



## 秘书长关于 2012 年 6 月 29 日至 10 月 30 日安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告

### 一. 引言

1. 本报告全面评估了自 2012 年 6 月 28 日我的上一次报告 (S/2012/502) 以来安全理事会第 1701 (2006) 号决议的执行情况。

2. 在 7 月 18 日发表的新闻谈话 (SC/10712) 中, 安全理事会成员欣见“蓝线”两侧和联合国驻黎巴嫩临时部队 (联黎部队) 行动区局势普遍稳定; 米歇尔·苏莱曼总统重新召集全国对话的举措以及迄今通过的预计将继续开展这一进程的宣言; 黎巴嫩政府于 7 月 11 日向黎巴嫩问题特别法庭预算缴纳年度摊款。安理会成员还对一再发生跨界开火、入侵、绑架和跨越黎巴嫩-叙利亚边界贩运武器以及其他侵犯边界的事件表示严重关切, 并强调必须根据安全理事会各项决议充分尊重黎巴嫩的主权、统一和领土完整以及黎巴嫩的国家权力。

3. 在本报告所述期间, 尽管该区域局势持续动荡, 但“蓝线”沿线和联黎部队行动区基本保持平静。出现的一些小事件通过联黎部队的联络和协调渠道得到了有效处理。各方继续申明其对第 1701 (2006) 号决议的承诺, 但在履行各自未尽的该决议规定的义务方面没有取得实质性进展。威胁性的公开言论很多, 令人感到担忧, 也部分反映了更广泛的区域紧张局势。

4. 阿拉伯叙利亚共和国部队对本报告所述期间频繁发生的跨境炮击事件、入侵黎巴嫩边界以及一次空袭事件负责。截至 10 月 23 日, 跨境炮击事件已至少造成 11 名黎巴嫩公民丧生, 40 多人受伤。黎巴嫩武装部队报告称, 它截获了运往阿拉伯叙利亚共和国的武器, 并在黎巴嫩边界与叙利亚反对派分子至少发生过一次对抗。黎巴嫩政府一名前部长 Michel Samaha 因参与从阿拉伯叙利亚共和国走私爆炸物而被捕, 据称这是对黎巴嫩的目标所实施阴谋的一部分。5 月 22 日在阿拉伯叙利亚共和国境内遭到绑架的 11 名黎巴嫩朝圣者中有 2 人已被释放。10 月,



黎巴嫩为几名真主党成员举行了葬礼，他们似乎是在叙利亚境内靠近黎巴嫩边界地区的战斗中丧生的。

5. 的黎波里依然是与叙利亚有关的暴力活动尤为集中的地方。7月28日以及8月19日至25日，逊尼派主要住区 Bab al-Tabbaneh 的居民与阿拉维派主要住区 Jebel Mohsen 的居民发生战斗。暴力导致至少 18 人丧生，80 多人受伤。安全部队在获得政治支持后采取了更加强硬的姿态并进行了部署，以遏制的黎波里的暴力活动并恢复秩序。安全部队还成功开展行动，解救了几名在全国各地绑架浪潮中遭绑架的人员。

6. 9月14日至16日，教皇本笃十六世对黎巴嫩进行访问，使不同教派的黎巴嫩人之间出现了一段时间的团结，令人欣慰。政府继续坚持其“回避”政策，尽管该政策面临越来越大的压力，该政策的目的是遏制阿拉伯叙利亚共和国危机的影响和保护黎巴嫩的主权、稳定和独立。在6月11日《巴卜达宣言》获得通过之后，黎巴嫩政治领导人举行了两次全国对话会议。

7. 在黎巴嫩寻求援助的叙利亚难民人数急剧上升。截至10月23日，难民署估计，100 000 多名叙利亚难民目前在黎巴嫩得到援助，与我上一份报告中的估计数相比增加了一倍以上。

8. 2013年议会选举的筹备工作仍在进行。8月7日，内阁批准了一项法律草案，对该问题的讨论转移到议会。

9. 9月27日，我在大会期间在纽约会见了纳吉布·米卡蒂总理。鉴于叙利亚危机的区域影响和外溢效应，我们强调必须维护黎巴嫩的安全与稳定，还必须提供更多的国际支持，帮助黎巴嫩向越来越多的来自阿拉伯叙利亚共和国的难民提供必要的人道主义援助。

10. 10月19日，一次恐怖袭击事件震惊了黎巴嫩，维萨姆·哈桑准将在这次事件中身亡。他是国内治安部队信息处处长，负责调查国内和国外恐怖主义和间谍活动并确保知名政治人物的安保。炸弹在贝鲁特 Ashrafieh 住区爆炸，另外还炸死了哈桑将军的助理和一名路人，并炸伤数十人。这一政治暗杀事件引发了严重暴力事件，并导致有人呼吁米卡蒂总理领导的政府辞职。安全理事会在10月19日发表的谈话(SC/10799)中强烈谴责了这次袭击活动，并要求立即停止对政治人物使用暴力。我强烈谴责这次炸弹爆炸事件，并与苏莱曼总统和米卡蒂总理谈了话，以强调国际社会在这关键时刻对黎巴嫩的安全与稳定作出的坚定承诺。

11. 哈桑将军的身亡在的黎波里再次引发了战斗，造成至少7人死亡，20多人受伤。在贝鲁特，黎巴嫩武装部队部署了大量人员来确保平静和拆除抗议者设置的路障，在黎巴嫩武装部队的行动中，1名枪手被打死，数人受伤。在10月21日哈桑将军的葬礼结束之后，抗议者试图冲进贝鲁特的 Grand Serail 政府大楼。这一暴力持续时间短暂，在3月14日领导人呼吁示威者散去之后即结束。然而，

