



**Организация Объединенных Наций**

**Доклад Комитета  
по осуществлению  
неотъемлемых прав  
палестинского народа**

**Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Шестьдесят седьмая сессия  
Дополнение № 35**

Просьба отправить на вторичную переработку 



Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Шестьдесят седьмая сессия  
Дополнение № 35

**Доклад Комитета по осуществлению  
неотъемлемых прав палестинского  
народа**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2012



*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[8 октября 2012 года]

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо . . . . .	iv
I. Введение . . . . .	1
II. Мандат Комитета . . . . .	4
III. Организация работы . . . . .	5
А. Членский состав и должностные лица . . . . .	5
В. Участие в работе Комитета . . . . .	5
IV. Рассмотрение положения в связи с вопросом о Палестине . . . . .	6
V. Меры, принятые Комитетом . . . . .	16
А. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 66/14 Генеральной Ассамблеи . . . . .	16
В. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 66/14 и 66/15 Генеральной Ассамблеи . . . . .	16
VI. Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 66/16 Генеральной Ассамблеи . . . . .	22
VII. Выводы и рекомендации Комитета . . . . .	24

## Препроводительное письмо

[8 октября 2012 года]

Г-н Генеральный секретарь,

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа в целях его представления Генеральной Ассамблее в соответствии с пунктом 2 ее резолюции 66/14 от 30 ноября 2011 года.

Доклад охватывает период с 7 октября 2011 года по 6 октября 2012 года.

*(Подпись)* Абду Салам Диалло  
Председатель Комитета по осуществлению  
неотъемлемых прав палестинского народа

Его Превосходительству г-ну Пан Ги Муну  
Генеральному секретарю  
Организации Объединенных Наций  
Нью-Йорк

## Глава I

### Введение

1. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа был учрежден Генеральной Ассамблеей на основании ее резолюции 3376 (XXX) от 10 ноября 1975 года с задачей рекомендовать программу, которая позволила бы палестинскому народу осуществить его неотъемлемые права, признанные Ассамблеей в ее резолюции 3236 (XXIX) от 22 ноября 1974 года.

2. Рекомендации, вынесенные Комитетом в его первом докладе Генеральной Ассамблее<sup>1</sup>, были одобрены Ассамблеей в качестве основы для решения вопроса о Палестине. В своих последующих докладах<sup>2</sup> Комитет продолжал подчеркивать, что всеобъемлющее, справедливое и прочное урегулирование вопроса о Палестине, лежащего в основе арабо-израильского конфликта, должно основываться на соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций, включая резолюции 242 (1967) и 338 (1973) Совета Безопасности, а также следующих основных принципах: уход Израиля, оккупирующей державы, с палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, и с других оккупированных арабских территорий; уважение права всех государств региона жить в мире в пределах безопасных и международно признанных границ; и признание и осуществление неотъемлемых прав палестинского народа. Выполнить рекомендации Комитета, содержащиеся в его первом докладе, оказалось невозможным, и Ассамблея ежегодно продлевала мандат Комитета и просила его активизировать свои усилия для достижения поставленных перед ним целей.

3. Комитет последовательно поддерживает цель, заключающуюся в сосуществовании двух государств, Израиля и Палестины, живущих бок о бок в рамках безопасных и признанных границ на основе линии перемирия 1949 года согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, включая резолюции 1397 (2002) и 1515 (2003) Совета Безопасности. Комитет приветствовал и поддержал подготовленную «четверкой» «дорожную карту» и призвал обе стороны осуществить ее. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжал добиваться создания условий для успешного проведения переговоров по достижению окончательного урегулирования, которое позволило бы палестинскому народу осуществить свои неотъемлемые права. Комитет также содействует оказанию международным сообществом помощи и поддержки палестинскому народу.

4. Отчетный период охарактеризовался зашедшим в тупик политическим процессом и ухудшающимся социально-экономическим положением на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Не удалось добиться прорыва в усилиях, направленных на возобновление прямых израильско-палестинских переговоров по причине неизменного отказа Израиля заморозить свою поселенческую деятельность и соблюдать давно определенные условия осуществления мирного процесса. В отсутствие заслуживающих

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать первая сессия, Дополнение № 35 (A/31/35).*

<sup>2</sup> С тридцать первой сессии Комитет представлял ежегодные доклады Генеральной Ассамблее; все подобные доклады были изданы в качестве Дополнения № 35 сессионной документации Ассамблеи.

доверия переговоров палестинское руководство продолжало осуществлять свои дипломатические инициативы с целью добиться международного признания Палестины в качестве государства в пределах границ 1967 года на основе международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Просьба о принятии в Организацию Объединенных Наций в качестве государства-члена, поданная Палестиной 23 сентября 2011 года, находится на рассмотрении Совета Безопасности, при этом Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) 31 октября 2011 года приняла Палестину в состав государств-членов.

5. Ситуация в секторе Газа продолжала вызывать серьезное беспокойство и характеризовалась высокими уровнями нищеты и безработицы. Продолжающаяся блокада, введенная Израилем, оккупирующей державой, привела к тому, что 1,6 млн. палестинцев в Газе, половина из которых дети, а две трети беженцы, продолжают страдать от острой нехватки товаров и услуг первой необходимости. Блокада по-прежнему препятствовала восстановлению и реконструкции. Израиль продолжал наносить воздушные удары и проводить прочие военные операции в Газе и в его окрестностях, жертвами которых становились палестинцы, в том числе многочисленные мирные жители. Также продолжились ракетные и минометные обстрелы вооруженными палестинскими группировками южных районов Израиля, что создавало угрозу для жизни израильского населения.

6. Продолжались израильские военные рейды и нападения на населенные пункты на Западном берегу, которые приводили к гибели и ранению палестинцев, включая детей. В ходе этих операций были арестованы по меньшей мере 2500 палестинцев, включая женщин и детей. Многие невооруженные гражданские лица становились жертвами чрезмерного использования силы израильскими оккупационными силами во время демонстраций в знак протеста против оккупации, что приводило к многочисленным ранениям. Израиль продолжал расширять незаконные поселения на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, предпринимал попытки задним числом «легализовать» так называемые аванпосты, строил новые поселения и одобрил строительство тысяч новых единиц жилья в поселениях. Строительство разделительной стены продолжалось вопреки консультативному заключению Международного Суда (2004), что приводит к дальнейшей конфискации палестинской земли, уничтожению имущества и дальнейшему ухудшению социально-экономических условий и перемещению большего количества палестинских семей. Положение в оккупированном Восточном Иерусалиме оставалось тревожным: там по-прежнему конфискуют землю, сносят дома и изгоняют палестинских жителей, и все больше израильских поселенцев переселяют в город.

7. Палестинская администрация неуклонно продолжала осуществлять свою программу государственного строительства на месте, но сталкивалась с серьезной нехваткой средств, а также ограничениями и препятствиями, чинимыми Израилем на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме, что по-прежнему мешало нормальному перемещению товаров и услуг, экономической деятельности и устойчивому росту. Кроме того, снижение уровня иностранной помощи и неспособность стран-доноров выполнить свои финансовые обязательства еще более усугубили ситуацию. Что касается внутripалестинского примирения, то в феврале 2012 года Фатх и Хамас договорились о формировании переходного правительства в рамках про-



цесса, начатого на основании их соглашения, достигнутого в мае 2011 года, однако его осуществление еще не началось.

8. Деятельность Комитета и его Бюро в отчетный период была сосредоточена на аспектах, связанных с необходимостью обеспечить соблюдение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и на настоятельной необходимости возобновления переговоров между сторонами для спасения процесса урегулирования конфликта на основе существования двух государств и продвижения вперед в деле установления справедливого, всеобъемлющего и прочного мира. Комитет следил за ситуацией на местах и политическими событиями, выполнял свою программу международных встреч и конференций, проводил консультации с представителями правительств, национальных парламентов и межпарламентских организаций, а также гражданского общества и поддерживал контакты со своими партнерами по всему миру, используя новые средства связи. Комитет вновь подтвердил свою принципиальную позицию о том, что окончательное урегулирование вопроса о Палестине возможно только путем прекращения оккупации, начавшейся в 1967 году, создания палестинского государства на основе границ, существовавших до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме, и справедливого и согласованного решения вопроса о палестинских беженцах на основе резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи.

9. На ежегодном семинаре по вопросу оказания помощи палестинскому народу, организованном Комитетом в феврале 2012 года в Каире, обсуждалась тема экономических издержек продолжающейся оккупации палестинских территорий Израилем. Вслед за этим семинаром в апреле в Женеве было организовано международное совещание, посвященное вопросу о палестинских политических заключенных, содержащихся под стражей в Израиле. Темой еще одного международного совещания, состоявшегося в Париже в мае, стала роль молодежи и женщин в процессе мирного урегулирования вопроса о Палестине. Вслед за этим совещанием в июле было организовано региональное совещание для представителей Азиатско-Тихоокеанского региона, на котором обсуждалась роль стран региона в устранении препятствий на пути урегулирования на основе создания двух государств.

