



Экономический  
и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/1986/3/Add.14  
5 June 1989

RUSSIAN  
Original: SPANISH

Первая очередная сессия 1990 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,  
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представляемые государствами - участниками Пакта, касающиеся прав, признаваемых в статьях 10-12, в соответствии со вторым этапом программы, утвержденной в резолюции 1988 (LX) Экономического и Социального Совета

Добавление

ЭКВАДОР

[7 февраля 1989 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ .....	1 - 10	
II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ СТАТЕЙ 10-12 ПАКТА .....		
Статья 10 .....	11 - 54	
Статья 11 .....	55 - 82	
Статья 12 .....	83 - 114	

ПРИЛОЖЕНИЕ

Первоочередные планы и программы развития

## I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. Правительство Эквадора с удовольствием представляет настоящий первоначальный доклад по статьям 10-12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.
2. Когда закончился период колониального правления и Эквадор приобрел независимость, зафиксированные в Конституции и законах гарантии были в первую очередь и главным образом разработаны на основе тех законов и принципов, которые вдохновляли борьбу за освобождение от зависимости, и тех, которые содержались в Декларации прав человека и гражданина, провозглашенной французской революцией, и были такими же по своему духу.
3. В конце XIX и в начале XX века чрезмерный индивидуализм, который вытекал из этой и других деклараций, помог особо выделить неравенство между людьми. С помощью умелого использования свободы удалось придать несоразмерно важное значение собственности и наделить огромной властью тех, кто использовал труд других.
4. Эти обстоятельства явились причиной возникновения международного движения, в результате которого были внесены серьезные поправки в политические конституции государств, расширившие диапазон гарантий прав человека путем добавления к гражданским и политическим правам социальных, экономических и культурных прав.
5. Законодательство Эквадора шло в ногу с эволюционными изменениями в области прав человека и вводило их в свои различные конституции и законы с учетом того факта, что государство обязано защищать и охранять интересы человека, главного ядра общества.
6. Современное право с его заинтересованностью в проведении реформ заняло более твердую позицию в экономической, социальной и культурной областях, и это отражено в Конституции Эквадора 1929 года, статья 158 которой гласит: "Перечисление гарантий и прав, изложенных в Конституции, не ограничивает и не исключает любых других гарантий, присущих человеческой личности или вытекающих из принципа суверенитета и республиканской формы правления".
7. Этот принцип, свидетельствующий о стремлении не ограничивать каких бы то ни было прав, является частью конституционного наследия Эквадора. Более того, впервые в Конституции 1929 года в дополнение к гарантиям индивидуума провозглашаются гарантии, касающиеся семьи, образования, культуры, экономики, работы и социального обеспечения.
8. Международная деятельность Эквадора, несомненно, свидетельствует о его внутренней позиции. Практически нет ни одного важного международного или регионального документа, который бы не был поддержан Эквадором. Что касается Международного пакта о гражданских и политических правах, в специальной декларации, принятой в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и Пакта, подписанного в Сан-Хосе, он признает юрисдикцию созданных в соответствии с этими документами органов рассматривать возможные случаи нарушения или несоблюдения их положений правительством Республики.

9. В статье 44 нынешней Конституции Эквадора просто подтверждается твердая и традиционная позиция уважения прав и основных свобод личности, в которой изложены следующие общие правила: "Государство гарантирует каждому индивидууму, мужчиной или женщине, находящемуся под его юрисдикцией, свободное и эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, провозглашенных в действующих декларациях, пактах, соглашениях и других международных документах, и пользование ими".

10. Иными словами, в дополнение к основным свободам и гарантиям, признанным в Конституции и законах Республики, все жители Эквадора пользуются правами, зафиксированными в более чем 20 международных документах в области прав человека, участником которых является Эквадор.

## II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ СТАТЕЙ 10-12 ПАКТА

### Статья 10

11. Будет предпринята попытка провести сопоставительный анализ между положениями статьи 10 Пакта, с одной стороны, и законодательством Эквадора и существующей в стране ситуации в отношении защиты семьи, матерей, детей и подростков, а также свободного согласия супругов на вступление в брак - с другой.

12. Прежде всего следует подчеркнуть, что, хотя семья всегда считалась основой и главной ячейкой общества и государства, она, как любой институт, подвержена изменениям. Ни одно человеческое творение не вечно, и законы следуют за эволюцией общества и меняются вместе с ним. В том виде, в каком мы привыкли воспринимать современное понятие семьи, примитивные беспорядочные связи и групповые браки, браки с помощью похищения или приобретения или браки между братьями и сестрами представляются нам аморальными. Матриархат, многобрачие, многожухие и связи между родственниками, основанные на patria potestas римской семьи, все представляется нам отклонением от нормы. И все же каждая модель семьи была жизнеспособной в определенный период истории.

13. Либеральная революция 1895 года в Эквадоре, в результате которой церковь была отделена от государства, а в 1902 году провозглашен закон о гражданском браке, изменила саму систему вступления в брак, действовавшую до этого времени, и соответственно внесла поправки во многие другие положения гражданского кодекса, в соответствии с которыми признавался только религиозный брак. В 1904 году в законе было закреплено право на развод, а его положения были расширены и улучшены в результате реформ, проведенных в 1904, 1910, 1912, 1935 годах и в последнее время.

14. В результате отмены религиозного брака как юридического института существенно изменилась концепция семьи, поскольку был упразднен ряд степеней родства, существовавших только в области канонического права. Когда родство не имеет правовых или экономических последствий, оно теряет большую часть своего значения. Родственники, не имеющие права на содержание или наследование имущества умершего без завешания лица и которые могут, как и любой другой посторонний человек, заключать между собой брачный союз, больше не считаются членами семьи.

15. В настоящее время к членам семьи в Эквадоре относят только предков, потомков, братьев и сестер. Других родственников закон не признает в качестве членов семьи, за исключением тех случаев, которых становится все меньше, когда речь идет об "узах привязанности или социальной учтивости".

16. Впервые защита семьи была введена в ранг конституционного положения в Политической конституции, принятой Учредительным собранием в 1929 году. Статья 131 гласит следующее: "Конституция гарантирует всем жителям Эквадора следующие основные права:

"Пункт 19 - Охрана брака, семьи и семейной собственности".

17. Закон регулирует защиту материнства и детства. В ежегодный бюджет включается специальный пункт об обеспечении наиболее эффективной защиты детей. Незаконнорожденные дети также имеют право воспитываться своими родителями, получать с их помощью образование, наследовать их имущество в той мере, в какой это установлено законом. Право на установление отцовства предоставляется таким образом и в тех случаях, которые установлены законом. При отсутствии родителей государство берет на себя ответственность за предоставление незаконнорожденным детям соответствующих условий для оптимального физического, умственного и социального развития".

18. Соответственно, в главе XIII Конституции 1945 года, озаглавленной "В отношении гарантий отдельных лиц", содержится специальный раздел II, посвященный исключительно вопросам семьи, который гласит:

"В отношении семьи. Статья 142. Государство охраняет семью, брак и материнство.

Брак основывается на принципе равенства прав обоих супругов. Брак может быть расторгнут по взаимному согласию или по просьбе одного из супругов по причинам и таким способом, которые определены законом.

Незаконнорожденные дети имеют такие же, как и законнорожденные дети, права, в отношении воспитания, образования и наследования.

Закон регулирует все вопросы, касающиеся отношения родства и связанных с этим прав, а также установления отцовства. Во время регистрации рождения никаких заявлений в отношении характера родства делать не требуется.

Семейная недвижимость является неотъемлемой и неотчуждаемой, а ее размеры и другие условия регулируются законом.

Защита физического, психического и морального здоровья детей и право ребенка на образование и жизнь в семье гарантируются.

Государство создает соответствующие условия для развития несовершеннолетних, не имеющих семьи или экономической защиты.

В вопросах уголовного характера к несовершеннолетним применяется защитительное законодательство, не имеющее характера наказания".

19. В нынешней Конституции, которая действует с 1979 года и в которую в 1984 году были внесены поправки, также содержится целый раздел и четыре статьи, посвященные семье, которые гласят следующее:

"В отношении семьи. Статья 22. Государство охраняет семью как основную ячейку общества. Оно гарантирует обеспечение необходимых нравственных, культурных и экономических условий для достижения этих целей.

Оно также защищает брак, материнство и семейную собственность.

Брак основывается на свободном согласии договаривающихся сторон и на принципе равенства прав, обязанностей и юридической правомочности супругов.

Государство охраняет родителей при осуществлении ими родительских прав и наблюдает за выполнением взаимных обязательств родителями и детьми.  
Последние пользуются такими же правами независимо от характера их родства.

При регистрации ребенка никаких заявлений в отношении характера родства не требуется, также на это не делается никакой ссылки при выдаче удостоверения личности.

