



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
29 October 2012
Russian
Original: English

**Комитет по экономическим,
социальным и культурным правам**

**Осуществление Международного пакта
об экономических, социальных и культурных правах**

**Третьи периодические доклады, представленные
государствами-участниками в соответствии
со статьями 16 и 17 Пакта**

Непал*

[12 июля 2011 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| Список сокращений и акронимов..... | | 4 |
| I. Введение | 1–4 | 7 |
| II. Методика и процесс консультаций | 5 | 7 |
| III. Общая информация | 6–7 | 8 |
| IV. Нормативная и институциональная основа | 8–35 | 8 |
| A. Нормативная основа | 9–20 | 9 |
| B. Институциональная основа..... | 21–34 | 12 |
| C. Объем международных обязательств | 35 | 15 |
| V. Развитие ситуации в областях, затронутых в заключительных замечаниях | 36–136 | 16 |
| A. Углубление сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека..... | 36 | 16 |
| B. Участие представителей всех слоев общества в работе директивных органов | 37–40 | 17 |
| C. Национальная комиссия по правам человека..... | 41–43 | 18 |
| D. Пересмотр законов, направленных против дискриминации по признаку касты | 44–49 | 19 |
| E. Меры, обеспечивающие безопасное возвращение на достойных условиях внутренне перемещенных лиц | 50–54 | 20 |
| F. Строгое применение законодательства, запрещающего вредные виды практики | 55–61 | 21 |
| G. Принятие закона о бытовом насилии | 62–65 | 23 |
| H. Меры по сокращению масштабов бедности | 66–77 | 24 |
| I. Специальные программы в интересах бывших камайя и бывших халийя | 78–87 | 28 |
| J. Положение детей, привлекаемых к труду в наихудших формах..... | 88–92 | 31 |
| K. Периодический пересмотр минимального размера оплаты труда ... | 93–95 | 33 |
| L. Продовольственная безопасность и обеспечение всем доступа к воде..... | 96–98 | 34 |
| M. Доступ к водным источникам общего пользования..... | 99 | 35 |
| N. Принятие национальной жилищной стратегии..... | 100–101 | 36 |
| O. Система здравоохранения | 102–120 | 36 |
| P. Бесплатное и обязательное образование | 121–130 | 41 |
| Q. Критерии для официального признания коренных народностей..... | 131–132 | 44 |
| R. Распространение заключительных замечаний | 133 | 45 |
| S. Ратификация конвенций | 134–136 | 45 |

| | | | |
|------------|---|---------|----|
| VI. | Постатейное выполнение Пакта | 137–316 | 46 |
| | Статья 1. Право на самоопределение | 137–139 | 46 |
| | Статья 2. Равная защита прав | 140–158 | 47 |
| | Статья 3. Право на равенство | 159–173 | 52 |
| | Статья 4. Ограничение экономических, социальных и культурных прав | 174–176 | 56 |
| | Статья 5. Положения о гарантиях | 177 | 56 |
| | Статья 6. Право на труд | 178–200 | 57 |
| | Статья 7. Право на справедливые и благоприятные условия труда | 201–208 | 63 |
| | Статья 8. Право на создание профсоюзов | 209–211 | 65 |
| | Статья 9. Право на социальное обеспечение | 212–226 | 66 |
| | Статья 10. Меры охраны и помощи семьям, матерям и детям | 227–257 | 69 |
| | Статья 11. Право на непрерывное улучшение условий жизни | 258–278 | 77 |
| | Статья 12. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья | 279–285 | 83 |
| | Статья 13. Право на образование | 286–303 | 85 |
| | Статья 14. Право на получение обязательного образования | 304 | 92 |
| | Статья 15. Право на участие в культурной жизни, научные исследования и творческую деятельность | 305–316 | 92 |
| VII. | Заключение | 317–322 | 95 |
| Приложения | | | |
| | Приложение I. Некоторые законодательные акты, относящиеся к Конвенции, которые были приняты или пересмотрены в отчетный период | | 97 |
| | Приложение II. Перечень законов, в которые были внесены поправки законом 2006 года о равноправии мужчин и женщин (закон, предназначенный для внесения поправок в касающиеся гендерных вопросов положения различных законов) | | 98 |

Список сокращений и акронимов

| | |
|--------|---|
| АОУ | аттестат об окончании училища |
| АРВТ | антиретровирусная терапия |
| БРЖД | бюро по развитию женщин и детей |
| ВВП | валовой внутренний продукт |
| ВДПЗ | второй Долгосрочный план в области здравоохранения |
| ВИЧ | вирус иммунодефицита человека |
| ВМС | всеобъемлющее мирное соглашение |
| ВПЛ | внутренне перемещенные лица |
| ВС | Верховный суд |
| ГП | Генеральная прокуратура |
| ДЖД | Департамент по делам женщин и детей |
| ДО | Департамент образования |
| ДРН | дородовое наблюдение |
| ДТ | Департамент труда |
| ЗМС | закон о местном самоуправлении |
| ЗППП | заболевания, передаваемые половым путем |
| ИПК | информация, просвещение и коммуникация |
| КА | квалифицированный акушер |
| ККЛН | краткосрочный курс лечения под непосредственным наблюдением |
| КМатС | коэффициент материнской смертности |
| КМлС | коэффициент младенческой смертности |
| КН | коренные народности |
| КОО | коэффициент охвата образованием |
| КПМСМ | Канцелярия Премьер-министра и Совета министров |
| ЛГБТИ | лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и интерсексуалы |
| МВД | Министерство внутренних дел |
| МЖДСО | Министерство по делам женщин, детей и социального обеспечения |
| МЗН | Министерство здравоохранения и народонаселения |
| МИД | Министерство иностранных дел |
| МИК | Министерство информации и коммуникаций |
| Минобр | Министерство образования |
| МИПС | масштабы использования противозачаточных средств |

| | |
|-------|---|
| ММВ | Министерство мира и восстановления |
| ММР | Министерство местного развития |
| МНПО | международная неправительственная организация |
| МОТ | Международная организация труда |
| МПЮ | Министерство по вопросам правопорядка и юстиции |
| МТТ | Министерство труда и транспорта |
| НГП | насилие на гендерной почве |
| НКБТЛ | Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми |
| НКД | Национальная комиссия по делам <i>далитов</i> |
| НКЖ | Национальная комиссия по делам женщин |
| НКИ | Национальная комиссия по вопросам информации |
| НКП | Национальная комиссия по планированию |
| НКПЧ | Национальная комиссия по правам человека |
| НОДОЗ | Национальный обзор положения дел в области демографии и охраны здоровья |
| НПД | национальный план действий |
| НПДПЧ | Национальный план действий в защиту прав человека |
| НПО | неправительственная организация |
| НФРКН | Национальный фонд развития коренных народностей |
| ОО | общинная организация |
| ОПР | официальная помощь в целях развития |
| ОТРН | Обзор трудовых ресурсов Непала |
| ПЗМ | Программа здорового материнства |
| ПН | Правительство Непала |
| ППС | паритет покупательной способности |
| ПРШО | План реформы школьного образования |
| ПТЛП | Промежуточный трехлетний план |
| РМЖСИ | равенство мужчин и женщин и социальная интеграция |
| РАО | районные административные органы |
| СААРК | Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии |
| СКР | сельский комитет развития |
| СПИД | синдром приобретенного иммунодефицита |
| СТОПП | Совет по техническому обучению и профессиональной подготовке |
| ТБГТ | техника безопасности и гигиена труда |

| | |
|-------------|--|
| УВКПЧ-Непал | Отделение Управления Верховного комиссара по правам человека в Непале |
| УНДТЛ | Управление национального докладчика по вопросу о торговле людьми |
| УС | Учредительное собрание |
| ФГ | финансовый год |
| ФСМН | Фонд по сокращению масштабов нищеты |
| ФТППН | Федерация Торгово-промышленной палаты Непала |
| ЦРДТ | Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия |
| ЦСБ | Центральное статистическое бюро |
| ЮНЕСКО | Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры |

I. Введение

1. Непал безоговорочно присоединился к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (Пакт). 30 июня 2006 года Непал представил второй периодический доклад в соответствии с Пактом. В настоящем, третьем, периодическом докладе содержится информация о мерах по выполнению Пакта, предпринятых с июня 2006 года по февраль 2011 года в русле заключительных замечаний, сформулированных Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам (E/C.12/NPL/2).

2. 21 ноября 2006 года подписанием всеобъемлющего мирного соглашения (ВМС) был официально положен конец продолжавшемуся десять лет конфликту. 15 января 2007 года была обнародована Переходная конституция Непала (Конституция) взамен Конституции Королевства Непал 1990 года (Конституция 1990 года), которая тем самым была отменена. В этой конституции, которая предусматривала создание временного правительства, были отражены цели второго народного движения, которые были сформулированы в апреле 2006 года. Это движение выступало за мир, перемены, стабильность, формирование многопартийной демократической системы правления на основах состязательности, верховенство права, поощрение и защиту прав человека и независимость судей. Права человека остаются центральным элементом мирного процесса, который, в свою очередь, зиждется на принципах демократии, доступности, всеохватности и участия.

3. В соответствии с резолюцией 1740 (2007) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций была учреждена Миссия Организации Объединенных Наций в Непале (МООНН), мандат которой предусматривал поддержку мирного процесса. К настоящему моменту, после свертывания МООНН, ее наблюдательные функции перешли к специальному комитету, который согласно Конституции наделен мандатом по надзору, адаптации и реабилитации комбатантов маоистской армии. В состав этого комитета входят представители крупных политических партий, представленных в Учредительном собрании (УС). 10 апреля 2008 года были проведены выборы в УС. Собрание, состоящее из 601 депутата, выступает также в роли законодательного органа – парламента. Оно покончило с прежним монархическим режимом, просуществовавшим 239 лет, и 28 мая 2008 года объявило Непал Федеративной Демократической Республикой. Теперь государство возглавляется Президентом, а правительство – Премьер-министром; оба они избираются УС.

4. В настоящее время Непал занимается строительством национальных демократических институтов, которые призваны консолидировать демократические завоевания, ускорить процесс социально-экономических преобразований и довести мирный процесс до успешного завершения, включая разработку Учредительным собранием демократической конституции. И что самое важное – в процессе преобразований утверждаются гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, которые служат фундаментом процесса демократизации в Непале.

II. Методика и процесс консультаций

5. Канцелярией Премьер-министра и Совета министров (КПМСМ) был сформирован включающий в себя представителей различных секторов комитет, которому было поручено подготовить доклад по итогам консультаций с различ-

ными заинтересованными сторонами. Комитетом были проведены широкие дискуссии и диалог с государственными ведомствами, национальными правозащитными институтами, включая Национальную комиссию по правам человека (НКПЧ), а также с различными объединениями гражданского общества, включая СМИ и неправительственные организации (НПО). Кроме того, обсуждению содержания настоящего доклада был посвящен целый ряд мероприятий, включая рабочие совещания регионального уровня. Тщательно соблюдались требования согласованных руководящих принципов представления докладов (HRI/GEN/2/Rev.5) и руководящих принципов представления докладов по конкретным договорам. Помимо этого, комитет провел обзор замечаний общего порядка и заключительных замечаний по второму периодическому докладу Непала.

III. Общая информация

6. По данным переписи населения 2001 года, численность населения Непала составляет 23 151 423 человека, причем ежегодно она увеличивается на 2,25%. 6,5% населения относится к числу престарелых в возрасте свыше 60 лет, 40,93% – это дети младше 16 лет, а доля женщин составляет 51%. Примерно 25,4% населения находятся ниже черты бедности. Средний доход на душу населения составляет 560 долл. США. В 2008 году безработица среди мужчин и женщин в возрасте от 15 лет находилась на уровне соответственно 2,2 и 2,0%. Вовлеченность в трудовые ресурсы достигла показателя в 77,8%¹. Среди жителей в возрасте от 6 лет грамотность находится на уровне 63,7%. Средняя продолжительность жизни составляет 63,3 года.

7. Непал как нацию отличает этническое, культурное и языковое многообразие. В стране насчитывается 92 языка, являющиеся для населения родными. Официальный язык страны – непали. В настоящее время коренными народами (КН) или народностями² признаны 59 групп, численность которых составляет 37,2% от общей численности населения. Важной особенностью Непала является также религиозное многообразие. По данным переписи 2001 года, большая часть жителей принадлежит к числу *индуистов*, за которыми следуют буддисты, мусульмане, *кираты*, христиане, *сикхи* и *джайны*. Этническое, языковое, религиозное и культурное многообразие является важной характерной особенностью непальской нации.

IV. Нормативная и институциональная основа

8. Нормативная и институциональная основа для защиты и поощрения прав человека в Непале заложена в Конституции, соответствующих законах, стратегиях и судебных решениях.

¹ Доклад Центрального статистического бюро по итогам обзора трудовых ресурсов Непала за 2008 год.

² Термины "коренные народы" и "коренные народности", а также "народы" и "народности" используются в тексте настоящего доклада взаимозаменяемо.

А. Нормативная основа

Конституция

9. Конституция признана основным законом страны, и любые противоречащие ей законы считаются недействительными. В этой конституции даже в большей мере, чем в Конституции 1990 года, где подчеркивалась основополагающая ценность демократии, делается упор в первую очередь на социальную и этническую включенность, конструктивное признание многообразия, решение важнейшей задачи обеспечения социальной справедливости посредством перестройки государства на началах всеохватности, демократии и прогресса.

10. Конституция, в которой зафиксирован всеобъемлющий перечень основных прав, а также закреплены положения, обеспечивающие их эффективную защиту, является первейшим источником прав человека. В ней в значительном объеме отражены права, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека и в Пакте. В частности, 21 право отнесено в ней к числу основных прав³; она служит гарантией от любых посягательств на экономические, социальные и культурные права.

11. Кроме того, Конституция требует формирования такого политического устройства государства, при котором были бы в полной мере гарантированы, в частности, повсеместно признанные основные права человека и зафиксированы права всех граждан на образование, здоровье, жилье, труд и продовольственную безопасность. Кроме того, она предусматривает закрепление некоторых экономических, социальных и культурных прав через Руководящие принципы и государственные стратегии, где, среди прочего, закреплены положения, касающиеся позитивной дискриминации, резервов и других видов особой поддержки уязвимых или обездоленных групп и сообществ⁴ в сферах образования, охраны здоровья, жилья, трудоустройства и продовольственной безопасности в интересах расширения их прав и возможностей, их защиты и развития. Часть IV Конституции прямо обязывает государство поощрять права человека и, соответственно, обязывает государственные органы принимать во внимание соображения прав человека при выполнении ими своих функций. В статье 34 Конституции в качестве основополагающей цели государства провозглашается обеспечение справедливости во всех сферах жизни, включая социально-экономическое развитие. Статья 35 требует проведения государством политики повышения жиз-

³ Статьи 12–32 части 3 Переходной конституции Непала 2007 года. Основными правами считаются: право на свободу, право на равенство, право на защиту от неприкосновенности и расовой дискриминации, право, касающееся публикаций, вещания и печати, право на здоровую окружающую среду и здоровье, право на образование и культуру, право на труд и социальное обеспечение, право на владение имуществом, права женщин, право на социальную справедливость, права ребенка, свобода религии, право на правосудие, право на свободу от заключения под стражу в превентивном порядке, право не быть подвергнутым пыткам, право на информацию, право на неприкосновенность частной жизни, право на свободу от эксплуатации, трудовые права, право не быть подвергнутым ссылке, а также право на использование конституционных средств правовой защиты.

⁴ Используемое в настоящем докладе определение "уязвимые или обездоленные группы и сообщества" включает в себя, в зависимости от случая, женщин, детей, КН, далитов, инвалидов, бывших камайя, бывших халийя, харва, чарва, мадхези, престарелых, членов сексуальных и гендерных меньшинств, крестьян, рабочих и лиц, принадлежащих к отсталым в экономическом, социальном или культурном отношении слоям.

ненного уровня населения за счет развития систем образования, здравоохранения, транспорта, обеспечения жильем и обеспечения занятости людей во всех регионах на путях справедливого распределения экономических ресурсов в интересах сбалансированного развития страны.

Законодательство

12. Система законодательства Непала подразделяется на законодательство общего характера и специальные законы. Важными законами общего характера являются закон 1954 года о гражданских свободах (ЗГС) и Общеправовой кодекс 1963 года. ЗГС содержит гарантии различных гражданских и политических прав. Общеправовой кодекс содержит общие законодательные нормы гражданского и уголовного характера. В нем содержится положение об отмене традиционной кастовой системы и также предпринята попытка покончить с дискриминацией по признаку касты посредством устранения неприкасаемости и кастовой иерархии. Внесением 11-й и 12-й поправок к Кодексу пересмотрены существовавшие положения, касавшиеся, в частности, имущественных отношений, брака, развода и аборт, которые приведены в соответствие с основными международными договорами по вопросам прав женщин.

13. Были приняты конкретные законы для защиты и поощрения других конкретных прав, таких как права ребенка, права женщин, право не быть подвергнутым пыткам, права инвалидов, право на создание профсоюзов и недопущение детского и подневольного труда⁵.

14. Правовая база в форме законов и положений, которые сформулированы с учетом содержания договоров, заключенных Непалом в период, охватываемый настоящим докладом, (перечень таких законодательных актов приводится в приложении 1) в целом включает в себе содержательные положения и механизмы поощрения и защиты прав человека, а также процедуры возмещения ущерба в случаях нарушения прав человека.

Стратегии

15. Непал реализует отдельные стратегии по вопросам прав человека, предусматривающие социальную интеграцию уязвимых или обездоленных групп и сообществ. Промежуточный трехлетний план (ПТЛП) на 2007/08–2009/10 годы определяет в качестве долгосрочной цели Непала в сфере прав человека построение открытого для всех, справедливого и процветающего общества, зиждущегося на культуре прав человека⁶. Правозащитные стратегии ставят целью

⁵ К числу этих законов относятся следующие: закон 1959 года о диффамации и клевете; закон 1964 года о тюрьмах; закон 1969 года о некоторых правонарушениях общественного характера и наказании за них; закон 1972 года о регистрации брака; закон 1990 года о заключении Непалом договоров; закон 1991 года о труде; закон 1991 года о печати и публикациях; закон 1992 года о социальном обеспечении; закон 1992 года, касающийся детей; закон 1992 года о профсоюзах; закон 1992 года о делах, относящихся к государственной юрисдикции; закон 1993 года о гражданской службе; закон 1996 года о компенсации в связи с пытками; закон 1997 года о Комиссии по правам человека; закон 1997 года о юридической помощи; закон 1998 года о защите потребителей; закон 1999 года о местном самоуправлении; закон 1999 года о запрещении и регулировании детского труда; закон 2002 года о запрещении подневольного труда; закон 2006 года о гражданстве Непала; закон 2007 года о борьбе с торговлей людьми и их перевозкой; закон 2009 года о преступлении бытового насилия и наказании за него.

⁶ Правительство Непала, Национальная комиссия по планированию, Промежуточный трехлетний план (ПТЛП) на 2007/08–2009/10 годы.

обеспечить права человека для всех посредством формирования благоприятных условий, в которых всем гражданам предоставлена возможность вести достойную человека жизнь, развития культуры прав человека, сокращения масштабов бедности и пресечения дискриминации, насилия и эксплуатации во всех формах. Важно то, что в качестве исходной посылки при определении стратегии в области прав человека принимается подход, ориентированный на реализацию прав.

16. Основные стратегии, реализуемые Непалом, предусматривают отражение вопросов прав человека во всех секторальных стратегиях и планах развития, осуществление специальных программ для целевых групп (например, уязвимых или обездоленных групп и сообществ) в целях поощрения прав человека, укрепление потенциала правозащитных институтов и обеспечение доступности и эффективности социальных служб посредством выполнения комплексных просветительских программ по правам человека и утверждения надлежащей управленческой практики.

17. С 2004 года Непалом были последовательно реализованы три национальных плана действий по обеспечению прав человека, которые были разработаны во взаимодействии с гражданским обществом. С 2010 года Непал осуществляет Национальный план действий в защиту прав человека (НПДПЧ) на 2010–2013 годы. Он охватывает 12 сопряженных областей: образование, здравоохранение и народонаселение, правовую реформу и управление судебной системой, коренные народы и *далитов*, сферу труда и занятости, укрепление мира, культурные права, окружающую среду и устойчивое развитие, защиту прав человека в непальской армии, права ребенка, женщин и меньшинств, социальную справедливость, мир и безопасность, правоохранительную деятельность и защиту прав человека, а также организационное строительство. Немаловажно, что НПДПЧ, предусматривающий вписывание правозащитных программ в планы развития, способствует формированию коллективной ответственности за поощрение прав человека.

Национальная юриспруденция

Принятие международных правозащитных норм

18. Наглядным свидетельством твердой линии Непала на утверждение международных правозащитных норм являются положения преамбулы и части 3 Конституции. В преамбуле перечислены основные особенности Конституции, среди которых – наличие состязательной многопартийной демократической системы, обеспечение прав человека, периодическое проведение выборов, независимые суды, а также концепция верховенства права. Статья 156 Конституции содержит конкретное положение, определяющее процедуру присоединения к договорам. Закон 1990 года о заключении Непалом договоров предусматривает, что любое законодательное положение, несовместимое с договором, ратифицированным парламентом, считается недействительным для целей этого договора в той части, в которой оно ему противоречит, а договор применяется как если бы он являлся законодательным актом Непала.

