



**Организация Объединенных  
Наций по промышленному  
развитию**

Distr.: General  
9 November 2012  
Russian  
Original: English

**Совет по промышленному развитию**

**Сороковая сессия**

Вена, 20-22 ноября 2012 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

**Обзор результатов обсуждений в рамках  
неофициальной рабочей группы**

**Неофициальная рабочая группа по вопросу о будущем  
ЮНИДО, включая программы и ресурсы**

**Второй предварительный доклад сопредседателей  
(Е.П. г-жи А.Т. Денго Бенавидес, Коста-Рика,  
и г-на А. Гроффа, Швейцария)**

В настоящем докладе содержится обновленная информация о деятельности неофициальной рабочей группы по вопросу о будущем ЮНИДО, включая программы и ресурсы, за период с июля 2012 года, дополняющая тем самым первый предварительный доклад, представленный Комитету по программным и бюджетным вопросам на его двадцать восьмой сессии.

**Основные события**

1. Со времени проведения двадцать восьмой сессии Комитета по программным и бюджетным вопросам в июне 2012 года неофициальная рабочая группа провела четыре заседания: 30 августа, 5 сентября, 5 октября и 9 ноября 2012 года. Группа продолжила анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (ССВУ).
2. На основе полученных материалов и результатов неофициальных консультаций сопредседатели представили неофициальной рабочей группе на ее заседании 30 августа 2012 года сводное предложение, касающееся слабых сторон ЮНИДО. Государства-члены рассмотрели слабые стороны, указанные в сводном предложении в качестве основы для дальнейших обсуждений, в целях завершения анализа ССВУ. Группа 77 и Китай и государства – члены Европейского союза представили документы с изложением своих позиций,

V.12-57257 (R) 141112 151112



Просьба отправить на вторичную переработку 

которые содержатся в документе зала заседаний IDB.40/CRP.9. Государства-члены согласились с тем, что они, возможно, вернуться к рассмотрению каких-либо недостатков, выявленных в ходе анализа ССВУ. Сводное предложение рабочей группы, касающееся слабых сторон, издано в качестве приложения I к настоящему докладу. Работа была продолжена на заседании 30 августа 2012 года, на котором были представлены материалы, подготовленные Бразилией и изложенные также в документе зала заседаний IDB.40/CRP.10.

3. Директор-управляющий Отдела стратегических исследований, обеспечения качества и информационно-пропагандистской деятельности г-н В. Люткенхорст провел 3 сентября брифинг по аналитическим, нормативным функциям и функциям предоставления консультативных услуг по вопросам политики ЮНИДО.

4. Неофициальная рабочая группа согласовала 5 сентября дополнительный набор ключевых тем, по которым следует организовать брифинги экспертов. В этом контексте для рабочей группы были проведены четыре брифинга:

- 25 сентября 2012 года: брифинг бывшего Председателя и главного административного сотрудника Глобального экологического фонда (ГЭФ) г-жи М. Барбю по итогам Конференции "Рио+20": вызовы и возможности;
- 1 октября 2012 года: брифинг Генерального директора г-на Кандэ К. Юмкеллы, посвященный вкладу Секретариата в деятельность неофициальной рабочей группы, в ходе которого был представлен будущий подход Организации к промышленному развитию, а также предлагаемые ею тематические и программные ориентиры;
- 29 октября 2012 года: брифинг профессора Ха Чжун Чана, лектора по политической экономике развития в Кембриджском университете, посвященный важности промышленности для всеобъемлющего и устойчивого развития;
- 31 октября 2012 года: брифинг директора-управляющего Отдела разработки программ и технического сотрудничества г-на Д. Пискунова, посвященный роли региональных программ и отделений на местах.

5. Государства-члены рассмотрели 5 октября 2012 года выявленные возможности и угрозы. По аналогии с обсуждением сильных и слабых сторон сопредседатели представили сводное предложение, основанное на полученных материалах и результатах неофициальных консультаций. Содержащееся в приложении II к настоящему документу сводное предложение было согласовано государствами-членами в качестве основы для дальнейшего обсуждения.

## **Меры, которые надлежит принять Совету**

6. Совет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.