## **Глава II**

### **Мандат Комитета**

10. 30 ноября 2011 года Генеральная Ассамблея продлила мандат Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа (см. резолюцию 66/14), просила Генерального секретаря продолжать предоставлять Отделу по правам палестинцев Секретариата ресурсы, необходимые для выполнения его программы работы (см. резолюцию 66/15), и предложила Департаменту общественной информации Секретариата продолжать осуществление специальной программы информации по вопросу о Палестине (см. резолюцию 66/16). В тот же день Ассамблея приняла резолюцию 66/17, озаглавленную «Мирное урегулирование вопроса о Палестине».

## Глава III

### Организация работы

#### А. Членский состав и должностные лица

11. В ходе отчетного периода Эквадор стал новым членом Комитета, а Саудовская Аравия — в качестве наблюдателя.

12. В состав Комитета входят следующие государства-члены: Афганистан, Беларусь, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Гвинея, Индия, Индонезия, Кипр, Куба, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Малайзия, Мали, Мальта, Намибия, Нигерия, Никарагуа, Пакистан, Сенегал, Сьерра-Леоне, Тунис, Турция, Украина, Эквадор и Южная Африка.

13. Наблюдателями на заседаниях Комитета являются следующие государства: Алжир, Бангладеш, Болгария, Вьетнам, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Китай, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Нигер, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика и Шри-Ланка, а также Африканский союз, Лига арабских государств, Организация исламского сотрудничества и Палестина.

14. На своем 339-м заседании 13 февраля 2012 года Комитет вновь избрал Абду Салама Диалло (Сенегал) Председателем, Педро Нуньеса Москеру (Куба) и Захира Танина (Афганистан) заместителями Председателя, а Кристофера Грима (Мальта) Докладчиком.

#### В. Участие в работе Комитета

15. Как и в предыдущие годы, Комитет подтвердил, что все государства — члены Организации Объединенных Наций и наблюдатели, желающие участвовать в работе Комитета в качестве наблюдателей, могут это сделать. В соответствии с установившейся практикой представитель Палестины принимал участие в работе Комитета в качестве наблюдателя, присутствовал на всех его заседаниях и выступал с замечаниями и предложениями для рассмотрения Комитетом и его Бюро.

## Глава IV

### Рассмотрение положения в связи с вопросом о Палестине

#### Политические события

16. Несмотря на ряд неафишируемых и неофициальных встреч, не удалось добиться прорыва в усилиях по возобновлению израильско-палестинских диалога и переговоров по причине неизменного отказа Израиля заморозить свою незаконную поселенческую деятельность, что продолжало углублять недоверие, повышать напряженность и ставить под угрозу процесс урегулирования на основе создания двух государств. Напротив, в ходе отчетного периода Израиль продолжал строить новые поселения, предпринимал попытки задним числом «легализовать» так называемые аванпосты и заявил о планах строительства тысяч новых единиц жилья в поселениях.

17. Заявление Палестины о приеме в члены Организации Объединенных Наций, представленное президентом Палестины Махмудом Аббасом 23 сентября 2011 года, все еще находится на рассмотрении Совета Безопасности, поскольку его Комитет по приему новых членов не смог вынести единогласную рекомендацию в адрес Совета, что отражено в его докладе от 11 ноября 2011 года. В своем заявлении на Генеральной Ассамблее 27 сентября 2012 года президент Аббас сказал, что Палестина начала активные консультации с различными государствами-членами и региональными организациями с целью добиться принятия Генеральной Ассамблеей резолюции, рассматривающей Палестину как государство, не являющееся членом Организации Объединенных Наций.

18. Тем временем палестинское руководство продолжило свои усилия, направленные на международное признание Палестины как государства в пределах границ 1967 года. 31 октября 2011 года ЮНЕСКО приняла Палестину в состав ее государств-членов. В ответ на это правительство Израиля приняло карательные меры, в том числе временно заморозило передачу налога на добавленную стоимость и таможенных поступлений, которые Израиль взимает от имени Палестинской администрации в соответствии с Парижским протоколом, и заявило об ускорении темпов строительства порядка 2000 единиц жилья в поселениях. 29 июня 2012 года Комитет всемирного наследия ЮНЕСКО проголосовал за включение базилики Рождества Христова и троп паломников в Вифлееме в Список всемирного наследия.

19. В ходе отчетного периода Исландия и Таиланд заявили о своем признании государства Палестина, а некоторые другие государства повысили статус палестинской делегации в своих странах до уровня посольства или сходного учреждения. Согласно данным Департамента по вопросам переговоров Организации освобождения Палестины к настоящему времени порядка 130 государств — членов Организации Объединенных Наций признали государство Палестина.

#### Поселения

20. В течение отчетного периода Израиль, оккупирующая держава, продолжал и активизировал незаконную поселенческую деятельность на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В августе 2012 года палестинское Цен-

тральное статистическое бюро сообщило, что в 2011 году число поселенцев в 144 поселениях на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, составило 536 932 человека (337 285 на Западном берегу и 199 647 в Восточном Иерусалиме), что почти на 13 000 человек больше, чем в 2010 году.

21. В течение отчетного периода Израилем были объявлены или одобрены следующие планы: строительство 119 единиц жилья в поселении Шило (27 ноября 2011 года); строительство 40 домов и ферм вблизи Эфрата (12 декабря); проведение торгов на строительство 348 единиц жилья в Бейтар Илите и 180 в Гиват-Зееве (18 декабря); строительство 500 новых единиц жилья в Шило и «легализация» задним числом более 200 единиц жилья в поселениях Шило и Швут Рахель, построенных без разрешения (22 февраля 2012 года); проведение торгов на строительство 180 единиц жилья в Гиват-Зееве и 69 в Кацрине на оккупированных Голанах (4 апреля); строительство 851 единицы жилья в нескольких поселениях на Западном берегу (6 июня); строительство 750 новых единиц жилья в Маале Адумиме (12 августа).

22. Кроме того, 31 декабря 2011 года правительство Израиля заявило о признании аванпоста Рамат Гилад, построенного на частных землях, принадлежащих палестинцам из деревни Кафр. Этот пост станет частью поселения Карней-Шомрон. 24 апреля 2012 года правительство Израиля заявило о придании правового статуса трем аванпостам поселений: Брукин, Сансана и Рекелим. 17 июля поступило сообщение, что министерство обороны Израиля «легализовало» аванпост Гиват-Салит, включив его в состав близлежащего поселения Мехола.

23. В отношении оккупированного Восточного Иерусалима были объявлены или одобрены следующие планы: строительство нового центра для посетителей в национальном парке «Город Давида» в Сильване (11 февраля); 11 новых квартир в Писгат-Зееве (8 октября); приблизительно 2600 новых единиц жилья в новом поселении Гиват-Хаматос (11 октября); проведение торгов на строительство 749 единиц жилья в Хар-Хоме и 65 — в Писгат-Зееве (15 ноября); создание нового еврейского анклава под названием «Маале Давид» в самом центре палестинского района Рас аль-Амуд (7 декабря); проведение торгов на строительство 500 единиц жилья в Хар-Хоме (18 декабря); строительство 130 новых единиц жилья для поселенцев в Восточном Иерусалиме (28 декабря); проведение трех новых конкурсов на строительство 300 единиц жилья для поселенцев в Иерусалиме (3 января 2012 года); 277 единиц жилья в Эфрате в рамках действий в ответ на принятие Палестины в ЮНЕСКО (11 января); создание нового поселения Кидмат-Сион примерно на 200 домов на земельном участке, приобретенном миллионером из Соединенных Штатов Америки Ирвингом Московичем (2 апреля); проведение торгов на строительство 827 домов в Хар-Хоме (4 апреля); строительство девяти гостиниц в Гиват-Хаматосе (1 мая); 1242 жилищных единицы в Гило (10 мая) и 180 единиц в Армон а-Надзиве (26 июня); проведение торгов на строительство 130 жилищных единиц в Хар-Хоме и 41 в Писгат-Зееве (30 июня); создание военного училища на Елеонской горе (2 июля); и проведение торгов на строительство 130 новых единиц жилья в Хар-Хоме (16 августа).