Принципы, определяемые судебными органами

19. Конституция рассматривает судебную власть в качестве одного из трех столпов государства, определяет ее полномочия и закладывает базу для ее независимости. Судам, которые выносят знаковые решения, принадлежит первостепенная роль в поощрении и защите прав человека. При вынесении таких решений по самым разнообразным вопросам прав человека, включая экономические,

социальные и культурные права, суды руководствуются принципами, заложенными в установленных Верховным судом (ВС) правовых прецедентах в сфере прав человека. В порядке осуществления своих судебных полномочий ВС объявил недействительными многие юридические положения, в том числе касающиеся неравенства и дискриминации. В ряде областей, где наблюдался юридический вакуум, например в вопросе о праве женщин на имущество родителей, праве на свободу от сексуальных домогательств и от изнасилования в браке, он предписал ПН принять необходимые подзаконные акты или упорядочивающие положения для их увязки с гарантированными правами. Благодаря этим предписаниям удалось также добиться заметного продвижения в деле устранения различных дискриминационных обычаев или видов практики.

20. Кроме того, Верховным судом был разработан более совершенный режим отстаивания в судебном порядке общественных интересов, который применяется, когда требуется добиться возмещения в случаях нарушения прав человека. Была наработана масса юридических прецедентов по таким вопросам, как права заключенных, подневольный труд, право на здоровую окружающую среду, право на образование и здоровье, а также насилие в местах содержания под стражей. Кроме того, этот режим создает условия для участия общественности в отправлении правосудия.

В. Институциональная основа

Национальные правозащитные институты

21. Во исполнение положений Пакта и других соответствующих договоров на основании законодательных актов или постановлений исполнительных органов были учреждены различные национальные правозащитные институты. В 2000 году на основании закона 1997 года о Комиссии по правам человека была учреждена НКПЧ в качестве независимого органа. Согласно Конституции ее статус был повышен до уровня конституционного органа, который состоит из председателя и четырех членов, назначаемых на шестилетний срок; порядок ее формирования и ее мандат полностью соответствуют требованиям Парижских принципов. НКПЧ обязана добиваться уважения, защиты, поощрения и эффективной реализации прав человека. С этой целью она наделена широким кругом следственных, надзорных, директивных и рекомендательных полномочий. Ее важной особенностью является то, что она может зафиксировать факт нарушения прав человека любым должностным лицом или органом, не выполняющим ее рекомендации или указания, и отдать распоряжение о выплате компенсации жертвам. Кроме того, она следит за осуществлением прав человека в соответствии с условиями ВМС. В настоящее время на рассмотрении законодательного органа – парламента находится законопроект о выполнении касающихся НКПЧ положений Конституции.

22. Национальному фонду развития коренных народностей (НФРКН), который был учрежден на основании закона 2002 года о НФРКН, принадлежит главная роль в наделении коренных народностей надлежащими правами и возможностями по защите и поощрению их религиозных, языковых, культурных и политических прав. Мероприятия, проводимые с этой целью на местном уровне, координируются созданными во всех районах районными координационными комитетами по делам коренных народностей. Эти органы занимаются сохранением и развитием родного языка, письменности, культуры и ремесел коренных народностей, улучшением их социально-экономического положения,

развитием людских ресурсов, повышением осведомленности и сохранением культурного наследия.

23. Кроме того, на основании закона 2007 года о Национальной комиссии по делам женщин была учреждена Национальная комиссия по делам женщин (НКЖ), которая решает задачи защиты и поощрения прав и интересов женщин, включая их эффективное вовлечение в основное русло развития. Она наделена рекомендательными и следственными полномочиями. В ее состав входят председатель и четыре члена, назначаемые ПН, в том числе из среды *далитов* и *мадхези*.

24. На основании исполнительного указа 2002 года была сформирована Национальная комиссия по делам *далитов* (НКД), главной задачей которой является защита и поощрение прав сообщества *далитов* и оказание содействия ПН в реализации программ, направленных на улучшение положения *далитов*. Она проводит различные важные мероприятия, включая разработку требуемых правовых мер, планов действий, публикацию и распространение различных материалов о *далитах*, в том числе текста Конвенции о ликвидации расовой дискриминации. Она занимается реализацией рассчитанной на пять лет стратегии, нацеленной на общее расширение прав и возможностей *далитов* и обеспечение их участия в политической жизни, на ограждение их культурных прав и проведение реформы законодательства. Районные координационные комитеты по улучшению положения сообщества *далитов* представляют собой организационный механизм по защите прав *далитов* на местном уровне.

Генеральная прокуратура (ГП)

25. Генеральный прокурор, а также сотрудники ГП представляют ПН в любых судах или органах и наделены важной функцией обеспечения гуманного обращения с лицами, лишенными свободы.

Комитет по правам человека в законодательном органе – парламенте

26. Комитет по международным делам и правам человека законодательного органа – парламента разрабатывает необходимые директивы и предложения для ПН. Он отслеживает и дает оценку деятельности в сфере прав человека. Он проводит рассмотрение и слушания по ежегодным докладам НКПЧ и Генерального прокурора и представляет доклады законодательному органу – парламента. В таких докладах указывается, достигнуто ли желаемое продвижение, привлечены ли к ответственности лица, виновные в нарушении прав человека, удовлетворительно ли выполняются подписанные Непалом договоры о правах человека и какие политические меры требуется принять в этой области⁷. Кроме того, он представляет руководящие указания и предложения ПН по вопросам прав человека.

Национальная комиссия по вопросам информации (НКИ)

27. НКИ – это орган, созданный на основании закона 2007 года о праве на информацию. Она рассматривает апелляции на решения государственных органов по запросам граждан о получении информации от таких органов. Она призвана служить эффективным механизмом обеспечения права на информацию и уполномочена выносить предписания о выплате разумной компенсации потерпевшим сторонам и принимать административные меры против нарушителей.

⁷ Правила процедуры Учредительного собрания (порядок работы законодательного органа – парламента), 2008 год.

Государственные учреждения

28. Имеется и ряд других государственных учреждений, занимающихся осуществлением договоров о правах человека на национальном уровне. Ведущим государственным органом, ответственным за принятие мер по поощрению прав человека, и в частности за проведение реформы системы управления и эффективное выполнение соответствующих договоров о правах человека, является КПМСМ. На этот орган возложены также, среди прочего, функции связи между НКПЧ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Он обеспечивает координацию и согласование действий различных государственных ведомств на направлении прав человека. Кроме того, он следит за ходом выполнения обязательств Непала по представлению докладов по линии различных договоров о правах человека, участником которых Непал является.

29. Министерство мира и восстановления (ММВ), которое было учреждено в 2007 году, оказывает содействие в реализации инициатив по конструктивному преодолению конфликтов, содействию участию всех слоев общества в мирном процессе, мобилизации международной поддержки мирного процесса и обеспечению в переходный период правосудия в отношении жертв конфликта. В феврале 2011 года ПН был принят Национальный план действий по выполнению резолюций 1325 и 1820 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций на 2011/12–2015/16 годы. Основная задача этого плана состоит в обеспечении пропорционального и значимого участия женщин на всех уровнях в преодолении конфликта, в процессе миростроительства и в защите прав женщин и девочек.

30. Министерство по делам женщин, детей и социального обеспечения (МЖДСО) отвечает за разработку, осуществление, контроль и оценку стратегий, планов и программ, касающихся женщин, детей и социального обеспечения, а также за защиту и обеспечение безопасности сирот, беспомощных детей, женщин, престарелых и инвалидов. Оно предпринимает в координации с национальными и международными НПО меры в областях, относящихся к его компетенции. Национальный комитет по выполнению КЛДЖ принимает необходимые меры по эффективному выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В 2006 году МЖДСО подготовило стратегический документ по гендерным проблемам и социальной интеграции, который выполняет полезную роль в решении гендерных проблем и утверждении равноправия в организациях общенационального уровня.

31. Другими важными учреждениями, которые осуществляют деятельность по теме прав человека на направлениях, относящихся к их компетенции, являются Министерство иностранных дел (МИД), Министерство по делам правопорядка и юстиции (МПЮ) и Министерство внутренних дел (МВД).

Органы по борьбе с коррупцией

32. Поскольку коррупция таит немалую угрозу для надлежащего управления и, в конечном счете, для реализации всеми гражданами прав человека без дискриминации, было создано несколько органов по борьбе с коррупцией, наделенных взаимодополняющими полномочиями. Комиссия по расследованию злоупотреблений со стороны органов власти представляет собой конституционный орган, уполномоченный расследовать факты коррупции и нарушения профессиональных норм и преследовать виновных. Кроме того, различные антикоррупционные функции выполняют также Национальный надзорный центр, Специальный суд, ГП, Судебный совет, Департамент по расследованию сокры-

тия доходов, Центральное управление по взысканию задолженностей, Управление по надзору за госзакупками, парламентские комитеты и Управление Генерального аудитора.

Средства массовой информации

33. Средства массовой информации пользуются полной свободой слова. ПН убеждено, что свободные и ответственные средства массовой информации являются стержневым элементом любого демократического общества. В стране издается немало ежедневных газет, а также еженедельных, двухнедельных и ежемесячных периодических изданий. Кроме того, наблюдается заметное увеличение числа частных спутниковых телеканалов, местных радиостанций и печатных СМИ. СМИ активно освещают различные важные для страны проблемы, такие как права человека, развитие и надлежащее управление, в стремлении, прежде всего, наладить диалог и сформировать консенсус по таким вопросам. СМИ добиваются утверждения права на информацию и активно выступают против нарушений прав человека.

Гражданское общество

34. Гражданское общество развивается, превращаясь в динамичный институт, который вносит весомый вклад в формирование здоровой демократической системы. Общество своими добровольными действиями, в частности через суды, выполняет важнейшую функцию, последовательно заставляя государственные органы отчитываться за свою работу и противодействуя посягательствам на права человека. Подспорьем в этой работе являются усилия НПО и ОО, которые осуществляют различные программы, в том числе по повышению осведомленности, обеспечению доступа к правосудию, охране окружающей среды и участию в процессе развития. В Непале сложились прочные традиции деятельности НПО и общинных организаций (ОО). В стране зарегистрировано порядка 27 000 НПО. Конституция обязывает государственные органы проводить особую политику, регулирующую деятельность НПО и руководство ими. Организационно-административной базой для деятельности НПО и ОО служат закон 1977 года о регистрации объединений и закон 1992 года о Совете по социальному обеспечению.

С. Объем международных обязательств

35. Непал твердо выступает в поддержку прав, провозглашенных во Всеобщей декларации прав человека и Пакте, а также принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Непал является участником почти всех ключевых универсальных договоров о правах человека⁸, 11 конвенций

⁸ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), первый Факультативный протокол к МПГПП, второй Факультативный протокол к МПГПП, направленный на отмену смертной казни, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка, факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка (касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, а также касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии), Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней.

Международной организации труда (МОТ)⁹ и многих других договоров о правах человека¹⁰. За отчетный период Непал ратифицировал еще две конвенции МОТ: 3 августа 2007 года – Конвенцию № 105 об упразднении принудительного труда, а 14 сентября 2007 года – Конвенцию № 169 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни. Кроме того, Непал является участником четырех Женевских конвенций 1949 года. Он ратифицировал Конвенцию СААРК 2002 года о региональных механизмах содействия охране детства в Южной Азии и Конвенцию СААРК 2002 года о предотвращении торговли женщинами и детьми в целях проституции и борьбе с ней. ПН вновь подтверждает, что все права человека являются универсальными, неделимыми и взаимозависимыми. Оно считает, что постепенное осуществление экономических, социальных и культурных прав во многом зависит от наличия требуемой инфраструктуры и ресурсов на национальном уровне, а также от позитивного международного сотрудничества и технической помощи.

V. Развитие ситуации в областях, затронутых в заключительных замечаниях

A. Углубление сотрудничества с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

36. Непал привержен задаче превращения договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, включая Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, в мощные и эффективные механизмы. Его сотрудничество с этими органами носит образцовый характер. Он продолжает конструктивно взаимодействовать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и другими механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека. В июне 2010 года соглашение между ПН и УВКПЧ было пересмотрено, с тем чтобы отразить в нем демократические перемены и требования соответствующих положений Конституции.

⁹ Конвенция № 14 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности, Конвенция № 29 1930 года о принудительном труде, Конвенция № 98 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров, Конвенция № 100 1951 года о равном вознаграждении, Конвенция № 105 об упразднении принудительного труда, Конвенция № 111 1958 года о дискриминации в области труда и занятий, Конвенция № 131 1970 года об установлении минимальной заработной платы, Конвенция № 138 1973 года о минимальном возрасте, Конвенция № 144 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы), Конвенция № 182 1999 года о наихудших формах детского труда, Конвенция № 169 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни.

¹⁰ Конвенция о рабстве, Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве, Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работоторговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, Конвенция о политических правах женщин, Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, Международная конвенция против апартеида в спорте.

В. Участие представителей всех слоев общества в работе директивных органов

37. Каждый гражданин Непала обладает правом и возможностью без каких-либо различий и необоснованных ограничений участвовать в управлении государственными делами непосредственно или через своих представителей, отдавать свой голос и быть избранным на периодически проводимых подлинных выборах и пользоваться на равном основании предоставляемыми государством услугами.

38. Палата представителей, которая была воссоздана после восстановления демократии в 2006 году, приняла резолюцию, которая закрепляет за женщинами 33% мест во всех государственных органах. Во временном законодательном органе – парламенте из общего числа в 330 мест на долю женщин приходится 57. В настоящее время граждане Непала через представительный орган, УС, вырабатывают новую конституцию. Конституция предусматривает формирование УС на основе всеобщих и равных выборов. Соответственно были проведены свободные и справедливые выборы членов УС тайным голосованием. С тем чтобы обеспечить всеохватность и более полное представительство населения во властных структурах, статья 63 Конституции устанавливает смешанную систему голосования для выборов в УС. Соответственно почти треть депутатских мест в УС (33,23%) отошла женщинам, и в его состав было избрано рекордное число *далитов* и представителей различных народностей, а также уязвимых или обездоленных групп и сообществ, в силу чего состав УС полнее, чем когда бы то ни было, отражает многообразие и плюрализм социальных групп Непала.

39. С тем чтобы обеспечить всем гражданам право на доступ к государственным службам на началах равноправия, Конституция возлагает на государство обязанность произвести постепенную перестройку государственного аппарата с целью придания государственному устройству всеохватного, демократического, федеративного характера. Решение этой конституционной задачи в конечном счете выпадает на УС. Примечательно, что 2-я поправка к закону 1993 года о гражданской службе, которая была принята в августе 2007 года, требует закрепления определенной доли мест в государственных органах за женщинами, представителями коренных народностей, *мадхези*, *далитами*, инвалидами и жителями отдаленных районов для придания гражданской службе более всеохватного и представительного характера. Закрепление определенной доли должностей за представителями некоторых групп населения касается всех секторов государственной службы, таких, как полиция и армия Непала, государственные школы и государственные предприятия; с этой целью был произведен пересмотр соответствующих законов.

40. Такие законодательные акты, как закон 1999 года о местном самоуправлении и закон 1992 года о порядке выборов в местные органы власти, предусматривают участие общественности в деятельности органов местного самоуправления. Важнейшие положения этих законодательных актов касаются периодического проведения выборов всеобщим, равным и тайным голосованием. Конституция прямо предусматривает введение системы местного самоуправления, основанной на децентрализации и передаче полномочий на места, с целью содействия участию общественности в управлении государством посредством формирования условий, благоприятных для осуществления народом суверенных функций, и организации оказания услуг населению на местном уровне.

С. Национальная комиссия по правам человека

Транспарентность процесса назначения членов Комиссии

41. Согласно статье 131 Конституции Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) состоит из пяти человек, включая одного председателя, которым должен быть отставной председатель или член ВС либо видный деятель, и четырех членов из числа лиц, имеющих высокие заслуги на поприще защиты и поощрения прав человека или в сфере социального обслуживания. С тем чтобы претендовать на назначение в состав НКПЧ, кандидат должен иметь ученую степень бакалавра, присужденную тем или иным из известных университетов, и обладать высокими нравственными качествами. Назначение производится Президентом на шестилетний срок по рекомендации Конституционного совета¹¹. При назначении членов НКПЧ принимаются во внимание соображения плюрализма и требование о представленности женщин. Кандидатуры назначаемых членов утверждаются в ходе парламентских слушаний, проводимых в специальном комитете законодательного органа – парламента. Таким образом, процесс назначения членов НКПЧ является транспарентным. Должностные лица государственных органов прямого участия в процессе назначения не принимают. В соответствии с требованиями Конституции, нынешний состав НКПЧ определен исходя из принципа многообразия и плюрализма.

Финансовая независимость

42. Согласно статье 92 Конституции расходы на выплату вознаграждения членам НКПЧ и оплату их льгот покрываются из единого фонда, который представляет собой государственный фонд, где аккумулируются все налоговые и кредитные поступления, а также другие средства, получаемые ПН. Административные расходы НКПЧ также покрываются из этого единого фонда. Таким образом, хотя регулярный бюджет Комиссии формируется ПН, для оплаты вознаграждения и льгот членов комиссии, а также ее административных расходов ежегодной санкции парламента не требуется. Порядок ее финансирования аналогичен финансированию ВС и других предусмотренных Конституцией органов. Кроме того, в Конституции прямо предусмотрено, что в период службы членов Комиссии размер выплачиваемого им вознаграждения и условия службы не подлежат пересмотру в сторону ухудшения. Кроме того, как указано в законе 1997 года о НКПЧ, Комиссия может привлекать такие средства и ресурсы различных органов, например в виде грантов, какие необходимы ей для выполнения своих функций. Она вправе также принимать финансовую помощь в качестве подспорья для выполнения своих полномочий и функций. Такая финансовая помощь может использоваться в соответствии с условиями, согласованными между донором и НКПЧ. Ревизионная проверка счетов НКПЧ производится Генеральным аудитором Непала. НКПЧ вправе по согласованию с ПН определять правила, касающиеся выплаты вознаграждения и оплаты льгот.

43. В 2010/11 ФГ ПН ассигновало на деятельность НКПЧ 91 768 000,00 рупий (0,03% сводного бюджета) по сравнению с 48 216 000,00 рупий в 2008/09 ФГ и 53 486 000,00 рупий в 2009/10 ФГ.

¹¹ Конституционный совет возглавляется Премьер-министром и включает в свой состав председателя Верховного суда, спикера законодательного органа – парламента, трех министров, назначаемых Премьер-министром, и лидера оппозиционной партии в законодательном органе – парламенте.

D. Пересмотр законов, направленных против дискриминации по признаку касты

44. В период, охваченный настоящим докладом, ПН провело тщательный анализ непальского законодательства на предмет выявления и пересмотра всех положений, которые, возможно, допускают прямую или косвенную дискриминацию по признаку касты.

45. Как предусмотрено в самой Конституции, государственные органы и законодательство не вправе и не должны допускать дискриминацию между гражданами страны по каким бы то ни было признакам, включая касту или расовую принадлежность. Конституция признает в качестве основного право на защиту от неприкасаемости и расовой дискриминации по каким бы то ни было обстоятельствам. Дискриминационное обращение в любой форме объявляется вне закона и влечет за собой выплату компенсации жертвам. Каждый человек имеет право на защиту от отказа ему в пользовании местами общего назначения или в доступе к религиозным объектам по соображениям касты или расовой принадлежности. Любой акт отказа тому или иному лицу, принадлежащему к определенной касте или племени, в услугах или в доступе к объекту, демонстрации превосходства или неполноценности лиц, принадлежащих к той или иной касте или расе, или оправдания социальной дискриминации по мотивам касты или расы считается наказуемым. В законе 1992 года о делах, относящихся к государственной юрисдикции, дискриминация по признаку касты отнесена к числу преступлений (таблица 1); тем самым она считается преступлением, подпадающим под юрисдикцию общегосударственных органов.

46. В ходе анализа действующего законодательства были внесены поправки в ряд законов. Вместе с тем ПН сочло необходимым разработать всеобъемлющий законодательный акт о запрещении дискриминации на почве касты. Соответственно, в 2010 году в законодательный орган – парламент был внесен законопроект о дискриминации на почве касты и неприкасаемости (преступление и наказание). Недавно этот законопроект был утвержден законодательным органом – парламентом. Он запрещает любую дискриминацию и неприкасаемость на почве расы, касты, происхождения, принадлежности к той или иной общине или рода занятий и относит их к числу уголовных преступлений. Он дает широкое определение дискриминации и неприкасаемости на почве касты как любого акта отказа или препятствования любому лицу в доступе или пребывании в любом месте общественного назначения, религиозном учреждении, в выполнении любых государственных функций, лишения кого бы то ни было возможности пользования любыми общественными услугами, препятствования кому бы то ни было в осуществлении какой-либо профессиональной деятельности или в других занятиях, отказа кому бы то ни было в принятии на работу, дискриминации при оплате труда или изгнания кого-либо из семьи по мотивам расы, касты, происхождения или рода занятий. Лицо, совершившее любой подобный акт, считается совершившим преступление. Случаи, подпадающие под действие данного закона, считаются относящимися к государственной юрисдикции, и производство по ним ведется государственными органами юстиции. В качестве наказания может быть назначено тюремное заключение или штраф. Кроме того, жертвы имеют право на компенсацию.

47. В 2010 году в законодательный орган – парламент был внесен законопроект о НКД, ставящий целью придать этому органу закрепленный в законодательстве характер и автономный статус. НКД отвечает за защиту и поощрение прав и интересов общины *далитов*, систематический учет ее интересов и обес-

печение социальной справедливости посредством более широкого вовлечения членов этой общины в жизнь общества и расширения их прав и возможностей. Помимо этого ПН внесло на рассмотрение законодательного органа – парламента законопроекты, касающиеся гражданского кодекса, уголовного кодекса, гражданского процессуального и уголовно-процессуального кодексов, а также порядка вынесения приговоров. В этих законопроектах, помимо прочего, предусмотрены меры, направленные против дискриминации по признаку касты. Кроме того, НКЖ разрабатывает законопроект, направленный против использования колдовства.

48. НКД также разработан ряд мер, направленных на повышение осведомленности населения относительно запрета дискриминации. Ею подготовлен перевод на непальский язык Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и других соответствующих договоров и принимаются меры по распространению этих документов вплоть до низового уровня. НКЖ со своей стороны проводит общественные слушания, следит за развитием положения и представляет рекомендации ПН с целью преодоления вредных обычаев и видов практики, включая колдовство.