Семейная недвижимость признается в качестве неотъемлемой и неотчуждаемой в той мере и при таких условиях, которые устанавливаются законом.

Статья 23. Государство охраняет права ребенка с момента его зачатия и охраняет права несовершеннолетних для обеспечения того, чтобы они могли нормально развиваться без ущерба для их нравственного, умственного и физического здоровья и жизни в семье.

Статья 24. Государство поощряет ответственное отношение к родительским обязанностям и проведение соответствующего обучения в целях развития семьи; оно гарантирует право родителей иметь столько детей, сколько они могут вырастить и воспитать.

Статья 25. Стабильный и моногамный союз между мужчиной и женщиной, свободный от каких-либо супружеских связей с любым другим лицом, который формирует де-факто домашнее хозяйство на период времени и при условиях и обстоятельствах, установленных законом, создает совместное имущество при условии соблюдения положений, регулирующих право владения супругов общей собственностью в той мере, в какой эти положения являются применимыми, если только не предусмотрена иная форма хозяйствования или семейная собственность, предназначенная для блага детей".

20. При ознакомлении с конституциями 1929, 1945 и 1979 годов, можно увидеть положительную тенденцию в действиях государства на правовом уровне в отношении семейной собственности, брака, материнства, а также несовершеннолетних детей. Тем не менее представляется полезным рассмотреть каждый из этих аспектов более внимательно.

21. Что касается семейной собственности в праве Эквадора идет речь о "семейной недвижимости". Этот институт является относительно новым в гражданском праве Эквадора и был включен в него в середине 40-х годов. Его единственной целью является защита прав семьи и, в частности детей несовершеннолетнего возраста, которые, с учетом их обстоятельств, нуждаются в особой защите закона.

22. Три основные статьи Гражданского кодекса, касающиеся семейной недвижимости, гласят следующее:

"Статья 852. Муж, жена или они оба вместе, если они достигли преклонного возраста, имеют право создавать семейную недвижимость для себя и для блага своих потомков, причем все, что входит в эту недвижимость, принадлежит исключительно им. Эта недвижимость исключается из обычно нажитой совместно собственности, и она не может быть предметом каких-либо действий со стороны кредиторов".

"Статья 856. Любая собственность, составляющая часть семейной недвижимости, является неотъемлемой и не подлежит изъятию или сдаче под залог...".

"Статья 857. Подобным же образом такая недвижимость не подлежит разделу, вешной ссуде, владению на паях, пожизненной ренте, ручному залогу...".

23. В отношении брака в праве Эквадора содержатся очень четкие положения и требования о свободном и добровольном согласии заключающих брак сторон. В Гражданском кодексе брак определяется как официальное соглашение, "посредством которого мужчина и женщина создают нерасторжимый союз с настоящего времени и на всю жизнь, с тем чтобы жить вместе, иметь детей и оказывать друг другу помощь".

24. Статья 101 предусматривает, что для заключения брака важно соблюдение следующего условия: "3 а) Заявление о свободном и добровольном согласии заключающих брак сторон".

25. При таких обстоятельствах и в соответствии с положениями статьи 96, если во время отправления обряда бракосочетания отсутствует свободное и добровольное согласие одной или обеих сторон, вступающих в брак, основанием для признания брака недействительным могут быть одна или более из следующих причин:

- a) ошибка в личности другой вступающей в брак стороны;
- b) психическое заболевание, в результате которого какое-либо лицо не отдает отчета в своих поступках;
- c) похищение женщины, если во время бракосочетания она не обрела свою свободу; и
- d) серьезные угрозы, которые могли вызвать чувство непреодолимого страха.

26. Любой брак между лицами, не достигшими половой зрелости, также считается недействительным и незаконным, иными словами, если мужчина не достиг возраста 14 лет, а женщина - 12 лет. Лица, не достигшие 18-летнего возраста, не могут вступать в брак без явно выраженного согласия лиц, осуществляющих patria potestad, а при отсутствии таких лиц - ближайших родственников. Если такое согласие не дается, они имеют право обратиться к компетентному судье с просьбой рассмотреть причины несогласия. Брак, заключенный несовершеннолетними лицами в возрасте начиная с 16 лет и старше, считается действительным, даже если не было получено согласия или разрешения родственников. Однако представитель власти, который проводил церемонию бракосочетания, подлежит увольнению.

27. Одной из главных забот государства является защита беременных женщин. В Конституции, Кодексе законов о труде и Законе об обязательном социальном обеспечении предусматриваются специальные меры, касающиеся прав беременных женщин.
28. В ныне действующей Конституции указывается, что все граждане Эквадора имеют право на социальное обеспечение; оно включает в себя социальное страхование, направленное на защиту застрахованного лица и его семьи в случае заболевания, беременности и рождения ребенка, потери работы, инвалидности, наступления пожилого возраста и смерти.
29. В статье 18 Закона об обязательном социальном обеспечении указывается, что любая застрахованная женщина "имеет право в период беременности, рождения ребенка и послеродовой период на необходимую акушерскую помощь и денежное пособие".
30. Со своей стороны, Кодекс законов о труде запрещает женщинам работать за две недели до и шесть недель после рождения ребенка. В нем также запрещается удерживать зарплату женщин в течение этого времени и предусматривается, что эта зарплата должна выплачиваться в полном размере.
31. Беременные женщины не могут быть произвольно уволены с работы, а также не могут быть выселены. Если такое произойдет, инспектор по трудовым спорам отдает распоряжение наймодателю выплатить работнице компенсацию в размере годового заработка без ущерба любым другим правам, которые ей предоставлены.
32. В соответствии с Кодексом законов о несовершеннолетних лицах беременные женщины также могут предъявить иск о получении помощи до рождения ребенка. Если между истцом и ответчиком заключается соглашение, суд по делам несовершеннолетних утверждает это соглашение. В противном случае, если соответствующие документы устанавливают обязанность ответчика, суд определяет размеры помощи, предоставляемой до рождения ребенка, которая также распространяется на другие области в соответствии с положениями статьи 37 этого Кодекса, гласящей: "Защита материнства начинается с того времени, когда была установлена беременность, и охватывает выплаты за уход за беременной женщиной, оказание помощи во время родов, в послеродовой период и в период кормления грудью. Размеры этих выплат должны устанавливаться на основе экономических возможностей лица, которое обязано их вносить, и выплаты производятся с даты поступления иска".
33. В праве Эквадора содержится много положений о защите ребенка; с течением времени они дополнялись, для того чтобы обеспечить более широкую и эффективную защиту ребенка в гражданской, уголовной, трудовой и образовательной сферах. Иными словами, была предпринята попытка сделать защиту ребенка всеобъемлющей.
34. Законодательство об установлении отцовства разрабатывалось полностью с учетом прав и интересов несовершеннолетних. До 1930 года в Гражданском кодексе Эквадора под влиянием канонического права детей разделяли на законнорожденных и незаконнорожденных, причем последних подразделяли на: а) внебрачных детей или детей, которые были признаны их матерью или отцом или обоими вместе; б) детей, родившихся от незаконного союза, иными словами, детей, родившихся в результате прелюбодеяния, кровосмесительного или святотатственного союза; с) детей, которые не будучи признанными ни внебрачными, ни рожденными от незаконного союза были просто незаконнорожденными, иными словами, детей, мать или отец которых клятвенно заявили о том, что они считают их незаконнорожденными.

35. Внебрачные дети имели некоторые права: а) содержание; б) наследование имущества умершего без завешания при отсутствии законнорожденных детей; и с) как и другие бенефициары или наследники, право на воспитание и образование. Однако при наличии законнорожденных детей внебрачные дети не получали права наследования имущества. Дети, считавшиеся просто незаконнорожденными, могли только претендовать на содержание и не имели права на личный уход, воспитание и образование и еще в меньшей степени могли рассчитывать на наследование имущества умершего без завешания. Дети, рожденные от незаконного союза, не имели ни малейших прав.

36. В 1935 году эти устаревшие законы были изменены, и в результате принятых в том году поправок дети разделяются на законнорожденных и незаконнорожденных, причем к последним относятся "те, кто был добровольно признан в качестве таковых матерью или их отцом или обоими, или те, кто был объявлен таковыми по решению суда". Незаконнорожденные дети приобрели больше прав, чем имели внебрачные дети в соответствии с существовавшим ранее законодательством. Иными словами, они сохранили свое право на содержание, воспитание и образование, а также получили право на часть имущественного наследства их матерей и отцов, даже при наличии законнорожденных детей, хотя они получали только половину того, что получали законнорожденные дети.

37. В 60-е годы в гражданское законодательство были внесены дополнительные поправки, в соответствии с которыми дети получили одинаковые права в отношении фамилии, воспитания, образования и наследования имущества, независимо от того, были ли они рождены от законного брака или нет.

