



第六十七届会议

临时议程* 项目 76(b)

海洋和海洋法

通过 1995 年《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉
有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的
协定》和相关文书等途径实现可持续渔业

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 66/68 号决议第 163 段编写的。报告载有国际社会根据该决议的规定采取行动的情况。报告是根据各国，特别是联合国粮食及农业组织等有关专门机构，联合国系统其他有关机关、组织和方案，关于养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的次区域和区域组织和安排，其他有关政府间机构和非政府组织提供的资料编制的。

* A/67/150。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 实现可持续渔业	4
三. 养护和可持续使用渔业资源的国际文书的执行情况	7
A. 执行 1995 年《鱼类种群协定》	7
B. 联合国粮食及农业组织渔业文书的执行情况	9
四. 促进海洋生态系统中的负责任渔业	10
A. 生态系统办法、数据收集和科学研究	11
B. 应对底层捕捞的影响	12
C. 为渔业目的建立的海洋保护区	14
D. 处理海洋废弃物问题	15
E. 实现可持续水产养殖	15
五. 消除不可持续的捕捞行为	16
A. 合规和执行及监测、控制和监视	16
B. 处理非法、未报告和无管制的捕捞活动的措施	17
C. 处理其他不可持续的捕捞活动的措施	21
六. 国际合作促进可持续渔业	25
A. 通过区域渔业管理组织和安排进行的次区域和区域合作	25
B. 国际合作加强能力建设	27
C. 联合国系统内的合作与协调	29
七. 结束意见	30
附件	
调查问卷的答复者名单	31

一. 导言

1. 国际社会继续面临严重挑战，一方面要满足不断增长的将鱼类作为食物的需求，另一方面，要养护和可持续利用渔业资源。¹ 在全球范围内，鱼为约 43 亿人提供了动物蛋白质摄入量的约 15%，并为世界人口中相当大一部分人提供了生计和收入。² 然而，世界鱼类资源状况并没有跟上人口增长和贸易扩大的步伐。³

2. 据联合国粮食及农业组织(粮农组织)统计，充分开发的渔业资源所占比例由 1989 年的 43%增至 2009 年的 57%，而约 30%的渔业资源过度开发。2009 年，剩余的 13%没有充分开发，但往往没有很高的生产潜力。2009 年，在七种主要金枪鱼鱼种中，估计有三分之一过度开发，37.5%充分开发，29%没有充分开发。⁴

3. 渔业面临种种压力，包括过度捕捞、捕捞能力过剩和非法、未报告和无管制的捕捞，此外，渔业还面临一系列范围广泛的其他种种影响，威胁到渔业的可持续性，其中最值得注意的是气候变化、污染和生境退化所造成的种种影响。在这种情况下，《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)所载的目标，即到 2015 年将渔业资源维持在或恢复到可生产最高持续产量的水平，可能难以实现。

4. 大会在第 66/68 号决议中就国际社会为实现可持续渔业而必须采取的行动达成一致意见，途径包括执行国际渔业文书，促进海洋生态系统中的负责任渔业，消除不可持续的捕捞方式以及增强国际合作。大会还请秘书长提请国际社会成员注意该决议并邀请他们提供有关执行决议的资料。

5. 据此，秘书长向各国、特别是粮农组织等相关专门机构、联合国系统其他主管机关、组织和方案、次区域和区域渔业管理组织和安排(区域渔管组织/安排)以及其他有关的政府间机构和非政府组织散发了一份调查问卷，征求它们的意见。

¹ 捕捞渔业和水产养殖业 2010 年全球产量约为 1.48 亿吨(总价值为 2 175 亿美元)，其中约 1.28 亿吨供人类食用。2010 年，全球记录的海洋渔业生产为 7 740 万吨。世界人均食用水产品供应量从上世纪 60 年代的 9.9 公斤增加到 2009 年的 18.4 公斤(联合国粮食及农业组织(粮农组织)《2012 年世界渔业和水产养殖状况》)。

² 捕捞渔业和水产养殖业 2010 年为在渔业初级生产部门工作的约 5 480 万人提供生计和收入。还在诸如加工、销售等附属活动中提供大量就业机会。所有这些就业，加上就业者供养的家属，估计养活了 6.6 亿至 8.2 亿人，约占世界总人口的 10-12%(《2012 年世界渔业和水产养殖状况》)。

³ 1976 年至 2010 年期间，世界鱼和渔产品贸易额从 80 亿美元上升至 1 020 亿美元(《2012 年世界渔业和水产养殖状况》)。

⁴ 粮农组织，《2012 年世界渔业和水产养殖状况》。

6. 本报告载有国际社会根据该决议的规定采取行动的情况。报告是根据秘书长收到的答复编写而成(见附件), 对此秘书长表示感谢。由于会议文件字数限制, 本报告与以往报告相比, 所涉领域有所减少。

二. 实现可持续渔业

7. 国际社会认识到, 健康的海洋生态系统和可持续渔业对于粮食安全和营养至关重要, 对于为千百万人民提供生计也至关重要, 认识到有必要推动、增强和支持更可持续的渔业。⁵ 国际社会还认识到, 《联合国海洋法公约》中反映的国际法为海洋及其资源的养护和可持续利用确立了法律框架。⁶

8. 依照大会第 66/68 号决议, 采取了一系列范围广泛的行动, 以改善渔业资源的养护和可持续利用。许多这些行动在其他一些论坛已得到推动, 包括 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢召开的联合国可持续发展大会(里约+20)。在这方面, 调查问卷的答复者强调指出, 有必要解决渔业的可持续发展问题, 同时要优先解决海洋和渔业问题, 推动海洋绿色经济(欧洲联盟、新西兰和美利坚合众国)。

9. 一些答复者报告了为执行《约翰内斯堡执行计划》而采取的行动(欧洲联盟和美国), 包括制订有关恢复鱼类种群的复原计划。有若干答复者还报告了高级别国家战略或新的立法, 以改善渔业资源的养护和可持续利用(巴林、欧洲联盟、科威特、墨西哥、新西兰和美国)。欧洲联盟报告说, 目前正在对其共同渔业政策进行一项雄心勃勃的改革, 将所有鱼类种群都提高到最高持续产量水平以上, 方法包括逐渐消除弃鱼, 实行多年多鱼种计划, 采用预防性办法和生态系统办法并打击非法、未报告和管制捕捞。美利坚合众国 2010 年通过了一项国家海洋政策, 到 2015 年, 在其所有水域发展区域沿海和海洋空间综合计划。

10. 许多答复者在有关鱼类种群的信息不确定或不充分的情况下, 采取行动, 在渔业管理决策中采用预防性办法(欧洲联盟、新西兰、俄罗斯联邦和美国、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔业委员会(东北大西洋渔委)和中西部大西洋渔业委员会(中西部大西洋渔委)。西北大西洋渔业组织为其八个鱼类种群建立了预防性参照点, 并按照管理战略或养护计划及恢复战略管理其他种群, 以将渔捞死亡率降至最低程度。目前正在继续开展工作, 为其余种群建立有意义的参照点。还有若干答复者正在开展工作, 在鱼类种群的养护、管理和开发工作中采用生态系统办法(欧洲联盟、墨西哥和美国、南极海洋生物资源保护委员会(南极海生委)、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委和中西部大西洋渔委)。美国正在执行区

⁵ 见大会第 66/288 号决议, 第 111 段和 113 段。

⁶ 见大会第 66/288 号决议, 第 158 段。

域举措，探索新的合作方式，以改善生境，并为未来就沿海和海洋生境的丧失和退化开展行动提供信息。

11. 其他答复者采取了一系列范围广泛的其他养护和管理措施，以处理兼捕渔获物、过度捕捞、毁灭性捕捞和生境退化等问题，包括捕获量限制；限制或禁止渔具；渔区、渔期或渔捞努力量限制(巴林、欧洲联盟、科威特、墨西哥、俄罗斯联邦、美国)。欧洲联盟报告了一些措施，以确保某些深海鱼类种群的可持续性。俄罗斯联邦目前正在向一个长期分配渔业配额制度过渡，为期十年，以推动合理利用资源。

12. 一些答复者报告说采取了一系列活动，以改善区域渔管组织/安排在渔业养护和可持续管理方面的工作(欧洲联盟、墨西哥、新西兰和美国)。一些区域渔管组织/安排还报告说，在通过措施或决定方面取得了进展(南极海生委、国际大西洋金枪鱼养护委员会(大西洋金枪鱼养委会)和中西部大西洋渔委)。2011年，大西洋金枪鱼养委会就决策过程和利用现有最佳科学知识制订了措施，包括通过了神户战略汇总表和绘线图，并制订了有关兼捕渔获物和废弃物统一数据收集的措。同时还制定了一项多年措施，以确保热带金枪鱼的长期养护。

13. 若干答复者采取了行动，以改进在制订养护和管理措施方面的科研工作，包括在区域渔管组织/安排中改进科研工作(欧洲联盟、墨西哥、新西兰、俄罗斯联邦和美国)。在欧洲联盟，没有科学咨询意见的鱼类种群所占比例由2006年的52%下降到2012年的36%。在美国，所有那些对重要的公共政策或私营部门决策具有明显和实质性影响的科学情报都必须经过同行审查。

14. 若干答复者还报告了有关下列方面的具体科研活动：数据收集、兼捕渔获物、生态系统模拟、种群评估和影响评估(欧洲联盟、新西兰、俄罗斯联邦和美国)。目前正在拟定或实施观察员方案，以改进数据收集工作，包括在区域渔管组织/安排中(新西兰和美国、西北大西洋渔业组织和东北大西洋渔委)。一些区域渔管组织/安排还推动科学研究，或改进有关渔获量和渔捞努力量的数据收集和报告，以支持科学和管理进程(南极海生委、大西洋金枪鱼养委会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委和中西部大西洋渔委)(又见本报告第四节)。

15. 答复者表示支持实施和发展粮农组织渔业资源监测系统的举措(美国和南极海生委、东北大西洋渔委和西北大西洋渔业组织)。粮农组织报告说，该举措的重点是以持续的方式增强信息的质量和覆盖范围。2010年至2011年期间，提供信息率由16%增至22%，目前海洋资源目录已载有1 000多种资源和种群。