49. Несмотря на принимаемые меры, практика неприкасаемости в той или иной форме все еще кое-где сохраняется под воздействием социоструктурных факторов; это оскорбляет достоинство граждан, принадлежащих к общине *далитов*. Правительство выстраивает и корректирует свои стратегии и планы с прицелом на решение этих проблем.

Е. Меры, обеспечивающие безопасное возвращение на достойных условиях внутренне перемещенных лиц

Ответ на рекомендации, сформулированные в пункте 33 заключительных замечаний (E/C.12/NPL/CO/2)

50. Принимаются различные меры, направленные на эффективное выполнение ВМС; упор при этом делается на безопасное и устойчивое возвращение всех внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Благодаря успехам в развитии страны работа по оказанию помощи, реконструкции, реабилитации и социальной реинтеграции, а также по поддержанию социальной гармонии и примирению ведется ускоренными темпами.

51. ММВ реализует различные программы по оказанию помощи и реабилитации лиц, пострадавших от конфликта. Было восстановлено 1 968 из 5 560 инфраструктурных объектов, поврежденных в ходе конфликта. Семьям 14 064 из 16 719 погибших была оказана материальная помощь; гуманитарная помощь была оказана 25 000 из 78 689 ВПЛ, а также семьям 1 179 из 1 302 лиц, пропавших без вести; семьям мучеников народного движения выплачивается ежегодное пособие, обеспечивающее прожиточный минимум, а лицам, получившим ранения в связи с участием в народном движении, – ежегодное пособие, обеспечивающее прожиточный минимум, а также стипендия.

52. 27 февраля 2010 года, руководствуясь ВМС и Конституцией, ПН внесло в законодательный орган – парламент законопроект о Комиссии по установлению истины и примирению. Советом министров была сформирована одна комиссия по расследованию случаев насильственного исчезновения людей. Тем временем ВС отдал распоряжение о формировании комиссии по расследованию случаев насильственного исчезновения на основании самостоятельного закона. Соот-

ветственно, ПН внесло в законодательный орган – парламент законопроект о комиссии по исчезновениям.

53. При администрациях 73 районов, 15 муниципалитетов и 1 052 СКР были учреждены местные комитеты по установлению мира. Эти комитеты отвечают за продвижение процесса построения мира и восстановления посредством укрепления взаимного доверия и утверждения единства, формирование благоприятных условий для построения справедливого общества на переходном этапе, учет озабоченностей местного населения, особенно в отсталых общинах, и проведение на местном уровне мониторинга выполнения ВМС и последующих соглашений.

54. При ММВ был учрежден Фонд мира, предназначенный для принятия оперативных мер по выполнению ВМС и последующих соглашений. Из этого фонда могут выделяться средства на такие мероприятия, как реабилитация перемещенных лиц, лиц, пострадавших от конфликта, и членов их семей, а также комбатантов маоистской армии. По линии этого фонда уже было выделено в общей сложности 717 млн. рупий, в том числе 502 млн., поступивших от ПН, и 215 млн., поступивших от партнеров по развитию. Уже завершены 22 проекта, и еще 15 проектов по линии этого фонда находятся в стадии осуществления. В 2010/11 ФГ ПН ассигновало на нужды ММВ 8 627 655 000,00 рупий, тогда как в 2008/09 ФГ эта сумма составила 1,5 млрд. рупий.

Е. Строгое применение законодательства, запрещающего вредные виды практики

Ответ на рекомендации, сформулированные в пункте 34 заключительных замечаний

55. Законодательство запрещает вредные виды практики, которые нарушают права женщин и девочек, такие как *деуки*, *бади*, *чхаупади*, ранние браки и колдовство. Конституция предусматривает четкие положения, гарантированно защищающие женщин от таких видов практики. В статье 20 Конституции предусматривается, что никто не может быть подвергнут дискриминации в той или иной форме на том лишь основании, что является женщиной. Это положение в конечном счете служит основанием для расширенной реализации прав женщин на свободу от эксплуатации и насилия.

56. Следует вновь подчеркнуть, что инициативная роль в усилиях, позволивших добиться серьезных сдвигов в отношении этих вредных видов практики, принадлежит и судам. Так, например, в связи с делом *Дила Бахадура Бишвокармы* (2004 год), в котором было выдвинуто обвинение в практике *чхаупади*, ВС постановил, что такая практика представляет собой дискриминацию в отношении женщин и нарушение прав женщин, и вынес постановление, предписывавшее ПН принять надлежащие правовые и иные меры по запрещению такой практики. Он также издал руководство о порядке выполнения соответствующих нормативных положений, обязательное для исполнения соответствующими государственными органами. Соответствующим министерствам было предписано сформировать комитет для проведения углубленного изучения воздействия такой практики на здоровье женщин, а МЖДСО было предложено разработать директивы, нацеленные на ликвидацию дискриминации и насилия в отношении женщин. Кроме того, ВС подчеркнул ключевую роль НПО в проведении информационно-просветительских кампаний против таких антигуманных и дискриминационных видов практики, как *чхаупади*. В связи с делом *Ад-*

вокат Ресма Тхана против Совета министров ВС принял решение, предписывающее ПН разработать всеобъемлющее законодательство и принять другие соответствующие меры, направленные против колдовства.

57. Принимаются различные меры, обеспечивающие строгое выполнение юридических положений и директив, касающихся защиты женщин и девочек от таких вредных видов практики. В ряде областей, где еще сильны стереотипы, в обществе порою все еще наблюдается терпимое отношение к таким видам практики или культура замалчивания; сообщения о такой практике время от времени появляются в СМИ. Тем не менее благодаря инициативным действиям ПН при поддержке со стороны гражданского общества и СМИ распространенность таких видов вредной практики в отчетный период резко снизилась.

58. ПН объявило практику *чаупади* и колдовства наихудшими формами социальной практики. МЖДСО реализует рассчитанный на три года пилотный проект, который предусматривает проведение различных мероприятий, таких как повышение информированности через СМИ и распространение информационных, просветительских и коммуникационных материалов (например, радиопередачи, брошюры, плакаты, документальные фильмы), медосмотры и меры предосторожности, а также формирование комитетов по противодействию с привлечением в их состав старейшин, способных использовать свое влияние для противодействия такой практике. Благодаря такой работе удалось добиться позитивных перемен. Люди начинают по-другому относиться к практике *чаупади*. Сократился период изоляции женщин во время менструального цикла. Теперь им позволяют оставаться дома, а не отсылают в коровник. Кроме того, учрежденный МЗН комитет уже завершил углубленное изучение отрицательного воздействия такой практики на здоровье женщин.

59. ПН разработало и проводит в жизнь "политику абсолютного неприятия" насилия в отношении женщин. В порядке признания того факта, что насилие на гендерной почве (НГП) нарушает принципы нравственности и права человека, была принята специальная программа, в рамках которой 2010 год был объявлен годом борьбы против НГП. ПН разработало и осуществляет Национальный план действий по проведению Года борьбы с НГП (2010 год); это самостоятельный политический документ, по итогам реализации которого будет разработан более долгосрочный план. В этом политическом документе определяются меры в ответ на НГП, подлежащие принятию в секторе здравоохранения. В нем отмечается необходимость согласованных действий в различных областях, таких как здравоохранение, образование, юриспруденция, охрана и безопасность, для противодействия НГП. Крайне важно также вести с мужчинами и мальчиками разъяснительную работу против насилия, за переосмысление понятия мужественности. Важным моментом является учреждение в составе КПМСМ на общенациональном уровне группы по работе с жалобами на НГП, которая следит за оперативным принятием мер в тех случаях, когда профильные ведомства отказываются регистрировать жалобы или не реагируют на них. Недавно было принято и претворяется в жизнь Положение 2010 года о работе фонда по предупреждению насилия на гендерной почве. Теперь имеется возможность использовать средства из целевого фонда для незамедлительного оказания жертвам НГП физической, юридической, психологической помощи и психосоциальных консультационных услуг и их реабилитации. Эта система незамедлительно вводится по всей стране, а в качестве учреждений-исполнителей выступают районные органы по оказанию помощи, состоящие из представителей государственных административных органов и неправительственных организаций.

60. МЖДСО осуществляет программы, ставящие целью расширить права и возможности девочек-подростков, ознакомить их с их правом на образование и медицинскую помощь и положить конец дискриминации в отношении девочек во всех 75 районах. Для этого реализуется целый ряд целевых программ, в которых делается особый акцент на расширение прав и возможностей женщин и девочек по всей стране. НПО со своей стороны также активно участвуют в усилиях по привлечению внимания к существующим социальным предрассудкам и дискриминационным видам практики, направленным против женщин под предлогом следования религиозным и культурным обычаям. Ожидается, что меры, предусмотренные в недавно принятых периодических планах, и целенаправленные действия ПН по линии механизма учета гендерной проблематики при формировании бюджета позволят добиться желаемых перемен в этой области.

61. ПН осознает, что обездоленное положение, являющееся следствием дискриминации на гендерной почве, дополнительно усугубляется социокультурными, институциональными и другими видами практики, связанными с дискриминацией в отношении женщин, особенно принадлежащих к уязвимым или обездоленным группам и сообществам. Такие женщины могут стать жертвой дискриминации в силу применения традиционных видов практики, подпитываемых религиозными и социальными догмами. Одним из препятствий на пути к расширению прав и возможностей женщин, особенно принадлежащих к общине *мадхези* с их относительно низким уровнем самосознания, является все еще действующая в некоторых районах страны система выкупа невесты.

Г. Принятие закона о бытовом насилии

Ответ на рекомендации, сформулированные в пункте 35 заключительных замечаний

62. Непал принял закон 2009 года о преступлении бытового насилия и наказании за него, призванный положить конец бытовому насилию. В этом законе, который вступил в силу 2 апреля 2009 года, содержится широкое определение бытового насилия, которым считается причинение тем или иным лицом физических, психологических, сексуальных или материальных мук другому лицу, которое состоит с ним в бытовых отношениях, а также любой другой акт жестокого обращения или причинения эмоционального страдания. Закон требует, в частности, уважения права любого лица на безопасную и достойную жизнь, предусматривает наказание за насилие, совершаемое в семье или в контексте семейных отношений, предусматривает защиту жертв бытового насилия и отправление правосудия в их отношении. Лицо, которому известно, что был совершен, совершается или намечается акт бытового насилия, имеет право обратиться с жалобой в суд в 90-дневный срок с момента совершения такого акта. Жертва вправе по своему усмотрению обратиться с жалобой в отделение полиции, НКЖ, местный административный орган или суд.

63. Лица, прибегающие к бытовому насилию, могут быть приговорены к оплате расходов на лечение жертв, к выплате им надлежащей компенсации, а также к тюремному заключению на срок не свыше шести месяцев или штрафу в размере до 25 000 рупий или к тому и другому. Дела о бытовом насилии рассматриваются в закрытом порядке по упрощенной процедуре. Суд может при необходимости вынести временное предписание о защите жертв. Оказание помощи жертвам и их защита обеспечиваются через такие организационные механизмы, как доступ в приюты и выделение средств из фонда помощи. В Поло-

жении 2010 года о преступлении бытового насилия и наказании за него прописан порядок выполнения указанного закона. На основании этого закона в 15 районах¹² созданы центры по обслуживанию. Кроме того, в 23 районах было сформировано 427 комитетов, укомплектованных начинающими юристами, куда жертвы НПП, включая бытовое насилие, могут обратиться за юридической консультацией. Эти центры по обслуживанию во взаимодействии с указанными комитетами и женскими организациями ведут просветительскую работу среди населения, направленную против бытового насилия, и обеспечивают лечение и защиту жертв бытового насилия. Эти центры служат местом, где жертвы получают краткосрочный приют, медицинскую, психосоциальную и юридическую помощь и услуги; они работают в контакте с правоохранительными органами, обеспечивая жертвам упрощенный доступ к органам правосудия. Они облегчают воссоединение жертв со своими семьями. Они также оказывают материальную помощь в форме субсидий на цели обустройства домашнего очага пострадавшим женщинам, которые принадлежат к числу неимущих, беспомощных или не имеющих возможности воссоединиться с семьей. Кроме того, при таких центрах по обслуживанию было создано 84 отделения общинного уровня. Услугами таких центров уже воспользовались в общей сложности 987 пострадавших женщин.

64. В порядке выполнения Положения 2010 года о бытовом насилии в четыре района (Махоттари, Суркхет, Капилвасту и Канчанпур) были командированы четыре сотрудника по вопросам защиты. Этим сотрудникам, которые работают при Бюро по развитию женщин и детей, поручено заниматься именно оказанием необходимой поддержки жертвам бытового насилия, а также других видов НПП, включая торговлю людьми.

65. Помимо этого, МЗН уже завершило работу над руководством по поэтапному развертыванию кризисных центров "одного окна" при каждой районной больнице страны. Этот механизм предназначен прежде всего для оказания жертвам НПП всех необходимых услуг в одном месте.

Н. Меры по сокращению масштабов бедности

Ответ на рекомендации, сформулированные в пунктах 36, 40 и 41 заключительных замечаний

66. Одним из основных приоритетов всех последних правительств было сокращение масштабов бедности. Задаче борьбы с бедностью и ускорения экономического роста стало уделяться особое внимание в рамках планов развития, особенно начиная с девятого плана (1996/97–2002/03 годы). ПН прилагает всечеловеческие усилия к достижению основной цели государства в экономической области – построения независимой, самодостаточной, прогрессивной экономики через справедливое распределение плодов экономического развития, социальную справедливость и преодоление экономического неравенства. В десятом плане, который известен также под названием "Стратегия сокращения масштабов бедности на 2002–2007 годы", смягчение остроты проблемы бедности названо в качестве его основной задачи. Четырьмя главными опорными элементами этого плана являются: устойчивое экономическое развитие с опорой на широкую базу; социальное развитие; программы в интересах уязвимых или обездоленных групп и сообществ; а также надлежащее управление.

¹² Пакчатхар, Суналари, Солукхумбу, Саптари, Сарлахи, Макаванпур, Каврепаланчок, Навалпараси, Танаху, Банглунг, Дануса, Бардия, Доти, Канчанпур и Катманду.

67. Для поддержки целевых программ средства из Фонда по сокращению масштабов нищеты (ФСМН)¹³ выделяются непосредственно получателям, т.е. людям, принадлежащим к уязвимым или обездоленным группам и сообществам, во всех случаях исходя из того принципа, что неимущие сами найдут наилучший способ удовлетворения своих потребностей и распоряжения имеющимися ресурсами. ФСМН в своей деятельности опирается на четыре основные посылки: мобилизация общественности и расширение прав и возможностей; создание источников дохода и индивидуальная трудовая деятельность; развитие общинной инфраструктуры; а также наращивание потенциала. Фонд взаимодействует с неимущими через партнерские организации (ПО) и ОО. ОО формируются из представителей домохозяйств, отбираемых по уровню благосостояния методом общественной оценки. ОО формируются лишь из жителей, пребывающих в крайней нищете, умеренно неимущих и неимущих, так чтобы решения, касающиеся неимущих, принимались ими самими. Не менее 80% членов ОО должны происходить из числа бедных женщин, *далитов* и представителей народностей, причем доля женщин среди членов должна быть не менее 50%.

68. Прилагаются целенаправленные усилия к полному охвату деятельностью ФСМН всех отвечающих критериям жителей. К настоящему моменту ФСМН функционирует в 40 наиболее бедных районах, в том числе во всех 25 районах, которые Центральное статистическое бюро (ЦСБ) определило как наиболее отсталые. Его деятельность распространяется на все пять районов в зоне Карна-ли: он взаимодействует со 129 из 134 сельских комитетов развития (СКР), а его услугами пользуются 50 924 неимущие семьи. За шесть лет существования ФСМН из его средств 543 263 неимущим, организованным в 14 827 ОО, была оказана помощь в осуществлении их мечты на обеспечение средствами к существованию и ведению достойной жизни. Фондом было реализовано 13 810 малых проектов по созданию источников дохода и 2 740 инфраструктурных проектов. С его помощью неимущие женщины, *далиты* и представители коренных народностей были обеспечены средствами к существованию, смогли расширить свои права и возможности и получили возможность для развития социального потенциала, что помогло им влиться в основное русло развития.

69. Примечательно, что 65,7% бенефициаров из числа членов ОО принадлежат к категории пораженных крайней нищетой¹⁴, 25,6% – к категории умеренно неимущих¹⁵, 8,6% – к категории неимущих¹⁶, а 0,1% – к категории находящихся на грани бедности. Кроме того, 29% бенефициаров из числа членов ОО принадлежат к числу *далитов*, 27% – к числу представителей народностей, а 62% являются женщинами; этот расклад характерен и для лиц, занимающих ключевые посты в ОО. Результаты деятельности ФСМН характеризуются не только количественными параметрами; отмечаются и качественные перемены в жизни не-

¹³ Эта инициатива осуществляется с 2004 года. Правовая база для деятельности ФСМН заложена законом 2006 года о Фонде по сокращению масштабов нищеты, который учрежден с целью непосредственного содействия достижению следующих общенациональных целей: довести уровень бедности до 10% за 20 лет в соответствии с долгосрочными установками ПН и сократить масштабы бедности наполовину к 2015 году в соответствии с ЦРДТ.

¹⁴ Лица, которые обеспечены собственными продуктами питания по критериям, устанавливаемым общиной, менее чем на три месяца.

¹⁵ Лица, которые обеспечены собственными продуктами питания по критериям, устанавливаемым общиной, на срок от трех до шести месяцев.

¹⁶ Лица, которые обеспечены собственными продуктами питания по критериям, устанавливаемым общиной, на срок от шести месяцев до года.

имущих: заметно повысились показатели по части образования, охраны здоровья, вовлеченности женщин и расширения их прав и возможностей, развития коллективизма и улучшения общественных отношений.

70. В период с 2006/07 по 2009/10 ФГ общий объем расходов по линии ФСМН удвоился. В 2006/07 ФГ было выделено в общей сложности 1210,30 млн. рупий, тогда как в 2009/10 ФГ – 2481,5 млн. рупий. К 2009/10 ФГ было израсходовано в общей сложности 7960 млн. рупий, из которых 96,52% поступили в виде гранта от Международной ассоциации развития, 2,80% – в виде гранта от Международного фонда сельскохозяйственного развития, а остальные 0,69% – от ПН.

71. ФСМН осуществляет регулярный и периодический мониторинг на уровне самого фонда, ОО и ПО. Деятельность ФСМН по планированию, мониторингу и оценке ведется на принципах широкого участия, с тем чтобы обеспечить подключение бедных и их участие в мероприятиях по оказанию им помощи в развитии. Для обеспечения транспарентности в обязательном порядке применяется система общественного аудита, а информация о малых общинных проектах размещается на информационных щитах для ознакомления общественности.

72. Несмотря на обнадеживающие результаты, достигнутые ФСМН на местах, есть области, которым ФСМН необходимо уделить дополнительное внимание. К их числу относятся: организационное развитие ОО, координация и сотрудничество, целевой подход к лицам, пребывающим в крайней нищете, увязка с рыночными механизмами, ужесточение мониторинга, налаживание обратной связи для оценки и извлечения уроков, эффективная коммуникация, информационно-пропагандистская деятельность и концептуальная проработка процедур свертывания деятельности. Кроме того, ФСМН необходимо активизировать исследования по проблемам бедности и мобилизовать средства для удовлетворения растущих потребностей в связи с расширением территориального охвата своей деятельности.

73. За последние пять лет в среднем 43,7% средств на проекты по сокращению масштабов бедности выделялись ежегодно непосредственно из сводного бюджета ПН, а 45,2% выделялись опосредствованно. Правительство затратило в общей сложности 283,4 млрд. рупий непосредственно на программы сокращения масштабов бедности, что составляет в среднем 56,68 млрд. рупий в год. Примечательно, что были мобилизованы и ресурсы на уровне общин в форме сбережений и программ кредитования.

74. В 2008/09 году ПН уделяло более пристальное внимание вопросу о социальной защите, значительно увеличив объем средств, выделяемых на социальные программы. Оно зарезервировало средства на оформление и выдачу всем отвечающим установленным критериям неимущим карточек на получение субсидированных товаров и услуг и увеличило размер пособий по линии социального обеспечения, выплачиваемых престарелым, матерям-одиночкам, инвалидам, *далитам* и жителям зоны Карнали и отдаленных районов. Кроме того, была принята программа увеличения мощностей хранилищ для продуктов питания. В бюджет на 2009/10 ФГ были заложены средства на продолжение прежних программ социального обеспечения¹⁷, которые предусматривают предос-

¹⁷ В настоящее время программы социальной защиты, которые предусматривают развитие фермерских кооперативов и выдачу льготных ссуд лицам, испытывающим крайнюю нужду, осуществляются в десяти районах. Проекты по строительству малых ирригационных сооружений на кооперативной основе и по созданию фермерских кооперативов осуществляются, соответственно, в 61 и 75 районах. Жители,

тавление льготных ссуд тем фермерам, которые располагают участком земли размером менее одного гектара и не имеют каких-либо альтернативных источников дохода. В рамках программы устойчивого развития сельского хозяйства ПН предоставляет специальные гранты и субсидии сельскохозяйственным предприятиям и фермерам, занятым выращиванием экологически чистых продуктов. Признано, что партнерские связи между государственными, кооперативными и частными предприятиями являются важной составляющей политики и программ по борьбе с бедностью.

75. В развитие стратегии сокращения масштабов бедности были приняты среднесрочная рамочная программа расходов, план неотложных действий, разработаны отдельная система мониторинга и анализа положения с бедностью, районная система мониторинга и анализа положения с бедностью, а также бизнес-планы по рациональному использованию достигнутых в процессе развития результатов по отдельным секторам. Национальная комиссия по планированию (НКП) и другие соответствующие министерства в инициативном порядке внедряют ориентированный на достижение конкретных результатов подход к управлению государственным сектором.

