Naciones Unidas TD/B/C.I/24

Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
1º de octubre de 2012
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo
Comisión de Comercio y Desarrollo
Cuarto período de sesiones
Ginebra, 12 a 16 de noviembre de 2012
Tema 4 del programa provisional
Fomento y reforzamiento de las sinergias entre los tres pilares

Informe de síntesis sobre la aplicación de las disposiciones del Acuerdo de Accra relativas a los productos básicos: 2008 a 2012

Nota de la secretaría de la UNCTAD

Resumen

En el presente informe se sintetizan los principales resultados de la labor realizada por la secretaría de la UNCTAD en aplicación de las disposiciones del Acuerdo de Accra relacionadas específicamente con los productos básicos, según lo dispuesto en los párrafos 91 a 93, 98, 183 y 208.

A pesar de los esfuerzos de la secretaría (y otros organismos), la problemática de los productos básicos sigue vigente. Para los 100 países en desarrollo (de un total de 150) cuyos ingresos externos provienen al menos en un 60% de los productos básicos, la exposición a la volatilidad de los precios, las deficiencias estructurales e institucionales y las medidas de apoyo que distorsionan el comercio suponen una constante marginación y un obstáculo a su participación provechosa en el comercio internacional. Además, aunque hayan registrado auges cíclicos, el descenso a largo plazo de los precios reales de los productos básicos restringe la diferencia entre precio y costo y los márgenes de los productores, y empeora la relación de intercambio de las economías nacionales. A su vez, esos factores reducen la competitividad y el crecimiento de la iniciativa empresarial en los países en desarrollo dependientes de los productos básicos y limitan las oportunidades de diversificación hacia los segmentos más rentables de las cadenas mundiales de esos productos.

GE.12-51743 (S) 241012 251012

Se ruega reciclar

En los resultados del 13º período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (XIII UNCTAD) —el Mandato de Doha y el *Manar* de Doha— se reconoció esa problemática endémica. Estos documentos "reafirman y toman como base el Acuerdo de Accra, que mantiene su validez y pertinencia". La propia Declaración de Accra incluye la promesa de "fortalecer" los sectores de los productos básicos "mediante un considerable aumento de las inversiones públicas y privadas, un valor añadido más alto y mayor diversificación".

Durante los cuatro años de aplicación del Acuerdo de Accra, de 2008 a 2012, la secretaría, además de promover las sinergias entre los tres pilares de la labor de la UNCTAD, siguió ayudando a los países en desarrollo dependientes de los productos básicos a mejorar sus capacidades para encauzar hacia el desarrollo los beneficios derivados del comercio de esos productos, y continuó promoviendo la cooperación intergubernamental para superar los problemas de comercio y desarrollo vinculados con la economía de los productos básicos, como la crisis alimentaria y la pobreza.

En esta síntesis se reúnen los principales resultados concretos de la labor realizada por la secretaría —en relación con los tres pilares de investigación y desarrollo, búsqueda de consenso y cooperación técnica— en el ámbito del comercio de los productos básicos y el desarrollo, en aplicación del Acuerdo de Accra.

Introducción

1. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (XII UNCTAD) aprobó el Acuerdo de Accra en su 12º período de sesiones, celebrado en Ghana en abril de 2008. Por primera vez en muchos años, el Acuerdo comprendía un programa de trabajo global, que incluía modificaciones institucionales de la secretaría en los ámbitos del comercio de productos básicos y el desarrollo.

2. En el párrafo 91 del Acuerdo de Accra se reafirmó el papel fundamental que correspondía a la UNCTAD —en colaboración con las principales organizaciones internacionales, regionales y nacionales pertinentes— en la consideración de los problemas de comercio y desarrollo vinculados con la economía de los productos básicos, como la pobreza. Se instó a la secretaría a que vigilara los acontecimientos y retos en todos los mercados de productos básicos, prestando especial atención a la agricultura, la silvicultura, la pesca, los metales y minerales, y el petróleo y el gas.

3. En virtud del Acuerdo de Accra se creó, por un período de cuatro años, la Reunión multianual de expertos sobre productos básicos y desarrollo, específicamente dedicada a esos productos y cuya organización estaría a cargo de la UNCTAD. En el Acuerdo se encomendó a la secretaría que proporcionara "alternativas y conclusiones prácticas" para superar los problemas de larga data relativos al comercio de productos básicos y al desarrollo y para encauzar hacia el desarrollo los beneficios derivados de la economía de los productos básicos.

4. El Acuerdo de Accra también encargó a la secretaría que fomentara la cooperación intergubernamental y la búsqueda de consenso acerca de: a) la integración de las políticas de productos básicos en todos los niveles, en particular en las estrategias de reducción de la pobreza; b) políticas e instrumentos relacionados con el comercio, para resolver la problemática de los productos básicos; y c) políticas financieras y de inversión que orientaran y potenciaran el comercio de los productos básicos y las perspectivas y oportunidades de desarrollo.

5. Como primera etapa de la aplicación del mandato global sobre el comercio de productos básicos y el desarrollo, el Secretario General de las Naciones Unidas transformó, con los recursos disponibles, el (antiguo) Servicio de Productos Básicos en un servicio más autónomo que depende directamente del Secretario General de la UNCTAD[1].

6. En la presente síntesis se reúnen los principales resultados concretos de la labor de la secretaría en el marco de la aplicación del Acuerdo de Accra entre 2008 y 2012. En primer lugar, se enumeran las importantes reformas administrativas del marco institucional de la secretaría emprendidas para aplicar las disposiciones del Acuerdo de Accra sobre productos básicos y comercio. A continuación, se presentan brevemente los resultados en relación con los tres pilares de la UNCTAD: investigación y análisis, búsqueda de consenso intergubernamental y cooperación técnica.

I. Reforma de la gestión

7. En el párrafo 183 del Acuerdo de Accra se instó al Secretario General de las Naciones Unidas "a transformar el Servicio de Productos Básicos en un servicio más autónomo que dependa directamente del Secretario General de la UNCTAD con los recursos disponibles"; "respondiendo a la orientación y la dirección del Secretario General

[1] Acuerdo de Accra, párr. 183.

de la UNCTAD, este servicio debería contribuir más efectivamente a los esfuerzos de los países en desarrollo por formular estrategias y políticas que respondan a los desafíos y oportunidades del mercado de productos básicos".

8. De conformidad con el párrafo 183 del Acuerdo de Accra, en julio de 2008 el antiguo Servicio de Productos Básicos se transformó, con los recursos disponibles, en un servicio más autónomo, la Unidad Especial de Productos Básicos[2]. En los últimos cuatro años, la Unidad —que depende directamente del Secretario General de la UNCTAD y responde a su orientación y dirección— ha contribuido a los esfuerzos de los países en desarrollo por formular estrategias y políticas nacionales que respondieran a los desafíos y oportunidades del mercado de productos básicos.

9. Tras la realización de una evaluación externa a fondo del programa de productos básicos (TD/B/WP/213), dispuesta por el Grupo de Trabajo sobre el Plan de Mediano Plazo y el Presupuesto por Programas en su 49º período de sesiones, la secretaría respondió a las conclusiones y recomendaciones formuladas en el informe de evaluación[3].

10. En la respuesta de la administración se reconoció la necesidad de reestructurar la Unidad Especial de Productos Básicos de la UNCTAD para que recuperase su liderazgo en el ámbito de los productos básicos. Con tal fin, esta debía reforzar la labor de investigación y análisis, asumir un mayor dinamismo en la búsqueda de consenso —a través del mecanismo intergubernamental y foros de múltiples interesados— y proporcionar una asistencia técnica más focalizada que se basara en su labor analítica.

11. En ese contexto, el Secretario General reestructuró la Unidad Especial de Productos Básicos, organizando todas las actividades relativas a dichos productos en dos secciones principales: Investigación y Análisis, y Aplicación de Políticas e Información. Para generar sinergias recíprocas entre ambas secciones era necesario que la investigación y el análisis alimentaran las actividades de cooperación técnica, incluidos los proyectos financiados por los donantes, y que se fortalecieran las asociaciones mediante la búsqueda de consenso.

II. Investigación y análisis

Contribuciones a la Reunión intergubernamental multianual de expertos sobre productos básicos y desarrollo: 2008-2012

12. En cumplimiento del párrafo 208 del Acuerdo de Accra, la Junta de Comercio y Desarrollo estableció, en su 55º período de sesiones, celebrado del 15 al 26 de septiembre de 2008, la Reunión multianual de expertos sobre productos básicos y desarrollo. En ese período de sesiones, la Junta de Comercio y Desarrollo también determinó los temas y los mandatos de cada uno de los períodos de sesiones de la Reunión de expertos previstos del 2008 al 2012[4]. Además de tratar los temas acordados previamente, las reuniones de expertos examinaron la situación y las perspectivas del mercado de los productos básicos, las tendencias de los precios de esos productos y la evolución de los sectores de la alimentación y la energía, y los nuevos desafíos y oportunidades en todos los sectores de productos básicos. La secretaría preparó documentos de antecedentes para cada reunión de expertos, con miras a facilitar las deliberaciones y los debates sustantivos. Estas notas de antecedentes se vieron complementadas por documentos y presentaciones de los expertos.

