Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
1 October 2012
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Четвертая сессия
Женева, 12−16 ноября 2012 года
Пункт 4 предварительной повестки дня
Расширение и укрепление синергизма между тремя основными направлениями деятельности

Сводный доклад о ходе работы по осуществлению положений Аккрского соглашения, касающихся сырьевых товаров: 2008–2012 годы

Записка секретариата ЮНКТАД

Резюме

В настоящем докладе обобщаются главные результаты работы секретариата ЮНКТАД по осуществлению положений Аккрского соглашения, касающихся сырьевых товаров, которые содержатся в пунктах 91−93, 98, 183 и 208.

Несмотря на усилия секретариата (а также других учреждений), проблематика в сырьевой области остается прежней. В 100 (из 150) развивающихся странах, в которых сырьевые товары являются источником не менее 60% валютных поступлений, ценовые колебания, структурная и институциональная слабость и реформирующие торговлю меры поддержки продолжают сводить к минимуму результаты их участия в международной торговле и препятствовать его расширению. Кроме того, долгосрочная тенденция снижения реальных цен на сырье, хотя при ней имеют место периоды высоких цен, ведет к снижению нормы прибыли производителей вследствие роста издержек по отношению к цене продукции и к ухудшению "условий торговли" в масштабах всей национальной экономики. Это в свою очередь ведет к снижению конкурентоспособности и замедлению деловой активности в зависящих от сырьевых товаров развивающихся странах, ограничивая их возможности диверсификации экономики за счет развития более прибыльных производств в рамках глобальных производственный стадий.

Просьба отправить на вторичную переработку

В итоговых документах тринадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XIII) – Дохинском мандате и Дохинском манаре – обращается внимание на типичные проблемы сырьевой экономики. Они "подтверждают и развивают положения Аккрского соглашения, которое сохраняет свою действенность и актуальность". В самой Аккрской декларации также содержится обязательство "укреплять сырьевые секторы путем значительного увеличения государственных и частных инвестиций, повышения добавленной стоимости и диверсификации".

В течение четырехлетнего периода осуществления Аккрского соглашения, с 2008 по 2012 год, секретариат, укрепляя синергизм между тремя основными направлениями деятельности ЮНКТАД, продолжал оказывать помощь зависящим от сырьевых товаров развивающимся странам в расширении их возможностей использовать выгоды от торговли сырьевыми товарами для процесса развития и в углублении межправительственного сотрудничества в целях решения проблем в области торговли и развития, связанных с экономикой сырьевого сектора, в том числе в преодолении продовольственного кризиса и сокращении бедности.

В настоящем сводном докладе описываются главные результаты работы секретариата в рамках трех основных направлений его усилий − исследовательской и аналитической работы, укрепления консенсуса и технического сотрудничества – над проблемами сырьевой торговли и развития в период осуществления Аккрского соглашения.

Введение

1. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XIII) на своей двенадцатой сессии, проходившей в Гане в апреле 2008 года, приняла Аккрское соглашение. Впервые за много лет в этом соглашении была сформулирована всеобъемлющая программа работы, предусматривающая, в частности, изменение организационной конфигурации деятельности секретариата по вопросам сырьевой торговли и развития.

2. В пункте 91 Аккрского соглашения была вновь подтверждена ключевая роль ЮНКТАД, призванной в сотрудничестве с другими основными международными, региональными и национальными организациями заниматься решением проблем торговли и развития, в том числе поиском путей сокращения бедности, связанных с сырьевой экономикой. В ней к секретариату ЮНКТАД был обращен настоятельный призыв отслеживать изменения и проблемы на всех сырьевых рынках, уделяя особое внимание сельскому и лесному хозяйству, рыболовству и производству металлов и минерального сырья, нефти и газа.

3. В Аккрском соглашении было предусмотрено учреждение в рамках ЮНКТАД рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию для работы в течение следующих четырех лет. При этом секретариату было поручено подготовить "практические замечания и требующие конкретных действий итоговые документы" для решения давних проблем торговли и развития в сырьевом секторе и обеспечения выгод для процесса развития от сырьевой экономики.

4. В Аккрском соглашении секретариату поручено также поощрять межправительственное сотрудничество и содействовать формированию консенсуса в отношении a) интеграции политики в сфере сырьевых товаров на всех уровнях, а также стратегий сокращения масштабов нищеты, b) торговой политики и инструментов для решения проблем сырьевых товаров и c) товарного финансирования и инвестиционной политики, которые бы стимулировали и поддерживали сырьевую торговлю, а также улучшали перспективы и возможности развития.

5. В качестве первого шага на пути выполнения всеобъемлющего мандата по вопросам торговли сырьевыми товарами и развития Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, действуя в пределах имеющихся ресурсов, преобразовал (бывший) Сектор сырьевых товаров в самостоятельное подразделение, непосредственно подчиняющееся Генеральному секретарю ЮНКТАД, − Специальную группу по сырьевым товарам[1].

6. В настоящем сводном докладе обобщаются главные результаты, достигнутые секретариатом в ходе осуществления конкретно посвященных сырьевому сектору положений Аккрского соглашения в период с 2008 по 2012 год. Вначале речь пойдет о важных управленческих реформах, проведенных руководством в организационной структуре секретариата в целях выполнения положений Аккрского соглашения, посвященных сырьевым товарам и торговле. Затем в докладе будет кратко рассказано об итогах деятельности по трем основным направлениям работы ЮНКТАД − исследовательской и аналитической работе, укреплению межправительственного консенсуса и техническому сотрудничеству.

[1] Аккрское соглашение, пункт 183.

I. Управленческая реформа

7. В пункте 183 Аккрского соглашения к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций обращен призыв "преобразовать ныне существующий Сектор сырьевых товаров в самостоятельное подразделение, непосредственно подчиняющееся Генеральному секретарю ЮНКТАД, в пределах имеющихся ресурсов", которое "на основе указаний Генерального секретаря ЮНКТАД и под его руководством… должно более эффективным образом содействовать усилиям развивающихся стран по разработке стратегий и политики реагирования на вызовы и возможности сырьевых рынков".

8. В соответствии с требованиями пункта 183 Аккрского соглашения бывший Сектор сырьевых товаров был в пределах имеющихся ресурсов преобразован в июле 2008 года в самостоятельное подразделение − Специальную группу по сырьевым товарам[2]. Непосредственно подчиняясь Генеральному секретарю ЮНКТАД и действуя на основе его указаний и под его руководством, Группа в последние четыре года содействовала усилиям развивающихся стран по разработке стратегий и политики реагирования на вызовы и возможности сырьевых рынков.

9. По итогам углубленной внешней оценки программы ЮНКТАД в области сырьевых товаров (TD/B/WP/213), проводившейся по рекомендации сорок девятой сессии Рабочей группы по среднесрочному плану и бюджету по программам, секретариат принял меры для выполнения содержащихся в докладе о результатах оценки выводов и рекомендаций[3].

10. В ответе руководства была признана необходимость реструктуризации Специальной группы по сырьевым товарам, для того чтобы ЮНКТАД смогла восстановить свою ведущую роль в сфере сырьевых товаров путем укрепления исследовательской и аналитической работы, активизации усилий по формированию консенсуса с помощью межправительственного механизма и форумов с участием широкого круга заинтересованных сторон и оказания более целенаправленной технической помощи, опирающейся на результаты ее аналитической работы.

11. В этом контексте Генеральный секретарь провел реструктуризацию Специальной группы по сырьевым товарам, после которой вся деятельность по сырьевой проблематике была объединена в рамках двух основных секций, занимающихся соответственно исследовательской и аналитической работой и вопросами осуществления политики и информационно-просветительной деятельности. Для того чтобы работа двух секций приносила двухстороннюю синергическую отдачу, исследовательскую и аналитическую работу необходимо было увязать с деятельностью в области технического сотрудничества, в том числе с донорским финансированием проектов, а также укрепить партнерские связи благодаря формированию консенсуса.

[2] Аккрское соглашение, пункт 183.

[3] Management response to the in-depth external evaluation of UNCTAD’s commodities programme (TD/B/WP(53)/CRP.1).