76. В итоге Непалу удалось добиться значительного прогресса в сокращении масштабов бедности. С 1996 по 2004 год показатели бедности сократились на 11% (с 42% до 31%), а в период с 2005 по 2009 год – на 6% (с 31% до 25%). В настоящее время показатель бедности в Непале находится на уровне 25,4%, что означает, что с 2005 года этот показатель снизился на 5,5% (таблица 1). Однако все еще налицо неравенство между сельской местностью и городами. Согласно данным исследования, проведенного в 2009 году, 95,5% неимущих проживают в сельской местности и показатели бедности в сельской местности (28,5%) почти в четыре раза превышают те же показатели по городам (7,6%). Кроме того, показатели бедности в сельской местности снижаются медленнее (18%), чем в городах (20%). В разбивке по регионам показатель бедности в Среднезападном регионе находится на высоком уровне, но и в более зажиточных регионах, таких как Восточный регион и долина Катманду, наблюдается углубление разрыва в доходах между богатыми и бедными. В 2004 году уровень бедности в Среднезападном регионе составлял 44,8%, тогда как в Центральном регионе и долине Катманду он составлял соответственно 27,1% и 3,3%. Согласно имеющимся оценкам, в 2009 году эти показатели составляли соответственно 37,4% по Среднезападному региону, 22,3% по Центральному региону и 1,9% по долине Катманду.

Таблица 1

Положение с решением задачи 1.А ЦРДТ (искоренение крайней нищеты)

| Показатель | 1990 год | 2000 год | 2005 год | 2010 год | 2015 год |
|--|----------|-------------------|----------|-------------------|----------------------|
| | | | | | (целевой показатель) |
| Доля населения с доходом ниже 1 долл. США (ППС) в день | 33,5 | Данных не имеется | 24,1 | Данных не имеется | 17 |
| Доля населения, живущего ниже черты бедности | 42 | 38 | 31 | 25,4 | 21 |

принадлежащие к обездоленным слоям общества, включая *далитов*, *мадхези* и освободившихся подневольных работников, могут претендовать на получение земли из государственного фонда на договорной основе.

| Показатель | 1990 год | 2000 год | 2005 год | 2010 год | 2015 год |
|---|----------------------|----------|----------|----------------------|----------------------|
| | | | | | (целевой показатель) |
| Коэффициент нищеты | Данных не имеется | 11,75 | 7,55 | 6,1 | - |
| Доля беднейшего квинтиля в составе населения в общенациональном показателе потребления | Данных не имеется | 7,6 | 6,2 | Данных не имеется | - |

77. Более 80% населения все еще живет в сельских районах, причем основным источником средств к существованию является натуральное сельское хозяйство. В 2008 году доля сельского хозяйства в ВВП достигала лишь 33%. Основным источником доходов населения в сельской местности являются перечисления, на долю которых приходилось 18% совокупного ВВП. По данным из Обзора трудовых ресурсов Непала (ОТРН) за 2008 год, в указанном году перечисления получали 1,4 млн. (около 30%) из в общей сложности 4,82 млн. непальских семей. Согласно имеющимся оценкам, сумма перечислений, полученных каждой семьей в 2009 году, составила в среднем 150 000 рупий, или в пересчете на все семьи страны (как получавшие, так и не получавшие перечисления) 42 000 рупий. За тот же период сумма перечислений в расчете на душу населения составила по всей стране 7 625 рупий. Перечисляемые средства были одним из основных факторов сокращения масштабов бедности, поскольку они достигают жителей, проживающих в отдаленных частях страны и принадлежащих к беднейшим слоям населения. Темпы экономического роста в настоящее время находятся на уровне 3,4%, что отражает испытываемые страной трудности, включая безработицу, бедность и углубление разрыва в доходах. Отталкиваясь от достигнутого, ПН производит дальнейшее упорядочение мер по сокращению разрыва между богатыми и бедными и различий между регионами. Дополнительная информация о мероприятиях по сокращению масштабов бедности приводится в разделе, посвященном статье 11.

I. Специальные программы в интересах бывших камайя и бывших халийя

Ответ на рекомендации, сформулированные в пункте 37 заключительных замечаний

Программы для бывших камайя

78. В связи с упразднением и запрещением в 2000 году системы подневольного труда (*камайя*) был принят целый ряд мер по решению проблем, с которыми сталкиваются освобожденные *камайя*. Эти меры касаются обеспечения их жильем, землей, работой, а их детям доступа к образованию. С тем чтобы добиться последовательной реабилитации освобожденных *камайя* и членов их семей, они были разбиты на четыре категории: *камайя*, которые не имеют крова и земли (первая категория), *камайя*, которые имеют собственный дом на невозделываемом участке земли, но не имеют земли (вторая категория), *камайя*, которые имеют дом и менее двух *катха* земли (третья категория), и *камайя*, которые имеют собственный дом и более двух *катха* земли (четвертая категория).

79. В январе 2009 года ПН сформировало комиссию по разрешению проблем освобожденных *камайя* с целью завершить процесс реабилитации бывших *камайя* и повысить их жизненный уровень за счет развития инфраструктуры.

К категории бывших *камайя* были отнесены 27 570 человек в пяти районах, всем из которых были выданы удостоверения личности.

80. В рамках программы реабилитации, ориентированной конкретно на бывших *камайя*, принадлежащих к первой и второй категориям, бывшим *камайя*, которые проживают близ рынков, шоссе и дорог и в сельских местностях, было выделено, соответственно, до одной, двух и пяти *катха* земли. Кроме того, каждому из бывших *камайя* была выдана сумма в 10 000 рупий, а также 35 куб. футов лесоматериалов для строительства дома.

81. Комиссия принимает различные меры по оказанию гуманитарной помощи и реабилитации. На декабрь 2009 года реабилитация коснулась в общей сложности 21 639 из 27 570 семей бывших *камайя* (таблица 2), 21 639 бывшим *камайя* было передано 4 404 *бигахи* земли, 13 370 бывшим *камайя* было выплачено 122 966 000 рупий, 2 728 бывшим *камайя* было выдано 90 407,78 куб. футов лесоматериалов на цели построения домов, а 8 369 бывших *камайя* прошли обучение на курсах по профессиональной подготовке и развитию навыков индивидуальной трудовой деятельности.

Таблица 2

Ход процесса реабилитации бывших *камайя* на январь 2010 года¹⁸

| № n/n Район | Общая численность бывших <i>камайя</i> | Реабилитация бывших <i>камайя</i> и членов их семей | |
|--------------|--|---|-------------------------------|
| | | Семьи, завершившие процесс реабилитации | Семьи, ожидающие реабилитации |
| 1. Данг | 705 | 705 | Не имеется |
| 2. Банке | 1 921 | 1 921 | Не имеется |
| 3. Бардия | 11 551 | 8 174 | 3 377 |
| 4. Кайлали | 8 975 | 7 707 | 1 268 |
| 5. Канчанпур | 4 418 | 4 386 | 32 |
| Всего | 27 570 | 22 893 | 4 677 |

82. Были сформированы возобновляемый фонд и фонд на цели создания источников дохода, средства из которых направляются на создание для бывших *камайя* источников дохода и возможностей вести индивидуальную трудовую деятельность. Любой из бывших *камайя* может рассчитывать на получение из возобновляемого фонда льготного кредита без какого-либо обеспечения в размере от 3 000 до 30 000 рупий. Кредит подлежит выплате в течение определенного периода времени. Бывшие *камайя*, которые принадлежат к первой и второй категориям и находятся в социально и экономически неблагоприятном положении, имеют право на получение субсидий по линии фонда для целей создания источников дохода. Из этого же фонда финансируются учебные мероприятия для бывших *камайя* по наработке профессиональных и деловых навыков. Кроме того, при наличии обеспечения из этого фонда может быть выдана льготная ссуда на цели индивидуальной трудовой деятельности. В таблице 3 приводится информация о средствах, выделенных по линии этих фондов.

¹⁸ Министерство земельной реформы и землеустройства, *Доклад о проделанной работе*, январь 2010 года.

Таблица 3
Средства, выделенные по линии возобновляемого фонда и фонда для целей создания источников дохода

| № п/п | Район | Возобновляемый фонд | | Фонд на цели создания источников дохода | |
|-------|-----------|-----------------------------------|-----------------------------------|---|-----------------------------------|
| | | Ассигнованные средства (в рупиях) | Перечисленные средства (в рупиях) | Ассигнованные средства (в рупиях) | Перечисленные средства (в рупиях) |
| 1. | Данг | 23 04 300 | 9 77 000 | 10 30 000 | 6 75 000 |
| 2. | Банке | 13 34 886 | 8 58 600 | 10 30 000 | 1 58 289 |
| 3. | Бардия | 50 83 542 | 21 98 750 | 19 50 000 | 7 51 250 |
| 4. | Кайлалы | 57 70 700 | 18 65 527 | 19 50 000 | 22 82 000 |
| 5. | Канчанпур | 22 59 057 | 27 31 572 | 14 50 000 | 9 72 000 |
| | Всего | 1 67 52 500 | 86 31 449 | 74 10 000 | 48 38 539 |

83. Кроме того, земельному банку были выделены средства в размере 100 млн. рупий на цели выдачи каждой семье бывших *камайя* льготного кредита в размере до 150 000 рупий на приобретение земли для обоснования. В общей сложности 115 семей бывших *камайя* взяли ссуду на общую сумму в 17 182 000 рупий, приобретя в общей сложности 58-14-6 *бигахи* земли. Помимо этого был учрежден контактный центр по вопросам трудоустройства, в задачи которого входит оказание бывшим *камайя*, как обладающим, так и не обладающим квалификацией, содействия в подыскании работы и в повышении их жизненного уровня. Услугами этого центра по части подыскания работы уже воспользовались 1 462 бывших *камайя*.

Программы для бывших *халийя*

84. Система "*халийя*" (подневольные сельскохозяйственные работники) была официально упразднена в Непале 6 сентября 2008 года. Численность бывших *халийя* оценивается в 19 985 семей. ПН был разработан законопроект об освобожденных *халийя* (запрет на трудоустройство). С тем чтобы незамедлительно приступить к реабилитации освобожденных *халийя*, ПН сформировало на общенациональном уровне целевую группу по реабилитации и контролю за претворением в жизнь принятых решений; такие же целевые группы были сформированы и в каждом районе. Эти группы уже приступили к работе. В настоящее время ими проводится анализ данных об освобожденных *халийя*, разбивка их на категории, проверка их личности, выдача им удостоверений личности и подготовка к мероприятиям по их реабилитации.

85. Меры по расширению прав и возможностей бывших *халийя* принимаются по двум основным направлениям: информационно-пропагандистская деятельность и оказание им содействия в получении средств к существованию и в участии в производительной деятельности. Кроме того, осуществляются меры на местном, общинном и групповом уровне. По линии информационно-пропагандистских мероприятий на местном уровне было проведено несколько интерактивных совещаний с участием бывших *халийя* и других заинтересованных сторон, включая политические партии. Бывшим *халийя*, которые обратились в районные административные органы (РАО) за оформлением своего освобождения, была оказана необходимая поддержка. На районном уровне были учреждены консультационные центры. На общинном и групповом уровнях были организованы занятия по повышению юридической грамотности, а также кам-

пани по зачислению в школы детей бывших *халийя*. Для бывших *халийя* проводятся также просветительские и учебные мероприятия, в том числе на темы прав человека, стратегического планирования и формирования сетевых объединений. По мнению ПН, среди членов общин бывших *халийя* постепенно формируются руководящие навыки и навыки ведения переговоров, возрастает уверенность в собственных силах и самодостаточность.

86. Кроме того, в каждом из семи районов бывшие *халийя* сами сформировали районный комитет под названием *Халийя мукти самадж*. Некоторые из этих комитетов уже зарегистрированы в качестве НПО. В 2007 году была создана федерация таких комитетов.

87. С другой стороны, по данным общенациональной переписи сельского населения 2001 года, число семей безземельных крестьян (обладающих менее 0,1 га сельскохозяйственной земли) составляет 227 100, или порядка 8% от общего числа крестьянских семей (3 364 100). Большинство безземельных крестьян и членов их семей зарабатывают на жизнь в качестве подневольных работников, тогда как доходов от производства сельскохозяйственной продукции на своих участках, получаемых крестьянами, находящимися на грани бедности, едва хватает для проживания в течение шести месяцев. Была проведена научная проработка концепции земельной реформы, учитывающей необходимость развития ориентированного на товарное производство сельского хозяйства на базе предпринимательства для обеспечения средствами к существованию фермеров и членов их семей. Соответственно, ПН ощущает неотложную необходимость обеспечения безземельным и неимущим доступа к земле посредством разрешения таких проблем, как права арендаторов, *халийя* и поселения скваттеров. Учитывая это, ПН разрабатывает общенациональную земельную политику и политику землепользования, зиждущиеся на научных принципах земельной реформы. Предполагается, что в основу этих политических установок будут положены стратегии и руководящие принципы поощрения процессов укрупнения земельных участков и создания коллективных фермерских хозяйств, противодействия процессу дробления земельных участков, упразднения земельных наделов, находящихся в собственности нескольких лиц, и принятия надлежащих мер в интересах безземельных семей и семей, зависящих от производства сельскохозяйственной продукции.

Ж. Положение детей, привлекаемых к труду в наихудших формах

Ответ на рекомендации, сформулированные в пункте 38 заключительных замечаний

88. Конституция запрещает наем или использование несовершеннолетних на фабриках, в шахтах или для выполнения других аналогичных опасных работ, их привлечение в ряды армии, полиции или их использование в условиях конфликта. Наем или привлечение детей (определяются как лица, не достигшие 16-летнего возраста) к выполнению опасных работ также запрещается. В Законе 1999 года о запрещении и регулировании детского труда используется широкое определение "опасных работ", которое охватывает, в частности, работу в туристическом секторе, например, в отелях, ресторанах, при восхождениях и сплавлении на плотках, на общественном транспорте, в строительстве, в обрабатывающей и горнодобывающей промышленности. Вместе с тем указанный закон допускает привлечение детей старше 14 лет в качестве работников для выполнения неопасных работ с соблюдением специальных положений, касающихся

продолжительности рабочего дня и техники безопасности¹⁹. За несоблюдение содержащихся в нем требований этот закон предусматривает наказание в виде тюремного заключения на срок, не превышающий одного года, или штрафа в размере 50 000 рупий или и того, и другого. Принуждение детей к труду без их согласия с помощью хитрости, введения в заблуждение, принуждения, силы или иными способами также считается преступлением, влекущим аналогичное наказание.

89. Фактом ратификации различных соответствующих международных договоров, включая факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка (касающиеся вовлечения детей в вооруженные конфликты и касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии), Конвенцию МОТ № 182 об искоренении наихудших форм детского труда и Конвенцию МОТ № 29 о принудительном труде, Непал продемонстрировал свою твердую линию на ликвидацию наихудших форм детского труда, включая торговлю детьми, долговую кабалу, крепостную зависимость и принудительный труд. Для этого проводится в жизнь целый ряд мер²⁰. В ПТЛП поставлена задача пресечь эксплуатацию, жестокое обращение, насилие и дискриминацию в отношении детей в любых формах посредством содействия формированию благоприятной для детей среды и условий для физического, духовного, умственного и интеллектуального развития ребенка и защиты его прав. ПН осуществляет 10-летний Национальный план действий в интересах детей на 2004/05–2014/15 годы, который охватывает такие области, как здравоохранение, защита детей от жестокого обращения, эксплуатации и насилия и борьба с ВИЧ/СПИДом. В период с 2006/07 по 2009/10 ФГ от наихудших форм детского труда было освобождено 16 000 работавших детей и были пресечены попытки вовлечь в такой труд 17 000 детей.

90. ПН проводит политику абсолютного неприятия практики вовлечения детей в вооруженные силы. Усилия ПН направлены на то, чтобы защитить детей и обеспечить детям, вовлеченным в вооруженный конфликт, доступ к услугам по реабилитации и социальной реинтеграции. Различные казармы уже покинули 4 008 не отвечающих требованиям комбатантов, включая 2 973 несовершеннолетних, которые были реинтегрированы в общество. Согласно имеющимся свежим оценкам, вооруженным конфликтом были затронуты порядка 19 980 детей, 50% из которых оказались среди перемещенных лиц, а 20% потеряли своих родителей; 671 ребенок стал инвалидом. В недавнем прошлом ПН, руководствуясь Конвенцией о правах ребенка, Факультативным протоколом к ней 2000 года, Парижскими обязательствами, Принципами и установками 2007 года в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, разработало Национальный план действий по реабилитации и реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом. Основная задача этого плана состоит в принятии комплексных мер по защите прав и интересов детей, вовлеченных в вооруженные силы или группировки и затронутых вооруженным конфликтом, а также в их реабилитации и реинтеграции в общество. Все мероприятия будут проводиться с учетом наилучших интересов ребенка.

¹⁹ Такие положения, оговоренные в разделе 9 закона, предусматривают: запрет на использование детского труда в период с 18 ч.00 м. до 6 ч. 00 м.; запрет на труд детей продолжительностью более шести часов в день и 36 часов в неделю как с выплатой, так и без выплаты сверхурочных; организацию получасового перерыва после каждых трех часов непрерывной работы и предоставление одного оплаченного рабочего дня в неделю, который засчитывается в продолжительность рабочей недели.

²⁰ См. пункты 361–362 сводного доклада, объединяющего первый и второй периодические доклады Непала в соответствии с Конвенцией о правах ребенка (CRC/C/65/Add.30).

91. Следует также отметить, что в 2010 году ПН приняло и проводит в жизнь Положение о чрезвычайном фонде спасения детей (порядок работы), который предназначен для незамедлительного оказания гуманитарной помощи и незамедлительного спасения и реабилитации детей, оказавшихся в уязвимом положении, включая тех, кто привлечен к опасным работам, жертв принудительного труда, пыток, дискриминации, торговли людьми, ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом.

92. ПН будет и впредь принимать меры к преодолению трудностей, с которыми сталкиваются дети, вовлеченные в наихудшие формы детского труда, опираясь на помощь и поддержку со стороны гражданского общества и международных организаций, включая МОТ, и будет и далее наращивать и расширять усилия по охвату этими мерами всех детей, вовлеченных в такие формы труда.

К. Периодический пересмотр минимального размера оплаты труда

Ответ на рекомендации, сформулированные в пункте 39 заключительных замечаний

93. Исходя из имеющихся в наличии ресурсов и достигнутого страной уровня экономического развития, ПН производит анализ и устанавливает минимальный размер оплаты труда и размер надбавки на дороговизну, выплачиваемых служащим/работникам предприятий по рекомендации периодически формируемых комиссий и комитетов. В соответствии со 2-й поправкой к закону 1993 года о гражданской службе был создан постоянный механизм по пересмотру жалования, пособий и других льгот гражданских служащих. Комитет по анализу размеров жалования и пособий, возглавляемый главным секретарем секретариата кабинета и включающий в свой состав секретарей Министерства финансов и Министерства по общим вопросам управления, ежегодно определяет размер надбавки на дороговизну с опорой на индекс потребительских цен и выносит соответствующую рекомендацию ПН. Кроме того, каждые три года этот комитет проводит рассмотрение размеров жалования, пособий и других льгот. В ходе такого рассмотрения производится, в частности, анализ наблюдавшихся за последние три года изменений в уровне доходов, общего числа работников и размера надбавки на дороговизну, выплачиваемой с учетом индекса потребительских цен. В бюджет на 2009/10 ФГ заложено повышение надбавки на дороговизну для государственных служащих в размере 15%. Размер вознаграждения был соответственно увеличен и в формальном, и в неформальном секторах.

94. Руководствуясь трудовым законодательством, ПН каждые два года проводит рассмотрение и устанавливает общенациональный минимальный размер оплаты труда, ежедневную ставку заработной платы и размер надбавки на дороговизну для служащих/работников предприятий. Для этого создан соответствующий организационный механизм. Формируется трехсторонний комитет, который выносит рекомендацию о минимальном размере оплаты труда. По рекомендации комитета ПН принимает окончательное решение об общенациональном минимальном размере оплаты труда. Имеется также положение, предусматривающее создание комитетов по определению минимального размера оплаты труда на районном уровне. Соответственно ПН опубликовало в выпуске "Непальского вестника" от 8 декабря 2008 года решение, определяющее минимальный размер оплаты труда, заработной платы и пособий для служащих/рабочих; оно вступило в силу 17 сентября 2008 года. Этим решением ми-

нимальный размер ежемесячного вознаграждения неквалифицированных, полуквалифицированных, квалифицированных и высококвалифицированных работников был установлен на уровне, соответственно, 3 050, 3 100, 3 210 и 3 400 рупий. Работники также имеют право на получение надбавки на дороговизну в размере 1 550 рупий.

95. Минимальный размер оплаты труда рабочих или служащих на предприятии был установлен в 190 рупий в день. Кроме того, в выпуске "Непальского вестника" за 18 сентября 2008 года было опубликовано решение ПН о пересмотре заработной платы сельскохозяйственных работников, в том числе занятых на чайных плантациях. В соответствии с этим решением, сельскохозяйственному работнику выплачивается вознаграждение в размере, как минимум, 150 рупий в день, а минимальная почасовая оплата труда при 8-часовом рабочем дне составляет 18,75 рупии. Привлечение к этим работам несовершеннолетних в возрасте до 14 лет запрещено. Данным решением устанавливается, что несовершеннолетние в возрасте от 14 до 16 лет имеют право на тот же размер вознаграждения и других надбавок, который положен совершеннолетним работникам. С 8 марта 2009 года²¹ служащий или работник чайной плантации вправе рассчитывать на минимальное ежемесячное вознаграждение в размере 3 360 рупий и на поденную оплату в размере 120 рупий. Своим решением, которое было опубликовано в выпуске "Непальского вестника" от 23 мая 2011 года, ПН пересмотрело минимальный размер оплаты труда рабочих. Размер минимальной месячной заработной платы рабочего был установлен в 3 550 рупий, а минимальной поденной зарплаты рабочего – в 231 рупию. Кроме того, рабочий имеет право на надбавку за дороговизну в размере 2 650 рупий. Это положение о минимальном размере оплаты труда вступает в силу с 15 марта 2011 года. Согласно этому решению каждое предприятие обязано сформировать фонд социального обеспечения. Предприниматели должны вносить в этот фонд 20% от общего фонда заработной платы работников, а работники должны перечислять в него 11% получаемой ими ежемесячно заработной платы.