[2] Acuerdo de Accra, párr. 183.

[3] Management response to the in-depth external evaluation of UNCTAD's commodities programme [Respuesta de la administración a la evaluación externa a fondo del programa de productos básicos de la UNCTAD] (TD/B/WP(53)/CRP.1).

[4] Mandato de las reuniones de expertos multianuales y de un solo año (TD/B/55/9).

A continuación se enumeran los aspectos más destacados de las reuniones de expertos celebradas en el marco de la aplicación del Acuerdo de Accra.

a) Reunión multianual de expertos; 6 y 7 de abril de 2009

13. El primer período de sesiones de la Reunión multianual de expertos sobre productos básicos y desarrollo tuvo lugar en Ginebra, los días 6 y 7 de abril de 2009. La secretaría preparó tres notas de antecedentes acerca de: a) Acontecimientos recientes en los mercados de productos básicos: tendencias y desafíos (TD/B/C.I/MEM.2/2); b) Integración de las políticas de productos básicos en las estrategias de desarrollo y reducción de la pobreza: ejemplos de éxito, transparencia y rendición de cuentas (TD/B/C.I/MEM.2/3); y c) La necesidad de hacer frente a las fluctuaciones de precios de los productos básicos: apoyo a los esfuerzos de los países en desarrollo para encarar los retos y aprovechar las oportunidades (TD/B/C.I/MEM.2/4). Esas notas de antecedentes se vieron complementadas por 23 documentos sustantivos y presentaciones de los expertos que asistieron a la reunión[5].

14. Los documentos y presentaciones sirvieron de base para los debates sustantivos de la Reunión de expertos, quienes examinaron los ciclos de fuerte expansión y contracción del mercado de los productos básicos, así como cuestiones de larga data que afectaban a los países en desarrollo y emergentes exportadores de productos básicos. Entre ellas, figuraban las siguientes: a) los retos macroeconómicos y de gobernanza en la gestión de los ingresos generados por los productos básicos; b) la marcada volatilidad y las tendencias seculares bajistas de los precios de los productos básicos; c) la falta de diversificación en los intercambios comerciales, que agudiza la vulnerabilidad de los exportadores de productos básicos ante los cambios bruscos en los precios de los mercados internacionales; d) las barreras comerciales, en particular la progresividad arancelaria y los picos arancelarios, impuestos a los productos elaborados de los países en desarrollo; e) las subvenciones de los países desarrollados que distorsionan el mercado; f) la asimetría en la gobernanza de las cadenas de valor, que merma el poder de los pequeños productores frente a las grandes empresas; y g) los factores condicionantes de la oferta, en particular el elevado costo del transporte en los países sin litoral y los pequeños países insulares en desarrollo, así como las deficiencias de los vínculos económicos.

15. Después de terminada la Reunión de expertos, la secretaría preparó y presentó un informe de la reunión (TD/B/C.I/MEM.2/5) a la Comisión de Comercio y Desarrollo en su segundo período de sesiones, celebrado en Ginebra del 3 al 7 de mayo de 2010.

b) Reunión multianual de expertos; 24 y 25 de marzo de 2010

16. El segundo período de sesiones de la Reunión multianual de expertos sobre productos básicos y desarrollo tuvo lugar en Ginebra, los días 24 y 25 de marzo de 2010. De conformidad con lo previsto, la secretaría preparó cuatro notas de antecedentes: a) Acontecimientos recientes en los mercados de productos básicos: tendencias y desafíos (TD/B/C.I/MEM.2/7); b) Tratamiento de la problemática de los productos básicos mediante políticas relacionadas con el comercio (TD/B/C.I/MEM.2/9); c) Futura matriz energética y energía renovable: consecuencias para la seguridad energética y alimentaria (TD/B/C.I/MEM.2/8); y d) Acceso a financiación de productos básicos por los países que dependen de ellos (TD/B/C.I/MEM.2/10). Los expertos que asistieron a la reunión también presentaron 14 documentos y exposiciones[6].

[5] Los documentos y las presentaciones pueden consultarse en línea en http://archive.unctad.org/Templates/Page.asp?intItemID=4791&lang=1.

[6] Los documentos y las presentaciones pueden consultarse en línea en http://archive.unctad.org/templates/Page.asp?intItemID=5374&lang=1.

17. En los dos días que duró la reunión, los expertos debatieron cuestiones fundamentales relacionadas con las novedades y los desafíos en materia de comercio de productos básicos y desarrollo, como los ciclos de fuerte expansión y contracción, la crisis financiera mundial y la financiarización de los mercados de productos básicos, que ha hecho de algunos mercados especializados de productos básicos una clase de activos muy buscada. La reunión también ahondó el análisis del impacto de la crisis financiera mundial en la volatilidad de los precios y los mercados, el deterioro de la relación de intercambio, la crisis de la deuda y la inseguridad alimentaria y energética.

18. Después de la Reunión de expertos, la secretaría preparó el informe de la reunión (TD/B/C.I/MEM.2/11), que presentó a la Comisión de Comercio y Desarrollo el 9 de abril de 2010.

c) Reunión multianual de expertos; 23 a 25 de marzo de 2011

19. El tercer período de sesiones de la Reunión multianual de expertos sobre productos básicos y desarrollo se celebró en Ginebra, los días 23 a 25 de marzo de 2011. En ese período de sesiones, los expertos, entre otras cuestiones, examinaron y abordaron: a) las novedades, los desafíos y las perspectivas de los mercados de productos básicos; b) las medidas de política para mitigar el impacto de la alta volatilidad de los precios en los ingresos de los países que dependen de los productos básicos; y c) los nuevos métodos para hacer frente a los problemas relacionados con los productos básicos, a partir de asociaciones eficaces entre múltiples interesados.

20. La secretaría preparó tres notas de antecedentes sobre los temas previamente acordados, a saber: a) Acontecimientos recientes en los principales mercados de productos básicos: tendencias y desafíos (TD/B/C.I/MEM.2/13); b) Medidas de política para mitigar el impacto de la gran volatilidad de los precios y los ingresos en los países que dependen de los productos básicos y facilitar la adición de valor y una mayor participación de los países productores de productos básicos en las cadenas de valor de esos productos (TD/B/C.I/MEM.2/14); y c) Métodos innovadores para hacer frente a los problemas relacionados con los productos básicos sobre la base de iniciativas de asociación eficaces entre múltiples interesados (TD/B/C.I/MEM.2/15).

21. Además de las tres notas de antecedentes preparadas por la secretaría, los expertos presentaron 15 documentos sustantivos. Las exposiciones, sobre todo de representantes del sector de los productos básicos, las universidades y los países, se centraron en experiencias nacionales y sectoriales de gestión de la volatilidad de los precios y los mercados de productos básicos[7].

22. Tras la Reunión de expertos, la secretaría preparó y presentó un informe de la reunión (TD/B/C.I/18) a la Comisión de Comercio y Desarrollo en su tercer período de sesiones, celebrado del 6 al 10 de junio de 2011 en Ginebra.

d) Reunión multianual de expertos; 25 y 26 de enero de 2012

23. El cuarto período de sesiones de la Reunión multianual de expertos sobre productos básicos y desarrollo se celebró en Ginebra, los días 25 y 26 de enero de 2012. La secretaría preparó dos notas de antecedentes y un anexo: a) Acontecimientos recientes en los principales mercados de productos básicos: tendencias y desafíos (TD/B/C.I/MEM.2/19); b) Revisión de las actividades de la UNCTAD para ayudar a los países en desarrollo que dependen de los productos básicos, incluidos los pequeños productores de esos productos, en sus esfuerzos por abordar los retos de los productos básicos y promover la obtención de

[7] La lista completa de los documentos y las presentaciones puede consultarse en línea en http://archive.unctad.org/Templates/Page.asp?intItemID=5902&lang=1.

beneficios para el desarrollo a partir de la producción y el comercio (TD/B/C.I/MEM.2/18); y c) Review of UNCTAD activities to assist commodity-dependent developing countries, including small commodity producers, in their efforts to address commodity challenges and promote development gains from commodity production and trade – Annex [Revisión de las actividades de la UNCTAD para ayudar a los países en desarrollo que dependen de los productos básicos, incluidos los pequeños productores de esos productos, en sus esfuerzos por abordar los retos de los productos básicos y promover la obtención de beneficios para el desarrollo a partir de la producción y el comercio – anexo] (TD/B/C.I/MEM.2/18/Add.1).

24. Las notas de antecedentes de la secretaría se vieron complementadas por 14 presentaciones sustantivas de expertos de los sectores público y privado, organismos internacionales y órganos internacionales encargados de los productos básicos[8]. Después de la Reunión de expertos, la secretaría preparó el informe de la reunión (TD/B/C.I/MEM.2/20), para presentarlo a la Comisión de Comercio y Desarrollo en su cuarto período de sesiones, previsto para los días 12 a 16 de noviembre de 2012.