38. В 70-е годы все дети получили одинаковые права, а категории законнорожденный или незаконнорожденный были отменены. Сегодня Закон признает только родителей и детей. Статья 24 ныне действующего Гражданского кодекса подтверждает этот шаг вперед:

"Отношение родства и соответствующие отцовство и материнство устанавливаются:

- а) в силу того, что какое-либо лицо было рождено от подлинного или мнимого брака его родителей;
- б) в силу того, что оно было добровольно признано его матерью или отцом или обоими, если они не состоят в браке; и
- с) если оно было законно объявлено ребенком определенной матери или отца".

39. В удостоверении личности, которым располагает каждый гражданин Республики, просто указывается, что его предъявитель является сыном такого-то отца и такой-то матери.

Положение о защите ребенка содержится в специальном своде законов: в Кодексе законов о несовершеннолетних лицах предусматривается, что этими вопросами должны заниматься специальные судьи и суды. Для рассмотрения и комментирования этого Кодекса пришлось бы потратить много времени, и поэтому будут приведены лишь главные положения:

"Статья 1. Каждый ребенок несовершеннолетнего возраста имеет право на помощь и защиту государства, независимо от семейных, социальных, экономических, расовых и религиозных обстоятельств.

"Статья 2. Государство Эквадор берет на себя ответственность за предоставление специальной защиты всем оставленным без внимания в физическом, моральном или юридическом отношении несовершеннолетним лицам и обеспечение всеми имеющимися средствами стабильности и благосостояния семьи.

"Статья 4. Защита прав несовершеннолетних лиц является всеобъемлющей и осуществляется на всех этапах развития, включая дородовой и послеродовой периоды.

В рамках обеспечения защиты прав, указанной в предыдущем пункте, настоящий Кодекс регулирует положение беременных женщин в отношении их защиты в периоды беременности, рождения ребенка и кормления грудью.

Статья 7. Дела несовершеннолетних лиц, по которым должна проводить разбирательство и выносить решение юридическая служба по делам несовершеннолетних, рассматриваются как проблемы гуманного характера, а не как судебный процесс; соображения нравственного, социального и биологического характера преобладают над любыми другими соображениями".

40. Кодекс законов о несовершеннолетних лицах построен следующим образом:

Том первый: Защита несовершеннолетних лиц

I. Основные принципы.

II. Учреждения, обеспечивающие защиту, а именно: Национальный совет по делам несовершеннолетних, юридическая служба по делам несовершеннолетних и Отдел защиты прав несовершеннолетних.

Том второй: Права и обязанности

I. Защита в целом, которая включает в себя: охрану материнства, детей и семьи; заботу о детях дошкольного и школьного возраста и подростках; защиту работающих детей; алименты; определение статуса семьи; усыновление; *Patria potestas* и защиту несовершеннолетних.

II. Неправомерное поведение несовершеннолетних лиц и детская преступность.

III. Общие положения.

Том третий: Процедура. Правила процедуры разделены на две темы: Тема I, в которой содержатся общие правила, регулирующие полномочия Национального суда по делам несовершеннолетних и судов по делам несовершеннолетних, правила для урегулирования противоречий в отношении юрисдикции между судами по делам несовершеннолетних и обычными судами, основные процедуры, применяемые в случаях, рассматриваемых судами по делам несовершеннолетних, которые должны выносить решения "на основе своих собственных искренних убеждений".

41. В разделе II этого третьего тома речь идет о специальных процедурах и содержатся следующие главы: I. Забота о детях дошкольного, школьного возраста и подростках; II. Детский труд; III. Дородовая защита; IV. Алименты; V. Определение статуса семьи; VI. Усыновление; VII. Patria potestas; VIII. Содержание несовершеннолетних под стражей. Раздел III содержит правила процедуры по рассмотрению случаев "неправомерного поведения несовершеннолетних и детской преступности". В нем содержится две главы, в одной из них изложены общие правила, а в другой рассматриваются вопросы "торговли наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконного использования". В разделе IV изложены "общие положения", регулирующие работу юридической службы по делам несовершеннолетних, которая призвана "примирять стороны [во всех случаях] в интересах несовершеннолетних", а также процедуры, которые обязана применять служба в отношении содержания под стражей несовершеннолетних, взыскания алиментов или дородовой помощи. В четвертом томе Кодекса законов о несовершеннолетних лицах идет речь об организации Юридической службы по делам несовершеннолетних, которая в основном имеет один Национальный суд по делам несовершеннолетних, осуществляющий юрисдикцию по всей стране, и представляет собой суд последней инстанции в вопросах защиты детей и деятельности судов по делам несовершеннолетних, имеющих провинциальную юрисдикцию.

42. В дополнение к правилам, включенным в Кодекс законов о несовершеннолетних лицах, в Кодексе законов о труде также содержится глава, касающаяся работы женщин и детей.

43. В том что касается детей, то в статьях 135 и 152 содержится ряд запретов, ограничений и правил, имеющих отношение к детскому труду. Так, например, в них детям в возрасте до 14 лет запрещается выполнять любую работу для других лиц. Тем не менее в исключительных случаях и с разрешения суда по делам несовершеннолетних дети в возрасте от 12 до 14 лет могут получить разрешение на работу "при условии, что они представили доказательства о получении ими минимального школьного образования, требуемого законом, или что они посещают вечернюю школу или какое-либо начальное учебное заведение". Работа в ночную смену, а также работа на предприятиях, которая считается опасной или вредной для здоровья, детям до 18 лет запрещена. При использовании детей для переноски грузов введены следующие ограничения: мальчики до 16 лет - 35 фунтов; мальчики от 16 до 18 лет - 50 фунтов; женщины до 18 лет - 20 фунтов. Дети в возрасте от 15 до 18 лет могут работать не более семи часов в день, но не более 35 часов в неделю. Дети, не достигшие 15 лет, могут работать не более шести часов в день и не более 30 часов в неделю.

44. Детям в возрасте до 18 лет, которые не получили начального образования, наниматели обязаны разрешать отсутствовать на работе два часа в день для посещения школы.

45. Что касается уголовных правонарушений, то, как уже было сказано, в отношении несовершеннолетних действует специальное законодательство, а именно Кодекс законов о несовершеннолетних лицах, который носит скорее защитительный, чем карающий характер.

46. Мать и отец обязаны содержать своих детей. Эта обязанность включает в себя удовлетворение потребностей в отношении питания, жилья, образования, одежды и медицинского ухода. Если родители не могут или не в состоянии это делать, тогда о ребенке заботятся следующие лица: дедушки и бабушки, братья и сестры, тети и дяди.

47. Эти положения Кодекса законов о несовершеннолетних лицах отражают стремление государства обеспечить удовлетворение основных потребностей ребенка. Чтобы не оставить без защиты, вероятно, самых слабых членов общества и, таким образом, более всего нуждающихся в этой защите, в статье 61 этого Кодекса также указывается, что Суд по делам несовершеннолетних устанавливает пособие на содержание ребенка при условии, что суд считает, что лицо, на которое возлагается обязанность выплачивать такое пособие, является отцом или матерью этого ребенка, несмотря на то, что он или она могут не быть внесены в качестве таковых в книгу регистрации гражданских актов. Естественно, предоставление пособия на содержание ребенка само по себе не является доказательством отцовства.

48. В действующей ныне Политической конституции впервые предусматривается защита и юридическое признание не только законно созданной семьи, но и семьи, созданной в результате "стабильного и моногамного союза мужчины и женщины".

49. Представляется правильным, что в конечном счете этот шаг был сделан, так как, согласно имеющейся информации, примерно 43,4% женщин детородного возраста состоят в браке; из оставшихся 56,6% в браке не состоят 32,6%, 7% являются вдовами и разведенными, а 17% состоят во внебрачном сожительстве.

50. Однако заметные успехи, которые будут проанализированы позднее, были достигнуты не только в сфере законодательства, но и в институциональной структуре государства в конце 70-х годов, когда было создано министерство социального обеспечения "в качестве государственного органа и учреждения, отвечающего на постоянной основе за разработку, регулирование и осуществление социальной политики в сфере социального обеспечения, защиты прав детей, кооперативной деятельности, развития районов и социального благосостояния".

51. В техническом докладе, подготовленном ПРООН в 1984 году, указывается: "Деятельность министерства за короткий период его существования была направлена на создание национальной координационной системы для решения социальных проблем путем укрепления семьи, проявления заботы о несовершеннолетних и пожилых лицах и обеспечения руководства молодыми людьми и их защиты, особенно через посредство использования нетрадиционных методов. Таким образом, оно продолжает укреплять в количественном и качественном отношении центры перевоспитания и защиты детей и пересматривать относящиеся к этим группам законы и вносить в них поправки".