L. Продовольственная безопасность и обеспечение всем доступа к воде

Ответ на рекомендации, сформулированные в пункте 42 заключительных замечаний

96. Конституция провозглашает продовольственную безопасность в качестве одного из основных прав. ПН признает, что продовольственная безопасность предполагает наличие у каждого жителя страны физической и финансовой возможности приобрести отвечающие санитарно-гигиеническим нормам питательные продукты в объеме, достаточном для удовлетворения его потребностей и желаний. В своей политике в этой области правительство сосредоточивает внимание на четырех основных аспектах продовольственной безопасности: наличие продовольствия, доступ к продовольствию, надлежащее использование продуктов питания и стабильность поставок продовольствия. Эта политика преследует следующие цели: более надежная самообеспеченность страны основными продовольственными продуктами; улучшение положения с питанием; повышение качества и санитарно-гигиенического состояния продуктов пита-

²¹ До этой даты служащий или рабочий чайных плантаций получал вознаграждение в размере 3 052 рупии и получал поденно 109 рупий.

ния; наращивание способности справляться с перебоями в поставках продовольствия при возникновении таких кризисных ситуаций, как голод, засуха, наводнение и пожары; а также расширение доступа к продовольствию для групп или граждан, находящихся в уязвимом положении.

97. ПН продолжает прилагать усилия к обеспечению продовольственной безопасности за счет увеличения производства сельскохозяйственной продукции на путях осуществления перспективного плана развития сельскохозяйственного производства. Отдаленным районам выплачиваются субсидии на транспортировку продовольственных продуктов. Кроме того, с помощью Всемирной продовольственной программы осуществляются программы по улучшению качества питания. Среди этих программ – программа стимулов для девушек; программа выдачи растительного масла девочкам, зачисленным в государственные школы; организация питания в школах; а также программа охраны здоровья матерей и детей, в рамках которой беременным женщинам и детям в возрасте до пяти лет предоставляется питание; эта программа осуществляется только в зоне Карнали. Вопрос о продовольственной безопасности относится к числу наиболее приоритетных в повестке дня правительства, и с годами из бюджета выделяется все больше средств на сельское хозяйство и обслуживающие его сектора. О дополнительной информации см. раздел, посвященный статье 11.

98. ПН считает доступ к безопасной питьевой воде правом каждого, а наличие удовлетворительной санитарно-технической инфраструктуры – залогом здоровья; соответственно, государство обязано обеспечивать снабжение населения страны безопасной питьевой водой. С этой целью были приняты конкретные законы – закон 1992 года о водных ресурсах и закон 1997 года о защите окружающей среды, а также соответствующие подзаконные акты. В сфере пользования водными ресурсами, которые принадлежат государству, выделено восемь приоритетных задач, первой из которых является обеспечение питьевой водой и водой для бытовых нужд. В рамках ПТЛП намечены несколько стратегий обеспечения всех жителей страны к 2017 году безопасной питьевой водой за счет выявления новых источников водных ресурсов и завершения проектов по созданию водораспределительных сетей; эти стратегии увязываются с проектами развития водно-канализационной инфраструктуры. О дополнительной информации о мерах по обеспечению всем жителям доступа к воде см. раздел, посвященный статье 11.

М. Доступ к водным источникам общего пользования

Ответ на рекомендации, сформулированные в пункте 43 заключительных замечаний

99. Запрет на дискриминацию и сегрегацию по признаку касты в форме отказа в доступе к воде из источников общего пользования прописан в самой Конституции. Закон 1999 года о местном самоуправлении возлагает ответственность за контроль над доступом к общественным колодцам на местные административные органы. Согласно статье 28 указанного закона, СКР и муниципальные органы отвечают за разработку и осуществление водохозяйственных проектов и техническое содержание сетей водоснабжения, соответственно, в деревнях и городах, а также за сохранение, строительство и техническое содержание колодцев, прудов и других источников воды на подведомственных им территориях. Функции общего надзора и контроля за водными источниками

общего пользования в пределах их соответствующих районов возлагаются на районные комитеты развития.

N. Принятие национальной жилищной стратегии

Ответ на рекомендации, сформулированные в пункте 44 заключительных замечаний

100. В Конституции заложена база для проведения политики обеспечения всем гражданам права на жилье, улучшения условий жизни и обеспечения кровом членов обездоленных сообществ за счет создания соответствующих резервов, а также политики проведения научно обоснованной земельной реформы. ПН осуществляет национальную политику обеспечения жильем, руководствуясь концепцией "жилье для всех", с прицелом на оказание государственной поддержки группам с низким уровнем дохода и обеспечение плановости создания населенных пунктов. ПН проводит анализ жилищной политики в стремлении придать ей более всеобъемлющий характер. В ПТЛП взят твердый курс на обеспечение безопасным и финансово доступным жильем с соблюдением требований планового развития населенных пунктов.

101. Жилищная политика проводится в жизнь, в частности в форме следующих стратегий: строительство безопасных, дешевых и отвечающих экологическим нормам жилых объектов; удовлетворение потребностей в жилье неблагополучных в финансовом отношении слоев населения; а также укрепление частно-государственных партнерских связей в жилищном секторе и в сфере градостроительства. О дополнительной информации о жилищной политике см. раздел, посвященный статье 11.

O. Система здравоохранения

Ответ на рекомендации, сформулированные в пункте 45 и 46 заключительных замечаний

Материнская и младенческая смертность

102. Конституция провозглашает право на здоровую окружающую среду и здоровье в качестве основных прав, обеспечивающих каждому возможность жить в здоровых с экологической точки зрения условиях. Каждый гражданин имеет право на бесплатную базовую медицинскую помощь со стороны государства, параметры которой определены в законодательстве. ПН признает, что осуществление права на здоровье является неотъемлемым атрибутом человеческого достоинства. Высокоприоритетное значение уделяется задаче снижения материнской и детской смертности.

103. В целях борьбы с заболеваемостью и смертностью среди детей ПН приступило к осуществлению ряда программ, призванных обеспечить выживание детей; к их числу относятся, в частности, общинная программа комплексной борьбы с детскими болезнями, комплексная общинная программа ухода за новорожденными и национальная программа иммунизации (НПИ). Общинная программа комплексной борьбы с детскими заболеваниями была недавно распространена на все 75 районов. Обеспечение здоровья новорожденных было включено в качестве неотъемлемой составляющей в Программу здорового материнства (ПЗМ), и были приняты меры по организации надлежащей помощи

новорожденным во всех медицинских учреждениях, где оказывается базовая и/или всесторонняя акушерская помощь беременным женщинам.

104. НПИ, которая представляет собой высокоприоритетную государственную программу, предусматривает бесплатную иммунизацию в масштабах всей страны. В многолетнем плане иммунизации на 2007–2011 годы намечены мероприятия, нацеленные на искоренение кори к 2011 году. Согласно плану по реализации непальской программы действий в секторе здравоохранения на 2004–2009 годы ожидается, что в 2009 году 75% медицинских учреждений будут в состоянии предоставлять медицинские услуги по тем важнейшим направлениям, которые включены в число приоритетных (планирование семьи, безопасное материнство и здоровье новорожденных, здоровье детей, борьба с инфекционными заболеваниями и амбулаторная помощь). Кроме того, ПН взяло линию на бесплатную медицинскую помощь с уделением особого внимания неимущим и обездоленным гражданам; предусматривается бесплатная выдача медицинскими учреждениями основных лекарств.

105. За время после принятия в 1997 году ПЗМ был достигнут немалый прогресс по части разработки стратегий и протоколов, а также повышения роли и квалификации специалистов. Был принят национальный план по безопасному материнству на 2002–2017 годы, в котором поставлена задача снизить КМатС к 2017 году до 134 на 100 000 живорожденных. В долгосрочном плане по обеспечению безопасного материнства и здоровья новорожденных на 2006–2017 годы признается, в частности, необходимость рассматривать здоровье новорожденных в качестве неотъемлемой составляющей концепции безопасного материнства и предлагаются меры, обеспечивающие наиболее нуждающимся равный доступ к требуемым им услугам. К настоящему времени в 35 районах функционируют 76 пунктов, предоставляющих комплексную экстренную акушерскую помощь, а базовая экстренная акушерская помощь оказывается в 105 пунктах, в том числе в больницах и медицинских центрах по оказанию базовой помощи. В 7% таких центров, 45% медпунктов и 2% медицинских кабинетов налажено круглосуточное оказание услуг по родовспоможению. К настоящему моменту оказание круглосуточной акушерской помощи налажено во всех 75 районах. С 2005 года осуществляется программа стимулирования безопасных родов; задача состоит в повышении спроса на услуги по родовспоможению и расширении доступа к ним. Женщинам, рожаящим в медицинском учреждении, выплачивается сумма на возмещение их путевых расходов: в Горном регионе – в размере 1 500 рупий, на Взорье – 1 000 рупий и в тераях – 500 рупий. Медикам, которые принимают роды на дому в случаях, когда женщина не обращается в медицинское учреждение, выплачивается денежное вознаграждение в размере 200 рупий за роды. Кроме того, в стремлении стимулировать обращение в медицинские учреждения, где принимаются роды, ПН осуществляет во всех 75 районах программу материнской безопасности и комплекс мероприятий по подготовке к родам. Указанная программа предусматривает сочетание бесплатных акушерских услуг в любом государственном медицинском учреждении и возможность доступа в некоторые частные медицинские учреждения, сотрудничающие с программой стимулирования безопасных родов. В сентябре 2010 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций присудила Непалу премию за успехи в достижении ЦРДТ за значительные успехи в снижении показателей материнской смертности.

106. Итак, Непал добился немалого прогресса в сокращении детской и материнской смертности. К 2006 году коэффициент младенческой смертности (КМлС) и коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (КСД<5) сократились соответственно до 48 и 61 смертного случая на 1 000 живорожден-

ных. Коэффициент материнской смертности (КМатС) снизился с 415 смертных случаев на 100 000 новорожденных в 2000 году до 281 в 2006 году (таблица 4). В порядке признания этого знаменательного прогресса в сохранении жизни детей, на Международном форуме партнеров, который состоялся в Ханое в марте 2010 года, Непал был отмечен наградой Глобального альянса по вакцинам и иммунизации (ГАВИ), а в сентябре 2010 года ему была вручена учрежденная ООН награда за снижение материнской смертности. О дополнительной информации см. раздел, посвященный статье 12.

Таблица 4

Положение дел по части детской и материнской смертности

| Показатель | 1990 год | 2000 год | 2005 год | 2010 год | 2015 год (целевой показатель) |
|---|----------|----------|----------|----------|-------------------------------------|
| КМлС | 108 | 64 | 48 | 41 | 36 |
| КСД<5 | 162 | 91 | 61 | 50 | 38* |
| Доля годовалых младенцев, прошедших вакцинацию от кори | 42 | 71 | 85 | 85,6 | 90 |
| КМатС | 850 | 415 | 281 | 229 | 213 |
| Доля родов, принятых квалифицированным акушером | 7 | 11 | 18,7 | 28,8 | 60 |

* Показатель пересмотрен НКП в 2010 году.

Психиатрическая медицинская помощь и борьба с ВИЧ/СПИДом

107. Психиатрические медицинские учреждения и программы по предупреждению и лечению ВИЧ/СПИДа также были интегрированы в общую систему здравоохранения.

108. Психиатрическая медицинская помощь является одним из приоритетных базовых элементов всего комплекса медицинских услуг, и МЗН намерено ввести в действие программу охраны психического здоровья на общинном уровне. Поскольку страна находится на постконфликтном этапе, в ней наблюдается повышенное число психических заболеваний, включая самоубийства.

109. Число государственных медицинских учреждений возросло. Недавно усилиями ПН 1 000 медицинских кабинетов были модернизированы с преобразованием их в медицинские пункты. В настоящее время медицинские услуги оказываются в общей сложности 107 больницами, 204 базовыми медицинскими центрами, 1 675 медицинскими пунктами, 2 127 медицинскими кабинетами, 2 больницами, практикующими аюрведу, 183 диспансерами, практикующими аюрведу, и 2 другими больницами.

110. По данным, опубликованным в 2010 году Национальным центром по борьбе с ВИЧ/СПИДом и ЗППП, в Непале насчитывалось 68 790 ВИЧ-инфицированных по сравнению с 63 528 в 2009 году. Численность ВИЧ-инфицированных приводится в таблице 5.

Таблица 5
Число ВИЧ-инфицированных

| <i>Подгруппы населения</i> | <i>Предположительное число инфицированных</i> |
|----------------------------|---|
| Дети (до 14 лет) | 1 857 |
| Взрослые (15–49 лет) | 64 585 |
| Взрослые (старше 50 лет) | 3 348 |
| Всего | 68 790 |

111. Недавно ПН приняло национальную стратегию по борьбе с ВИЧ и ЗППП 2010 года и приступило к ее реализации. Эта стратегия, которая пришла на смену стратегии 1995 года, ставит целью обеспечить основное право граждан на здоровье и вписать проблему ВИЧ/СПИДа и ЗППП в качестве сквозной темы в деятельность по планированию на общегосударственном, региональном и местном уровне. Реализация программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом будет проводиться с учетом требований политики в гендерной области и в области социальной интеграции. Во второй национальной стратегии борьбы с ВИЧ и СПИДом на 2006–2011 годы, которая реализуется параллельно со стратегией 2010 года, подчеркивается важность дальнейшего оказания и расширения услуг – от профилактики до лечения, ухода и сопровождения. В ней также определяются группы максимального риска (например, мигранты и их супруги) и группы риска (например, молодежь, беспризорные дети и девушки, ставшие жертвами торговли людьми). ПН уделяет приоритетное внимание программам по ВИЧ/СПИДу в рамках национального плана и плана по реализации непальской программы действий в секторе здравоохранения. Эти программы призваны решать задачи обеспечения инфицированным лицам, а также лицам, принадлежащим к затронутым и обездоленным группам, всеобщего доступа к качественному лечению, диагностике, уходу и услугам по сопровождению. С 2008 года реализуется национальный оперативный план по мониторингу и оценке положения с ВИЧ/СПИДом на 2008–2010 годы.

112. В стране реализован "принцип трех единиц", согласованный Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС); для этого были разработаны и приняты: общенациональная база для противодействия ВИЧ/СПИДу в виде общенациональной политики и стратегии по ВИЧ/СПИДу и полуавтономной структуры, которой является Совет по борьбе с ВИЧ/СПИДом и ЗППП, а также единые общенациональные руководящие принципы мониторинга и оценки. Было признано, что проблема ВИЧ/СПИД зависит от уровня развития, в силу чего настоятельно рекомендовано подходить к решению этой проблемы одновременно по нескольким направлениям. ПН считает, что одной из важнейших предпосылок для обуздания эпидемии, а также для применения основанного на правах человека подхода к уходу за ВИЧ-инфицированными и их сопровождению является организация антиретровирусной терапии (АРВТ). К настоящему времени в 19 районах созданы 23 центра (два из которых принадлежат НПО, а остальные относятся к государственной системе здравоохранения), где инфицированным оказывается бесплатная АРВТ. В ноябре 2009 года АРВТ проходили в общей сложности 3 423 человека, или 22,7% зарегистрированных больных, инфицированных ВИЧ. Кроме того, в 19 больницах проводятся мероприятия по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку.

113. Одной из важных составляющих стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом являются профилактические программы с акцентом на повышении осведомлен-

ности. Итоги проведенного в 2006 году Национального обзора положения дел в области демографии и охраны здоровья (НОДОЗ) свидетельствуют о том, что с годами степень осведомленности о ВИЧ/СПИДе повысилась, так что 69% замужних женщин и 87% мужчин имеют верное представление, по крайней мере, об одном методе профилактики этого заболевания. В целом, по всей видимости, наблюдается тенденция к снижению числа ВИЧ-инфицированных среди взрослых в возрасте от 15 до 49 лет – с 70 000 в 2006 году до 64 585 в 2010 году. Учитывая эти успехи и создание благоприятной среды, ПН рассчитывает, что Непалу удастся достичь ЦРДТ по ВИЧ/СПИДу.

Физическая и финансовая доступность услуг по охране репродуктивного здоровья

114. В статье 20 Конституции право каждой женщины на репродуктивное здоровье и на продолжение рода признано в качестве основного. ПН рассматривает беременность и материнство в подростковом возрасте в качестве крупной социальной и медицинской проблемы Непала. Оно наметило пути реализации программы планирования семьи в русле концепции регулирования численности семьи. Для этого акцент делается на расширении масштабов использования противозачаточных средств (МИПС), и прежде всего на популяризации обратимых методов контрацепции, с тем чтобы люди реже прибегали к необратимой стерилизации как к методу планирования семьи. ПН реализуется национальная стратегия обеспечения здоровья и развития подростков, которая ставит задачей расширение доступа, охвата и повышение качества глобальных программ обеспечения здоровья и развития подростков. Принимается целый ряд мер в области укрепления здоровья подростков, нацеленных на повышение физической и финансовой доступности услуг по охране репродуктивного здоровья.

115. ПЗМ предусматривает предоставление услуг по дородовому наблюдению (ДРН), благодаря которым появляется возможность предотвратить нежелательные последствия беременности, если пациент обращается за помощью на ранних стадиях беременности и продолжает пользоваться этими услугами вплоть до родов. ПН проводит информационно-пропагандистские мероприятия в стремлении охватить своей программой планирования семьи пары, которые нуждаются в помощи, и сократить долю женщин, не обращающихся за помощью.

116. Поскольку беременность среди подростков является побочным следствием ранних браков, одним из надежных путей преодоления этой проблемы является пресечение практики ранних (детских) браков. Для этого были приняты законодательные меры, запрещающие заключение брака с девушками, не достигшими 18 лет. Тема здоровья подростков была включена также в школьные учебные программы, с тем чтобы добиться изменения поведенческих стереотипов и утверждения принципов родительской ответственности. Усилиями МЗН при некоторых медицинских учреждениях были открыты клиники, занимающиеся здоровьем подростков, причем работа на этом направлении постепенно активизируется.

117. Имеющиеся цифры за 2006 год свидетельствуют о том, что в возрасте от 15 до 19 лет 19% женщин уже стали матерями или вынашивали своего первого ребенка. Доля подростков, включившихся в процесс деторождения, резко возрастает с возрастом – с 1% по девушкам в возрасте 15 лет до 41% по женщинам в возрасте 19 лет. В городах эта доля была ниже, чем в сельской местности. Однако разница невелика. Распространенность деторождения среди подростков была наивысшей в Горном регионе (20%) и наиболее низкой на Взорье (17%).

118. Количество женщин, обращающихся за ДРН, возрастает. В 2007 году среди беременных женщин 73,7% по меньшей мере один раз побывали на приеме у квалифицированного акушера (КА), а в 2009 году эта цифра достигла 89,9%. Среди женщин, которые хотя бы раз прошли ДРН, 50,2% побывали на приеме по линии ДРН в 2009 году по меньшей мере 4 раза, что на 21% больше, чем в предыдущем году (таблица 6).

Таблица 6

Положение дел с доступом к услугам по охране репродуктивного здоровья

| Показатели | 1990 год | 2000 год | 2006 год | 2010 год | 2015 год |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------------------|
| | | | | | (целевой показатель) |
| МИПС | 24 | 39 | 44,2 | 45 | 67 |
| Доля рожениц среди подростков | Данных не имеется | Данных не имеется | Данных не имеется | Данных не имеется | - |
| Охват услугами по дородовому наблюдению | | | | | |
| ДРН – как минимум одно посещение | Данных не имеется | 48,5 | 73,7 | 89,9 | 100 |
| ДРН – как минимум четыре посещения | Данных не имеется | 14 | 29 | 50,2 | |
| Неудовл. потребность в планировании семьи | Данных не имеется | 26,5 | 24,6 | 26,3 | |

119. ПН обеспокоено слабыми успехами в расширении МИПС в последние годы, которые объясняются главным образом высоким уровнем миграции, из-за которой партнеры вынуждены проживать раздельно. Хотя наблюдается тенденция к увеличению числа женщин, обращающихся за ДРН или к КА в ходе беременности, этот показатель все еще находится на уровне, ниже желаемого. Кроме того, наблюдается значительный разброс в показателях востребованности услуг по ДРН между кастами/этническими группами. Хотя число воспользовавшихся услугами по планированию семьи растет, а число тех, кто не смог ими воспользоваться, сокращается, этот разрыв все еще считается чрезмерно глубоким. По имеющимся оценкам, в 2010 году в сельской местности требуемыми услугами по планированию семьи не смогли воспользоваться 26,3% желающих. Среди пар, проживающих совместно, этот показатель составляет 15,2%, а в каждой третьей паре партнеры проживают раздельно по причине миграции.

120. С тем чтобы к 2015 году обеспечить всем доступ к услугам по репродуктивному здоровью, ПН продолжает добиваться увеличения числа женщин, обращающихся за ДРН к КА не менее четырех раз за время беременности, уделяя особое внимание устранению различий в доступности таких услуг.