25. El cuarto período de sesiones de la Reunión de expertos se celebró inmediatamente después del Foro mundial sobre los productos básicos (23 y 24 de enero de 2012), también organizado por la secretaría. Los debates sustantivos del período de sesiones se fundaron en los documentos mencionados. Se centraron, entre otras cuestiones, en: a) acontecimientos y retos en los mercados de productos básicos, con especial hincapié en las cuestiones emergentes, y sus consecuencias para las políticas y el desarrollo, como la economía verde, el cambio climático y la tecnología; b) principales características de los sectores y mercados fundamentales de productos básicos según una perspectiva de desarrollo, a partir de presentaciones de analistas del sector y de representantes de organizaciones internacionales y órganos encargados de los productos básicos; y c) nuevos métodos para hacer frente a los problemas relacionados con los productos básicos basados en formas eficaces de asociación de múltiples interesados.

26. Los debates proporcionaron contexto para evaluar las oportunidades y los retos que plantea la evolución de los mercados de productos básicos, y brindaron puntos de vista sobre los futuros acontecimientos y desafíos que podrían afrontar los países en desarrollo dependientes de los productos básicos.

27. En resumen, la secretaría, en cumplimiento de las disposiciones del párrafo 208 del Acuerdo de Accra, convocó cuatro Reuniones multianuales de expertos sobre productos básicos y desarrollo entre 2009 y 2012. En ese período, la secretaría preparó 17 notas de antecedentes, a las que se sumaron 58 presentaciones y documentos sustantivos de los expertos. Los principales resultados de investigación de esas reuniones de expertos se presentan en el cuadro 1[9].

Cuadro 1

Principales resultados de investigación de la Reunión multianual de expertos sobre productos básicos y desarrollo, 2008-2012

	Número de documentos de investigación	
Año	*UNCTAD*	*Expertos*[∞]
2009	4	22
2010	5	14

[8] Los documentos y las presentaciones del cuarto período de sesiones pueden consultarse en línea en http://archive.unctad.org/templates/page.asp?intItemID=6241&lang=1.

[9] Las declaraciones de apertura, los discursos inaugurales y las presentaciones introductorias no se incluyen en el cuadro 1.

	Número de documentos de investigación	
Año	*UNCTAD*	*Expertos*[∞]
2011	4	15
2012	4	7
Total	**17**	**58**

Fuente: Compilado sobre la base de datos de la UNCTAD.

∞ Un documento analítico de diez páginas o más se considera un documento de investigación.

Contribuciones con arreglo a las resoluciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre productos básicos

28. Aparte de los estudios analíticos y de investigación que realiza la Unidad Especial de Productos Básicos sobre cuestiones fundamentales relacionadas con el comercio de productos básicos y el desarrollo, la secretaría tiene la obligación de apoyar los debates sobre productos básicos en la Asamblea General, realizar aportaciones a los informes anuales de las Naciones Unidas y de las publicaciones *World Economic Situation and Prospects* (Situación y perspectivas de la economía mundial) y *World Economic and Social Survey* (Estudio económico y social mundial) contribuyendo a la redacción de los capítulos que abordan cuestiones relativas a los productos básicos, y producir un informe principal, documentos de trabajo y estudios puntuales sobre cuestiones tradicionales y de actualidad relacionadas con los productos básicos.

29. De conformidad con las resoluciones de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre productos básicos, la secretaría tiene la obligación de preparar y presentar a la Asamblea General informes analíticos bienales sobre las tendencias y perspectivas de los productos básicos, a fin de alimentar sus deliberaciones. Durante la aplicación del Acuerdo de Accra, la secretaría preparó y presentó dos informes sobre esa cuestión, uno en 2009 y otro en 2011.

Asamblea General, 2009

30. En cumplimiento de la resolución 61/190 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, la secretaría preparó y presentó en julio de 2009 un informe analítico (A/64/184) sobre las tendencias y perspectivas mundiales de los productos básicos para el sexagésimo cuarto período de sesiones de la Asamblea General, en relación con el tema 51 d) del programa provisional (Cuestiones de política macroeconómica: productos básicos). En el documento se examinó la evolución de los mercados de productos básicos, destacando la brusca caída que experimentaron sus precios a raíz de la crisis financiera internacional y la recesión económica, lo que puso fin a un lustro alcista.

31. En el documento de la Asamblea General también se analizaron las variables fundamentales del mercado (la demanda, la oferta, los precios, las existencias, etc.) que influían en la formación de los precios, el valor añadido y la retención de valor, así como la reconfiguración de las políticas nacionales a la luz de la crisis alimentaria y energética mundial. Las recomendaciones de política recogidas en el informe propugnaban el uso prudente de los instrumentos de reglamentación y de mercado para infundir confianza y estabilidad en los mercados. Otros elementos importantes eran las políticas para hacer frente a los problemas estructurales del sector de los productos básicos a más largo plazo e integrar las políticas relativas a esos productos en las estrategias más amplias de desarrollo y reducción de la pobreza.

Asamblea General, 2011

32. En cumplimiento de la resolución 64/192 de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre productos básicos, la UNCTAD preparó y presentó en septiembre de 2011 un informe analítico (A/66/207) sobre las tendencias y perspectivas mundiales de los productos básicos para el sexagésimo sexto período de sesiones de la Asamblea General, en relación con el tema 17 d) del programa provisional (Cuestiones de política macroeconómica: productos básicos)[10].

33. En este informe se presentó un análisis pormenorizado de la situación y las perspectivas mundiales de los productos básicos, haciendo especial hincapié en la excesiva inestabilidad de los precios y los mercados de esos productos. Se examinaron los mercados mundiales de productos básicos a la luz del aumento global de los precios de los productos agrícolas, alimentarios y energéticos (petróleo y gas) esenciales, que habían sobrepasado sus niveles de 2008-2009. El aumento de los precios de los productos básicos suscitó levantamientos populares y disturbios por la escasez de alimentos en algunos países, al tiempo que la inflación provocada por los precios de los alimentos y el aumento de los costos de la energía se hicieron sentir. Además, el aumento sin precedentes de los precios de los productos básicos provocó una afluencia de inversores especuladores (fondos de cobertura, fondos de inversiones indizadas en productos básicos y fondos cotizados) en los mercados de productos básicos, lo que exacerbó la especulación.

34. Una de las recomendaciones del informe fue que las iniciativas mundiales y las políticas nacionales se armonizaran, se dotaran de recursos y se aplicaran efectivamente para abordar las cuestiones fundamentales que afectaban al comercio internacional de productos básicos y a las perspectivas de desarrollo de los países en desarrollo. Las medidas de política debían tener por objetivo mejorar el funcionamiento de los mercados y hacer que aumentara la resistencia de los países a los desequilibrios exteriores, las perturbaciones y la inestabilidad de los precios y los mercados.

Aportaciones al informe *World Economic Situation and Prospects*

35. La Unidad Especial de Productos Básicos ha estado realizando aportaciones a las secciones sobre productos básicos distintos del petróleo de los capítulos sobre comercio internacional del informe *World Economic Situation and Prospects* (Situación y perspectivas de la economía mundial). Durante el período que se examina, de 2008 a 2012, la secretaría realizó aportaciones anuales sobre la situación mundial de los productos básicos distintos del petróleo, como productos agrícolas y alimentarios fundamentales, metales industriales y preciosos, minerales y materias primas[11].

Principales informes, documentos de trabajo y estudios puntuales

36. De conformidad con el párrafo 92 del Acuerdo de Accra, la secretaría ha intensificado su labor de investigación y análisis de cuestiones relacionadas con los productos básicos y el comercio que sean importantes para su clientela de países en desarrollo dependientes de los productos básicos. Continúa buscando y afianzando acuerdos de investigación con grupos de estudio y medios académicos renombrados, y

[10] A/RES/64/192.

[11] La sección sobre productos básicos distintos del petróleo (págs. 51 a 58) del capítulo dedicado al comercio internacional (preparado por la UNCTAD) del *World Economic Situation and Prospects Report 2011* está disponible en línea en http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_archive/2011wesp.pdf.

aprovecha esas asociaciones para realizar investigaciones de vanguardia sobre cuestiones relacionadas con los productos básicos y el comercio. A continuación se expone una selección de reseñas de informes, documentos de trabajo y estudios analíticos.

2012: *Commodities and Development Report*, de la UNCTAD

37. El *Commodities and Development Report* (Informe sobre productos básicos y desarrollo) de la UNCTAD (UNCTAD/SUC/2011/9) es el principal informe analítico sobre productos básicos, que la UNCTAD publica con carácter bienal. El informe proporciona un análisis equilibrado y crítico de cuestiones importantes del comercio de productos básicos y el desarrollo relacionadas con la energía, la minería, los minerales y metales, la alimentación y la agricultura. Sustituye al *World Commodity Survey*, publicado en colaboración con Cyclope[12].

2012: *The State of Commodity Dependence 2012*

38. *The State of Commodity Dependence 2012* (Situación de la dependencia de los productos básicos) es una publicación bienal que ofrece una sinopsis de la situación de 154 países en desarrollo en relación con los productos básicos. Incluye gráficos que representan las perspectivas regionales y mundiales de dependencia de los productos básicos en los países en desarrollo durante el período de 2009 a 2010.