### **Насилие со стороны поселенцев**

24. Насилие со стороны поселенцев на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме продолжало вызывать серьезную обеспокоенность. Согласно данным Управления по координации гуманитарных вопросов, за отчетный период (по состоянию на 2 октября) по меньшей мере 154 палестинца были ранены израильскими поселенцами. По меньшей мере 39 израильских поселенцев получили ранения от рук палестинцев в ходе того же отчетного периода. В 2012 году (по состоянию на сентябрь) 13 палестинцев, включая 8 детей, были травмированы в результате ДТП с участием транспортных средств израильских поселенцев, которые скрылись с места происшествия. Неадекватное обеспечение Израилем охраны правопорядка и недостаточная подотчетность по-прежнему являлись основными факторами, способствовавшими насилию со стороны поселенцев и намеренным провокационным действиям в отношении палестинского гражданского населения, в том числе в отношении палестинских детей, семей и фермеров, домов, сельскохозяйственных земель и садов, а также осквернение мусульманских и христианских священных мест.

### **Иерусалим**

25. В мае 2012 года Ассоциация в защиту гражданских прав в Израиле сообщила, что 360 882 палестинца составляют 38 процентов от общего населения Иерусалима. С 1967 года Израиль лишил 14 084 палестинца статуса резидента либо аннулировал его, и эти бывшие резиденты не имеют больше права проживать в городе. Порядка 78 процентов палестинцев, проживающих в Восточном Иерусалиме, живут за чертой бедности. В учебных заведениях Восточного Иерусалима наблюдается хроническая нехватка порядка 1000 учебных классов. Палестинцам было разрешено вести строительство лишь на 17 процентах территории Восточного Иерусалима, большая часть которой уже была застроена ранее. С 1967 года в Восточном Иерусалиме была экспроприирована треть палестинских земель, на которой впоследствии были построены тысячи квартир для израильских поселенцев. Строительство Израилем разделительной стены, закрытие контрольно-пропускных пунктов и применение строгого режима выдачи разрешений на въезд на практике отрезали Восточный Иерусалим от Западного берега, усугубив и без того тяжелое экономическое и социальное положение его жителей. Ограничения на въезд с Западного берега, введенные в отношении пациентов и медицинского персонала также привели к серьезному финансовому кризису в больницах Восточного Иерусалима, на долю которых приходится существенная часть медицинских услуг, предоставляемых всему населению Западного берега. Уже на протяжении 11 лет Израиль также продлевает действие распоряжения о закрытии палестинских учреждений в Восточном Иерусалиме, включая Восточный дом и Торговую палату, что идет вразрез с обязательствами Израиля по «дорожной карте».

### **Ограничения на передвижение**

26. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов на июль 2012 года насчитывалось 59 постоянно укомплектованных контрольно-пропускных пунктов, 34 контрольно-пропускных пункта с заграждениями, 26 частично укомплектованных контрольно-пропускных пунктов, 455 неохраняемых заграждений и 343 мобильных контрольно-пропускных пункта. По состоянию на конец июня 2012 года 60 палестинских общин с общей численностью насе-

ления порядка 190 000 человека все еще были вынуждены пользоваться объездными дорогами, что удлиняло их путь в два-пять раз по сравнению с прямым маршрутом до ближайшего города. В результате этого затруднялся их доступ к источникам средств к существованию и базовым услугам, в том числе услугам в сферах здравоохранения, образования и водоснабжения. Палестинцы по-прежнему были лишены возможности пользоваться примерно 94 процентами территории долины реки Иордан и района Мертвого моря, поскольку эти территории были объявлены закрытыми военными зонами и природными заповедниками или предназначены для израильских поселений.

27. Доступ к частным сельскохозяйственным землям вблизи израильских поселений по-прежнему был существенно затруднен из-за отгороженности этих территорий или насилия со стороны поселенцев. Палестинские фермеры, которым принадлежат земли вблизи 55 израильских поселений, имеют доступ только при условии «предварительного» согласования с армией Израиля, что продолжает подрывать сельское хозяйство порядка 90 палестинских общин, для которых оно является источником средств к существованию. Передвижение палестинцев в контролируемом Израилем районе Хеврон серьезно ограничено. Эта территория отделена от остальной части города более чем 120 заграждениями, а по некоторым улицам палестинцам по-прежнему запрещено передвигаться на машине, а иногда и пешком. В результате те палестинцы, которые все еще живут на этой территории, продолжают страдать от ограниченного доступа к базовым услугам, в том числе к услугам в сфере образования.

### **Стена**

28. Израиль продолжал незаконное строительство стены на оккупированном Западном берегу, в том числе в оккупированном Восточном Иерусалиме и вокруг него, вопреки консультативному заключению Международного Суда от 9 июля 2004 года. В июле 2012 года Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что общая протяженность стены составляет примерно 708 км, что более чем в два раза превышает протяженность линии перемирия 1949 года («зеленая линия») между Западным берегом и Израилем. Строительство приблизительно 62,1 процента стены завершено, еще 8 процентов — ведется, а строительство 29,9 процента — запланировано, но еще не ведется. После завершения строительства приблизительно на 85 процентах ее протяженности стена будет проходить через Западный берег, а не вдоль «зеленой линии», отделяя порядка 9,4 процента территории Западного берега, включая Восточный Иерусалим. В Реестр ущерба Организации Объединенных Наций, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, на данный момент поступило более 26 000 исков о материальном ущербе, причиненном строительством стены.

29. Кроме того, в результате введенных Израилем ограничений Восточный Иерусалим по-прежнему изолирован, а доступ для большей части палестинского населения в город и к святым местам, медицинским, образовательным и социальным услугам, а также рынкам затруднен. Палестинцы, имеющие удостоверение жителя Западного берега, которым выдается специальное разрешение, могут попасть в Восточный Иерусалим только через 4 контрольно-пропускных пункта в разделительной стене города из 14. Согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов, порядка 7500 палестинцам, проживающим на территориях между «зеленой линией» и стеной («стыковая зона»), за исключе-

нием Восточного Иерусалима, требуется специальное разрешение, чтобы продолжать проживать в своих собственных домах. Еще 23 000 будут изолированы, если строительство стены будет завершено согласно плану.

### **Снос домов и перемещение населения**

30. Согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов, в ходе отчетного периода (по состоянию на 2 октября) по указанию властей Израиля было снесено по меньшей мере 589 сооружений, принадлежащих палестинцам, из которых 184 были жилыми домами, что привело к перемещению 879 человек, включая большое количество детей. Из сооружений, снесенных в зоне С (территория под контролем Израиля, где нет официального присутствия Палестинской администрации) в 2012 году, 44 были построены за счет средств международных доноров. В 2011 году Израилем было снесено более 110 подобных сооружений. С начала 2011 года 44 процента снесенных сооружений, предназначенных для оказания помощи, пришлось на простое жилье (например, палатки), предоставляемое уязвимым семьям, а большая часть других сооружений предназначалась для содействия обеспечению средств к существованию или улучшения доступа к базовым услугам.

31. Согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов примерно 18 процентов территории Западного берега было объявлено Израилем, оккупирующей державой, закрытой военной зоной для проведения учений или «полигоном». В этих зонах проживает приблизительно 5000 палестинцев, большей частью бедуины или скотоводческие общины, многие из которых существовали до закрытия этих территорий. На данный момент выпущены приказы о сносе двух школ и одного детского сада, расположенных в зонах полигонов. С 2010 года порядка 45 процентов принадлежащих палестинцам сооружений, снесенных в зоне С, пришлось на территорию полигонов, что привело к перемещению более 820 гражданских палестинских жителей.

### **Безопасность**

32. Израильские оккупационные силы продолжали проводить регулярные военные рейды и аресты по всему Западному берегу. В ходе отчетного периода (по состоянию на 2 октября) 5 палестинцев были убиты и более 2400 ранены израильскими силами на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, в том числе в ходе столкновений с демонстрантами. К августу отчетного периода израильские силы арестовали по меньшей мере 2500 палестинцев в ходе порядка 3500 операций по обыску и аресту (по состоянию на август).

33. В секторе Газа израильские силы в течение отчетного периода (по состоянию на 2 октября) убили не менее 77 палестинцев и ранили более 300 палестинцев в ходе инцидентов, связанных с воздушными налетами и принудительным обеспечением соблюдения ограничений на доступ палестинцев к земле (на расстоянии до 1500 метров от пограничного ограждения) и морскому пространству (за пределами трех морских миль от берега) по-прежнему были причиной жертв и препятствовали тысячам палестинцев в Газе получать средства к существованию. В сентябре 2012 года израильские власти сообщили, что с начала года из Газы по Израилю было выпущено более 455 ракет. В общей сложности за отчетный период были убиты один израильский солдат и один



мирный житель, и еще 21 житель Израиля был ранен в результате обстрелов палестинцами со стороны Газы.

