

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
2 October 2012
Russian
Original: English

Шестьдесят седьмая сессия

Пункт 76(b) предварительной повестки дня*

Мировой океан и морское право

Обеспечение устойчивого рыболовства, в том числе за счет реализации Соглашения 1995 года об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, и связанных с ним документов

Доклад Генерального секретаря*Резюме*

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 163 резолюции 66/68 Генеральной Ассамблеи. В нем содержится информация о действиях, предпринятых международным сообществом в соответствии с положениями данной резолюции. В докладе использованы материалы, предоставленные государствами, соответствующими специализированными учреждениями, в частности Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, и другими соответствующими органами, организациями и программами системы Организации Объединенных Наций, субрегиональными и региональными организациями и договоренностями по сохранению трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управлению ими, а также другими профильными межправительственными органами и неправительственными организациями.

* A/67/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Достижение устойчивого рыболовства	4
III. Осуществление международных документов в интересах сохранения и устойчивого использования рыбных ресурсов	9
A. Реализация Соглашения по рыбным запасам 1995 года	9
B. Осуществление документов в сфере рыболовства Продовольственной и сельскохозяйственной организации	12
IV. Поощрение ответственного рыболовства в морской экосистеме	14
A. Экосистемные подходы, сбор данных и научно-исследовательская работа	14
B. Решение проблем воздействия донного промысла	16
C. Охраняемые морские районы в целях рыболовства	18
D. Решение проблемы морского мусора	19
E. Достижение устойчивой аквакультуры	20
V. Решение проблемы нерачительной промысловой практики	21
A. Обеспечение соблюдения и правоприменения и меры мониторинга, контроля и наблюдения	22
B. Меры по решению проблемы незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла	24
C. Меры в связи с иными нерачительными методами рыболовства	29
VI. Международное сотрудничество в целях поощрения устойчивого рыболовства	35
A. Субрегиональное и региональное сотрудничество в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей	35
B. Международное сотрудничество в целях наращивания потенциала	37
C. Сотрудничество и координация деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций	41
VII. Заключительные замечания	41
Приложение	
Перечень респондентов, ответивших на вопросник	43

I. Введение

1. Перед международным сообществом по-прежнему стоит необходимость решения серьезной проблемы по удовлетворению растущего спроса на рыбу в качестве продукта питания при одновременном обеспечении сохранения и устойчивого использования рыбных ресурсов¹. В мировом масштабе рыба обеспечивает для приблизительно 4,3 миллиарда человек почти 15 процентов потребляемого ими животного белка, а также средства к существованию и источники получения дохода для значительной части населения мира². Тем не менее состояние мировых запасов рыбных ресурсов не соответствует темпам прироста населения и развития торговли³.

2. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), доля полностью используемых запасов увеличилась с 43 процентов в 1989 году до 57 процентов в 2009 году, при том, что приблизительно 30 процентов запасов относится к категории чрезмерно эксплуатируемых. Оставшиеся 13 процентов запасов не использовались в полном объеме в 2009 году, зачастую не обладая при этом достаточным промысловым потенциалом. Если говорить о промысловых запасах семи основных видов тунца, то в 2009 году третья часть их, по имеющимся оценкам, относилась к категории чрезмерно эксплуатируемых, 37,5 процента – к категории полностью используемых и 29 процентов не использовались в максимально возможном объеме⁴.

3. Помимо промысловой нагрузки, включая чрезмерный промысел, наличие избыточных промысловых мощностей и осуществление незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (ННН-промысла), рыболовство подвержено воздействию ряда других факторов, ставящих под угрозу его устойчивость, к числу которых в первую очередь относятся последствия изменения климата, загрязнения и деградации среды обитания. Маловероятно, что в этих условиях удастся добиться выполнения задач, сформулированных в Планах выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургский план выполнения решений), по сохранению или восстановлению к 2015 году запасов до уровня, способного обеспечить максимальный устойчивый вылов рыбы.

¹ Промысловое рыболовство и аквакультура в 2010 году обеспечили поставку на мировой рынок приблизительно 148 млн. тонн рыбы (общей стоимостью 217,5 млрд. долл. США), из которых около 128 млн. тонн было использовано в качестве продуктов питания для населения. Зарегистрированное глобальное производство продукции морского рыболовства составило в 2010 году 77,4 млн. тонн. Среднедушевое потребление промысловой рыбы в мире увеличилось с 9,9 кг в 1960-х годах до 18,4 кг в 2009 году (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2012 год*).

² Рыболовство и аквакультура в 2010 году обеспечили средства к существованию и доход для почти 54,8 млн. человек, занятых в первичном секторе рыбной промышленности. Большое число рабочих мест также было создано в рамках сопутствующих видов деятельности, таких как переработка и сбыт продукции. По имеющимся оценкам 2010 года, общая занятость в секторе помогала обеспечивать средства к существованию для 660–820 млн. человек, включая состоящих на иждивении членов семей, или для приблизительно 10–12 процентов мирового населения (*Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2012 год*).

³ В течение 1976–2010 годов объем мировой торговли рыбой и рыбопродуктами увеличился с 8 до 102 млрд. долл. США (*Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2012 год*).

⁴ ФАО, *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2012 год*.

4. В резолюции 66/68 отражена достигнутая Генеральной Ассамблеей договоренность в отношении действий, которые международное сообщество должно предпринять в целях достижения устойчивого рыболовства, в том числе путем выполнения положений международных документов по рыболовству, поощрения ответственного рыболовства в морской экосистеме, решения проблемы использования нерачительных методов рыболовства и развития международного сотрудничества. Ассамблея также просила Генерального секретаря довести резолюцию до сведения членов международного сообщества и предложить им предоставлять информацию, касающуюся ее осуществления.

5. Руководствуясь этим, Генеральный секретарь разослал государствам, соответствующим специализированным учреждениям, в частности ФАО, и иным профильным органам, организациям и программам системы Организации Объединенных Наций, субрегиональным и региональным рыбохозяйственным организациям и договоренностям (РРХО/Д), а также другим заинтересованным межправительственным органам и неправительственным организациям вопросник для получения от них необходимой информации и материалов.

6. Настоящий доклад содержит информацию о мерах, принятых международным сообществом в соответствии с положениями резолюции, содержащуюся в ответах, полученных Генеральным секретарем (см. приложение), за которые он выражает свою признательность. По сравнению с предыдущими докладами объем содержащейся в настоящем докладе информации был сокращен в связи с ограничением количества слов в документах для заседающих органов.

II. Достижение устойчивого рыболовства

7. Международное сообщество признало решающую роль жизнеспособности морских экосистем и устойчивого рыболовства в плане обеспечения продовольственной безопасности и питания и средств к существованию миллионов людей, а также необходимость поощрения, расширения масштабов и оказания поддержки в развитии более устойчивого рыболовства⁵. Международное сообщество также признало, что международное право, как это отражено в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, формирует нормативно-правовую базу для сохранения и устойчивого использования мирового океана и его ресурсов⁶.

8. В соответствии с резолюцией 66/68 Генеральной Ассамблеи были приняты разнообразные меры в целях повышения эффективности усилий по сохранению рыбных ресурсов и обеспечению их рационального использования. Многие из этих мер были также поддержаны в рамках других форумов, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проведенную в Рио-де-Жанейро, Бразилия, с 20 по 22 июня 2012 года («Рио+20»). В этих условиях респонденты подчеркивали необходимость решения проблемы устойчивого развития рыболовства, уделяя при этом приоритетное внимание вопросам мирового океана и рыболовства, все более широко пропагандируя в контексте мирового океана принципы «зеленой экономики» (Европейский союз, Новая Зеландия и Соединенные Штаты Америки).

⁵ См. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, пункты 111 и 113.

⁶ См. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, пункт 158.

9. Некоторые респонденты проинформировали о мерах, принятых в целях осуществления Йоханнесбургского плана выполнения решений (Европейский союз и Соединенные Штаты), включая разработку планов восстановления рыбных запасов. Ряд респондентов также представили информацию о принятых на высоком уровне национальных стратегиях или новых нормативно-правовых актах, направленных на повышение эффективности усилий по сохранению рыбных ресурсов и обеспечение их рационального использования (Бахрейн, Европейский союз, Кувейт, Мексика, Новая Зеландия и Соединенные Штаты). Европейский союз сообщил о масштабном реформировании своей политики в области рыболовства, чтобы объемы всех рыбных запасов превысили уровень максимально устойчивого вылова рыбы (МУВ), в том числе путем постепенного искоренения практики выброса рыбы, принятия многолетних планов в отношении большого числа видов, применения подхода, основанного на принципе осторожного и экосистемного подхода и активизации борьбы с ННН-промыслом. Соединенные Штаты Америки в 2010 году приняли национальную океаническую политику в целях разработки к 2015 году комплексных региональных пространственных планов освоения всех своих прибрежных и морских районов.

10. Многие респонденты приняли меры по использованию подхода, основанного на принципе осторожности, в отношении управленческих решений в области рыболовства в условиях отсутствия достоверной и достаточной информации об объеме запасов. (Европейский союз, Новая Зеландия, Российская Федерация и Соединенные Штаты, а также Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО), Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК), и Комиссия по рыболовству в центрально-западной Атлантике (ВЕКАФК). НАФО определила ориентиры в контексте применения принципа осторожности в отношении восьми из находящихся в ее ведении ресурсов и управляла прочими ресурсами с использованием стратегий управления или планов сохранения и восстановления потенциала в целях минимизации уровня промысловой смертности. Была продолжена работа по формированию значимых ориентиров в отношении остальных видов находящихся в ее ведении ресурсов. Некоторые из респондентов также продолжали работу по использованию экосистемного подхода к вопросам сохранения и эксплуатации рыбных ресурсов, а также управления ими (Европейский союз, Мексика и Соединенные Штаты, а также Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (ККАМЛР), НАФО, НЕАФК и ВЕКАФК). Соединенные Штаты предприняли на региональном уровне инициативы по изучению возможностей использования новых основанных на принципах сотрудничества подходов в целях повышения качества среды обитания и выработки научной платформы для будущих действий по предотвращению нанесения экологического ущерба прибрежным и морским средам обитания и их деградации.

11. Некоторые респонденты использовали широкий набор иных мер в целях сохранения ресурсов и управления ими для решения, среди прочего, проблем, связанных с приловом, чрезмерным промыслом, пагубными промысловыми методами и деградацией среды обитания, в частности путем ограничения объемов вылова и возможностей использования или запрещения применять орудия лова, а также введения пространственных и временных ограничений или ограничений на промысловое усилие (Бахрейн, Европейский союз, Кувейт, Мекси-

ка, Российская Федерация, Соединенные Штаты). Европейский союз сообщил о мерах, принятых в целях обеспечения долгосрочной устойчивости объемов определенных видов глубоководных рыбных запасов. Российская Федерация двигалась по пути внедрения системы оформления квот на вылов рыбы на долгосрочной основе (на 10-летние периоды) в целях обеспечения рационального использования ресурсов.

12. Некоторые из респондентов представили информацию о мерах, направленных на повышение эффективности деятельности РРХО/Д по сохранению и рациональному использованию рыбных ресурсов (Европейский союз, Мексика, Новая Зеландия и Соединенные Штаты). Некоторые РРХО/Д также сообщили о прогрессе в вопросах принятия мер или решений (ККАМЛР, Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ) и БЕКАФК). В 2011 году ИККАТ одобрила процедуры в отношении принятия решений и использования результатов последних научных разработок, включая использование «стратегических матриц Кобе» и диаграмм, и согласования процедур сбора данных о сбросе рыбы и ее прилове. Кроме того, были также одобрены имеющие долгосрочный характер многосторонние меры по сохранению запасов тропического тунца на длительную перспективу.

13. Несколько респондентов приняли меры по активизации научных исследований при разработке программ в области сохранения ресурсов и управления ими, включая РРХО/Д (Европейский союз, Мексика, Новая Зеландия, Российская Федерация и Соединенные Штаты). В Европейском союзе доля запасов, в отношении которых отсутствуют научно обоснованные рекомендации, сократилась с 52 процентов в 2006 году до 36 процентов в 2012 году. В Соединенных Штатах вся научная информация, оказывающая очевидное и существенное влияние на принятие важных решений по вопросам государственной политики или в рамках деятельности частного сектора, должна проходить экспертную оценку.

14. Некоторые респонденты также сообщили о реализации специальных научных программ в области сбора данных, прилова, моделирования экосистем, оценки объемов запасов и оценки масштабов воздействия (Европейский союз, Новая Зеландия, Российская Федерация и Соединенные Штаты). В целях совершенствования процедур сбора данных разрабатывались или реализовывались программы наблюдения, в том числе в рамках РРХО/Д (Новая Зеландия и Соединенные Штаты, и НАФО и НЕАФК). Некоторые РРХО/Д также расширили программы научных исследований или совершенствовали процедуры сбора и представления данных об улове и промысловом усилии в целях оказания содействия научным и управленческим процессам (ККАМЛР, ИККАТ, НАФО, НЕАФК и БЕКАФК (см. также раздел IV настоящего доклада).

15. Респонденты высказались в поддержку реализации и развития инициативы ФАО под названием «Система мониторинга рыбопромысловых ресурсов» (Соединенные Штаты и ККАМЛР, НЕАФК и НАФО). ФАО сообщила о том, что основная цель инициативы заключается в повышении на устойчивой основе качества и полноты информации. В течение периода 2010–2011 годов показатель, характеризующий масштабы предоставления информации, вырос с 16 до 22 процентов и инвентарный перечень морских ресурсов в настоящее время включает более 1000 видов ресурсов и рыбных запасов.