2012: *Posibilidades de establecimiento de reservas alimentarias de emergencia*

39. En este oportuno estudio se exploraron las posibilidades de establecer reservas alimentarias nacionales y regionales para contribuir a paliar los problemas relativos al suministro de alimentos en los países pobres. La creación de reservas de alimentos es pertinente, habida cuenta de la crisis mundial de los precios de los alimentos y de la imposibilidad para las fuerzas del mercado de enviar alimentos allí donde más se necesitan en tiempos de escasez. En el documento se examinan los sistemas anteriores y los nuevos planteamientos basados en las enseñanzas aprendidas, así como los métodos de financiación de las reservas de alimentos para garantizar la seguridad alimentaria. Entre las opciones de política de que disponen los países de renta baja con déficit de alimentos figuran confiar más en los suministros nacionales o regionales y crear reservas públicas de alimentos básicos[13].

2012: *Industrias extractivas: optimización de la retención de valor en los países receptores*

40. Este estudio (UNCTAD/SUC/2012/1) se centró en cómo los países en desarrollo ricos en recursos naturales pueden aumentar el contenido nacional de los servicios prestados a empresas extranjeras dedicadas a las industrias extractivas. También exploró los retos que afrontaban y las oportunidades de que disponían los países ricos en recursos naturales para optimizar la adición y retención de valor. En el informe (UNCTAD/SUC/2012/1) se expusieron las experiencias de tres países ricos en recursos naturales, en los que la existencia de un marco regulador era un prerrequisito indispensable para poder aumentar el contenido nacional en las industrias extractivas[14].

[12] La última edición del *World Commodity Survey* se publicó en 2003.

[13] El artículo 11 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales establece que toda persona tiene derecho a una alimentación adecuada. El estudio de la secretaría está disponible en línea en http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/suc-miscDP03_en.pdf.

[14] http://unctadxiii.org/en/SessionDocument/suc2012d1_en.pdf.

2011: ***¿Reducen las remesas de fondos la vulnerabilidad de los países de África Occidental a la variabilidad del clima? Resultados de un modelo de vectores autorregresivos***

41. En este documento se examinó empíricamente cómo las remesas de fondos pueden atenuar las fluctuaciones del producto interno bruto (PIB) provocadas por la variabilidad de las precipitaciones y las catástrofes meteorológicas y naturales. Mediante un modelo de vectores autorregresivos se analizaron seis países de África Occidental de 1983 a 2009, en los que las entradas de remesas dependían considerablemente de las perturbaciones económicas en el país receptor. Los resultados sugieren que las remesas de fondos contribuyen considerablemente a la estabilidad macroeconómica de los países más vulnerables a la variabilidad de las precipitaciones[15].

2011: ***Aclaración de las causas subyacentes a la inestabilidad de los precios en los mercados mundiales del café y el cacao***

42. En este documento se examinaron empíricamente los patrones y las causas subyacentes de la excesiva inestabilidad de los precios de dos materias primas agrícolas fundamentales: el café y el cacao. Ambos productos básicos tienen una importancia económica esencial para muchos países en desarrollo pobres dependientes de los productos básicos. El análisis de los precios históricos indicó que la inestabilidad de los precios del café tenía reacciones irregulares o diferentes en función de la naturaleza del desequilibrio del mercado. También se evaluaron los efectos indirectos de los precios del petróleo en los mercados del café y el cacao mediante modelos de cointegración y causalidad. Aunque fue posible establecer la causalidad a largo plazo entre los precios del petróleo y los del café y el cacao, se comprobó que solo el cacao tenía una relación de equilibrio con el petróleo a largo plazo. Por consiguiente, es fundamental que los países exportadores de cacao y café gestionen los riesgos de los precios y establezcan marcos reguladores para frenar la inestabilidad de los precios y los mercados[16].

2011-2012: ***Commodities at a Glance***

43. *Commodities at a Glance* (Panorama de los productos básicos) es una nueva publicación trimestral de la UNCTAD, que comenzó a publicarse en marzo de 2011. En ella se incluyen gráficos con información completa sobre los productos básicos relativa a cuestiones de actualidad importantes para los países en desarrollo que dependen de esos productos. En esta publicación trimestral se recopila, presenta y divulga información estadística precisa y pertinente sobre los mercados internacionales de productos primarios de forma clara, concisa y de fácil utilización.

44. Al primer número de *Commodities at a Glance* le han seguido otros dos, en julio de 2011 y febrero de 2012, que estuvieron dedicados al algodón y la energía, respectivamente. El próximo número se centrará en la seguridad alimentaria.

45. *Commodities at a Glance: Special issue on Cotton in Africa* se centró en la industria mundial del algodón, con especial hincapié en los países africanos productores de algodón. El sector del algodón en África es fundamental para el fomento de medios de vida rurales sostenibles y el desarrollo económico de esos países. Este número fue elaborado específicamente para la Reunión Panafricana sobre el Algodón, celebrada en Cotonú (Benin) en junio de 2011[17].

[15] http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/suc-miscDP02_en.pdf.
[16] http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/suc-miscDP01_en.pdf.
[17] http://unctad.org/en/docs/suc20112cotton_en.pdf.

46. *Commodities at a Glance: Special issue on energy* describió las tendencias mundiales del comercio, los precios, la producción y el consumo de energía, prestando especial atención a África. En los tres últimos decenios, el consumo mundial de energía primaria casi se duplicó, pasando de 280.000 billones de unidades térmicas británicas (Btu) en 1980 a 490.000 billones de Btu en 2008. Este espectacular aumento del consumo podría explicarse en parte por el crecimiento económico mundial, la rápida industrialización de los países en desarrollo y el aumento de la población y la urbanización mundiales.

47. Se espera que la mayor parte del aumento previsto proceda de países no miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, particularmente la India y China, que representan, respectivamente, el 18% y el 36% del aumento. Se prevé que el Oriente Medio experimente el crecimiento de la demanda más rápido, con un 2% anual, debido en gran medida al veloz desarrollo de sectores con alta demanda energética, como las industrias petroquímicas y de producción eléctrica. También se espera que aumente la demanda en África, particularmente en el África Subsahariana, ya que el suministro eléctrico aumentará en respuesta al crecimiento de la población[18].

48. La UNCTAD ha realizado estudios de investigación y análisis sobre los dos pilares restantes: la búsqueda del consenso y la cooperación técnica. Se han realizado numerosos estudios analíticos y de investigación, en ocasiones en colaboración con otras entidades, utilizando recursos extrapresupuestarios.

III. Búsqueda de un consenso intergubernamental

49. El pilar de la búsqueda de consenso en la labor de la UNCTAD relativa a los productos básicos y el comercio reviste una enorme importancia para el empleo, la generación de ingresos, los medios de subsistencia y la reducción de la pobreza, dada la gran cantidad de personas —más de 2.000 millones— que trabajan en la producción agrícola y de alimentos. El primer paso para reducir la pobreza es abordar los problemas fundamentales asociados a la producción agrícola, de alimentos y de productos básicos en el mundo en desarrollo.

50. En el párrafo 93 b) del Acuerdo de Accra se encomendaba a la UNCTAD "[f]omentar la cooperación intergubernamental en la esfera de los productos básicos y la búsqueda de consenso acerca de las maneras de integrar las políticas de productos básicos en las estrategias nacionales, regionales e internacionales de desarrollo y reducción de la pobreza; impulsar políticas e instrumentos relacionados con el comercio para resolver los problemas relacionados con los productos básicos, y promover políticas financieras y de inversión para acceder a recursos financieros que permitan un desarrollo basado en los productos básicos, incluidas la AOD y la Ayuda para el Comercio, entre otras posibilidades".

51. La secretaría de la UNCTAD mantuvo su extensa red de cooperación interinstitucional a fin de promover un enfoque integral del desarrollo del sector de los productos básicos. Siguió colaborando estrechamente con diversos organismos en el marco del sistema de las Naciones Unidas y fuera de él, como el Fondo Común para los Productos Básicos, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Mundial del Comercio (OMC), el Centro de Comercio Internacional (CCI), el Banco Mundial, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, las comisiones regionales de las Naciones Unidas y los órganos internacionales encargados de los productos básicos.

[18] http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/suc2011d6_en.pdf.

52. La UNCTAD sigue prestando servicios tanto a diversas conferencias como a órganos encargados de los productos básicos y grupos de estudio internacionales, y sirve de plataforma neutral para el diálogo acerca de políticas, habida cuenta de su mandato sobre cuestiones clave relacionadas con las cadenas mundiales de suministro de productos básicos, los mercados y el comercio internacional y el desarrollo. Algunos de esos encuentros se han convertido en eventos emblemáticos en sus esferas: las Conferencias de Bürgenstock, las Conferencias sobre el comercio y la financiación del petróleo, el gas y los minerales en África, el Foro Intergubernamental sobre Minería, Minerales y Metales, y Desarrollo Sostenible, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cacao y el Foro mundial sobre los productos básicos.

Conferencia y Exposición africana sobre las finanzas y el comercio de petróleo, gas y minerales

53. De conformidad con el párrafo 98 del Acuerdo de Accra, la UNCTAD sigue prestando servicios de asesoramiento y llevando a cabo actividades de fomento de la capacidad en materia de comercio para los países en desarrollo ricos en recursos naturales. En colaboración con los asociados, la secretaría organizó, la 13ª Conferencia y Exposición africana de la UNCTAD sobre las finanzas y el comercio de petróleo, gas y minerales, celebrada en Bamako del 10 al 13 de noviembre de 2009.

