第六十七届会议

议程项目 129

审查联合国行政和财政业务效率

2014-2015 两年期拟议方案预算大纲

秘书长的报告

摘要

大会第 41/213 号决议除其他外，请秘书长在非预算年提出下个两年期的拟议方案预算大纲。现据此提出 2014-2015 两年期预算大纲。建议将 2014-2015 年应急基金的水平保持在总预算的 0.75%。初步估计数总额表明预算大纲水平为 53.41 亿美元，其中为规划目的而包括推迟的 2012-2013 两年期按通货膨胀率和汇率重计员额费用。应指出，将依据大会在审议目前已收到的报告和将提交大会审议的可预见项目(见第六节和附件二)时所作的决定，对该数额作出修正。

一. 引言

1. 2014-2015 两年期大纲系根据大会第 41/213 号决议附件一的规定提交。该决议规定，秘书长在非预算年提出下个两年期的方案预算大纲，其中应列明以下内容：

- (a) 两年期拟议活动方案所需资源初步估计数；
- (b) 反映广泛部门性总趋势的优先事项；
- (c) 相对于前一期预算的实际增长；
- (d) 应急基金规模占资源总额的百分比。

二. 两年期拟议活动方案所需资源初步估计数

2. 2014-2015 两年期所列各项资源，用于继续根据 2014-2015 年期间拟议战略框架计划大纲(A/67/6(第一编))第 41 段中确定的 8 个优先领域执行现有任务。计划大纲须经大会在第六十七届会议主要会期核准。这 8 个优先领域与大会第 65/262 号决议核准的当前两年期的优先领域相同。方案和协调委员会在关于其第五十二届会议的报告(A/67/16)第 65 段中建议大会核准计划大纲确定的 8 个优先领域。将由大会审议的本组织工作的 8 个优先领域为：

(a) 依照大会和最近的联合国大型会议的有关决议，促进持久的经济增长和可持续发展；

(b) 维护国际和平与安全；

(c) 非洲发展；

(d) 促进人权；

(e) 有效协调人道主义援助工作；

(f) 促进司法和国际法；

(g) 裁军；

(h) 毒品管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义；

3. 在确定 2014-2015 两年期所需资源初步估计数时，以大会第 66/248 A-C 号决议批准的核定资源数 51.523 亿美元为起点。初步估计数如下：

表 1
2014-2015 年既定活动所需经费初步估计数

(百万美元)

2012-2013 年批款 ^a	5 152.3
加：2012-2013 年核定新员额全额经费(见第 5-7 段)	15.7
减：2012-2011 年一次性费用(见第 8 和 9 段)	(19.3)
减：2014-2015 两年期资源变动拟议经费(见第 10-14 段)	(58.5)
小计——相对于 2012-2013 年批款的实际增长	(62.1)
推迟的按通货膨胀率和汇率重计员额费用 (为规划目的编列；见第 15 段) ^b	220.6
既定活动变动总额	158.5
小计	5 310.8
按目前方案水平确定的特别政治任务所需追加经费	30.2
2014-2015 年初步估计数总额	5 341.0

^a 反映大会第 66/248 A-C 号决议核准的初步批款。

^b 推迟的按通货膨胀率和汇率重计员额费用系为规划目的而编列。推迟的按通货膨胀率和汇率重计员额费用将根据 2012 年迄今为止的实际通货膨胀率和汇率以及修订预测予以调整，然后列入将提交的 2012-2013 两年期预算第一次执行情况报告，供大会在第六十七届会议主要会期审议(见附件二)。

4. 由于经常预算既定活动经费相对于 2012-2013 年批款的实际增长，估计减少经费 6 210 万美元，比 2012-2013 两年期经常预算既定活动核定批款 40.693 亿美元减少 1.5%。特别政治任务经费初步估计数增加 3 020 万美元，增幅为 2.8%。

