкуренции и законодательства в области защиты прав потребителей, ЮНКТАД оказывала техническую помощь НРС, проводя национальные и региональные рабочие совещания²⁹. Цель такого рода учебных рабочих совещаний заключается, в первую очередь, в создании в НРС возможностей для разработки и исполнения национальных и региональных законов и основ политики в области конкуренции, от-

²⁴ ЮНКТАД недавно опубликовала обзоры по Буркина-Фасо, Бурунди, Мавритании и Сьерра-Леоне; в настоящее время завершаются обзоры инвестиционной политики Бангладеш, Джибути и Мозамбика. Секретариат оказал также техническую помощь Объединенной Республике Танзания, Уганде и Эфиопии в осуществлении рекомендаций, вынесенных в соответствующих обзорах инвестиционной политики.

²⁵ Недавно в справочники были включены Буркина-Фасо и Руанда, в результате чего общее количество стран – получателей помощи, которые охватываются справочниками, возросло до 15.

²⁶ Начиная с мая 2011 года программами по наращиванию потенциала в области международных инвестиционных соглашений была охвачена 21 НРС.

²⁷ Замбия, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания и Уганда.

²⁸ В течение последних двух лет этой деятельностью были охвачены шесть стран в субрегионе Западноафриканского экономического и валютного союза: Мавритания, Буркина-Фасо, Гвинея, Бенин, Мали и Сенегал.

²⁹ В том числе консультационное совещание с Бутаном (июнь 2011 года), круглый стол, посвященный вопросам политики в области конкуренции, с участием Сообщества по вопросам развития стран Юга Африки (Лусака, 27–28 октября 2011 года) и региональное рабочее совещание, проведенное совместно с Западноафриканским экономическим и валютным союзом (Ломе, Того, ноябрь 2011).

ражающих превалирующие условия для обеспечения конкурентоспособности на национальном и международном уровнях и борьбы с антиконкурентной практикой. Кроме того, в целях обеспечения согласованности общих подходов государств к приватизации и либерализации торговых и инвестиционных режимов секретариат начал проведение добровольных экспертных обзоров законодательства и политики в области конкуренции, а также в 2011 году развернул подготовительную работу для проведения таких обзоров, в том числе по Замбии и Объединенной Республике Танзания в 2012 году.

38. С момента принятия Стамбульской программы действий был принят ряд других мер по вопросам, касающимся органического сельского хозяйства в Африке, в том числе в НРС этого региона. Среди этих мер можно назвать участие ЮНКТАД в национальных, региональных и международных форумах в целях поощрения и представления перспектив Африки в области органического сельского хозяйства, особенно рассмотрение ОрганикГАП с секретариатами ГЛОБАЛГАП и Международной федерации движений за органическое сельское хозяйство. ОрганикГАП стал дополнительным модулем для сертифицированных биологически чистых продуктов, который будет охватывать вопросы продовольственной безопасности и охраны труда. ЮНКТАД приняла также активное участие в подготовке Африканской конференции по биологически чистой продукции по теме "Включение органического сельского хозяйства в повестку дня развития Африки", которая состоялась в мае 2012 года в Лусаке (Замбия). В сфере биоторговли для сбора подлинной, точной и сопоставимой информации в целях контроля над сохранением и устойчивым использованием видов и экосистем значительным подспорьем для НРС будет являться система оценки воздействия биоторговли, разработанная ЮНКТАД. Партнеры по инициативе "Биоторговля" в Латинской Америке и Африке начали внедрять эту систему для осуществления контроля и оценки и для создания их систем базовой информации и данных. ЮНКТАД содействовала также организации третьего Африканского углеродного форума, который состоялся в Марракеше (Марокко) 4–6 июля 2011 года и в рамках которого 5 июля 2011 года было проведено мероприятие для португалоязычных стран Африки (Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Мозамбика, Сан-Томе и Принсипи). Это мероприятие позволило представить на примере Анголы электронный учебный курс по вопросам изменения климата и функционирования углеродных рынков, призванный помочь африканским странам воспользоваться теми торговыми и инвестиционными возможностями, которые открываются благодаря мерам по противодействию изменению климата.

III. Выводы и задачи на будущее

39. Успех в достижении целей и контрольных показателей, установленных в Программе действий, зависит от нескольких факторов на национальном, региональном и международном уровнях. На национальном уровне ключевым фактором является укрепление национальной ответственности и возможностей НРС для практического осуществления установленных приоритетов и обязательств, в том числе путем отражения Программы действий в соответствующих национальных стратегиях и политике. Для этого необходимы усилия по наращиванию национального институционального потенциала и потенциала в области разработки политики, а также переосмысление роли, которую должны играть государство и рынок. Для НРС ключевыми факторами развития являются мобилизация внутренних ресурсов путем стимулирования частных сбережений и совершенствования системы взимания налогов, а также использование их природных ресурсов. На региональном уровне должное внимание должно уделять-

ся углублению региональной экономической интеграции и использованию сотрудничества по линии Юг–Юг в целях развития НРС.