反对派要求政府辞职，并宣布它不会与政府进行对话。反对派还退出了议会会议。此后，苏莱曼总统开始与黎巴嫩政治领导人进行一系列协商，以便找到一条前进道路。

## 二. 第 1701 (2006) 号决议的执行情况

### A. 联合国驻黎巴嫩临时部队行动区的局势

12. 本报告所述期间，联黎部队行动区内未发生重大事件。由于黎巴嫩其他地区的事态发展，黎巴嫩武装部队向联黎部队行动区以外地区增派了几个营。不过，黎巴嫩武装部队继续与联黎部队进行有力的合作。

13. 以色列国防军违反第 1701 (2006) 号决议的规定，继续占领盖杰尔村北部和“蓝线”以北毗邻地区。此外，以色列尚未对联黎部队于 2011 年 6 月 25 日提交双方的安保安排提议作出回应，这项提议旨在推动以色列国防军撤出该地区。2011 年 7 月 19 日，黎巴嫩武装部队对这项提议表示同意。

14. 以色列国防军仍然几乎每天入侵黎巴嫩领空。在本报告所述期间，除了有大量无人驾驶飞行器飞越黎巴嫩领土之外，联黎部队还发现了一些空中演习活动，包括多架喷气式战斗机编队。这些飞越行为违反了第 1701 (2006) 号决议的规定，并侵犯了黎巴嫩的主权。联黎部队继续对所有侵犯领空行为提出抗议，呼吁以色列当局立即停止这些行为。黎巴嫩政府也对侵犯行为提出抗议，但以色列政府仍坚持认为，飞越是必要的安全措施。

15. 联黎部队仍重点维持“蓝线”沿线的平静，包括应对了几起引起紧张局势的事件。8 月 16 日，以色列国防军声称，一群平民聚集在 Kafr Kela 和 El Adeisse 之间的公路上，向以色列技术围栏对面投掷石块，造成以色列国防军人员受伤。黎巴嫩武装部队后来称，以色列国防军一支巡逻队向站在同一地区附近的平民投掷了催泪弹。联黎部队没有注意到这些事件，但确实注意到黎巴嫩武装部队此后不久驱散了人群。联黎部队对这些事件进行了调查，并建议黎巴嫩武装部队确保在“蓝线”沿线有集会时在场，还建议以色列国防军避免向“蓝线”对面发射任何射弹，除非采取直接自卫行动。

16. 在本报告所述期间，在联黎部队行动区发生了几次意外违规事件，这些事件主要是“蓝线”沿线地区的黎巴嫩平民制造的。在沙巴阿农场地区发生的大多数违规事件是在“蓝线”附近放牧的牧羊人制造的。6 月 29 日，以色列国防军逮捕了一名据称越过“蓝线”的牧羊人，并在第二天将其送回。9 月 9 日，一名黎巴嫩平民从黎巴嫩越过技术围栏进入以色列。以色列国防军经纳古拉角大门将其送回。9 月 13 日，一名黎巴嫩男孩误入 Ayta ash-Shab 地区一个靠近“蓝线”的雷区。以色列国防部队打开技术围栏，让男孩进入以色列境内，并将其送回黎巴嫩。黎巴嫩平民多次被发现在 Meiss al Jabal “蓝线”以南采摘野果，并在 Blida

附近“蓝线”以南收获橄榄。包括儿童在内的平民在靠近东岸的瓦扎尼/哈斯巴尼河游泳，有些平民爬到堤岸上，这也违反了规定。联黎部队发现，料理 El Adeisse 附近主要道路旁边花园的黎巴嫩平民频繁违规。以色列国防军还越过了“蓝线”，在横跨 Abasiya 东部的一条公路上挖沟。还有一次，一名来自以色列占领的戈兰的牧羊人越过“蓝线”，以色列国防军人员在努力将其送回“蓝线”另一侧时也短暂越过“蓝线”。

17. 联黎部队正在利用其联络和协调安排与双方开展工作，以防越过“蓝线”。联黎部队呼吁黎巴嫩武装部队增加驻留人员和监测活动，并提醒双方，他们有责任防止“蓝线”各自那一侧出现任何违规行为。双方商定，Meiss al Jabal 地区的“蓝线”标识问题是优先事项，首批商定的标识现已设立。在瓦扎尼/哈斯巴尼地区，联黎部队和黎巴嫩武装部队增加了驻扎人员，旅游胜地业主必须告诉客人不得游泳过河。联黎部队和双方确定，以色列国防军在 Abasiya 附近挖的战壕位于“蓝线”以北，此后，双方与联黎部队合作，填埋了战壕并恢复了原状。

18. 以色列国防军对盖杰尔以南瓦扎尼/哈斯巴尼河河床沿岸的建筑工程提出抗议，联黎部队对这项工程进行了调查。联黎部队发现，黎巴嫩一侧正在沿河开发旅游胜地，为了在河上建游泳池修建水坝，从而越过了“蓝线”。三方会议对这一问题进行了讨论，黎巴嫩武装部队称，他们已下令停止所有工程，如果未事先向黎巴嫩武装部队高级官员提出申请并与联黎部队进行适当协调，不得在河床上进行任何施工。