A. 2012-2013 年核定新员额全额经费

5. 大会第 59/278 号决议认可行政和预算问题咨询委员会关于继续以下做法的意见和建议(见 A/59/415)，即：新员额的经费，专业及以上职类按 50%编列，一般事务及有关职类按 65%编列。因此，为大会第 66/246 和 66/247 号决议核准的 126 个新设员额(包括改划的订约承办事务、一般临时人员和预算外职位)编列两年期经费 1 570 万美元。

6. 所需 1 570 万美元经费大致上涉及第六编(人权和人道主义事务)，用于加强联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(210 万美元)和联合国人权方案(180 万美元)。所需追加资源还涉及：第八编(共同支助事务处)，用于建立内部提供低层核心管理和工程维修服务能力(170 万美元)；第四编(国际合作促进发展)，用于加强下列机构的能力，即：联合国毒品和犯罪问题办公室(130 万美元)、经济和

社会事务部(20 万美元)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)(30 万美元)；第七编(新闻)，用于加强新闻部的新闻和媒体事务(130 万美元)；第三编(国际司法和法律)，用于加强内部司法系统和法律事务厅海洋事务和海洋法司(80 万美元)。延迟影响准备金余额分配给预算其他各编。

7. 表 2 为 2014-2015 两年期预算各编的延迟影响。

表 2
预算各编的延迟影响

(千美元)

方案预算各编的新员额延迟影响	新设员额数 (包括改划)	金额
一. 大会和经济及社会理事会事务和会议管理	6	721.0
二. 政治事务(不包括特别政治任务)	6	590.3
三. 国际法院	9	1 054.9
四. 国际合作促进发展	12	1 802.7
五. 区域合作促进发展	4	778.9
六. 人权和人道主义事务	28	4 374.1
七. 新闻	14	1 267.2
八. 共同支助事务	27	1 967.8
九. 内部监督	7	945.7
十. 共同出资的行政活动和特别费	—	—
十一. 资本支出	—	—
十二. 安全和安保	13	450.0
十三. 发展账户	—	—
十四. 工作人员薪金税	—	1 714.8
共计	126	15 667.4

B. 2012-2013 两年期一次性费用

8. 2014-2015 两年期不再需要 2012-2013 两年期的一次性费用 1 930 万美元。这笔经费是在审议拟议方案预算时核准的,包括与下列各项目有关的 750 万美元: (a) 用于执行联合国日内瓦、维也纳和曼谷办事处标准化出入控制项目(第二阶段)的资源; (b) 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组伊斯兰堡总部大楼装修和实地观察站房地小规模改建; (c) 与联合国内罗毕办事处业务连续性(包括防范大流行病)有关的所需经费; (d) 联合国可持续发展大会的经费; (e) 联合国日内瓦办事处房地租金和维修费。2012-2013 年一次性费用总额还包括一笔 1 180 万美元的经费,涉及秘书长在编制拟议方案预算后向大会提交的订正估计数和所

涉方案预算问题说明(这笔经费也是初步批款的一部分)。这些项目大致上涉及：人权理事会第十六届、第十七届和第十八届会议和第十五届、第十六届和第十七届特别会议通过的决议和决定产生的所需经费；房地小规模改建所需经费、一般临时人员、与内部司法系统有关的一次性费用、联合国监察员和调解事务办公室活动所需经费、联合国日内瓦办事处战略遗产计划、加强联合国内罗毕办事处主任办公室。就本报告而言，为 2012-2013 年特别政治任务提供的所有经费，已按照行政和预算问题咨询委员会关于编列方法应体现经费的经常性质的建议，作为经常性经费处理(见 A/60/7 和 Corr. 1, 第 40 段)。

9. 表 3 列出预算各编的一次性费用：

表 3

2012-2011 年预算各编的一次性费用

(千美元)

预算各编的一次性费用	金额
一. 通盘决策、指导和协调	(2 674.8)
二. 政治事务(不包括特别政治任务)	(1 441.8)
三. 国际司法和国际法	(353.6)
四. 国际合作促进发展	(476.5)
五. 区域合作促进发展	(512.9)
六. 人权和人道主义事务	(2 412.6)
七. 新闻	(8.0)
八. 共同支助事务	(5 082.2)
九. 内部监督	(137.8)
十. 合资办理的行政活动和特别费	—
十一. 资本支出	(5 056.6)
十二. 安全和安保	(46.9)
十三. 发展账户	—
十四. 工作人员薪金税	(1 059.2)
共计	(19 262.9)