Сохранение акул и управление их запасами

16. Ряд респондентов предприняли шаги по обеспечению на долгосрочной основе сохранения запасов акул, управления ими и их рационального использования (Европейский союз, Мексика, Новая Зеландия и Соединенные Штаты), в том числе путем проведения научных исследований, реализации программ наблюдения, введения ограничений на орудия лова, а также введения пространственных и временных ограничений или ограничений на промысловое усилие, и реализации программ охраны видов. Некоторые государства (Новая Зеландия и Соединенные Штаты) также сообщили о разработке или пересмотре национальных планов действий по осуществлению Международного плана действий по сохранению акул и управлению их запасами (МПД по акулам).

17. Некоторые государства запрещали или ограничивали рыбный промысел, ведущийся исключительно ради добычи акульих плавников, или устанавливали требование в отношении того, чтобы ни на одной выгружаемой акулей туше не было искусственно удаленных плавников (Мексика, Новая Зеландия и Соединенные Штаты). В Новой Зеландии оребрение живой акулы и сброс туши акулы в море при том, что она оставалась живой, рассматривалось в качестве правонарушения в соответствии с положениями законодательства об охране диких животных. Запрет на оребрение акул также распространялся на корабли этой страны, находящиеся в открытом море в пределах зоны действия полномочий Комиссии по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана (ВКПФК).

18. Государства также сообщили о своих усилиях по принятию и повышению эффективности мер в рамках деятельности РРХО/Д, направленных на сохранение акул и управление их запасами (Новая Зеландия и Соединенные Штаты). Несколько РРХО/Д также сообщили о прогрессе в вопросах регулирования численности акул (ККАМЛР, НАФО, НЕАФК и ВЕКАФК). В рамках ККАМЛР был запрещен целенаправленный промысел акул, за исключением случаев его осуществления в научных целях. В рамках НЕАФК запрещено оребрение акул и использование жаберных и объячеивающих рыболовных сетей на глубинах более 200 метров. Данная Комиссия также запретила целенаправленный промысел нескольких видов акул. Оребрение акул было запрещено в рамках НАФО, и о приловах акул, начиная с 2012 года, необходимо сообщать по возможности с детализацией по видам акул.

19. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций сообщила о проведении обзора хода выполнения Международного плана действий по сохранению акул и управлению их запасами⁷. Она также разработала механизмы идентификации промысловых и потенциально уязвимых видов в целях совершенствования процессов идентификации и сбора данных. Природоохранная группа Пью сообщила о недавно проведенной ею оценке характера и масштаба используемых в отношении популяции акул рыбохозяйственных механизмов и обратила внимание на отсутствие комплексных видоспецифичных оценок популяций акул, что затрудняет оценку хода выполнения Международного плана действий.

⁷ См. документы FAO COFI/2012/SBD.8 и COFI/2012/3/Add.1/Rev.1.

20. Секретариат Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных сообщил о меморандуме о взаимопонимании в отношении сохранения мигрирующих акул, который вступил в силу в 2010 году и направлен на обеспечение и поддержание благоприятного статуса сохранения этих видов на основе использования наиболее достоверной имеющейся научной информации. План сохранения акул также будет обсуждаться в 2012 году.

Мелкое рыболовство

21. Некоторые респонденты принимали меры, направленные на расширение участия представителей мелкого рыболовства в разработке политики в области рыболовства и рыбохозяйственных стратегий (Соединенные Штаты и ВЕКАФК). ВЕКАФК проинформировала о региональном семинаре, проведенном в Барбадосе в декабре 2011 года, по результатам которого было рекомендовано укреплять потенциал представляющих мелкомасштабное рыболовство организаций, с тем чтобы они могли стать полноправными партнерами в реализации Кодекса ведения ответственного рыболовства и осуществления ответственной рыбохозяйственной деятельности в целом. Было также рекомендовано предпринять усилия по повышению качества документирования характерных особенностей и вклада мелкого рыболовства в регионе, в частности путем сбора социально-экономических данных.

22. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций сообщила о разработке проекта международного руководства по обеспечению устойчивого характера мелкого рыболовства, основная цель которого заключается в повышении роли мелкого рыболовства в рамках усилий по сокращению масштабов нищеты и укреплению безопасности в области продовольствия и питания и обеспечению экономического роста. Более 1100 заинтересованных сторон приняли участие в процессе разработки проекта руководства и определении приоритетов в рамках реализации национальной политики и принятия мер, направленных на оказание поддержки рыболовным сообществам, ведущим промысел в прибрежной зоне и внутренних водоемах. На тридцатой сессии Комитета по рыболовству ФАО, прошедшей в Риме с 9 до 13 июля 2012 года, Комитет призвал продолжить консультации по проекту руководства и провести консультации по техническим вопросам в мае 2013 года.

23. Организация также отметила, что в рамках реализации ее Стратегии по совершенствованию системы информирования о состоянии рыбного промысла и его тенденциях значительное внимание уделяется вопросам повышения качества информации, получаемой от сектора мелкого рыболовства, и проблемам наращивания потенциала.

Препятствия в сфере торговли рыбой и рыбопродуктами

24. Некоторые государства (Новая Зеландия и Соединенные Штаты) сообщили о своих действиях по устранению препятствий для торговли и решению проблем, деформирующих торговлю и ведущих к чрезмерному промыслу рыболовных субсидий, существования избыточных промысловых мощностей и ННН-промысла, в том числе в контексте Всемирной торговой организации (ВТО). Новая Зеландия рассматривала индивидуальные и совместные усилия по реформированию системы субсидирования в качестве важного дополнения,

а не альтернативы, конечного результата в рамках Дохинского раунда переговоров по вопросам развития.

25. Всемирная торговая организация сообщила, что ее Переговорная группа по правилам получила и рассмотрела большое количество предложений, в которых рыбохозяйственные системы и принимаемые в отрасли меры формируют один из элементов нового комплекса санкций в отношении рыболовных субсидий, предполагающего в качестве возможного условия предоставление субсидий, которые иначе были бы запрещены. Сохранялись разногласия в оценке характера и сферы охвата новых предписаний в отношении рыболовных субсидий, а также той роли, которую в этом контексте должны играть рыбохозяйственные системы и принимаемые в отрасли меры, а также соображения в отношении обеспечения устойчивого характера отрасли в целом.

III. Осуществление международных документов в интересах сохранения и устойчивого использования рыбных ресурсов

26. Широкий набор правовых норм обязательного и необязательного характера был принят в целях обеспечения сохранения и устойчивого использования рыбных ресурсов. Международное сообщество обратило особое внимание на необходимость осуществления этих нормативных актов путем принятия конкретных мер на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

A. Реализация Соглашения по рыбным запасам 1995 года

27. 11 декабря 2001 года вступило в силу Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (Соглашение по рыбным запасам 1995 года). По состоянию на июль 2012 года число его участников составило 78, включая Европейский союз⁸.

1. Реализация Соглашения

28. Ряд участников Соглашения сообщили о принятии мер по выполнению его положений на национальном уровне (Европейский союз, Российская Федерация и Соединенные Штаты). Соединенные Штаты осуществляли положения Соглашения с использованием более 100 национальных законов и нормативных актов, включая Закон Магнусона–Стивенса о сохранении рыбных ресурсов и управлении ими (закон Магнусона–Стивенса) и Закон о соблюдении правил рыболовства в открытом море.

29. Некоторые государства, не являющиеся участниками Соглашения (Бахрейн, Кувейт и Мексика), также сообщили о своих действиях по сохранению трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управлению ими. Бахрейн сотрудничал в проведении научно-исследовательских работ с Советом сотрудничества арабских государств Залива (Совет сотрудниче-

⁸ См. <http://treaties.un.org>.

ства стран Залива) по изучению далеко мигрирующих рыб, а также с другими членами Совета сотрудничества стран Залива по изучению донной рыбы, в том числе в рамках проведения трехлетнего обследования трансграничных рыбных запасов. Мексика сообщила о том, что ее национальная политика в области рыболовства соответствует положениям Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Она также приняла решения в сфере регулирования, соответствующие основным целям Соглашения по рыбным запасам 1995 года.

30. Ряд РРХО/Д сообщили о внесении дополнений и исправлений в свои учредительные документы и осуществлении других действий в целях сохранения рыбных ресурсов и управления ими в соответствии с положениями Соглашения (НАФО, НЕАФК, ВЕКАФК). На своей четырнадцатой сессии в феврале 2012 года ВЕКАФК приняла резолюцию, содержащую призыв к активизации усилий по осуществлению международных нормативных актов по рыболовству, включая Соглашение.

Соблюдение норм и обеспечение их выполнения, в том числе путем осуществления высадки и осмотра в открытом море

31. Некоторые респонденты сообщили о принятии мер, направленных на практическую реализацию положений Соглашения, относящихся к вопросам соблюдения норм и обеспечения их выполнения, в том числе путем проведения правоприменительных операций в открытом море (Новая Зеландия и Соединенные Штаты). Новая Зеландия провела ряд операций по высадке на суда и их осмотру в Тихом океане и Южном океане в соответствии с положениями системы проведения проверки ККАМЛР и ВКПФК. В 2011–2012 годах она впервые провела операции по высадке и осмотру рыболовецких судов, получивших от членов ККАМЛР лицензии на осуществление деятельности в сфере ее ККАМЛР.

32. НАФО и НЕАФК сообщили о процедурах по высадке и осмотру в открытом море, разработанных в соответствии с Соглашением. НАФО осуществляла ведение и обновление перечня судов, получивших соответствующие разрешения на осуществление рыбного промысла в находящихся в ее ведении районах, и приняла меры по проведению осмотра рыболовецких судов. Схема по контролю и исполнению правил НЕАФК включала возможность высадки на судно и его осмотра в соответствии со статьями 21 и 22 Соглашения.

Деятельность Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций

33. В соответствии с пунктом 35 резолюции 66/68 Генеральной Ассамблеи ФАО проинформировала о том, что она собирала и распространяла данные о рыболовецких судах, получивших разрешение на промысловую деятельность в открытом море, вне зависимости от наличия региональных и субрегиональных рыбохозяйственных договоренностей на основании положений Соглашения о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими (Соглашение о соблюдении мер), принятого в 1993 году. ФАО предоставила информацию о

6674 судах из 44 стран. Однако доступ к информации имели лишь участники Соглашения о содействии соблюдению⁹.

34. Организация также обобщала общедоступную информацию о рыболовецких судах и занималась разработкой веб-портала, позволяющего осуществлять в глобальном масштабе поиск такого рода информации, тестовые испытания которого начались в июле 2012 года. Одновременно ФАО сотрудничала с пятью «тунцовыми» региональными рыбохозяйственными организациями в целях оказания им содействия в расширении их объединенного перечня ведущих промысел судов в соответствии с рекомендацией третьего совместного совещания «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций, прошедшего в июле 2011 года в Соединенных Штатах.

35. Что касается какого-либо пересмотра ее глобальной базы данных рыболовной статистики, то ФАО отметила, что реализуемая ею программа статистических наблюдений была разработана в целях мониторинга масштабов вклада рыболовства и аквакультуры в обеспечение продовольственной безопасности и достижения ряда других целей в социально-экономической области. Соглашение, с другой стороны, содержало указания в отношении того, что сбор и распространение данных по оценке запасов и управлению ими должны осуществляться главным образом посредством РРХО/Д. ФАО распространила комплексные данные об улове и промысловом усилии в разбивке по орудиям и районам лова, собранные пятью «тунцовыми» региональными рыбохозяйственными организациями с использованием Атласа добычи тунца и меч-рыбы¹⁰. ФАО также продолжила работу по разработке находящегося в настоящее время на стадии окончательного анализа инструмента, позволяющего пользователям получать доступ к информации комплексного характера, поступающей из целого ряда источников.

2. Осуществление результатов Обзорной конференции и возобновленной Обзорной конференции

36. На возобновленной Конференции по обзору Соглашения по рыбным запасам 1995 года, прошедшей в Нью-Йорке в мае 2010 года, был проведен обзор хода осуществления рекомендаций, принятых на Обзорной конференции в 2006 году, и были одобрены дополнительные рекомендации. Конференция рекомендовала продолжить проведение неофициальных консультаций государств – участников Соглашения и вернуться к обзору Соглашения посредством возобновления Обзорной конференции не ранее 2015 года¹¹.

37. Соединенные Штаты придавали особое значение рекомендациям Обзорной конференции 2006 года и возобновленной Обзорной конференции 2010 года и продолжали настаивать на осуществлении рекомендаций на двусторонней основе, а также на глобальном и региональном уровнях в рамках соответствующих РРХО/Д.

⁹ См. <http://www.fao.org/figis/vrmf/hsvar/>.

¹⁰ С текстом можно ознакомиться в Интернете по адресу: www.fao.org/figis/geoserver/tunaatlas/.

¹¹ См. документ A/CONF.210/2010/7, приложение.

В. Осуществление документов в сфере рыболовства Продовольственной и сельскохозяйственной организации

1. Соглашение о содействии соблюдению

38. По состоянию на июль 2012 года 39 участников, включая Европейский союз, приняли условия Соглашения о содействии соблюдению рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению живых ресурсов и управлению ими¹². Соединенные Штаты предпринимали шаги по реализации положений Соглашения содействием соблюдению посредством использования норм регулирования, предусмотренных положениями Закона о соблюдении правил рыболовства в открытом море, запрещающими ведущим промысел в открытом море рыболовецким судам осуществлять промысловый лов без наличия надлежащим образом оформленного разрешения.

39. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций обновила свою веб-страницу в мае 2012 года и разместила на ней реестры рыболовецких судов, представляемые каждым из участников в соответствии со статьей IV Соглашения о содействии соблюдению⁹. Новая веб-страница позволила получить доступ к данным, отражающим состояние реестров в режиме реального времени, поскольку они постоянно обновляются, а также к возможностям получения и предоставления участниками отчетных материалов непосредственно через веб-сайт. Лишь незначительное число участников предоставляли информацию о судах и их модификациях на регулярной основе, что снижало эффективность данного Соглашения. ФАО настоятельно призвало участников предоставлять обновленные данные при внесении изменений в отчетную информацию.

2. Кодекс ведения ответственного рыболовства

40. Ряд респондентов предприняли действия или приняли меры по поощрению и осуществлению Кодекса ведения ответственного рыболовства (Бахрейн, Мексика и Соединенные Штаты и ВЕКАФК). Бахрейн соблюдал положения Кодекса и проводил работу по содействию устойчивому рыболовству, в том числе путем введения временных ограничений, а также ограничений и запретов на орудия лова. Мексика осуществляла рыбохозяйственную деятельность в соответствии с Кодексом и подчеркнула, что приоритетным вопросом является селективность орудий лова. Соединенные Штаты разработали план реализации положений Кодекса ведения ответственного рыболовства, который был рассмотрен и обновлен в 2011 году.

41. Комиссия по рыболовству в центрально-западной Атлантике проинформировала о проведении в Барбадосе в декабре 2011 года регионального семинара для стран Карибского бассейна по вопросам политики и планирования в контексте Кодекса ведения ответственного рыболовства. В рамках проведения семинара была признана необходимость укрепления существующих систем и структур путем осуществления соответствующих положений Кодекса в целях обеспечения долгосрочного устойчивого использования рыбных ресурсов. Выводы и рекомендации семинара были в последующем одобрены ВЕКАФК на ее четырнадцатой сессии в феврале 2012 года.

¹² См. www.fao.org/legal/treaties/treaties-under-article-xiv/en/.

42. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций поддержала осуществление Кодекса ведения ответственного рыболовства, в том числе путем проведения соответствующих мероприятий на регулярной основе и осуществления программной деятельности на местах¹³. Она провела мероприятия и предложила механизмы для целей расширения на долгосрочной основе доступа к данным и активизации обмена информацией в целях поддержки в осуществлении. В 2011 году ФАО провела оценку своей деятельности по оказанию помощи в осуществлении на практике положений Кодекса, уделяя при этом особое внимание вопросам развития человеческого потенциала. Был предложен ряд рекомендаций по вопросам стратегического подхода к осуществлению как Кодекса в целом, так и его отдельных положений.

43. На тридцатой сессии Комитета по рыболовству делегации положительно оценили достижения в области оказания помощи в осуществлении Кодекса ведения ответственного рыболовства, включая новый стандарт безопасности для малых рыболовецких судов и руководящие принципы ФАО, Международной организации труда (МОТ) и Международной морской организации (ИМО), имеющие целью оказание содействия компетентным органам в реализации имеющих необязательный характер положений документов по вопросам проектирования, строительства и оборудования всех рыболовецких судов всех типов и размеров¹⁴.

3. Международные планы действия

44. Ряд респондентов сообщили о принятии национальных планов действий по осуществлению международных планов действий ФАО (Европейский союз, Новая Зеландия и Соединенные Штаты)¹⁵. Что касается Международного плана действий по управлению рыболовными мощностями, то Соединенные Штаты добились значительного прогресса в выяснении причин появления избыточных промысловых мощностей в национальном рыболовстве, в том числе путем разработки официальных нормативов, позволяющих оценивать объем мощностей и масштабы их избыточности, а также их применения в рыбных промыслах, находящихся в федеральном ведении. Соединенные Штаты приняли меры по сокращению случайного попадания морских птиц при ведении рыбного промысла и продолжили осуществление своего национального плана действий, а также активно содействовали осуществлению Международного плана действий по сокращению случайного попадания морских птиц при ярусном промысле в рамках РРХО/Д¹⁶.

45. Комиссия по рыболовству в центрально-западной Атлантике сообщила о проведении в Барбадосе в декабре 2011 года регионального семинара, в рамках которого прозвучал призыв к разработке национальных планов действий в отношении популяции акул и повышения эффективности процессов сбора дан-

¹³ См. документ COFI/2012/3.

¹⁴ См. документ COFI/2012/3 и доклад Комитета по рыболовству на его тридцатой сессии.

¹⁵ Международный план действий по сохранению акул и управлению их запасами (МПД по акулам), Международный план действий по предупреждению, недопущению и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (МПД по ННН-промыслу), Международный план действий по управлению рыболовными мощностями (МПД по промысловым мощностям) и Международный план действий по сокращению прилова морских птиц при ярусном рыбном промысле (МПД по морским птицам).

¹⁶ См. разделы II и V настоящего доклада и документы COFI/2012/3 и COFI/2012/3/Add.1/Rev.1.

ных по улову акул и их выгрузке в портах с рыболовецких судов в соответствии с техническим руководством ФАО в отношении Международного плана действий по сохранению акул и управлению их запасами и рекомендациями ИККАТ.

IV. Поощрение ответственного рыболовства в морской экосистеме

46. Международное сообщество признало важность защиты и восстановления благополучия, продуктивности и жизнеспособности океанических и морских экосистем и необходимость сохранения их биологического разнообразия, в том числе путем эффективного использования подхода на основе принципа осторожности и экосистемного подхода в рамках регулирования видов деятельности, оказывающих воздействие на морскую среду, к числу которых относится и рыболовство¹⁷. Оно также признало необходимость предотвращения неблагоприятного воздействия рыбного промысла на экосистему, в том числе путем искоренения истощительной практики рыболовства и охраны уязвимых морских экосистем от значительного неблагоприятного воздействия, а также важность сокращения числа случаев загрязнения морской среды, включая образование морского мусора, и масштабов воздействия такого рода загрязнения на морские экосистемы¹⁸.

A. Экосистемные подходы, сбор данных и научно-исследовательская работа

1. Меры, принятые государствами и Европейским союзом

47. Респонденты сообщили о различных мерах, направленных на поощрение ответственного рыболовства при одновременной защите морских экосистем, в том числе путем использования подхода на основе принципа осторожности и экосистемного подхода, создания охраняемых морских районов, защиты уязвимых морских экосистем, расширения масштабов программ по сбору данных и активизации научно-исследовательских работ по изучению морской среды (Бахрейн, Европейский союз, Кувейт, Мексика, Новая Зеландия, Российская Федерация, Соединенные Штаты и Филиппины).

48. В целях поощрения ответственного рыболовства Европейский союз разработал долгосрочные планы управления рыбными запасами в европейских морских бассейнах, которые прошли процедуру оценки для анализа их эффективности. Новая Зеландия в 2008 году приступила к реализации масштабной стратегии развития рыболовства в целях повышения экономической выгоды при одновременном сохранении жизнеспособности рыболовства и благополучия морской среды. В соответствии с законом Магнусона–Стивенса Соединенные Штаты потребовали установления в 2010 году ежегодных лимитов на улов в отношении запасов рыбы, подвергающейся чрезмерному промыслу, а в 2011 году — для всех остальных категорий рыбных ресурсов на уровне, пре-

¹⁷ См. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, пункт 158.

¹⁸ См. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, пункты 163 и 168.

дотвращающем возможность чрезмерного промысла. Национальная океаническая политика Соединенных Штатов также предусматривала разработку к 2015 году комплексных региональных пространственных планов освоения всех прибрежных и морских районов страны.

49. Некоторые респонденты принимали меры по защите имеющих существенно важное значение сред обитания, таких как нерестилища и рыбопитомники (Бахрейн и Соединенные Штаты). Бахрейн проинформировал о проекте по созданию искусственных коралловых рифов для ограничения масштабов потерь в рамках осуществления рыбного промысла в связи с развитием городов вдоль побережья страны. Соединенные Штаты проводили работу по выявлению имеющих существенно важное значение сред обитания на всех этапах жизни для каждого регулируемого на федеральном уровне вида с использованием оптимально доступной научной информации.

50. Ряд респондентов также принимали меры, направленные на активизацию научно-исследовательских работ и совершенствование процедур сбора данных (Мексика, Новая Зеландия, Российская Федерация и Соединенные Штаты). Мексика сообщила об уникальной и носящей инновационный характер программе в области проведения научно-исследовательских работ и осуществления контроля и мониторинга. В 2011 году Новая Зеландия ввела в действие стандарт в отношении научно-исследовательской информации о передовой практике предоставления и гарантирования качества материалов исследовательских работ и научных данных о состоянии ее рыболовной отрасли. Российская Федерация провела исследования в своей исключительной экономической зоне (ИЭЗ) в целях оценки статуса водных биологических ресурсов.

2. Меры, принятые региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, а также другими органами

51. Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности, а также другие органы тоже принимали различные меры в целях поощрения ответственного рыболовства и защиты морских экосистем (ККАМЛР, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, ВЕКАФК и Комиссия по защите морской среды Балтийского моря (Хельсинская комиссия)). НАФО приняла меры в целях введения запрета на донный траловый промысел в уязвимых ареалах обитания, запрета на оребрение акул, а также на активизацию усилий по защите морских черепах и продолжила свои усилия по реализации ее Дорожной карты по развитию экосистемного подхода к рыбному хозяйству. НАФО также приняла меры, направленные на защиту биологического разнообразия бентических организмов, включая важные виды — жертвы. НЕАФК сообщила о том, что она по мере поступления новых научных данных во все большей степени учитывает вопросы, связанные с состоянием экосистем, в процессах осуществления управленческой деятельности и планирования.

52. Ряд РРХО/Д и других органов также принимали меры по активизации научно-исследовательских работ и усилий по сбору данных в сфере рыболовства (ККАМЛР, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, ВЕКАФК и Хельсинская комиссия). ККАМЛР в 2009 году приняла резолюцию по оптимально доступным научным данным, признав важность научно обоснованных рекомендаций в качестве основы ее экосистемного подхода. Хельсинская комиссия координировала деятельность по мониторингу экологического состояния Балтийского моря при

реализации ее проекта по оценке рыбных ресурсов (ФИШ-ПРО), в рамках которого была проведена основанная на конкретных показателях оценка состояния прибрежного рыбного сообщества в 2005 и 2009 годах. В рамках другого проекта Комиссия также осуществляла разработку основных показателей (КОРЕСЕТ) и определяла пороговые значения надлежащего экологического состояния для оценки состояния Балтийского моря, включая оценку его рыбных запасов.

53. Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов одобрила рекомендации по установлению минимальных требований в отношении осуществления национальных программ проведения научных наблюдений с использованием рыболовецких судов¹⁹ и использования системы штрафов за непредоставление данных. Она также обеспечила внедрение электронной системы предоставления документов о вылове голубого тунца. Проведенный ВЕКАФК в 2011 году региональный семинар по вопросам политики и планирования был посвящен рассмотрению, в числе прочих вопросов, проблем некордилируемого проведения научно-исследовательских работ и доступа к информации об ответственном рыболовстве и его регулировании. Комиссия рекомендовала активизировать сотрудничество между органами по вопросам рыболовства и другими организациями в целях предотвращения дублирования усилий и повышения внимания к вопросам консолидации усилий и установления региональных приоритетов научно-исследовательской деятельности.

В. Решение проблем воздействия донного промысла

54. На своей шестьдесят шестой сессии Генеральная Ассамблея провела обзор мер, принятых государствами и РРХО/Д согласно соответствующим пунктам резолюций 61/105 и 64/72 в целях решения проблем воздействия донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов²⁰. В соответствии с пунктом 128 резолюции 64/72 Генеральный секретарь также организовал проведение двухдневного семинара для обсуждения хода осуществления соответствующих пунктов этих резолюций.

55. Прошедшее в ходе проведения семинара обсуждение было учтено Генеральной Ассамблеей при принятии решения о дальнейших безотлагательных мерах, как это отражено в ее резолюции 66/68, в отношении донного промысла в районах, находящихся за пределами национальной юрисдикции²¹. Ассамблея также приняла решение провести в 2015 году дальнейший обзор мероприятий, проводимых государствами и РРХО/Д в соответствии с ее резолюциями 64/72 и 66/68, в целях обеспечения эффективного осуществления соответствующих мер и вынесения дальнейших рекомендаций, где это необходимо.

¹⁹ Представлены Соединенными Штатами.

²⁰ См. Доклад Генерального секретаря A/66/307. Обзоры также были проведены в 2006 и 2009 годах.

²¹ Резюме обсуждений см. в документе A/66/566. См. также пункты 122–137 резолюции 66/68 Генеральной Ассамблеи.

1. Меры, принятые государствами и Европейским союзом

56. Ряд респондентов, включая РРХО/Д, сообщили о мерах, направленных на преодоление воздействия донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость рыбных запасов (Бахрейн, Европейский союз, Новая Зеландия и Соединенные Штаты). Бахрейн запретил использование донных траловых сетей для рыбного промысла и объявил об обязательном увеличении размера ячейки сети в целях предотвращения вылова рыбной молоди. Европейский союз запланировал внести изменения в предписание 2008 года в отношении орудий донного промысла, с тем чтобы учесть, в частности, последние документы Генеральной Ассамблеи и Международные руководящие принципы регулирования глубоководного промысла в открытом море ФАО²².