II. Исследовательская и аналитическая работа

Вклад в работу рассчитанного на несколько лет межправительственного совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию: 2008−2012 годы

12. В соответствии с пунктом 208 Аккрского соглашения на своей пятьдесят пятой сессии, проходившей 15−26 сентября 2008 года, Совет по торговле и развитию учредил рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по сырьевым товарам и развитию. На этой же сессии Совет по торговле и развитию определил также темы и круг ведения для каждой сессии совещания экспертов на период 2008−2012 годов[4]. Помимо заранее согласованных тем участники совещания экспертов рассматривали состояние и перспективы сырьевых рынков, ценовые тенденции на сырьевых рынках и изменения в продовольственном и энергетическом секторах, а также новые проблемы и возможности во всех сырьевых секторах. Для содействия дебатам и дискуссиям по существу секретариат к каждому совещанию экспертов готовил справочную документацию, которая дополнялась документами и сообщениями экспертов. Ниже вкратце рассказывается о совещаниях экспертов, созванных в период осуществления Аккрского соглашения.

a) Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов: 6−7 апреля 2009 года

13. Первая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию состоялась в Женеве 6−7 апреля 2009 года. Секретариат подготовил три справочные записки по следующим темам: a) последние изменения на сырьевых рынках: тенденция и проблемы (TD/B/C.1/MEM.2/2); b) интеграция сырьевой политики в стратегии развития и сокращения масштабов нищеты: успешный опыт, прозрачность и подотчетность (TD/B/C.I/MEM.2/3); и c) адаптация к изменениям цен на сырьевые товары: содействие развивающимся странам в их усилиях по преодолению проблем и использованию возможностей (TD/B/C.I/MEM.2/4). В дополнение к этим справочным запискам присутствовавшие на совещании эксперты представили 23 тематических доклада и сообщения[5].

14. Документы и сообщения легли в основу состоявшихся на совещании экспертов тематических дискуссий. Эксперты рассмотрели циклы бум−спад в сырьевом секторе, а также давние проблемы, стоящие перед развивающимися странами и странами−растущими рынками, экспортирующими сырьевые товары. В частности, обсуждались следующие вопросы: a) макроэкономические и управленческие задачи, связанные с управлением сырьевыми доходами; b) резкие колебания цен на сырьевые товары и долгосрочная тенденция к их снижению; c) недостаточная диверсифицированность торговли, повышающая уязвимость экспортеров сырьевых товаров для резких колебаний международных цен; d) торговые барьеры, включая эскалацию ставок тарифов и тарифные пики в отношении обработанной продукции из развивающихся стран; e) субсидии в развитых странах, оказывающие деформирующее воздействие на рынки; f) неравный вес участников производственных цепочек, когда мелкие производители

[4] Положения о круге ведения совещаний экспертов, рассчитанных на несколько лет и на один год (TD/B/55/9).

[5] С докладами и сообщениями можно ознакомиться в Интернете по адресу http://archive.unctad.org/Templates/Page.asp?intItemID=4791&lang=1.

находятся в ущербном положении по отношению к крупным корпорациям; и g) ограничения в сфере предложения, включая высокие транспортные расходы в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах, а также слабые экономические связи.

15. По окончании совещания экспертов секретариат подготовил и представил доклад (TD/B/C.I/MEM.2/5) о работе совещания Комиссии по торговле и развитию на ее второй сессии, проходившей в Женеве 3−7 мая 2010 года.

b) Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов: 23−25 марта 2010 года

16. Вторая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию состоялась в Женеве 24−25 марта 2010 года. Секретариат подготовил, как ему было предложено, четыре справочных записки по следующим темам: a) "Последние изменения на основных сырьевых рынках: тенденции и проблемы" (TD/B/C.I/MEM.2/7); b) "Решение проблем сырьевых товаров с помощью торговой политики" (TD/B/C.I/MEM.2/9); c) "Будущая структура энергетического баланса и возобновляемая энергия: последствия для энергетической и продовольственной безопасности" (TD/B/C.I/MEM.2/8); и d) "Доступ к финансированию сырьевых товаров в странах, зависящих от сырьевых товаров" (TD/B/C.I/MEM.2/10). Эксперты представили на совещании четырнадцать докладов и сообщений[6].

17. В ходе двухдневного совещания эксперты обсудили ключевые аспекты тех изменений и проблем, которые характерны для торговли и развития в сырьевом секторе, в том числе циклы бум−спад, глобальный финансовый кризис и финансиализацию сырьевых рынков с превращением некоторых специализированных сырьевых рынков в популярный класс активов. При этом участники совещания более глубоко проанализировали роль глобального финансового кризиса как фактора повышения волатильности цен и рыночной конъюнктуры, ухудшения "условий торговли", долгового кризиса и обострения проблемы отсутствия продовольственной и энергетической безопасности.

18. По окончании совещания экспертов секретариат подготовил и 9 апреля 2010 года представил доклад (TD/B/C.I/MEM.2/11) о работе совещания Комиссии по торговле и развитию.

c) Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов: 24−25 марта 2011 года

19. Третья сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию состоялась в Женеве 23−25 марта 2011 года. В ходе сессии эксперты рассмотрели и проанализировали, в частности, следующие вопросы: a) нынешнюю ситуацию, проблемы и перспективы на сырьевых рынках; b) меры политики, направленные на уменьшение влияния крайней неустойчивости цен на доходы стран, зависящих от сырьевых товаров; и c) новые подходы к решению проблем, связанных с сырьевыми товарами, на основе эффективного партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон.

20. Секретариат подготовил три справочные записки по заранее согласованным темам: a) "Недавние события на ключевых товарных рынках: тенденции и

[6] С докладами и сообщениями можно ознакомиться в Интернете по адресу http://archive.unctad.org/templates/Page.asp?intItemID=5374&lang=1.

проблемы" (TD/B/C.I/MEM.2/13); b) "Меры политики, направленные на уменьшение влияния крайней неустойчивости цен и доходов на страны, зависящие от сырьевых товаров, и на увеличение добавленной стоимости и более широкое участие стран, производящих сырьевые товары, в цепочках создания стоимости в сырьевом секторе" (TD/B/C.I/MEM.2/14); c) "Новаторские методы решения проблем, связанных с сырьевыми товарами, на основе эффективного партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон" (TD/B/C.I/MEM.2/15).

21. Помимо трех справочных записок, подготовленных секретариатом, эксперты представили 15 тематических докладов. Сообщения, с которыми выступали в основном представители промышленности, научных кругов и стран, были посвящены национальному и отраслевому опыту работы в условиях нестабильных цен и конъюнктуры на сырьевых рынках[7].

22. По окончании совещания экспертов секретариат подготовил и представил доклад (TD/B/C.1/18) о работе совещания Комиссии по торговле и развитию на ее третьей сессии, проходившей 6−10 июня 2011 года в Женеве.

d) Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов: 25−26 января 2012 года

23. Четвертая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по сырьевым товарам и развитию проходила в Женеве 25−26 января 2012 года. Секретариат подготовил две справочные записки и приложение: a) "Последние изменения на основных сырьевых рынках: тенденции и проблемы" (TD/B/C.I/MEM.2/19); b) "Обзор деятельности ЮНКТАД по оказанию помощи развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, включая мелких производителей сырьевых товаров, в их усилиях по решению проблем в секторе сырьевых товаров и обеспечению выгод для процесса развития от производства сырьевых товаров и торговли ими" (TD/B/C.I/MEM.2/18); и c) "Обзор деятельности ЮНКТАД по оказанию помощи развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, включая мелких производителей сырьевых товаров, в их усилиях по решению проблем в секторе сырьевых товаров и обеспечению выгод для процесса развития от производства сырьевых товаров и торговли ими" − приложение (TD/B/C.I/MEM.2/18/Add.1).

24. Справочные записки секретариата были дополнены 14 тематическими сообщениями экспертов из государственного и частного секторов, международных учреждений и международных товарных органов[8]. По окончании совещания экспертов секретариат подготовил и представил доклад (TD/B/C.I/MEM.2/20) о работе совещания Комиссии по торговле и развитию для ее четвертой сессии, намеченной на 12−16 ноября 2012 года.

25. Четвертая сессия проходила сразу же после Глобального сырьевого форума (23–24 января 2012 года), также организованного секретариатом. В основу обсуждений вопросов существа на сессии легли вышеупомянутые основные документы. Они были посвящены, в частности, a) изменениям и проблемам на сырьевых рынках с особым акцентом на новые вопросы, такие как зеленая экономика, изменение климата и технология; b) важным особенностям основных сырьевых секторов и рынков сквозь призму процесса развития с точки зрения

[7] С полным списком документов и сообщений можно ознакомиться в Интернете по адресу http://archive.unctad.org/Templates/Page.asp?intItemID=5902&lang=1.

[8] С документами и сообщениями, представленными и сделанными на четвертой сессии, можно ознакомиться в Интернете по адресу http://archive.unctad.org/templates/page.asp?intItemID=6241&lang=1.