### **Сектор Газа**

34. Согласно докладу, выпущенному Управлением по координации гуманитарных вопросов, в августе 2012 года большое число палестинцев в секторе Газа испытывали нехватку продовольствия, обусловленную в первую очередь нехваткой средств, а не дефицитом продовольствия, 44 процента домохозяйств испытывают нехватку продовольствия, а 16 процентам грозит такая опасность, даже с учетом того, что Организация Объединенных Наций распределяет продовольствие среди почти 1,1 миллиона человек. В среднем домохозяйства тратят почти 50 процентов наличных средств на продукты питания; 80 процентов домохозяйств получают помощь в какой-либо форме, а 39 процентов живут за чертой бедности. Пока продолжается блокада, проблема отсутствия продовольственной безопасности будет острой. Ограничения на доступ к сельскохозяйственным землям и ограничение на рыбную ловлю, в соответствии с которым лов разрешается в пределах 3 миль от побережья, продолжают создавать проблемы. Палестинцы в секторе Газа не имеют доступа к 17 процентам земель, включая 35 процентов сельскохозяйственных земель, или сталкиваются со сложностями при получении доступа к ним, потому что они расположены в «буферной зоне», или в зоне повышенного риска с ограниченным доступом вблизи ограждения вдоль границы с Израилем. Более 3000 рыбаков не имеют доступа к 85 процентам морского пространства, согласованного в соглашениях, подписанных в Осло в 1995 году. В результате за годы блокады уловы рыбы резко снизились. В целом ограничения доступа к наземному и морскому пространству влияют на жизнь по меньшей мере 178 000 человек, или 12 процентов населения сектора Газа, что приводит к ежегодным потерям в сельском хозяйстве и рыболовстве, размер которых, по оценкам, составляет 76,7 млн. долл. США. В докладах указывается, что, если будет снято ограничение, в соответствии с которым лов рыбы разрешается в пределах 3 миль, объем производства продукции рыбного хозяйства, вероятно, возрастет. Кроме того, в секторе Газа хроническая нехватка электроэнергии на протяжении многих лет привела к серьезным последствиям, выражающимся в продолжительных отключениях электроэнергии, которые нарушают процесс предоставления базовых услуг, лишают и без того скудных средств к существованию и условия жизни и ухудшают условия жизни.

### **Водоснабжение**

35. Согласно докладу, изданному Палестинским управлением водных ресурсов в сентябре 2012 года, в настоящее время Израиль 90 процентов эксплуатируемых общих водных ресурсов Западного берега использует исключительно для нужд Израиля, в том числе поселений, и лишь 10 процентов выделяется для нужд Палестины. Потребление воды палестинцами на Западном берегу в день составляет в среднем 70 литров на человека, что меньше «абсолютного минимума» в 100 литров в день, рекомендованного Всемирной организацией здравоохранения, и намного ниже 300 литров в день в Израиле.

36. В марте 2012 года Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что на оккупированной палестинской территории вблизи израильских поселений насчитывается 56 источников воды, которые стали объектом

провокационных действий со стороны поселенцев, 30 из них полностью перешли под контроль поселенцев, а 26 находятся под угрозой захвата поселенцами. По меньшей мере 84 процента источников, на которых сказывается деятельность поселенцев, расположены на земле, признанной Израилем как частные земли палестинцев. Палестинцам затрудняют доступ к трем четвертям захваченных источников, с применением угроз или запугивания, а доступ к остальным физически затруднен. Израильские поселенцы начали осваивать территории, прилегающие более чем к 70 процентам таких источников, превращая их в туристические районы.

### **Женщины и дети**

37. Согласно министру Палестины по делам женщин, женщины составляют 49,2 процента от общего населения Палестины. Уровень неграмотности среди женщин снизился с 16 процентов в 2000 году до 7,8 процента в 2011 году. Доля женщин в экономически активном населении составляет 14,7 процента, а мужчин — 69 процентов. Среди экономически активных женщин 27 процентов безработные, а еще 20 процентов работают без вознаграждения. В государственном секторе на долю женщин приходится 37 процентов. В нынешнем правительстве Палестинской администрации насчитывается 6 женщин-министров, самый высокий показатель на сегодняшний день. Кроме того, женщины занимают должности, которые раньше предназначались мужчинам, такие как губернатор, глава муниципалитета, председатель Палестинского центрального статистического бюро и государственный прокурор.

38. Согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов, палестинские дети, проживающие в секторе Газа, зоне С Западного берега и в Восточном Иерусалиме, сталкиваются с особенно серьезными проблемами, в том числе обусловленными отсутствием надлежащей школьной инфраструктуры и хронической нехваткой учебных помещений, вызванной ограничениями на строительство, а также ограниченными возможностями для поступления в учебные заведения в связи с физическими, бюрократическими и прочими препятствиями. Эти факторы зачастую становятся причиной частых случаев, когда учащиеся бросают учебу, низких показателей в учебе и, в некоторых случаях, перемещения. Военные операции и насилие со стороны поселенцев также по-прежнему мешают учебному процессу: в течение первых шести месяцев 2012 года было задокументировано 16 случаев, приведших к причинению ущерба школам или перерыву в обучении, а в некоторых случаях к ранению детей.

39. В своем докладе, опубликованном в марте 2012 года, Всемирная ассоциация молодых женщин-христианок: Спасите детей и Восточный Иерусалим, утверждала, что Израиль ежедневно нарушает права палестинских детей, и эти нарушения включают убийства, нанесение увечий, пытки, произвольные аресты и задержания, снос домов, дискриминацию, притеснение и ограничение передвижения. Согласно докладу, 11 процентов детей в возрасте до 5 лет страдают от хронического недоедания. С момента начала второй интифады в 2000 году израильские оккупационные силы арестовали и взяли под стражу более 8000 палестинских детей, многим из которых было всего лишь 12 лет. Эти дети подвергались допросам, арестам и судебному преследованию в рамках системы военного правосудия Израиля. Часто поступали сообщения о случаях жестокого обращения, пыток, физического насилия или словесных ос-

корблений во время содержания под стражей. Обычно детей арестовывали в ночное время, завязывали глаза и руки и насильно отправляли для допросов либо в израильские тюрьмы, либо в израильские поселения на Западном берегу. Почти всегда допрос проходит без присутствия адвоката или родителей детей. Способы обращения с несовершеннолетними в израильских вооруженных силах и судах являются серьезным нарушением Конвенции о правах ребенка, четвертой Женевской конвенции и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Кроме того, задержания обычно сказываются на психологическом благополучии детей и имеют долгосрочные последствия.

### **Заклученные**

40. В результате соглашения об обмене пленными с ХАМАС 16 октября 2011 года Израиль отпустил 477 палестинских заключенных. В целом, в соответствии с соглашением об обмене, 205 заключенных после освобождения были направлены не в те места, где они проживали до задержания. 18 октября ХАМАС освободило израильского солдата Гилада Шалита, который находился в заключении в Газе с июня 2006 года. 18 декабря 550 палестинских заключенных, в том числе 55 несовершеннолетних и 6 женщин, были освобождены Израилем в рамках второго этапа обмена. В начале 2012 года более 1500 палестинских заключенных и задержанных лиц, содержащихся под стражей в Израиле, начали голодовку с целью выразить протест в связи с плачевными и суровыми условиями содержания под стражей и применением Израилем административного задержания, на основании которого палестинцы задерживаются без улик, предъявления обвинений или суда. Кризис был урегулирован 14 мая, когда Израиль согласился разрешить порядка 400 заключенным из Газа свидания с семьей впервые с 2006 года, улучшить условия содержания и отпустить заключенных, задержанных в административном порядке, как только они отбудут свой срок. Примерно 20 заключенных были переведены из камеры одиночного содержания. Согласно израильской правозащитной организации «Бецедем», по состоянию на конец июля 2012 года в израильских тюрьмах находилось порядка 4423 палестинских заключенных и лиц, задержанных по соображениям безопасности, среди них 250 заключенных, задержанных в административном порядке, 210 в возрасте до 18 лет и 7 женщин.

### **Институциональное строительство Палестины**

41. В сентябре 2012 года Международный валютный фонд сообщил, что рост валового внутреннего продукта (ВВП) Западного берега снизился до 5 процентов в 2011 году и первом квартале 2012 года, а уровень безработицы вырос с 16 процентов в первой половине предыдущего года до 19 процентов за тот же период 2012 года. Такое замедление экономического роста было вызвано продолжающимся применением мер бюджетной экономии и серьезными финансовыми трудностями, уменьшением размера донорской помощи, в особенности от региональных доноров, и медленными темпами ослабления ограничений в отношении перемещения и доступа. В Газе после резкого увеличения реального объема производства в среднем более чем на 20 процентов в течение 2010–2011 годов в результате ослабления жестких ограничений, рост замедлился до 6 процентов в первом квартале 2012 года, а уровень безработицы вырос до 30 процентов с 28 процентов за тот же период в 2011 году.