鲨鱼的养护和管理

16. 若干答复者采取了各种措施，以确保长期养护、管理和可持续利用鲨鱼种群(欧洲联盟、墨西哥、新西兰和美国)，途经包括科学研究、观察员方案、渔具限制、渔区、渔期或渔捞努力量限制以及物种保护。一些国家(新西兰和美国)还报

告了有关拟定或审查国家行动计划的情况，以实施《养护和管理鲨鱼国际行动计划》（《保护鲨鱼行动计划》）。

17. 一些国家禁止或限制只为割取鲨鱼鳍而进行捕捞，或规定所有捕获的鲨鱼上岸时须保持鱼鳍的自然完整（墨西哥、新西兰和美国）。在新西兰，根据保护动物立法，活割鲨鱼鳍，并将活着的鲨鱼鱼身投入海中，系属违法行为。新西兰还禁止在中西太平洋渔业委员会（中西太平洋渔委）区域公海上的渔船割取鲨鱼鳍。

18. 各国还报告说作出努力，执行和改进区域渔管组织/安排关于养护和管理鲨鱼的各项措施（新西兰和美国）。若干区域渔管组织/安排还报告说在监管鲨鱼方面取得了进展（南极海生委、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委和中西部大西洋渔委）。在南极海生委，禁止用于科研目的以外的鲨鱼定向捕捞。东北大西洋渔委禁止割取鲨鱼鳍和在 200 米以下使用刺网和围网。东北大西洋渔委还禁止对若干鲨鱼种类进行定向捕捞。西北大西洋渔业组织禁止割取鲨鱼鳍并从 2012 年开始在物种一级尽可能报告作为兼捕渔获物捕获鲨鱼的情况。

19. 联合国粮食及农业组织报告了对《养护和管理鲨鱼国际行动计划》执行情况的审查。⁷ 粮农组织还开发了鉴别已经商业开发并具有潜在脆弱性的物种的工具，以改进鉴别和数据收集工作。皮尤环境组织报告了最近对现有鲨鱼管理措施的性质和范围进行的评价，强调指出目前缺乏对特定鲨鱼鱼种的全面评估，所以很难评价《养护和管理鲨鱼国际行动计划》。

20. 《养护野生动物移栖物种公约》秘书处报告了一项有关于 2010 年生效的《养护洄游鲨鱼》谅解备忘录，目的是在现有最佳科学情报基础上实现并保持这些物种的有利养护状态。2012 年将讨论一项鲨鱼养护计划。

小规模渔业

21. 一些答复者正在采取行动，改进小规模渔业利益攸关方参与渔业政策拟定和管理战略（美国和中西部大西洋渔委）。中西部大西洋渔委报告说，于 2011 年 12 月在巴巴多斯举办了一次区域研讨会，研讨会建议小规模渔业组织应当予以加强，普遍成为执行《负责任渔业行为守则》和负责任渔业管理的真正伙伴。研讨会还建议作出努力，更好地记录区域内小规模渔业的特点和贡献，特别是社会经济方面。

22. 联合国粮食和农业组织报告了有关确保可持续小型渔业发展国际准则的拟定情况，以期加强小规模渔业在减贫、粮食和营养安全以及经济增长等方面的贡献。1 100 多名利益攸关方参与了准则草案的拟定进程，促进形成了国家政策和措施的优先事项，为沿海和内陆渔业社区提供支持。粮农组织渔业委员会第三十

⁷ 见粮农组织 COFI/2012/SBD.8 和 COFI/2012/3/Add.1/Rev.1 号文件。

届会议于 2012 年 7 月 9 日至 13 日在罗马召开，委员会呼吁继续就准则草案进行磋商，并于 2013 年 5 月召开技术磋商。

23. 粮农组织还指出，《捕捞渔业状况和趋势信息改进战略》特别强调改进小规模部门提供的信息，特别强调能力建设。

鱼类和渔类产品贸易壁垒

24. 一些国家(新西兰和美国)报告了它们为减少贸易壁垒和解决渔业补贴问题所开展的活动，包括在世界贸易组织(世贸组织)开展活动。渔业补贴扭曲了贸易，促成了过度捕捞、能力过剩和非法、未报告和无人管的捕捞。新西兰认为，单独和共同努力，对补贴进行改革，是对多哈发展回合的谈判最终成果的补充，而不是替代。

25. 世界贸易组织报告说，其规则问题谈判小组收到并审议了许多提案，其中渔业管理制度和措施将构成有关渔业补贴的最终新纪律的组成部分，包括在新纪律下提供那些在其他情况下将会被禁止的补贴的可能条件。关于渔业补贴新纪律的确切性质和范畴以及渔业管理系统和措施在这种情况下所发挥的确切作用，还有一般的可持续性问题的，在这些方面还存在分歧。

三. 养护和可持续使用渔业资源的国际文书的执行情况

26. 通过了范围广泛的自愿和具有法律约束力的文书，以确保渔业资源的养护和可持续使用。国际社会强调有必要在国家、次区域和区域各级采取具体措施执行这些文书。

A. 执行 1995 年《鱼类种群协定》

27. 1995 年《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》(1995 年《鱼类种群协定》)于 2001 年 12 月 11 日生效。截至 2012 年 7 月，包括欧洲联盟在内共有 78 个缔约方。⁸

1. 《协定》的执行情况

28. 若干《协定》缔约方报告采取了行动，在国内执行《协定》的各项条款(欧洲联盟、俄罗斯联邦和美国)。美国通过 100 多项国家法律和条例执行《协定》，包括《马格努森-史蒂文森鱼类养护和管理法》(《马格努森-史蒂文森法》)和《公海捕捞遵守措施法》。

⁸ 见 <http://treaties.un.org>。

29. 一些非缔约方也报告采取了行动, 养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群(巴林、科威特和墨西哥)。巴林就高度洄游鱼类与海湾阿拉伯国家合作委员会(海湾合作委员会)合作开展研究工作, 并与海湾合作委员会其他成员就底鱼开展合作, 包括最近对跨界鱼类进行为期三年的调查。墨西哥报告说, 该国的国家渔业政策与《联合国海洋法公约》相一致。该国还依照 1995 年《鱼类种群协定》的实质性目标制定了管理措施。

30. 若干区域渔管组织/安排报告说根据《协定》对其基本文书进行了修订, 并采取了其他行动, 以养护和管理渔业资源(西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委和中西部大西洋渔委)。中西部大西洋渔委于 2012 年 2 月通过了一项关于加强执行包括《协定》在内的国际渔业文书的决议。

遵守和执法, 包括在公海登船检查

31. 一些答复者报告说采取了行动, 以执行《协定》有关遵守和执法方面的规定, 包括公海上的执法活动(新西兰和美国)。新西兰根据南极海生委和中西太平洋渔委的检查制度, 在太平洋和南大洋开展登船检查活动。2011 年和 2012 年期间, 新西兰首次对南极海生委成员登记、在南极海生委海域运作的渔船进行公海登船检查。

32. 西北大西洋渔业组织和东北大西洋渔委报告了有关根据《协定》拟定的公海登船检查程序。南极海生委维持并更新了一份在其监管水域捕鱼的授权渔船名单, 制定了渔船登船检查措施。东北大西洋渔委《管制和执法办法》包括根据《协定》第 21 条和第 22 条进行登船检查。

联合国粮食及农业组织的活动

33. 粮农组织报告说, 应大会第 66/68 号决议第 35 段的要求, 根据 1993 年通过的《促进公海渔船遵守国际养护和管理措施的协定》(《遵守协定》), 该组织收集并散发了有关授权在公海作业的船只的数据, 而不论是否存在区域和次区域管理安排。粮农组织散发了有关 44 个国家报告的 6 674 艘船只的信息。不过, 这些信息只提供给《遵守协定》缔约方。⁹

34. 粮农组织还整合了船只公开信息, 开发了一个门户网站, 可以进行有关此类信息的全局搜索, 测试工作于 2012 年 7 月开始。与此同时, 粮农组织还同五个金枪鱼区域渔业管理组织合作, 根据 2011 年 7 月在美国举行的第三次金枪鱼区域渔业管理组织会议的建议, 协助增强这些组织的作业船只综合名单。

35. 关于其全球渔业统计数据库的修订, 粮农组织指出, 其统计方案已经建立, 以监测渔业和水产养殖对粮食安全及其他社会经济因素的贡献。在另一方面,《协

⁹ 见 www.fao.org/figis/vrmf/hsvar/。

定》指出，有关种群评估和管理数据的汇编和散发工作，应主要通过区域渔管组织/安排进行。粮农组织散发了五个金枪鱼区域渔业管理组织通过金枪鱼和剑旗鱼捕捞量图集收集的按渔具和捕捞地点分列的综合渔获量和渔捞努力量数据。¹⁰粮农组织还继续努力开发一个工具，让使用者可以获得来自多种资料来源的信息，这一工具目前正在进行最后审查。

2. 审查会议和审查会议续会成果的执行情况

36. 1995年《鱼类种群协定》审查会议续会于2010年5月在纽约举行，会议审查了2006年审查会议通过的的建议的执行情况，并通过了新的建议。会议还建议《协定》缔约国非正式磋商继续进行，并通过举行审查会议续会来持续审查《协定》，该次续会的日期不迟于2015年。¹¹

37. 美国十分重视2006年审查会议和2010年审查会议续会的各项建议，并通过区域渔管组织/安排在双边和全球及区域各级推动这些建议的执行。

B. 联合国粮食及农业组织渔业文书的执行情况

1. 《遵守协定》

38. 截至2012年7月，包括欧洲联盟在内的39个缔约方接受了《遵守协定》。¹²美国通过《公海捕捞遵守措施法》授权的条例执行了《遵守协定》，这些条例禁止公海渔船未经有效许可在公海从事商业捕捞活动。

39. 联合国粮食及农业组织于2012年5月更新了其网页，并根据《遵守协定》第四条公布了各方报告的渔船记录。⁹新的网页提供了数据，实时反映更新的报告，同时还设有各种功能，使成员能够通过网站直接获得并报告各种数据。只有为数有限的成员定期报告和修改船只的记录，这妨碍了《遵守协定》的有效性。粮农组织敦促各方如对报告的信息作出改动，应立即对信息予以更新。