19. 在本报告所述期间，以色列国防军与联黎部队交流信息，详细通报了 12 名以色列平民包括盖杰尔村居民被控 6 月初从黎巴嫩向以色列走私爆炸物、简易爆炸装置的引爆系统和武器情况。以色列国防军后来通知联黎部队，8 月 31 日发生了另一起事件，一人因企图向以色列走私毒品和其他物品而被以色列逮捕。以色列国防军称，此人的黎巴嫩帮凶逃回了黎巴嫩。以色列国防军声称，这两起走私事件都发生在盖杰尔南部郊区。联黎部队在本报告所述期间没有记录任何走私活动。联黎部队已要求双方确保通过已设联络和协调安排及时交流信息。

20. 继我上次报告之后，黎巴嫩武装部队向联黎部队行动区以外黎巴嫩地区增派了 3 个营，以应对安全方面的其他挑战，并将早前派出的 3 个连调回。黎巴嫩武装部队指挥官 Kahwaji 将军与联黎部队指挥官保持密切联络，以便提前对重新部署行动作出解释和开展协调。鉴于黎巴嫩武装部队的驻留人员减少，联黎部队继续对其行动区的安全进行充分控制，增加了独立于黎巴嫩武装部队的业务活动，包括进行巡逻。黎巴嫩武装部队目前在行动区的兵力接近 2 个旅和 1 个营。

21. 联黎部队和黎巴嫩武装部队继续开展日常行动，其中包括每天平均开展大约 34 项协调一致的活动，此外还管理利塔尼河沿岸的 7 个同位检查站。联黎部队和黎巴嫩武装部队还继续在“蓝线”附近地区开展联合反火箭发射行动。正如我上

次报告(S/2012/502)所述,联合活动仍在继续,包括陆地和海上力量演习和训练活动。在目前情况下,联黎部队将继续与黎巴嫩武装部队协作,以便在其行动区建立可持续业务安排。联黎部队就其而言平均每日进行300次车辆和徒步巡逻,此外还定期进行直升机巡逻和其他业务活动。

22. 在本报告所述期间,联黎部队一般来说在整个行动区内享有充分的行动自由。不过,联黎部队的行动自由受到一定限制。Ayta ash-Sha'b一带发生的3次事件尤其值得注意。8月10日,联黎部队的一支巡逻队遭到两辆汽车和一群平民的围堵。随后,人群中有人从联黎部队车辆上抢走一个帆布背包。10月11日,联黎部队的一个车队遭到2辆汽车和一群平民的围堵,一些物品被抢走。同样在10月13日,联黎部队一个由5辆车组成的车队中有2辆车遭到1辆轿车的围堵,一群平民拿走了联黎部队的装备。虽然黎巴嫩武装部队后来找回许多物品并将其归还给联黎部队,但有些物品仍不见踪迹。部队指挥官与黎巴嫩武装部队访问了Ayta ash-Sha'b市政当局,提醒当局注意联黎部队享有充分行动自由的重要性。

23. 另外,联黎部队巡逻队的照相机曾3次被抢。此外,还有几次有人尾随联黎部队巡逻队,这些人往往骑在摩托车上,作出不友好的举动或投掷石块,导致巡逻活动暂停。有一次,一辆拖拉机车短暂堵塞巡逻队前面的道路。10月19日哈桑将军被暗杀之后,沙巴阿、舒巴村和Suq al Khan地区的抗议者临时封锁了道路。有几起投掷石块的孤立事件,往往为儿童所为。黎巴嫩武装部队必要时进行了干预,使事件迅速结束。在所有情况下,联黎部队都设法继续开展巡逻活动。

24. 尽管发生了这些事件,联黎部队与当地居民的关系一般来说仍十分积极。定期联络和外联活动侧重于冲突管理和建立信任措施以及提供社区服务。联黎部队还举办了有当地社区参与的社会和文化活动。速效项目仍然由部队派遣国通过联黎部队预算执行。根据战略审查提出的建议,联黎部队正在通过为维和人员举办的内部课程提高他们的文化认识及其对冲突的敏感性。

25. 联黎部队继续协助黎巴嫩武装部队采取步骤,以便在“蓝线”和利塔尼河之间建立一个除黎巴嫩政府和联黎部队外没有其他武装人员、军用资产和武器的地区。这仍然是一个长期目标,因为自第1701(2006)号决议通过以来发生了火箭袭击等若干事件,说明行动区内仍然存在武器和准备使用武器的敌对武装分子。

26. 以色列政府继续指控真主党在黎巴嫩南部人口密集地区内修筑军事阵地和设立军事单位,未经许可的武器也被运入黎巴嫩,包括运入联黎部队行动区。联黎部队在收到确切情报,显示行动区内存在非法武装人员或武器的情况下,仍决心在黎巴嫩武装部队的合作下,以其任务授权提供的一切手段并在其交战规则规定的最大程度上采取行动。然而,联黎部队没有在南部积极主动地搜查武器。联黎部队在接获通知后与黎巴嫩武装部队协调,对有关地点进行视察。根据其任务规定,联黎部队不得进入私人宅地,除非有可信的证据表明违反了第1701(2006)

号决议，包括存在从该地点发起敌对活动的迫在眉睫的威胁。迄今为止，联黎部队没有获得也没有发现任何证据证明有人未经许可向联黎部队行动区运送武器。黎巴嫩武装部队一再表示，它将立即采取行动，制止任何违反第 1701 (2006) 号决议和政府有关决定的非法活动。