40. Для достижения НРС целей и контрольных показателей, установленных в Программе действий, а также более масштабной цели – обеспечения устойчивого экономического роста и развития – одних только национальных и региональных усилий будет недостаточно. Необходимо удвоить усилия по укреплению партнерства во всех сферах (например, в областях официальной помощи в целях развития, ПИИ, облегчения долгового бремени, доступа к рынкам и переквалификации отраслевой структуры ресурсов на цели развития) для того, чтобы оно стало эффективным средством для существенного улучшения условий жизни населения НРС, живущего за чертой бедности. С этой целью НРС и их партнерам по процессу развития следует и далее стремиться к повышению уровня качества роста, который должен иметь широкую базу, быть инклюзивным и устойчивым. Для этого требуется, в частности, развитие производственного потенциала, которое в свою очередь может способствовать созданию возможностей для производительной занятости. Устойчивая структурная трансформация экономики НРС возможна только при наличии благоприятных основ политики, для расширения глобального партнерства способствующих ускорению процесса накопления капитала, структурным преобразованиям и технологическому процессу.

41. Как было признано в Программе действий, возобновление и укрепление партнерства с НРС и оказание им поддержки не должны ограничиваться только предоставлением помощи и обеспечением доступа к рынкам; для этого необходимы также усилия по расширению возможностей НРС в сфере торговли, более активная поддержка мобилизации внутренних ресурсов, содействие НРС в привлечении и использовании притока частного капитала, наращивание технологического потенциала, инновации и ноу-хау. Неотъемлемой частью глобальных усилий, необходимых для того, чтобы НРС смогли сделать прорыв и достичь целей и контрольных показателей, установленных в Программе действий, включая соответствие критериям для выхода из категории НРС, должно быть также эффективное решение проблем, связанных с изменением климата, низкой производительностью сельского хозяйства и хроническим отсутствием продовольственной безопасности.

42. Та деятельность в рамках всей ЮНКТАД, о которой говорится в настоящем докладе, представляет собой первые шаги секретариата по расширению масштабов и усилению интенсивности его работы, связанной с проблемами НРС. Все партнеры по развитию, как развитые, так и развивающиеся страны, постоянно оказывали политическую и финансовую поддержку работе ЮНКТАД, связанной с проблемами НРС, все больше признавая ее значимость. Из аналитической и оперативной деятельности прошлого года надо вынести еще один практический урок – рост межучрежденческого взаимодействия и сотрудничества. Совместные усилия ЮНКТАД и соответствующих специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, других международных организаций, региональных экономических групп, частного сектора и гражданского общества по повышению информированности и мобилизации заинтересованных сторон для осуществления Программы действий привели к конкретным результатам. Все это необходимо сохранить и укреплять в дальнейшем.

43. Ощущается растущая заинтересованность стран-бенефициаров и повышение спроса с их стороны на поддержку секретариата. Для того, чтобы эффективно осуществлять растущий спектр мандатов и удовлетворять спрос на под-

держку, донорам, странам-бенефициарам и секретариату следует прилагать целенаправленные усилия для усиления реального (в плане развития) воздействия проектов и программ в области технического сотрудничества и укрепления потенциала на внутренние учреждения и экономику НРС. С этой целью следует и далее прилагать усилия, направленные на повышение способности НРС брать на себя ответственность за проекты и программы, и одновременно обеспечивать предсказуемость и устойчивость такой деятельности на национальном уровне. Это также потребует значительной финансовой поддержки от стран-доноров. В этом плане Целевой фонд ЮНКТАД для НРС остается важным механизмом для инициирования, разработки и осуществления мероприятий по линии технического сотрудничества и укрепления потенциала в НРС. Как и в прошлые годы, задача секретариата заключается в мобилизации внебюджетных ресурсов для регулярного пополнения Целевого фонда. Чрезвычайно важно, чтобы секретариат мог получать эти средства, в том числе из различных источников, для осуществления и активизации своей работы, направленной на поддержку НРС.

44. Дальнейшая работа секретариата по проблемам НРС по трем направлениям – проведению исследований и анализу политики, формированию консенсуса и техническому сотрудничеству – будет по-прежнему осуществляться для решения неотложных приоритетных задач и удовлетворения потребностей этих стран. Он будет уделять пристальное внимание, в частности, поиску путей и способов наращивания производственного потенциала, в том числе выработки концептуальной и практической основы в этой области, помощи странам для использования возможностей в области торговли и инвестиций, в том числе посредством сотрудничества по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, решению вопросов в области международной торговли и сырьевых товаров, наращиванию их технологического потенциала, а также помощи НРС в привлечении инвестиций, в том числе прямых иностранных инвестиций, и получении от них выгоды. ЮНКТАД будет по-прежнему уделять пристальное внимание приоритетным направлениям работы, которые установлены в Программе действий, таким как сельское хозяйство, продовольственная безопасность, технологии и инновации, изменение климата и факторы уязвимости НРС. Секретариат в сотрудничестве с другими учреждениями будет также содействовать включению Программы действий в национальные стратегии развития НРС, а также полному осуществлению предусмотренных в ней действий и обязательств.