54. La Conferencia de Bamako se celebró en plena crisis económica y financiera mundial. La secretaría tenía un mensaje claro: los países ricos en recursos naturales debían diversificarse para evitar la dependencia de uno o dos productos comercializables a fin de estabilizar los ingresos nacionales, gestionar las fluctuaciones del tipo de cambio debidas al síndrome holandés y garantizar un crecimiento y un desarrollo sostenibles.

55. La Conferencia reunió a más de 500 participantes de todos los sectores interesados en el petróleo, el gas y los minerales de África. Los participantes deliberaron sobre cuestiones clave, como la vulnerabilidad extrema de los países ricos en recursos naturales a la volatilidad de los precios; la falta de sistemas locales de procesamiento o transformación de las materias primas; la seguridad energética para la integración y el crecimiento regionales; el establecimiento de un marco jurídico y reglamentario adecuado para fomentar la inversión y aumentar el contenido local; el acceso al crédito y los servicios financieros, y la extracción sostenible y la gestión y el uso de los ingresos procedentes de los recursos en favor de un desarrollo y crecimiento generalizados.

56. La UNCTAD ha aplicado la resolución ministerial en la que se pedía a la secretaría que estableciera una central de información sobre recursos naturales africana[19]. Esa central de información debería ayudar a los países ricos en recursos naturales de África y otros lugares a aprovechar la información geocientífica, que no se aprovechaba lo suficiente, con miras a optimizar el desarrollo y la gestión de los recursos naturales.

57. Desde la Conferencia celebrada en noviembre de 2009, la secretaría ha contribuido a facilitar la 14ª Conferencia, celebrada en Santo Tomé y Príncipe del 21 al 25 de noviembre de 2010, y la 15ª Conferencia, que tuvo lugar en el Congo del 2 al 6 de abril de 2012.

Foro mundial sobre los productos básicos

58. De conformidad con el párrafo 93 b) del Acuerdo de Accra, la UNCTAD puso en marcha en marzo de 2010 el Foro mundial sobre los productos básicos, una importante reunión entre múltiples interesados en que se debate y se buscan soluciones a los problemas

[19] http://archive.unctad.org/sections/wcmu/docs/MYEM2012_Commodities_Davis_en.pdf.

permanentes asociados a la producción, el comercio y el desarrollo de productos básicos. El Foro fue apoyado por asociados, como el Gobierno de Suiza y el Fondo Común para los Productos Básicos.

59. La sesión inaugural se centró en las industrias extractivas (petróleo, gas y metales). Los participantes evaluaron la volatilidad de los mercados y los precios de los recursos; la capacidad de abastecimiento sostenible; la maldición de los recursos y las opciones de diversificación; la financiación de los productos básicos y la gestión de riesgos, y la logística y el desarrollo sostenible de los recursos naturales.

60. El Foro de 2010 contó con la presencia de más de 500 participantes, incluidos ministros, que asistieron a la reunión de dos días de duración. Los debates sobre cuestiones clave se basaron en 17 presentaciones sustantivas[20]. Después de la reunión, la secretaría preparó el informe del primer Foro[21].

61. El segundo Foro mundial sobre los productos básicos se celebró en Ginebra del 31 de enero al 1º de febrero de 2011. El Foro atrajo a unos 600 participantes de todos los grupos interesados, incluidos responsables de la formulación de políticas ministeriales y de alto nivel, miembros de organismos reguladores, líderes empresariales, expertos, académicos y representantes de organizaciones no gubernamentales.

62. En el Foro de 2011 se debatieron temas como la financiación de los mercados de productos básicos y la volatilidad de los precios, la eficacia de las políticas en los países productores, la regulación de los mercados, la financiación y cuestiones de logística. El Foro contó con un total de 96 documentos y presentaciones, incluidos 88 documentos sustantivos[22]. Tras la reunión la secretaría preparó un informe (UNCTAD/SUC/2011/5) sobre el Foro de 2011[23].

63. El tercer Foro mundial sobre los productos básicos, oportunamente dedicado al tema de "La globalización y el comercio de productos básicos: la producción de productos básicos al servicio del desarrollo", se celebró en Ginebra los días 23 y 24 de enero de 2012. Se eligió ese tema porque muchos países en desarrollo dependen en exceso de unas pocas exportaciones comerciables para la obtención de divisas, la generación de empleo e ingresos, los medios de subsistencia y la reducción de la pobreza.

64. La dependencia de los productos básicos entre los países en desarrollo ha aumentado desde 2002 en un 7,1% (de 85 a 91 países)[24]. Los elevados precios de los productos básicos durante ese período han tenido pocos efectos positivos en el nivel de vida de más de 2.000 millones de personas de países en desarrollo que dependen de la agricultura. Muchos países en desarrollo dependientes de los productos básicos se consideran países menos adelantados (PMA), donde las tasas de extrema pobreza solo disminuyeron del 58%, en 2002, al 53%, en 2007, antes de la crisis alimentaria y financiera mundial.

65. El Foro mundial sobre los productos básicos de 2012 abordó cuestiones clave relacionadas con los efectos de la crisis de la deuda en la zona euro, que ocasiona un

[20] Todos los documentos y presentaciones pueden consultarse en línea en http://www-dev.unctad.org/Templates/Page.asp?intItemID=5352&lang=1.

[21] El informe del Foro mundial sobre los productos básicos, 2010 (UNCTAD/SUC/2010/4), puede consultarse en línea en http://www.unctad.info/upload/SUC/GCF/gcf2010_Report_en.pdf.

[22] Todos los documentos y presentaciones pueden consultarse en línea en http://www.unctad.info/en/Global-Commodities-Forum-2011/Presentations/.

[23] El informe del Foro mundial sobre los productos básicos, 2011 (UNCTAD/SUC/2011/5), puede consultarse en línea en http://unctad.org/en/docs/suc2011d5_en.pdf.

[24] En este contexto, se considera que hay dependencia de los productos básicos cuando las exportaciones de dichos productos representan más del 60% de las exportaciones de mercancías de un país.

aumento de las tasas de interés de los préstamos en todo el mundo y de los gastos en productos alimentarios y petróleo de las naciones pobres, así como las innovaciones relacionadas con el comercio en respuesta al elevado costo de los créditos.

66. Se celebró una sesión especial para que las partes interesadas analizaran las oportunidades de colaboración centradas en las soluciones del sector privado a los retos que afrontan los países en desarrollo. Para el Foro de 2012 se elaboraron 4 declaraciones y 33 documentos sustantivos y presentaciones[25].

67. El Foro reúne a todos los grupos interesados, incluidos responsables de la formulación de políticas de nivel ministerial y alto nivel, miembros de organismos reguladores, líderes empresariales, expertos, académicos y representantes de organizaciones no gubernamentales. Cuenta con el generoso apoyo de socios como el Fondo Común para los Productos Básicos, la Secretaría de Asuntos Económicos de Suiza y los Gobiernos de China y Francia.

Colaboraciones con otras organizaciones y órganos internacionales encargados de los productos básicos

68. La UNCTAD siguió colaborando activamente con los órganos internacionales encargados de los productos básicos. De conformidad con el párrafo 93 b) del Acuerdo de Accra, y a petición de la Organización Internacional del Cacao, la Unidad Especial de Productos Básicos prestó asistencia a los países miembros de dicha Organización y otras partes interesadas para la elaboración de un convenio que sucediera al Convenio Internacional del Cacao de 2001, que expiraba en 2012. El séptimo Convenio Internacional del Cacao fue adoptado por consenso el 25 de junio de 2011 en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cacao, celebrada bajo los auspicios de la UNCTAD del 21 al 25 junio de 2011 en Ginebra.

69. La adopción del séptimo Convenio Internacional del Cacao puso fin a largas e intensas negociaciones que habían comenzado en otoño de 2008. El objetivo de ese nuevo Convenio es fomentar y fortalecer la cooperación entre los productores, los consumidores y la industria (sector privado) para lograr que la producción y el comercio del cacao sean sostenibles a escala mundial[26].

70. La secretaría desempeñó un papel clave en la Reunión de Alto Nivel sobre Seguridad Alimentaria para Todos (26 y 27 de enero de 2009), celebrada en Madrid. Los objetivos fundamentales de la conferencia fueron: a) reafirmar las conclusiones de la Conferencia de Alto Nivel sobre la Seguridad Alimentaria Mundial, celebrada en Roma en junio de 2008, y el Marco Amplio para la Acción; b) determinar políticas y acciones para abordar los desafíos tanto inmediatos como a largo plazo para la seguridad alimentaria; c) detallar el proceso mediante el cual los interesados establecerían una colaboración general en materia de agricultura y seguridad alimentaria, y d) determinar el potencial para aumentar y mejorar la eficacia de las contribuciones financieras.

71. La UNCTAD participa con otros miembros del Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria en las actividades de seguimiento de la Reunión de Madrid, incluida la búsqueda de opciones para coordinar la financiación y movilización de recursos con miras a la adopción de medidas a escala nacional.

[25] Todos los documentos y presentaciones pueden consultarse en línea en http://www.unctad.info/en/Global-Commodities-Forum-2012/Presentations/.

[26] TD/COCOA.10/5.