C. 2014-2015 两年期资源变动拟议经费

10. 如上文第 2 段所述，所列资源用于继续根据大会第 65/262 号决议核准的当前两年期的 8 个优先领域执行现有任务。这些领域已被提议作为 2014-2015 两年期的优先领域。

11. 此外，如大会目前正在审查的 2014-2015 年期间拟议战略框架计划大纲 (A/67/6(第一编)) 第 38 段所述，秘书长已采用一些使联合国更透明、更有成效、更有效率的新措施。不断提高本组织的成效和效率仍是秘书长的一项核心优先事项。

12. 为此，这笔经费将用于本组织目前为提高提供各种服务的成本效益和效率所作的努力。这些服务的领域包括：方案支助；会议管理；新闻；调整基本建设项目的重点，同时确保有效开展获授权活动。所作努力的详细情况和相关建议将在供大会在第六十八届会议主要会期审查与核准的秘书长关于 2014-2015 两年期拟议方案预算的报告中予以说明。这些建议将包括根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例 5.6 审查方案产出。上述举措估计将可减少所需资源 6 310 万美元。

13. 编列了一笔 460 万美元的经费，用于举行目前已知形式的获授权会议，包括：筹备和举行五年一次的联合国预防犯罪和刑事司法大会；2014 年麻醉药品委员会第五十七届会议对会员国执行大会第 64/182 号决议通过的《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的情况进行高级别审查；根据大会第 66/296 号决议举行世界土著人民会议。

14. 上述资源变动经费初步估计数合计净减 5 850 万美元。但初步估计数并不包括目前大会正在审议的报告的经费，也不包括尚未提交供大会审查的、可能对预算大纲产生影响的可预见项目。目前已知的此类报告列于第六编和附件二。

D. 推迟的 2012-2013 两年期按通货膨胀率和汇率重计员额费用

15. 据回顾，大会在第 66/246 号决议第 27 段中决定把按通货膨胀率和汇率重计员额费用推迟至提交 2012-2013 两年期预算第一次执行情况报告时审议。为规划目的，已按惯例将推迟的数额 2.206 亿美元列入初步估计数。将根据 2012 年迄今为止的实际通货膨胀率和汇率以及修订预测作出进一步调整，列入将提交的 2012-2013 两年期预算第一次执行情况报告，供大会在第六十七届会议主要会期审议(见附件二)。

E. 特别政治任务

16. 大会第 63/266 号决议请秘书长继续在拟议预算大纲和拟议方案预算中，为预计将在两年期延长或核准的有关和平与安全的特别政治任务开支编列经费。

17. 大会第 66/248 A 号决议批准 2012-2013 两年期特别政治任务经费 10.83 亿美元。根据当前两年期的经验并按 2012 年新设任务作出调整后，估计 2014-2015 年两年期特别政治任务全部经费将为 11.132 亿美元。该经费比 10.83 亿美元的批款增加 3 020 万美元，原因是初步假定 2012 年新设任务将延续(1.132 亿美元)。计算此经费时还考虑到，29 项任务的经费将从 2012 年的核定额 5.83 亿美元减至

2013 年的拟议额 5.00 亿美元。预计 2014-2015 两年期每个年度，29 项任务将保持 2013 年的拟议经费 5.00 亿美元。

18. 鉴于特别政治任务可在日历年任何时候获得核准，因此难以准确预测其时间和相关所需资源。如未来设立新任务，初步估计数 11.132 亿美元可能会变动。

F. 重计费用

19. 如上文第 15 段所述，将根据 2012 年迄今为止的实际通货膨胀率和汇率以及修订预测作出进一步调整，列入将提交的 2012-2013 两年期预算第一次执行情况报告，供大会在第六十七届会议主要会期审议。