Р. Бесплатное и обязательное образование**Ответ на рекомендации, сформулированные в пункте 47 заключительных замечаний**

121. Статья 17 Конституции гарантирует право на образование в качестве одного из основных прав. Соответственно, члены каждого сообщества имеют право получать базовое образование на родном языке, и каждый гражданин в соответствии с требованиями законодательства имеет право на бесплатное об-

разование по государственной линии до уровня средней школы. Государство обязано проводить политику обеспечения всем гражданам права на образование. Политика в области образования ставит целью обеспечение всеохватного, равного для всех, качественного образования на демократических началах и строится с прицелом на реализацию этого основного права, выполнение государством своих обязательств и достижение ЦРДТ № 2 к 2015 году.

122. Система школьного образования в Непале включает начальное (1–5-й классы), низшую ступень среднего (6–8-й классы), среднее (9–10-й классы) и высшую ступень среднего (11–12-й классы) образования. В результате реализации ПН плана реформы школьного образования (ПРШО) на 2009–2016 годы система школьного образования была перестроена и в настоящее время включает начальное (1–8-й классы) и среднее (9–12-й классы) образование. Соответственно базовое образование включает как начальную школу, так и среднюю школу низшей ступени.

123. На основании закона 2001 года об образовании (7-я поправка) бесплатным базовым образованием охвачены все дети школьного возраста, независимо от касты, пола и каких-либо других особенностей или различий, существующих в обществе. Согласно ПРШО бесплатность образования предполагает покрытие большинства прямых расходов, связанных с обучением в школе (например, бесплатные учебники, отсутствие платы за зачисление, обучение и экзамены). В Национальном плане действий в интересах образования для всех на 2001–2015 годы определены цели базовых программ по обучению и развитию детей, среди которых четырем главным являются следующие: выживание, развитие, защита и участие.

124. ПН намерено осуществить пилотный проект, предусматривающий введение обязательного базового образования, после того как будет заложена необходимая правовая база. С этой целью Министерство образования (Минобр) подготавливает текст проекта поправки к закону об образовании. Создание этой правовой базы позволит государству и другим сторонам приступить к введению бесплатного и обязательного базового образования в масштабах всей страны.

125. Кроме того, в стремлении обеспечить всем гражданам реализацию их основного права на получение бесплатного образования до уровня средней школы ПН ввело с 2009/10 ФГ бесплатное среднее образование для отдельных целевых групп (*далиты*²², группы, находящиеся под угрозой исчезновения²³, и крайне обездоленные группы²⁴). Для этого по линии ПРШО выделены необходимые средства и предусмотрены необходимые программы. Что касается остальных групп, то в отношении среднего образования применяется подход, основанный на распределении расходов.

126. Безусловным приоритетом для ПН является универсализация начального образования, которая предполагает решение трех основных задач: расширение доступа, обеспечение равноправия и повышение качества. Стратегия расширения доступа и обеспечения равноправия предполагает прежде всего создание безбарьерной среды и расширение возможностей для перехода на более высокую ступень школьного образования, сокращение прямых затрат на школьное

²² Бади, чунар, дамай, гайне, кадара, камай, парки, сарки, сунар, чиаме, касай, куче, кусуле, поде, бантар, чамар, чидимар, дхайнр, дом, дусэдх, готхе, халкхар, джхангад, кхатаве, лохар, мусахар, пасван, татма.

²³ Кусунда, банкария, рауте, сурел, хайю, раджи, кисан, лепча, мече, кусвадия.

²⁴ Маджхи, сияр, лхоми/шинсаба, тхудам, дханук, чепанг, сантхал, джхагад, тхами, боте, данувар, бараму.

обучение путем введения бесплатного образования для всех и введение стипендий и стимулов для учащихся из уязвимых или обездоленных групп и сообществ, а также привлечение преподавателей из таких групп и сообществ.

127. ПМ проводит линию на строительство новых школ и дообустройство существующих с целью создания безбарьерной среды. Результатом этих усилий стало то, что с 2005 года число зарегистрированных начальных школ увеличилось на 15%, а число учеников в них – на 9%. В настоящее время детским образованием занимаются в общей сложности 29 089 центров развития детей младшего возраста, из которых 24 773 центра созданы на базе общин, а остальные – при официальных школах. В стране действуют в общей сложности 32 130 школ, в которых проходят обучение 7 575 880 детей. Кроме того, ПН проводит линию на включение в систему общего образования религиозных учебных заведений, таких как *гомпа*, *бихар*, *гурукул*, *ашрам* и *мадараша*. Вследствие этого в 2009 году было отмечено появление порядка 676 новых школ, а чистые цифры зачисленных в них учеников в районах, где имеются многочисленные религиозные учебные заведения, возросли намного больше, чем в среднем по стране. ПН проводит линию на повышение роли местных общин и родителей в управлении школами посредством передачи ответственности по управлению школьным комитетам, избираемым на местном уровне. Кроме того, в 2010 году общинам были переданы еще 4 000 школ. Соответственно значительно увеличилось число зачисленных в государственные начальные школы детей из уязвимых и обездоленных групп или сообществ, включая *далитов*.

128. С тем чтобы сделать систему образования открытой для всех и обеспечить учет в ней гендерных факторов, вводятся различные меры, включая следующие: 45% стипендий в вузах медицинского профиля, оплачиваемых из государственного бюджета, выделяется неимущим студентам, окончившим общинные школы и принадлежащим к уязвимым группам; неимущим девушкам из тараев, желающим получить специальность медицинской сестры-акушерки, выплачиваются стипендии; в целях сокращения масштабов отсева охват программы обеспечения школьников дневным питанием был расширен с 21 района до 35; стипендии выплачиваются 100% школьниц начальных школ и средних школ низшей ступени (базовое образование), а также всем школьницам в зоне Карнали; за школьницами закрепляется квота в 40 000 из 60 000 стипендий, выплачиваемых ежегодно учащимся средних школ. При комплектовании преподавательского состава в обязательном порядке устанавливается определенная квота для женщин; проводятся занятия для женщин по изысканию источников дохода и профессиональной подготовке.

129. Принимаются также меры по привлечению в школу преподавателей из среды уязвимых или обездоленных групп и сообществ. Наблюдается постепенное увеличение числа преподавателей-женщин и преподавателей из числа *далитов* и этнических меньшинств. В 2009 году женщины составляли 34,5% от общего числа преподавателей, представители этнических меньшинств – 23,4%, а *далиты* – 4,2%. На настоящий момент в общинных школах работают около 42 000 учительниц.

130. Благодаря осуществлению этих стратегий и программ ПН удалось добиться быстрого повышения КОО в начальных школах (1–5-й классы). КОО достиг 94,5%. Кроме того, на уровне начального образования наблюдается постепенное преодоление гендерного разрыва по части КОО. Этот разрыв сократился с 6,7% в 2005 году до 2,1% в 2009 году. Согласно данным ОТРН за 2008 год коэффициент грамотности среди граждан, принадлежащих к возрастной группе 15–24 года, составил в 2008 году 86,5%, что на 4,5% выше,

чем целевой показатель правительства на 2009 год. О дополнительной информации, касающейся права на образование, см. раздел, посвященный статье 13. Информация о положении дел в сфере всеобщего начального образования в Непале приводится в таблице 7.

Таблица 7

Положение дел в сфере всеобщего начального образования

| Показатели | | | | | 2015 год |
|--|----------|----------|----------|----------|----------------------|
| | 1990 год | 2000 год | 2005 год | 2010 год | (целевой показатель) |
| КОО в системе начального образования | 64,0 | 81,0 | 86,8 | 94,5 | 100 |
| Доля учеников, доучившихся до 5-го класса | 38,0 | 63 | 79,1 | 80,6 | 100 |
| Коэффициент грамотности среди женщин и мужчин (возрастная группа 15–24 года) | 49,6 | 70,1 | 79,4 | 86,5 | 100 |

Q. Критерии для официального признания коренных народностей**Ответ на рекомендации, сформулированные в пункте 48 заключительных замечаний**

131. На основании закона 2002 года о НФРКН ПН выявило и зарегистрировало 59 коренных народностей, сообщение о чем было опубликовано в "Непальском вестнике". В 2004 году Непальская федерация коренных народностей (НФКН) подразделила 59 коренных народностей на пять категорий, руководствуясь комплексным индексом с использованием ряда основных критериев (коэффициент грамотности, наличие жилья, владение земельным участком и другими активами), а также вспомогательных критериев (образовательный уровень (выпускник или выше) и численность). Исходя из этих критериев, 10 коренных народностей были отнесены к группе находящихся под угрозой исчезновения, 12 – к группе крайне обездоленных, 20 – к группе обездоленных, 15 – к группе находящихся в неблагоприятном положении и 2 – к группе находящихся в благоприятном положении.

132. В законе о НФРКН коренные народности определены как племена или общины, говорящие на своем собственном родном языке, следующие своим традиционным ритуалам и обычаям, обладающим отличительной культурной самобытностью, имеющие особый общественный уклад и отраженную в письменных документах и/или в преданиях историю. В 2009 году ПН сформировало целевую группу высокого уровня из девяти членом, которой было поручено проанализировать список коренных народностей. В 2010 году целевая группа представила ПН свой доклад. Авторы доклада предложили пересмотреть закон о НФРКН и отразить в списке 81 коренную народность. Целевая группа определяла коренные народности исходя из различных критериев. Среди этих критериев были, например, наличие общего языка, общий экономический уклад и производственные отношения, культурная однородность и территориальная привязка, общая для всех самобытность и история (документальная/предания), земельные отношения, религия, культура, ценности и нормы, социальная, культурная и экономическая изоляция, наличие традиционной политической системы и соответствие международно признанным нормам. Целевая группа предложила разбить эти 81 народность на четыре категории: нахо-

дящиеся под угрозой исчезновения, обездоленные, находящиеся в неблагоприятном положении и находящиеся в благоприятном положении. Этот доклад целевой группы изучается ПН на предмет принятия необходимых мер.

R. Распространение заключительных замечаний

Ответ на рекомендации, сформулированные в пункте 50 заключительных замечаний

133. ПН широко распространило текст заключительных замечаний среди должностных лиц государственных ведомств и судебных органов. НПО и МНПО также внесли свой вклад в повышение осведомленности о Пакте и указанных замечаниях. В ходе подготовки настоящего доклада эти замечания стали предметом рассмотрения и на местном уровне. НПДПЧ предусматривает также меры по включению тематики международного права прав человека в программу профессиональной подготовки гражданских служащих и полицейских, в особенности полицейских, военнослужащих, работников судебных и других правоохранительных органов.

S. Ратификация конвенций

Ответ на рекомендации, сформулированные в пункте 52 заключительных замечаний

134. 7 мая 2010 года Непал ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов и Протокол к ней. С 2006 года ПН реализует национальную политику и план действий в интересах инвалидов, который созвучен расширенному плану действий в интересах инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе на десятилетие 2003–2013 годов. Среди основных направлений приложения усилий – пересмотр законодательства, повышение осведомленности о мерах профилактики инвалидности, бесплатное образование и медицинская помощь, реабилитация с опорой на семью и общинные службы, а также трудоустройство. Местным административным органам перечисляются необходимые ресурсы для развития и расширения прав и возможностей инвалидов и их более активного вовлечения в реализацию планов развития. Стратегии и планы ПН в этой области строятся исходя из основанного на правах человека и принципе всеохватности подхода. В интересах инвалидов принимаются меры позитивной дискриминации, такие как предоставление привилегий в области образования, здравоохранения, профессиональной подготовки и обеспечения транспортными услугами. Надзорные и координационные функции в связи с этими мероприятиями осуществляются национальным координационным комитетом, который взаимодействует, в частности, с гражданским обществом.

135. Для претворения в жизнь положений Конституции были приняты такие крупные законодательные акты, как закон 1983 года о защите и обеспечении благополучия инвалидов и Положение 1994 года. ПН следит за своевременной доработкой стратегии и правовой базы, регулирующих права инвалидов. Кроме того, оно вносит в технические регламенты для сектора строительства требования об обустройстве общественных зданий под особые нужды инвалидов.

136. Непал рассматривает возможность присоединения к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Министерство труда и транспорта (МТТ) занимается разработкой необходимой

стратегии, а также организационно-правовой базы. Непал намерен в свое время присоединиться к этой Конвенции, исходя из своих национальных интересов.

VI. Постатейное выполнение Пакта

Статья 1

Право на самоопределение

137. ПН отстаивает и уважает право на самоопределение, провозглашенное в статье 1 Пакта. По его мнению, это право следует по существу трактовать как охватывающее следующие элементы: а) все народы имеют право свободно и без внешнего вмешательства определять свой политический статус и следовать своим путем экономического, социального и культурного развития; б) это право осуществляется народом страны в целом или нацией в целом; в) право на самоопределение народа ни при каких обстоятельствах не должно пониматься или толковаться как санкционирующее или поощряющее какие-либо действия, которые способны привести к расчленению либо полной или частичной утрате территориальной целостности или политического единства суверенного независимого государства; а также д) все государства обязаны уважать это право народа и воздерживаться от любых действий, которые могут лишить народ его права на самоопределение.

138. Конституция признает верховенство народа в качестве одной из ключевых ценностей системы правления. В духе пункта 2 статьи 1 Пакта и статьи 55 Устава Организации Объединенных Наций преамбула и статьи 2, 3, 63, 138, 139 и 140 Конституции в совокупности отражают существо права на самоопределение. Согласно статье 2 суверенитет и государственная власть в Непале принадлежат народу. В статье 3 определяется, что непальский народ в целом, характерными особенностями которого являются многонациональность, многоязычие, наличие множества религий и культур, общие устремления и который объединен узлами верности принципам национальной независимости, целостности, национальным интересам и цели процветания Непала, составляет единую нацию. В статье 138 содержится требование о прогрессивной перестройке государства с целью утвердить открытую для всех демократическую федеративную систему правления и положить конец централизации и унитаризму. Статья 139, в которой провозглашается принцип децентрализации и делегирования полномочий местным органам управления, обязывает государство наладить распределение обязанностей и налоговых поступлений между центральными и местными органами управления в соответствии с законодательством.

139. Что касается вопроса об осуществлении права на самоопределение в Непале, то народ периодически реализует это право. В результате народного движения 1990 года абсолютная монархия уступила место конституционной монархии. Затем в результате мирного народного движения 2006 года традиционная феодальная монархия в стране была упразднена. Осуществив свое право на самоопределение, народ Непала резолюцией, принятой на первом пленарном заседании УС 28 мая 2008 года, подвел черту в 240-летней истории монархии в стране. К тому же в настоящее время народ Непала вырабатывает демократическую конституцию через избранный всенародным голосованием представительный орган – УС, которое сформировано по принципу всеохватности и пропорциональности. Фактически народ Непала в целом через свой высший представительный орган в лице УС на деле осуществляет свое право на самоопре-

деление применительно к гражданским и политическим правам, а также экономическим, социальным и культурным правам.

Статья 2

Равная защита прав

140. Правительство реализует ряд политических, юридических и организационных мер в пределах имеющихся у него возможностей с целью постепенной реализации в полном объеме провозглашенных в Пакте прав. Как было указано выше, Конституция не только провозглашает в качестве основных целый блок экономических, социальных и культурных прав, но и претворяет их в руководящие принципы. Руководствуясь Пактом, ПН принимает меры, направленные на сокращение масштабов бедности, обеспечение всеобщего доступа к услугам здравоохранения и образования и к программам социального обеспечения. Эти меры вписываются в государственную политику повышения уровня жизни населения посредством развития таких базовых секторов, как образование, здравоохранение, обеспечение жильем и трудоустройство, в интересах жителей всех регионов и справедливого распределения экономических ресурсов ради сбалансированного развития страны. Государство обязано мобилизовать необходимые ресурсы для проведения в жизнь этой политики.

Международное сотрудничество

141. По мнению ПН, эффективная поступательная реализация экономических, социальных и культурных прав зависит от наличия ресурсов и развития инфраструктуры внутри страны, а также от позитивного, предсказуемого и устойчивого международного сотрудничества и доступа к технической помощи.

142. Непал участвует в международном сотрудничестве и пользуется помощью на цели своего социально-экономического развития, от чего, по сути дела, зависит осуществление экономических, социальных и культурных прав. В период с 2001/02 по 2008/09 год объем поступающей в Непал внешней помощи, включая все двусторонние и многосторонние кредиты, гранты и техническую помощь, удвоился. Ее размер составляет от 3% до 4% годового ВВП; с годами, за исключением 2005/06 года, ее объем постепенно возрастал. В расчете на душу населения объем иностранной помощи увеличился с 621 рупии в 2001/02 году до 1 317 рупий в 2008/09 году. Доля иностранной помощи в общих расходах правительства и в общих расходах на цели развития достигла максимального значения в 2004/05 году и с тех пор сокращается. Доля иностранной помощи в расходах на социальный сектор с 2001/02 года почти удвоилась, достигнув в 2008/09 году почти 68%. Объем грантов и технической помощи составляет около 34% от общего объема иностранной помощи. Вместе с тем доля иностранной помощи в секторе инфраструктуры значительно сократилась. Данные о размерах иностранной помощи и ее распределении по секторам приводятся в таблицах соответственно 8 и 9.

Таблица 8
Размеры иностранной помощи

| Описание | 2001/02 год | 2002/03 год | 2003/04 год | 2004/05 год | 2005/06 год | 2006/07 год | 2007/08 год | 2008/09 год |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Общий объем использованной иностранной помощи (в млрд. рупий) | 14,38 | 15,88 | 18,91 | 23,66 | 22,04 | 25,85 | 29,30 | 36,35 |
| Доля от ВВП (в %) | 3,13 | 3,23 | 3,52 | 4,01 | 3,37 | 3,55 | 3,58 | 3,66 |
| Доля в общих расходах правительства (в %) | 17,96 | 18,91 | 21,14 | 23,07 | 19,88 | 19,35 | 18,16 | 16,54 |
| Доля в расходах на цели развития (в %) | 58,07 | 71,06 | 81,89 | 86,53 | 74,45 | 65,08 | 54,75 | 49,73 |

Таблица 9
Распределение иностранной помощи по секторам

| Сектора | 2001/02 год | 2002/03 год | 2003/04 год | 2004/05 год | 2005/06 год | 2006/07 год | 2007/08 год | 2008/09 год |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Сельское и лесное хозяйство и ирригация (в %) | 22,84 | 13,71 | 12,85 | 10,97 | 10,87 | 14,39 | 13,17 | 6,30 |
| Транспорт, энергетика и связь (в %) | 41,06 | 48,94 | 40,03 | 41,68 | 32,13 | 25,76 | 22,90 | 17,32 |
| Торговля и промышленность (в %) | 2,56 | 2,53 | 0,78 | 0,52 | 0,48 | 0,46 | 0,27 | 0,44 |
| Сектора социального обслуживания (в %) | 32,57 | 33,50 | 46,16 | 45,43 | 50,64 | 58,71 | 62,09 | 67,94 |
| Прочее | 0,96 | 1,33 | 0,19 | 1,40 | 5,88 | 0,67 | 1,57 | 8,00 |

143. Наблюдается существенный разрыв между обязательствами по оказанию помощи, взятыми на себя партнерами Непала по развитию, и фактически поступившей помощью. В 2008–2009 году было освоено около трех четвертей объема обязательств по оказанию помощи, причем по части многосторонней помощи фактически объем освоенных средств был выше объема обязательств, а по части двухсторонней помощи наблюдался существенный дефицит (таблица 10). Таким образом, поступление помощи является непредсказуемым. Представляется, что помощь оказывается без учета гендерных и географических факторов.

Таблица 10
Иностранная помощь: обязательства в сопоставлении с освоением

| | 2001/02 год | 2002/03 год | 2003/04 год | 2004/05 год | 2005/06 год | 2006/07 год | 2007/08 год | 2008/09 год |
|-----------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Общий объем помощи (в %) | 43,29 | 36,77 | 79,67 | 62,01 | 105,34 | 69,83 | 59,57 | 75,77 |
| Многосторонняя помощь (в %) | 65,65 | 20,94 | 63,81 | 85,23 | 233,17 | 48,91 | 52,92 | 130,02 |
| Двухсторонняя помощь (в %) | 31,51 | 65,60 | 109,60 | 43,49 | 51,90 | 92,66 | 77,88 | 34,31 |

144. Эффективность оказываемой помощи нельзя признать удовлетворительной. Значительная часть (около одной четвертой) официальной помощи в целях развития (ОПР) поступает в обход государственной финансовой системы, и немалый объем не учитывается в рамках государственной системы планирования, составления и исполнения бюджета, что ограничивает эффективность налогово-бюджетной и кредитно-денежной политики, а также выполнения программ развития. 38% от общего объема ОПР приходится на долю технической помощи, характер которой все еще во многом определяется предложением. Значительная часть технической помощи используется фрагментарно, а доноры руководствуются самыми разнообразными идеями и приоритетами, применяя различную методику; отсутствие координации действий между донорами порою приводит к дублированию усилий. Доноры зачастую создают самостоятельные группы по реализации проектов, которые применяют принятый у доноров собственный порядок реализации проектов, закупок, найма консультантов и проведения оценки воздействия на окружающую среду. Соответственно, по мнению ПН, доноры пока еще не выполняют зафиксированные в Парижской декларации обязательства, касающиеся перехода к единым методикам и процедурам при руководящей роли страны-получателя.

145. Непал считает, что и донорам, и ПН необходимо и далее наращивать усилия по повышению качества и эффективности помощи. При реализации программ донорам следует применять единообразный порядок направления ресурсов, перечисляя их через национальный бюджет и используя существующие механизмы и системы. ПН твердо намерено и далее наращивать организационный потенциал, укреплять способность к освоению помощи и совершенствовать порядок распоряжения финансами, обеспечивать подотчетность и транспарентность в использовании ресурсов и добиваться эффективности работы по планированию и реализации проектов. Оно твердо намерено также адекватно распределять ресурсы на цели укрепления товарных отраслей, в частности, сельского хозяйства и таких инфраструктурных секторов, как энергетика, транспорт и связь.