2. 负责任渔业行为守则

40. 若干答复者采取了行动或措施，推动并执行《行为守则》(巴林、墨西哥和美国以及中西部大西洋渔委)。巴林遵守了《行为守则》并努力推动可持续渔业，包括实行渔期限制并对渔具实行限制和禁止。墨西哥遵照《行为守则》管理其渔业并强调渔具选用是重要的优先事项。美国拟定了《行为守则》执行计划，并在2011年进行了修改和更新。

¹⁰ 见 www.fao.org/figis/geoserver/tunaatlas/。

¹¹ 见 A/CONF.210/2010/7 号文件，附件。

¹² 见 www.fao.org/legal/treaties/treaties-under-article-xiv/en。

41. 中西部大西洋渔业委员会报告说于 2011 年 12 月在巴巴多斯为加勒比举行了有关《行为守则》的区域政策和规划研讨会。研讨会认识到有必要加强现有的各种框架，执行《行为守则》的相关规定，确保渔业的长期可持续利用。研讨会提出的结论和建议随后由 2012 年 2 月召开的中西部大西洋渔委第十四届会议予以核准。

42. 联合国粮食及农业组织支持执行《行为守则》，包括为此开展经常性活动和外地方案活动。¹³ 粮农组织还开展活动，建议建立机制，改善长期获得并分享重要信息的机会，以支持执行工作。2011 年，粮农组织对其支持执行《行为守则》的工作进行了一次评价，特别将重点放在人的能力发展方面。就执行《行为守则》的战略方式并就具体的守则主题提出了若干建议。

43. 在渔业委员会第三十届会议上，各代表团欢迎在支持执行《行为守则》方面出现的事态发展，包括小型渔船的新的安全标准及粮农组织、国际劳工组织(劳工组织)和国际海事组织(海事组织)的指导原则，以帮助主管当局执行有关所有类型和大小的所有渔船的设计、建造及设备的自愿文书。¹⁴

3. 国际行动计划

44. 若干答复者报告说通过了国家行动计划，以执行粮农组织的国际行动计划(欧洲联盟、新西兰和美国)。¹⁵ 关于《管理捕捞能力国际行动计划》，美国在确定其国内渔业能力过剩的原因方面取得了重大进步，而且已制定正式的衡量标准，以评估能力水平和能力过剩程度，并将这些措施用于联邦管理的渔业。美国颁布了各种措施，以减少在其渔业中误捕海鸟，并继续执行其国家行动计划，在区域渔管组织/安排中积极推动执行《减少延绳捕捞误捕海鸟国际行动计划》。¹⁶

45. 中西部大西洋渔业委员会报告说于 2011 年 12 月在巴巴多斯举行了区域研讨会，研讨会呼吁依照粮农组织关于《养护和管理鲨鱼国际行动计划》的技术指导原则以及大西洋金枪鱼养委会提出的建议，拟定关于鲨鱼的国家行动计划，并改善有关鲨鱼渔获量和上岸量的数据收集。

四. 促进海洋生态系统中的负责任渔业

46. 国际社会确认必须保护和恢复海洋及海洋生态系统的健康、生产力和复原力，还需要保持海洋及海洋生态系统的生物多样性，包括在管理渔业等对海洋环

¹³ 见 COFI/2012/3 号文件。

¹⁴ 见 COFI/2012/3 号文件和渔业委员会第三十届会议报告。

¹⁵ 《养护和管理鲨鱼国际行动计划》(《保护鲨鱼行动计划》)、《防止、阻止和消除非法、未报告和管制捕捞活动国际行动计划》、《管理捕捞能力国际行动计划》和《减少延绳渔业中误捕海鸟国际行动计划》。

¹⁶ 见本报告第二节和第五节以及 COFI/2012/3 和 COFI/2012/3/Add. 1/Rev. 1 号文件。

境有影响的活动时切实采用预防性和生态系统管理法。¹⁷ 国际社会还确认需要通过消除毁灭性捕捞法和保护脆弱的海洋生态系统，使其免遭各种重大不利影响等方式，管理渔业对生态系统的不良影响，同时确认必须减少包括海洋废弃物在内的海洋污染的发生次数及其对海洋生态系统的影响。¹⁸

A. 生态系统办法、数据收集和科学研究

1. 缔约国和欧洲联盟所采取的行动

47. 答复者报告了为在保护海洋生态系统的同时促进负责任渔业而采取的各种措施，包括实行预防性和生态系统管理办法，建立海洋保护区，保护脆弱海洋生态系统，加强数据收集方案和增加对海洋环境的科学研究(巴林、欧洲联盟、科威特、墨西哥、新西兰、菲律宾、俄罗斯联邦和美国)。

48. 在促进负责任渔业方面，欧洲联盟制定了欧洲海洋流域鱼类长期管理计划，对此需要进行评价，以评估其成效。新西兰于 2008 年启动了具有重大意义的渔业战略，以提高经济效益，同时保护鱼类和海洋环境的健康。按照《马格努森-史蒂文森法》，美国要求在 2010 年确定处于过度捕捞鱼类的年度捕捞限额，在 2011 年确定所有其他鱼类的限额，以避免过度捕捞现象。美国国家海洋政策还要求在 2015 年前制定美国全部水域沿岸和海洋空间区域综合管理计划。

49. 一些答复者正在采取行动，保护重要的生境，例如产卵区和哺育区(巴林和美国)。在巴林的报告中提到的一个项目是建立人造珊瑚礁，以控制由于沿海城市发展而造成的渔业损失。美国正在利用现有的最佳科学信息，了解联邦政府管理的每个鱼种的每个生命阶段的基本生境。

50. 若干答复者还在采取行动改进科研和数据收集工作(墨西哥、新西兰、俄罗斯联邦和美国)。墨西哥报告了一个独特而又具有开创性的科研、控制和监测方案的情况。2011 年，新西兰实行了关于渔业科研信息提供和质量保证最佳做法的科研信息标准。俄罗斯联邦在专属经济区进行了研究，以评估水生生物资源的现状。

2. 区域渔业管理组织和安排及其他机构所采取的行动

51. 区域渔管组织/安排及其他机构也在采取各种行动，促进负责任渔业，保护海洋生态系统(南极海生委、大西洋金枪鱼养委会、北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、中西部大西洋渔委和波罗的海海洋环境保护委员会(赫尔辛基委员会))。北大西洋渔业组织采取行动，禁止在敏感生境进行底层拖网捕捞法，禁止割取鲨鱼鳍，加强对海龟的保护，并且继续执行渔业生态系统方法路线图。该组

¹⁷ 见大会第 66/288 号决议，第 158 段。

¹⁸ 见大会第 66/288 号决议，第 163 和 168 段。

织还采取多种措施，保护底栖生物的生物多样性，包括重要的被食鱼种。东北大西洋渔委报告称，随着科学知识的增多，正在逐步将生态系统要素纳入管理措施和计划。

52. 一些区域渔管组织/安排和其他机构还在努力改进渔业科研和数据收集工作(南极海生委、大西洋金枪鱼养委会、北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委、中西部大西洋渔委和赫尔辛基委员会)。南极海生委于2009年通过了一项关于最佳可用科学的决议，承认良好的科学咨询意见是其生态系统管理办法的核心。赫尔辛基委员会利用渔业项目协调了对波罗的海环境的监测，对2005至2009年沿海鱼群现状进行了指标评估。该委员会还通过另一个项目编制了核心指标，确定了用于评估包括鱼类资源在内的波罗的海现状的良好环境状态的阈值。

53. 国际大西洋金枪鱼养护委员会采纳了关于确立国内渔船科学观测方案最低标准¹⁹和对不报告数据行为实行处罚的建议。该委员会还实行了蓝鳍金枪鱼捕捞文件电子计划。2011年中西部大西洋渔委举办的区域政策和规划讲习班研讨了研究工作缺乏协调和关于负责任渔业和渔业管理信息的获取等问题。该委员会建议渔业机构和其他组织加强协作，以避免工作重叠，注重对所做的工作进行整合和确定区域研究优先事项。

B. 应对底层捕捞的影响

54. 大会第六十六届会议审查了各国以及区域渔管组织/安排根据第61/105号 and 第64/72号决议的相关段落为处理底鱼捕捞对脆弱海洋生态系统的影响和深海鱼类的长期可持续性而采取的行动。²⁰ 根据第64/72号决议第128段的要求，秘书长还召集了一次为期两天的讲习班，讨论上述决议有关段落的执行事宜。

55. 大会在决定就国家管辖范围以外地区底层捕捞采取进一步紧急行动时，参考了讲习班的讨论情况，这反映在第66/68号决议中。²¹ 大会还决定2015年进一步审查各国和区域渔管组织/安排根据第64/72号 and 第66/68号决议的规定采取的行动，以确保其中所载措施得到有效实施，并在必要时提出进一步建议。

1. 各国和欧洲联盟所采取的行动

56. 一些答复者报告了为应对底层捕捞对脆弱海洋生态系统和深海鱼类的长期可持续性造成的影响而采取的行动，包括在区域渔管组织/安排(巴林、欧洲联盟、新西兰和美国)所采取的行动。巴林禁止使用底拖网捕鱼，并要求加大网目尺寸，

¹⁹ 美国提供的资料。

²⁰ 见秘书长的报告，A/66/307。另外，在2006年和2009年也进行了审查。

²¹ 讨论情况摘要见A/66/566号文件。另见大会第66/68号决议，第122-137段。

以防止捕获幼鱼。欧洲联盟计划修改 2008 年关于底层捕捞渔具的规章，以反映大会最新动态和《粮农组织公海深海渔业管理国际准则》。²²

57. 为准备执行新的《北太平洋公海渔业资源养护和管理公约》，俄罗斯联邦采取了临时措施，以管制北太平洋公海地区的底栖鱼种的捕捞和对脆弱海洋生态系统的养护，该国报告了有关情况。²³ 美国指出，在紧邻北太平洋捕捞活动十分活跃的海山南端的该国专属经济区内，暂停了底层捕捞。