57. Российская Федерация сообщила о временных мерах по регулированию промысла придонных видов рыб и сохранению уязвимых морских экосистем в открытых акваториях северной части Тихого океана в рамках подготовки новой Конвенции о сохранении рыбных запасов открытого моря в северной части Тихого океана и управлении ими²³. Соединенные Штаты отметили, что мораторий на донный промысел действует в ИЭЗ страны, прилегающей к южной части морской возвышенности в северной части Тихого океана, где ведется активный рыбный промысел.

2. Меры, принятые региональными рыбохозяйственными организациями и договорами

58. Ряд РРХО/Д напомнили о мерах по преодолению воздействия донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость рыбных запасов, разработанных согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи (ККАМЛР, НАФО, НЕАФК и Временный секретариат по сохранению рыбных ресурсов открытого моря северной части Тихого океана и управлению ими). ККАМЛР сообщила, что ее научный комитет также продолжал выполнение рабочего плана по изучению уязвимых морских экосистем и смежных вопросов²⁴.

59. В дополнение к другим мерам²⁵ НАФО отметила, что в 2012 году планируется обновить ее список видов, населяющих уязвимые морские экосистемы, и продолжить работы по уточнению порядка действий при поисковом промысле. НАФО также приняла участие в организованном ФАО семинаре по базе данных уязвимых морских экосистем, который был проведен в Риме в декабре 2011 года, и совместно с участниками НАФО проводила тематическое исследование в целях оказания содействия в реализации проекта.

60. На своем ежегодном заседании в 2011 году НЕАФК приняла решение о проведении масштабной работы в период между сессиями по подготовке к комплексному анализу своих предписаний в отношении донного промысла на ежегодном заседании в 2012 году. В рамках этой работы Постоянный комитет

²² См. также A/66/307, пункт 142.

²³ См. A/66/307, пункты 114–116.

²⁴ См. A/66/307, пункты 44, 53–54, 63–64, 72–73 и 79.

²⁵ См. A/66/307, пункты 46, 55–57, 61, 66–67, 74 и 81.

по управлению и науке НЕАФК организовал проведение симпозиума в июне 2012 года и подготовил заключения по предписаниям НЕАФК²⁶.

61. Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана согласилась сформировать рабочую группу по вопросам регулирования глубоководного промысла в целях информационного сопровождения соответствующей деятельности членов ВЕКАФК в интересах поощрения ответственного рыболовства, создающего экономические возможности при обеспечении сохранения морских живых ресурсов и защите морского биологического разнообразия, а также в целях оказания содействия в осуществлении руководящих принципов ФАО.

3. Деятельность, проведенная Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций

62. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций расширила масштаб своей программы по оказанию содействия в осуществлении Руководящих принципов ФАО, в том числе путем разработки справочников по выявлению глубоководных видов, руководства по оценке воздействия и протоколов обнаружения; активизации сотрудничества заинтересованных сторон; оказанию содействия в проведении оценки запасов; а также по подготовке обновленного всемирного обзора донных промыслов в открытом море и разработке базы данных по уязвимым морским экосистемам. Кроме того, была одобрена и в течение следующего года будет разработана полномасштабная программа по глубоководному промыслу в открытом море по линии Глобального экологического фонда.

63. Предполагается, что Глобальная база данных ФАО по уязвимым морским экосистемам станет доступной в конце 2012 года. Семинар, посвященный требованиям в связи с уязвимыми морскими экосистемами, был проведен в Риме в декабре 2011 года; на нем была разработана дорожная карта действий, направленных на оказание содействия в разработке базы данных. В июне 2012 года действующая на сетевой основе дискуссионная группа начала свою работу над вариантом проекта предложенного веб-сайта в целях получения отзывов и комментариев. Соответствующий материал был представлен на региональном семинаре по уязвимым морским экосистемам в Индийском океане, проведенном на Маврикии в июле 2012 года.

С. Охраняемые морские районы в целях рыболовства

64. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций разработала техническое руководство по охраняемым морским районам и рыболовству, а также подготовила обзоры принимаемых на национальном уровне мер регулирования пространственного управления в морских акваториях²⁷. Техническое руководство было посвящено анализу особенностей рыбного промысла в охраняемых морских районах и решению проблемы согласования вопросов управления рыбными ресурсами и сохранения биологического разнообразия при одновременном формулировании руководящих указаний в отно-

²⁶ См. A/66/307, пункты 47–48, 58, 68–69, 75 и 82–83.

²⁷ См. по адресу: www.fao.org/docrep/015/i2090e/i2090e00.htm.

шении создания охраняемых морских районов с учетом необходимости решения ряда важнейших задач, одна из которых связана с регулированием рыбохозяйственной деятельности²⁸.

1. Меры, принятые государствами и Европейским союзом

65. Ряд делегаций сообщили об усилиях, направленных на создание охраняемых морских районов для рыбного промысла и достижение иных целей (Бахрейн, Европейский союз, Мексика и Новая Зеландия). Европейский союз сообщил о разработке мер по регулированию рыбного промысла и созданию охраняемых морских районов в рамках сети «Натура-2000». Европейский союз обратил внимание на то, что Балтийское море стало первым морским регионом, в котором была достигнута цель эффективного сохранения, по крайней мере, 10 процентов каждого из морских экологических районов мира к 2012 году.

66. Новая Зеландия предложила создать охраняемый морской район в рамках ККАМЛР в регионе моря Росса в целях защиты всего спектра морских сред обитания, включая среду обитания рыбной молоди и районы нереста антарктического клыкача.

2. Меры, принятые региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, а также другими органами

67. Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики в 2009 году сообщила о создании своего первого охраняемого морского района в открытом море на южном шельфе Южных Оркнейских остров²⁹. В 2011 году она утвердила общие принципы создания охраняемых морских районов. ККАМЛР также оказала содействие в организации проведения ряда семинаров по техническим вопросам в целях ускорения разработки предложений по охраняемым морским районам.

68. Хельсинкская комиссия одобрила руководящие принципы в отношении регулирования охраняемых районов Балтийского моря, которые предусматривают учет потенциальных последствий рыбопромысловой деятельности, но не содержат критерии предназначенности морских охраняемых районов и управления ими в рыбохозяйственных целях. Комиссия также выступила в качестве инициатора реализации проекта по предотвращению воздействия рыбного промысла на охраняемые морские районы, включая разработку и осуществление мер по регулированию рыбного промысла, направленных на выявление конфликтов, связанных с использованием рыбных ресурсов, и оказание содействия в проведении консультаций в рамках диалога о возможных мерах.

D. Решение проблемы морского мусора

69. В 2011 году Соединенные Штаты объединили усилия с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, с тем чтобы выступить в качестве принимающей стороны пятой Международной конференции по за-

²⁸ См. ФАО, *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2012 год*.

²⁹ См. A/66/307, пункт 64.

мусориванию моря. Конференция разработала рамочную основу для всеобъемлющих и носящих глобальный характер усилий, направленных на сокращение масштабов воздействия морского мусора в экологическом и экономическом плане, а также в плане влияния на здоровье человека, включая принятие мер для преодоления последствий, вызываемых выброшенными, утерянными или иным образом покинутыми орудиями лова.

70. Кроме того, Соединенные Штаты в рамках реализуемой ими программы «Морской мусор» организовали поиск и удаление объектов, относящихся к выброшенным, утерянным или иным образом покинутым орудиям лова. Соединенные Штаты также сформировали партнерство «Рыболовство и энергия», в рамках которого предлагается механизм удаления орудий лова без каких бы то ни было затрат с их последующим сжиганием в целях производства энергии.

71. Участники Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных приняли резолюцию, направленную на ограничение расширяющегося воздействия морского мусора на морские виды и среду их обитания. Резолюция содержала адресованный участникам Конвенции призыв определить прибрежные и океанические районы, в которых скапливается морской мусор, установить его источники и характер оказываемого морским мусором воздействия и принять меры по устранению такого рода источников и преодолению вызываемых морским мусором последствий, а также разработать и осуществить национальные планы действий по решению проблемы неблагоприятного воздействия морского мусора.

Е. Достижение устойчивой аквакультуры

1. Меры, принятые государствами и Европейским союзом

72. Ряд респондентов принимали меры по поощрению устойчивой аквакультуры в районах национальной юрисдикции (Европейский союз, Мексика, Новая Зеландия и Соединенные Штаты)³⁰. Европейский союз сообщил, что реформа его Общей рыбохозяйственной политики будет направлена на реализацию стратегии сотрудничества между государствами – членами Союза в целях устранения излишних административных барьеров, преодоления трудностей, связанных с доступом к акватории, повышения конкурентоспособности устойчивой аквакультуры в Европейском Союзе и поощрения производства в отрасли ценной продукции. Европейский союз также опубликует стратегические руководящие принципы для устойчивой аквакультуры.

73. Мексика пересмотрела и дополнила Общий закон об устойчивом рыболовстве и аквакультуре от 2007 года, с тем чтобы отразить в нем концепцию устойчивости и роль продукции аквакультуры. Новая Зеландия внесла изменения в соответствующее законодательство в 2011 году в целях стимулирования устойчивого развития аквакультуры и обеспечения комплексного характера

³⁰ В целях удовлетворения растущего спроса за последние три десятилетия мировое производство пищевой рыбы в секторе аквакультуры выросло почти в 12 раз при среднегодовом приросте, равном 8,8 процента. В 2010 году мировой объем производства продукции аквакультуры достиг рекордных значений, составив 60 млн. тонн (не считая водных растений и непищевых продуктов), с общей оценочной стоимостью 119 млрд. долл. США (ФАО, *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2012 год*).

принимаемых решений путем использования системы управления ресурсами. В 2011 году Соединенные Штаты опубликовали национальную стратегию в области аквакультуры, сформировавшую рамочную основу для развития устойчивой национальной аквакультуры.

2. Деятельность, осуществленная Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций

74. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций сообщила о разнообразной деятельности по поддержке устойчивой аквакультуры. Она оказала содействие в проведении мониторинга и оценки сектора аквакультуры путем разработки удобного для использования инструмента, упрощающего процесс сбора и анализа данных, а также формирования и распространения массивов количественной информации. Организация также продолжила разработку механизмов для активизации процессов обмена данными и их распространения в целях расширения сотрудничества в вопросах планирования устойчивого развития аквакультуры. ФАО продолжала оказывать содействие в развитии регионального сотрудничества в области устойчивой аквакультуры, уделяя особое внимание развитым странам и малым островным развивающимся государствам. Организация также оказывала техническое содействие по вопросам управления в сфере биобезопасности на различных уровнях, включая вопросы использования в аквакультуре методов анализа рисков.

75. Организация опубликовала техническое руководство по использованию дикой рыбы в качестве корма в аквакультуре в 2011 году и организовала проведение семинаров для экспертов и заинтересованных сторон в целях оказания помощи в его использовании³¹. Техническое руководство по сертификации продукции аквакультуры было также одобрено в ходе двадцать девятой сессии Комитета по рыболовству, прошедшей в 2011 году. На своей тридцатой сессии Комитет обратился к ФАО с просьбой разработать систему оценки соответствия для руководства по сертификации продукции аквакультуры, и на ноябрь 2012 года в этих целях запланировано проведение технического семинара³².

V. Решение проблемы нерачительной промысловой практики

76. Эффективный контроль со стороны государства флага играет важнейшую роль в решении проблемы ННН-промысла, продолжающего лишать многие страны критически важного природного ресурса и сохраняющегося в качестве неослабевающей угрозы для их устойчивого развития. С учетом неспособности ряда государств флага обеспечить эффективный контроль над своими судами необходимы дополнительные и взаимодополняющие меры, включая меры по решению вопросов, связанных с прибрежными районами, портами и торговлей.

77. В этих целях международное сообщество подтвердило обязательства по искоренению ННН-промысла, как об этом заявлено в Йоханнесбургском плане выполнения решений, и предотвращению такой практики и борьбе с ней с использованием широкого набора методов, включая принятие эффективных и

³¹ “Aquaculture development, 5. Use of fish as feed in aquaculture”, FAO, *Technical Guidelines for Responsible Fisheries*. No. 5, Supplement No. 5, Rome, 2011.

³² См. доклад Комитета по рыболовству на его тридцатой сессии.

скоординированных мер прибрежными государствами, государствами флага и государствами порта³³. Столь же последовательные и согласованные усилия также необходимы для решения проблемы других незначительных методов рыболовства, угрожающих рыбным запасам и морским экосистемам, в частности проблемы избыточных промысловых мощностей, прилова и выброса рыбы и дрифтерного промысла.

A. Обеспечение соблюдения и правоприменения и меры мониторинга, контроля и наблюдения

1. Меры, принятые государствами и Европейским союзом

78. Ряд респондентов сообщили о мерах, принятых в целях повышения эффективности мониторинга, контроля и наблюдения, а также активизации правоприменительной практики, для обеспечения соблюдения норм и требований, действующих в сфере сохранения запасов рыбы и управления ими (Бахрейн, Европейский союз, Кувейт, Мексика и Соединенные Штаты). Бахрейн проинформировал о программах мониторинга, контроля и наблюдений, позволяющих выявлять факты незаконного рыбного промысла, обратив при этом внимание на необходимость использования дополнительных людских и финансовых ресурсов. Европейский союз принципиальным образом реформировал свою систему контроля в сфере рыбного промысла и внедрил всеобъемлющую систему в целях обеспечения соблюдения соответствующих норм, основанную на использовании современных технологий и методов оценки рисков. Он также сформировал Европейское агентство по контролю за рыбохозяйственной деятельностью в целях обеспечения оперативного взаимодействия в рамках контрольной и инспекционной деятельности в сфере рыболовства.