52. Нет сомнения в том, что одной из серьезных проблем в области расширения сферы охвата социальной политики является недостаток финансовых ресурсов. За шесть лет доля средств, выделяемых из государственного бюджета на сектор социального обеспечения, сократилась с 43,7% в 1980 году до 30,7% в 1986 году. Эти 30,7% распределяются по различным секторам следующим образом: занятость - 0,7%; образование и культура - 15,5%; здравоохранение и социальное обеспечение - 13,8%; продовольствие и питание - 0,2% и социальные мероприятия - 0,5%. Это объясняется очень простой, но болезненной причиной. Для погашения иностранной задолженности Эквадора требуется постоянно увеличивающийся объем ресурсов государства. Официальный долг страны, составлявший в 1976 году 693 млн. долл. США, увеличился более чем в 10 раз до 9 600 млн. долл. США в 1987 году. В 1982 году средства, выплаченные в счет погашения задолженности, уже превысили экспортные поступления и в настоящее время в пять раз превышают стоимость объема этого экспорта.

53. Более того, доходы государства сократились из-за наводнений 1983 года, повлиявших на сельскохозяйственное производство, землетрясения в 1987 году, уничтожившего нефтепродуктопровод и воспрепятствовавшего продаже нефти, которая обеспечивает до 70% бюджетных поступлений, и наконец, неожиданного падения цен на нефть на международном рынке с почти что 30 долл. США за баррель до 8, 10, 12 и в настоящее время 16 долл. США.

54. Внешняя задолженность является тяжким бременем для народа Эквадора и требует срочного, справедливого и разумного решения этой проблемы. На данном этапе это является в большей мере политической и нравственной необходимостью, чем экономической проблемой.

#### Статья 11

55. В соответствии со статьей 19 (14) Конституции, государство Эквадор гарантирует отдельным лицам среди прочего право на "уровень жизни, обеспечивающий охрану здоровья, питание, одежду, жилье, медицинское обслуживание и необходимые социальные услуги". Эти гарантии были уже сформулированы в Политической конституции 1945 года, т.е. более 40 лет тому назад.

56. На региональном уровне четко изложенные в Уставе Организации американских государств (ОАГ) нормы гарантируют право на соответствующее материальное благосостояние в условиях свободы, достоинства, равных возможностей и экономической безопасности. Эквадор в качестве члена ЛАЭС (Латиноамериканской экономической системы) подписал Акт об учреждении Комитета действий по вопросам региональной обеспеченности продовольствием (КАСАР), цель которого заключается в увеличении сельскохозяйственного производства и производительности и в улучшении поставок и ликвидации нехватки продовольствия в странах региона. Для осуществления этих задач в соответствии с исполнительным декретом № 1885 от 6 июля 1983 года был создан Координационный комитет по проектам региональной обеспеченности продовольствием. Впоследствии в 1987 году Эквадор принял решение о необходимости участия в осуществлении Договора о взаимопомощи при возникновении чрезвычайного положения с продовольствием (ТАРЕА). На субрегиональном уровне была создана Андская система Хосе Селестино Мутис, касающаяся сельского хозяйства, продовольственной безопасности и защиты окружающей среды, в соответствии с которой страны-члены взяли на себя обязательство добиться более высокого уровня продовольственной безопасности, особенно населения с низкими доходами, проживающего в районах Анд.

57. В настоящее время Эквадор принимает меры для создания национального технического секретариата по вопросам продовольственной безопасности. На данном этапе действует национальная система наблюдения за продовольственным балансом и национальным планом обеспечения продовольствия, представляющая собой свод норм и программ, направленных на решение проблем продовольственной безопасности. Аналогичным образом, в соответствии с исполнительным декретом № 382 от 21 декабря 1984 года, была учреждена национальная система в области продовольствия и питания. В целях совершенствования сбыта сельскохозяйственной продукции, и особенно сырьевых товаров, была создана биржа сельскохозяйственной продукции. Процессу национализации оптовой и розничной торговли в городских и сельских районах также способствует деятельность ENAC и ENPROVIT.

58. ENPROVIT представляет собой национальное предприятие по распределению основных продуктов питания, которое имеет свои центры сбыта по всей стране. Его главная задача заключается в продаже основных продуктов питания по более низким, чем на рынке ценам.

59. ENAC - это национальное предприятие по хранению и маркетингу, главная задача которого заключается в поставке розничным торговцам продукции, приобретаемой непосредственно у производителей, и, таким образом, в том, чтобы по возможности миновать цепочку посредников, поднимающих цены на продукцию, поставляемую потребителям.

60. С учетом своих экономических возможностей правительство начало эксплуатацию сети силосных зернохранилищ и складов на побережье и поощряет инициативы по созданию зернохранилищных компаний. Для оказания помощи в производстве апробированного зерна и совершенствования технической помощи фермерам была разработана Программа развития сельскохозяйственной технологии (PROTECA).

61. И наконец, Эквадор обратился к ФАО с просьбой о сотрудничестве в осуществлении проекта "технической помощи в целях укрепления продовольственной безопасности в Эквадоре" (помощь в сбыте сельскохозяйственной продукции, порученном ENAC и ENPROVIT). Страна также обратилась за помощью к Мировому банку и ФАО в осуществлении "Проекта развития маркетинга сельскохозяйственной продукции".

62. В статье 26 самой Конституции предусматривается, что "Государство охраняет семью как основную ячейку общества, оно гарантирует необходимые нравственные, культурные и экономические условия для достижения этих целей". Кроме того, в статье 30 говорится, что государство Эквадор участвует в организации и поощрении деятельности различных слоев населения, особенно крестьян, в нравственной, культурной, экономической и социальной сферах, обеспечивая их эффективное участие в развитии общины. Также поощряются программы недорогого и обеспечивающего соблюдение санитарных норм жилищного строительства. В этой же статье предусматривается право на получение пособия для лиц, которые не имеют средств, не могут их получить или которым какое-либо лицо или община не обязаны в соответствии с законом их предоставлять.

63. Для того чтобы семья могла пользоваться такими правами, был установлен и периодически корректируется в зависимости от реального уровня стоимости жизни минимальный размер заработной платы, с тем чтобы доходы эквадорской семьи удовлетворяли ее насущные потребности. В дополнение к этому как в государственном, так и частном секторах предусмотрены три дополнительные заработные платы, которые в полном размере выплачиваются рабочим с ограниченными средствами и частично тем, у кого больше средств. Рабочие и служащие частных компаний имеют право на получение 30% от ежегодного чистого дохода компаний.

64. При Национальном совете по развитию функционирует Межучрежденческий комитет по вопросам инфляции, функции которого заключаются в изучении и рекомендации альтернатив для регулирования роста цен на основные сельскохозяйственные продукты и борьбы с ним. Комитет принимает решение о том, возросли ли цены чрезмерно, устанавливает причины и предлагает такие меры, как распространение информации среди потребителей, регулирование цен через провинциальные бюро, которые подчиняются центральному правительству, и влияние на сбыт через ENAC и ENPROVIT. В провинциях действуют Комитеты по ценам, имеющие аналогичные задачи. Министерство сельского хозяйства также осуществляет программу ценообразования и информирования о положении на рынке.

65. Биржа сельскохозяйственной продукции была создана 26 декабря 1985 года и занимается операциями по сбыту в рамках системы свободной конкуренции, с тем чтобы помочь обеспечить большую степень понимания ситуации на рынке сельскохозяйственной продукции.

66. Существует также "Проект снабжения городов и сельских районов", который был представлен на рассмотрение Национального совета по развитию и будет осуществляться под эгидой ФАО и правительств дружественных стран. В соответствии с этим проектом основные продукты питания будут поставляться в производственные центры для отправки в потребительские центры, особенно в районы, находящиеся в неблагоприятном положении. Его цель заключается в снижении рыночных цен и сближении производителей и потребителей.

67. В интересном обзоре социальной политики, проводимой Эквадором, известный профессор университета утверждает, что, хотя в первые годы существования Республики более 80% населения страны проживало в горных районах, в этом столетии произошел демографический взрыв на побережье, которому значительно способствовала межрегиональная миграция; это привело к тому, что в обоих регионах проживает равное количество населения. В то же время ускоренными темпами начал заселяться восточный регион, так как там были обнаружены крупные месторождения нефти.

68. Он также указывает, что в связи с тем, что Эквадор является небольшой страной, площадь которой составляет лишь 270 790 км<sup>2</sup> при численности населения примерно 10 млн. человек на данный момент и плотностью населения 35 чел. на км<sup>2</sup>, он принадлежит к числу самых густонаселенных стран Южной Америки. Прирост населения страны, несмотря на некоторое сокращение в последние годы, остается по-прежнему высоким и составляет 2,9% в год. В начале 80-х годов население, которое исторически большей частью проживало в сельских районах, начало селиться в городских районах. В настоящее время на долю городского населения приходится чуть более 50%, и, как ожидается, эта тенденция в будущем будет усиливаться и городское население будет приобретать все большее значение.