20. 本大纲开列的所需经费可能将重计，以反映 2014-2015 两年期通货膨胀率和汇率导致的变化等因素。

三. 反映广泛部门性总趋势的优先事项

21. 2014-2015 年期间的拟议战略框架基于上文第 2 段所述的 8 个优先领域。提议 2014-2015 两年期方案预算也体现这些优先事项。预算各编的拟议资源见附件一。

四. 2014-2015 两年期初步估计数

22. 经常预算既定活动经费初步估计数为 42.278 亿美元，比 2012-2013 两年期核定批款 40.693 亿美元增加 1.585 亿美元，主要原因是为规划目的编列了推迟的按通货膨胀率和汇率重计员额费用。估计数相对于上个预算发生实际增长的结果是，比 2012-2013 两年期经常预算既定活动核定批款 40.693 亿美元减少 6 210 万美元，减幅为 1.5%。

23. 特别政治任务经费初步估计数为 11.132 亿美元，比 2012-2013 两年期核定批款 10.83 亿美元增加 3 020 万美元，原因是 2014-2015 年期间将继续执行 2012 年新设立的任务。

24. 2014-2015 两年期初步估计数共计 53.41 亿美元。应强调的是，为规划目的，初步估计数 53.41 亿美元包含推迟的按通货膨胀率和汇率重计员额费用。此估计数将因大会就附件二所列其目前正在审议的报告和将提交的报告所作的决定而受到影响。这些报告一旦由大会审议并通过，将对 2014-2015 两年期拟议方案预算的水平产生影响。

五. 应急基金的规模

25. 在第一份大纲和后来各份大纲中，将应急基金规模定为资源总额的 0.75%。建议将 2014-2015 两年期基金的水平保持在 0.75%，即 4 010 万美元。

六. 关于大会当前审议的各项举措和将提交的各项举措的额外信息

26. 大会第 63/266 号决议除其他外，请秘书长就大会目前审议的各项举措和尚未提交但可能影响预算大纲的可预见项目提供信息。因此，附件二详细列出了目前已知的各项报告及相关初步估计数。应强调，初步估计数可能有调整，因为有些报告仍在由秘书处审查，尚未定稿。这些报告一旦由大会审议并通过，将对 2014-2015 两年期拟议方案预算的水平产生影响。

附件一

2014-2015 两年期初步估计数

(百万美元)

方案预算各编的支出	2012-2013 年批款 ^a	资源变动	共计
共计变动	百分比
一. 通盘决策、指导和协调	721.8	40.2	5.6	762.0
二. 政治事务(不包括特别政治任务)	250.8	9.4	3.7	260.2
三. 国际司法和国际法	93.2	3.2	3.4	96.4
四. 国际合作促进发展	436.6	27.1	6.2	463.7
五. 区域合作促进发展	532.9	36.8	6.9	569.7
六. 人权和人道主义事务	326.6	21.7	6.6	348.3
七. 新闻	179.1	8.6	4.8	187.7
八. 共同支助事务	600.2	20.9	3.5	621.1
九. 内部监督	38.3	2.5	6.5	40.8
十. 合资办理的行政活动和特别费	131.2	—	—	131.2
十一. 资本支出	64.9	(5.1)	(7.8)	59.8
十二. 安全和安保	213.4	17.4	8.2	230.8
十三. 发展账户	29.2	—	—	29.2
十四. 工作人员薪金税	451.1	34.3	7.6	485.4
小计 经常预算既定活动^b	4 069.3	217.0	5.3	4 286.3
减: 拟议资源变动的经费 ^c	(58.5)	(1.4)	(58.5)
2014-2015 年经常预算既定活动	4 069.3	158.5	3.9	4 227.8
特别政治任务经费	1 083.0	30.2	2.8	1 113.2
共计	5 152.3	188.7	3.7	5 341.0