27. 在本报告所述期间，联黎部队数次发现未经许可的武装人员和武器违反第 1701 (2006) 号决议进入联黎部队行动区。8 月 7 日，黎巴嫩武装部队在 Naffakhiyeh 附近一辆属于当地一名平民的汽车内发现了 3 箱炸药/工业爆炸物和雷管。黎巴嫩武装部队通知联黎部队，他们逮捕了这名男子，虽然调查发现，炸药仅用于商业目的，但仍将对他提出起诉。8 月 16 日，联黎部队排雷员在拉梅什地区一个通往“蓝线”沿线上某地点的出入车道发现了一枚带有导爆索的反坦克地雷。黎巴嫩武装部队迅速拆除了这一装置，它同另外 7 个反坦克地雷和 4 个简易爆炸装置联接在一起。8 月 18 日，在宾特朱拜勒附近看到一群人用一个看似步枪的物体射击。联黎部队还注意到，利塔尼河以南的平民违反第 1701 (2006) 号决议的规定携带狩猎武器。联黎部队巡逻队每次都采取行动制止狩猎活动。黎巴嫩武装部队几次拘留了猎人，并没收了他们的武器。联黎部队行动区巴勒斯坦难民营内仍然存在武装人员和武器。

28. 联黎部队海事工作队继续执行其开展海上拦截行动和对黎巴嫩海军部队进行培训的双重任务，自我上一次报告以来，黎巴嫩海军和海关人员对 501 艘船只进行了检查，以核实船上没有未经许可的武器或相关物资。

29. 联黎部队和黎巴嫩海军部队举办了一次讲习班和 11 次士官生培训课程，并在海事工作队的船上为黎巴嫩下级军官举办了 31 次海上训练活动。此外，在本报告所述期间，联黎部队与黎巴嫩武装部队海军举行了 3 次海上拦截行动演习，每次演习持续 2 天以上。

30. 以色列国防军几次沿浮标线投掷深水炸弹并鸣枪警告，以阻吓浮标线附近的黎巴嫩渔船。浮标线是以色列政府单方面设置的，并没有得到黎巴嫩政府的承认，联黎部队没有监测这条浮标线的任务。

## **B. 安全和联络安排**

31. 联黎部队与各方的联络和协调安排继续顺利运作。联黎部队和黎巴嫩武装部队继续开展有效的各级日常互动和联络活动。联黎部队还与以色列国防军保持有效的联络和协调。在特拉维夫设立联黎部队办事处一事没有取得进展。

32. 各方继续表示愿意建设性参与联黎部队缓和紧张局势的努力。联黎部队继续在联黎部队指挥官主持召开的每月三方会议上并在双边一级进行这些努力。三方论坛仍是解决与第 1701 (2006) 号决议执行工作有关的安全和军事行动问题的关键机制。

33. 在7月4日举行的三方会议上，黎巴嫩武装部队再次要求对以色列国防军占领的盖杰尔地区以外的SD1号公路进行安全管制。联黎部队将继续开展双边讨论，并随后提出详细提案，以便将这条公路的安全控制权移交给黎巴嫩武装部队，使黎巴嫩平民能够使用这条公路，同时确保采取适当的安全措施。总体目标仍是以色列国防军完全撤出“蓝线”以北的盖杰尔北部及邻近地区。

34. 在这次三方会议上，黎巴嫩武装部队和以色列国防军重申愿意在海上安全问题上展开初步讨论。经过第一轮双边讨论后，联黎部队找出了若干共同点，希望在今后的几轮讨论中取得更大进展。

35. 以色列国防军报称，黎巴嫩武装部队和以色列国防军6月20日在瓦扎尼/哈斯巴尼河地区发生对峙。联黎部队没有察觉这一事件。联黎部队正在与双方协商，以便制定具体措施，防止今后发生此类事件。

36. 明显标识“蓝线”的进程取得稳步进展。截至10月25日，共有257个标识点。联黎部队排雷人员清理了通往228个标识点的通道，并对其中193个标识点进行了测量。现已设立大约150个“蓝线”标记，138个标记得到了双方核实。根据战略审查建议，联黎部队与双方一起着手处理迄今被认为有争议的标识点的标识问题。双方表示愿意就这些标识点展开讨论，并重申对“蓝线”标识进程的承诺，他们都认为这一进程是建立信任的重要工具，也是向地面部队和当地居民说明“蓝线”确切位置的途径。

37. 根据战略审查确定的战略优先事项，联黎部队继续通过战略对话与黎巴嫩武装部队紧密合作，以提高黎巴嫩武装部队的能力，这不仅是逐步对行动区和黎巴嫩领水行使安全控制权的一个先决条件，也是为了支持逐步实现永久停火。

### C. 解除武装团体的武装

38. 第1701(2006)号决议呼吁全面执行《塔伊夫协议》以及第1559(2004)和1680(2006)号决议的相关规定，这些规定要求解除黎巴嫩所有武装团体的武装，以实现未经黎巴嫩政府许可不拥有任何武器，而且除黎巴嫩政府外没有任何其他权力机构。

39. 真主党和不受黎巴嫩国家控制的其他团体违反第1559(2004)、1680(2006)和1701(2006)号决议继续持有武器，使国家对其领土行使完全主权和权力的能力继续受到限制。真主党继续公开承认，该党保持独立于黎巴嫩国家之外的强大军事力量。10月3日，贝卡Nabi Sheet镇的一个弹药库发生爆炸，造成3名真主党好战分子死亡，其他几人受伤。真主党的代表一再声称，该运动所拥有的武器仍是一种阻遏手段，不会被用来对以色列发动第一次打击，但威胁一旦以色列攻击黎巴嫩，就会向以色列的多个目标发动火箭袭击。真主党承认10月6日在以色列上空被以色列空军击落的无人驾驶飞行器是他们发射的。在本报告所述期