2. 区域渔管组织/安排所采取的行动

58. 一些区域渔管组织/安排(南极海生委、北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委和北太平洋公海渔业资源养护和管理临时秘书处)回顾了根据大会有关决议为应对底拖网捕鱼对脆弱海洋生态系统和深海鱼类长期可持续性的影响所采取的措施。南极海生委报告称，其科学委员会仍在执行脆弱海洋生态系统和有关事项的工作计划。²⁴

59. 除其他措施外，²⁵ 北大西洋渔业组织指出，预计将在 2012 年更新该组织脆弱海洋生态系统鱼种清单，进一步拟订试探性捕捞规程。北大西洋渔业组织还参加了 2011 年 12 月粮农组织在罗马举办的关于脆弱海洋生态系统数据库的讲习班，目前正在与北大西洋渔业组织缔约方一起编制案例研究，为讲习班项目提供素材。

60. 东北大西洋渔委在 2011 年年会上决定，在闭会期间广泛开展工作，为 2012 年年底层捕捞规章全面审查做准备。作为这项工作的一部分，东北大西洋渔委管理和科学问题常设委员会在 2012 年 6 月举办了一次座谈会，编写了对东北大西洋渔委规章的结论。²⁶

61. 中西部大西洋渔业委员会商定，设立深海鱼类管理工作组，为中西部大西洋渔委成员管理这些鱼类提供参考，促进提供创收机会的负责任渔业，同时确保养护海洋生物资源，保护海洋生物多样性，推动粮农组织准则的实施。

3. 联合国粮食及农业组织所开展的活动

62. 联合国粮食及农业组织扩展了其支持粮农组织准则实施工作的方案，包括制订了深海鱼种识别指南；影响评估、遇报规程和改进利益攸关方协作方面的指导；

²² 另见 A/66/307, 第 142 段。

²³ 见 A/66/307, 第 114-116 段。

²⁴ 见 A/66/307, 第 44、53-54、63-64、72-73 和 79 段。

²⁵ 见 A/66/307, 第 46、55-57、61、66-67、74 和 81 段。

²⁶ 见 A/66/307, 第 47-48、58、68-69、75 和 82-83 段。

协助进行鱼类种群评估；最新世界性公海深水鱼类审查；编制脆弱海洋生态系统数据库。在全球环境基金领导下，公海深海鱼类综合方案也已立项，将在明年加以制订。

63. 粮农组织全球脆弱海洋生态系统数据库预计在 2012 年底建成。2011 年 12 月在罗马举办了脆弱海洋生态系统要求讲习班，在此期间制订了支持数据库开发的路线图。2012 年 6 月，发起了网上讨论小组，推出拟议网站草版以征求反馈意见。2012 年 7 月向在毛里求斯举办的印度洋脆弱海洋生态系统区域讲习班提供了有关资料。

C. 为渔业目的建立的海洋保护区

64. 联合国粮食及农业组织制订了海洋保护区和渔业技术准则以及国家一级对有关海洋空间管理措施的管理制度的审查。²⁷ 技术准则考虑到了海洋保护区渔业特点，兼顾了渔业管理和生物多样性养护之间的关系，同时为落实具有多重目标（其中一项主要目标涉及渔业管理）的海洋保护区提供了指导。²⁸

1. 各国和欧洲联盟所采取的行动

65. 一些代表团（巴林、欧洲联盟、墨西哥和新西兰）报告了努力建立渔业和其他海洋保护区的情况。欧洲联盟报告了在“自然 2000”网络框架内拟订渔业管理措施和建立渔业保护区的情况。欧盟指出，波罗的海是在 2012 年前实现有效养护世界每个海洋生态区的至少 10%这一目标的首个海区。

66. 新西兰提议在罗斯海域设立南极海生委海洋保护区，目的是全面保护海洋生境，包括南极齿鱼幼鱼生境和产卵地。

2. 区域渔业管理组织和安排及其他机构所采取的措施

67. 2009 年，南极海洋生物资源保护委员会宣布南奥克尼群岛南部大陆架为其首个公海海洋保护区。²⁹ 2011 年，该委员会通过了建立海洋保护区的总体框架。南极海生委还支持举办了一系列技术讲习班，以推动拟订关于海洋保护区的建议。

68. 赫尔辛基委员会采行了波罗的海保护区管理准则，其中计及了捕捞活动的潜在影响，但未包括为渔业目的建立的海洋保护区的目标和管理标准。该委员会还启动了应对渔业对海洋保护区影响的项目，包括制订和执行渔业管理措施，目的是发现用途方面的冲突，推动协商，以便就可能的措施开展对话。

²⁷ 参见 www.fao.org/docrep/015/i2090e/i2090e00.htm。

²⁸ 见粮农组织，《2012 年世界渔业和水产养殖业状况》。

²⁹ 见 A/66/307, 第 64 段。

D. 处理海洋废弃物问题

69. 2011年，美国与联合国环境署合作主办了第五次海洋废弃物问题国际会议。会议制订了一个框架，全球综合努力减少海洋废弃物对生态和经济的影响以及对人类健康的影响，包括采取行动，应对遗弃、丢失或以其他方式抛弃的渔具所带来的影响。

70. 此外，美国通过海洋废弃物方案开展了与遗弃、丢失或以其他方式抛弃的渔具有关的研究和清理项目，还建立了渔业促能源伙伴关系，提供了一个机制，借此免费弃用渔具，然后将其焚烧用于能源生产。

71. 为应对海洋废弃物对海洋鱼种及其生境日益增加的影响，《养护野生动物移栖物种公约》缔约方通过了一项决议，鼓励缔约方发现海洋废弃物聚集的沿海和海上地点，确定和消除海洋废弃物的来源和影响，制订和执行关于海洋废弃物消极影响的国家行动计划。

E. 实现可持续水产养殖

1. 各国和欧洲联盟所采取的行动

72. 一些答复者正在采取行动，在国家管辖范围以内地区促进可持续水产养殖（欧洲联盟、墨西哥、新西兰和美国）。³⁰ 欧洲联盟报告称，欧盟共同渔业政策的目标是推动欧盟成员国共同消除不必要的行政负担，克服进入海洋空间的困难，提高欧盟可持续水产养殖的竞争力，促进欧盟高价值生产。还将发布可持续水产养殖战略准则。

73. 墨西哥更新了《2007年可持续渔业和水产养殖总法》，在其中纳入了可持续性概念并凸显了水产养殖生产的价值。2011年，新西兰改革了有关法律，鼓励发展可持续水产养殖，通过资源管理框架更好地进行综合决策。2011年，美国发布了国家水产养殖政策，建立了可持续国内水产养殖框架。

2. 联合国粮食及农业组织所开展的活动

74. 联合国粮食及农业组织报告了为支持可持续水产养殖开展的广泛活动，粮农组织通过设计方便的工具，推动数据编汇和分析，生成和发布量化信息，帮助监测和评估了水产部门。该组织还继续建立各种机制，鼓励分享和发布数据，推动合作制订可持续水产养殖发展规划。粮农组织进一步促进区域可持续水产养殖合作，重点是最不发达国家和小岛屿发展中国家。该组织还在各级提供了生物安全管理技术援助，包括对水产养殖进行风险分析。

³⁰ 为满足日益增长的需求，世界食用鱼养殖业产量在过去三十年间增加了将近11倍，年均增长率达8.8%。2010年，世界水产养殖业产量达6000万吨，创下新的纪录（不包括水生植物和非食用产品），总产值约为1190亿美元（粮农组织，《2012年世界渔业和水产养殖业状况》）。

75. 粮农组织于 2011 年发布了《水产养殖中以野生鱼类为饲料的技术准则》，为支持该准则的执行工作组织举办了专家和利益攸关方讲习班。³¹ 2011 年举行的渔业委员会第二十九届会议也批准了《水产养殖认证技术准则》。委员会第三十届会议请粮农组织制订水产养殖认证准则达标评估框架，预定在 2012 年 11 月举办有关技术讲习班。³²

五. 消除不可持续的捕捞行为

76. 非法、无管制和未报告的捕捞活动继续剥夺许多国家举足轻重的自然资源，仍然不断威胁这些国家的可持续发展，有效的船旗国管控对于消除此类捕捞活动至关重要。鉴于一些船旗国未能有效管控本国的船只，因此必须采取额外的补充性措施，包括与海岸、港口和贸易有关的措施。

77. 为此，国际社会再次承诺，按照《约翰内斯堡执行计划》的主张消除非法、无管制和未报告的捕捞活动，通过一系列行动，包括沿海国、船旗国和港口国有协调地采取有效措施，防止和制止这些行为。³³ 此外，同样需要通过合作采取一致行动，制止威胁鱼类种群和海洋生态系统的其他不可持续的活动，尤其是捕捞能力过剩、兼捕渔获物和丢弃物及流网作业。

A. 合规和执行及监测、控制和监视

1. 各国和欧洲联盟所采取的行动

78. 一些答复者(巴林、欧洲联盟、科威特、墨西哥和美国)报告了为改进监测、控制和监视及为确保养护和管理措施得到遵守而加强执法活动的行动。巴林报告了继续发现非法捕捞活动的监测、控制和监视方案，但强调需要提供人力和财力资源。欧洲联盟从根本上改革了捕捞控制系统，为确保合规建立了综合系统，利用了现代技术和基于风险的办法，还创建了欧洲渔业控制局，从业务上协调捕捞控制和核查活动。

79. 科威特采取行动加强了针对非法捕捞活动监测、控制和监视，船只监测系统正在积极考虑之中。在墨西哥，捕捞高度洄游鱼种的船只要求采用卫星定位和监测系统。美国正在实施全国船只监测系统，将所有有关信息并入统一的数据库，推动近乎实时的数据传输。美国支持粮农组织就船只监测系统进行专家协商，以便更广泛地实行卫星船只监测，更新现有的粮农组织技术准则。