выступивших с основными сообщениями отраслевых аналитиков и представителей международных организаций и товарных органов; и с) новым подходам к решению проблем, связанных с сырьевыми товарами, на основе эффективного партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон.

26. Это обсуждение помогло оценить возможности и проблемы, которые возникают в результате изменений, происходящих на сырьевых рынках, а также перспективы дальнейшего развития ситуации и проблемы, стоящие перед зависящими от сырья развивающимися странами.

27. Таким образом, действуя в соответствии с положениями пункта 208 Аккрского соглашения, секретариат в период с 2009 по 2012 год созвал четыре сессии рассчитанных на несколько лет совещаний экспертов по сырьевым товарам и развитию. В этот период секретариат в дополнение к 58 тематическим докладам и сообщениям экспертов подготовил 17 справочных записок. Основные итоги исследовательской работы, проделанной совещанием экспертов, приводятся в таблице 1[9].

Таблица 1

Основные итоги исследовательской работы, проделанной Рассчитанным на несколько лет совещанием экспертов по сырьевым товарам и развитию, 2009–2012годы

	Число исследовательских документов	
Год	*ЮНКТАД*	*Эксперты*[∞]
2009	4	22
2010	5	14
2011	4	15
2012	4	7
Итого	**17**	**58**

Источник: Таблица составлена на основе данных ЮНКТАД.

[∞] К исследованиям относятся аналитические документы объемом не менее 10 страниц.

Вклад в резолюции по сырьевой проблематике Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций

28. Помимо исследовательской и аналитической работы, проводимой Специальной группой по сырьевым товарам по ключевым проблемам сырьевой торговли и развития, секретариат должен поддерживать обсуждение сырьевой темы в Генеральной Ассамблее, участвовать в подготовке посвященных сырьевой проблематике глав таких ежегодных докладов Организации Объединенных Наций, как "*Мировое экономическое положение и перспективы*" и "*Обзор мирового экономического и социального положения*", а также выпускать крупный доклад, рабочие документы и специальные исследования, посвященные традиционным и современным проблемам сырьевой экономики.

29. Во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи по сырьевой тематике секретариат должен раз в два года готовить и представлять для обсуждения аналитические доклады, посвященные тенденциям и перспективам в сырьевом

[9] Вступительные заявления, основные выступления и вступительные сообщения в таблице 1 не отражены.

секторе. В период осуществления Аккрского соглашения секретариат подготовил и представил два таких доклада – один в 2009, а другой в 2011 году.

Генеральная Ассамблея: 2009 год

30. По просьбе Генеральной Ассамблеи, высказанной ею в резолюции 61/190, секретариат подготовил и представил в июле 2009 года аналитический доклад, "Общемировые тенденции и перспективы в области сырьевых товаров" (A/64/184) для обсуждения Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии по пункту 51 d) предварительной повестки дня (Вопросы макроэкономической политики: сырьевые товары). В докладе представлен обзор тенденций на сырьевых рынках с заострением внимания на резком снижении цен на сырьевые товары, ознаменовавшем завершение пятилетнего бума с началом международного финансового кризиса и экономической рецессии.

31. В представленном Генеральной Ассамблее докладе анализируются также основные рыночные параметры – спрос, предложение, цены, товарно-материальные запасы и т.д., − которые влияют на ценообразование, создание и сохранение добавленной стоимости, а также направленность политики стран, изменившейся в условиях глобального продовольственного и энергетического кризиса. В своих политических рецептах авторы доклада предлагают умеренно пользоваться регулятивными и рыночными инструментами для восстановления уверенности и стабильности на рынках. Важную роль отводят они и политическим мерам по устранению более долгосрочных проблем в сырьевой экономике и интеграции сырьевой политики в более общую стратегию развития и борьбы с нищетой.

Генеральная Ассамблея: 2011 год

32. Во исполнение резолюции 64/192 Генеральной Ассамблеи, посвященной сырьевым товарам, ЮНКТАД подготовила и представила в сентябре 2011 года аналитический доклад "Общемировые тенденции и перспективы в области сырьевых товаров" (A/66/207) для обсуждения Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят шестой сессии по пункту 17 d) предварительной повестки дня (Вопросы макроэкономической политики: сырьевые товары)[10].

33. В этом докладе углубленно анализируются состояние и перспективы мировых сырьевых рынков с особым акцентом на чрезмерную волатильность цен и конъюнктуры рынков сырьевых товаров. Положение на мировых сырьевых рынках рассматривается в свете глобального всплеска цен на основные сельскохозяйственные, продовольственные и энергетические (нефть и газ) товары, которые превысили уровень 2008−2009 года. Рост цен на сырьевые товары стал одной из причин вспышки народных восстаний и голодных бунтов в некоторых странах, и свою роль в этом сыграли инфляция цен на продовольственные товары и растущая стоимость энергоносителей. Более того, беспрецедентный рост сырьевых цен стал привлекать на товарно-сырьевые рынки спекулятивных инвесторов (например, хеджевые, товарно-индексные и биржевые индексные фонды), активизировавших свои спекулятивные операции.

34. В плане рекомендаций в докладе указывается, что залогом решения серьезнейших проблем, отражающихся на международной торговле сырьевыми товарами и перспективах развития зависящих от них стран, являются эффективное согласование, обеспечение ресурсами и осуществление глобальных ини-

[10] A/RES/64/192.

циатив и национальной политики. Принимаемые меры в области политики должны быть направлены на улучшение функционирования рынков и повышение устойчивости стран перед лицом внешних диспропорций, потрясений и нестабильности цен и рыночной конъюнктуры.

Вклад в доклад "Мировое экономическое положение и перспективы"

35. Специальная группа по сырьевым товарам вносит вклад в подготовку тех разделов посвященных международной торговле глав доклада "*Мировое экономическое положение и перспективы*", которые касаются ненефтяных сырьевых товаров. В рассматриваемый период, т.е. в 2008−2012 годах, секретариат ежегодно участвовал в подготовке разделов, посвященных глобальной ситуации с важнейшими сельскохозяйственными и продовольственными товарами, промышленными и драгоценными металлами, полезными ископаемыми и сырьевыми товарами, иными словами, с ненефтяными сырьевыми товарами[11].

Основные доклады, рабочие документы и специальные исследования

36. В соответствии с пунктом 92 Аккрского соглашения секретариат активизировал свою исследовательскую и аналитическую работу по сырьевой и смежной торговой тематике, представляющей интерес для клиентов из зависящих от сырьевых товаров развивающихся стран. Он продолжает налаживать и укреплять партнерские связи с ведущими мозговыми центрами и научными кругами, используя их для проведения новейших исследований по сырьевой и смежной торговой проблематике. Ниже приводятся краткие сведения об отдельных докладах, рабочих документах и аналитических исследованиях.

2012 год: Доклад ЮНКТАД о сырьевых товарах и развитии

37. Доклад ЮНКТАД *Commodities and Development Report* ("Доклад ЮНКТАД о сырьевых товарах и развитии") (UNCTAD/SUC/2011/9) является основным аналитическим докладом по сырьевой тематике, издаваемым ЮНКТАД раз в два года. В докладе содержится сбалансированный критический анализ важных вопросов сырьевой торговли и развития в привязке к проблемам энергетики, горнодобывающей промышленности, минералов и металлов, продовольствия и сельского хозяйства. Этот доклад выходит вместо *World Commodity Survey* ("Мировой обзор сырьевого сектора"), издававшегося совместно с издательством "Циклоп"[12].

2012 год: Зависимость от сырьевых товаров, 2012 год

38. Публикация *The State of Commodity Dependence 2012* ("Зависимость от сырьевых товаров, 2012 год"), которая будет выходить раз в два года, содержит обзор ситуации в 154 развивающихся странах, связанной с сырьевыми товара-

[11] С посвященным ненефтяным сырьевым товарам разделом (стр. 51–58 английского текста) главы о международной торговле (подготовлена ЮНКТАД) доклада "*Мировое экономическое положение и перспективы*" за 2011 год можно ознакомиться в Интернете по адресу: http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_archive/2011wesp.pdf.

[12] Последний выпуск *World Commodity Survey* вышел в 2003 году.

ми. На графиках отражена региональная и глобальная динамика сырьевой зависимости развивающихся стран в 2009-2010 годах.

