



安全理事会

Distr.: General  
7 November 2012  
Chinese  
Original: English

2012年11月6日印度常驻联合国代表给秘书长的信

如你所知，印度在2012年11月担任安全理事会主席期间，安排了一次公开辩论，讨论海盗行为对国际和平与安全的威胁问题。为此，印度准备了一份概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发给荷。

哈迪普·辛格·普里(签名)



## 2012年11月6日印度常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 国际和平与安全：海盗行为

#### 概念说明

海盗行为和海上武装抢劫已成为国际社会关切的一个主要问题，尤其对船主、海员、国际组织、保险公司和政府而言。尽管近年来国际社会努力遏制这一挑战，但海盗行为依然是一个具有经济、商业、人道主义和安全影响的严重问题。世界各地的几条海上贸易要道，特别是亚丁湾和几内亚湾，继续受海盗影响，以致阻碍了国际贸易和商业。过去几年中，遭海盗绑架和关押的海员面临的困境也成为国际社会严重关切的事项。

造成海盗问题的相关因素很多，其中包括海域辽阔但管理松懈，有组织犯罪辛迪加的存在，有关区域存在的激进团体和有政治动机的团体，海上疆界不明，过度捕捞，索马里政治不稳定等。

尽管世界各国的海军在索马里沿海采取了行动，但海盗的袭击次数依然多得惊人。多份报告显示，海盗网络及其资助者和支持者正在将海盗行为发展成一个成功的商业模式。海盗们利用洋区安全方面的缺陷以及有利于发动这种攻击的政治、社会和经济动态，居然能在远离索马里沿海的地区为所欲为。

安全理事会对海盗问题的关注主要集中在索马里海盗的动向上。法律问题是安理会在索马里海盗问题上关注的一个主要重点，尤其是如何确保海盗嫌疑犯的起诉和定罪后的关押问题，因为很少有国家愿意接纳。最近，安全理事会还在关注几内亚湾的海盗问题。安理会强调指出需要开展国际合作，对付海盗威胁，包括为此建设该地区国家的能力。鉴于海盗行为往往是跨国罪行，海盗们跨越国界行动，各国政府、海军和执法机构之间的合作可发挥重要作用。在这方面，还必须随时向人们认为海盗风险高的地区通报最新情况，以便能够更明智地使用政府和其他方面用于反海盗措施的稀缺资源。

安全理事会普遍认识到，海盗和海上武装抢劫的问题不能仅仅靠军事手段解决，还需要全面和统筹地解决不发达和贫穷以及有人资助和充当头目等岸上的问题。但安理会迄今处理海盗问题的方式较为突出区域举措，而不是更广泛地着眼于全球。

2012年11月19日公开辩论的目的是考虑安理会迄今为止以统筹方式打击海盗的努力，特别注重海盗绑架海员的问题，包括海员在被俘期间和释放后的安康问题。

印度将拟议一个主席声明，供安理会审议。