³¹ “水产业发展情况，5，水产养殖中以野生鱼类为饲料”，粮农组织，《负责任渔业技术准则》，第 5 号，补编第 5 号，2011 年，罗马。

³² 见渔业委员会第三十届会议报告。

³³ 见大会第 66/288 号决议，第 170 段。

2. 区域渔业管理组织和安排所采取的行动

80. 一些区域渔管组织/安排(南极海生委、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委)正在采取各种措施,通过船只监测系统等手段改进监测、控制和监视工作。南极海生委通过综合性监测、控制和监视措施,包括自动化船只监测系统,推动合规。北大西洋渔业组织将在船只监测系统报告渔获量的张贴频率从每两小时一次提高到每小时一次,并要求渔船按鱼种和部门报告每天的渔获量。

81. 在东北大西洋渔委,船只监测系统报告是强制性的,数据被用来确保检查的重点和效率。东北大西洋渔委在某一种渔业中拥有十艘或十艘以上船只的成员必须有一艘检查船在场。东北大西洋渔委还与粮农组织和海事组织合作,提供船只数据,用于试验全球记录数据库设计,借此建立全球渔船记录。

3. 联合国粮食及农业组织和其他机构所开展的活动

82. 非洲开发银行支持对非洲国家渔业发展给予了支持,包括提供监测、控制和监视基础设施。粮农组织在中部非洲开展了能力发展活动,继续编制全球渔船、冷藏运输船和补给船记录。针对拟在其他区域开展的工作建立了框架,包括提供现有的粮农组织工具,加强国内船队登记册。2012年7月,粮农组织展开了宣传活动,宣传独特船只标识号码的必要性。

83. 联合国粮食及农业组织报告称,在全球环境基金(全环基金)关于国家管辖范围以外地区五年期项目期间,预计将针对两个地区,通过能力建设和试点项目实施全球记录第一阶段。海事组织回顾称,该组织于2010年支持开展了一个试点项目,利用东北大西洋渔委提供、海事组织全球综合航运信息系统管理的渔船数据,测试全球记录概念。³⁴

84. 在委员会第三十届会议上,各国代表团再次表示支持通过避免重复、讲究成本效益和与其他倡议相协调的方式,继续分阶段发展全球记录。委员会认为,全球独特船只标识系统必须成为识别和跟踪船只的全球记录的关键组成部分,最初提出这一设想时针对的是总登记吨位在100吨以上的船只。³²

B. 处理非法、未报告和无法制的捕捞活动的措施

85. 许多答复者报告了为处理非法、无法制和未报告的捕捞活动而开展的范围广泛的活动,包括与船旗国、港口国和贸易有关的措施(巴林、欧洲联盟、新西兰、菲律宾、俄罗斯联邦和美国)。若干答复者正在采取具体行动,执行《预防、阻止和消除非法、未报告和无法制的捕捞活动国际行动计划》(巴林、俄罗斯联邦和美国)。一些答复者还在采取行动,管制海上转船活动(新西兰、美国)。

³⁴ 见2009年11月26日国际海事组织(海事组织)大会第二十六届会议通过的A.1029(26)号决议。

86. 欧洲联盟详细报告了其于 2010 年生效的预防、阻止和消除非法、未报告和无管制的捕捞活动的法规，这些法规旨在防止在欧洲联盟出售非法、未报告和无管制的捕捞活动的产品，从而切断非法经营者的利润。为阻止非法、未报告和无管制的捕捞活动，新西兰在太平洋和南大洋地区开展了空中和地面监测活动。它还在区域渔管组织/安排中开展工作，以改进措施，打击非法、未报告和无管制的捕捞活动，并与太平洋岛国一道开展区域举措，以加强能力和协调。菲律宾报告说，菲律宾有关机构在过去 10 年里开展了 508 次打击非法捕捞的行动，并进行了 37 505 次海上巡逻，涵盖 84 282 海里的海岸线。

87. 美国优先重视打击非法、未报告和无管制的捕捞活动，并采取了多项行动来打击这些活动，包括通过立法，防止美国渔船未经许可在其他国家管辖区内捕捞。³⁵ 此外，美国《莱西法案》规定，受美国管辖的任何个人从事违反美国或任何其他国家法律或法规捕获、运输或销售的鱼类进出口的，属于违法行为。美国还在区域一级开展工作，制定区域船舶监测制度、从事非法、未报告和无管制的捕捞活动的渔船名单以及贸易监测办法。

88. 联合国粮食及农业组织继续推动执行《预防、阻止和清除非法、未报告和无管制的捕捞活动国际行动计划》，作为打击此类捕捞活动的主要手段。粮农组织指出，国家行动计划具有双重目的，一方面可据以推动采取行动，打击非法、无管制和未报告的捕捞活动，另一方面可据以评估在非法、无管制和未报告的捕捞活动方面的国家政策和行动差距。《国际行动计划》的执行还鼓励开展对处理非法、无管制和未报告的捕捞活动的行动和措施的国家或区域审查。

1. 船旗国的表现

89. 粮农组织关于船旗国表现问题的第二次技术磋商会于 2012 年 3 月 5 日至 9 日在罗马举行。磋商的目的是在 2011 年的上一次会议的成果基础上继续起草评估船旗国表现的标准。³⁶

90. 新西兰积极参与了粮农组织的这一工作，并强调有关导则不应订立新的或损害现有的义务和权利，而应反映国际法规定的现有权利和义务。美国对粮农组织的举措以及迄今在制定全球船旗国表现标准方面所取得的进展表示欢迎。

91. 在委员会第三十届会议上，各代表团指出，在谈判拟订船旗国表现标准草案方面需要取得进一步进展，并请粮农组织举行第二次技术磋商会续会。³²

2. 港口国措施

92. 2011 年，欧洲联盟交存了《预防、阻止和消除非法、未报告和无管制的捕捞活动港口国措施协议》批准书。其他答复者报告说已展开批准《协议》的内部程

³⁵ 见 www.nmfs.noaa.gov/stories/iuu/。

³⁶ 见 TC-FSP/2011/2 号文件。

序(新西兰、俄罗斯联邦和美国)。在委员会第三十届会议上,有 26 个成员表示它们正在执行批准、接受、核准或加入《协议》的程序。各代表团还赞同《港口国措施协议》第 6 部分下的特设工作组的职权范围。³²

93. 美国在北大西洋渔业组织中支持港口国管制措施,并指出,大西洋金枪鱼养委会、中西部太平洋渔业委员会、南极海生委和美洲热带金枪鱼委员会(美洲金枪鱼委)正在制订与《港口国措施协议》相一致的区域港口国措施。大西洋金枪鱼养委会正在加强其现行的港口检查方案,并订立了最低检查标准,具体说明在遇到涉嫌触犯情况时应采取的行动。

94. 联合国粮食及农业组织审查并更新了其网站,以列入《港口国措施协议》,包括批准《协议》的益处。它还推出了一个全球性的区域能力发展讲习班系列,以支持《协议》的执行工作。第一个讲习班是与亚太渔业委员会(亚太渔委会)协作,于 2012 年 4 月 23 日至 27 日在曼谷举办的。³⁷

3. 与贸易有关的措施

95. 欧洲联盟谈判订立了特惠贸易协议中旨在改善环境行为的规定,坚持应遵守有关海洋治理的国际文书,如《联合国海洋法公约》。在正在进行的所有自由贸易谈判中,欧洲联盟均谋求订立一个有关贸易与可持续发展的章节,其中包括渔业领域的善治原则。它还正在订立一个措施决策框架,其中有关措施针对的是那些允许对欧洲联盟负有共同管理责任的鱼类种群采取不可持续捕捞做法的国家。

96. 墨西哥订立了有关高度洄游鱼种的规定,对与保护海洋鱼种有关的鱼种和兼捕渔获物的销售渔获量采用追踪制度,对渔获量进行监测。新西兰作为南极海生委的成员,规定必须记录牙鱼渔获量,并禁止在没有出口文件的情况下从事进出口。2010 年,新西兰还就南部蓝鳍金枪鱼的进出口采用了强制规定记录渔获量的办法。

97. 美国正在更新其海关进口输入系统,采用私营部门提交贸易数据和政府用户抽取贸易数据的一种电子界面,以核查海产品来源,并确保非法、无管制和未报告的捕捞活动产品没有进入美国市场。它还敦促美洲金枪鱼委允许采用与市场有关的措施,以此改进对美洲金枪鱼委措施的遵守,协助打击非法、无管制和未报告的捕捞活动。

4. 在处理非法、无管制和未报告的捕捞活动方面的合作与协调

(a) 各国和欧洲联盟采取的行动

98. 答复者还在采取措施,加强在打击非法、无管制和未报告的捕捞活动方面的合作,措施包括区域渔管组织/安排中的渔获量记录办法、渔船监测系统、从事

³⁷ 见 http://typo3.fao.org/fileadmin/templates/rap/files/meetings/2012/120423_prospectus.pdf。

非法、无管制和未报告捕捞活动的渔船名单、以及贸易监测制度(欧洲联盟、新西兰、俄罗斯联邦和美国)。欧洲联盟同船旗国和沿海国一道对第三国和欧洲联盟渔船开展调查工作,促进了对在其水域捕捞的渔船采取行动。它还于2011年9月与美国签署了一项关于加强合作以打击非法、无管制和未报告的捕捞活动的联合声明。此外,欧洲联盟就执行其关于非法、无管制和未报告的捕捞的条例和渔业治理提供了行政合作和技术援助。

99. 新西兰就区域举措与太平洋岛国开展合作,以加强监测和应对非法、无管制和未报告的捕捞活动的能力和协调。它还报告了国际刑警组织(刑警组织)环境犯罪峰会的情况,并指出刑警组织渔业犯罪特设工作组完全有能力审议非法、无管制和未报告的捕捞活动的国际问题。俄罗斯联邦报告了它为缔结打击非法、无管制和未报告的捕捞活动的双边合作协议而作出的努力。2011年,它还同柬埔寨和塞拉利昂举行会谈,并就中止在公开登记册中为俄罗斯渔船注册取得对方同意。