42. В сентябре 2012 года Всемирный банк сообщил, что Палестинская администрация столкнулась с очень серьезной бюджетной проблемой, обусловленной тем, что дефицит бюджета оказался выше ожидаемого, а уровень внешней поддержки в финансировании бюджета снижается. Задолженность перед национальным банковским сектором почти достигла своего предела, и дальнейшее получение кредитов от частного сектора представляется маловероятным, учитывая нынешний большой объем задолженности. Устойчивый рост на Палестинских территориях зависит от увеличения объема частных инвестиций, однако введенные правительством Израиля ограничения по-прежнему служат препятствием на пути потенциальных частных инвесторов и главным препятствием на пути к устойчивому экономическому росту. Следует особо отметить, что продолжающаяся географическая фрагментация зоны С (предусмотренная в соответствии с соглашениями, достигнутыми в Осло, в качестве временной меры) являлась ограничивающим фактором, тормозившим реальный экономический рост, необходимый для будущего Государства Палестина. Важность зоны С как единственного единого наземного пространства на Западном берегу, соединяющего 227 отдельных географических территорий (А и В) являлась ключом к экономическому единству, также эта зона является самой богатой ресурсами территорией на Западном берегу, где располагается большая часть водных ресурсов, сельскохозяйственных земель, природных ресурсов и земельных запасов, что создает экономическую базу для роста в ключевых секторах экономики.

### **Примирение**

43. В ходе встречи в Дохе 5 февраля 2012 года президент Аббас и лидер политбюро ХАМАС Халед Машааль достигли договоренности в отношении формирования временного правительства «технократов» под руководством президента Аббаса и последующего проведения президентских, парламентских и местных выборов, договоренность о чем была достигнута в мае 2011 года. Однако на сегодняшний день соглашение не осуществлено. Процесс регистрации избирателей, запланированный Центральной избирательной комиссией в Газе на период с 3 по 14 июля, был приостановлен властями ХАМАС. 10 июля Палестинская администрация в ожидании дальнейших событий по примирению призвала провести муниципальные выборы на оккупированной палестинской территории 20 октября. ХАМАС отверг это предложение. С 5 по 9 августа Центральная избирательная комиссия Палестины приступила к обновлению списков избирателей на Западном берегу до начала планируемых местных выборов.

### **Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ**

44. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) продолжало предоставлять широкие основные услуги и чрезвычайную помощь палестинским беженцам во всех его областях деятельности в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированной палестинской территории. Израильское правительство приняло некоторые меры для облегчения движения товаров в Газу и из Газы, однако эти меры все равно остаются намного ниже уровня, требующегося для удовлетворения потребностей палестинских бежен-

цев и потребностей БАПОР, связанных с восстановлением, либо для оживления экономики, которое снизит зависимость от услуг БАПОР. Агентство по-прежнему переживает непрекращающийся серьезный финансовый кризис, который угрожает его способности поддерживать или улучшать предоставляемые им услуги и продолжать осуществлять программы чрезвычайной помощи, в том числе на оккупированной палестинской территории и для палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике, а также его способности завершить крайне необходимые проекты, такие как восстановление лагеря Нахр-эль-Баред в Ливане. Комитет вновь выражает свою признательность за приверженность БАПОР его миссии и призывает всех доноров увеличить взносы на цели обеспечения благополучия более 5 миллионов зарегистрированных палестинских беженцев, охватываемых мандатом Агентства.

#### **Программа развития Организации Объединенных Наций/Управление по координации гуманитарных вопросов**

45. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) через свою Программу помощи палестинскому народу продолжала откликаться на потребности в сфере развития на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В поддержку национального плана развития Палестинской автономии на 2011–2013 годы ПРООН приступила к осуществлению своего нового сводного плана “Development for Freedom: Empowered Lives, a Resilient Nation 2011–2013” («Развитие ради свободы: люди с правами и возможностями, жизнестойкая нация, 2011–2013 годы»). Этот трехгодичный план сконцентрирован на вопросах демократического управления и верховенства права, наделения экономическими правами и возможностями и инвестиций частного сектора, окружающей среды и управления природными ресурсами, а также государственной и социальной инфраструктуры. В рамках поддержки палестинской государственности в плане ПРООН в центр ее усилий ставятся расширение прав и возможностей, жизнеспособность и устойчивость с уделением особого внимания трем приоритетным районам: сектору Газа, Восточному Иерусалиму и району С, в которых потребности являются самыми большими ввиду отсутствия доступа у Палестинской администрации.

46. Кроме того, Комитет по-прежнему высоко оценивает важную работу Управления по координации гуманитарных вопросов на оккупированной палестинской территории. Он отметил, что призыв к совместным действиям в 2012 году касался в первую очередь предоставления гуманитарной помощи, улучшения защиты мирных граждан, активизации усилий по мониторингу и отчетности в связи с гуманитарной ситуацией и укрепления механизмов координации гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций.

## Глава V

### Меры, принятые Комитетом

#### A. Меры, принятые в соответствии с резолюцией 66/14 Генеральной Ассамблеи

47. В соответствии со своим мандатом Комитет продолжал прилагать усилия для мобилизации международного сообщества на поддержку палестинского народа, действуя в сотрудничестве с органами Организации Объединенных Наций, правительствами, межправительственными организациями, организациями гражданского общества и другими сторонами.

##### 1. Меры, принятые Советом Безопасности

48. В течение отчетного периода Совет Безопасности продолжал следить за обстановкой на местах и усилиями по осуществлению «дорожной карты». На протяжении всего года он проводил ежемесячные брифинги по пункту повестки дня, озаглавленному «Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос».

49. В ходе открытых прений на заседаниях Совета, состоявшихся 24 октября 2011 года, 24 января, 23 апреля и 25 июля 2012 года, Председатель Комитета сделал заявления (см. S/PV.6636, Resumption 1, S/PV.6706, Resumption 1, S/PV.6757, S/PV.6816).

##### 2. Меры, принятые Бюро Комитета

50. 13 октября 2011 года Бюро Комитета выступило с заявлением о положении палестинских политических заключенных, удерживаемых Израилем (GA/PAL/1211). Кроме того, 24 февраля и 25 апреля 2012 года Бюро выступало с заявлениями о незаконной поселенческой деятельности Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (GA/PAL/1224 и GA/PAL/1228).

#### B. Меры, принятые Комитетом и Отделом по правам палестинцев в соответствии с резолюциями 66/14 и 66/15 Генеральной Ассамблеи

##### 1. Заседания Комитета в Центральном учреждении

51. На своих периодических заседаниях в Центральном учреждении в Нью-Йорке Комитет, в частности, заслушал сообщения представителей БАПОР, Управления по координации гуманитарных вопросов и Норвежского совета по делам беженцев о положении на оккупированной палестинской территории. Дважды Комитет был кратко проинформирован о последних событиях членом Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины Хананом Ашрауи и палестинским представителем на переговорах Мохаммедом Штайия, соответственно. Комитет также организовал показ документального фильма о повседневной жизни палестинцев в Хевроне, сталкивающихся с насилием и притеснениями со стороны израильских поселенцев.

## 2. Программа международных совещаний и конференций

52. В рамках своей программы международных совещаний и конференций Комитет продолжал повышать осведомленность международной общественности о различных аспектах вопроса о Палестине и уровень международной поддержки прав палестинского народа и мирного урегулирования вопроса о Палестине.

53. В течение отчетного периода под эгидой Комитета в 2012 году были проведены следующие международные мероприятия:

а) семинар Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу, посвященный теме экономических издержек продолжающейся израильской оккупации, Каир, 6–7 февраля;

б) международное совещание Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, посвященное теме палестинских политических заключенных, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, 3–4 апреля;

в) международное совещание Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, посвященное роли молодежи и женщин в мирном урегулировании вопроса о Палестине, штаб-квартира ЮНЕСКО, Париж, 30–31 мая;

г) совещание Организации Объединенных Наций с участием представителей гражданского общества в поддержку израильско-палестинского мира, посвященное раскрытию потенциала молодежи и женщин, штаб-квартира ЮНЕСКО, Париж, 1 июня;

е) совещание стран Азиатско-Тихоокеанского региона под эгидой Организации Объединенных Наций в поддержку израильско-палестинского мира, посвященное международным усилиям по преодолению препятствий, стоящих на пути реализации решения, предусматривающего создание двух государств, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Бангкок, 10–11 июля.

54. В вышеупомянутых мероприятиях участвовали представители правительств, Палестины, межправительственных организаций и подразделений системы Организации Объединенных Наций, а также парламентарии и представители гражданского общества и средств массовой информации. Подробная информация об этих совещаниях издается в виде публикаций Отдела по правам палестинцев и будет размещена на его веб-сайте «Вопрос о Палестине».