2012 год: Перспективы создания чрезвычайных резервных продовольственных фондов

39. В этом своевременном исследовании анализируются перспективы создания национальных и региональных чрезвычайных продовольственных резервов для содействия преодолению проблем с продовольствием в бедных странах. Задача создания продовольственных резервов приобрела актуальность в свете глобального кризиса, вызванного высокими ценами на продовольствие, и неспособности рыночных сил направлять продовольствие туда, где в периоды напряженной ситуации с продовольствием и его нехватки потребности в нем являются особенно острыми. В этом докладе рассматриваются прежние и новые схемы, созданные с учетом вынесенных уроков, а также все методы финансирования создания продовольственных резервов для обеспечения продовольственной безопасности. Большая опора на отечественных или региональных поставщиков и создание государственных резервов основных продовольственных товаров являются теми политическими вариантами, которые имеются в распоряжении стран с низкими доходами, испытывающими нехватку продовольствия[13].

2012 год: Добывающая промышленность: оптимизация методов сохранения прибыли в принимающих странах

40. Исследование UNCTAD/SUC/2012/1 посвящено путям увеличения местной доли богатых ресурсами развивающихся стран в обслуживании зарубежных компаний, работающих в горнодобывающей отрасли. В нем анализируются также проблемы и возможности, имеющиеся у богатых ресурсами стран для оптимизации создания и удержания добавленной стоимости. На примере трех богатых ресурсами стран в докладе UNCTAD/SUC/2012/1 доказывается, что нормативно-правовая основа является необходимым условием повышения местной доли в добывающих отраслях [14].

2011 год: Помогают ли переводы ослабить уязвимость перед изменчивостью климата в странах Западной Африки? Векторная авторегрессия данных многомерных временных рядов

41. В этом исследовании эмпирически изучается роль переводов в сглаживании колебаний валового внутреннего продукта (ВВП), вызванных изменчивостью нормы выпадения осадков, а также метеорологическими и природными катаклизмами. При помощи векторной авторегрессии анализируются многомерные временные ряды данных за период с 1983 по 2009 год по шести странам Западной Африки, где приток переводов сильно зависит от экономической ситуации в принимающих странах. Результаты исследования позволяют говорить о том, что переводы являются важным фактором макроэкономической стабильности в странах, которые сильнее других уязвимы для изменчивости нормы выпадения осадков[15].

---

[13] В статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах говорится, что каждый человек имеет право на достаточное питание. С исследованием секретариата можно ознакомиться в Интернете по адресу http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/suc-miscDP03_en.pdf.

[14] http://unctadxiii.org/en/SessionDocument/suc2012d1_en.pdf.

[15] http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/suc-miscDP02_en.pdf.

2011 год: Изучение глубинных причин нестабильности цен на мировых рынках кофе и какао

42. В докладе эмпирически изучается характер и глубинные причины чрезмерных колебаний цен на два основных сельскохозяйственных сырьевых товара – кофе и какао. Оба эти товара имеют жизненно важное экономическое значение для многих бедных стран, имеющих сырьевую зависимость. Исторический анализ цен показал, что колебания цен на кофе вызывали неодинаковую и даже противоположную реакцию в зависимости от характера рыночных потрясений. Кроме того, при помощи моделей коинтеграции и причинной связи было проанализировано влияние изменений цен на нефть на рынки кофе и какао. Хотя долгосрочная причинно-следственная связь с ценами на нефть существует у цен и на кофе, и на какао, долговременное соотношение равновесия с нефтью демонстрирует лишь какао. В этой связи крайне важно, чтобы экспортирующие какао и кофе страны старались управлять ценовыми рисками и совершенствовать систему регулирования с целью обуздания нестабильности цен и рыночной конъюнктуры[16].

2011–2012 годы: Сырьевые товары: краткий обзор

43. Серия публикаций *Commodities at a Glance* ("Сырьевые товары: краткий обзор") является новым продуктом, издаваемым ЮНКТАД на ежемесячной основе с марта 2011 года. Эти публикации с комплексными данными по сырьевым товарам дают наглядное представление о проблемах, имеющих большое значение для зависящих от сырьевых товаров развивающихся стран (ЗСТРС). Авторы публикации ежеквартально собирают, представляют и распространяют точную и актуальную статистическую информацию о международных сырьевых рынках, которую отличают ясность, краткость и удобство пользования.

44. С тех пор в рамках этой серии вышло два выпуска – в июле 2011 года и в феврале 2012 года. Они были посвящены соответственно рынкам хлопка и энергоносителей. Предстоящий, четвертый, выпуск будет посвящен теме продовольственной безопасности.

45. Выпуск *Commodities at a Glance: Special issue on Cotton in Africa* посвящен мировой хлопковой промышленности с особым акцентом на африканские страны, производящие это сырье. Хлопковый сектор в Африке является важнейшим устойчивым источником средств к существованию для сельского населения и экономического развития этих стран. Данный выпуск был приурочен специально к Общеафриканскому совещанию по хлопку, которое состоялось в Котону (Бенин) в июне 2011 года[17].

46. В выпуске *Commodities at a Glance: Special issue on energy,* в котором описываются тенденции в мировой торговле, ценообразовании, производстве и потреблении энергоносителей, особое внимание уделяется странам Африки. За последние три десятилетия мировое потребление первичной энергии практически удвоилось – с 280 квадриллионов британских тепловых единиц (БТЕ) в 1980 году до 490 квадриллионов БТЕ в 2008 году. Столь стремительное увеличение потребления можно частично объяснить мировым экономическим ростом, ускоренной индустриализацией развивающихся стран, ростом численности населения в мире и процессом урбанизации.

[16] http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/suc-miscDP01_en.pdf.
[17] http://unctad.org/en/docs/suc20112cotton_en.pdf.

47. Прогнозируемый рост потребления придется в основном на страны, не входящие в Организацию экономического сотрудничества и развития, в первую очередь на Индию и Китай, на которые придется 18% и 36% прироста. Ожидается, что самые высокие темпы прироста спроса, 2% в год, будут демонстрировать страны Ближнего Востока главным образом в результате быстрого развития таких энергоемких секторов, как нефтехимия и энергетика. Спрос в странах Африки, особенно к югу от Сахары, также должен расти вследствие увеличения потребностей в энергоснабжении в условиях роста численности населения[18].

48. Исследовательская и аналитическая работа проводилась ЮНКТАД и в рамках двух остальных основных направлений деятельности: укрепления консенсуса и технического сотрудничества. Большое число исследовательских и аналитических материалов было подготовлено, иногда на условиях партнерства, за счет внебюджетных ресурсов.

III. Укрепление межправительственного консенсуса

49. Деятельность ЮНКТАД по такому основному направлению, как укрепление консенсуса по сырьевой и торговой проблематике, имеет колоссальное значение в силу того, что занятость, доходы, средства к существованию и успехи в борьбе с нищетой для огромного числа людей, превышающего 2 миллиарда, зависят от производства сельскохозяйственных и продовольственных товаров. Борьба с нищетой должна начинаться с решения ключевых проблем, связанных с производством сельскохозяйственных продовольственных и сырьевых товаров в развивающихся странах.

50. Пункт 93 b) Аккрского соглашения требует от ЮНКТАД "поощрять межправительственное сотрудничество в области сырьевых товаров и способствовать формированию консенсуса в отношении путей интеграции политики в сфере сырьевых товаров в национальные, региональные и международные стратегии в области развития и сокращения масштабов нищеты; торговой политики и инструментов для решения проблем сырьевых товаров; и инвестиционной и финансовой политики в деле обеспечения доступа к финансовым ресурсам для содействия развитию на базе сырьевых товаров, включая ОПР, помощь в интересах торговли и другие возможности".

51. Секретариат ЮНКТАД поддерживал функционирование своей обширной сети межучрежденческого сотрудничества в целях содействия распространению комплексного подхода к развитию сырьевого сектора. Он продолжал осуществлять тесное сотрудничество с организациями как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, такими как Общий фонд для сырьевых товаров (ОФСТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная торговая организация (ВТО), Международный торговый центр (МТЦ), Всемирный банк, Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), региональные комиссии Организации Объединенных Наций и международные органы по сырьевым товарам.

52. ЮНКТАД продолжает обслуживать ряд конференций и международных товарных органов и исследовательских групп, а также служить нейтральной платформой для политического диалога с учетом ее круга ведения, к которому относятся важнейшие проблемы глобальных сырьевых производственных сис-

[18] http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/suc2011d6_en.pdf.

тем, рынков, международной торговли и развития. Некоторые из этих форумов стали центральными в соответствующих областях. К их числу можно отнести Бюргенштокские конференции, Африканские конференции ЮНКТАД по вопросам торговли и финансирования в секторе нефти, газа и минеральных ресурсов, Межправительственный форум по горному делу, минералам, металлам и устойчивому развитию, Конференцию Организации Объединенных Наций по какао и Глобальный сырьевой форум.