72. La UNCTAD contribuye a la iniciativa del Grupo de los 20 sobre los productos básicos con otras nueve organizaciones internacionales en las esferas del Sistema de Información sobre los Mercados Agrícolas, la investigación y el análisis. El Sistema de Información sobre los Mercados Agrícolas, puesto en marcha tras la crisis alimentaria de 2007-2008, durante la Presidencia francesa del Grupo de los 20, tiene por objetivo mejorar la recopilación y el intercambio de datos de calidad sobre balances del comercio de alimentos. La UNCTAD participó en las reuniones y contribuyó a las iniciativas en curso, como el programa sobre indicadores para vigilar la volatilidad de los precios de los principales cultivos alimentarios comercializados a escala internacional.

Reuniones de la UNCTAD con las partes interesadas sobre el algodón y el café

73. En 2009, siguiendo las recomendaciones formuladas en la Reunión de Alto Nivel de múltiples interesados sobre los productos básicos, celebrada bajo los auspicios del Secretario General de la UNCTAD los días 28 y 29 de enero de 2008 en Ginebra, la Unidad Especial de Productos Básicos organizó reuniones con las partes interesadas sobre dos productos básicos: el algodón y el café. El 2 de diciembre de 2008 y el 8 de abril de 2009, respectivamente, tuvieron lugar en Ginebra dos reuniones con partes interesadas sobre esos productos.

74. La reunión sobre el algodón reunió a partes interesadas de los sectores público y privado, académicos, órganos internacionales encargados de los productos básicos, organismos regionales y organizaciones de la sociedad civil. Asistieron al encuentro siete ministros de países africanos, incluidos Benin, Burkina Faso, Chad y Malí, los "Cuatro del Algodón". Los "Cuatro del Algodón" encabezaron la iniciativa sobre el algodón en el marco de la OMC.

75. La UNCTAD preparó un estudio de referencia sobre la caída del dólar y sus efectos en los productores de algodón del África Occidental, titulado "The dollar slide: How does it affect West African cotton farmers?" (UNCTAD/DITC/COM/2008/7), en el que se ofrecen estimaciones cuantitativas de las repercusiones de las fluctuaciones de los precios nominales a escala internacional en los productores de determinados países africanos. Ese informe fue complementado por diversos documentos de posición, declaraciones de los países y estudios presentados en la reunión.

76. En la reunión se examinaron aspectos de la industria del algodón fundamentales para el desarrollo como los mercados mundiales; las repercusiones socioeconómicas del sector algodonero, que ocupa a 100 millones de hogares de 36 países; el algodón y las cuestiones relacionadas con el comercio, como la Ronda de Doha y el contexto posterior al Acuerdo Multifibras, y las propuestas sobre medidas y estrategias relativas al algodón a nivel nacional y regional.

77. De conformidad con la solicitud formulada por los países africanos productores de algodón durante la Reunión de múltiples interesados sobre el algodón (diciembre de 2008), la UNCTAD inició consultas de seguimiento con los principales organismos y organizó la Reunión Panafricana sobre el Algodón, en colaboración con el Fondo Común para los Productos Básicos, la Secretaría del Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico (Grupo ACP) y el Comité d'orientation et de suivi-coton (COS-coton) de la Asociación Unión Europea-África sobre el algodón. A la Reunión Panafricana sobre el Algodón, celebrada en Cotonú (Benin) del 27 al 29 de junio de 2011, asistieron más de 100 participantes.

78. El objetivo de la Reunión Panafricana sobre el Algodón era establecer una hoja de ruta para diez años destinada al sector algodonero africano, basándose en las estrategias

nacionales y regionales existentes en dicho sector y teniendo en cuenta el Marco de Acción de la Asociación Unión Europea-África. El resultado fue una hoja de ruta concebida para fomentar la coherencia entre las distintas iniciativas y dar una orientación general al desarrollo del sector algodonero africano en todo el continente.

79. Del mismo modo, la reunión sobre el café reunió a representantes de países productores y exportadores de café, órganos internacionales encargados de los productos básicos, exportadores, gobiernos, académicos, miembros de la industria (por ejemplo, fabricantes de productos alimentarios) y organizaciones de la sociedad civil. Los participantes debatieron las oportunidades y los desafíos en relación con el comercio de café; la participación equitativa y rentable (precio justo) de los pequeños productores en las cadenas mundiales del café; la oferta y la demanda; la producción y el comercio de calidad y sostenibles, y la asistencia a los países de bajos ingresos exportadores de café para aumentar la contribución del sector al crecimiento y el desarrollo.

80. Como iniciativas de cara al futuro, la reunión propuso: a) la adopción de medidas para equilibrar la oferta y la demanda a fin de mitigar los efectos de una tendencia a la baja y del comportamiento cíclico de los precios del café, especialmente en los países de bajos ingresos dependientes de las exportaciones de ese producto; b) la promoción de un cultivo sostenible; c) el aumento de la productividad y la calidad mediante una mejor comercialización y la investigación y el desarrollo, así como la promoción de productos para nichos de mercado; d) la conclusión de las negociaciones de la Ronda de Doha de la OMC con cláusulas que tratasen las necesidades de desarrollo de los países dependientes de la exportación de bebidas tropicales como el café; e) la coherencia de las políticas en el plano mundial y la colaboración complementaria entre las organizaciones internacionales por esfera de interés, y f) la mejora de la infraestructura física e institucional para apoyar la producción y comercialización del café en los países productores y la promoción del consumo en los países importadores.

IV. Cooperación técnica

81. De conformidad con el párrafo 93 a) del Acuerdo de Accra, la Unidad Especial de Productos Básicos llevó a cabo actividades de cooperación técnica, incluidos proyectos financiados por los donantes, que contribuyeron al fomento de la capacidad en ámbitos clave de los productos básicos (por ejemplo, los sistemas de información sobre los mercados, la financiación de los productos básicos y las normas agrícolas) en muchos países en desarrollo dependientes de los productos básicos. Algunos de estos proyectos, regionales e intrarregionales, abordaron los siguientes temas fundamentales:

a) Los servicios de información sobre los mercados agrícolas;

b) El cumplimiento de las normas comerciales internacionales, los reglamentos técnicos, la legislación alimentaria y los sistemas de certificación, incluidas las normas de sostenibilidad;

c) Las cuestiones relacionadas con el desarrollo sostenible en las industrias extractivas;

d) La financiación de los productos básicos, las bolsas de productos básicos (por ejemplo, los sistemas de recibos de almacén) y la gestión de los riesgos de los productos básicos.

82. Las esferas de trabajo de la secretaría en que suelen escasear los recursos extrapresupuestarios recibieron un importante apoyo financiero en 2008 gracias a los fondos destinados por la Unión Europea (UE) al All ACP Agricultural Commodities Programme (programa de apoyo a los productos básicos agrícolas de todos los países del

Grupo ACP). Ese Programa fue el principal proyecto financiado por donantes en términos de cuantía de fondos (3,4 millones de euros) y alcance geográfico (todos los países de África, el Caribe y el Pacífico (ACP)) aplicado por la secretaría, centrado exclusivamente en los productos básicos agrícolas y los cultivos alimentarios.

83. Financiado por la Unión Europea con 45 millones de euros durante el período 2007-2011, el Programa fue aplicado conjuntamente por cinco organismos internacionales[27].

84. La Unidad Especial de Productos Básicos se encargó de cuatro subcomponentes operativos con un presupuesto de 3,4 millones de euros (el 7,5% del presupuesto total de la UE para el Programa). Los principales resultados del Programa se destacan a continuación.

All ACP Agricultural Commodities Programme

85. El All ACP Agricultural Commodities Programme (AAACP) se puso en marcha en septiembre de 2007 por iniciativa de la Comisión Europea y la Secretaría del Grupo ACP. El objetivo principal del AAACP era reducir la pobreza, así como mejorar y estabilizar los ingresos y las condiciones de vida de los productores de productos básicos agrícolas de todos los países del Grupo ACP[28].

86. El presupuesto total del AAACP era de 45 millones de euros. De esta cantidad, un total de 15,8 millones de euros (un tercio) se destinaron a la Asociación Unión Europea-África sobre el algodón.

87. A finales de diciembre de 2011, cuando finalizó el AAACP, las cinco organizaciones internacionales habían utilizado efectivamente el 95,2% (37,2 millones de euros) del presupuesto de 38,9 millones de euros que les había sido asignado. Para el conjunto del AAACP, el desembolso total se cifró en el 92,6% (41,7 millones de euros). La UNCTAD desembolsó el 62% (2,1 millones de euros) de su asignación presupuestaria total de 3,4 millones de euros[29].

88. Los cuatro subcomponentes a cargo de la UNCTAD fueron: a) servicios de información sobre los mercados agrícolas; b) normas alimentarias agrícolas; c) bolsas de productos básicos, y d) financiación de los productos básicos. Esas actividades del proyecto ejecutadas por la UNCTAD fueron acordadas por todas las partes: la Unidad de Coordinación de la UE, la UNCTAD y los beneficiarios de los países del Grupo ACP en los talleres de consulta regional *("Kickoff")* celebrados en todas las regiones de ese Grupo en 2008[30]. Los cuatro subcomponentes figuran en el gráfico 1.