间，黎巴嫩当局要求伊朗伊斯兰共和国代表对伊朗革命卫队负责人表示其圣城部队成员驻扎在黎巴嫩境内的讲话作出澄清。

40. 国家控制之外的武器扩散问题仍对国内稳定和公众安全构成威胁，7、8月在黎波里发生的战斗就突出说明了这一点。其他事件包括7月5日暗杀著名国会议员 Boutros Harb 未遂。8月9日，前新闻部长 Michel Samaha 因被指称参与作为针对黎巴嫩境内目标的阴谋的一部分，为挑拨教派纷争从阿拉伯叙利亚共和国走私爆炸物而被捕。调查中还提到两名叙利亚高级军官和一名叙利亚总统顾问的名字。8月15日，数十名叙利亚国民和一名土耳其商人被一个显赫部族的武装成员绑架，据称是为了报复该部族一名亲属在阿拉伯叙利亚共和国被绑架。

41. 哈桑将军10月19日被暗杀后，“未来阵线”领导人 Fouad Siniora 表示，“未来阵线”将不参加今后的全国对话会议，在本报告所述期间，全国对话此前每年举行两次会议。在8月16日第一次会议上，来自各政治派别的与会者在苏莱曼总统的主持下共同努力应对该国的安全局势，包括最近发生的一系列绑架事件。在9月20日的会议上，苏莱曼总统提出一份文件，阐明了全面国防战略的最初构想，包括解决真主党持有武器的问题。这份文件将全面国防战略置于国家和国际法律文书包括第1701(2006)号决议框架内。文件强调必须加强黎巴嫩武装部队，在黎巴嫩武装部队得到加强前，期望就黎巴嫩武装部队享有使用武力排他权利的原则、并就控制和使用真主党武器的框架和机制达成协议。与会者同意审议总统的文件，以此为讨论的出发点。

42. 按照2006年全国对话所作决定和联合国一再提出的要求拆除黎巴嫩国家控制之外的解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部(人阵总指挥部)和“法塔赫起义”组织维持的军事基地的工作没有取得进展。其中仅一个基地位于黎巴嫩东部-叙利亚边界沿线，损害黎巴嫩主权，妨碍国家有效监测和控制部分边境的能力。

43. 在本报告所述期间，巴勒斯坦难民营没有发生重大安全事故。6月，巴里德河营地的出入管制问题引发暴力，但基本上得到解决。7月2日，政府任命了黎巴嫩和巴勒斯坦对话委员会新负责人，以便与处理黎巴嫩境内巴勒斯坦档案问题的所有利益攸关方合作。

#### D. 军火器禁运和边境管制

44. 安全理事会第1701(2006)号决议决定，各国应防止其国民，或防止从其境内，或防止使用悬挂其国旗的船只或飞机向黎巴嫩境内的任何实体或个人出售或供应武器和有关物资。安理会在同一项决议中还呼吁黎巴嫩政府保障其边境和其他入境点的安全，以防止武器或有关物资未经许可进入黎巴嫩。

45. 以色列政府的代表一直指称有人越过黎巴嫩和叙利亚边境不断向真主党运送大量武器。联合国认真对待这些指控，但无法对其进行独立核实。在叙利亚危

机期间，以色列当局还对有可能今后从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩运送化学武器表示关切。真主党高级代表坚持说，他们无意获得这种武器。

46. 阿拉伯叙利亚共和国政府还在 7 月 9 日的信(S/2012/525)、7 月 17 日和 7 月 26 日的信(S/2012/586)中，坚持认为发生了跨界事件以及从黎巴嫩领土运送武器的行为，侵犯了叙利亚主权。黎巴嫩武装部队在几个地点逮捕了被指称的走私者并缴获武器。

47. 在本报告所述期间，叙利亚武装部队人员经常跨界从阿拉伯叙利亚共和国向黎巴嫩境内开炮，并入侵黎巴嫩领土。叙利亚炮弹落在黎巴嫩阿卡尔省北部的村庄或附近地区，有的炮弹距离边界几公里，造成当地公民和难民临时流离失所，还有物质损失、人员受伤和死亡。贝卡东部地区也发生了跨界攻击事件。9 月 17 日，一架叙利亚飞机在贝卡 Aarsal 镇附近的 Khirbet Daoud 地区投下炸弹。9 月 21 日，黎巴嫩武装部队报告贝卡东部发生事件，黎巴嫩武装部队和叙利亚反对派武装分子参与其中，没有人员伤亡的报告。7 月 9 日，黎巴嫩政府决定向受影响地区增派黎巴嫩武装部队。尽管有很多困难，包括地形障碍，但黎巴嫩武装部队仍在努力加强对边界沿线的控制。在政治一级，苏莱曼总统和米卡提分别于 7 月 23 日和 9 月 4 日，通过在贝鲁特和大马士革的外交途径，对侵犯边界事件提出抗议。

48. 不断有报告称，黎巴嫩-叙利亚边界各地出现军火贩运活动，来自阿拉伯叙利亚共和国的跨界和攻击事件一再发生，这突出表明，黎巴嫩安全当局需要有能力更有效地管理和控制边境。为此，捐助方在联合国支持下设法向政府提供协助，尤其是强调务必在所有黎巴嫩政府有关机构的参与下，制订全面边界管理战略。9 月 20 日，内阁批准了一项新的中期计划，编列 16 亿美元的预算，用于提高黎巴嫩武装部队的能力和力量，其部分目标是应对国内以及与阿拉伯叙利亚共和国边界出现的这些新的挑战。黎巴嫩当局表示，针对该计划，当局将寻求联合国的援助和捐助方的支持，以此作为第 1701(2006)号决议执行工作的一部分。