## Приложение I

### Сводное предложение неофициальной рабочей группы по вопросу о будущем ЮНИДО, включая программы и ресурсы, касающееся слабых сторон

#### Аспекты, по которым у государств-членов имеется консенсус:

##### Наблюдения общего характера

Дублирование деятельности ЮНИДО и деятельности других учреждений Организации Объединенных Наций, мандат ЮНИДО частично выполняется другими учреждениями
ТС больше сосредоточено на количестве, чем на качестве проектов
Несоответствие, по мнению некоторых государств, результатов вкладываемым средствам (отсутствие стратегии и диалога для обеспечения поддержки государств-членов, включая страны со средним уровнем дохода)
Отсутствие вклада в повестку дня Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) и Генеральной Ассамблеи
Относительная малозаметность Организации среди других органов системы Организации Объединенных Наций и на местах

##### Мандат и руководство

1.	Несбалансированность мероприятий ЮНИДО в области содействия промышленному развитию (в отношении взаимосвязей между мероприятиями в области ТС и национальными промышленными стратегиями)
2.	Несовместимость показателей ЮНИДО и показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ)

##### Программные слабые стороны

1.	Отсутствие стратегии деятельности в качестве глобального форума, помимо непосредственного достижения результатов, и уделение недостаточного внимания стратегической промышленной повестке дня, а также несвязность с техническим сотрудничеством (ТС)
2.	Фрагментация проектов в области ТС
3.	Определение, подготовка, разработка, совместимость проектов, управление ими, наблюдение за их выполнением и составление соответствующих отчетов требуют усовершенствования/устойчивости проектов/учета региональных особенностей/ограниченное ориентированное на результаты управление (ОРУ) **
4.	Отсутствие информации о влиянии на сплоченность общества (занятость молодежи, расширение прав и возможностей женщин и деиндустриализацию)
5.	Ограниченное использование рекомендаций и извлеченных уроков, касающихся проведения оценки, и недостаточные мероприятия по их выполнению

6.	Отсутствие стратегии по возобновляемым источникам энергии
7.	Недостаточно успешное выполнение ее функции посредника в деле передачи технологий ( <i>Секретариат должен представить дополнительные разъяснения</i> )

\*\* С учетом дальнейшей оценки на основе программы преобразований и организационного обновления (ППОО).

### Организационные слабые стороны

1.	Недостаточный уровень прозрачности (людские ресурсы (кадры), финансовая информация, информация о проектах) **
2.	Чрезмерная централизация процессов принятия решений, недостаточное делегирование полномочий сотрудникам на местах**
3.	Отсутствие руководящих указаний относительно планирования и подотчетности для отделений на местах /нечеткое управление ЮНИДО деятельностью на местах/неудовлетворительные координация и связи между отделениями на местах и между отделениями на местах и Центральными учреждениями/ограниченные обязанности сотрудников, обеспечивающих представленность на местах**
4.	Неудовлетворительное управление финансовыми рисками**
5.	Отсутствие критической массы технических экспертов в Центральных учреждениях и на местах, что усугубляется неуклонно растущим количеством проектов, которые планируется разработать, и необходимостью набора кадров для их осуществления, может привести к увеличению расходов вследствие более широкого использования дорогостоящих услуг международных экспертов
6.	Ограниченное сотрудничество/связи между подразделениями ЮНИДО (конкуренция между подразделениями), необходимость создания междисциплинарных групп**
7.	Отсутствие географического и гендерного баланса среди сотрудников на уровнях С и Д, которые должны набираться на основе заслуг
8.	Недостаточный учет гендерных вопросов в деятельности по проектам
9.	Отсутствие кадрового плана в отношении преемственности, системы набора специалистов, карьерных возможностей, институциональной памяти и институционального обучения
10.	Неудовлетворительное управление качеством работы персонала**
11.	Неустойчивость ресурсной базы вследствие ухода ряда крупных доноров
12.	Нечеткие системы/критерии распределения помощи ввиду конкурирующих первоочередных задач
13.	Проблемы, связанные с эффективностью (например, экономическая эффективность поездок)
14.	Отсутствие информации об экономической эффективности организуемых ЮНИДО конференций

\*\* С учетом дальнейшей оценки на основе ППОО.

## Аспекты, по которым мнения государств-членов разошлись:

### Наблюдения общего характера

Размер Организации и масштабы операций
--

### Программные слабые стороны

1.	Отсутствие ясности в отношении конкретного объема и охвата нормативной функции (баланс между оперативной деятельностью и нормативными функциями, достигаемый путем технического сотрудничества)
2.	Отсутствие стратегии для решения проблемы сбалансированности трех тематических приоритетов, которая является недостаточной, по мнению некоторых государств-членов
3.	Географический охват технического сотрудничества (баланс)

### Организационные слабые стороны

1.	Зависимость от неосновных источников финансирования/недостаточность ресурсов регулярного бюджета для технического сотрудничества (ТС)/резервирование средств из неосновных источников/отсутствие предсказуемого финансирования/обособленность неосновного источника финансирования вследствие нормативных функций
----	---

## Приложение II

### Сводное предложение неофициальной рабочей группы по вопросу о будущем ЮНИДО, включая программы и ресурсы, касающиеся возможностей и угроз