^a 包括大会第 66/248 A 号决议的初步批款。

^b 包括: 2012-2013 年新设员额的延迟影响(1 570 万美元); 按大会第 66/246 号决议为规划目的而列入的推迟的按通货膨胀率和汇率重计员额费用(2.206 亿美元); 不再编列的一次性费用(1 930 万美元)。将根据 2012 年迄今为止的实际通货膨胀率和汇率以及修正预测对推迟的按通货膨胀率和汇率重计员额费用作出进一步调整, 列入将提交的 2012-2013 两年期预算第一次执行情况报告, 供大会在第六十七届会议主要会期审议(见附件二)。

^c 包括: 用于举行目前已知形式的获授权会议所需经费(460 万美元); 资源变动减少经费估计数(6 310 万美元)。

附件二

2014-2015 年方案预算大纲

2014-2015 两年期拟议方案预算大纲 ^a	千美元
2012-2013 年批款 ^b	5 152 299.6
加：2010-2011 年核定的员额和非员额资源的延迟影响	15 667.4
减：2012-2013 年一次性费用	(19 262.9)
加：2014-2015 年预计和(或)授权的、新的或扩大的活动/大型活动	(58 528.4)
小计-相对于 2012-2013 年批款的实际增长	(62 123.9)
加：推迟的按通货膨胀率和汇率重计员额费用(为规划目的编列)	220 668.9
既定活动总体变动	158 545.0
小计	5 310 844.6
按目前方案水平确定的特别政治任务所需追加经费 ^c	30 200.0
2014-2015 两年期初步估计数	5 341 044.6
第一次执行情况报告(A/65/____)^d
追加批款
(a) 意外及非常费用	5 077.3
(b) 决策机构的决定	—
(c) 根据货币、通货膨胀、空缺率和标准费用调整数订正的估计数	待定
咨询委员会	待定
第一次执行情况报告	5 077.3
2014-2015 年不再需要	待定
共计净额，第一次执行情况报告	待定
C. 订正估计数(大会第六十七届会议将审议的报告)^e
秘书长关于联合国内部司法的报告(A/67/265 和 Corr. 1) (2012-2013 年)	1 793.9
咨询委员会	待定
2014-2015 年所受的延迟影响或所需经费	—
2014-2015 年不再需要的 2012-2013 年一次性费用	(1 793.9)
共计，内部司法	—
秘书长关于联合国争议法庭和联合国上诉法庭程序规则修正案的报告(A/67/349) (2012-2013 年)	—
咨询委员会	待定
2014-2015 年所受的延迟影响或所需经费	264.3

2014-2015 两年期拟议方案预算大纲 ^a	千美元
2014-2015 年不再需要的 2012-2013 年一次性费用	—
共计，联合国争议法庭/联合国上诉法庭	264.3
2012 年经济及社会理事会组织会议和实质性会议通过的决议和决定产生的订正估计数(A/67/503)	992.4
咨询委员会	待定
2014-2015 年所受的延迟影响或所需经费	408.3
2014-2015 年不再需要的 2012-2013 年一次性费用	(992.4)
共计，经济及社会理事会	408.3
秘书长关于人权理事会第十九、二十、二十一届会议通过的决议和决定产生的订正估计数的报告(2012-2013 年) ^d	12 321.7
咨询委员会	待定
2014-2015 年所受的延迟影响或所需经费	988.4
2014-2015 年不再需要的 2012-2013 年一次性费用	(12 321.7)
共计，人权理事会第十九、二十、二十一届会议	988.4
秘书长关于联合国可持续发展大会决定和成果文件建议所涉问题的报告(2012-2013 年)	待定
咨询委员会	待定
2014-2015 年所受的延迟影响或所需经费	待定
2014-2015 年不再需要的 2012-2013 年一次性费用	待定
共计，联合国可持续发展大会	待定
企业资源规划项目的第四次进度报告(A/67/360)(2012-2013 年)	—
咨询委员会	待定
2014-2015 年所受的延迟影响或所需经费	35 927.9
2014-2015 年不再需要的 2012-2013 年一次性费用	—
共计，企业资源规划项目	35 927.9
关于采用国际公共部门会计准则的第五份进展报告(A/67/344)(2012-2013 年)	—
咨询委员会	待定
2014-2015 年所受的延迟影响或所需经费	—
2014-2015 年不再需要的 2012-2013 年一次性费用	—
共计，国际公共部门会计准则	—
D. 大会第六十七届会议期间主要委员会所涉经费问题 ^e	—
秘书长按照大会议事规则第 153 条提交的说明：国际公务员制度委员会报告所载决定和建议所涉行政和财务问题(2012-2013 年) ^f	—