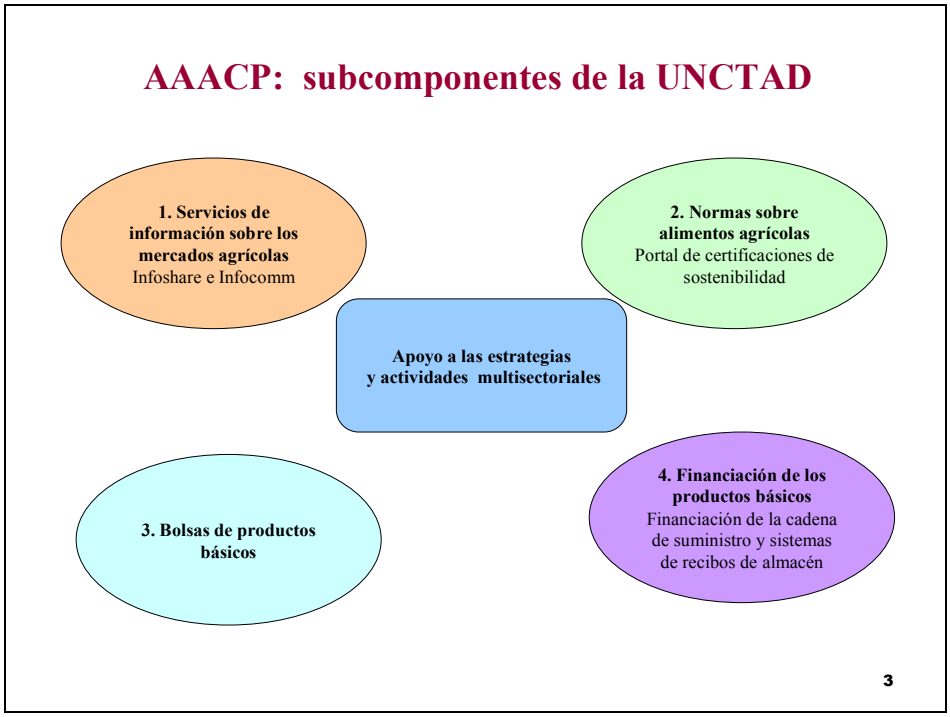
[27] Los organismos internacionales que aplicaron el Programa fueron el Fondo Común para los Productos Básicos, la FAO, el CCI, la UNCTAD y el Banco Mundial.

[28] www.euacpcommodities.eu.

[29] http://www.euacpcommodities.eu/files/Session_1_-_AAACP_Overview_of_Main_Results_Achieved_CU.pdf.

[30] Las actividades se asignaron a las cinco organizaciones internacionales sobre la base de sus respectivas competencias en relación con los conocimientos especializados en la esfera de que se tratara, la gestión y la capacidad para aplicarlas, así como los resultados y las repercusiones (en los países del Grupo ACP).

Gráfico 1



89. El presupuesto operacional de 3,4 millones de euros para cuatro años (2008-2011) permitió que la secretaría mejorara y ampliara su labor en las cuatro esferas en que ya estaba trabajando antes de que se iniciara el AAACP. Por ejemplo, la UNCTAD había ido fortaleciendo su labor en cuanto a las normas de seguridad agroalimentaria relacionadas con el comercio y los requisitos de calidad, los reglamentos técnicos y la legislación sobre los productos alimentarios desde 2000.

90. Durante la aplicación del AAACP, la UNCTAD organizó 17 talleres de capacitación, elaboró 199 documentos y presentaciones y realizó 4 estudios analíticos, como se muestra en el cuadro 2.

Cuadro 2

	Talleres de capacitación		*Número de documentos*	
Actividades de la UNCTAD en el marco del AAACP	*Regionales*	*Nacionales*	*Documentos y presentaciones*	*Estudios analíticos*
1. Servicios de información sobre los mercados agrícolas	2	-	18	-
2. Normas agroalimentarias: portal de certificaciones de sostenibilidad	4	1	34	2
3. Bolsas de productos básicos y financiación de los productos básicos	6	4	147	2
Total	**12**	**5**	**199**	**4**

91. Los resultados de las actividades realizadas por la secretaría se detallan en los informes presentados anualmente, con arreglo a su mandato, para los respectivos períodos de sesiones de la Comisión de Comercio y Desarrollo desde 2009[31]. Esa información también se encuentra disponible en la página web de la Unidad[32]. En el presente informe se ofrece un breve resumen de los aspectos no abordados en los informes y de los resultados de los cuatro subcomponentes aplicados por la secretaría en el marco del AAACP, incluida la contribución de esos subcomponentes a las intervenciones del conjunto del proyecto a escala regional y sectorial de los países del Grupo ACP.

Servicios de información sobre los mercados agrícolas

92. De conformidad con el párrafo 93 a) del Acuerdo de Accra, la UNCTAD siguió prestando asistencia a los países en desarrollo dependientes de los productos básicos en sus esfuerzos por acceder a información sobre esos productos y establecer sistemas de comercialización más eficaces. En ese contexto, la secretaría ha seguido aplicando dos herramientas de información virtual: "Infocomm" e "Infoshare". Infocomm es un portal trilingüe de información electrónica integrado en el sitio web de la UNCTAD que ofrece perfiles sobre determinados productos básicos y enlaces a fuentes de información externas. Infoshare es un sistema de base de datos para recopilar y compartir información sobre los precios de esos productos, incluidos los precios pagados a los productores, y los de importación y de exportación, así como los costos de transporte y almacenamiento.

93. Con la financiación recibida a través del AAACP, la secretaría instaló la base de datos y el programa informático Infoshare en cuatro provincias del Camerún e impartió tres programas de formación adaptados a los participantes, entre ellos, instructores y agentes de extensión de la Junta Nacional del Cacao y del Café, el Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Comercio, y las organizaciones de productores de café y de cacao cuyo número de afiliados ascendían a 15.000 pequeños productores.

94. La secretaría siguió transfiriendo la información contenida en el portal Infocomm a una plataforma de interfaz más moderna y fácil de usar. La base de datos y el prototipo del programa informático para la región del Caribe se presentaron en un taller conjunto de la UNCTAD y la secretaría de la Comunidad del Caribe (CARICOM). La UNCTAD siguió prestando apoyo para la instalación de Infoshare en el Camerún y organizó un taller de formación en Ginebra para los administradores de la base de datos.

95. En 2011, bajo los auspicios del AAACP, la secretaría organizó un taller sobre el establecimiento de un sistema subregional de información sobre los mercados agrícolas, que tuvo lugar del 17 al 19 de agosto de 2011 en Nadi (Fiji).

Comercio de productos básicos y normas de seguridad y calidad agroalimentarias

96. La proliferación de medidas no arancelarias complejas y restrictivas aplicadas en las fronteras y dentro de los mercados de exportación es una cuestión que preocupa a la mayoría de los países en desarrollo dependientes de los productos básicos, en particular los PMA. De conformidad con el párrafo 93 a) del Acuerdo de Accra, la UNCTAD siguió fortaleciendo su labor relativa a los problemas de acceso a los mercados a los que se enfrentan los países en desarrollo, centrándose en las medidas sanitarias y fitosanitarias y

[31] Se presentaron informes en 2009 (TD/B/C.I/4), 2010 (TD/B/C.I/10) y 2011 (TD/B/C.I/18).

[32] http://www.unctad.info/en/Special-Unit-on-Commodities/Events-and-Meetings/All-EU-ACP-/.

en el cumplimiento de las normas de seguridad alimentaria, incluidas las normas de sostenibilidad, las disparidades de las leyes sobre los alimentos, y los reglamentos técnicos.

97. En el marco del AAACP, la secretaría siguió ampliando, mejorando y consolidando el portal de certificaciones de sostenibilidad (www.unctad.org/SCP)[33]. El objetivo de esta herramienta virtual para el desarrollo es informar y formar a los productores, agricultores, comerciantes, exportadores y formuladores de políticas de los países del Grupo ACP sobre la concepción, el establecimiento y la existencia de normas de seguridad agroalimentaria y los sistemas de etiquetado y certificación que conforman los tres pilares de la sostenibilidad —las consideraciones económicas, sociales y medioambientales— en sus actividades de producción, procesamiento y comercialización. El portal ofrece información sobre las indicaciones de sostenibilidad (por ejemplo, acerca del comercio justo, las normas de producción orgánica, las cuestiones medioambientales y las indicaciones geográficas), los sistemas y requisitos de certificación, el etiquetado y las leyes de etiquetado, aspectos generales sobre cuestiones de sostenibilidad y documentos pertinentes para los principales interesados de los países del Grupo ACP.

98. Gracias al AAACP, la secretaría implantó con éxito el portal de certificaciones de sostenibilidad en cuatro regiones de los países del Grupo ACP – África Occidental (Dakar, 24 y 25 de mayo de 2011), África Meridional y Oriental (Dar es Salaam (República Unida de Tanzanía), 10 y 11 de noviembre de 2011), el Caribe (Puerto España, 17 a 19 de febrero de 2011) y el Pacífico (Port Vila, 30 y 31 marzo de 2010).

99. Durante esos talleres de capacitación regionales y la implantación del portal de certificaciones de sostenibilidad en las regiones del grupo ACP, se prepararon 203 documentos y presentaciones. En noviembre de 2011 se ultimaron dos estudios analíticos sobre: a) el portal de certificaciones de sostenibilidad —normas y certificación de los productos agrícolas en África Occidental— y b) las normas agroalimentarias y de sostenibilidad en la región de África Oriental y Meridional.