100. 美国大力支持金枪鱼区域渔业管理组织第三次联合会议上制订和商定的原则,协调列入从事非法、无管制和未报告捕捞活动的渔船名单程序,并制订纳入其他区域渔管组织/安排所列的从事非法、无管制和未报告的捕捞活动渔船的程序。它还报告说,它开展了一些活动,以确定哪些国家的渔船违反其作为参与国的区域渔管组织/安排的养护和管理措施,从事非法、无管制和未报告的捕捞活动。美国进一步指出,它支持国际渔业活动监测、控制和监视网络(监控监网络),并介绍了其能力建设活动。

(b) 区域渔业管理组织和安排及其他机构采取的行动

101. 若干区域渔管组织/安排及其他机构采取行动,以处理非法、无管制和未报告的捕捞活动,并加强对养护和管理措施的遵守(南极海生委、大西洋金枪鱼养委会、海事组织、北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委和赫尔辛基委员会)。

102. 南极海洋生物资源保护委员会通过采用渔船监测系统、渔获量记录办法、从事非法、无管制和未报告的捕捞活动渔船名单、监控合作、对于转运的管制和在新的、探索性和磷虾捕捞方面的通知制度促进遵守。大西洋金枪鱼养委会将可能从事非法、无管制和未报告的捕捞活动渔船的长度降至12米以下,修订了列入合规渔船名单的程序,并通过了关于准入协议的措施。它还在审议热带金枪鱼渔获量核证制度。海事组织同粮农组织一道,举办了粮农组织/海事组织关于非法、未报告和无人管制的捕捞和其他有关事项联合特设工作组第三次会议。

103. 西北大西洋渔业组织维持和定期审查与东北大西洋渔业委员会共同编制的一份从事非法、无管制和未报告的捕捞活动渔船名单。它与南极海生委、东北大西洋渔委和东南大西洋渔业组织分享有关从事非法、无管制和未报告的捕捞活

动渔船的信息。北大西洋渔业组织还在考虑加入监控监网络。东北大西洋渔委指出，通过采用电子表格以及参与监控监网络专家会议，2012年改进了其港口国控制系统。

104. 联合国粮食及农业组织支持监控监网络，为此共同赞助了2011年在马普托举行的第三次全球渔业执法培训讲习班。该讲习班侧重于发展中国家与监测、控制和监视有关活动方面的特殊需要和挑战。粮农组织还协助开展新的行动，包括第一次颁发停止非法、无管制和未报告的捕捞奖，鼓励在监测、控制和监视方面开展创新。

C. 处理其他不可持续的捕捞活动的措施

1. 捕捞能力过剩

105. 若干答复者报告了为减轻其渔业部门能力过剩而作出的努力(巴林、欧洲联盟、科威特、新西兰和美国)。在这方面，皮尤环境小组指出，最近的一项研究发现，全球补贴总共达约270亿美元，其中60%用于对不可持续的加强能力的补贴。³⁸

106. 巴林鼓励私营部门养鱼，从而减轻对渔业的压力。欧洲联盟报告了其新的渔业控制制度，指出其船队须经发动机功率核查，包括实物检查。长期管理计划还涉及降低某些渔业部门的能力。科威特为降低捕捞能力采取了若干措施，包括限制颁发新的许可证，禁止底拖网捕捞。

107. 新西兰通过区域渔管组织/安排及联合金枪鱼区域渔业管理组织进程来处理世界金枪鱼捕捞能力过剩问题。它还参与了世贸组织规则谈判小组的工作，以加强渔业补贴纪律，包括禁止会造成过度捕捞和能力过剩的补贴。

108. 美国举办了能力过剩问题讲习班，对联邦管理的若干渔业部门过剩的捕捞能力进行了评估，并根据其《马格努森-史蒂文森法》开展了降低捕捞能力方案。它还通过限制进出特权方案，限制渔业部门的能力。此外，美国报告了其参与世贸组织的谈判以澄清和加强渔业补贴纪律的情况。

109. 联合国粮食及农业组织报告说，《管理捕捞能力国际行动计划》的执行进展各国间差别很大。欧洲联盟、冰岛和挪威在渔船数量、吨位和功率方面成功地降低了船队的能力，但在大韩民国和日本等一些国家，渔船数量虽已减少，但总功率却已增大。包括柬埔寨、印度尼西亚、马来西亚、斯里兰卡和越南在内的其他一些国家的船队现在仍在扩展，原因可能是监测和登记工作得到改进。在中国，自2008年以来，渔船数量和总功率都已增加。

³⁸ U. Rashid Sumaila et al, "A bottom-up re-estimation of global fisheries subsidies", *Journal of Bioeconomics*, vol. 12 (2010), pp. 201-225.

2. 兼捕渔获物和废弃物

(a) 各国和欧洲联盟采取的行动

110. 若干答复者正在采取范围广泛的一系列行动来限制渔业中的兼捕渔获物和废弃物，办法包括推动在区域渔管组织/安排中采取各种措施(巴林、科威特、墨西哥、新西兰、俄罗斯联邦和美国)。

111. 巴林正通过重新设计渔网等方式，努力减少捕虾行业中的兼捕渔获物和废弃物。科威特正在考虑在其虾拖网船中安装减少兼捕渔获物的装置，并计划利用兼捕渔获物来生产鱼食和其他具有附加值的产品。墨西哥推动在区域渔管组织/安排中采取措施，以尽量减少兼捕渔获物和小鱼，尤其是监测、控制和减少利用集鱼装置进行捕捞的做法。新西兰正根据《减少延绳钓渔业中误捕海鸟国际行动计划》更新其国家行动计划，以减少对海鸟的误捕。

112. 俄罗斯联邦采取了若干具体措施来限制兼捕渔获物和废弃物，包括监测商业渔获物的构成、放宽捕捞管理规定以推动捕捞价值较低的鱼类、对丢弃兼捕渔获物实行更为严厉的罚款、强制推行先进的有选择的渔具、并通过海洋管理委员会对主要的渔业部门进行核证。

113. 美国发布了国家兼捕渔获物报告以及按渔业和鱼类开列的海洋生物资源兼捕渔获物估计数字国家汇编。它还通过旨在开发技术解决办法和调查捕捞做法变化情况以尽可能减少兼捕渔获物的工程方案，减少兼捕渔获物。美国进一步报告了为减少捕捞对海龟、海鸟和海洋哺乳动物的影响而采取的具体行动，如研究和能力建设活动，包括在太平洋和西非开办的观察员方案。

(b) 区域渔业管理组织和安排及其他机构采取的行动

114. 在南极海生委，由于采取了适用于所有渔船的一整套减缓措施，公海捕捞的附带海鸟死亡率继续接近于零。观察员运用其科学观察办法在所有管理的渔业中进行观察，其任务是收集有关兼捕渔获物的信息。

115. 《养护野生动物移栖物种公约》秘书处指出，兼捕渔获物仍然是对移栖物种最严重的威胁之一，并报告说通过了一项关于刺网捕捞的决议。赫尔辛基委员会回顾说，其《波罗的海行动计划》要求到 2012 年所有捕获的鱼种和兼捕渔获物都要上岸和加以报告，并迟于 2012 年紧急采取措施，尽可能减少小于规格的鱼和非目标鱼种等兼捕渔获物。

116. 西北大西洋渔业组织通过一系列措施减少兼捕渔获物，这些措施包括限制渔具，并设立一个关于以生态系统办法对待渔业管理的工作组，以订立有效的管理措施，传播科学信息。东北大西洋渔委 2009 年全面禁止废弃物，并要求找回丢失的渔具，撤走没有标志的渔具。

117. 皮尤环境小组报告说，有国家禁止在延绳钓渔业中使用金属丝导线，以降低鲨鱼的死亡率，并着重介绍了 2011 年举办的一次有关金枪鱼捕捞与聚鱼装置的国际讨论会，该讨论会除其他外得出结论认为，此类装置的泛滥对目标和非目标鱼种产生了不利影响。

(c) 联合国粮食及农业组织开展的活动

118. 联合国粮食及农业组织努力在五个东南亚国家中执行《关于兼捕渔获物管理和减少丢弃物的国际准则》。还作为粮农组织—全环基金的一个 1.78 亿美元的全球金枪鱼项目以及联合国开发计划署(开发署)和粮农组织有关中西太平洋的一个 8 000 万美元的区域金枪鱼项目的一部分，处理了与兼捕渔获物有关的问题。粮农组织进一步支持发布减少捕捞渔业误捕海鸟的最佳做法。

119. 关于遗弃、丢失或以其他方式抛弃的渔具，粮农组织参与了海事组织海洋环境保护委员会的工作组和通信组的工作，以修订《国际防止船舶造成污染公约》(《防污公约》)附件五及其准则。粮农组织还于 2012 年印发了一份文件，确定与低影响的节省燃料的捕捞有关的制约和机会。

3. 全球暂停流网捕鱼

120. 大会在其 1991 年 12 月 20 日第 46/215 号决议中，吁请国际社会所有成员除其他外采取下列行动来执行第 44/225 号和第 45/197 号决议：

“(a) 从 1992 年 1 月 1 日起减少现有大型远洋流网捕鱼的作业规模，包括减少参与作业的渔船数量，缩短流网的长度和缩小作业范围，以期在 1992 年 6 月 30 日之前将捕鱼规模减少一半；

(b) 继续确保大型远洋公海流网捕鱼的作业面积不再扩大，并从 1992 年 1 月 1 日起，按照本决议 3(a) 段的规定进一步缩小；

(c) 确保在 1992 年 12 月 31 日之前，在全世界的公海上、包括在封闭海和半封闭海中全面实施暂停一切大型远洋流网捕鱼的全球性禁令。”

121. 大会还请秘书长向大会第四十七届会议提交一份关于该决议执行情况的报告(见 A/47/487 号文件)。

122. 在 1992 年至 1994 年期间，大会陆续通过了关于大型中上层流网捕鱼及其对世界海洋生物资源的影响的若干决定，并请秘书长提交更多的报告。³⁹ 其后，大会在这方面的决定是在关于与渔业相关议题的综合决议中作出的。⁴⁰

³⁹ 见大会第 47/443 号、第 48/445 号和第 49/436 号决定；以及秘书长 A/48/451 及 Corr. 1 和 Corr. 2 号、A/49/469 号和 A/50/553 号报告。