2014-2015 两年期拟议方案预算大纲^a

千美元

咨询委员会	—
2014-2015 年所受的延迟影响或所需经费	4 680.0
2014-2015 年不再需要的 2012-2013 年一次性费用	—
共计，国际公务员制度委员会	4 680.0
联合国人权事务高级专员根据大会第 66/254 号决议提交的关于加强人权条约机构的报告 (A/66/860) (2012-2013 年)	待定
咨询委员会	待定
2014-2015 年所受的延迟影响或所需经费	待定
2014-2015 年不再需要的 2012-2013 年一次性费用	待定
共计，联合国人权事务高级专员办事处	待定
人权委员会与《公民及政治权利国际公约任择议定书》有关的经费 (2012-2013 年) ^d	4 448.1
咨询委员会	待定
2014-2015 年所受的延迟影响或所需经费	4 448.1
2014-2015 年不再需要的 2012-2013 年一次性费用	(4 448.1)
共计，人权委员会	4 448.1
联合国可持续发展大会的决定和成果文件建议对联合国环境规划署产生的经费问题 (2012-2013 年)	待定
咨询委员会	待定
2014-2015 年所受的延迟影响或所需经费	待定
2014-2015 年不再需要的 2012-2013 年一次性费用	待定
共计，联合国可持续发展大会、联合国环境规划署	待定
秘书长关于确保有效履行最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室的职能的报告 (A/67/262) (2012-2013 年)	—
咨询委员会	暂缺
2014-2015 年所受的延迟影响或所需经费	235.9
2014-2015 年不再需要的 2012-2013 年一次性费用	—
共计，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室	235.9
移徙工人问题委员会 (2012-2013 年) ^d	—
咨询委员会	待定
2014-2015 年所受的延迟影响或所需经费	1 991.6
2014-2015 年不再需要的 2012-2013 年一次性费用	—
共计，移徙工人问题委员会	1 991.6

2014-2015 两年期拟议方案预算大纲^a

千美元

E. 定于 2014-2015 年举行的、形式将由大会第六十七届会议确定的会议所涉经费问题(2012-2013 年)	待定
《阿拉木图行动纲领》执行情况十年度全面审查会议	待定
第三次联合国住房与可持续程序发展问题会议(人居三)的筹备工作	待定
信息社会世界首脑会议成果执行情况十年审查	待定
第三次小岛屿发展中国家国际会议	待定
共计, 特别会议	待定
F. 大会第六十七届会议续会和第六十八届会议主要会期预计将审议的报告
战略遗产计划	待定
离职后健康保险	待定
根据第 65/259 号决议分析联合国促进两性平等和增强妇女权能署职能所涉 2014-2015 年拟议方案预算问题	待定
《国际人口与发展会议行动纲领》后续行动	待定
共计	待定
影响将通过的预算大纲的订正估计数和所涉方案预算问题的初步估计数	48 944.5

^a 据 2012 年 10 月 19 日掌握的信息拟定, 可能有变动。

^b 包括初步批款(大会第 66/248 A-C 号决议)。

^c 包括 2012-2013 年现有任务经费, 并按预期将终止的任务和 2012-2013 年新设任务的两年期经费予以调整。

^d 所需经费基于 2012 年 10 月 19 日已知的估计数, 在报告定稿过程中可能进一步作出调整。

^e 详细内容未计入第五委员会尚未做出的决定的影响。

^f 如果大会核准委员会的建议, 将在审议 2012-2013 年预算执行报告时审议所需经费 230 万美元。