69. Эквадор, вероятно, является одной из стран мира с самым высоким уровнем внутренней миграции, благодаря которой произошло сбалансирование и упорядочение пространственного распределения населения. Это - нация путешественников, и горизонтальное перемещение населения является наиболее важным источником социальной интеграции, определяет экономическое, социальное и культурное поведение. Однако в противоположность этому в Эквадоре отмечается незначительная вертикальная мобильность населения из-за сложившихся исторических структур, связанных в основном с системой ведения сельского хозяйства, землевладения и землепользования. В связи с тем, что в экономической структуре не произошло каких-либо далеко идущих изменений, вертикальная мобильность не стала методом социальной интеграции в отличие от необычайно высокой горизонтальной мобильности.

70. Эти противоречивые явления означают, что серьезных коллективных требований, как, например, проведение аграрной революции, со стороны масс не выдвигалось, потому что необычайно богатые природные ресурсы и оттоки и притоки внутренней миграции не дали возможности населению организовать, чтобы преодолеть трудности, связанные с социальными преобразованиями. Более того, низкие уровни доходов в перенаселенных горных районах привели к миграции на побережье в поисках лучшей жизни, в результате чего возникли перспективы на экспорт продукции и населению не удалось преодолеть трудности, связанные с тем, чтобы создать свою собственную историю социальных преобразований.

Вместо этого преобразования оказались заблокированными в связи с развитием внешнего рынка, появлением почти по инерции городов, развитием городских и сельских районов, способствовавшим росту производства какао, кофе, риса и бананов, а также относительной демократизацией землепользования в производстве бананов, когда мелкие землевладельцы сосуществуют со средними и крупными землевладельцами.

71. Суммируя сказанное, следует отметить, что новая волна переселения отсрочила появление альтернатив глубоким сельскохозяйственным реформам или аграрной революции. Тем не менее такая альтернатива возникла в начале 60-х годов. Это был законный и планомерный процесс, осуществлявшийся через специальные законы, введенные государством Эквадор. Краткое резюме достижений Эквадора в этой области приводится ниже.

72. Государственная политика в отношении аграрной реформы изложена в новой Конституции вместе со структурой собственности в сельскохозяйственном секторе. Ее целями являются: экономическое развитие, повышение уровня жизни и перераспределение богатств и доходов. Конституция запрещает скупать землю и создавать крупные поместья, поощряет интеграцию производственных единиц и концентрацию через посредство ликвидации небольших хозяйств и в то же время стимулирует общинное и кооперативное производство. Закон об аграрной реформе был принят в 1964 году, в 1973 году в него были внесены поправки, и в настоящее время под руководством министерства сельского хозяйства функционирует Институт по вопросам аграрной реформы и заселения сельских районов. Впоследствии были достигнуты успехи в решении социальных аспектов землевладения, продолжается наращивание усилий, особенно в области технического и кредитного сотрудничества, в решении экономических вопросов, связанных с повышением производительности, для обеспечения того, чтобы темпы роста производства продуктов питания превосходили темпы роста населения. Реформа сельского хозяйства представляет собой сложный процесс, который постоянно пересматривается и совершенствуется в связи с тем, что необходимо улучшать условия жизни крестьян, составляющих значительную долю населения страны. Поэтому прилагаются усилия для улучшения условий жизни крестьян в том, что касается охраны здоровья, жилья и образования, и, таким образом, для того, чтобы сделать жизнь этой группы населения более привлекательной и сдержать миграцию из сельских в городские районы.

73. Главный метод, которым может пользоваться коренное население и население в целом для утверждения своих прав, заключается в направлении заявки о закреплении за ними земель, которые находятся в их владении или которые пусты. Такая заявка должна направляться соответствующему губернатору района (статьи 16, 38 и 94 Закона об аграрной реформе).

74. После изучения вопроса, в соответствии с положениями этого Закона губернатор района принимает решение. В зависимости от статуса земель, решение о передаче во владение земель может осуществляться следующими способами: путем экспроприации, перевода или аннулирования правовладения (статьи 46, 48 и 49 Закона об аграрной реформе). При рассмотрении дела, если ответчик (предполагаемый владелец) не может представить каких-либо документов на землю, губернатор района объявляет, что он не является владельцем собственности (статья 96 Закона об аграрной реформе). В районах бассейна Рио-Гуаяс, население которых занимается исключительно выращиванием риса, были применены верховные декреты № 1001 и 840, соответственно от 15 декабря 1970 и 14 октября 1975 года, в соответствии с которыми все угодья, используемые для выращивания риса, на которых работали поденные рабочие, были экспропрированы.

75. Через посредство таких правовых механизмов земля переходит в собственность государства, а административная процедура продолжается в виде вынесения судебного решения (легализация землевладения), для целей которого потенциальные бенефициары должны удовлетворять конкретным требованиям, изложенным в Законе об аграрной реформе (статьи 74, 83 и 84). Министерство сельского хозяйства устанавливает минимальные размеры площади в гектарах передаваемых во владение сельскохозяйственных угодий на основе уровней производительности, публикуемых в соответствующих обзорах (статья 41 Закона об аграрной реформе).

76. Обеспечение жильем является одной из наиболее насущных проблем, с которой, как и все развивающиеся страны, сталкивается Эквадор. Эта проблема усугубляется все возрастающим давлением на городскую инфраструктуру, вызываемых миграцией населения из сельских районов в города. Поэтому ее следует рассматривать в более широком контексте развития, предполагающем наличие генерального плана, в который включались бы все проекты. В приложении к настоящему докладу отражены основные проблемы, политика и меры в секторе жилищного строительства, которые были изложены в национальном плане развития на 1985-1986 годы, разработанном Национальным советом по развитию (CONADE).

77. Согласно данным за 1982 года общий показатель дефицита жилья является высоким и затрагивает 68% населения в сельских районах и 61,4% - в городских районах. Тем не менее в результате миграции крестьян и возникновения городских трущоб, нехватка жилья все в большей мере становится городской проблемой.

78. За период с 1974 по 1981 год владельцам было передано 48 000 жилых единиц, а с 1984 по 1987 год - 72 000. Анализ качества строящегося жилья показывает, что 70% приходится на неофициальный сектор, который включает в себя дома, построенные в основном без официального разрешения и собственными силами. Другие 30% приходятся на так называемый официальный сектор. В этом официальном секторе 75% строящихся домов финансируются в основном государством через Институт социального обеспечения и Жилищный банк Эквадора, а оставшиеся 25% - частным сектором через систему обществ взаимопомощи, которые используют накопления своих членов. Следует подчеркнуть, что займы предоставляются Институтом, жилищным банком и обществами взаимопомощи под более низкую процентную ставку, чем на рынке, на долгосрочной основе, обычно 30 лет, и при этом гарантируется освобождение от налога, благодаря чему в случае смерти заемщика, жилье может свободно передаваться его наследникам.

79. Что касается спроса, то проблема нехватки жилья непосредственно связана с вопросами доходов, зарплаты, занятости и управления финансовой системой. Получение достаточных доходов и наличие кредитов под низкую процентную ставку являются необходимыми условиями разрешения этой задачи с учетом того, что данная проблема имеет социальный характер. Несмотря на ограниченные доходы, государственные органы Эквадора стремятся предоставлять кредиты, доступные для более бедных слоев населения и тем кто нуждается в стабильной работе и адекватной заработной плате.

80. Что касается обеспечения жильем, то его строительство собственными силами по-прежнему играет важную роль не только в сельской местности, но и в районах проживания городской бедноты. Для улучшения качества жилья в этом секторе государство должно оказывать помощь в виде выделения необходимых факторов производства по разумным ценам и обеспечения необходимых коммунальных услуг, таких, как питьевая вода, электроэнергия и канализация.

81. Государство Эквадор сталкивается с проблемой, которую оно неспособно решить из-за нехватки экономических возможностей; и тем не менее это - та проблема, которую оно должно решать со всей серьезностью. Наиболее подходящими средствами для нахождения альтернативных решений, которые не являются ориентированными исключительно на предоставление помощи могут быть организация, мобилизация и привлечение внимания населения. Государство и группы населения должны совместными усилиями находить решения, которые удовлетворят основные потребности населения. Именно в это русло должны быть направлены национальные усилия для преодоления серьезного экономического кризиса, поразившего в настоящее время Эквадор в результате его крупной внешней задолженности.

82. Вопрос о жилищном строительстве будет рассмотрен более подробно в следующем докладе Эквадора.

