



第十三届大会

卡塔尔，多哈

2012年4月21日至26日

发展银行

贸发十三大特别会议

2012年4月26日于多哈卡塔尔国家会议中心举行

贸发会议秘书处编写的概要

1. 这是贸发会议和巴西发展银行联合举办的一场会议。会议汇聚了来自国家和区域发展银行、学术界、民间社会各个方面的专家，共同审查了新的发展模式和新的发展融资模式，比较了来自不同国家的经验。与会者还讨论了金融行业在导致当前全球金融危机过程中扮演的角色，公共发展银行对从危机中复苏的作用以及公共发展银行对稳定宏观经济的潜在贡献。
2. 与会者都同意，发展银行在经济话语中正在变得日益重要，使得甚至传统上并不积极的国家和大型经济体都在考虑发展银行在本国经济中的作用，这有几个原因。一个原因是人们日益认识到，私营金融机构容易加剧实体和金融泡沫，经常投资于社会相关性不大的领域。这就意味着需要有一个专门的公共机构，对抗上述行为，确保对社会相关领域有充足的投资。
3. 大量研究表明，私营金融——特别是在金融自由化的背景下——往往将主要的社会群体排斥在金融体制之外，包括中小企业，特别是农村的中小企业，同样被排除在外的还有战略性经济部门、有可能提供显著外在效应和规模经济效应的部门。解决这些问题不能仅靠大量建立小型金融和小型信贷机构，对此也有很大的争议。有人提出，私营金融在金融中介方面并不是非常有效，特别是在发展中经济体和在资本高度流动的环境下。在这些情况下，资本往往是迅速流往经常帐目赤字的发达经济体中。

4. 投资对于增长、基础设施、培养竞争能力、吸收新技术（往往同时需要资源和时间）、增长就业、支持中小企业、减贫和各个经济部门的其它优先问题至关重要。会上讨论了发展银行对实现社会和金融包容性的潜在贡献，并讨论了国际金融机构提出的传统办法是否有效的问题。为实现影响的最大化，发展银行需要同时具有较大的规模和较广的范围。为此，发展银行需要有充足的资源，有充分的技术基础以开展复杂的业务，还需要合格的工作人员。银行还必须具有灵活性，适应发展中经济体和社会不断变化的需要。

5. 对于发展银行在经济危机期间的作用进行了长时间的讨论。与会者都认为，在每个拥有活跃的发展银行的国家，这些机构都在全球金融危机期间发挥了积极和稳定性的作用：恰恰是在私营部门收缩贷款的时候，这些发展银行扩大借贷，而且往往是大量扩充。由此证明许多发展银行发挥了对抗经济下滑的作用。

6. 会上还讨论了利用国家和区域发展银行扶持增长和发展及实现宏观经济稳定的一些成功案例。这种做法可以将大量成员国包括进来。案例表明，发展银行并不一定与私营金融业对立：发展议程非常巨大，因此需要所有融资机构的参与。

7. 与会人员的一个共识是：发展银行要长期持续，需要高效并保持资金稳定。发展银行可以有非常不同的结构，包括在德国使用其它银行的分支来提供信贷。发展银行可以支持或不支持海外交易，如进出口或援助业务、南南合作和其它形式的合作，也可以大量使用贷款担保方案作为活动的一部分。

8. 关于发展银行与私营部门的关系问题以及发展银行与私营银行之间竞争程度的问题进行了大量辩论。与会者认为，可以利用公共—私营伙伴关系来代替发展银行，包括通过这种伙伴关系提供贷款担保和法定收益保证。但是，经验显示，这种伙伴关系往往无法取得预期成果，这就说明使用发展银行而不是公共—私营伙伴关系往往更经济和有效。

9. 在会议结束时，与会者探讨了发展银行的可持续问题。但是，不应为了保护发展银行的作用而贬低商业银行的重要性。对于发展银行由于糟糕的借贷决定而造成财政赤字甚至触发财政危机的传统说法，要将其置于全球金融危机的背景下看待。全球金融危机是由于私营银行的行为造成的，而接下来的拯救行动才带来几个国家的财政危机。