49. 在本报告所述期间，叙利亚危机导致进入黎巴嫩的难民人数大幅增加。截至 10 月 23 日，联合国难民事务高级专员公署(难民署)估计黎巴嫩境内的 100 000 名难民接受了难民署、难民署伙伴和黎巴嫩政府的援助。难民署目前估计，2012 年年底以黎巴嫩境内还有多达 120 000 名叙利亚人需要得到援助，比今年早些时候的预计数字多大约 2 倍。接纳叙利亚难民的黎巴嫩社区和来自阿拉伯叙利亚共和国的黎巴嫩公民也需要得到援助。随着冬季的来临，难民署根据其 9 月 27 日区域响应计划，正在寻求更多的国际支持，该计划包括 1.06 亿美元的援助黎巴嫩境内叙利亚难民呼吁，其中 39%已获得供资。

50. 此外，来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民在其位于叙利亚的营地遭受攻击后，来到黎巴嫩的巴勒斯坦难民营寻求庇护。截至 10 月 23 日，来自叙利亚

的大约 1 930 个巴勒斯坦家庭在黎巴嫩境内向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)报到,近东救济工程处在非政府组织的合作下正在设法向他们提供协助。

#### E. 地雷和集束炸弹

51. 黎巴嫩地雷行动中心作为黎巴嫩武装部队的一个单位,是黎巴嫩国家排雷行动的主管机构,负责管理所有人道主义扫雷和地雷行动数据。联合国地雷行动支助小组继续支持联黎部队在“蓝线”沿线开展排雷活动,向特遣队员提供了培训并进行了验证和质量保证监测。目前在联黎部队行动区部署了 8 个军事手工扫雷组,3 个军用爆炸物处理组和 1 个军事机械组。

52. 9 月 4 日,一名女子持有的旧式反坦克地雷爆炸,造成她当即死亡,一名黎巴嫩武装部队士兵也在该事件中受伤。

#### F. 划定边界

53. 在本报告所述期间,依照安全理事会第 1680(2006)和 1701(2006)号决议的要求进行的叙利亚-黎巴嫩边界、包括未定或争议地区的划界和标界工作仍没有取得进展。阿拉伯叙利亚共和国当前边界危机的影响突出表明,在这方面必须建立清晰度。

54. 同样,沙巴阿农场地区问题也没有取得任何进展。阿拉伯叙利亚共和国和以色列都没有对我在 2007 年 10 月 30 日关于第 1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)中提出的该地区临时定义做出回应。

### 三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安保和安全

55. 作为一个高度优先事项,联黎部队不断审查其安保计划和减轻风险措施,确保人员具有安全意识,并举行了疏散演习、住房和消防演习和其他安全培训。联黎部队继续提升对部队设施和资产保护工程的实物安保措施。联黎部队和黎巴嫩当局继续合作,确保适当应对安全威胁。为补充黎巴嫩政府采取的措施,联黎部队继续采用自己的减轻风险措施。为努力减少联黎部队在黎巴嫩南部至贝鲁特主要补给路线的通行车辆,联黎部队目前使用了联合国承包的沿海小型船只在贝鲁特和纳古拉港口之间运送军事人员和设备。联黎部队迄今无法在黎巴嫩提尔获得适宜的土地,作为一旦发生紧急情况联合国工作人员及其家属的集结区。目前的指定地点不符合规定的安全标准。

56. 黎巴嫩法院审理过去严重攻击联黎部队案件的情况进展不大,最近的进展发生在 2011 年。对强制阻挠联黎部队活动行为的调查没有取得进一步进展。黎巴嫩当局有责任确保联黎部队人员、装备和房地的安全和安保,并将违法行为的行为人绳之于法。

#### 四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署

57. 截至 2012 年 9 月 30 日，联黎部队总兵力为 11 528 人，其中包括 437 名妇女。文职部分由 337 名国际文职工作人员和 657 名本国文职工作人员组成，其中妇女人数分别为 100 人和 166 人。黎巴嫩观察员小组由 53 名联合国停战监督组织军事观察员组成，其成员被派往协助联黎部队履行法定任务。

58. 葡萄牙和编入葡萄牙特遣队的东帝汶人员截至 6 月底最后完成了撤出联黎部队的工作。西班牙撤出了其扫雷小组的人员，并打算从下次 2012 年 11 月轮调部队起，逐步减少其向联黎部队派遣的人员至大约 558 人。德国补给船 7 月撤离后，目前随同巴西旗舰开展工作的海事工作队实力共有 8 艘船只和 2 架直升机。

#### 五. 意见

59. 我对联黎部队行动区状况仍然普遍平静表示欢迎。我赞扬双方继续致力于停止敌对行动并致力于同联黎部队合作执行第 1701 (2006) 号决议。联黎部队和黎巴嫩武装部队之间的战略伙伴关系以及与双方大力度的联络和协调安排为目前的安全环境作出了贡献。我敦促双方继续保护它们在“蓝线”沿线取得的成就，并防止区域紧张局势危及这些成就。

60. 这一点尤为重要，因为存在着蓄意破坏黎巴嫩稳定的企图，尤其是 10 月 19 日在贝鲁特发生的炸死哈桑将军和其他人的恐怖爆炸事件，我对此予以强烈谴责。我强调安全理事会的呼吁，即要将这一犯罪行为的实施者、组织者、资助者和支持者绳之以法，停止对政治人物使用恐吓和暴力，并终止黎巴嫩境内的有罪不罚现象。我还要强调安理会成员对黎巴嫩人民的呼吁，即面对这一破坏该国稳定的凶恶企图，黎巴嫩人民应维护民族团结，以及呼吁黎巴嫩各方继续进行对话。我期待苏莱曼总统发挥强有力的领导作用，各方都行使负责任的政治领导，以领导该国度过当前的不确定时期，并解决这暗杀事件带来的非常严重的问题。这是黎巴嫩的进程，但同时，联合国和国际社会也抱有强烈意愿，愿意支持黎巴嫩政府和体制的连续性。我强调为了黎巴嫩的持续稳定，尤其是考虑到需要确保妥善组织和如期于 2013 年举行自由、公正和可信的议会选举，黎巴嫩各方应开展合作。