Африканская конференция и выставка ЮНКТАД по вопросам торговли и финансирования в секторе нефти, газа и минеральных ресурсов

53. В соответствии с пунктом 98 Аккрского соглашения ЮНКТАД продолжает оказывать консультативные услуги и осуществлять деятельность по укреплению потенциала в области торговли в развивающихся странах, богатых природными ресурсами. В 2009 году секретариат в сотрудничестве с другими партнерами организовал тринадцатую Африканскую конференцию и выставку ЮНКТАД по вопросам торговли и финансирования в секторе нефти, газа и минеральных ресурсов, которая прошла в Бамако (Мали) 10−13 ноября.

54. Конференция в Бамако проходила в разгар глобального экономического и финансового кризиса. Секретариат четко сформулировал свою позицию, согласно которой, для того чтобы стабилизировать национальные доходы, преодолевать валютные потрясения, вызванные последствиями "голландской болезни", и обеспечить устойчивый рост и развитие, богатым природными ресурсами странам необходимо диверсифицировать экономику и уйти от зависимости от одного−двух сырьевых товаров, поставляемых на мировой рынок.

55. В работе конференции приняли участие свыше 500 представителей из всех секторов, имеющих отношение к нефти, газу и полезным ископаемым в Африке. Участники конференции обсудили такие важнейшие вопросы, как крайняя уязвимость богатых природными ресурсами стран для ценовых колебаний; отсутствие местных более высоких переделов и переработки сырья на территории страны; энергетическая безопасность как предпосылка региональной интеграции и роста; адекватная нормативная и регулятивная основа стимулирования инвестиций и увеличения местной доли; доступ к кредитованию и финансовым услугам; а также устойчивое получение, освоение и использование доходов от добычи природных ресурсов для финансирования развития и роста на широкой основе.

56. С тех пор ЮНКТАД занимается реализацией принятой министрами резолюции, предлагающей секретариату оказать содействие в создании в Африке Информационной биржи по природным ресурсам[19]. Такая информационная биржа должна помочь богатым ресурсами африканским и другим странам использовать богатейший массив геолого-геофизических данных в целях оптимальной разработки природных ресурсов и управления ими.

57. После прошедшей в ноябре 2009 года конференции секретариат оказал содействие в организации четырнадцатой конференции, проходившей 21−25 ноября 2010 года в Сан-Томе и Принсипи, и пятнадцатой конференции, состоявшейся 2−6 апреля 2012 года в Конго.

[19] http://archive.unctad.org/sections/wcmu/docs/MYEM2012_Commodities_Davis_en.pdf.

Глобальный форум по сырьевым товарам

58. Во исполнение пункта 93 b) Аккрского соглашения ЮНКТАД организовала в марте 2010 года Глобальный сырьевой форум (ГСФ) − глобальное совещание широкого круга заинтересованных сторон для обсуждения и поиска решения хронических проблем в сфере сырьевого производства, торговли и развития. Поддержку работе ГСФ оказывали партнеры, в том числе правительство Швейцарии и ОФСТ.

59. Первая сессия форума была посвящена отраслям по добыче полезных ископаемых – нефти, газа и металлов. Ее участники обсудили такие темы, как нестабильность конъюнктуры сырьевых рынков и цен; устойчивость потенциала предложения; "сырьевое проклятие" и варианты диверсификации; товарное финансирование и управление рисками; логистика и устойчивая разработка природных ресурсов.

60. В работе двухдневной сессии ГСФ 2010 года приняли участие свыше 500 делегатов, в том числе министры. В основу обсуждения главных вопросов легли 17 тематических сообщений[20]. По итогам совещания секретариат подготовил доклад о работе первой сессии ГСФ[21].

61. Вторая сессия ГСФ проходила 31 января – 1 февраля 2011 года в Женеве. В ней приняли участие примерно 600 представителей всех заинтересованных групп, в том числе высокопоставленные представители министерств и других директивных органов и органов регулирования, ведущие бизнесмены, эксперты, представители научных кругов и неправительственных организаций.

62. В ходе сессии ГСФ 2011 года обсуждались такие вопросы, как финансиализация сырьевого рынка и нестабильность цен, эффективность политики в добывающих сырьевые товары странах, регулирование сырьевых рынков, товарное финансирование и логистика. На форуме было представлено 96 докладов и сообщений, в том числе 88 тематических докладов[22]. По итогам сессии ГСФ 2011 года секретариат подготовил доклад о ее работе (UNCTAD/SUC/2011/5)[23].

63. Третья сессия ГСФ на соответствующую тему "Глобализация и торговля сырьевыми товарами: использование выгод от производства сырьевых товаров для процесса развития" проходила 23−24 января 2012 года в Женеве. Выбор этой темы объясняется тем, что во многих развивающихся странах валютные поступления, занятость, доходы, средства к существованию и успехи в борьбе с нищетой чрезмерно сильно зависят от нескольких поставляемых на внешний рынок сырьевых товаров.

64. Число зависящих от сырьевых товаров развивающихся стран выросло с 2002 года на 7,1% (с 85 до 91 страны)[24]. Высокие цены на сырье в этот период практически никак не сказались на уровне жизни свыше 2 млрд. жителей развивающихся стран, зависящих от сельского хозяйства. Многие зависящие от

[20] Со всеми докладами и сообщениями можно ознакомиться в Интернете по адресу http://www-dev.unctad.org/Templates/Page.asp?intItemID=5352&lang=1.

[21] С докладом ГСФ за 2010 год (UNCTAD/SUC/2010/4) можно ознакомиться в Интернете по адресу http://www.unctad.info/upload/SUC/GCF/gcf2010_Report_en.pdf.

[22] Со всеми докладами и сообщениями можно ознакомиться в Интернете по адресу http://www.unctad.info/en/Global-Commodities-Forum-2011/Presentations/.

[23] С докладом ГСФ за 2011 год (UNCTAD/SUC/2011/5) можно ознакомиться в Интернете http://unctad.org/en/docs/suc2011d5_en.pdf.

[24] Под испытывающими сырьевую зависимость понимаются страны, в которых на долю сырьевых товаров приходится свыше 60 % товарного экспорта.

сырьевых товаров развивающиеся страны относятся к категории НРС, где масштабы крайней нищеты за период с 2002 по 2007 год, предшествовавший мировому продовольственному и финансовому кризису, снизились всего лишь с 58% до 53%.

65. Участники сессии ГСФ 2012 года рассмотрели ключевые вопросы, связанные с последствиями долгового кризиса в еврозоне, которые ведут к росту ставок кредитования во всем мире, увеличению продовольственных и нефтяных расходов бедных стран и инновациям в торговле по причине высокой стоимости заемных средств.

66. Для заинтересованных сторон было организовано специальное заседание, на котором обсуждались возможности сотрудничества частного сектора в поиске путей решения проблем, стоящих перед развивающимися странами. На сессии ГСФ 2012 года были сделаны четыре заявления и представлены 33 тематических доклада и сообщения[25].

67. В совещаниях ГСФ принимают участие все заинтересованные группы, в том числе высокопоставленные представители министерств и других директивных органов и органов регулирования, крупные предприниматели, эксперты, представители научных кругов и неправительственных организаций. Этому форуму в его работе, как правило, щедро помогают партнеры, в том числе ОФСТ, швейцарский Государственный секретариат по экономическим делам и правительства Китая и Франции.

Сотрудничество с другими международными организациями и органами по сырьевым товарам

68. Секретариат продолжал активно сотрудничать с международными органами по сырьевым товарам. В соответствии с пунктом 93 b) Аккрского соглашения и по просьбе Международной организации по какао Специальная группа по сырьевым товарам оказывала помощь странам − членам этой организации и другим заинтересованным сторонам в разработке нового международного соглашения по какао вместо соглашения 2001 года, срок действия которого истекает в 2012 году. Седьмое Международное соглашение по какао было успешно принято консенсусом 25 июня 2011 года на Конференции Организации Объединенных Наций по какао, которая проходила в Женеве под эгидой ЮНКТАД с 21 по 25 июня 2011 года.

69. Заключение седьмого Международного соглашения по какао ознаменовало собой окончание долгих и напряженных переговоров, начавшихся осенью 2008 года. Это новое соглашение призвано способствовать налаживанию и укреплению сотрудничества между производителями, потребителями и промышленностью (частный сектор) в интересах устойчивого производства и торговли какао во всем мире[26].

70. Секретариат сыграл ключевую роль на Конференции высокого уровня по продовольственной безопасности для всех, проходившей в Мадриде 26−27 января 2009 года. Основные цели конференции заключались в том, чтобы a) подтвердить выводы Римской конференции высокого уровня по продовольственной безопасности, состоявшейся в июне 2008 года, и Всеобъемлющую рамочную

[25] Со всеми докладами и сообщениями можно ознакомиться по адресу http://www.unctad.info/en/Global-Commodities-Forum-2012/Presentations/.