79. Кувейтом были приняты меры по активизации процессов мониторинга, контроля и наблюдения в рамках борьбы с незаконным рыбным промыслом, и в стране активно обсуждался вопрос об использовании системы определения местонахождения судов. В Мексике суда, ведущие промысел далеко мигрирующих видов рыбы, должны были использовать систему спутниковой навигации и мониторинга. Соединенные Штаты формировали национальную систему мониторинга судов, которая позволит свести в единую базу данных всю соответствующую информацию и обеспечит передачу данных практически в режиме реального времени. Соединенные Штаты поддержали проведение в рамках ФАО консультаций на уровне экспертов по вопросам использования систем определения местонахождения судов в целях содействия более широкому использованию систем спутникового мониторинга местонахождения судов и обновлению существующих технических руководств ФАО.

2. Меры, принятые региональными рыбохозяйственными организациями и договорами

80. Некоторые РРХО/Д принимали меры, направленные на повышение эффективности процессов мониторинга, контроля и наблюдения, включая использование систем определения местонахождения судов (ККАМЛР, НАФО,

³³ См. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи, пункт 170.

НЕАФК). ККАМЛР содействовала обеспечению соблюдения соответствующих норм и правил путем использования комплексных систем мониторинга, контроля и наблюдения, включая применение автоматической системы определения местонахождения судов. НАФО повысила требования в отношении периодичности предоставления информации о величине улова в рамках использования систем определения местонахождения судов, обязав предоставлять такого рода информацию через каждый час вместо действовавшего ранее интервала в два часа, и рыболовецкие суда должны предоставлять информацию о ежедневном улове в разбивке по видам рыб и районам осуществления промысла.

81. В НЕАФК предоставление информации в рамках системы определения местонахождения судов носит обязательный характер, и получаемые данные используются для повышения адресности и эффективности проводимых инспекций. Участники НЕАФК, имеющие 10 и более рыболовецких судов в определенном районе осуществления промысла, должны были обеспечивать присутствие инспектирующего судна. НЕАФК также сотрудничала с ФАО и ИМО в целях обеспечения глобальной регистрации рыболовецких судов путем предоставления данных о судах для проверки на практике проектного решения создания глобальной базы данных.

3. Деятельность, проведенная Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и другими органами

82. Африканский банк развития оказал поддержку государствам Африки в развитии их рыбной отрасли, в том числе путем предоставления инфраструктуры для целей мониторинга, контроля и наблюдения. ФАО реализовала программу по развитию потенциала в Центральной Америке для продолжения разработки глобального реестра рыболовецких судов, рефрижераторных транспортных судов и судов обеспечения. Для проведения работы в других регионах была создана соответствующая система, которая предусматривала предоставление имеющихся в распоряжении ФАО инструментов для обеспечения полноты национальных реестров судов. В июле 2012 года ФАО приступила к реализации рекламной-информационной кампании, направленной на повышение осведомленности общественности о необходимости использования уникального опознавательного номера судна.

83. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций сообщила, что первый этап работ по глобальному реестру путем создания потенциала и реализации пилотных проектов предполагается осуществлять для двух регионов в рамках реализации пятилетнего проекта Глобального экологического фонда (ГЭФ) по районам, находящимся за пределами действия национальной юрисдикции. ИМО также напомнила об оказанной ею поддержке в реализации в 2010 году пилотного проекта по тестированию концепции глобального реестра с использованием предоставленных НЕАФК данных по рыболовецким судам и технических возможностей Глобальной интегрированной информационной системы по судоходству ИМО³⁴.

84. На тридцатой сессии Комитета делегации вновь заявили о своей поддержке в отношении продолжения разработки глобального реестра с использованием поэтапного подхода, который позволит избежать дублирования, являет-

³⁴ См. резолюцию A.1029 (26), принятую Ассамблеей Международной морской организации (ИМО) на своей двадцать шестой сессии 26 ноября 2009 года.

ся эффективным с точки зрения затрат и обеспечит координацию с другими инициативами. Комитет признал необходимость глобальной системы уникальных судовых идентификаторов в качестве основного элемента глобального реестра, позволяющего идентифицировать и отслеживать перемещение судов, которые первоначально предлагалось распространить на суда с валовым регистровым тоннажем свыше 100 единиц³².

В. Меры по решению проблемы незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла

85. Многие респонденты сообщили о принятии разнообразных мер, направленных на решение проблемы ННН-промысла, включая меры, принятые на уровне государства флага, государства порта, а также в контексте вопросов, относящихся к сфере торговли (Бахрейн, Европейский союз, Новая Зеландия, Филиппины, Российская Федерация и Соединенные Штаты). Ряд респондентов принимали специальные меры по реализации Международного плана действий по предупреждению, сдерживанию и искоренению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла (Бахрейн, Российская Федерация и Соединенные Штаты). Некоторые респонденты также принимали меры по регулированию операций по осуществлению перегрузки в море (Новая Зеландия, Соединенные Штаты).

86. Европейский союз предоставил подробную информацию о своей системе регулирования, направленной на предупреждение, сдерживание и искоренение ННН-промысла, которая начала действовать в 2010 году и направлена на предупреждение сбыта полученной в результате ННН-промысла продукции в Европейском союзе, с тем чтобы лишить незаконных операторов возможностей получения прибыли. Новая Зеландия осуществляла наблюдение за надводными объектами, в том числе с использованием авиации, в районах Тихого и Южного океанов в целях сдерживания ННН-промысла. Она также вела работу в рамках РРХО/Д, направленную на повышение эффективности мер по борьбе с ННН-промыслом, и взаимодействовала с островными странами Тихого океана по вопросам региональных инициатив в целях наращивания потенциала и обеспечения координации деятельности. Филиппины сообщили, что ведомства страны в течение последних 10 лет провели 508 операций по борьбе с незаконным рыбным промыслом и организовали проведение 37 505 операций по патрулированию морских районов в целях контроля за береговой линией протяженностью 84 282 мили.

87. Соединенные Штаты уделяли приоритетное внимание вопросам борьбы с ННН-промыслом и приняли ряд мер по борьбе с такого рода деятельностью, в том числе с использованием законодательства, направленного на предупреждение ведения их судами несанкционированного рыбного промысла в районах, находящихся под юрисдикцией других государств³⁵. Кроме того, по Закону Лейси, принятому в Соединенных Штатах, считается противоправным, когда любое физическое лицо, находящееся под юрисдикцией Соединенных Штатов, импортирует или экспортирует любые виды рыб, добытые, перевозимые или продаваемые в нарушение любого закона или постановления Соединенных Штатов или какого-либо иностранного законодательства. Соединенные Штаты

³⁵ См. www.nmfs.noaa.gov/stories/iuu/.

также проводили работу на региональном уровне в целях разработки региональных систем определения местонахождения судов, списка судов, замеченных в ведении ННН-промысла, и программ мониторинга торговой деятельности.

88. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций продолжала оказывать содействие в осуществлении Международного плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла в качестве основного инструмента борьбы с ННН-промыслом. ФАО обратила внимание на то, что национальные планы действий имеют двойную цель, состоящую в активизации действий против ННН-промысла и оценке национальной политики и выявлении пробелов в оперативной деятельности в том, что касается ННН-промысла. Осуществление Международного плана действий также способствует проведению на национальном и региональном уровнях обзоров деятельности и принятию мер, направленных на решение проблемы ННН-промысла.

1. Деятельность государств флага

89. Второе техническое консультативное совещание ФАО, посвященное вопросам деятельности государств флага, прошло в Риме с 5 по 9 марта 2012 года³⁶. Целью совещания было продолжение работы по разработке критериев оценки эффективности деятельности государств флага с учетом итогов предыдущего совещания, которое состоялось в 2011 году³⁷.

90. Новая Зеландия активно взаимодействовала по этим вопросам с ФАО и подчеркнула, что соответствующие руководящие принципы должны отражать существующие согласно международному праву права и обязательства, а не создавать новые или обесценивать эти существующие обязательства и права. Соединенные Штаты приветствовали инициативу ФАО и достигнутый к настоящему времени прогресс в разработке глобальных критериев эффективности деятельности государств флага.

91. На тридцатой сессии Комитета делегации обратили внимание на необходимость достижения дальнейшего прогресса в рамках проведения переговоров по проекту критериев эффективности деятельности государств флага и просили ФАО созвать вторую возобновленную сессию технического консультативного совещания³².

2. Меры со стороны государства порта

92. В 2011 году Европейский союз сдал на хранение документ об одобрении Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. Другие респонденты сообщили о начале осуществления внутренних процедур по ратификации данного Соглашения (Новая Зеландия, Российская Федерация и Соединенные Штаты). На тридцатой сессии Комитета 26 членов проинформировали о продолжении процедур по ратификации, принятию или одобрению Соглашения или присоединению к нему. Делегации также разработали круг веде-

³⁶ См. ftp://ftp.fao.org/FI/DOCUMENT/tc-fsp/2012/Chairperson_report_9_March_2012.pdf.

³⁷ См. документ TC-FSP/2011/2.

ния специальной рабочей группы в соответствии с положениями части 6 Соглашения о мерах государства порта³².

93. Соединенные Штаты поддержали меры государства порта в области контроля в рамках НАФО и отметили, что региональные меры государства порта в соответствии с положениями Соглашения о мерах государства порта разрабатывались ИККАТ, ВКПФК, ККАМЛР и Межамериканской комиссией по тропическому тунцу (ИАТТК). ИККАТ активизировала процессы реализации осуществляемой ею программы инспектирования в порту путем установления минимальных норм и правил в отношении инспектирования и подробного описания действий в случаях предполагаемого нарушения.

94. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций провела обзор своего веб-сайта и обновила его содержание в целях размещения на нем информации по Соглашению о мерах государства порта, включая описание преимуществ ратификации. Она также приступила к реализации глобальной программы по проведению региональных семинаров по вопросам развития потенциала в целях оказания содействия в осуществлении Соглашения. Первый семинар был проведен в Бангкоке с 23 по 27 апреля 2012 года совместно с Азиатско-тихоокеанской комиссией по рыболовству (АПФИК)³⁸.

3. Связанные с торговлей меры

95. Европейский союз согласовал положения преференциальных торговых соглашений, имеющие своей целью совершенствование природоохранной практики путем настоятельного требования в отношении соблюдения международных документов по вопросам управления морскими акваториями, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву. В рамках всех ведущихся переговоров по вопросам свободной торговли Европейский союз проявлял повышенное внимание к проблематике торговли и устойчивого развития, включающей принципы надлежащего управления в области рыболовства. Европейский союз также формировал систему принятия решений о мерах в отношении стран, допускающих использование нерачительных методов эксплуатации рыбных запасов, ответственность за управление которыми они несут совместно с Европейским союзом.

96. Мексика ввела в действие законодательные нормы в отношении далеко мигрирующих видов рыб в целях мониторинга вылова с использованием систем отслеживания реализации улова промысловых рыб и прилова в контексте усилий по охране морских видов. В качестве члена ККАМЛР Новая Зеландия использовала обязательную систему документации по уловам клыкача и запретила импорт и экспорт при отсутствии экспортной документации. В 2010 году Новая Зеландия также внедрила систему обязательной документации по улову для целей импорта и экспорта южного синего тунца.

97. Соединенные Штаты провели модернизацию своих систем таможенного контроля в пунктах ввоза импортной продукции путем внедрения системы представления в электронном виде данных о торговле со стороны частного сектора и в целях получения данных о торговой деятельности пользователями

³⁸ См. http://typo3.fao.org/fileadmin/templates/rap/files/meetings/2012/120423_prospectus.pdf.

из государственных учреждений в целях проведения проверки источников продукции рыбного промысла и предотвращения попадания на рынки Соединенных Штатов продукции, полученной в результате ННН-промысла. США также призывали ИАТТК использовать рыночные меры в качестве инструмента повышения степени согласованности с мерами ИАТТК и использования предоставляемой ей помощи в рамках борьбы с ННН-промыслом.

4. Сотрудничество и координация деятельности в целях решения проблемы ННН-промысла

а) Меры, принятые государствами и Европейским союзом

98. Респонденты также принимали меры по активизации сотрудничества в рамках борьбы с ННН-промыслом, включая разработку систем документации по уловам, систем определения местонахождения судов, составление списка судов, замеченных в ведении ННН-промысла, а также разработку схем мониторинга торговой деятельности в рамках РРХО/Д (Европейский союз, Новая Зеландия, Российская Федерация и Соединенные Штаты). Европейский союз совместно с государствами флага и прибрежными государствами третьих стран при участии рыболовецких судов Европейского союза провел исследование, которое способствовало принятию соответствующих мер в отношении судов, ведущих рыболовный промысел в его водах. Европейский союз также подписал в сентябре 2011 года совместное заявление с Соединенными Штатами по вопросу активизации сотрудничества в рамках борьбы с ННН-промыслом. В дополнение к этому Европейский союз оказывал содействие в решении административных вопросов и предоставлял техническое содействие в практической реализации положений своих нормативных документов в отношении ННН-промысла и управления рыбными ресурсами.