#### Статья 12

83. В политической Конституции Эквадора отводится важное место охране здоровья его народа, потому что только здоровое население может в полной мере пользоваться гражданскими, политическими, а также экономическими, социальными и культурными правами, предоставленными каждому человеку.

83. В статье 19 Конституции говорится, что без ущерба правам каждого человека на полное нравственное и материальное развитие государство гарантирует "право на уровень жизни, обеспечивающий питание, одежду, жилье, медицинскую помощь и необходимые социальные услуги". В статье 29 (2) раздела IV указывается, что все граждане Эквадора имеют право на "охрану здоровья, независимо от того проживают ли они в городе или в сельской местности ...".

85. Эквадор в 1971 году присоединился к другим странам Андского региона и подписал Конвенцию Иполито Уанку о сотрудничестве в области здравоохранения, статья 4 которой предусматривает, что подписавшие ее государства обеспечивают в первую очередь включение в национальное законодательство всех стран-членов права на охрану здоровья и в то же время подтверждают возложенное на каждое государство обязательство предоставлять имеющиеся ресурсы в целях всеобъемлющего охвата всего населения медицинским обслуживанием.

86. Вопросами государственного медицинского обслуживания служащих государственного и частного сектора занимается, в первую очередь, Институт социального медицинского страхования, а вопросы медицинского обслуживания остальной части населения - больницы, лечебные центры и клиники, находятся в ведении министерства здравоохранения. И Институт социального обеспечения, и министерство здравоохранения предоставляют бесплатное медицинское обслуживание всем нуждающимся в нем лицам.

87. Начиная с сентября 1960 года, функционирует Национальный совет по вопросам, касающимся детей. В 1985 году при технической и финансовой поддержке МАР он стал Национальным институтом ребенка и семьи. Институт перестал заниматься деятельностью, ориентированной на предоставление помощи, которой занимался на начальном этапе, и превратился в учреждение, которое поощряет новые инициативы, координирует и организует деятельность государственных и частных учреждений в поддержку и защиту прав детей и семьи, особенно в секторе охраны здоровья.

88. Главное место в политике государственного здравоохранения отводится программам борьбы с детской смертностью, в которых основное внимание уделено бинному мать-ребенок. Эти программы дают положительные результаты, так как, например, уровень детской смертности сократился со 105 на тысячу рождений живых детей в 1974 году до 70 в 1986 году. В этот же период уровень материнской смертности также сократился с 1,6 до 1 на тысячу.

89. Ниже подробно описываются меры и политика, проводимые министерством здравоохранения для поощрения и обеспечения охраны здоровья детей.

#### Меры по сокращению уровня мертворождений и заболеваемости

90. Размах проблем и потребностей детей, отражаемый высоким уровнем мертворождений и заболеваемости, обусловил необходимость обеспечения всеобъемлющего медицинского обслуживания на минимальном эффективном уровне при максимально широком возможном охвате. Такова цель деятельности Управления по вопросам содействия и развития охраны здоровья, которое действует через свои отделы благосостояния матери и ребенка, обеспечения продуктами питания и развития общин.

#### Цели программ

91. Сократить уровень мертворождений и детской заболеваемости посредством удовлетворения биологических и психо-социальных потребностей во время роста и развития, детей и расширить сферу охвата медицинского обслуживания путем постоянного совершенствования качества ухода за детьми с помощью укрепления и оптимального использования возможностей службы здравоохранения.

#### Уход за детьми

92. В этой области работает ряд медицинских служб, осуществляющих контроль за ростом и развитием ребенка, обеспечивающих дополнительное питание детям, которым угрожает недоедание или страдающим от истощения, лечащих желудочно-кишечные и острые респираторные заболевания и проводящих вакцинации.

#### Проведение мероприятий

93. Продовольственная помощь. В 1974 году министерство здравоохранения начало осуществление своей программы продовольственной помощи матерям и детям (РААМІ) в целях сокращения числа случаев недостаточного питания, наиболее часто имеющих место среди наиболее уязвимых групп с помощью населения дополнительного распространения продуктов питания через свои медицинские пункты.

94. Расширенная программы вакцинации (РАІ). Осуществление этой программы было начато в 1977 году в трех провинциях и постепенно распространено на всю страну в 1980 году. Она предусматривает проведение одновременно вакцинации от следующих заболеваний: туберкулеза, дифтерии, коклюша, столбняка, полиомиелита и кори, и осуществляется врачами на дому, с помощью широких кампаний вакцинации в медицинских пунктах и в небольших центрах в районах сельской и городской бедноты, а также с помощью проведения вакцинаций в медицинских учреждениях на регулярной основе.

95. Программа борьбы с желудочно-кишечными заболеваниями. Осуществление этой программы было начато в 1977 году. В связи с тем, что желудочно-кишечные заболевания являются главной причиной детской смертности, было решено проводить лечение методом пероральной регидратации в дополнение к профилактическим мероприятиям, касающимся пропаганды и просвещения в области охраны здоровья.

96. Борьба с острыми респираторными и инфекционными заболеваниями. Начиная с 1986 года в рамках этой программы осуществляются меры по борьбе с этим заболеванием, являющимся одной из главных причин детской смертности, и по его профилактике.

97. Выживаемость детей (PREMI). Осуществление плана снижения детской заболеваемости и смертности (PREMI) было начато в 1985 году. Его цель заключается в содействии снижению уровня детской заболеваемости и смертности путем предоставления всеобъемлющих услуг по вакцинации и пероральной регидратации через посредство поощрения кормления детей грудью, осуществления контроля за ростом и развитием и постепенным сокращением уровня острых респираторных заболеваний с помощью различных государственных и частных институтов и с участием общественности.

98. Нынешнее положение. Благодаря непрерывным усилиям министерства здравоохранения была преодолена резкая понижательная тенденция уровня детской смертности. Начиная с 1960 года до настоящего времени уровень детской смертности был сокращен со 110 до 43 на 1 000 рождений живых детей (таблица 1) (INEC: уровень, скорректированный на 1986 году).

99. Данные о причинах детской смертности также свидетельствуют о существенных изменениях и о том, что кишечные заболевания и заболевания, которые можно предотвратить с помощью вакцинации, находятся под контролем. Сфера охвата предоставляемой педиатрической помощи несколько изменилась, также возросло количество детей до одного года, получающих медицинскую помощь, - с 48% в 1979 году до 52% в настоящее время. Также начиная с 1983 года по настоящее время существенно возрос охват вакцинацией (таблица 1 и рис. 1).

ТАБЛИЦА 1

КОЛИЧЕСТВО ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ ДО ОДНОГО ГОДА, ОХВАЧЕННЫХ ВАКЦИНАЦИЕЙ

ЭКВАДОР 1983-1986 ГОДЫ

БЦЖ - первая прививка	85%	92,7%
Полиомелит	32%	43,3%
Дифтерия	31%	43,3%
Корь	39%	49,4%

100. Также возрос процент оказания помощи в случае кишечно-желудочных заболеваний с 18% в 1983 году до 30% в 1986 году. С начала осуществления ПРЕМИ население было широко ознакомлено с программами охраны здоровья детей, осуществляемыми министерством, и с тем, какой уход должен обеспечиваться детям, матерям и в семьях. Расширяются мероприятия по осуществлению контроля за ростом и развитием детей и поощрению кормления младенцев грудью, а также по информированию населения о правильном питании.

101. Право жить в здоровой среде способствует охране здоровья человека и закреплено в статье 19 (2) Конституции, которая гарантирует "право жить в незагрязненной среде. Государство обязано обеспечивать соблюдение этого права и охрану природы...". В целях улучшения состояния здоровья населения стран Андской группы, а именно Эквадор, Перу, Боливия, Колумбия и Венесуэла, приняли обязательство "поощрять исследования, принять законодательство и разработать программы контроля для недопущения загрязнения воды, почвы и атмосферы.

102. Что касается профессиональной гигиены, соответствующие законы Эквадора направлены на охрану здоровья и прав рабочих. Отделы по вопросам профессиональной безопасности и гигиены, возглавляемые специалистами-медиками, функционируют в столице и во всех провинциях под управлением министерства труда. Это министерство может отдавать распоряжения об остановке или закрытии предприятий или заводов, которые представляют опасность для здоровья и безопасности рабочих или не соблюдают соответствующие правила, введенные компетентными властями.