55. В связи с вышеупомянутыми мероприятиями делегация Комитета участвовала в следующих встречах: в ходе семинара в Каире делегация Комитета была принята министром иностранных дел Египта Мухаммедом Камель Амром и генеральным секретарем Лиги арабских государств Набилем аль-Араби.

56. Во время своего пребывания в Женеве делегация Комитета провела встречи с должностными лицами правительства Швейцарии, в том числе со Специальным представителем Швейцарии по Ближнему Востоку Жаном-Даниэлем Рушом, и высокопоставленными должностными лицами Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Международного комитета Красного Креста.

57. В рамках совещания в Париже делегация Комитета встретила с заместителем Генерального директора ЮНЕСКО Гетачью Энгидой. На обратном пути в Нью-Йорк делегация сделала остановку в Лиссабоне, где встретила с представителями парламентских групп и организаций гражданского общества.

58. В Бангкоке делегация Комитета встретила с должностными лицами из министерства иностранных дел Таиланда. На обратном пути в Нью-Йорк делегация также посетила Ханой, где встретила с должностными лицами Вьетнама.

### **3. Сотрудничество с межправительственными организациями**

59. В течение всего года Комитет продолжал сотрудничать с Африканским союзом, Европейским союзом, Лигой арабских государств, Движением неприсоединения и Организацией исламского сотрудничества. Комитет высоко оценивает активное участие их представителей в различных международных мероприятиях, проходивших под его эгидой.

### **4. Сотрудничество с гражданским обществом**

#### **Организации гражданского общества**

60. Комитет продолжал сотрудничать с организациями гражданского общества в различных странах мира. Представители гражданского общества участвовали во всех совещаниях, которые проходили под эгидой Комитета, в том числе в мероприятиях по проведению Международного дня солидарности с палестинским народом 29 ноября 2011 года. Эти встречи давали представителям гражданского общества возможность для обсуждения ситуации на местах и разработанных ими программ поддержки палестинского народа и для улучшения координации их деятельности. Комитет высоко оценил работу, проделанную организациями гражданского общества, и призвал их и впредь содействовать усилиям, направленным на достижение урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств.

61. Комитет поддерживал и развивал связи с сотрудничающими с ним национальными, региональными и международными координационными механизмами в дополнение к уже налаженным связям со множеством отдельных организаций. На совещании Организации Объединенных Наций с участием представителей гражданского общества в поддержку израильско-палестинского мира, состоявшемся в июне в Париже, в центре дискуссий стояли вопросы задействования организаций гражданского общества в качестве площадки для раскрытия потенциала молодежи и женщин. Во время пребывания в Женеве делегация Комитета провела консультации с 12 представителями организаций гражданского общества из Европы, оккупированной палестинской территории и Израиля. В Бангкоке делегация Комитета также провела консультации с представителями 15 организаций гражданского общества из Азиатско-Тихоокеанского региона, оккупированной палестинской территории и Израиля.

62. В течение отчетного периода при Комитете были аккредитованы три организации гражданского общества.



63. Отдел по правам палестинцев продолжал вести на веб-сайте «Вопрос о Палестине» страницу, посвященную гражданскому обществу (<http://unispal.un.org/unispal.nsf/ngo.htm>), как инструмент для обмена информацией и налаживания контактов и сотрудничества между гражданским обществом и Комитетом.

64. Отдел продолжал вести страницу в сети «Фейсбук» для распространения информации о работе, которую ведет Комитет и Организация Объединенных Наций в целом по вопросу о Палестине. Кроме того, Отдел продолжал публиковать периодический электронный бюллетень “NGO Action News” («Новости о действиях НПО») в целях каталогизации и пропаганды инициатив гражданского общества.

#### **Парламенты и межпарламентские организации**

65. Комитет по-прежнему придавал большое значение развитию связей с национальными и региональными парламентами и их организациями. Представители парламентов и межпарламентских организаций участвовали в международных мероприятиях, организованных Комитетом в 2012 году. Консультации с парламентариями также проводились в Лиссабоне и Ханое.

#### **5. Исследования, мониторинг и публикации**

66. Отдел изучал и отслеживал деятельность в связи с вопросом о Палестине и удовлетворял просьбы о предоставлении в этой связи информации и проведении брифингов. Под руководством Комитета, который подтвердил сохраняющуюся актуальность программы исследований, мониторинга и публикаций, Отдел также подготовил для распространения, в том числе через Интернет, перечисленные ниже публикации:

- a) ежемесячный бюллетень о деятельности системы Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, имеющей отношение к вопросу о Палестине;
- b) ежемесячный хронологический обзор событий, имеющих отношение к вопросу о Палестине, на основе сообщений средств массовой информации и материалов из других источников;
- c) доклады о работе международных совещаний и конференций, организованных под эгидой Комитета;
- d) специальные бюллетени и информационные записки, посвященные проведению Международного дня солидарности с палестинским народом;
- e) периодические обзоры событий, связанных с ближневосточным мирным процессом;
- f) ежегодная подборка резолюций и решений Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по вопросу о Палестине.

#### **6. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине**

67. Во исполнение ежегодно предоставляемых Генеральной Ассамблеей мандатов Отдел по правам палестинцев в сотрудничестве с соответствующими техническими и библиотечными службами Секретариата Организации Объединенных Наций

диненных Наций продолжал обеспечивать администрирование, поддержку, расширение и развитие Информационной системы Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (ЮНИСПАЛ) и веб-сайта «Вопрос о Палестине», размещенного на веб-странице Организации Объединенных Наций под рубрикой «Мир и безопасность». Эта работа включала текущее обслуживание и модернизацию технических компонентов системы обеспечения непрерывного доступа к ЮНИСПАЛ (<http://unispal.un.org>) в сети Интернет и предполагала пополнение архива документов путем включения в него соответствующих новых и старых документов системы Организации Объединенных Наций и связанных с этим документов. Кроме того, по-прежнему предпринимались шаги для того, чтобы сделать ЮНИСПАЛ более удобной для пользователей и полезной, в том числе путем создания специальной страницы, посвященной заявлению Палестины о приеме в члены Организации Объединенных Наций, и включения в ЮНИСПАЛ дополнительных мультимедийных материалов. Посредством каналов централизованного распространения информации (RSS) и «Твиттер» пользователей оповещали о размещении новых материалов.

#### **7. Учебная программа для сотрудников Палестинской администрации**

68. Во исполнение мандата Генеральной Ассамблеи учебная программа, осуществляемая Отделом, была улучшена и охватила семь сотрудников Палестинской администрации. В период с 7 по 11 мая в Бейруте три сотрудника министерства иностранных дел, министерства планирования и Миссии Постоянного наблюдателя от Палестины при Организации Объединенных Наций участвовали в новой учебной программе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии в ходе ее двадцать седьмой сессии. Еще два сотрудника министерства национальной экономики Палестинской администрации участвовали в трехнедельной учебной программе в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве в ходе сессии Совета по торговле и развитию в период с 18 сентября по 5 октября 2012 года, где они ознакомились с работой ЮНКТАД, в том числе по вопросам упрощения процедур торговли и прямых иностранных капиталовложений. Они также присутствовали на брифингах, посвященных работе других подразделений системы Организации Объединенных Наций, включая Совет по правам человека, Всемирную организацию здравоохранения и Всемирную торговую организацию. Кроме того, в период с 12 сентября по 2 декабря в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке два сотрудника министерства иностранных дел проходят обучение в рамках трехмесячной учебной программы, нацеленной на их ознакомление с различными аспектами работы Секретариата и других органов и подразделений Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет.

#### **8. Международный день солидарности с палестинским народом**

69. 29 ноября 2011 года в Центральном учреждении в Нью-Йорке и в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и Вене отмечался Международный день солидарности с палестинским народом. По случаю этого события в Центральном учреждении, помимо специального заседания Комитета и других мероприятий, под эгидой Комитета в сотрудничестве с Миссией Постоянного наблюдателя от Палестины при Организации Объединенных Наций и Департаментом общественной информации Секретариата была организована

культурно-просветительская выставка под названием «Палестинские перспективы». Комитет с удовлетворением отметил, что Международный день солидарности отмечался также информационными центрами Организации Объединенных Наций и другими органами во многих городах мира. Подробная информация о праздновании этого события содержится в специальном бюллетене Отдела.

## Глава VI

### **Меры, принятые Департаментом общественной информации в соответствии с резолюцией 66/16 Генеральной Ассамблеи**

70. Во исполнение резолюции 66/16 Генеральной Ассамблеи Департамент общественной информации продолжал осуществлять свою специальную программу информации по вопросу о Палестине. При этом он стремился активизировать диалог и углубить понимание, ведя работу по ознакомлению общественного мнения с вопросом о Палестине и ближневосточным мирным процессом.