Недискриминация при осуществлении прав

146. Непал заложил правовую, политическую и организационную базу для реализации права, провозглашенного в статье 2 Пакта. Наличие этой базы создает гарантию того, что права, провозглашенные в Пакте, осуществляются без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, родового происхождения или иных обстоятельств.

147. Статья 13 Конституции запрещает в контексте применения законов общего характера какую бы то ни было дискриминацию в отношении любого гражданина по мотивам вероисповедания, цвета кожи, пола, касты, племенной принадлежности, происхождения, языка, политических убеждений или иных обстоятельств. Кроме того, государство не вправе подвергать дискриминации граждан по любым из указанных мотивов. Вместе с тем в законах могут предусматриваться особые положения, касающиеся защиты, расширения прав и возможностей либо улучшения положения уязвимых или обездоленных групп и сообществ. Наказуемой считается и любая дискриминация по признаку пола в контексте вознаграждения за равный труд и социального обеспечения в этой связи.

148. Кроме того, в статье 14 Конституции в качестве одного из основных прав признается право на защиту от дискриминации по признаку принадлежности к

касте неприкасаемых и от расовой дискриминации. Статья прямо запрещает какую бы то ни было дискриминацию на основании касты, пола, племенной принадлежности, социального происхождения, языка, вероисповедания и пр. Любое лицо, ставшее жертвой подобной дискриминации, к тому же имеет право на компенсацию. В порядке реализации этого положения ПН были разработаны и приняты основательные меры в защиту прав человека, и в частности по ликвидации дискриминации, неприкасаемости, эксплуатации и насилия по мотивам касты, этнического происхождения, пола, региона, языка или вероисповедания, по защите и поощрению гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав всех народов и по обеспечению основных прав человека уязвимых или обездоленных групп и сообществ.

149. Лицо, пострадавшее от ущемления его права на защиту от неприкасаемости и расовой дискриминации, может обратиться в ВС, требуя возмещения за такое нарушение. Право на пользование предусмотренными Конституцией средствами правовой защиты само по себе является одним из основных прав. Согласно пункту 7 статьи 143 Конституции действие этих прав не может быть приостановлено даже в случае чрезвычайного положения. Поэтому эти права были прямо признаны в Конституции как не допускающие отступления.

150. Был принят целый ряд законов, запрещающих дискриминацию по признаку пола и касты. Эти законы предусматривают к тому же позитивные меры, без которых невозможно эффективное претворение в жизнь принципа недискриминации и равноправия. В отчетный период законы Непала о дискриминации подверглись радикальной переработке. Пересмотр законодательства производился с опорой на доклады, поступившие от различных комитетов, сформированных соответствующими ведомствами. Были отменены или пересмотрены многие положения Общеправового кодекса и других законодательных актов.

151. Несмотря на то, что в Непале был принят целый ряд мер, призванных обеспечить недискриминацию и равное осуществление прав всеми гражданами, и в частности лицами и группами, находящимися в неблагоприятном или обездоленном положении, ПН серьезно обеспокоено тем, что КН и *далиты* все еще сталкиваются с проблемами по части равенства в осуществлении своих прав. Среди вызовов, стоящих перед ПН, – сохранение в той или иной форме дискриминации по признаку касты, языка, вероисповедания и культуры, слабая представленность коренных народностей в процессе разработки, осуществления, мониторинга и оценки стратегий и программ, слабое участие и узость доступа ко всем государственным органам, пробелы в выявлении и регистрации коренных народностей, отсутствие эффективного выполнения мер позитивной дискриминации и отставание в реализации стратегий, программ и законодательных актов, обеспечивающих права коренных народностей. Кроме того, общины *далитов* сталкиваются с такими трудностями при реализации своих прав, как неграмотность, бедность, суеверия, неравенство в распределении ресурсов и неудовлетворительная реализация юридических и организационных мер.

Права сексуальных и гендерных меньшинств

152. Непал высказался в поддержку принятого в 2004 году на сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций заявления, касающегося прав человека, сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Тем самым он обязался признать и уважать права всех сексуальных и гендерных меньшинств и отменить любые дискриминационные политические меры и законы.

153. В 2007 году ВС, вынося решение по делу *Сунил Бабу Пант и др. против КПМСМ и др.*, определил, что все сексуальные и гендерные меньшинства, а именно лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и интерсексуалы (ЛГБТИ), состоят из физических лиц, чье физическое развитие, а также сексуальная ориентация, гендерная принадлежность и самовыражение должны быть обеспечены независимо от их пола при рождении. Было указано, что государство и общество обязаны признавать права лесбиянок, геев и бисексуалов и уважать их право на брак и совместное проживание безотносительно к их сексуальной ориентации. ВС издал приказ, предписывающий ПН выдавать ЛГБТИ документы на гражданство с указанием того пола, к которому они себя причисляют, и отменить законы, носящие дискриминационный в отношении ЛГБТИ характер. Касаясь вопроса об однополых браках, ВС также отдал приказ, предписывающий ПН сформировать комитет из семи членов²⁵ для изучения вопроса о применяемой в других странах/на международном уровне практике в вопросе об однополых браках. Рекомендации этого комитета будут положены в основу надлежащего закона на этот счет, который предстоит разработать. Это историческое решение стало еще одним вкладом в дело обеспечения ЛГБТИ возможности пользоваться всеми правами, провозглашенными в Конституции и конвенциях о правах человека, участником которых Непал является, на равных с людьми другого пола основаниях.

154. В НПДПЧ поставлена, в частности, задача добиться того, чтобы сексуальные и гендерные меньшинства были представлены на всех уровнях и во всех государственных органах и имели к ним доступ, обеспечить защиту и поощрение их прав, обеспечить им доступ к экономическим ресурсам, необходимым для их развития, возможность управления и владения ими и устранить все формы дискриминации и неравенства по соображениям расы, языка, вероисповедания, сексуальной ориентации и гендерной принадлежности. Реализуется ряд крупных программ, предусматривающих, в частности, проведение обзора и взаимоувязку законодательных актов, создание реабилитационных центров для сексуальных и гендерных меньшинств, осуществление ориентированных на эти меньшинства программ по профессиональной подготовке, изысканию источников дохода и повышению осведомленности. ПН поставило задачу обеспечить к 2013 году выявление лиц, принадлежащих к сексуальным и гендерным меньшинствам, и их признание и повысить осведомленность общественности в этих вопросах посредством организации просветительских программ в десяти районах. Началась выдача лицам, принадлежащим к сексуальным и гендерным меньшинствам, документов о гражданстве с указанием половой принадлежности по их собственному выбору.

155. В 2008/09 и 2009/10 ФГ ПН выделило, соответственно, 2,5 млн. и 3 млн. рупий на строительство коммунального центра для сексуальных и половых меньшинств. В 2009 году между ПН и правительством Норвегии было заключено соглашение о предоставлении финансовой помощи на цели социального развития лиц, принадлежащих к этим меньшинствам.

156. Комитет по основным правам и руководящим принципам и комитет по защите прав меньшинств и обездоленных сообществ, учрежденные УС, также обозначили в своих предварительных докладах различные вопросы, такие как выдача документов о гражданстве лицам третьего пола с указанием их половой принадлежности в соответствии с их самоидентификацией, а также запрет на

²⁵ В состав комитета должны войти один врач, назначенный МЗН, по одному представителю от НКПЧ, МПЮ, МНООС и непальской полиции, один социолог, назначенный ПН, и один активист, представляющий сообщество ЛГБТИ.

дискриминацию по мотивам сексуальной ориентации и половой принадлежности. Кроме того, крупные политические партии Непала также зафиксировали в своих программах обязательство уважать и защищать права сексуальных и гендерных меньшинств. Это дало толчок к избранию активиста, выступавшего за права третьего пола, в состав депутатов УС.

157. ПН обеспокоено тем, что сексуальные и гендерные меньшинства сталкиваются с различными проблемами по той причине, что в обществе не изжиты дискриминационные виды практики, и из-за отсутствия всесторонней юридической базы. Эти меньшинства все еще сталкиваются с различными трудностями в плане указания в документах о гражданстве гендерной принадлежности по своему выбору из-за отсутствия четких процедурных положений на этот счет. Разрабатывается отдельная стратегия, а также организационный механизм, адаптированные к особенностям сексуальных и гендерных меньшинств. Тема прав сексуальных и гендерных меньшинств пока еще не нашли отражения в школьной учебной программе. Не обеспечена и надлежащая представленность лиц, принадлежащих к сексуальным и гендерным меньшинствам, в составе государственных органов. Еще фактически не преодолены традиционные культурные стереотипы.

Реализация негражданами своих экономических прав

158. Основные права, провозглашенные в части 3 Конституции, за некоторыми исключениями, как правило, в равной мере распространяются и на неграждан. Положение пункта 1 статьи 13 о равноправии и недискриминации в равной мере применимо к негражданам в части, касающейся права на свободу от дискриминации по признаку касты, происхождения, принадлежности к той или иной общине или профессии. В равной мере ограждается и право на неприкосновенность частной жизни и право на свободу от эксплуатации. Неграждане наделены также и правом на использование предусмотренных Конституцией средств правовой защиты. Однако в отношении права неграждан на труд, а также права заниматься той или иной деятельностью, на трудоустройство, предпринимательство и ремесло действуют некоторые ограничения.

Статья 3 Право на равенство

159. Непал прилагает всяческие усилия к обеспечению равноправия мужчин и женщин в вопросах осуществления всех экономических, социальных и культурных прав, провозглашенных в Пакте. В статье 13 Конституции признается в качестве основного право на равенство. Все граждане равны перед законом, и никто не может быть лишен равной защиты со стороны закона. Запрещается любая дискриминация в отношении любого гражданина в связи с применением законов общего характера на почве вероисповедания, цвета кожи, пола, касты или иных обстоятельств. Кроме того, государство не может подвергать дискриминации своих граждан в выборочном порядке по любым из указанных мотивов, за исключением случаев предусмотренной законодательством позитивной дискриминации в интересах защиты, расширения прав и возможностей или улучшения положения обездоленных групп, включая женщин, *далитов* и коренные народности. Такие позитивные меры предусматриваются более чем 150 законами; они касаются главным образом образования, здравоохранения и трудоустройства. Наказуема и любая дискриминация по признаку пола по части вознаграждения за равный труд и социального обеспечения в этой связи. В вопросе о правах женщин важной вехой является статья 20 Конституции. Она за-

прещает дискриминацию в отношении женщин по мотивам исключительно пола, гарантирует право на репродуктивное здоровье и продолжение рода, а также равное право сыновей и дочерей на родительское имущество.

160. Для целей обеспечения равноправия мужчин и женщин был принят или пересмотрен целый ряд законов. Были отменены или переработаны многочисленные положения Общеправового кодекса и других законодательных актов. Среди законодательных актов, обеспечивающих равноправие мужчин и женщин, можно назвать принятый в 2006 году закон о внесении поправок в некоторые законы Непала в целях обеспечения равноправия мужчин и женщин (закон о равноправии мужчин и женщин). Так, например, равное право женщин на владение родительским имуществом теперь в полной мере гарантировано Конституцией и 12-й поправкой к Общеправовому кодексу. Дискриминационное положение о гражданстве, фигурировавшее в статье 9 Конституции 1990 года, которое лишало женщин права давать свою фамилию детям, было отменено; ему на смену пришло положение статьи 8 Конституции о гражданстве. В 2006 году был принят новый закон о гражданстве. Крупные нововведения по гендерной части были внесены в Общеправовой кодекс 12-й поправкой 2007 года.

161. Лицо, чье право на равенство было ущемлено, может обратиться в ВС с требованием об устранении нарушения. Согласно пункту 7 статьи 143 Конституции действие этих прав не может быть приостановлено даже в случае введения чрезвычайного положения. Поэтому эти права были прямо определены в Конституции как не допускающие отступления.

162. В 2010 году была принята на вооружение политика равенства мужчин и женщин и социальной интеграции (РМЖСИ). Она предусматривает осуществление различных программ, в том числе при поддержке местных органов и партнеров по развитию. В ММР был учрежден сектор РМЖСИ, которому поручено обеспечивать эффективное осуществление указанной политики, вести мониторинг ее реализации и следить за тем, чтобы все мероприятия ММР и местных органов проводились с учетом гендерных аспектов. Недавно введено требование о выделении по меньшей мере 35% средств по линии бюджетов местных органов на осуществление программ развития целевых групп, в том числе 10% на программы прямой поддержки женщин, принадлежащих к наименее благополучным слоям, 10% на поддержку детей и 15% на поддержку других целевых групп, включая *далитов*.

163. Участие женщин в деятельности местных комитетов по обеспечению мира и реабилитации, а также в процессе выработки и реализации местных планов развития, является обязательным. Этим комитетам вменено в обязанность, в частности, содействовать поддержанию мира на местном уровне, выполнению ВМС, участвовать в осуществлении программ по выплате компенсации и восстановлению и отслеживать ход их осуществления.

164. Закон 2007 года о работе за рубежом запрещает дискриминацию по признаку пола в контексте работы за рубежом и при направлении юношей и девушек в возрасте до 18 лет на такую работу. В этом законе содержится и ряд других важных положений, прямо нацеленных на обеспечение равноправия мужчин и женщин: они касаются недопущения дискриминации по гендерному признаку при посредничестве в направлении на работу за рубеж, обеспечения особых условий для нанимаемых женщин и их защиты со стороны агентств по трудоустройству, оплаты расходов в связи с обучением женщин на вводно-ознакомительном курсе из средств Фонда поддержки работающих за рубежом, учреждения поста атташе по трудовым вопросам в принимающих странах, где

работают более 1 000 непальских работниц, оформления в обязательном порядке полиса на страхование жизни на сумму в 500 000,00 рупий. Кроме того, на средства, выделенные из указанного фонда, были созданы детские центры для содержания детей тех женщин, которые работают за рубежом.

165. Хотя в большинстве случаев женщины по-прежнему заняты в традиционных секторах, в последние годы наблюдается быстрый рост численности женщин, занятых в нетрадиционных секторах, таких как служба в вооруженных силах и работа за рубежом. В 2006/07 году доля женщин среди всех лиц, работающих за рубежом, составляла 1,9%. К июлю 2009 года этот показатель возрос до 4%.

166. Участие женщин в политической жизни можно рассматривать в качестве одного из главных показателей для оценки успехов в расширении прав и возможностей женщин. В Конституции содержится требование о том, чтобы по меньшей мере треть мест, завоеванных партиями в представительных органах, отводилась женщинам. На выборах 2008 года в УС среди кандидатов, избравшихся простым большинством голосов, женщин было 368, а среди кандидатов, баллотировавшихся по системе пропорционального представительства, – 3 067. Женщины заняли 30 депутатских мест из тех, где победитель определялся простым большинством голосов, и 161 депутатское место из тех, что замещались методом пропорционального представительства. Кроме того, в УС было назначено 6 женщин. Таким образом, женщины занимают 33,23% от общего числа депутатских мест в УС (601). Это означает, что по сравнению с составом предыдущих парламентов, представительство женщин значительно возросло.

167. Помимо этого, ДЖД ведет работу по двум магистральным направлениям: расширение прав и возможностей женщин, а также систематический учет гендерных аспектов и социальная интеграция. На первом направлении проводится профессиональная подготовка женщин и оказывается поддержка в реализации микропрограмм по сбережению и кредитованию. Работа на втором направлении больше связана с пропагандистской деятельностью и предполагает, в частности, формирование сетевых объединений по секторам, повышение осведомленности и оказание различным секторам технической поддержки в связи с проведением аудиторских проверок гендерной направленности. Во всех министерствах, департаментах, районных учреждениях и местных административных органах сформированы координационные пункты по гендерным вопросам. Во всех 75 районах созданы бюро по развитию женщин и детей (БРЖД).

168. Помимо этого осуществляются адресные меры вмешательства по секторам с целью более надежного обеспечения равенства мужчин и женщин. Министерством образования (Минобр) принят ряд мер по обеспечению равенства мужчин и женщин и социальной интеграции (РМЖСИ), таких как включение в состав школьных руководящих комитетов по меньшей мере по одной женщине, установление квоты для женщин в рядах преподавательских кадров и при наборе преподавателей (например, в начальных школах, где имеется 3–5 преподавательских вакансий, соответственно, 1–2 резервируются для замещения женщинами), введение материальных и нематериальных стимулов для девочек и других обездоленных детей, повышение осведомленности о РМЖСИ, периодический анализ и пересмотр материалов для школьных учебных программ и учебных материалов для преподавателей под углом зрения учета гендерной проблематики, а также обустройство туалетов для девочек в школах. Это свидетельствует о том, что сектор образования является еще одной областью, где расширяются возможности для трудоустройства женщин. Доля женщин в преподавательском составе постепенно увеличивается, особенно в начальных и средних

школах. Кроме того, ДО, опираясь на поддержку ЮНИСЕФ, приступил к созданию в семи районах тераев, где особенно низки показатели охвата девочек образованием, сети в поддержку образования девочек и гендерного равенства.

169. Ведется работа по учету гендерных аспектов при составлении и исполнении бюджета, что требуется для разработки программ развития. ПН выделило 60,61 млрд. рупий (17,9% от общего объема бюджета) на реализацию программ, от которых женщины получают прямую отдачу. Под воздействием мер, принятых на этом направлении, показатели расширения прав и возможностей женщин, принадлежащих к группам, находящимся в социальной изоляции, с 2007 по 2010 год возросли на 10%. Информация о положении дел с равноправием мужчин и женщин приводится в разделе, посвященном статье 13.

170. С тем чтобы обеспечить гендерное равенство, все еще требуется преодолеть ряд экономических, социальных и культурных проблем. Высока доля женщин среди неоплачиваемых работников, а это свидетельствует о том, что значительная часть экономически активных женщин все еще лишены доступа к экономическим ресурсам. В 2008 году за пределами сельскохозяйственного сектора доля женщин в возрасте от 15 лет, занятых оплачиваемым трудом, составляла 19,9%, что всего лишь на 1% больше, чем в 1990 году. В целом трудятся 78,5% женщин в возрасте от 15 лет. Между мужчинами и женщинами в возрасте от 15 лет наблюдается разница в показателях вовлеченности в трудовые ресурсы в размере 7,4%. Зачастую женщины работают, не получая материального вознаграждения. На их долю приходится 74,8% работников, выполняющих неоплачиваемую работу по дому. Наблюдается разрыв между женщинами и мужчинами по размеру среднего дневного заработка, который составляет, соответственно, 148,9 рупии и 212,5 рупии.

171. К тому же число женщин среди персонала гражданской службы невелико и значительно сокращается по мере повышения уровня ответственности. В 2009 году из общего числа женщин, занятых на государственной службе, 78% работали на должностях, не относящихся к категории ответственных (не публикуются в "Непальском вестнике"), 16% принадлежали к категориям, которые не разбиты на должностные разряды, и лишь 6% работали на ответственных должностях. За последние несколько лет доля женщин на постах, относимых к специальному должностному разряду или разряду первого уровня (публикуются в "Непальском вестнике"), несколько возросла – с 2,4% в 2000 году до 3,63% в 2009 году. Но на уровне специалистов она снизилась с 6,2% в 2000 году до 5,7% в 2009 году.

172. Совсем немного женщин работают судьями. Впервые женщина была назначена в состав ВС в 2001 году. К 2009 году из 20 судей ВС женщин было лишь двое, из 110 судей апелляционных судов – четверо, а из 135 судей районных судов – лишь одна.

173. ПН считает, что гендерный разрыв частично совпадает с различиями, существующими по таким показателям, как благосостояние, язык, этническая принадлежность, регион, вероисповедание и город–деревня; это перекрестно усугубляет имеющиеся трудности и приводит к серьезному неравенству почти по всем линиям. Поэтому ПН придает принимаемым им мерам, направленным на смягчение гендерного неравенства, более адресный характер, адаптируя их в зависимости от изменения потребностей.

Статья 4

Ограничение экономических, социальных и культурных прав

174. В законе установлены некоторые ограничения на реализацию экономических, социальных и культурных прав, которые могут вводиться для всеобщего блага, особенно при возникновении чрезвычайной ситуации. Согласно статье 143 Конституции, Президент уполномочен вводить по рекомендации Совета министров чрезвычайное положение в любой части Непала или на всей его территории в случае возникновения серьезного кризиса, угрожающего суверенитету или целостности Непала либо безопасности любой его части, по причине войны, внешнего вторжения, вооруженного восстания или крайней дезорганизации экономической жизни. Приказ о введении чрезвычайного положения должен быть вынесен на рассмотрение законодательного органа – парламента на предмет утверждения в месячный срок после его отдачи. Если такой приказ находит поддержку двух третей депутатов законодательного органа – парламента, он может действовать в течение трех месяцев с даты его отдачи. В противном случае он перестает действовать в силу самого факта преодоления барьера. Президент может в любой момент отменить такой приказ по рекомендации Совета министров. Продление чрезвычайного положения осуществляется в том же порядке. Любой указ, изданный Президентом во время действия чрезвычайного положения, имеет ту же силу и те же последствия, что и законы.

175. Статья 143 Конституции не допускает отступления от права на жизнь, на свободу личности, свободу создавать политические партии или объединения, на защиту от неприкосновенности и расовой дискриминации, на защиту от закрытия или конфискации любой публикации, органа массовой информации либо любой газеты или печатного издания, на здоровую окружающую среду и здоровье, на образование и культуру, на труд и социальное обеспечение, прав женщин, права на социальную справедливость, прав ребенка, права на свободу вероисповедания, на справедливое судебное разбирательство, на защиту от пыток, на защиту от эксплуатации, трудовых прав, права на свободу от ссылки, на предусмотренные Конституцией средства правовой защиты и на применение принципов хабеас корпус, действие которых не может быть приостановлено даже в условиях чрезвычайного положения. Любое лицо вправе требовать разумной компенсации за любой ущерб, нанесенный ему любыми действиями любого должностного лица, совершенными в нарушение закона или злонамеренно во время чрезвычайного положения.