103. Инспектора по труду, должностные лица из министерства труда требуют, в частности, соблюдения следующих правил:

a) рабочие помещения должны иметь соответствующее освещение и вентиляцию, всегда содержаться в чистоте, и в них не должно быть каких-либо вредных испарений;

b) должна производиться техническая инспекция уровня влажности и атмосферных условий в цехах;

c) должны проводиться периодические проверки оборудования, используемого в цехах;

d) на заводах должны быть медицинские пункты, в соответствии с предписаниями органов здравоохранения;

e) должны производиться проверки, с тем чтобы рабочий был зарегистрирован в Институте социального обеспечения и имел медицинскую карточку;

f) рабочим должны предоставляться маски и другое защитное оборудование. Вентиляторы, системы очистки воздуха, а также другие механические устройства, предупреждающие заболевания, вызываемые наличием пыли и других загрязнителей, которые могут попасть в легкие рабочим в опасных для их здоровья количествах, должны устанавливаться на заводах, где воздух в помещениях является загрязненным;

g) рабочие, регулярно занимающиеся физическим трудом, который, по мнению комитетов по предотвращению профессиональных заболеваний министерства труда, может вызывать грыжу живота, должны иметь ортопедические пояса.

104. Любой рабочий, не выполняющий правила техники безопасности и охраны здоровья, установленные законом, правила, принятые компетентными властями, или необоснованно не выполняющий требования или указания врача, может лишиться работы.

105. В Кодексе законов о труде предусмотрена выплата пособий рабочим, если они страдают профессиональными заболеваниями. Министерство здравоохранения принимает меры для борьбы с эндемическими и эпидемическими заболеваниями. Уже осуществляемые в этой области программы будут подробно обсуждены в следующем докладе.

106. Прежде чем завершить это краткое рассмотрение достижений Эквадора в области здравоохранения, следует привести ряд высказываний, содержащихся в документе, опубликованном Институтом социальных исследований в 1987 году:

a) Здоровье населения Эквадора существенно улучшилось за последние 25 лет. Возросла средняя продолжительность жизни, расширилась сфера охвата медицинского обслуживания, а вероятность смертельного исхода при определенных видах заболеваний сократилась.

b) Число заболеваний намного выше в сельских районах, чем в городских, поскольку в городских районах питьевая вода, медицинское обслуживание, жилье и питание более высокого качества.

c) Затраты на государственное здравоохранение, включая снабжение питьевой водой и систему канализации, в 70-е годы сохранялись на уровне примерно 2,6% от ВВП и 6% от общего уровня государственных расходов, что означает, что в тот период они соответствовали общему уровню темпов экономического роста. Тем не менее имеющаяся информация указывает на то, что в период между 1975 и 1980 годами примерно 90-95% расходов на государственное здравоохранение направлялись в городские районы, при этом из них 60-70% отводились на терапевтическое лечение (больницы, лечебные центры и т.д.).

d) Система медицинского обслуживания продолжала расширяться в период между 1979 и 1983 годами; количество медицинского персонала на 10 000 жителей возросло с 21,1 до 21,3 а врачей - с 8,3 до 11,4. Что касается врачей государственных лечебных заведений, то их количество на 10 000 жителей возросло в период между 1979 и 1983 годами только с 3,3 до 3,7. Число лечебных центров возросло на 248 единиц; большая часть из них приходится на так называемые лечебные клиники (211), расположенные в периферийных городских и сельских районах. Число больничных коек на 10 000 жителей сократилось с 9,8 в 1979 году до 9,6 в 1983 году.

107. Начиная с 1970 года Эквадор, как и многие другие страны Латинской Америки, осуществил ряд мер для расширения сферы охвата медицинского обслуживания в соответствии с руководящими принципами, изложенными в 10-летнем плане развития стран Америки и докладе Мирового банка о политике в области здравоохранения (1972), в котором отмечались недостаточная сфера охвата системы медицинского обслуживания и существование серьезных проблем в области здравоохранения.

108. Расширение системы медицинского обслуживания в Эквадоре прежде всего путем привлечения младшего медицинского персонала и, в меньшей степени, представителей других профессий, связанных со здравоохранением, помогло улучшить качество услуг, предоставляемых населению. К сожалению, число консультаций, связанных с лечением и реабилитацией, значительно не возросло и составляет примерно одну консультацию на жителя в год.

109. Проблемы в области здравоохранения и медицинского обслуживания связаны с полюсами наибольшего и наименьшего развития в стране. Наиболее заселенные районы располагают наилучшей инфраструктурой здравоохранения и людскими ресурсами.

110. Соответственно, министерство здравоохранения стремится улучшить медицинское обслуживание двумя способами: с одной стороны, путем укрепления планов и программ в области здравоохранения, ориентированных на группы повышенного риска, а с другой - путем разработки всеобъемлющего подхода, в соответствии с которым изменяется структура медицинского обслуживания в целом по стране.

111. Несоответствие между значительным объемом средств и ресурсов, выделяемых на сектор здравоохранения, и незначительным ростом объема медицинских услуг на одного жителя свидетельствует о существовании проблем в области планирования, управления и осуществления мер по охране здоровья. Министерство здравоохранения прилагает значительные усилия в двух основных областях для выправления данного положения путем усиления интеграции планов и мер, предназначенных для менее сложных подразделений, называемого "местное программирование", и расширения процесса функциональной регионализации своего медицинского обслуживания. Эти две меры говорят о том, что первоочередное внимание уделяется укреплению административной структуры министерства и обновлению методов планирования, оценки, контроля и последующих действий.

112. Кроме того, было сочтено существенно важным расширять профилактические мероприятия следующими способами:

- a) расширение сферы охвата вакцинацией;
- b) продолжение просвещения населения путем разработки более широких руководящих принципов, обеспечивающих более глубокое понимание проблем;
- c) поощрение участия общественности в управлении системой медицинского обслуживания с использованием существующих организаций;
- d) поощрение разработки национальной политики содействия развитию находящихся в наиболее неблагоприятном положении районов страны, в которых существуют самые серьезные проблемы охраны здоровья.

Также важно разрабатывать планы и программы комплексной охраны здоровья, включая планы, описанные в соответствующем разделе.

113. Представляется логичным, что, если рассматривать здоровье наряду с другими элементами национальной жизни в качестве постоянно изменяющегося фактора, то это будет означать необходимость разработки методов своевременного выявления проблем в области охраны здоровья и изменений во времени, пространстве, а также в соответствующих группах людей. Эта изменяющаяся ситуация требует создания постоянно действующей системы регистрации информации, которую следует использовать и интерпретировать на постоянной основе, а также разработки специальных исследовательских программ, позволяющих глубже понимать проблемы отдельных лиц.

114. Министерство здравоохранения разрабатывает ряд мероприятий, которые, при более глубоком понимании ситуации, позволят преодолеть проблемы в области охраны здоровья населения; некоторые из этих проблем описаны в приложении.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

## ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ПЛАНЫ И ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ

1. Министерство здравоохранения стремится решать проблемы в области здравоохранения путем осуществления и разработки ряда планов и программ, наиболее важные и типичные из которых описаны ниже.

## 1. ПОНИМАНИЕ СИТУАЦИИ

1.1 Совершенствование и развитие системы информации, которая может быстро и своевременно использоваться на всех уровнях здравоохранения. Хотя с использованием компьютеров был обеспечен технологический прогресс, он не был в полной мере доступен должностным лицам, осуществляющим программы в области здравоохранения и использован ими.

1.2 Исследование положения в области здравоохранения и лежавших в его основе причин, а также определение групп повышенного риска с использованием методов анализа и интерпретации документальной информации, собираемой на постоянной основе национальными статистическими системами и в рамках конкретных проектов.

1.3 Разработка технологий, методов и процессов оценки различных видов деятельности, осуществляемых для обеспечения функционирования системы планирования и управления.

## 2. ПЕРВИЧНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

2.1 Поощрять улучшение качества ухода за матерями путем совершенствования сети медицинского обслуживания. Ввести универсальный стандарт медицинского обслуживания на всех уровнях через посредство раннего выявления риска и совершенствования справочной системы, а также системы перекрестных справок. Если эта программа начнет функционировать, уровень материнской и детской заболеваемости и смертности понизится.

2.2 Постоянное наблюдение за весом и ростом ребенка с использованием приборов и стандартных измерений в целях совершенствования системы наблюдения за структурой питания, позволяющее выявлять уязвимые группы и потенциально определяющие факторы, а также оценивать программы питания.

2.3 Профилактика заболеваний, которые могут быть предупреждены с помощью вакцинации, путем более широкого использования вакцин через экстенсивную программу вакцинации. Для этого необходимо расширить сеть хранилищ вакцин и усовершенствовать систему подготовки медицинского персонала, а также использовать более совершенные современные методы социального общения в целях мотивации населения и создания механизма биологического контроля.

2.4 Программы просвещения общественности, в которых подчеркивается значение профилактики с использованием современных технологий социального маркетинга, изучение новых методологических альтернатив в области связи и информации наряду с подготовкой учебных материалов для массового распространения.