[26] TD/COCOA.10/5.

программу действий; b) определить меры политики и действия, необходимые для решения неотложных и более долгосрочных проблем продовольственной безопасности; c) наметить процесс формирования более широкого партнерства заинтересованных сторон в области сельскохозяйственной и продовольственной безопасности; и d) определить возможности увеличения объема и повышения эффективности финансовых взносов.

71. В настоящее время ЮНКТАД вместе с другими членами Целевой группы высокого уровня по глобальному кризису в области продовольственной безопасности ведет работу по выполнению рекомендаций Мадридского совещания, в частности, изучая различные варианты координируемой мобилизации финансовых и иных ресурсов для проведения мероприятий на национальном уровне.

72. Вместе с девятью другими международными организациями ЮНКТАД участвует в реализации сырьевой инициативы "двадцатки" в части создания системы информации о сельскохозяйственном рынке товаров и проведения исследовательской и аналитической работы. Цель создания системы информации о сельскохозяйственном рынке, предложенной в период председательства Франции в "двадцатке" после продовольственного кризиса 2007−2008 годов, заключается в совершенствовании процедуры сбора качественных данных о продовольственном балансе и обмена ими. ЮНКТАД принимала участие в совещаниях и в текущей работе, в том числе в рамках программы разработки показателей для мониторинга колебаний цен на основные продовольственные культуры на мировом рынке.

Совещания заинтересованных сторон по хлопку и кофе, организованные ЮНКТАД

73. В соответствии с рекомендациями совещания по сырьевым товарам, проходившего под руководством Генерального секретаря ЮНКТАД на высоком уровне с участием широкого круга заинтересованных сторон в Женеве 28−29 января 2008 года, Специальная группа по сырьевым товарам организовала в 2009 году совещания заинтересованных сторон по отдельным сырьевым товарам – хлопку и кофе. Оба совещания заинтересованных сторон по конкретным сырьевым товарам прошли в Женеве, соответственно, 2 декабря 2008 года и 8 апреля 2009 года.

74. В работе совещания по хлопку принял участие широкий круг заинтересованных сторон, представляющих государственный и частный сектора, научные круги, международные товарные органы, региональные учреждения и организации гражданского общества. В совещании участвовали семь государственных министров африканских стран, представляющих, в частности, четыре страны − Бенин, Буркина-Фасо, Мали и Чад, − которые являются основными производителями хлопка и активно продвигают инициативу по хлопку в рамках ВТО.

75. ЮНКТАД подготовила справочное исследование "The dollar slide: How does it affect West African cotton farmers?" ("Снижение курса доллара: Как это сказывается на производителях хлопка в Западной Африке?") (UNCTAD/DITC/COM/2008/7), в котором содержатся количественные оценки последствий колебания номинальных международных цен для производителей в отдельных африканских странах. Помимо этого, на совещании были представлены различные дискуссионные документы, национальные сообщения и исследования.

76. Участники совещания рассмотрели основные проблемы развития хлопковой промышленности, включая такие темы, как мировые рынки хлопка; экономическая и социальная роль сектора хлопка, от которого зависит 100 млн. домашних хозяйств в 36 странах; хлопок и вопросы торговли, в том числе Дохинский раунд и ситуация после истечения срока действия соглашения по текстилю; и предложения в отношении дальнейших действий и стратегии на национальном и региональном уровнях, касающиеся сектора хлопка.

77. Во исполнение просьбы африканских стран − производителей хлопка, высказанной в ходе Совещания по хлопку, проходившего с участием широкого круга заинтересованных сторон (декабрь 2008 года), ЮНКТАД провела с ключевыми учреждениями последующие консультации и организовала Общеафриканское совещание по хлопку в сотрудничестве с ОФСТ, секретариатом Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств (АКТ) и Контрольно-координационным Комитетом "КОС−котон" партнерства ЕС − Африка по хлопку. В работе Общеафриканского совещания по хлопку, состоявшемуся 27−29 июня 2011 года в Котону (Бенин), приняли участие свыше 100 делегатов.

78. Цель проведения Общеафриканского совещания по хлопку заключалась в том, чтобы разработать десятилетнюю "дорожную карту" для хлопкового сектора Африки, опираясь на существующие национальные и региональные стратегии в этой области и учитывая Рамочную программу действий партнерства Европейский союз − Африка. По итогам этого совещания была разработана такая "дорожная карта", призванная повысить согласованность различных инициатив и определить общее направление развития хлопкового сектора Африки.

79. Аналогично этому в работе совещания, посвященного сектору кофе, приняли участие заинтересованные представители стран, производящих и экспортирующих кофе, международных товарных органов, экспортеров, правительств, научных кругов, промышленности (например, производителей продовольственных товаров) и организаций гражданского общества. Участники совещания рассмотрели вопросы, связанные с возможностями и проблемами торговли кофе; более справедливым и выгодным (справедливое ценообразование) участием мелких производителей кофе в глобальных системах производства и сбыта кофе; спросом и предложением на рынке кофе, качеством, устойчивым производством и реализацией продукции; оказанием помощи странам − экспортерам кофе с низкими доходами в целях увеличения вклада этого сектора в процесс роста и развития.

80. В отношении дальнейших действий участники совещания предложили a) принять меры для обеспечения сбалансированности предложения и спроса в целях смягчения последствий понижательного тренда и циклической динамики цен на кофе, в особенности для стран с низкими доходами, зависящих от сектора кофе; b) содействовать устойчивому развитию сектора кофе; c) повышать производительность и качество благодаря улучшению маркетинга и исследований и разработок, а также продвижению нишевых продуктов; d) завершить проходящие в ВТО в рамках Дохинского раунда переговоры с результатами, учитывающими потребности развития стран, зависящих от таких тропических напитков, как кофе; e) обеспечить согласованность глобальной политики и взаимодополняющее сотрудничество между международными организациями с учетом их специализации; f) улучшать физическую и институциональную инфраструктуру для содействия производству и сбыту кофе в странах-производителях и расширения его потребления в странах-импортерах.

IV. Техническое сотрудничество

81. В соответствии с пунктом 93 a) Дохинского соглашения Специальная группа по сырьевым товарам осуществляла деятельность в области технического сотрудничества, в том числе в рамках финансируемых донорами проектов, помогая укреплять потенциал в областях, имеющих ключевое значение для сырьевых секторов (системы рыночной информации, товарное финансирование и сельскохозяйственные стандарты), во многих развивающихся странах с сырьевой зависимостью. Некоторые из этих проектов, имеющих региональную или межрегиональную направленность, были посвящены следующим важным темам:

a) службам информации о сельскохозяйственных рынках;

b) соблюдению торговых стандартов, технических регламентов, законов, имеющих отношение к продовольственной сфере, и требований сертификации, в том числе устойчивых стандартов;

c) вопросам устойчивого развития в добывающих отраслях;

d) товарному финансированию, товарным биржам (например, системам обращения складских расписок) и управлению рисками в сырьевом секторе.

82. На те направления работы, на которые секретариату часто не хватает внебюджетных ресурсов, в 2008 году он получил крупную финансовую помощь от Европейского союза (ЕС) по линии Программы в области сельскохозяйственной продукции для всех стран АКТ. Как по объему финансирования (3,4 млн. евро), так и по географическому охвату (все страны Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ)) эта программа является самым крупным из финансируемых за счет донорской помощи проектов, осуществляемых секретариатом и касающихся исключительно сельскохозяйственных сырьевых и продовольственных товаров.

83. Эта программа, на которую ЕС выделил в 2007−2011 годах в общей сложности 45 млн. евро, осуществлялась совместно пятью международными организациями[27].

84. Специальная группа по сырьевым товарам занималась четырьмя оперативными компонентами, на которые было выделено 3,4 млн. евро (7,5% от общих расходов ЕС на программу). Об основных результатах программы речь пойдет ниже.

Программа в области сельскохозяйственной продукции для всех стран АКТ

85. Программа по сельскохозяйственной продукции для всех стран АКТ (СПАКТ) была запущена в сентябре 2007 года по инициативе Европейской комиссии и Секретариата АКТ. Главная цель СПАКТ заключалась в снижении масштабов нищеты при повышении и стабилизации доходов и улучшении усло-

[27] Этими международными организациями, участвовавшими в осуществлении программы, были ОФСТ, ФАО, МТЦ, ЮНКТАД и Всемирный банк.

вий жизни производителей сельскохозяйственной продукции во всех странах АКТ[28].