71. 12 и 13 июня 2012 года в Женеве в сотрудничестве с федеральным департаментом иностранных дел Швейцарии Департамент организовал Международный семинар 2012 года для средств массовой информации по проблеме мирного урегулирования на Ближнем Востоке. В ходе семинара журналисты, блогеры, активисты, кинематографисты, представители научных кругов, политики и дипломаты из Палестины, Израиля, всего ближневосточного региона, Европы и Соединенных Штатов, а также высокопоставленные должностные лица Организации Объединенных Наций обсуждали перспективы мирного урегулирования в преддверии двадцатой годовщины подписания соглашений в Осло; влияние арабской весны на освещение вопроса о Палестине в средствах массовой информации; роль активной деятельности женщин и средств массовой информации в израильско-палестинском мирном процессе и в регионе в целом; роль гражданского общества в средствах массовой информации и киноиндустрии на Ближнем Востоке и роль молодежных движений на Ближнем Востоке. Этот семинар, в котором приняло участие наибольшее число женщин за всю его историю, широко освещался на онлайн-площадках, в том числе «Тамблр» и «Твиттер».

72. По случаю празднования 29 ноября 2011 года Международного дня солидарности с палестинским народом Департамент подготовил пересмотренную и обновленную версию постоянной выставки, посвященной вопросу о Палестине и Организации Объединенных Наций. Информационные центры Организации Объединенных Наций по всему миру перевели материалы выставки на 11 языков. Кроме того, информационные центры широко распространили послание Генерального секретаря по случаю этого дня на официальных и местных языках. Приуроченные к этому дню мероприятия, такие как выставки, показы фильмов и дискуссионные форумы, были организованы в ряде городов, в частности в Брюсселе, Женеве, Хараре, Манаме, Москве и Претории.

73. В период с 31 октября по 2 декабря 2011 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций Департаментом была организована ежегодная учебная программа для палестинских журналистов. В программе, включившей посещение Вашингтона, округ Колумбия, участвовали девять палестинских журналистов, в основном работающих в сфере радио- и телевидения. Основная цель программы заключалась в укреплении потенциала участников как профессионалов сферы радио- и телевидения.

74. Кроме того, в течение отчетного периода Департамент использовал все свои информационные каналы и свою продукцию, в том числе платформы цифровых средств массовой информации, для освещения широкого диапазона событий и вопросов, имеющих отношение к вопросу о Палестине и ближневосточному мирному процессу. Многоязычный портал Центра новостей Организации Объединенных Наций широко освещал этот вопрос; одни только его английская и французская редакции опубликовали более 200 информационных материалов, имеющих отношение к этой теме. Арабская, испанская, китайская и русская редакции Центра новостей Организации Объединенных Наций продолжали публиковать информационные материалы. Помимо этого, Департамент опубликовал 110 пресс-релизов по вопросу о Палестине на английском и французском языках, включая резюме официальных заседаний и пресс-конференций, а также заявления Генерального секретаря и других должностных лиц Организации Объединенных Наций. Сеть «Сетевое вещание Организации Объединенных Наций» обеспечивала прямую трансляцию основных обсуждений по вопросу о Палестине, включая заседания Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи.

75. Радио Организации Объединенных Наций, вещающее на всех официальных языках, а также на суахили и португальском языке, регулярно освещало вопросы и события, касающиеся вопроса о Палестине, включая новостные выпуски, посвященные работе Комитета по правам палестинцев, тяжелой судьбе палестинцев, живущих в секторе Газа, и текущей работе БАПОР. Радио Организации Объединенных Наций также освещало деятельность других подразделений Организации Объединенных Наций, таких как Совет по правам человека и ЮНЕСКО.

76. На Телевидении Организации Объединенных Наций происходящие события широко освещались в прямых трансляциях и специальных передачах, которые распространялись и транслировались с помощью различных средств и платформ, в том числе через сеть «Сетевое вещание Организации Объединенных Наций», спутниковую распределительную систему служб аудиовизуального вещания Организации Объединенных Наций (UNifeed) и канал Организации Объединенных Наций в кабельной сети «Тайм Уорнер». Помимо этого, снимались и широко распространялись соответствующие документальные очерки, в частности посвященные визиту Генерального секретаря в регион в феврале 2012 года, голосование в ЮНЕСКО по вопросу о членстве Палестины в октябре 2011 года и марафону в секторе Газа в марте 2012 года.

77. В течение отчетного периода для трех других групп посетителей был проведен брифинг по вопросу о Палестине и ближневосточном мирном процессе (две группы старшеклассников, в общей сложности насчитывавших 65 человек, и одна группа студентов в составе 22 человек). Кроме того, Справочная группа Организации Объединенных Наций предоставила ответы на 1272 запроса, касающихся ближневосточного мирного процесса.

## Глава VII

### Выводы и рекомендации Комитета

78. В ходе всего отчетного периода Комитет продолжал работу по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, включая его право на самоопределение, и поиску путей урегулирования израильско-палестинского конфликта во всех его аспектах путем переговоров, результатом которого явилось бы прекращение оккупации и создание независимого, суверенного, жизнеспособного, территориально целостного и демократического палестинского государства в пределах границ 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме, и справедливого решения для палестинских беженцев на основе резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Комитет настоятельно призывал международное сообщество по-прежнему поддерживать ближневосточный мирный процесс, содействовал международным усилиям по преодолению препятствий на пути его осуществления, в частности продолжающейся незаконной израильской поселенческой деятельности, и прилагал усилия в поддержку мира совместно с разными сторонами, такими как женщины и молодежь. Комитет продолжал мобилизацию международной помощи палестинцам, при этом проливая свет на экономические издержки израильской оккупации, затрудняющие экономическое, социальное и институциональное развитие Палестины. Комитет привлекал внимание международного сообщества к тяжелому положению палестинских заключенных, призывал освободить их и положить конец порочной практике Израиля, включающей административные задержания.

79. В течение отчетного периода отмечалась первая годовщина подачи Палестиной 23 сентября 2011 года заявления о приеме в члены Организации Объединенных Наций и принятия «четверкой» графика возобновления израильско-палестинских переговоров в целях заключения соглашения к концу 2012 года. С учетом того, что другие кризисы конкурируют за внимание международного сообщества, Комитет обеспокоен тем, что созданный благодаря вышеперечисленным событиям момент, благоприятный для реализации решения, основанного на создании двух государств, представляется упущенным. Комитет по-прежнему убежден, что прочное урегулирование этого конфликта является необходимым условием для установления справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Комитет считает, что прогресс в отношении статуса Палестины в Организации Объединенных Наций внесет новую динамику в мирный процесс и поможет реализовать решение, основанное на создании двух государств, чему способствовало бы также признание палестинского государства другими государствами-членами. Комитет с сожалением констатирует, что ряд предварительных встреч, проведенных между сторонами в Аммане в январе 2012 года, и последующие контакты до сих пор не привели к возобновлению переговоров. Это по-прежнему в первую очередь обусловлено продолжением и расширением Израилем своей незаконной поселенческой деятельности на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и отказом Израиля соблюдать давно установленные параметры мирного процесса, основанные на соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций, правилах Мадридской конферен-

ции, включая принцип «земля в обмен на мир», арабской мирной инициативе и «дорожной карте» «четверки». Международному сообществу необходимо с неослабным вниманием следить за развитием израильско-палестинского конфликта, выполнять свои юридические обязательства в этой связи и выдвигать смелые инициативы, призванные найти выход из сложившейся тупиковой ситуации. Комитет разделяет существующую обеспокоенность тем, что любые попытки по сохранению статуса-кво не только задержат реализацию принципа сосуществования двух государств, но и могут привести к непредсказуемым последствиям, связанным с фактическим существованием одного государства. Комитет призывает международное сообщество предпринять серьезные и конкретные действия, которые вынудили бы Израиль прекратить незаконную поселенческую деятельность и продемонстрировать подлинную приверженность окончанию 45-летней военной оккупации и установлению мира. Важным первым шагом в направлении обеспечения подотчетности стало направление Советом по правам человека в регион миссии по установлению фактов. Комитет присоединяется к призывам, обращенным к членам Совета Безопасности, направить в регион свою миссию в целях непосредственного ознакомления с ситуацией и выполнения своих обязательств согласно Уставу Организации Объединенных Наций, с тем чтобы внести ощутимый вклад в усилия, направленные на достижение справедливого, прочного и всеобъемлющего урегулирования израильско-палестинского конфликта и арабо-израильского конфликта в целом, а также установление мира и безопасности в ближневосточном регионе.