⁴⁰ 见大会第 50/25 号、第 51/36 号、第 52/29 号、第 53/33 号、第 54/32 号、第 55/8 号、第 57/142 号、第 58/14 号、第 59/25 号、第 60/31 号、第 61/105 号、第 62/177 号、第 63/112 号、第 64/72

123. 大会在其第 66/68 号决议⁴¹中，表示关切的是，尽管通过其第 46/215 号决议，大型中上层流网捕鱼的做法依然存在，而且仍然是对海洋生物资源的威胁。它敦促各国各自和通过区域渔管组织/安排采取有效措施，或加强现有措施，执行和实施关于大型中上层流网捕鱼的第 46/215 号决议和其后各项决议的规定，以取缔大型中上层流网在所有海洋的使用，这就意味着第 46/215 号决议的执行不得造成该决议所禁止的流网作业转移至世界其他地方。

124. 大会还敦促各国各自和通过区域渔管组织/安排采取有效措施，或加强现有措施，执行和实施目前全球暂停在公海使用大型中上层流网捕鱼的做法，并吁请各国确保悬挂本国国旗、获有正式授权在本国管辖水域使用大型流网的船舶不在公海使用该用具捕鱼。

(a) 各国和欧洲联盟采取的行动

125. 答复者报告了为执行第 46/215 号决议而采取的一系列行动，包括禁止在其国家管辖区内从事大型中上层流网捕捞(欧洲联盟、科威特、新西兰和土耳其)或限制这种捕捞(巴林)。一些答复者还禁止其国民和渔船在公海从事大型中上层流网捕捞(欧洲联盟、新西兰和俄罗斯联邦)。欧洲联盟报告说，它禁止成员国的渔船在欧洲联盟的水域内外使用超过 2.5 公里的流网。

126. 若干答复者报告了限制或禁止渔具的情况以及在其国家管辖区内对流网捕鱼的渔区、渔期、或努力量的限制(欧洲联盟、新西兰和俄罗斯联邦)。欧洲联盟禁止在波罗的海、贝尔特海峡和厄勒海峡使用任何尺度的流网或将这种流网存放在船上，假如流网用于捕捞某些鱼种的话，禁止在所有水域使用或将其存放在船上。在新西兰，如国民和渔船在船上携带流网，参与运输、转运或加工用流网捕捞的渔获物，或向流网捕捞渔船提供补给，就属于犯罪行为。俄罗斯联邦将流网捕捞鲑鱼的总可捕量限制在足够低的水平，以防止对在沿海地区以其他方法进行捕捞的影响。

127. 一些答复者还报告了包括在区域一级的合作努力，以防止非法的流网捕捞，并确保合理地利用种群(俄罗斯联邦和美国)。欧洲联盟还报告了因法国和意大利对大型的流网禁令缺乏有效的控制和实施而对其提起的诉讼程序。

(b) 区域渔业管理组织和安排及非政府组织开展的活动

128. 在南极海生委，成员们同意禁止将流网捕鱼扩大到南极海生委地区。它们还通过对深海刺网的禁令。

号、第 65/38 号和第 66/68 号决议；以及秘书长的 A/51/404 号、A/52/557 号、A/53/473 号、A/55/386 号、A/57/459 号、A/59/298 号、A/60/189 号、A/62/260 号和 A/63/128 号报告。

⁴¹ 见该决议第 78-81 段。另见大会第 65/38 号决议第 75-78 段。

129. 皮尤环境小组指出，尽管大西洋金枪鱼养委会明令禁止，意大利渔船利用非法的流网来捕捞地中海箭鱼和金枪鱼一事已被明确记录在案，并予以据实报告。在 2005 年至 2011 年初期间，有 330 多艘意大利渔船被查明从事非法的流网活动，欧洲联盟对此提起了第二次侵犯程序。

130. 世界自然基金会(世界自然基金会/世界野生动植物基金会)着重指出，目前以工业规模使用中上层流网，不论流网大小，都对目标鱼种、非目标鱼种和相关的生态系统以及当地小型渔业社区构成严重威胁。它提议全球暂停应适用于全球所有海洋，各国和区域渔管组织/安排应大大地限制流网捕捞渔具的使用，以减轻对鲑鱼种群和生态系统以及主要以此类渔业维生的当地社区的不利影响。

六. 国际合作促进可持续渔业

A. 通过区域渔业管理组织和安排进行的次区域和区域合作

1. 各国和欧洲联盟采取的措施

131. 一些答复者汇报了为加强合作及促进可持续渔业而做出的努力，包括努力在区域渔管组织/安排内制定和实施各项措施(巴林、欧洲联盟、科威特、墨西哥、新西兰和美国)。

132. 欧洲联盟提交了一份关于欧盟共同渔业政策的涉外问题的来文，其中概述了为实现下列目的而采取的行动：将双边对话转变为工作伙伴关系；加强渔业治理的全球架构；加强区域渔管组织/安排的业绩；以及加强双边渔业协定的治理。美国指出，中西太平洋渔委与区域渔管组织/安排及其他区域机构拟定了谅解备忘录。美国还于 2011 年 7 月主办了中西太平洋渔委和美洲金枪鱼委的首次联合协商。

133. 新西兰和美国还报告了为提高区域渔管组织/安排的绩效而做出的努力。新西兰向南部蓝鳍金枪鱼养护委员会的战略和渔业管理工作组提供了支持。该工作组是 2008 年对南部蓝鳍金枪鱼养护委员会进行绩效审查之后，为在重要的战略和管理问题上取得进展而成立的。美国欢迎在南极海生委、南部蓝鳍金枪鱼养护委员会、国际大西洋金枪鱼养护委员会、西北大西洋渔业组织、北大西洋鲑鱼养护组织、东北大西洋渔委、中西太平洋渔委和印度洋金枪鱼委员会进行的绩效审查取得进展。美国大力支持开展一个进程，对国际大西洋金枪鱼养护委员会的绩效进行审查，并支持国际大西洋金枪鱼养护委员会设立一个工作组，为审议各项建议提供一个有效论坛。

134. 一些答复者还参与成立了新的区域渔管组织/安排, 包括实施临时措施(俄罗斯联邦、新西兰和美国)。⁴² 美国也参与了内部审议进程, 同意批准南太平洋区域渔业管理组织通过的《南太平洋公海渔业资源养护和管理公约》。

2. 区域渔业管理组织和安排及其他组织采取的措施

135. 一些区域渔管组织/安排报告了为加强鱼类种群的养护和管理方面合作而开展的活动, 包括改善绩效和采用现代化的渔业管理办法, 以及改进合作(南极海生委、国际大西洋金枪鱼养护委员会、西北大西洋渔业组织、东北大西洋渔委和中西部大西洋渔委)。⁴³

136. 国际大西洋金枪鱼养护委员会指出, 该委员会关于其未来的工作组定于2012年开会。该委员会还在神户进程中积极活动, 正在领导管理战略评价工作组, 并在金枪鱼区域渔业管理组织的获授权船只综合名单的框架内开展工作。

137. 西北大西洋渔业组织成立了一个关于其未来的工作组, 负责制定一个短期、中期和长期行动计划, 并建立一个基于科学的渔业资源养护和可持续利用基金会。已经安排在2012年年度会议上对该计划进行审查。东北大西洋渔委报告说, 目前正在筹备定于2013年进行的第二次绩效审查。

138. 中西部大西洋渔业委员会同意支持和加强现有的次区域、区域及国际组织和倡议并同他们合作, 努力执行国际渔业文书, 并建立新的机制, 采取新的举措。该委员会还认识到需要通过次区域、区域和/或国际机制开展合作与协作, 以确定优先事项, 协调各项行动和措施, 确保渔业管理措施相互配合。

139. 在改善区域渔业管理组织和安排及其他有关国际组织间的合作方面,⁴⁴ 西北大西洋渔业组织指出, 其管辖下的海洋水层鲑鱼种群是同东北大西洋渔委联合管理的。该委员会还同国际海洋考察理事会就关于这一种群的科学咨询意见开展协作, 并在联合工作组中开展协作。该委员会还参加了东北大西洋渔委的数据通信咨询小组。

140. 东北大西洋渔业委员会同《保护东北大西洋海洋环境公约》保护东北大西洋海洋环境委员会签署了一份关于东北大西洋的谅解备忘录, 并出席同北大西洋区域渔业管理组织(国际大西洋金枪鱼养护委员会、西北大西洋渔业组织、北大

⁴² 《南印度洋渔业协定》在澳大利亚于2012年3月23日批准后, 于2012年6月21日生效。《南太平洋公海渔业资源养护和管理公约》在智利于2012年7月25日批准后, 于2012年8月24日生效。

⁴³ 地中海渔业总委员会于2011年启动了一个工作队, 以改善其法律和机构框架并使之现代化, 并启动了一个框架方案, 以促进可持续的发展和能力建设。

⁴⁴ 地中海渔业总委员会最后敲定了同一些区域组织的谅解备忘录, 供该委员会2012年第三十六届会议审议通过。

西洋海洋哺乳动物委员会)及北大西洋鲑鱼养护组织召开的定期会议。该委员会还参加了区域渔业机构秘书处网络。

141. 中西部大西洋渔业委员会正在考虑与加勒比海委员会开展协作,在该区域提供一个用于区域海洋政策制定的综合性科学政策接口。在 2011 年在巴巴多斯举行的中西部大西洋渔委区域政策和规划讲习班上,与会者建议中西部大西洋渔委通过组织联合能力建设活动以及交流关于最佳做法和成功经验的信息,与区域组织协作实施《行为守则》。

142. 赫尔辛基委员会通过其《波罗的海行动计划》以及在区域层面协调与环境渔业有关的对话与合作,推动波罗的海的可持续渔业。该委员会的波罗的海渔业和环境论坛每年召开两次渔业和环境主管部门会议,讨论目前同波罗的海的环境和渔业有关的问题并寻找共同点。

143. 北太平洋公海渔业资源养护和管理临时秘书处报告说,《北太平洋公海渔业资源养护和管理公约》于 2012 年 4 月 1 日开放供签署,并将在保存国(大韩民国)收到第四份批准书、接受书或核准书后 180 天内生效。