100. Tras el fin del AAACP en diciembre de 2011, la sostenibilidad del portal es incierta. Se precisan recursos adicionales de la comunidad de donantes para mantener, ampliar y reproducir las actividades apoyadas por el AAACP en otros países en desarrollo a fin de que tengan un efecto duradero. Los interesados del Grupo ACP que asistieron a los talleres de implantación del portal de certificaciones de sostenibilidad deseaban que las actividades apoyadas por el AAACP, como el portal, siguieran en marcha.

Financiación de los productos básicos y bolsas de productos básicos

101. La UNCTAD siguió colaborando con las partes interesadas nacionales y los socios internacionales para mejorar la financiación de los productos básicos agrícolas y las bolsas de esos productos a escala nacional y regional en los países del Grupo ACP. En 2011, la secretaría llevó a cabo tres actividades en el marco de los subcomponentes relativos a las bolsas de productos básicos y la financiación de la cadena de suministro del AAACP, a saber:

[33] La ampliación y el desarrollo continuos del portal garantizan una base de datos de entidades certificadoras (el portal cuenta actualmente con información sobre más de 150 etiquetas de certificación e iniciativas de sostenibilidad), mejoran la función de búsqueda y proporcionan un acceso centralizado a los sistemas de comercio justo y responsabilidad medioambiental y social existentes.

a) El taller sobre las bolsas de productos básicos como instrumentos de apoyo a la producción y el comercio de productos agroalimentarios en África Oriental y Meridional, celebrado los días 21 y 22 de noviembre de 2011 en Dar es Salaam (República Unida de Tanzanía);

b) El taller de capacitación regional del Pacífico sobre la mejora del acceso a la financiación para el sector agrícola, celebrado los días 20 y 21 de octubre de 2011 en Nadi (Fiji). En ese taller regional se realizaron 17 presentaciones y documentos sustantivos y 3 declaraciones;

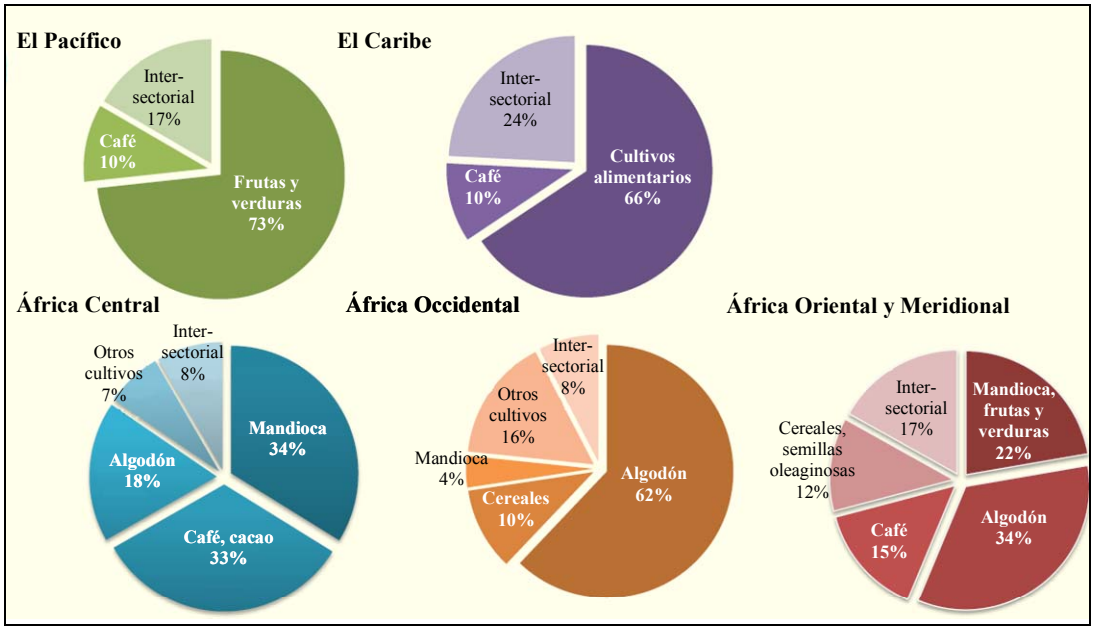
c) El seminario sobre la mejora del acceso a la financiación para el sector de la nuez moscada de Granada, celebrado los días 7 y 8 de julio de 2011 en Saint George. Diez presentaciones y documentos sustantivos sirvieron de base para los debates sobre las oportunidades y los desafíos en materia de financiación para la industria de la nuez moscada de Granada.

Contribuciones a las estrategias de desarrollo agrícola y la reducción de la pobreza en los países del Grupo ACP

102. La UNCTAD contribuyó a los objetivos generales del AAACP encargándose de cuatro subcomponentes. Los resultados logrados por la secretaría sirvieron para: a) el fomento de la capacidad de las partes interesadas de las cadenas de productos básicos agrícolas para desarrollar o adaptar estrategias sostenibles y supervisar su aplicación; b) la aplicación efectiva de las prioridades estratégicas; c) la concienciación y, en la medida de lo posible, la adopción de instrumentos innovadores de gestión de los riesgos de financiación de los productos básicos basados en el mercado, y d) el aprovechamiento de las ventajas de la complementariedad y las sinergias de las organizaciones internacionales asociadas y los socios estratégicos en beneficio de las partes interesadas del Grupo ACP.

103. Las actividades relativas a proyectos de la secretaría en las regiones del Grupo ACP y los logros obtenidos se han tenido en cuenta en los resultados globales del AAACP. Las asignaciones de recursos a cada una de las regiones y sectores agrícolas, o a varios, figuran en el gráfico 2.

Gráfico 2



Fuente: Unidad de Coordinación del proyecto del AAACP, Bruselas[34].

104. Una vez finalizado el AAACP en diciembre de 2011, la sostenibilidad y duración de la mayoría de los proyectos y actividades apoyadas son inciertas. Por tanto, es vital conseguir recursos adicionales de la comunidad de donantes para mantener, ampliar y reproducir las actividades respaldadas por el AAACP en los países en desarrollo para que tengan efectos duraderos.

Contribuciones al Instituto Virtual de la UNCTAD

105. La Unidad Especial de Productos Básicos apoya al Instituto Virtual de la UNCTAD en la elaboración e impartición, previa solicitud, de cursos de formación a medida sobre economía de los productos básicos, su producción y comercio, precios y tendencias, las fases de auge y de depresión, los efectos de la crisis financiera en los países en desarrollo dependientes de esos productos, etc., para el personal universitario y los estudiantes, los investigadores de posgrado, los funcionarios del gobierno y miembros del sector privado.

106. La Unidad participó en la organización del tercer curso de formación para estudiantes de máster de la Universidad de Dar es Salaam sobre la economía de los productos básicos. El curso abarcó temas de comercio y desarrollo relacionados con la energía, el petróleo y el gas, la financiación y la gestión de los riesgos, y los mercados organizados de productos básicos, como las bolsas de productos básicos. En los cuatro últimos años, más de 80 estudiantes de posgrado de la República Unida de Tanzanía han asistido a cursos de la UNCTAD sobre la economía de los productos básicos.

107. En julio de 2012, la Unidad prestó asistencia al Instituto Virtual de la UNCTAD en la realización de un programa de viaje de estudios intensivo para 23 estudiantes y 2 profesores de la Escuela de Comercio de la Universidad de Dar es Salaam del 9 al 13

[34] http://www.euacpcommodities.eu/files/Session_1_-_AAACP_Overview_of_Main_Results_Achieved_CU.pdf.

julio de 2012. Durante el viaje de estudios, la Unidad hizo una presentación sustantiva sobre los efectos del reciente auge de los productos básicos en los países en desarrollo.

108. El Instituto Virtual de la UNCTAD es un éxito en términos de cooperación entre las divisiones de la secretaría, y ayuda a esta última a aprovechar las sinergias entre la investigación y el análisis, por un lado, y la asistencia técnica y el fomento de la capacidad institucional de los países en desarrollo dependientes de los productos básicos, por otro lado. Los cursos de formación de nivel de posgrado que se realizan en Dar es Salaam (República Unida de Tanzanía) y Dakar son fruto de la labor llevada a cabo por la UNCTAD sobre los productos básicos (y otras actividades), ya que aumentan el capital humano de los beneficiarios de manera permanente.

Proyecto del fondo fiduciario para el mineral de hierro

109. La secretaría gestiona el proyecto del fondo fiduciario para la información sobre el mineral de hierro. Los informes elaborados ofrecen datos exhaustivos sobre la evolución de los mercados mundiales del mineral de hierro a las partes interesadas: productores, compradores, agentes de transporte marítimo, proveedores, representantes de la industria y autoridades, investigadores, analistas y consultores. En 2012, la secretaría publicó, en colaboración con sus socios, dos informes: a) *The Iron Ore Market 2011-2013* y b) *Ore Statistics*. Los costos de la elaboración de los informes se sufragan mediante las contribuciones donadas por varios gobiernos y las ventas de las publicaciones del proyecto.