2.5 Программы подготовки населения на случай стихийного бедствия, в связи с чем должно быть создано центральное техническое подразделение для осуществления соответствующих стратегий, программ ознакомления с мерами, которые надлежит принимать в чрезвычайных ситуациях, создание общественных групп и разработка правил на случай стихийного бедствия.

### 3. ВТОРИЧНАЯ И ТРЕТИЧНАЯ ПРОФИЛАКТИКА

3.1 Программа действий по борьбе с наиболее часто встречающимися заболеваниями включает, в частности, борьбу с малярией и другими заболеваниями, передаваемыми переносчиками инфекции, в связи с чем необходимо выяснить особые признаки и распространение переносчиков инфекций и других паразитов, их реакцию на инсектициды, а также специальные методы лечения.

Для осуществления этой программы необходимо модернизировать систему мониторинга; к ней должны быть подключены все службы здравоохранения, а также должна быть обеспечена между- и внутрисекторальная координация.

3.2 Другие важные с эпидемиологической точки зрения патологические явления требуют использования многоотраслевого и многосекторального подхода для лучшего понимания проблемы и обеспечения активного участия в разработке предлагаемых стратегий борьбы с этими эпидемическими заболеваниями. Поэтому основной упор должен быть сделан на ознакомление общественности с тем, какие профилактические и исправительные меры надлежит принимать.

В зависимости от рассматриваемого патологического явления следует рассмотреть ряд конкретных мер. Например, когда речь идет об энтерите и диарее, первоочередное внимание следует уделять лечению методом пероральной регидратации путем создания специализированных лечебных пунктов и совершенствования подготовки медицинского персонала с помощью включения этих методов в учебные программы.

Борьба с острыми респираторными заболеваниями осуществляется с помощью стандартизированной диагностики и терапевтических компонентов, а также бесплатного распределения достаточного количества проверенных лекарств.

3.3 Еще одним серьезным и имеющим широкое распространение заболеванием является туберкулез. Его диагностике следует уделять особое внимание и осуществлять ее с помощью широкой сети лабораторий, терапевтического оборудования и круглосуточного наблюдения за ходом лечения, а также контроля контактов.

3.4 Всплеск нового, чрезвычайно серьезного эпидемиологического явления, а именно СПИДа, потребовал принятия срочных мер со стороны учреждений здравоохранения для разработки путей и способов распространения информации об этом заболевании и выработки коллективных профилактических методов. Прилагаются усилия для выявления случаев заболеваний и носителей вируса для оценки масштабов проблемы, обеспечения того, чтобы кровь и производимые на ее основе компоненты для использования человеком не содержали вируса HI, совершенствования диагностических возможностей служб здравоохранения путем создания более широкой сети специализированных лабораторий и т.д.

### 4. ПОДГОТОВКА МЕДИЦИНСКОГО ПЕРСОНАЛА

4.1 Планирование людских ресурсов в области здравоохранения таким образом, чтобы согласовать функциональные потребности и количество подготавливаемых в университетах специалистов, более четко задействовать их, уделяя первоочередное внимание тем областям, в которых проблемы охраны здоровья стоят наиболее остро.

4.2 Разработка всеобъемлющей программы вхождения в учебный процесс, для того чтобы на начальном этапе учащиеся могли ознакомиться с лечебными компонентами программ медицинского обслуживания. Изменения в учебных программах медицинских факультетов будут осуществляться путем проведения семинаров с участием студентов различных институтов.

Расширение системы ротации в интернатуре для врачей-практикантов других специальностей, что таким образом позволяет привлекать бригады медиков к медицинскому обслуживанию и организовать систему подготовки кадров, в которой учащиеся занимаются на разных уровнях в зависимости от сложности тех задач, которые им предстоит выполнять.

## 5. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Создание административной структуры, включающей в себя новые методы планирования, контроля, оценки и принятия последующих мер в области здравоохранения.

Развитие функционального районирования и всеобъемлющего местного планирования в области здравоохранения в целях совершенствования медицинского обслуживания. Это будет осуществляться путем выявления факторов и групп повышенного риска на местном уровне и подготовки на основе этой информации предложений о решениях, связанных с деятельностью служб программирования. Такой подход позволит создать сеть обслуживания на разных уровнях, с тем чтобы эта система имела относительно самостоятельную в техническом и административном отношении базу и могла удовлетворять большинство потребностей в вопросах, относящихся к ее ведению. В то же время такой подход позволит создать двустороннюю реферативную систему для разрешения более сложных проблем. На более высоких уровнях структуры эта система будет поддерживаться соответствующей региональной структурой в каждом провинциальном округе, а та, в свою очередь, будет иметь свой соответствующий более высокий уровень в национальной реферативной структуре.

График 1

ИЗМЕНЕНИЕ КОЭФФИЦИЕНТА ДЕТСКОЙ СМЕРТНОСТИ  
ЭКВАДОР, 1960-1985

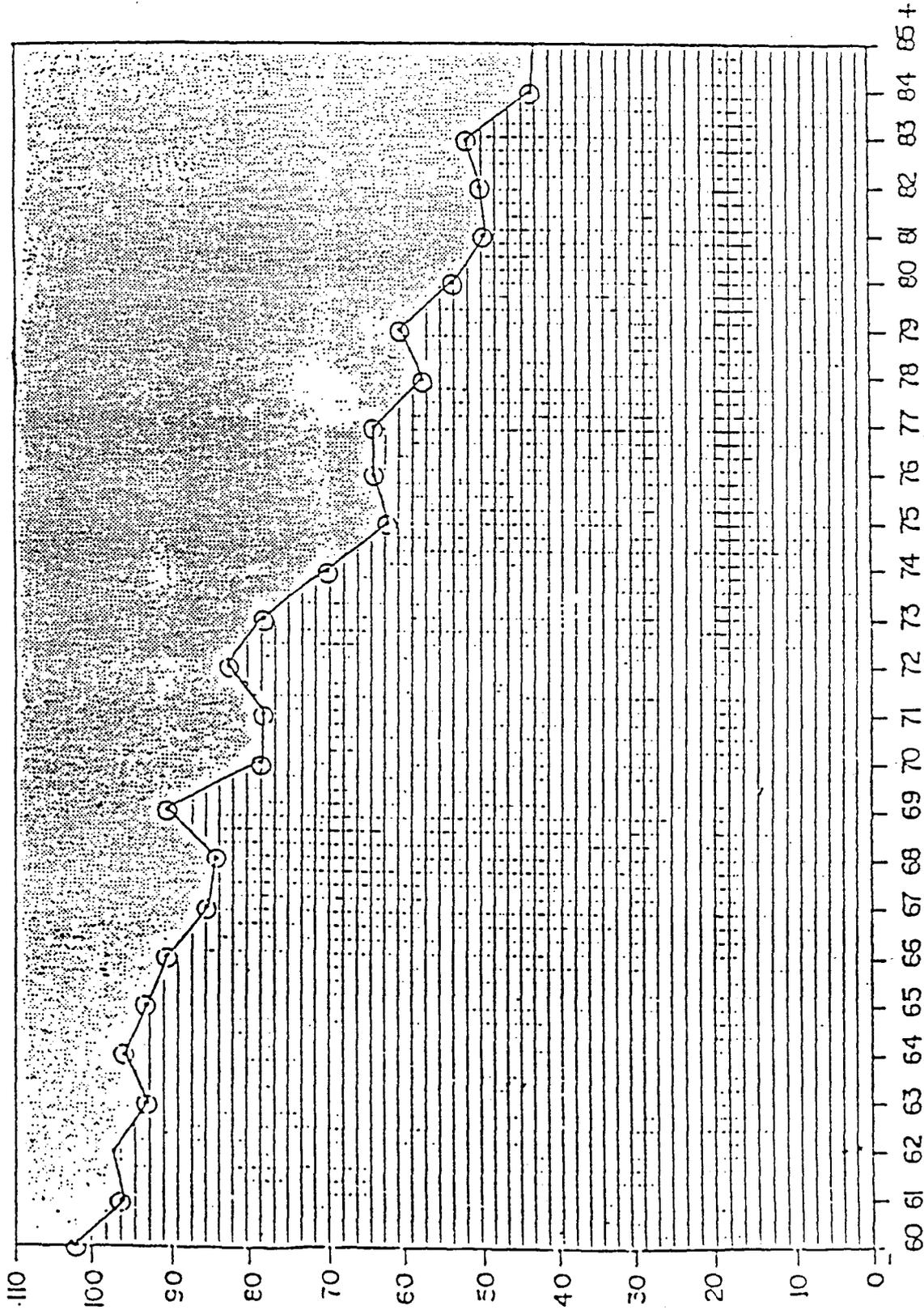


График 2

ПРИЧИНЫ ДЕТСКОЙ СМЕРТНОСТИ

СТАТИСТИКА ЕСТЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ  
ЗА 1976 И 1985 ГОДЫ