86. Общий бюджет СПАКТ составил 45 млн. евро. Из них 15,8 млн. евро (треть средств) предназначалось для финансирования партнерства ЕС − Африка по хлопку.

87. К концу 2011 года, когда осуществление СПАКТ было завершено, из выделенных пяти международным организациям 38,9 млн. евро им удалось реально освоить 95,2% (37,2 млн. евро). В масштабах всей программы было освоено 92,6% бюджета (41,7 млн. евро). Из утвержденных для ЮНКТАД 3,4 млн. евро она распределила 62% (2,1 млн. евро)[29].

88. ЮНКТАД занималась следующими четырьмя компонентами программы: a) службы информации о сельскохозяйственных рынках, b) стандарты на сельскохозяйственные продовольственные товары, c) товарные биржи и d) товарное финансирование. Порученная ЮНКТАД проектная деятельность была согласована со всеми участниками − координационной группой ЕС, ЮНКТАД и партнерами из стран АКТ – в ходе региональных консультативных совещаний (запуск проекта), проведенных во всех регионах АКТ в 2008 году[30]. Четыре порученные ЮНКТАД компонента отражены ниже на диаграмме 1.

Диаграмма 1

СПАКТ: компоненты ЮНКТАД

[28] www.euacpcommodities.eu.

[29] http://www.euacpcommodities.eu/files/Session_1_-AAACP_Overview_of_Main_Results_Achieved_CU.pdf.

[30] Мероприятия были распределены между пятью международными организациями-исполнителями на основе их компетенции по отношению к области знаний в предметной области, управления и потенциала реализации, а также отдачи и результативности (в странах АКТ).

89. Утвержденный на четыре года (2008−2011 годы) операционный бюджет в размере 3,4 млн. евро позволил секретариату активизировать и расширить свою работу по четырем направлениям, которая велась и до запуска СПАКТ. Например, ЮНКТАД еще в 2000 году начала активизировать свою деятельность, связанную с применяемыми в торговой сфере стандартами безопасности и требованиями к качеству сельскохозяйственных и продовольственных товаров, техническими регламентами и законами, имеющими отношение к продовольственной сфере.

90. В период осуществления СПАКТ ЮНКТАД провела 17 рабочих совещаний по вопросам укрепления потенциала, подготовила 199 докладов и сообщений и четыре аналитических исследования. Информация о них приводится в таблице 2 ниже.

Таблица 2

	Рабочие совещания по вопросам укрепления потенциала		*Число документов*	
Деятельность ЮНКТАД в рамках СПАКТ	*Региональные*	*Национальные*	*Доклады и сообщения*	*Аналитические исследования*
1. Службы информации о сельскохозяйственных рынках	2	-	18	-
2. Агропродовольственные стандарты: портал требований устойчивого развития	4	1	34	2
3. Товарные биржи и товарное финансирование	6	4	147	2
Итого	**12**	**5**	**199**	**4**

91. Результаты работы секретариата подробно описываются в докладах, которые в соответствии с предписаниями, начиная с 2009 года, ежегодно представлялись на соответствующих сессиях Комиссии по торговле и развитию[31]. С этими подробностями можно ознакомиться и на вебстранице Группы[32]. В настоящем докладе содержатся краткая сводная информация, которая еще не была представлена, а также резюме итогов работы секретариата по четырем компонентам СПАКТ, в том числе сведения о том, как эта работа вписывалась в общую проектную деятельность, осуществлявшуюся в АКТ на региональном и секторальном уровнях.

Службы информации о сельскохозяйственных рынках

92. В соответствии с пунктом 93 a) Аккрского соглашения ЮНКТАД продолжала оказывать помощь развивающимся странам, зависящим от сырьевых товаров, в их усилиях, направленных на получение доступа к информации о сырьевых товарах и создание более эффективных систем маркетинга. В этом контексте секретариат продолжил работу по внедрению двух информационных инструментов, а именно "Infocomm" и "Infoshare". Первый из них является

[31] Доклады представлялись в 2009 (TD/B/C.I/4), 2010 (TD/B/C.I/10) и 2011 годах (TD/B/C.I/18).

[32] http://www.unctad.info/en/Special-Unit-on-Commodities/Events-and-Meetings/All-EU-ACP-/.

трехъязычным электронным информационным порталом в рамках вебсайта ЮНКТАД, на котором содержатся файлы по отдельным сырьевым товарам и ссылки на внешние информационные источники, тогда как второй представляет собой базу данных для сбора и распространения информации о ценах на сырьевые товары, включая цены производителей и импортные и экспортные цены, а также сведения о транспортных расходах и расходах на хранение.

93. С использованием ресурсов СПАКТ секретариат установил базу данных и программное обеспечение системы "Infoshare" в четырех провинциях Камеруна и организовал три учебных курса индивидуальной подготовки, участниками которых стали, в частности, инструкторы и координаторы Национального совета по какао и кофе, министерств сельского хозяйства и торговли и организаций производителей кофе и какао, объединяющих 15 000 мелких производителей.

94. Секретариат продолжал переводить информацию с портала "Infocomm" на более современную и удобную для использования системную платформу. База данных и прототип программного обеспечения для Карибского региона были представлены на рабочем совещании, организованном ЮНКТАД совместно с Секретариатом Карибского сообщества (КАРИКОМ). ЮНКТАД продолжала поддерживать внедрение системы "Infoshare" в Камеруне и организовала в Женеве рабочее совещание для администраторов базы данных.

95. В 2011 году под эгидой СПАКТ секретариат организовал рабочее совещание, посвященное созданию субрегиональной системы информации о сельскохозяйственных рынках, которое прошло в Нади (Фиджи) 17−19 августа 2011 года.

Торговля сырьевыми товарами и стандарты безопасности и качества агропродовольственной продукции

96. Рост числа сложных и ограничительных нетарифных мер, применяемых на экспортных рынках на границах и внутри стран, представляет собой одну из проблем, с которыми сталкивается большинство зависящих от сырьевых товаров развивающихся стран, в особенности НРС. В соответствии с пунктом 93 a) Аккрского соглашения ЮНКТАД продолжала укреплять свою работу по проблемам доступа к рынкам, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, акцентируя внимание на санитарных и фитосанитарных мерах и на соблюдении стандартов безопасности пищевых продуктов, в том числе стандартов устойчивости, различных законов, регламентирующих пищевые продукты, и технических регламентов.

97. В рамках СПАСТ секретариат продолжал разработку по расширению, совершенствованию и консолидации вебпортала, посвященного требованиям устойчивого развития (ПУР) (www.unctad.org/SCP)[33]. Этот виртуальный инструмент содействия развитию имеет целью обеспечить распространение среди производителей, фермеров, торговых компаний, экспортеров и директивных органов в странах АКТ информации и знаний по вопросам разработки, совершен-

[33] Непрерывное расширение и совершенствование портала позволило включить в него сертификационную базу данных (на портале сегодня можно получить информацию о более чем 150 этикеток сертификации и программ обеспечения устойчивости), усовершенствовать поисковую функцию и обеспечить централизованный доступ ко всем действующим схемам защиты добросовестной торговли, охраны окружающей среды и укрепления социальной ответственности.

ствования и применения ими в процессе их деятельности, включая производство, переработку и сбыт, стандартов безопасности агропродовольственной продукции и механизмов маркировки и сертификации, которые охватывают три компонента устойчивого развития, а именно экономические, социальные и экологические вопросы. ПУР позволяет получить информацию, касающуюся требований устойчивого развития (например, в отношении добросовестной торговли и биологически чистого производства, а также экологических и географических показателей), механизмов и требований в области сертификации, маркировки и законодательства, регламентирующего маркировку, а также общую информацию о проблематике устойчивости и соответствующие документы для основных заинтересованных сторон в странах АКТ.

98. В рамках СПАКТ секретариат успешно развернул портал требований устойчивого развития в четырех регионах АКТ − Западной Африке (Дакар, 24−25 мая 2011 года), Южной и Восточной Африке (Дар-эс-Салам, Объединенная Республика Танзания, 10−11 ноября 2011 года), Карибском регионе (Порт-оф-Спейн, 17−19 февраля 2011 года) и Тихоокеанском регионе (Порт-Вила, 30−31 марта 2010 года).

99. В ходе этих региональных рабочих совещаний по вопросам укрепления потенциала и развертывания портала требований устойчивого развития в регионах АКТ было представлено в общей сложности 203 доклада и сообщения. В ноябре 2011 года была завершена подготовка двух аналитических исследований, посвященных a) порталу требований устойчивого развития − стандартам на сельскохозяйственную продукцию и требованиям к ее сертификации в Западной Африке и b) агропродовольственным стандартам и стандартам устойчивости в регионе Востока и юга Африки.