99. Новая Зеландия взаимодействовала с Тихоокеанскими островными странами в рамках реализации региональных инициатив, направленных на наращивание потенциала и координации деятельности в рамках мониторинга и ответных мер в связи с ННН-промыслом. Новая Зеландия также сообщила о проведении Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) встречи на высшем уровне по вопросам экологических преступлений и отметила, что Специальная рабочая группа Интерпола по преступлениям в сфере рыболовства располагает всеми возможностями для анализа международных аспектов ННН-промысла. Российская Федерация сообщила об усилиях, направленных на заключение двусторонних соглашений о сотрудничестве в борьбе с ННН-промыслом. В 2011 году она также провела переговоры с Камбоджей и Сьерра-Леоне и получила согласие в отношении приостановления процесса регистрации российских судов в открытых регистрах.

100. Соединенные Штаты решительно выступили в поддержку принципов, разработанных и согласованных в рамках проведения третьего совместного заседания «тунцовых» региональных рыбохозяйственных организаций в целях гармонизации процедур в отношении списков судов, замеченных в ННН-промысле, и разработки процедур учета судов, зарегистрированных другими РРХО/Д как замеченные в ННН-промысле. Соединенные Штаты также проинформировали о действиях, предпринятых в целях определения стран, чьи суда принимают участие в ННН-промысле в нарушении мер по сохранению запасов рыбы и управлению ими, принятых РРХО/Д, участниками которых они явля-

ются. Соединенные Штаты также обратили внимание на оказание ими поддержки Международной сети мониторинга, контроля и наблюдения применительно к деятельности, связанной с рыбным промыслом (Международная сеть МКН), и представили описание своей деятельности в области наращивания потенциала.

b) Меры, принятые региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, а также другими органами

101. Несколько РРХО/Д и других органов приняли меры по решению проблемы ННН-промысла и усовершенствованию механизмов соблюдения соответствующих требований в области сохранения рыбных ресурсов и управления ими (ККАМЛР, ИККАТ, ИМО, НАФО, НЕАФК и Хельсинкская комиссия).

102. Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики оказывала содействие в обеспечении соблюдения соответствующих норм и правил путем использования систем определения местонахождения судов, систем документации улова, списков судов, замеченных в ННН-промысле, развития сотрудничества в области надзора и наблюдения, регулирования деятельности по перегрузке и систем уведомления при осуществлении нового, поискового промысла, а также промысла криля. ИККАТ уменьшила длину судов, способных вести ННН-промысел, до 12 метров, усовершенствовала процедуры включения в свой «позитивный» список судов и приняла меры по соглашениям о доступе. Она также изучала систему сертификации улова при промысле тропического тунца. ИМО, наряду с ФАО, проводила работу по организации проведения третьего заседания объединенной специальной рабочей группы ФАО/ИМО по проблеме незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла и смежным вопросам.

103. Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана вела и регулярно анализировала список судов, замеченных в ведении ННН-промысла, который был составлен совместно с НЕАФК. Она осуществляла обмен информацией о судах, замеченных в ННН-промысле, с ККАМЛР, НЕАФК и Организацией по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике (СЕАФО). НАФО также рассматривала вопрос о членстве в Международной сети МКН. НЕАФК обратила внимание на усовершенствование в 2012 году своей системы контроля со стороны государства порта путем использования цифровых форм, а также благодаря участию в совещаниях экспертов Международной сети МКН.

104. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций оказала поддержку Международной сети МКН, приняв участие в организации проведения третьего Глобального семинара по вопросам обучения правоприменению в секторе рыболовства, проведенного в Мапуту в 2011 году. В рамках семинара основное внимание было уделено особым потребностям и проблемам в рамках осуществления в развивающихся странах деятельности, связанной с мониторингом, контролем и наблюдением. ФАО также оказала содействие в реализации новых инициатив, включая инициативу по вручению премий за деятельность по искоренению ННН-промысла, направленную на поощрение инновационной деятельности в области мониторинга, контроля и наблюдения.

С. Меры в связи с иными незначительными методами рыболовства

1. Избыточные рыбопромысловые мощности

105. Несколько респондентов сообщили о своих усилиях по сокращению избыточных мощностей в области рыболовства (Бахрейн, Европейский союз, Кувейт, Новая Зеландия и Соединенные Штаты). В связи с этим природоохранная группа Пью обратила внимание на недавно проведенное исследование, позволившее установить, что общая сумма субсидий в мире составляет около 27 млрд. долл. США, 60 процентов из которых пришлось на субсидии, направляемые на нерациональное развитие потенциала³⁹.

106. Бахрейн снизил нагрузку на рыболовство путем побуждения участия своего частного сектора в разведении рыбы. Европейский союз сообщил о своей новой системе контроля в области рыболовства и отметил, что его суда проходят проверки мощности двигателя, включая физические проверки. Долгосрочные планы в области управления также предполагают сокращение мощностей в некоторых промыслах. Ряд мер был принят в Кувейте в целях сокращения рыбопромысловых мощностей, включая введение ограничений на оформление новых лицензий и запретов на донный траловый промысел.

107. Новая Зеландия использовала возможности РРХО/Д и совместные усилия региональных тунцовых рыбохозяйственных организаций для решения проблемы избыточных промысловых мощностей в рамках глобального тунцового промысла. Новая Зеландия также приняла участие в работе переговорной группы ВТО по правилам в целях ужесточения санкций за субсидирование рыболовства, в том числе путем запрета субсидий, результатом которых являются чрезмерный промысел и создание избыточных промысловых мощностей.

108. Соединенные Штаты провели практикумы по проблеме избыточных промысловых мощностей и оценку избыточных рыбопромысловых мощностей на ряде регулируемых на федеральном уровне промыслов и осуществили программы по сокращению рыбопромысловых мощностей в соответствии с законом Магнусона–Стивенса. Соединенные Штаты также ограничили промысловые мощности в национальном рыболовстве путем реализации программ по оформлению привилегий на ограниченный доступ. Соединенные Штаты представили дополнительную информацию о своем участии в переговорах в рамках ВТО в целях уточнения и совершенствования санкций за субсидирование рыболовства.

109. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций сообщила, что прогресс в выполнении Международного плана действий по управлению промысловыми мощностями значительно различался по странам. В то время как Европейский союз, Исландия и Норвегия добились успехов в сокращении потенциала флота с точки зрения количества судов, их водоизмещения и мощности, в других странах, включая Республику Корея и Японию, количество судов сократилось, однако их совокупная мощность выросла. Размер флота также увеличивался в ряде других стран, включая Вьетнам, Индонезию, Камбоджу, Малайзию и Шри-Ланку, вероятно, в результате усовершенств-

³⁹ U. Rashid Sumaila et al, "A bottom-up re-estimation of global fisheries subsidies", *Journal of Bioeconomics*, vol. 12 (2010), pp. 201–225.

вования процессов мониторинга и регистрации. В Китае после 2008 года произошло увеличение количества судов и их суммарной мощности.

2. Прилов и выбросы рыбы

а) Меры, принятые государствами и Европейским союзом

110. Несколько респондентов принимали разнообразные меры в целях ограничения масштабов промыслового прилова и выбросов рыбы, в том числе путем поддержки соответствующих мер, принимаемых в рамках РРХО/Д (Бахрейн, Кувейт, Мексика, Новая Зеландия, Российская Федерация и Соединенные Штаты).

111. Бахрейн принимал меры по ограничению масштабов прилова и выбросов при промысле креветок, в том числе путем изменения конструкции сетей. Кувейт проводил анализ устройств, позволяющих сократить масштабы прилова, для оборудования ими своих креветколовных траулеров и также планировал использование прилова для производства рыбной муки и другой продукции с высокой добавленной стоимостью. Мексика поддержала принятие в рамках РРХО/Д мер, направленных на минимизацию объемов прилова и вылова мальков, в частности мер по мониторингу, контролю и сокращению рыбопромысловых усилий в рамках использования рыбопривлекающих устройств. Новая Зеландия скорректировала свой национальный план действий по сокращению случайного попадания морских птиц в соответствии с Международным планом действий по сокращению случайного попадания морских птиц при ярусном промысле.

112. Российская Федерация приняла ряд специальных мер по ограничению масштабов промыслового прилова и выбросов рыбы, включая меры по мониторингу состава промыслового вылова, либерализации норм регулирования рыболовства в целях поощрения вылова менее ценных видов рыбы, ужесточению системы наказания за выброс промыслового прилова, использованию в обязательном порядке современных и обеспечивающих выборочный характер промысла орудий лова и сертификации важнейших промыслов через посредство Морского попечительского совета.

113. Соединенные Штаты опубликовали национальный доклад о прилове рыбы и материалы оценки прилова на национальном уровне в отношении морских живых ресурсов в разбивке по видам промысла и видам рыбы. Соединенные Штаты также сократили масштабы прилова путем реализации технической программы, задачей которой является разработка технических решений и внедрение результатов исследовательских работ в практику рыболовства в целях сокращения масштабов прилова. Соединенные Штаты также сообщили о принятии специальных мер, направленных на сокращение масштабов неблагоприятного воздействия рыбного промысла на черепаха, морских птиц и морских млекопитающих, таких как проведение научных исследований и наращивание потенциала, включая осуществление программ наблюдений в Тихом океане и Западной Африке.

b) Меры, принятые региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями и другими органами

114. В рамках ККАМЛР коэффициент случайной смертности морских птиц при осуществлении в открытом море рыбного промысла продолжал оставаться на уровне, близком к нулю, в результате принятия комплекса мер, действующих в отношении всех судов. В соответствии с ее системой научных наблюдений наблюдатели действовали во всех контролируемых районах рыбного промысла, имея перед собой задачу по сбору информации, относящейся к проблеме прилова.

115. Секретариат Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных отметил, что прилов остается одной из самых серьезных угроз для миграционных видов и сообщил о принятии резолюции, касающейся последствий использования при осуществлении рыбного промысла жаберных сетей. Хельсинкская комиссия напомнила о том, что ее План действий стран Балтийского моря предусматривает, что начиная с 2012 года все выловленные виды рыбы и промысловый прилов должны выгружаться в порту с предоставлением соответствующей отчетной документации, а также о безотлагательном принятии мер, направленных на сокращение к 2012 году масштабов вылова маломерной рыбы и видов рыб, не являющихся объектами специализированного промысла.

116. Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана сократила масштабы прилова путем использования ряда мер, включая ограничения на орудия лова, и учредила рабочую группу по вопросам использования экосистемного подхода в отношении рыбохозяйственной деятельности в целях разработки эффективных управленческих решений и распространения научной информации. НЕАФК в 2009 году ввела полный запрет на осуществление выбросов рыбы и заявила о необходимости удаления утерянных и немаркированных орудий лова.

117. Природоохранная группа Пью предоставила информацию о странах, запретивших использование проволочных направляющих при проведении ярусного рыбного промысла в целях сокращения уровня смертности среди акул, и обратила особое внимание на материалы проведенного в 2011 году международного симпозиума, посвященного обсуждению вопросов промысла тунца и использования устройств для искусственного скапливания рыбы, в которых, в частности, нашел отражение тот факт, что распространение практики использования такого рода устройств оказывает негативное воздействие на виды рыб, являющихся и не являющихся объектами промысла.

c) Деятельность, осуществленная Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций

118. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций принимала меры, направленные на осуществление Международных руководящих принципов регулирования прилова и сокращения выбросов в пяти странах Юго-Восточной Азии. Проблемы, касающиеся прилова, также нашли свое отражение в рамках реализации глобального проекта ФАО/ГЭФ по сохранению тунца с общими затратами в размере 178 млн. долл. США и регионального проекта по сохранению тунца Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ФАО в объеме 80 млн. долл. США для региона западной части центральной акватории Тихого океана. ФАО продолжила оказа-

ние содействия в опубликовании материалов, посвященных вопросам передовой практики, в целях сокращения масштабов непредвиденного прилова морских птиц при осуществлении промыслового рыболовства.

119. Что касается решения проблемы выброшенных, утерянных или иным образом покинутых орудий лова, то ФАО приняла участие в деятельности рабочих и редакционных групп Комитета по защите морской среды ИМО в целях пересмотра приложения V Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (Конвенция МАРПОЛ) и ее руководящих принципов. В 2012 году ФАО также опубликовала документ, в котором были отражены ограничивающие факторы и возможности, существующие в рамках рыбного промысла, характеризующегося ограниченными масштабами воздействия и небольшим потреблением топлива.

3. Глобальный мораторий на дрейферный лов

120. В своей резолюции 46/215 от 20 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея призвала всех членов международного сообщества выполнить ее предшествующие резолюции 44/225 и 45/197, в частности путем принятия следующих мер:

«а) начиная с 1 января 1992 года сократить масштабы ведущегося в настоящее время лова рыбы пелагическими сетями большого размера в открытом море путем, в частности, уменьшения числа ведущих лов рыбы судов, длины сетей и районов промысла, с тем, чтобы достичь к 30 июня 1992 года 50-процентного сокращения рыбного промысла;

б) продолжать обеспечивать, чтобы районы лова рыбы пелагическими дрейферными сетями большого размера в открытом море не увеличивались и начиная с 1 января 1992 года дополнительно сократились в соответствии с пунктом 3(а) настоящей резолюции;

с) обеспечить полное осуществление к 31 декабря 1992 года глобального моратория на весь лов рыбы пелагическими дрейферными сетями большого размера в открытых водах морей и океанов мира, включая замкнутые и полужамкнутые моря».

121. Генеральная Ассамблея также просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии доклад о выполнении резолюции (см. документ A/47/487).

122. В течение 1992–1994 годов Генеральная Ассамблея приняла отдельные решения о лове рыбы пелагическими сетями большого размера и его воздействии на живые морские ресурсы мирового океана и морей и просила Генерального секретаря представить дополнительные доклады⁴⁰. Впоследствии решения Генеральной Ассамблеи по этому вопросу принимались в контексте ее носящих всеобъемлющий характер резолюций по тематике рыболовства⁴¹.