#### Возможности

1.	Возможности повышения роли в рамках процесса после "Рио+20" и рамочной программы в области развития после 2015 года, включая возможность работы в стратегических областях
2.	Уделение более существенного внимания экономическому росту, реальной экономике, технологическим изменениям, инновациям и роли малых и средних предприятий (МСП) позволяет ЮНИДО делиться своим опытом, знаниями и концепцией глобального промышленного развития, в том числе в рамках оказания помощи странам в разработке всеобъемлющей и устойчивой промышленной политики и содействия повышению координации
3.	Повышение значимости промышленного развития в контексте более широких вопросов развития (в том числе в рамках второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты) открывает возможности, связанные с занятостью и безработицей; деиндустриализацией, индустриализацией и реиндустриализацией; производительностью и конкурентоспособностью; технологиями и инновациями; экологизацией промышленности и экономики; продовольственной безопасностью и безопасностью продуктов питания
4.	Увеличение числа стран с развивающейся экономикой и средним уровнем дохода (ССД) в контексте глобального управления позволяет ЮНИДО укреплять свою легитимность и значимость
5.	Налаживание партнерских отношений с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в конкретных областях в рамках взаимосвязанных мероприятий в области технического сотрудничества (ТС) и деятельности в качестве глобального форума
6.	Созданная в прошлом "система консультаций" ЮНИДО могла бы служить международным форумом по координации для национальных частных секторов в контексте повестки дня в области международной торговли и текущей работы ЮНИДО по налаживанию деловых партнерских отношений
7.	ЮНИДО может играть важную роль в оказании помощи региональным организациям в деле интеграции производственных структур, особенно в том, что касается наращивания институционального потенциала, сотрудничества по линиям Юг-Юг и Восток-Восток
8.	ЮНИДО располагает хорошими возможностями для внесения на основе взаимосвязанных функций по ТС и функции глобального форума вклада в технологическое развитие и инновации в области предоставления информации, знаний и технологий
9.	Возможность повышения экономической эффективности проектов в области ТС и улучшения отдачи от них для бенефициаров путем установления более тесных связей с соответствующими национальными неправительственными организациями (НПО) при их участии в местных проектах, особенно в области борьбы с нищетой

10.	Возможность налаживания углубленных партнерских связей между публичным и частным секторами
11.	Широкие возможности для ЮНИДО в области применения своих нормативных и политических функций в целях оказания помощи странам в деле использования передовых видов практики в области индустриализации, включая глобальные экологические и связанные с торговлей стандарты
12.	Указания, данные государствами-членами вступающему в должность Генеральному директору и старшим руководителям, позволяют повысить эффективность деятельности ЮНИДО
13.	В рамках программы преобразований и организационного обновления (ППОО) был начат процесс изменений, которые могут привести к повышению эффективности и результативности управления и ТС
14.	Проведение пятнадцатой сессии Генеральной конференции (в 2013 году) в Лиме, Перу, представляет собой возможность принять стратегический документ по вопросу о будущем ЮНИДО, включая программы и ресурсы
15.	Формирование консенсуса в отношении всеобъемлющего и устойчивого развития и его трех измерений: экономический рост, экологическая устойчивость, социальная справедливость и создание возможностей для промышленного развития
16.	Значение экологически чистой промышленности (с учетом регионального и национального контекстов), энергоэффективность в промышленности, предпринимательство в сельском хозяйстве и стратегии промышленного развития с использованием низкоуглеродных технологий и низким уровнем выбросов, в том числе в повестке дня международного развития
17.	Возможности разработки более широких высокоэффективных программ с партнерами

### Угрозы

1.	Государства-члены, руководствующиеся соображениями двусторонних отношений, создают угрозу для значимости, финансовых средств и критической массы
2.	Финансовый и экономический кризис может отрицательно сказаться на начисленных взносах и официальной помощи в целях развития (ОПР)
3.	Риск отзыва мандатов после "Рио+20"
4.	Создают проблемы новые тенденции в области ОПР, в том числе в отношении эффективности помощи
5.	Несмотря на удовлетворительную работу на местном уровне, существует риск остаться в стороне от решения глобальных проблем
6.	Угроза утраты институциональной памяти, знаний и критической кадровой массы, если не будет разработан последовательный, реалистичный, основанный на ресурсах и качестве план управления людскими ресурсами (УЛР)
7.	Риск достижения предельного уровня зависимости от оперативного бюджета
8.	Риск более широкого поиска неосновных источников финансирования среди конкурирующих учреждений угрожает устойчивости и непрерывности ТС
9.	Угроза конкуренции с НПО и другими субъектами в деле осуществления проектов при более низких затратах

---

10.	Обеспечение сбалансированности ресурсов, выделяемых для решения глобальных и политических вопросов, с ресурсами, отводимыми для региональных и местных мероприятий, может отрицательно сказаться на критической массе в области ТС
11.	Без принятия мер по реструктуризации системы отделений на местах, включая представительские функции и подотчетность на региональном и страновом уровнях, и поддержки Централных учреждений деятельность Организации в области ТС находится под угрозой