61. 关于蓝线，我担心其他地方的威胁言论可能影响其沿线的普遍平静。对真主党承认发射未装备武器的无人驾驶飞行器进入以色列领空，我已经明确表示严重关切。为使各方保持目前的平静，必须避免挑衅行为和煽动性言论，力行最大克制，并防止从其各自领土发起敌对活动。各方应尽量利用同联黎部队的联络和协调安排，并应首先让联黎部队来应对局面。

62. 如前几次报告所述,在实现第 1701(2006)号决议所设想的永久停火和长久解决冲突方面缺乏进展。但我希望,经过“蓝线”沿线六年前所未有的稳定和平静,双方认识到重新着重为实现这一目标而全面执行第 1701(2006)号决议符合它们的共同利益。双方还没有充分利用通过联黎部队和黎巴嫩武装部队的努力所建立的安全环境。有必要提醒双方,联黎部队在黎巴嫩南部的部署不能替代永久停火和长久解决。

63. 我非常欢迎双方接受与联黎部队合作,以解决争议问题和减少“蓝线”沿线的地面紧张局势。双方必须继续恪守其停止敌对行动的承诺;充分尊重整个“蓝线”;继续在“蓝线”沿线与联黎部队合作采取务实和建设性的建立信任措施,包括明显标识“蓝线”;并努力加强联络和协调安排。

64. 决议规定的主要义务尚未得到履行,为此各方都要采取行动。以色列必须将其部队撤出盖杰尔北部和“蓝线”以北的毗邻地区,并停止所有侵犯黎巴嫩领空、加剧联黎部队行动区紧张局势并有可能引发严重事件的行为。黎巴嫩必须在以下方面取得更大进展:对所有黎巴嫩领土有效行使统治权,防止其领土被用于从事敌对活动,并确保执行政府的各项决定和第 1701(2006)号决议,建立一个除黎巴嫩政府和联黎部队以外没有其他武装人员、军用资产和武器的地区。

65. 黎巴嫩武装部队负担沉重,它在黎巴嫩全境、包括在同叙利亚的边界沿线,履行多重安全职责,因此需要从联黎部队行动区重新部署黎巴嫩武装部队。尽管如此,黎巴嫩武装部队继续与联黎部队密切合作,并努力将其与联黎部队协调开展的活动保持在同一水平。黎巴嫩武装部队还继续采取行动制止“蓝线”沿线发生的事件。这值得称赞。不过,这两支部队继续并加强协调十分重要。我敦促黎巴嫩武装部队继续在黎巴嫩南部保持与黎巴嫩按照第 1701(2006)号决议所承担的义务必须履行的重要任务相适宜的大量存在。

66. 在本报告所述期间,发生了几起事件,阻碍了联黎部队的行动自由并危及维和人员的安全和保障。联黎部队人员的行动自由、安全和保障是其有效执行任务不可分割的一部分。确保联黎部队在其行动区内行动自由的主要责任在于黎巴嫩当局。我呼吁黎巴嫩当局对施害者采取坚决、果断的行动,并与联黎部队合作,以加强针对这些事件的对策和调查。必须采取有效措施来遏制和防止所有阻碍联黎部队行动自由和危及维和人员安全和保障的事件。

67. 在本报告述期的大部分时间,黎巴嫩着重关注阿拉伯叙利亚共和国当前危机所带来的各种挑战。这些挑战因可能严重影响黎巴嫩的安全和稳定而引起联合国的严重关切,这是第 1701(2006)号决议和安全理事会其他决议的一个主要关切。最严重的影响是在黎巴嫩与叙利亚边界沿线,那里严重的违规事件一再发生。我谴责所有这些事件,并痛惜由此产生的生命损失、人员受伤、流离失所和财产破坏。我呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府按照安全理事会第 1559(2004)、1680(2006)

和 1701(2006)号决议,停止一切边界侵犯行为,并尊重黎巴嫩的主权和领土完整。我注意到苏莱曼总统和米卡提总理对这一问题所采取的确立场,以及政府为加强黎巴嫩武装部队在与阿拉伯叙利亚共和国边界上的存在所采取的步骤。

68. 有报告称,阿拉伯叙利亚共和国冲突方得到黎巴嫩政治力量的支持,这令人感到严重关切,也违背了它们作出的不让黎巴嫩被卷入叙利亚危机的公开承诺。在这方面,我注意到关于在阿拉伯叙利亚共和国境内战斗的真主党成员死亡的报告。当务之急是所有黎巴嫩力量都不得有任何参与。在这方面以及其他方面,我注意到《巴卜达宣言》包括其中黎巴嫩对外部冲突保持中立的承诺仍具有重要意义,并呼吁黎巴嫩各方按该承诺行事。

69. 的黎波里发生的暴力事件以及在该国其他地方接二连三发生的绑架事件令人深感关切。蓄意通过挑起宗派冲突破坏黎巴嫩稳定的企图突出说明,国际社会必须继续支持黎巴嫩国家和武装部队,防止该国被拖入区域性事件。我欢迎安全部队在广泛的政治支持下采取有力步骤化解对稳定的威胁。在一些情况下进行了几次逮捕,鉴于需要建立问责制和扩大国家权力,这样做具有重要意义。暴力事件一再发生突出表明,黎巴嫩非常需要采取更多的具体步骤,制止在国家控制以外普遍拥有武器的现象,并确保有效执行第 1701(2006)号决议。