⁴⁰ См. решения Генеральной Ассамблеи 47/443, 48/445 и 49/436; а также доклады Генерального секретаря, A/48/451 и Согг. 1 и Согг. 2, A/49/469 и A/50/553.

⁴¹ См. резолюции 50/25, 51/36, 52/29, 53/33, 54/32, 55/8, 57/142, 58/14, 59/25, 60/31, 61/105, 62/177, 63/112, 64/72, 65/38 и 66/68 Генеральной Ассамблеи, а также доклады Генерального секретаря A/51/404, A/52/557, A/53/473, A/55/386, A/57/459, A/59/298, A/60/189, A/62/260 и A/63/128.

123. В своей резолюции 66/68⁴² Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность в отношении того, что, несмотря на принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 46/215, практика лова рыбы пелагическими дрейферными сетями большого размера продолжается, создавая угрозу живым морским ресурсам. Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства самостоятельно и в рамках деятельности РРХО/Д принимать эффективные меры или активизировать действующие меры в целях осуществления и обеспечения соблюдения положений резолюции 46/215 и последующих резолюций в отношении масштабного пелагического дрейферного промысла для искоренения практики использования крупных пелагических дрейферных сетей во всех морях и океанах при понимании того, что усилия по осуществлению резолюции 46/215 не должны приводить к переносу дрейферного промысла, противоречащего этой резолюции, в другие районы мира.

124. Генеральная Ассамблея также призвала государства самостоятельно и в рамках деятельности РРХО/Д принимать эффективные меры или укреплять существующие меры в целях осуществления и обеспечения соблюдения нынешнего глобального моратория на использование крупных пелагических дрейферных сетей в открытом море и призывает государства обеспечить, чтобы суда, плавающие под их флагом и имеющие надлежащее разрешение на использование крупных пелагических дрейферных сетей в водах, находящихся под их национальной юрисдикцией, не применяли такие снасти при ведении промысла в открытом море.

а) Меры, принятые государствами и Европейским союзом

125. Респонденты сообщили о принятии различных мер в целях выполнения резолюции 46/215, включая установление запрета (Европейский союз, Кувейт, Новая Зеландия и Турция) или ограничений на ведение масштабного пелагического дрейферного промысла в районах, на которые распространяется их национальная юрисдикция. Некоторые респонденты также запретили своим гражданам и рыболовецким судам заниматься масштабным пелагическим дрейферным промыслом в открытом море (Европейский союз, Новая Зеландия и Российская Федерация). Европейский союз сообщил, что рыболовецким судам государств-членов было запрещено использование дрейферных сетей длиной более 2,5 км в его акватории и/или за пределами его акватории.

126. Ряд респондентов сообщили об ограничениях возможностей использования или запрете на применение орудий лова, а также о пространственных и временных ограничениях или ограничениях на промысловое усилие при дрейферном лове в областях, на которые распространяется действие национальной юрисдикции (Европейский союз, Новая Зеландия и Российская Федерация). Европейский союз запретил использование или нахождение на борту дрейферных сетей любого размера в Балтийском море, проливах Большой Бельт и Малый Бельт и проливе Эресунне, а также во всех других акваториях в тех случаях, когда они предназначены для лова определенных видов рыб. В Новой Зеландии закон воспрещает гражданам и рыболовецким судам иметь на борту дрейферные сети, а также заниматься перевозкой, перевалкой или переработкой улова, добытого дрейферным способом, и осуществлять снабжение судов-

⁴² См. пункты 78–81 резолюции. См. также резолюцию 65/38 Генеральной Ассамблеи, пункты 75–78.

дрифтеров. Российская Федерация установила объем общедопустимого улова при дрифтерном лове лосося на достаточно низком уровне, с тем чтобы предотвратить оказание любого воздействия на рыбный промысел в результате использования в прибрежных районах других методов лова.

127. Некоторые респонденты также сообщили о совместных усилиях, в том числе на региональном уровне, направленных на предотвращение незаконного дрифтерного лова и обеспечение рационального использования рыбных запасов (Российская Федерация и Соединенные Штаты). Европейский союз также сообщил о судебном процессе против Франции и Италии в связи с отсутствием у них эффективного контроля и правоприменительной практики в отношении соблюдения запрета на использование дрифтерных сетей большого размера.

в) Деятельность, проведенная региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, а также неправительственными организациями

128. В рамках ККАМЛР ее участники согласились с необходимостью наложения запрета на распространение практики дрифтерного лова в районах, относящихся к юрисдикции ККАМЛР. Они также утвердили запрет на осуществление жаберного промысла в открытом океане.

129. Природоохранная группа Пью отметила, что использование незаконных дрифтерных сетей для вылова средиземноморской меч-рыбы и голубого тунца итальянскими судами, несмотря на действие запрета в рамках ИККАТ, было подтверждено документально и широко освещалось в прессе. С 2005 года по 2011 год более 330 итальянских судов были замечены в осуществлении незаконного промысла с использованием дрифтерных сетей, что послужило для Европейского союза основанием для возбуждения второй процедуры в связи с нарушением.

130. Международная организация Всемирный фонд природы (ВФП) обратил внимание на то, что продолжающееся использование в промышленных масштабах пелагических дрифтерных сетей, вне зависимости от размера сети, создает серьезную угрозу для промысловых запасов рыбы, а также для видов, не являющихся объектами специализированного лова, а также для соответствующих экосистем и небольших местных рыбацких сообществ. ВФП выступил с предложением о распространении действия глобального моратория на все моря и океаны, а также о введении в действие всеми государствами и РРХО/Д серьезных ограничений в отношении использования орудий дрифтерного лова в целях сокращения масштабов негативного воздействия на популяции лососей и экосистемы, а также на местные сообщества, в значительной степени зависящие от рыбного промысла.

VI. Международное сотрудничество в целях поощрения устойчивого рыболовства

A. Субрегиональное и региональное сотрудничество в рамках региональных рыбохозяйственных организаций и договоренностей

1. Меры, принятые государствами и Европейским союзом

131. Ряд респондентов сообщили о мерах по активизации сотрудничества и поощрению устойчивого рыболовства, в частности путем разработки и реализации на практике соответствующих мер в рамках деятельности РРХО/Д (Бахрейн, Европейский союз, Кувейт, Мексика, Новая Зеландия и Соединенные Штаты).

132. Европейский союз сообщил о консультациях по внешним параметрам своей Общей рыбохозяйственной политики, в рамках которых было намечено принятие мер, направленных, в частности, на трансформацию диалога на двусторонней основе в эффективно действующие партнерства, укрепление глобальной архитектуры регулирования рыбохозяйственной деятельности, активизацию деятельности РРХО/Д и усиление контроля за выполнением двусторонних соглашений о рыболовстве. Соединенные Штаты отметили, что ВКПФК подписала меморандумы о взаимопонимании с РРХО/Д, а также с другими региональными органами. Соединенные Штаты также выступили в качестве принимающей стороны первой совместной консультативной встречи ВКПФК и ИАТТК в июле 2011 года.

133. Новая Зеландия и Соединенные Штаты также сообщили о своих усилиях, направленных на повышение эффективности деятельности РРХО/Д. Новая Зеландия поддержала стратегию Комиссии по сохранению южного синего тунца (ККСБТ) и деятельность ее Рабочей группы по управлению рыболовством, которая была сформирована для решения важных стратегических и управленческих задач после проведения в 2008 году анализа результатов деятельности ККСБТ. Соединенные Штаты приветствовали прогресс в рамках проведения анализа результатов деятельности в ККАМЛР, ККСБТ, ИККАТ, НАФО, НАСКО, НЕАФК, ВКПФК и Комиссии по индоокеанскому тунцу (ИОТК). США решительно поддержали процесс анализа результатов деятельности ИККАТ, а также создание ИККАТ рабочей группы в качестве эффективного форума для обсуждения рекомендаций.

134. Некоторые респонденты также приняли участие в создании новых РРХО/Д, в том числе путем принятия временных мер (Российская Федерация, Новая Зеландия и Соединенные Штаты)⁴³. Соединенные Штаты также проводили внутреннюю проработку вопроса о ратификации Конвенции о сохранении рыбопромысловых ресурсов открытого моря и управлении ими в южной части Тихого океана, принятую Южно-тихоокеанской региональной рыбохозяйственной организацией (СПРФМО).

⁴³ Соглашение о рыболовстве в южной части Индийского океана (СИОФА) вступило в силу 21 июня 2012 года после его ратификации Австралией 23 марта 2012 года. Конвенция о сохранении рыбопромысловых ресурсов открытого моря и управлении ими в южной части Тихого океана (СПРФМО) вступила в силу 24 августа 2012 года после ее ратификации Чили 25 июля 2012 года.

2. Меры, принятые региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями и другими организациями

135. Ряд РРХО/Д сообщили об осуществлении деятельности, направленной на активизацию сотрудничества в сохранении рыбных запасов и управлении ими, в том числе путем повышения эффективности своей деятельности и использования новых подходов к вопросам управления рыбным промыслом, а также путем повышения эффективности сотрудничества (ККАМЛР, ИККАТ, НАФО, НЕАФК, ВЕКАФК⁴⁴.

136. Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов отметила, что на май 2012 года запланировано заседание ее Рабочей группы по вопросу о будущем ИККАТ. Она также принимала активное участие в «кобеском процессе» и возглавляла Рабочую группу по анализу хозяйственной стратегии, а также проводила работу в рамках сводного перечня судов, имеющих соответствующие разрешения на ведение рыбного промысла, региональных «тунцовых» рыбохозяйственных организаций.

137. Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана создала Рабочую группу по вопросу о будущем НАФО в целях разработки плана действий на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу и формулирования научно обоснованных принципов сохранения и устойчивого использования рыбных ресурсов. План предполагалось проанализировать в рамках ежегодной сессии организации в 2012 году. НЕАФК сообщила об осуществлении подготовительных мероприятий к проведению второй оценки результатов деятельности, запланированной на 2013 год.

138. Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана приняла решение о развитии сотрудничества с существующими субрегиональными, региональными и международными организациями и инициативами, а также об оказании им помощи и содействия в рамках усилий по осуществлению международных нормативных актов по рыболовству и формированию новых механизмов и инициатив. Она также согласилась с необходимостью взаимодействия и сотрудничества с использованием субрегиональных, региональных и/или международных механизмов в целях определения приоритетов, координации осуществляемых действий и принимаемых мер и обеспечения согласованности мер в области управления рыбным промыслом.

139. В контексте повышения эффективности сотрудничества между региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями, а также с другими профильными международными организациями⁴⁵, НАФО отметила, что управление находящейся в ее ведении частью запасов пелагического морского окуня осуществляется совместно с НЕАФК. Она также сотрудничала с Международным советом по исследованию моря в вопросах получения научно обоснованных рекомендаций в отношении этих запасов, а также в рамках дея-

⁴⁴ Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море (ГФКМ) в 2011 году сформировала целевую группу для совершенствования и повышения эффективности своей правовой и институциональной системы, а также приступила к реализации рамочной программы по стимулированию устойчивого развития и наращиванию потенциала.

⁴⁵ ГФКМ подготовила к подписанию меморандумы о взаимопонимании с несколькими региональными организациями, которые будут рассмотрены на предмет их одобрения на ее тридцать шестой сессии в 2012 году.

тельности совместных рабочих групп. НАФО продолжала принимать участие в работе Консультативной группы по вопросам передачи информации НЕАФК.

140. Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана подписала меморандум о взаимопонимании с Комиссией по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (Комиссия ОСПАР) по вопросам взаимодействия в Северо-Восточной Атлантике и приняла участие в очередных заседаниях региональных рыбохозяйственных организаций Северной Атлантики (ИККАТ, НАФО, Комиссия по морским млекопитающим Северной Атлантики (НАММКО) и Организация по сохранению североатлантического лосося (НАСКО)). Она также приняла участие в работе Сети секретариатов региональных органов по рыболовству.

141. Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана рассматривала вопрос о развитии сотрудничества с Комиссией по Карибскому морю путем комплексного научно-политического взаимодействия в рамках реализации океанической политики в регионе. На региональном семинаре ВЕКАФК по вопросам политики и планирования в Барбадосе в 2011 году его участники рекомендовали ВЕКАФК активизировать сотрудничество с региональными организациями по реализации на практике Кодекса поведения путем проведения совместных мероприятий в области наращивания потенциала и обмена информацией о передовой практике и успешном опыте.

142. Хельсинкская комиссия оказала содействие в развитии устойчивого рыболовства в Балтийском море путем реализации своего Плана действий по Балтийскому морю и координации на региональном уровне хода проведения диалога и развития сотрудничества по вопросам охраны окружающей среды и осуществления рыбного промысла. Балтийский форум по вопросам рыбохозяйственной деятельности и охраны окружающей среды этой Комиссии позволил дважды в год проводить встречи представителей ведомств, занимающихся вопросами регулирования рыболовства и охраны окружающей среды, в целях обсуждения и формирования общей позиции по существующим проблемам охраны окружающей среды и рыбохозяйственной деятельности в Балтийском регионе.

В. Международное сотрудничество в целях наращивания потенциала

1. Содействие, оказанное государствами и региональными рыбохозяйственными организациями и договоренностями

143. Ряд респондентов сообщили о своих усилиях по расширению возможностей для развивающихся стран в области развития устойчивого рыболовства и участия в осуществлении рыбного промысла в открытом море, в том числе путем предоставления финансового и технического содействия (Новая Зеландия и Соединенные Штаты, а также ККАМЛР и ИККАТ).