B. 国际合作加强能力建设

1. 各国和区域渔业管理组织和安排提供的援助

144. 一些答复者报告了他们如何做出努力,使发展中国家有更多机会发展可持续渔业以及参与公海渔业活动,包括提供资金和技术援助(新西兰和美国,以及南极海生委和国际大西洋金枪鱼养护委员会)。

145. 新西兰向太平洋岛屿论坛渔业局、太平洋共同体秘书处和关于波利尼西亚渔业的 TeVakaMoana 安排提供资金和/或技术支持,以协助进行能力发展。新西兰还通过《保护信天翁和海燕协定》做出努力,支持减少兼捕渔获物方面的能力建设。此外,新西兰还根据《援助实效问题巴黎宣言》的规定,向合作伙伴提供双边援助。

146. 美国报告已开展多种能力建设活动,包括在拉丁美洲和加勒比、西非及亚洲和太平洋区域国家开展活动。关于准入协定,美国确保其渔船在其他国家的专属经济区内捕鱼时,遵守报告及监测、控制和监视方面的最高标准,并注意到 1987 年某些太平洋岛屿国家政府同美国政府之间的多边渔业示范条约。美国在国际大西洋金枪鱼养护委员会提出了一项措施,以增加有关金枪鱼和金枪鱼类品种的准入协定的透明度,并明确责任,确保捕鱼作业符合国际大西洋金枪鱼养护委员会的适用程序。

147. 新西兰和美国还支持发展中国家参加区域渔管组织/安排和其他有关组织。新西兰主张在南太平洋区域渔业管理组织和中西太平洋渔委内采取措施,帮助发展中国家有效参与这些组织。美国牵头做出努力,在中西太平洋渔业委员会

内建立一个财政援助机制，确保发展中国家参加各次会议并建设渔业管理能力。美国还支持国际大西洋金枪鱼养护委员会的一个机制，以支持发展中国家充分参与委员会的工作。

148. 在各个区域渔管组织/安排中，⁴⁵ 南极海生委在其成员的支持下设立了一个通用科学能力基金和一个早期职业科学家奖学金。南极海生委秘书处还同《保护信天翁和海燕协定》和塔斯马尼亚大学正式敲定了一项安排，支持提供短期奖学金供研究生学习使用。国际大西洋金枪鱼养护委员会设立了一个数据基金，以改进数据收集和质量保证工作，并设立了其他基金，以帮助发展中国家参加国际大西洋金枪鱼养护委员会的会议。国际大西洋金枪鱼养护委员会还创设研究方案，间接用于开展能力建设。

与 1995 年《鱼类种群协定》有关的活动

149. 美国在 2009 年举行的 1995 年《鱼类种群协定》缔约国第八轮非正式磋商期间积极参加持续对话部分，讨论该协定非缔约国的关切，其中包括缺乏能力和资源的问题。

150. 联合国粮食及农业组织和海洋事务和海洋法司继续传播信息，介绍《协定》第七部分所设援助基金的存在和宗旨，并鼓励向援助基金自愿捐款。

151. 根据粮农组织就援助基金的状况编写的财务报告，截至 2011 年 12 月 31 日，捐款总额连同利息共计 1 516 034 美元。⁴⁶ 在 2011 年的总支出 61 385 美元中，85%用于支持发展中缔约国参加区域渔管组织/安排的技术会议和年会，8%用于支持参加金枪鱼区域渔业管理组织的会议。截至 2011 年 12 月 31 日，援助基金的余额为 534 046 美元。

152. 海法司也编制了一份资料汇编，其中有发展中国家可用于提高渔业资源养护和管理能力的财政援助和其他可用援助工具来源清单。资料汇编中还载有一些信息，说明发展中国家在养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群方面的能力建设和援助需求。⁴⁷

2. 有关国际组织提供的援助

153. 非洲开发银行支持非洲国家通过提供基础设施发展其渔业部门，这类设施有着陆点、销售和储存设施以及监测、控制和监视基础设施，共为 17 个渔业项

⁴⁵ 东南大西洋渔业组织设立了一个特殊需求基金，以协助发展中缔约国和领土及领地养护和管理渔业资源以及发展渔业。

⁴⁶ 可在网站 www.un.org/Depts/los/convention_agreements/fishstocktrustfund/financial_reports.htm 上查阅。

⁴⁷ 可在网站 www.un.org/Depts/los/convention_agreements/fishstockmeetings/compilation2009_updated.pdf 上查阅。

目提供了支持，费用总额超过 1.8 亿美元。非洲开发银行还间接通过分部门为其其它项目提供支持。非洲开发银行渔业和水产养殖投资组合的重点是通过区域组织进行机构加强以及研究和开发，以确保依据健全的科学、社会和经济信息做出决定。

154. 联合国粮食及农业组织在全球举办了一系列区域讲习班，重点是在发展中国家实施《港口国措施协定》。粮农组织还在 2012 年出版了一本指南，介绍《港口国措施协定》的背景和实施情况。粮农组织同中西部大西洋渔委进行协调，于 2011 年 12 月 6 至 9 日在巴巴多斯举办了一个关于《行为守则》的区域政策和规划讲习班，重点是改善大加勒比区域的渔业管理和利用情况。粮农组织还支持在阿克拉举办一个关于渔业数据收集问题的区域培训班，并指出，将在 2012 年为法语国家举办一个类似的培训班。

3. 发展中国家的援助需求

155. 巴林申明需要在国际、区域、次区域和国家各级开展合作，以制止不可持续的做法，特别是非法、无管制和未报告的捕捞活动。美国强调需要在大加勒比区域开展区域渔业管理，这一点早已认识到，但从来没有实现。美国还注意到亚洲国家确定的能力建设需求，特别是下列方面的需求：加强渔业评估，理解气候变化对渔业的影响，针对活珊瑚食用鱼制定一个基于科学的管理策略，提供培训以减轻非法、无管制和未报告的捕捞活动的影响，缓解海洋环境的退化问题，以及进行数据收集和分析。

156. 在中西部大西洋渔委于 2011 年举办的区域政策和规划讲习班上，与会者确定了一些需要所有利益攸关方加以关注的区域制约因素，其中包括：人力、技术和财政资源有限，政策和立法框架不完整并且过时，渔业主管部门和其他相关利益攸关方存在体制上的弱点，在研究工作和获取信息方面缺乏协调，以及监测、控制和监视安排不充分并且不够用。在 2012 年举行的第十四届会议上，中西部大西洋渔业委员会还呼吁在数据收集和分析方面向较小的国家提供支持。

C. 联合国系统内的合作与协调

157. 海法司同粮农组织在渔业治理相关法律和政策框架的事项上开展合作，包括继续合作管理援助基金。该司还出席粮农组织渔业委员会的会议以及关于制定工具以改善渔业治理的磋商。

158. 联合国粮食及农业组织定期参加海法司召开的会议，其中包括与 1995 年《鱼类种群协定》缔约国非正式磋商有关的会议、该《协定》的审查会议续会、不限成员名额非正式特设工作组以及海洋和海洋法事务不限成员名额非正式磋商进程。粮农组织还继续在其职权范围内，为秘书长关于海洋和海洋法及可持续渔业的年度报告提供信息。

七. 结束意见

159. 在开展全球努力，以养护和可持续利用渔业资源，同时满足不断增长人口的粮食安全和营养需求，这方面仍然存在相当大的挑战。尽管国际社会已经做出努力，包括对大会第 66/68 号决议做出回应，但不可持续的捕鱼做法，如过度捕捞、能力过剩以及非法、无管制和未报告的捕捞活动，仍在继续损害资源基础。气候变化、污染和生境退化等对海洋生态系统造成威胁的多种跨部门因素，加剧了这些做法造成的后果。

160. 在最近举行的联合国可持续发展大会上，会员国认识到需要改善海洋渔业资源的养护和可持续利用。成果文件（“我们希望的未来”，见大会第 66/288 号决议）中作出明确承诺，要恢复鱼类种群，消除非法、无管制和未报告的捕捞活动，改善区域渔管组织/安排的绩效，消除助长能力过剩和过度捕捞的各种补贴，以及协助发展中国家发展本国能力，以养护和可持续地管理可持续渔业并实现其效益。

161. 为了支持这些努力，2012 年 8 月 12 日，在大韩民国丽水为纪念《联合国海洋法公约》开放供签署三十周年而举行的国际会议上，秘书长发起了一个题为“健康的海洋促进繁荣”的海洋契约。这一倡议提出了联合国系统根据联合国可持续发展大会的成果，以更加协调一致和有效的方式完成海洋相关任务、包括渔业方面任务的战略愿景。

162. 如果渔业要继续对粮食安全和经济增长作出贡献，国际社会将需要做出更多努力，利用目前可动用的多种工具，特别是现有国际渔业文书所载的具体措施和办法，促进可持续渔业并保护海洋生态系统。与此同时，需要重新注重加强各国之间的合作与协调，包括通过区域渔管组织/安排加强合作与协调，以解决不可持续的捕鱼做法并增加能力建设活动。如果不做出这些努力，就不大可能实现《约翰内斯堡执行计划》载列的目标，即到 2015 年将种群保持或恢复到可以提供可持续的最高产量的水平。

附件

调查问卷的答复者名单

国家和实体

巴林

科威特

墨西哥

新西兰

菲律宾

俄罗斯联邦

土耳其

美利坚合众国

欧洲联盟

联合国机构、方案和基金以及相关组织

联合国粮食及农业组织(粮农组织)

其他政府间组织

非洲开发银行

《保护野生动物移栖物种公约》

波罗的海海洋环境保护委员会(赫尔辛基委员会)

国际海事组织(海事组织)

世界贸易组织(世贸组织)

区域渔业管理组织和安排

南极海洋生物资源保护委员会(南极海生委)

国际大西洋金枪鱼养护委员会(大西洋金枪鱼养委会)

北太平洋公海渔业资源养护和管理临时秘书处

西北大西洋渔业组织

东北大西洋渔业委员会(东北大西洋渔委)

中西部大西洋渔业委员会(中西部大西洋渔委)

非政府组织

皮尤环境集团

WWF 国际(世界自然基金会/世界野生动植物基金会)