70. 真主党和其他团体在国家控制外拥有武器继续威胁黎巴嫩的主权与稳定,并违背了该国对第 1559(2004)和 1701(2006)号决议的义务。我一直认为,只有通过黎巴嫩主导的以确保黎巴嫩境内没有政府控制以外的武器为最终目标的政治进程,才能实现这两项决议在这方面的目标。我仍然认为,全国对话是向前推进的最好办法。我赞扬苏莱曼总统主动提出其国防战略设想,包括真主党拥有的武器的使用和控制问题,这是展开讨论的一个重要出发点。我呼吁黎巴嫩所有政治领导人抓住这一机会,积极参与这一进程,以切实制定这样一项战略,进一步落实第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。

71. 在这方面,我重申必须执行全国对话先前的决定,特别是关于解除非黎巴嫩人团体的武装以及拆除人阵总指挥部和法塔赫起义组织军事基地的决定。我欢迎采取步骤重振黎巴嫩-巴勒斯坦对话委员会,并鼓励政府和有关各方支持该委员会的新负责人。目前仍迫切需要在不妨碍解决难民问题和全面和平解决框架的情况下,改善黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的生活条件,还需要会员国为近东救济工程处的工作提供尽可能最有力的支持。如果不迅速将对近东救济工程处的重要支持化为对 Nahr al-Bared 营地重建和救济工作的供资,当前的局势就有可能出现不稳定。

72. 黎巴嫩境内寻求援助的叙利亚难民人数大幅增加,给该国带来日益严重的挑战,并造成沉重的资源负担。我赞扬黎巴嫩政府在这方面履行人道主义义务,黎巴嫩人民向其叙利亚邻居敞开家门。重要的是,鉴于阿拉伯叙利亚共和国境内冲

突持续不断，政府必须继续制订计划以备今后可能有更多人流入，并与伙伴一起为今冬更急迫的援助需求切实做好准备。我赞扬难民署和其他机构和伙伴组织迄今给予的大力支持，并注意到难民署发出的捐助呼吁迄今仅得到有限的国际响应。我强调目前的需求似乎大大超过预期，并鼓励会员国紧急再次考虑支援黎巴嫩。

73. 如我上次报告所述，黎巴嫩-叙利亚边界没有全面划定和标定不能作为大部分所报侵犯行为的解释或理由。尽管如此，我仍对依然无法完成边界的划定和标定感到关切。同样，我还对没有按照第 1701 (2006) 号决议第 10 段在沙巴阿农场地区问题上取得任何进展感到关切。我再次吁请阿拉伯叙利亚共和国和以色列对我 2007 年 10 月提出的对沙巴阿农场地区的临时界定 (S/2007/641) 作出回应。我希望情况会使人们尽快重新关注这两个问题。

74. 我赞扬黎巴嫩武装部队在本报告所述期间为确保国内稳定所发挥的有力作用及其所得到的强有力政治支持，必须继续提供这种支持。决不可低估黎巴嫩武装部队在使黎巴嫩局势平静和维持统一、在南部和海上与联黎部队合作、谋求控制该国东部和北部边界以及维持国内治安等方面所发挥的重要作用。长期以来，我一直主张加强黎巴嫩武装部队，并敦促国际社会提供装备和培训。这一点十分重要，它是逐步对联黎部队行动区和黎巴嫩领水行使有效和可持续安全控制的先决条件，也是支持实现永久停火的关键要素。我对帮助装备和训练包括海军在内的黎巴嫩武装部队的国家心怀感激。我热烈欢迎该国政府决定在今后五年中进一步加强黎巴嫩武装部队的力量和能力。我随时准备酌情帮助黎巴嫩武装部队和黎巴嫩政府设法推进新计划，同时维持和增强在战略对话和边境管理方面已经开展的工作。

75. 在本报告所述期间，黎巴嫩和东地中海其他国家日趋重视近海资源勘探和开采可带来的机会。可喜的是，黎巴嫩和以色列都准备在各自经济区开发资源。我仍然强调，以不引起紧张局势的方式开展这项工作符合双方利益。在这方面，我希望能够借鉴迄今所做的努力在海洋经济区划界方面取得更大实质性进展。联合国随时准备在双方提出请求时提供协助。

76. 国际社会一直深切关注庄严载入第 1701 (2006) 号决议的黎巴嫩的领土完整、国家主权和政治独立。我在以前的报告中已经指出，黎巴嫩的安全和稳定与中东实现公正、持久和全面和平密切相关。这在很大程度上也取决于该区域的其他事态发展，包括与阿拉伯叙利亚共和国危机相关的事态发展。最近、在叙利亚危机背景下，黎巴嫩人民及其领导人在困境中设法维护稳定方面展示了坚韧和决心。自第 1701 (2006) 号决议通过以来，黎巴嫩和以色列之间的“蓝线”沿线出现了前所未有的平静。对有关人民以及整个区域的和平与安全来说，黎巴嫩政府和以色列政府以及所有其他利益攸关方在今后不确定的时期内，必须继续致力于全面执行第 1701 (2006) 号决议。

---

77. 我要感谢所有向联黎部队派遣部队和提供装备的国家。我还赞扬联黎部队的军事和文职人员以及联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的工作人员，他们都为帮助促进“蓝线”沿线和黎巴嫩的稳定继续发挥重要作用。

---