100. После завершения СПАКТ в декабре 2011 года будущее порталов оказалось под угрозой. Для продолжения, расширения и налаживания деятельности, осуществлявшейся в рамках СПАКТ в других развивающихся странах, и получения от ее долгосрочной отдачи от сообщества доноров потребуются дополнительные ресурсы. Заинтересованные стороны в странах АКТ, которые принимали участие в рабочих совещаниях, посвященных развертыванию портала требований устойчивого развития, желают, чтобы деятельность в рамках СПАКТ, подобная той, которая осуществлялась в связи с этим порталом, продолжалась и в будущем.

Товарное финансирование и товарные биржи

101. ЮНКТАД продолжала сотрудничать с национальными заинтересованными сторонами и международными партнерами в целях улучшения системы финансирования в секторе сельскохозяйственных сырьевых товаров и совершенствования работы товарных бирж на национальном и региональном уровнях в АКТ. В 2011 году в рамках компонентов СПАКТ, касающихся товарных бирж и финансирования производственно-сбытовой деятельности, секретариат провел следующие мероприятия:

a) Товарные биржи как инструмент поощрения производства агропищевой продукции и торговли ею в регионе восточной и южной частей Африки, 21−22 ноября 2011 года, Дар-эс-Салам (Объединенная Республика Танзания);

b) Рабочее совещание стран Тихоокеанского региона, посвященное наращиванию потенциала для расширения доступа к финансированию сельскохозяйственного сектора, 20−21 октября 2011 года, Нади (Фиджи). На регио-

нальном рабочем совещании были представлены 17 тематических сообщений/докладов и сделаны три заявления;

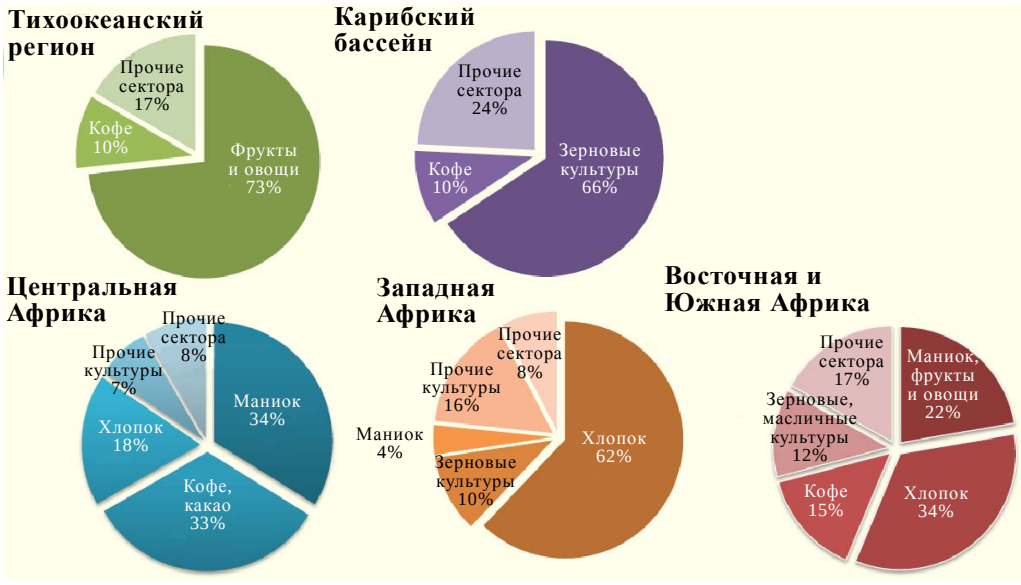
c) Рабочее совещание, посвященное наращиванию потенциала для расширения доступа к финансированию сектора по производству мускатного ореха на Гренаде, 7−8 июля 2011 года, Сент-Джорджес. В основу обсуждения возможностей и проблем финансирования производства мускатного ореха на Гренаде легли десять тематических сообщений/докладов.

Вклад в стратегии сельскохозяйственного развития и борьбы с нищетой в странах АКТ

102. ЮНКТАД содействовала достижению общих целей СПАКТ, занимаясь четырьмя компонентами этой программы. Результаты работы секретариата способствовали a) расширению возможностей участников сельскохозяйственной производственно-сбытовой деятельности разрабатывать или адаптировать устойчивые стратегии и контролировать ход их осуществления; b) эффективной работе на приоритетных стратегических направлениях; c) повышению информированности и, там, где это возможно, использованию инновационных рыночных инструментов управления рисками, связанными с товарным финансированием; d) использованию дополняющих и синергических связей с международными организациями-партнерами и стратегическими партнерами в интересах заинтересованных сторон в АКТ.

103. Проектная деятельность секретариата в регионах АКТ и достигнутые результаты стали одной из составляющих общих успехов СПАКТ. Структура распределения ресурсов как в рамках отдельных регионов и сельскохозяйственных секторов, так и между ними отражена на диаграмме 2.

Диаграмма 2



Источник: Группа координации проектов СПАКТ, Брюссель[34].

[34] http://www.euacpcommodities.eu/files/Session_1_-_AAACP_Overview_of_Main_Results_Achieved_CU.pdf.

104. После завершения СПАКТ в декабре 2011 года устойчивость и перспективы большинства проектов и вспомогательных мероприятий оказались под угрозой. В этой связи сообществу доноров необходимо найти дополнительные ресурсы для продолжения, расширения и налаживания деятельности, осуществлявшейся в рамках СПАКТ, в других развивающихся странах, с тем чтобы эффект от осуществления этой программы приобрел долговременный характер.

Вклад в Виртуальный институт ЮНКТАД

105. Специальная группа по сырьевым товарам оказывает поддержку Виртуальному институту ЮНКТАД в разработке и проведении по просьбе заказчиков персонифицированных учебных курсов по вопросам экономики сырьевого сектора, производства и торговли, цен и тенденций, бумов и спадов, влияния финансового кризиса на развивающиеся страны, зависящие от сырьевых товаров, и т.д., рассчитанных на преподавателей и студентов высших учебных заведений, аспирантов, сотрудников государственных и частных учреждений.

106. Специальная группа по сырьевым товарам приняла участие в организации третьего учебного курса для слушателей профессиональной программы магистратуры по вопросам экономики сырьевого сектора в Университете Дар-эс-Салама. Этот учебный курс был посвящен вопросам торговли и развития применительно к секторам энергетики, нефти и газа, финансирования и управления рисками и функционирования организованных сырьевых рынков, таких как товарные биржи. За последние четыре года участие в учебном курсе ЮНКТАД по экономике сырьевого сектора приняли более 80 слушателей магистратуры из Объединенной Республики Танзания.

107. В июле 2012 года Группа оказала помощь Виртуальному институту ЮНКТАД в организации интенсивной учебной поездки для 23 студентов и двух преподавателей из Школы бизнеса Университета Дар-эс-Салама в период с 9 по13 июля 2012 года. В ходе этой поездки представители Группы выступили с тематическим сообщением о последствиях недавнего сырьевого бума для развивающихся стран.

108. Виртуальный институт ЮНКТАД является примером успешного сотрудничества между различными отделами секретариата, помогающего ему добиваться синергической отдачи от увязывания исследовательской и аналитической работы, с одной стороны, и деятельности по оказанию технической помощи и укреплению институционального потенциала в зависящих от сырьевых товаров развивающихся странах, с другой. Учебные курсы для студентов магистратуры, организованные в Дар-эс-Саламе (Объединенная Республика Танзания) и Дакаре, являются долговременными итогами работы ЮНКТАД по сырьевой тематике (и другим направлениям), поскольку они способствуют необратимому укреплению человеческого капитала в странах − получателях помощи.

Финансируемый через Целевой фонд проект по железной руде

109. Секретариат занимается осуществлением проекта, касающегося информации о железной руде, который финансируется по линии Целевого фонда. Подготавливаемые в рамках проекта доклады служат источником всесторонней информации о состоянии мирового рынка железной руды для заинтересованных сторон в секторе черной металлургии − производителей, покупателей, экспедиторов, поставщиков, представителей промышленности и государственных

органов, исследователей, аналитиков и консультантов. В сотрудничестве с партнерами секретариат выпустил в 2012 году два доклада: a) The Iron Ore Market 2011−2013 ("Рынок железной руды, 2011−2013 годы") и b) Ore Statistics ("Статистика железной руды"). Выпуск этих докладов финансируется за счет пожертвований правительств нескольких стран и поступлений от продажи публикаций.