80. Комитет последовательно поддерживал строительство государства и проведение реформ в Палестине. Он обеспокоен тем, что достигнутый им прогресс теперь находится под угрозой из-за серьезного финансового кризиса в Палестинской автономии, и призывает доноров выполнить взятые ранее обязательства и предоставить чрезвычайную помощь в целях поддержания реализации решения о сосуществовании двух государств. Помимо этого, для достижения этой цели необходимо объединение всех палестинских групп под легитимным руководством президента Махмуда Аббаса. Комитет настоятельно призывает к скорейшему добросовестному осуществлению соглашений по национальному примирению.

81. Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен продолжением насилия и серьезными нарушениями гуманитарного права и права в области прав человека. Он подтверждает свое осуждение всех нападений на гражданских лиц, включая ракетные обстрелы, ведущиеся из Газы, воздушные удары по населенным районам и насилие со стороны поселенцев, и призывает Совет Безопасности и Высокие Договаривающиеся Стороны четвертой Женевской конвенции предпринять безотлагательные действия для того, чтобы гарантировать защиту мирных жителей.

82. Блокада Газы продолжается уже пять лет, в связи с этим Комитет серьезно обеспокоен выводами, содержащимися в проведенном недавно исследовании Организации Объединенных Наций, согласно которым ущерб, нанесенный экономике, инфраструктуре и ресурсам Газы, становится необратимым, что тем самым представляет угрозу для ее будущей жизнеспособности. Комитет по-прежнему убежден в том, что для устойчивого восстановления потребуется полное снятие блокады Израилем. Для

восстановления также потребуется прекращение израильской оккупации и отмена связанного с ней режима в отношении поселений, контрольно-пропускных пунктов, разделительной стены, сноса домов, конфискации земли и выселения, который в последнее время усиливался, причем самые серьезные злоупотребления происходили в Восточном Иерусалиме и в зоне С. В этой связи Комитет призывает передать под юрисдикцию Палестинской администрации дополнительные территории в зоне С, как это предусмотрено в достигнутых в Осло соглашениях.

83. Комитет и Отдел по правам палестинцев будут и далее — посредством своей предусмотренной мандатами деятельности — повышать уровень информированности международной общественности относительно вопроса о Палестине, а также активизировать международную поддержку в целях обеспечения соблюдения прав палестинского народа и достижения мирного урегулирования вопроса о Палестине. В этой связи Комитет подчеркивает полезный и конструктивный вклад Отдела в поддержку его мандата, направленного на то, чтобы позволить палестинскому народу осуществлять его неотъемлемые права. Он с удовлетворением отмечает: а) устойчивый уровень диалога, взаимодействия и поддержки его программных задач со стороны международного сообщества, о чем свидетельствует количество принятых резолюций, проведенных совещаний и конференций и масштаб проведения Международного дня солидарности с палестинским народом; б) продолжающееся участие организаций гражданского общества в поддержке усилий Комитета и Организации Объединенных Наций по достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине, свидетельством которого является количество конференций с участием организаций гражданского общества, общественных форумов, а также совещаний и консультаций между Комитетом и организациями гражданского общества; и с) повышение уровня информированности международного сообщества о политике и деятельности Организации Объединенных Наций в вопросе о Палестине, о чем свидетельствует растущее количество пользователей Информационной системы Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (ЮНИСПАЛ) и обращений к другим информационным материалам, размещенным на веб-сайте «Вопрос о Палестине». Комитет также считает, что ежегодная учебная программа для сотрудников Палестинской администрации, проводимая Отделом, доказала свою полезность, поскольку она напрямую содействует усилиям по укреплению палестинского потенциала. Комитет настоятельно рекомендует продолжать и, по мере возможности, еще больше укреплять эту важную, предусмотренную мандатом деятельность.

84. Комитет будет направлять свою осуществляемую Отделом программу проведения международных совещаний и конференций в 2013 году на расширение международной поддержки обеспечения неотъемлемых прав палестинского народа на самоопределение, национальную независимость и суверенитет и на возвращение в свои дома и к своей собственности. Эта программа будет также сосредоточена на усилении международной поддержки переговоров о постоянном статусе и содействии созданию благоприятной международной атмосферы для их добросовестного проведения. Комитет намеревается обеспечить более пристальное международное вни-



мание к развитию событий на местах, в частности к прекращению всей деятельности по созданию поселений на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, и к прекращению всей прочей незаконной израильской политики и практики на оккупированной палестинской территории. Он будет поддерживать глобальные кампании, направленные против безнаказанности Израиля и на поощрение концепции ответственности Израиля за его действия в отношении палестинского народа.

85. Комитет будет и далее уделять особое внимание освещению бедственного положения большинства палестинцев, находящихся в неблагоприятном положении, таких как беженцы, палестинцы, живущие в Газе, и политзаключенные. Комитет будет и впредь мобилизовывать поддержку палестинскому организационному строительству и всем другим усилиям, направленным на содействие обеспечению жизнеспособности палестинского государства. Он будет устанавливать контакты и взаимодействовать с правительствами, парламентариями и гражданским обществом в целях мобилизации усилий в поддержку справедливого урегулирования всех вопросов, касающихся постоянного статуса. Комитет стремится содействовать усилиям по прекращению подстрекательства с обеих сторон, служить форумом для изложения и примирения различных позиций и способствовать — при помощи гражданского общества — воспитанию в духе мира. Он будет уделять особое внимание учету и расширению прав и возможностей женщин и молодежи и их организаций в рамках этого процесса. Комитет также намеревается вести работу в направлении палестинского примирения и будет стремиться вовлекать во все мероприятия палестинцев, представляющих различные грани политического спектра.

86. Комитет высоко оценивает инициативы гражданского общества по обеспечению поддержки палестинского народа и приветствует усиливающиеся призывы групп гражданского общества к мирным протестам против статус-кво. Он позитивно оценивает смелую пропагандистско-агитационную деятельность многочисленных активистов, включая видных деятелей и парламентариев, которые участвуют в демонстрациях против строительства стены, пытаются добиться прекращения блокады Газы и продолжают рассказывать общественности своих родных мест о тяжелой жизни в условиях оккупации. Комитет также сознает, какие лишения приходится испытывать палестинским заключенным в израильских тюрьмах, которые рисковали своими жизнями ради того, чтобы положить конец незаконной израильской политике, в том числе политике административных задержаний. Комитет призывает партнеров из гражданского общества вести работу со своими национальными правительствами, парламентариями и другими сторонами, с тем чтобы они полностью поддерживали деятельность Организации Объединенных Наций в вопросе о Палестине, включая деятельность Комитета. Он будет продолжать оценивать свою программу сотрудничества с гражданским обществом и консультировать его относительно путей повышения его вклада. Комитет с удовлетворением отмечает поддержку, которую оказывает ему Секретариат в деле укрепления сотрудничества с гражданским обществом.

87. Комитет с нетерпением ожидает дальнейшего развития своего сотрудничества с парламентариями и их головными организациями. Парламентарии несут особую ответственность за обеспечение того, чтобы их

правительства активно поощряли и поддерживали достижение урегулирования на основе сосуществования двух государств и обеспечивали соблюдение международного права в соответствии со своими международными обязательствами.

88. Комитет просит Отдел и далее обеспечивать основную и секретариатскую поддержку, продолжать программу исследований, мониторинга и публикаций и другие информационные мероприятия. Ему следует уделять особое внимание дальнейшей разработке портала «Вопрос о Палестине» и использованию таких электронных социально-информационных сетей, как «Фейсбук» и «Твиттер». Ему также следует продолжать расширение подборки документов ЮНИСПАЛ посредством отражения самых актуальных вопросов и расширения возможностей поиска по темам, а также дальнейшего оцифровывания и загрузки исторических документов и разработки удобных для пользователя поисковых функций, таких как проект, касающийся французских названий. Отделу следует продолжать сотрудничество с библиотеками Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении и Женеве в области поиска исторических документов. Ему следует обеспечить дальнейшую разработку ежегодной учебной программы для сотрудников Палестинской администрации, уделяя в ней особое внимание вопросам гендерного баланса и пересматривая возможности материально-технического обеспечения, с тем чтобы в рамках программы обучалось максимально возможное количество участников. Ему следует продолжать организовывать ежегодное проведение Международного дня солидарности с палестинским народом.

89. Комитет считает, что специальная информационная программа Департамента общественной информации по вопросу о Палестине вносит важный вклад в информирование средств массовой информации и широкой общественности о соответствующих вопросах. Комитет просит продолжать осуществление этой программы, проявляя необходимую гибкость с учетом развития событий, имеющих отношение к вопросу о Палестине.

90. Стремясь внести вклад в достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине и учитывая многочисленные трудности, с которыми сталкивается палестинский народ и которые тормозят мирный процесс, Комитет призывает все государства присоединиться к нему в этом деле и оказать Комитету содействие и поддержку и предлагает Генеральной Ассамблее вновь признать важность его роли и подтвердить его мандат.