144. Новая Зеландия предоставила финансовое и/или техническое содействие Рыболовному агентству Форума тихоокеанских островов, Секретариату Тихоокеанского сообщества и Договоренности Тевакамоана в отношении рыбного промысла в районе Полинезии в целях оказания помощи в развитии потенциала. Новая Зеландия также проводила работу по реализации положений Согла-

шения о сохранении альбатросов и буревестников (АКАП) в целях оказания содействия в наращивании потенциала в рамках смягчения неблагоприятных последствий практики прилова. Кроме того, Новая Зеландия оказывала помощь своим партнерам на двусторонней основе в соответствии с Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи.

145. Соединенные Штаты сообщили о принятии ряда мер по наращиванию потенциала, в частности в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Западной Африки, а также Азиатско-Тихоокеанского региона. Что касается соглашений о доступе, то Соединенные Штаты гарантировали их соблюдение судами с учетом самых высоких стандартов в рамках отчетности и мониторинга, а также контроля и наблюдения при ведении рыбного промысла в исключительной экономической зоне других государств, и отметили в качестве примера Многосторонний договор 1987 года о рыболовстве между правительствами ряда тихоокеанских островных государств и правительством Соединенных Штатов Америки. Соединенные Штаты предложили принять в рамках ИККАТ меры, направленные на повышение степени транспарентности соглашений о доступе в отношении тунца и тунцепоподобных видов, а также на разъяснение обязательств в отношении соблюдения соответствующих процедур ИККАТ при ведении рыбного промысла.

146. Новая Зеландия и Соединенные Штаты также оказывали содействие в обеспечении участия развивающихся стран в деятельности РРХО/Д и других соответствующих организаций. Новая Зеландия выступила в поддержку принятия в рамках СПРФМ и ВКПФК мер, направленных на обеспечение эффективного участия развивающихся стран в работе этих организаций. Соединенные Штаты играли ведущую роль в рамках усилий по формированию механизма финансовой помощи в ВКПФК для обеспечения участия развивающихся государств в проведении заседаний и наращивания потенциала в области управления рыбохозяйственной деятельностью. Соединенные Штаты также поддержали создание в рамках ИККАТ механизма, обеспечивающего полноценное участие развивающихся государств в работе Комиссии.

147. Из числа РРХО/Д⁴⁶ ККАМЛР сформировал Фонд средств для развития естественного знания и предоставил стипендии для начинающих свою карьеру ученых. Секретариат ККАМЛР также оформил договоренность с АКАП и университетом Тасмании об оказании помощи в предоставлении краткосрочных стипендий для послевузовского образования. ИККАТ сформировала фонд данных в целях повышения эффективности процесса сбора информации и обеспечения ее качества, а также другие фонды для обеспечения участия развивающихся стран в заседаниях ИККАТ. ИККАТ также разработала научные программы, реализация которых косвенным образом способствует наращиванию потенциала.

⁴⁶ Организация по рыболовству в Юго-Восточной Атлантике (СЕАФО) учредила фонд особых потребностей в целях оказания помощи развивающимся государствам-членам, а также территориям и владениям в сохранении рыбных ресурсов и управлении ими, а также в развитии рыболовства.

Деятельность, связанная с выполнением положений Соглашения по рыбным запасам 1995 года

148. Соединенные Штаты принимали активное участие в продолжающемся диалоге основных групп в рамках восьмого раунда неофициальных консультаций государств – участников Соглашения по рыбным запасам 1995 года, который был проведен в 2009 году в целях обсуждения вопросов, вызывающих обеспокоенность не присоединившихся к соглашению сторон, включая проблемы отсутствия потенциала и ресурсов.

149. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Отдел по вопросам океана и морскому праву продолжали распространять информацию о существовании и целях Фонда помощи, созданного в соответствии со статьей VII Соглашения, и призывали к осуществлению добровольных финансовых взносов в Фонд помощи.

150. В соответствии с подготовленным ФАО финансовым отчетом о состоянии Фонда помощи на 31 декабря 2011 года общий объем взносов, включая выплаты по процентам, составил 1 516 034 долл. США⁴⁷. Из общего объема расходов в 2011 году в размере 61 385 долл. США 85 процентов было использовано для оказания содействия в участии развивающихся государств-членов в технических и ежегодных заседаниях РРХО/Д, а 8 процентов было использовано на помощь в обеспечении участия в заседаниях региональных «тунцовых» рыбохозяйственных организаций. По состоянию на 31 декабря 2011 года остаток на счетах Фонда помощи составлял 534 046 долл. США.

151. Отдел также подготовил сводный документ, содержащий список источников финансовой помощи и других имеющихся инструментов для получения помощи, которые могут оцениваться развивающимися государствами на предмет повышения их потенциала в деле сохранения рыбопромысловых ресурсов и управления ими. Сводный документ также содержал информацию о потребностях развивающихся государств в области наращивания потенциала и получения помощи в деле сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими⁴⁸.

2. Содействие со стороны соответствующих международных организаций

152. Африканский банк развития оказал содействие Африканским государствам в развитии их рыболовной отрасли путем предоставления соответствующей инфраструктуры, такой как площадки для выгрузки, оборудование для сбыта и хранения и системы мониторинга, контроля и наблюдения, в рамках оказания помощи в реализации 17 проектов в сфере рыболовства на общую сумму, превышающую 180 млн. долл. США. Банк также профинансировал другие проекты косвенным образом с использованием системы субкомпонентов. Находящиеся в портфеле Банка проекты в области развития рыболовства и аквакультуры предполагают приоритетное внимание к вопросам укрепления институционального потенциала и активизации научных исследований и разработок с использованием возможностей региональных организаций в целях обес-

⁴⁷ См. по адресу: www.un.org/Depts/los/convention_agreements/fishstocktrustfund/financial_reports.htm.

⁴⁸ См. по адресу: www.un.org/Depts/los/convention_agreements/fishstocksmeetings/compilation2009updated.pdf.

печения принятия решений на основе научно обоснованной информации и достоверных социально-экономических данных.

153. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций выступила с инициативой проведения на глобальном уровне серии региональных семинаров, посвященных рассмотрению хода осуществления Соглашения о мерах государства порта в развивающихся странах. Она также опубликовала в 2012 году руководство, посвященное анализу предпосылок для подписания и хода осуществления Соглашения о мерах государства порта. В рамках взаимодействия с ВЕКАФК ФАО организовала семинар по вопросам региональной политики и планирования в контексте соблюдения Кодекса поведения в Барбадосе с 6 по 9 декабря 2011 года, в рамках которого основное внимание было уделено вопросам повышения эффективности мер регулирования рыбохозяйственной деятельности и их применению в Большом Карибском районе. Она также оказала поддержку в проведении в Аккре курса обучения специалистов региона по вопросам сбора данных в области рыболовства и отметила, что аналогичный курс обучения для специалистов из франкоговорящих стран будет проведен в 2012 году.

3. Потребности развивающихся стран в получении содействия

154. Бахрейн подтвердил необходимость развития сотрудничества на международном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях для борьбы с использованием неэтичных методов ведения рыбного промысла, в частности ННН-промысла. Соединенные Штаты указали на необходимость регулирования рыбохозяйственной деятельности на региональном уровне в Большом Карибском районе, что уже давно признается, но до сих пор не осуществляется. Соединенные Штаты также отметили выявленные азиатскими странами потребности в наращивании потенциала, в частности в целях активизации работ по проведению оценок рыбохозяйственной деятельности, понимания воздействия процессов изменения климата на рыболовство, разработки научно обоснованной стратегии управления в отношении живой промысловой рыбы, вылавливаемой в районе рифов, проведения обучения для смягчения неблагоприятных последствий ННН-промысла, сокращения масштабов деградации морской среды и проведения работы по сбору и анализу данных.

155. В ходе регионального семинара по вопросам политики и планирования, организованного ВЕКАФК в 2011 году, его участники указали на ряд имеющихся на региональном уровне препятствий, требующих к себе внимания всех заинтересованных сторон, к числу которых, в частности, относится ограниченный объем людских, технических и финансовых ресурсов, несовершенные и устаревшие правовые и политические механизмы, слабость институциональной инфраструктуры органов регулирования рыбохозяйственной деятельности и других заинтересованных сторон, несогласованные программы проведения научно-исследовательских работ и обеспечения доступа к информации, а также не отвечающие современным требованиям и недостаточные меры в сфере мониторинга, контроля и наблюдения. На своей четырнадцатой сессии в 2012 году ВЕКАФК также призвала оказать поддержку малым странам в сборе и анализе данных.

С. Сотрудничество и координация деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций

156. Отдел сотрудничал с ФАО в вопросах, касающихся действия правовых и политических механизмов, имеющих отношение к системе регулирования рыбохозяйственной деятельности, включая вопросы продолжения сотрудничества в административном руководстве Фонда помощи. Отдел также принимал участие в совещаниях Комитета ФАО по рыболовству и в консультациях, посвященных вопросам разработки инструментов для совершенствования системы регулирования рыбохозяйственной деятельности.

157. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций регулярно принимала участие в совещаниях, проводимых Отделом, включая совещания, связанные с проведением неформальных консультаций государств – участников Соглашения и возобновленной Конференции по обзору действия Соглашения, работой Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава, а также с Открытым процессом неофициальных консультаций по вопросам Мирового океана и морского права. ФАО также продолжила предоставление относящейся к сфере ее компетенции информации к ежегодным докладом Генерального секретаря о Мировом океане и морском праве и об обеспечении устойчивого рыболовства.

VII. Заключительные замечания

158. Значительные проблемы сохраняются в контексте принятия на международном уровне усилий по сохранению и обеспечению устойчивого использования рыбных ресурсов при одновременном решении проблемы продовольственной безопасности и удовлетворения потребностей в питании в условиях роста численности населения. Несмотря на усилия международного сообщества, предпринятые, в частности, в соответствии с резолюцией 66/68 Генеральной Ассамблеи, нерачительные методы рыболовства, такие как чрезмерный промысел, избыточные промысловые мощности и ННН-промысел, продолжают разрушать сырьевую базу отрасли. Последствия использования такого рода методов усугубляются в результате межсекторального воздействия ряда факторов, представляющих угрозу для морских экосистем, включая действие таких факторов, как изменение климата, загрязнение и деградация среды обитания.

159. В ходе недавно прошедшей Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию государства-члены признали необходимость повышения эффективности усилий по сохранению и обеспечению устойчивого использования морских рыбных ресурсов. В итоговом документе нашли свое отражение конкретные обязательства (документ «Будущее, которого мы хотим», см. резолюцию 66/288 Генеральной Ассамблеи) по восстановлению объемов рыбных запасов, искоренению ННН-промысла, повышению эффективности деятельности РРХО/Д, отказу от субсидий, которые способствуют созданию избыточных мощностей и перелову рыбы, и оказанию развивающимся странам содействия в наращивании своего национального потенциала в целях сохранения, рационального использования и реализации преимуществ неистощительного рыбного промысла.

160. В рамках оказания поддержки в осуществлении такого рода усилий 12 августа 2012 года Генеральный секретарь в ходе проведения в Йосу, Республика Корея, международной конференции, посвященной празднованию тридцатой годовщины открытия для подписания Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, выступил с инициативой заключения «договора по океанам», получившей название «Жизнеспособный мировой океан в интересах процветания». Инициатива отражает стратегическое видение учреждения системы Организации Объединенных Наций путей выполнения своих мандатов по вопросам, имеющим отношение к проблемам Мирового океана, в соответствии с положениями итоговых материалов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на более согласованной и эффективной основе, в том числе в сфере рыболовства.

161. Для того чтобы рыболовство продолжало вносить свой вклад в обеспечение продовольственной безопасности и экономического роста, международному сообществу необходимо предпринять дополнительные усилия в целях содействия устойчивой рыбохозяйственной деятельности и защиты морских экосистем с использованием имеющейся в настоящее время совокупности инструментов и механизмов, включая меры и подходы, нашедшие свое отражение в действующих международных нормативных актах по рыболовству. В то же время необходимо вновь обратить внимание на вопросы активизации сотрудничества и повышения степени координации деятельности отдельных государств, в том числе в рамках деятельности РРХО/Д, в целях решения проблемы использования нерачительных методов рыболовства и наращивания потенциала. Без таких усилий вряд ли можно рассчитывать на выполнение задачи, сформулированной в Йоханнесбургском плане выполнения решений по сохранению или восстановлению к 2015 году запасов до уровня, способного обеспечить максимально устойчивый вылов рыбы.

Приложение

Перечень респондентов, ответивших на вопросник

Государства и организации

Бахрейн
Кувейт
Мексика
Новая Зеландия
Филиппины
Российская Федерация
Турция
Соединенные Штаты Америки
Европейский союз

Учреждения, программы и фонды Организации Объединенных Наций, а также смежные организации

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

Другие межправительственные организации

Группа Африканского банка развития
Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных
Комиссия по защите морской среды Балтийского моря (Хельсинкская комиссия)
Международная морская организация (ИМО)
Всемирная торговая организация (ВТО)

Региональные рыбохозяйственные организации и договоренности

Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (ККАМЛР)
Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ)
Временный секретариат по сохранению рыбных ресурсов открытого моря северной части Тихого океана и управлению ими
Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО)
Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК)
Комиссия по рыболовству в центрально-западной Атлантике (ВЕКАФК)

Неправительственные организации

Природоохранная группа Пью
Всемирная организация Всемирный фонд природы (ВФП)