176. В отчетный период серьезное воздействие на реализацию экономических, социальных и культурных прав оказывали такие события, как всеобщие забастовки, демонстрации и блокирование зданий государственных ведомств, ответственных за деятельность соответствующих служб. Реализации этих прав в полном объеме препятствовало также вялое или неполное выполнение некоторыми сторонами ВМС. Известно, что различные вооруженные группы в тераях и восточных районах страны предпринимали насильственные подрывные действия, которые препятствовали реализации этих прав в полном объеме.

Статья 5

Положения о гарантиях

177. Ни в Конституции, ни в законодательстве Непала нет положений, допускающих ограничение или отступление от основных прав человека на том основании, что в Пакте такие права не признаются или признаются в меньшем объ-

еме. Основные права и свободы, гарантированные Конституцией и другими законодательными актами, находятся в полном соответствии с духом и буквой Пакта.

Статья 6

Право на труд

178. Конституция провозглашает в качестве одного из основных прав право на труд. Каждый свободен выбирать любую профессию, дело, специальность или ремесло. К числу основных прав относится также право на трудоустройство и социальное обеспечение. Конституция гарантирует всем гражданам право на трудоустройство в соответствии с положениями закона, и каждый служащий или рабочий имеет право надлежащим образом вести трудовую деятельность. Конституция запрещает привлечение любого человека к труду против его воли и желания. Каждый гражданин обладает основным правом на свободу от эксплуатации в любой форме, за исключением обязательных работ на общественное благо в соответствии с законом. Рабство, кабала, работорговля, институты или обычаи, сходные с рабством, принудительный труд и торговля людьми в любой форме запрещены законом. Важным подкрепляющим законом на этот счет является закон 2007 года о борьбе с торговлей людьми и наказании за нее. Этот закон запрещает любые формы рабства и торговлю людьми в любой форме и для любых целей. Нарушители могут быть подвергнуты наказанию в виде штрафа и одновременно тюремного заключения и к тому же обязаны выплатить компенсацию жертвам.

179. Кроме того, статья 35 Конституции обязывает государство предпринимать целый ряд политических мер, имеющих важное значение с точки зрения реализации права на труд. К их числу относятся следующие: политика повышения уровня жизни населения посредством развития таких базовых секторов, как образование, здравоохранение, жилищный сектор и трудоустройство; политика создания материально-технической базы для профессионально-технического образования, подготовки и ориентации с целью формирования слоя заинтересованных в труде работников, включая крестьян и других трудящихся; политика выплаты пособий престарелым, нетрудоспособным женщинам и безработным; а также политика выявления, защиты и модернизации существующих в стране традиционных знаний, ремесел и видов практики.

180. Закон 2007 года о работе за рубежом и Положение к нему от 2008 года предназначены для регулирования и упорядочивания сферы трудовых отношений и трудоустройства, защиты прав наемных работников и предоставления им надежных гарантий. ПН ставит трудовые отношения на официальные рельсы посредством заключения двусторонних соглашений по вопросам трудовых отношений с принимающими странами. Оно заключило подобные соглашения с пятью странами²⁶.

181. ПТЛП ставил в качестве одной из основных задач повышение уровня занятости. Для этого значительная часть средств из государственного бюджета направлялась на развитие инфраструктуры, в особенности дорожной сети, системы ирригации и снабжения питьевой водой. Основная цель состояла в незамедлительном создании рабочих мест, повышении доверия к частному сектору и создании основы для будущего роста. Ожидалось, что в период выполнения указанного плана частный сектор будет постепенно наращивать объем инвести-

²⁶ Катар, Бахрейн, Объединенные Арабские Эмираты и Республика Корея.

ций и создавать дополнительные рабочие места. В плане делался акцент на трудоемких общественных работах и расширении программ "продовольствие в обмен на труд" в районах, где наблюдался дефицит продовольствия. Осуществляются программы повышения осведомленности о трудовых правах, детском труде и профессиональных рисках.

Программы по техническому обучению и профессиональной подготовке

182. К числу мер, предпринимаемых ПН для реализации в полном объеме права на труд, относятся программы по профессионально-технической подготовке и ориентации. В 1989 году в соответствии с законом был учрежден автономный орган – СТОПП, который занимается организацией базового и среднего технического обучения и профессиональной подготовки в целях развития людских ресурсов. Этот совет, который курирует всю сферу технического обучения и профессиональной подготовки, провел временную аккредитацию 160 с лишним частных учебных заведений, которые будут проводить обучение в трех различных формах, а именно короткие учебные курсы, технические училища с выдачей сертификатов и учебная программа с выдачей дипломов; предусматривается специализация по различным предметам, включая сельское хозяйство, инженерно-технические дисциплины, медицину, электронику и пищевую промышленность. В настоящее время эти учебные заведения могут производить набор 12 000 студентов на один поток.

183. Профессионально-техническое обучение сроком от одного месяца до одного года прошли более 1 030 000 человек в возрасте от 14 лет. Начато осуществление программы под названием "Поддержка индивидуальной трудовой деятельности", в рамках которой заинтересованным безработным молодым людям выделяются не подкрепленные обеспечением ссуды в размере до 200 000 рупий на мероприятия по товарному производству сельскохозяйственной продукции и на организацию агропромышленных и сервисных предприятий. Благодаря сотрудничеству, налаженному между ФТППН и государственными профессионально-техническими учебными заведениями, для таких молодых людей организуется бесплатное профессионально-техническое обучение. В рамках этой стратегии начато осуществление программ профессионально-технического обучения с привитием специальных знаний; эта кампания под названием "Получи специальность и найди работу" ставит целью расширить возможности для трудоустройства и повысить производительность работников. Около 36 000 человек прошли обучение с целью приобретения профессии и специализации, востребованных на местном, общенациональном и международном рынках труда. 6 000 человек прошли обучение на технических курсах с выдачей им АОУ. Во взаимодействии с частным сектором предполагается открыть и обеспечить работу политехнических институтов, готовящих кадры для промышленности.

184. При организации учебных курсов, ориентированных на приобретение профессии и специализации, приоритетное внимание уделяется жертвам конфликта, семьям мучеников, *мадхези*, представителям неблагополучных общин, *далитам*, КН, *мусульманам*, женщинам и жителям отсталых районов²⁷. За 15 лет во взаимодействии с различными партнерами СТОПП по стимулированию развития было создано 17 учебных заведений, где организовано обучение специалистов для различных секторов, таких как сельское хозяйство, строительство, туризм, восхождения, делопроизводство, медицина и водоканализационное хозяйство. В таблице 11 приводятся данные о числе лиц, прошед-

²⁷ ЦСБ, Доклад по итогам обзора трудовых ресурсов Непала за 2008 год.

ших профессионально-техническое обучение по различным специальностям к 2008 году.

Таблица 11

Число жителей, прошедших профессионально-техническое обучение²⁸

| № п/п | Специализация | | | Всего (в тысячах) |
|-------|---|---------|---------|----------------------|
| | | Мужчины | Женщины | |
| 1. | Учителя | 35,2 | 22,5 | 57,7 |
| 2. | Кустарное производство, прядение, ткачество | 6,7 | 26,9 | 33,6 |
| 3. | Компьютерное дело | 153,3 | 96,5 | 249,8 |
| 4. | Медицина | 37,4 | 54,4 | 91,8 |
| 5. | Электрики | 24,5 | 0,5 | 25,1 |
| 6. | Портные, швеи | 21,1 | 185,1 | 206,1 |
| 7. | Прочие ремесла, специальности и профессии | 14,9 | 1,2 | 16,1 |
| 8. | Инженерно-технические специальности | 13,0 | 0,5 | 13,5 |
| 9. | Сельское хозяйство, животноводство | 51,7 | 24,0 | 75,6 |
| 10. | Вождение автомобиля и автодело | 40,2 | 0,9 | 41,1 |
| 11. | Поварское дело и приготовление пищи | 13,9 | 1,2 | 15,1 |
| 12. | Парикмахеры, работники салонов красоты | 1,1 | 20,8 | 22,0 |
| 13. | Полицейские (охранники) | 10,9 | 0,6 | 11,6 |

185. Кроме того, МТТ организовало различные специализированные курсы на базе некоторых учебных центров. Обучение на таких специализированных курсах по различным специальностям, таким как слесарь-сантехник, парикмахер, автомеханик, электрик, электронщик и каменщик, прошли в общей сложности 20 716 человек в 2008/09 ФГ и 20 800 в 2009/10 ФГ.

186. В порядке признания ключевой роли молодежи в деле экономического, социального и культурного развития в 2010 году была сформулирована молодежная политика, в которой акцент был сделан на наращивании потенциала и мобилизации молодежи. В рамках национальной программы мобилизации молодежи осуществляются проекты по налаживанию партнерских связей между молодыми людьми, по обмену опытом между ними и проведению пропагандистских кампаний против пагубных привычек. Для надзора за претворением в жизнь этой политики был учрежден Национальный совет молодежи.

187. Организовано обучение по ведению сельского хозяйства, с тем чтобы подтолкнуть безработную молодежь к организации агропромышленных предприятий, в том числе животноводческого профиля. Такое обучение прошли более 1 000 семей в 12 районах. Поставлена задача довести это число в период, охватываемый ПТЛП, до 5 000 молодых людей в 45 районах. Осуществляются также и программы районного уровня, предусматривающие обучение безработных молодых людей особым специальностям (например, разведение пчел, выращивание грибов, шелководство, руководство фермерским хозяйством, инструктирование по вопросам борьбы с насекомыми-вредителями) и навыкам ведения индивидуальной трудовой деятельности.

188. В ПТЛП поставлена задача переориентировать программу развития животноводства на нужды потребителей, придать ей всеохватный характер и наце-

²⁸ ЦСБ, Доклад по итогам обзора трудовых ресурсов Непала за 2008 год.

лить ее на достижение конкретных результатов. Уже начато осуществление ряда мероприятий, касающихся, в частности, повышения профессионального уровня, изыскания возможностей для извлечения дохода, инвестиционной деятельности, развития инфраструктуры и сбыта продукции, и продолжают приниматься все новые меры. Программа развития животноводства ставит целью обеспечить 25% крестьян доступ к таким услугам, как вакцинация и другие виды ветеринарной помощи, и создать на общинном уровне 150 центров по оказанию услуг животноводам. Было также организовано обучение методам переработки и хранения сельскохозяйственной продукции и поиска возможностей для индивидуальной трудовой деятельности, причем приоритетное внимание уделялось женщинам, КН и *далитам*.

189. Практический подход заключается в том, чтобы и впредь обеспечивать доступ к обучению возможно более широкому кругу женщин и молодых людей (в особенности принадлежащим к уязвимым или обездоленным группам и сообществам) посредством совершенствования методов и повышения качества обучения и учебного процесса, а также адаптации работы учебных заведений к новейшим техническим достижениям и меняющимся потребностям во взаимодействии с неправительственным сектором.

190. Кроме того, малым и средним предприятиям оказывается техническая помощь в диверсификации продукции и разрешении проблем, связанных с переработкой продовольственного сырья. Крайне важным направлением является также сбыт продукции животноводства. Было налажено частно-государственное партнерство, которое считается важным механизмом для налаживания сбыта, в том числе в секторе животноводства.

191. Далее, в 2009/10 ФГ МПР организовало по линии программы развития кустарных промыслов и малых предприятий учебную подготовку примерно 22 000 человек по повышению квалификации и наработке навыков создания предприятий. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что ежегодно на предприятиях различных отраслей страны создается примерно 10 000 рабочих мест; кроме того, 5 000 и 25 000 рабочих мест появляются в результате осуществления, соответственно, указанной программы и программы содействия развитию промышленности и повышению квалификации. Усилиями МПР в стране ежегодно создается 50 000 рабочих мест.

Правовые гарантии защиты работников от несправедливого увольнения

192. Закон 1992 года о труде является основным законодательным актом, в котором прописаны права, интересы, льготы и положения о безопасности рабочих и служащих на предприятиях различных секторов. В разделе 8 этого закона предусматривается, что постоянный рабочий или служащий не может быть уволен без соблюдения определенной в этом законе процедуры либо правил или внутренних положений предприятия, разработанных на его основе. Отстранение от работы рабочего или служащего может быть произведено в том случае, если он совершает проступок в виде нанесения телесных повреждений или увечий, связывания или удерживания владельца, управляющего или служащего предприятия с применением или без применения физической силы, совершает акт насилия, портит имущество, совершает посягательство на территории предприятия в связи с трудовым конфликтом или по любым иным причинам, совершает кражу любого имущества на предприятии, отсутствует на работе более 30 дней подряд без предварительного уведомления, признается виновным в уголовном преступлении безнравственного характера или несанкционированно раскрывает производственные секреты. Не менее чем за семь дней до вынесения наказания за такое противоправное поведение рабочему или служащему

должно быть предложено представить объяснительную записку; такое требование должно сопровождаться документом с изложением фактов, касающихся этого поведения, и с указанием предполагаемого наказания, в случае если его вина будет доказана. Если рабочий или служащий не представит такой объяснительной записки или если она будет признана неудовлетворительной, он может быть уволен. Рабочий или служащий может обжаловать решение об увольнении в соответствующий суд по трудовым спорам.

Положение дел с реализацией права на труд и тенденции в этой области

193. Согласно данным, заимствованным из ОТРН, общая численность наемных работников возросла с 9,46 млн. в 1998/99 году до 11,78 млн. (примерно 5,52 млн. мужчин и 6,26 млн. женщин) в 2008 году. Приблизительно 127 000 мужчин и 126 000 женщин числились безработными. Доля наемных служащих несколько возросла – с 16% в 1998 году до 16,9% в 2008 году. Из них на полной ставке работали 68,2%, на полставки – 19,9% и на неполной ставке – 11,9%. Имеющиеся данные свидетельствуют о значительном разбросе по регионам и применительно к сельской местности. В таблице 12 приводятся данные о положении дел с занятостью среди жителей в возрасте от 15 лет.

Таблица 12

Положение дел с занятостью среди жителей в возрасте от 15 лет

| <i>Занятость (в %)</i> | <i>Непал</i> | <i>Горный регион</i> | <i>Взгорье</i> | <i>Тераи</i> | <i>Города</i> | <i>Село</i> |
|--|--------------|----------------------|----------------|--------------|---------------|-------------|
| Полная ставка (40 и более часов в неделю) | 68,2 | 74,2 | 72,3 | 60,8 | 66,1 | 66,9 |
| Неполная ставка (20–39 часов в неделю) | 19,9 | 16,8 | 16,5 | 22,6 | 13,6 | 20,5 |
| Неполная ставка (1–19 часов в неделю) | 11,9 | 7,8 | 9,2 | 14,3 | 12,8 | 11,4 |

194. В 2003 году ВВП в расчете на одного наемного работника вырос незначительно, но к настоящему моменту обозначилась позитивная тенденция, и в 2009 году его рост составил 1,75%. В период после 1998 года многие из показателей, относящихся к сфере труда, оставались относительно неизменными. Тем не менее доля женщин в возрасте от 15 лет среди наемных работников в несельскохозяйственном секторе несколько возросла – с 15,1% в 1998 году до 19,1% в 2008 году. Впрочем, одновременно вырос и уровень безработицы среди молодых женщин (возрастная группа 15–24 года) с 2,1% в 1998 году до 2,9% в 2008 году.

195. Время, проведенное на работе лицами в возрасте от 15 лет, сократилось в общей сложности с 413 млн. часов в 1998 году до 517 млн. часов в 2008 году. Обнадешивает то, что общая продолжительность времени, в течение которого трудовой деятельностью занимались дети, сократилась с 48 млн. часов в 1998 году до 38 млн. часов в 2008 году.

196. Отношение числа работающих к численности населения сократилось с 84,3% в 1998 году до 81,73% в 2008 году (85,5% по мужчинам и 78,5% по женщинам). Среди работающих 73,9% были заняты в сельскохозяйственном секторе.

197. В 2008 году в несельскохозяйственных секторах численность работающих неформально составила приблизительно 2 655 000 человек (86,4% от общего числа работающих в несельскохозяйственных секторах). Большинство из них (1 054 000, или 39,7%, работников, занятых в несельскохозяйственных сек-

торах неформально) относились к категории "наемные работники с неформальным трудовым статусом" (т.е. не имеют оплачиваемого отпуска либо наниматель не вносит отчислений в систему социального обеспечения). 969 000 (36,5% всех работающих в несельскохозяйственных секторах в возрасте от 15 лет) занимались "индивидуальной трудовой деятельностью", а 525 000 (19,8% от общего числа ныне работающих в несельскохозяйственных секторах в возрасте от 15 лет) относились к числу членов семей, вносящих свой вклад в семейный бюджет. Данные в разбивке по мужчинам и женщинам свидетельствуют о том, что число мужчин, неформально работающих в несельскохозяйственных секторах, возросло на 31,1%, а женщин – на 26,1%²⁹.

198. Текущий показатель вовлеченности в трудовые ресурсы по лицам в возрасте от 15 лет составляет 83,4%, а по детям в возрасте от 5 до 14 лет – 33,9%. С 1998 года эта цифра (40,9%) значительно снизилась.

199. За время с момента проведения ОТРН 1998/99 года было отмечено небольшое снижение показателя вовлеченности в трудовые ресурсы. Поэтому ПН считает необходимым удвоить усилия с целью достичь к 2015 году ЦРДТ, требующей обеспечить полную занятость и достойную работу для всех.

Таблица 13

Ход работы по достижению цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех

| Показатели | 1990 год | 2000 год | 2005 год | 2010 год | 2015 год |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|----------|----------------------|
| | | | | | (целевой показатель) |
| Темпы роста ВВП на одного работающего | Данных не имеется | Данных не имеется | 1,4 | 1,59 | - |
| Соотношение числа работающих к численности населения (возрастная группа от 15 лет) | Данных не имеется | 84,3 | Данных не имеется | 81,73 | - |
| Доля работников, живущих менее чем на 1 долл. США (ППС) в день | Данных не имеется | Данных не имеется | Данных не имеется | 22 | 17 |
| Доля работников, ведущих ИТД, и работающих членов семьи, вносящих вклад в семейный бюджет, от общей численности занятых | Данных не имеется | 83,1 | Данных не имеется | 81,9 | - |

200. На пути к полной реализации права на труд все еще имеются некоторые трудности. В последние несколько лет основная трудность заключалась в невыделении средств на создание новых рабочих мест. Несмотря на то, что ПН ежегодно выделяло из бюджета определенные суммы, не удалось достичь желаемых результатов по части создания условий, благоприятных для инвестиций по линии частного сектора. Так, создание рабочих мест внутри страны шло темпами, ниже ожидавшихся. Такое положение в сочетании с отсутствием надежных перспектив по части занятости и неопределенностью политической ситуации вынуждало людей, особенно молодежь, искать работу за рубежом. Работа за рубежом стала основным источником дохода для сотен тысяч жителей страны. Поэтому Непалу приходится сталкиваться со сложной проблемой эксплуатации непальской рабочей силы за границей и формирования более надежных условий внутри страны. Другой неотложной проблемой является обеспечение жите-

²⁹ ЦСБ, Доклад по итогам обзора трудовых ресурсов Непала за 2008 год.

лям разных регионов и социальных групп равноправного доступа к возможностям для трудоустройства. Среди других сложных задач – формирование людских ресурсов, способных конкурировать на международном рынке труда, и расширение для граждан, принадлежащих к уязвимым или обездоленным группам и сообществам, возможностей для выхода на рынок труда. Для решения этих задач ПН проводит дальнейшую рационализацию своих планов и программ. Оно прилагает усилия к введению специального льготного режима для уязвимых или обездоленных групп и сообществ в частном секторе, а также в контексте работы за рубежом.

Статья 7

Право на справедливые и благоприятные условия труда

201. Как было указано выше, в Непале был в законодательном порядке установлен общенациональный минимальный размер оплаты труда. В соответствии с этим ПН определило минимальный размер оплаты труда рабочих и служащих, включая сельскохозяйственных рабочих. В законе о труде устанавливается, что продолжительность рабочего времени рабочего или служащего не может составлять более восьми часов в день или 48 часов в неделю и что каждый служащий или рабочий имеет право на один выходной день в неделю.

202. В тех случаях, когда служащий или рабочий предприятия вынужден работать более восьми часов в день или 48 часов в неделю, ему должны выплачиваться сверхурочные в размере, в полтора раза превышающем его обычную ставку. Принуждать служащего или рабочего к сверхурочному труду недопустимо. К тому же продолжительность сверхурочного труда не может превышать четырех часов в день и 20 часов в неделю. Кроме того, служащий или рабочий имеет право на свободные дни в государственные праздники, на отпуск по болезни, на декретный отпуск, на отпуск в связи с похоронами, на специальный отпуск с сохранением или без сохранения содержания в соответствии с положениями трудового законодательства. Кроме того, в законе прописаны положения, касающиеся социального обеспечения; речь идет о создании фонда социального страхования, праве на компенсацию в случае серьезного увечья или гибели служащего или рабочего на производстве, выплате премий, создании фонда обеспечения персонала, оплате медицинских расходов, предоставлении жилых помещений, обустройстве детских комнат и комнат отдыха, с тем чтобы служащие или рабочие могли увязывать производственные требования с семейными и личными интересами.

203. В соответствии с требованиями трудового законодательства на предприятиях проводятся инспекции на предмет соблюдения правил техники безопасности и гигиены труда (ТБГТ). Ответственность за деятельность инспекций труда возложена на МТТ. Сотрудники по трудовым отношениям и инспекторы на предприятиях следят за применением трудового законодательства. Инспекторы на предприятиях занимаются вопросами ТБГТ (как правило, они проверяют работу оборудования, например, парогенераторов), тогда как сотрудники по трудовым отношениям контролируют условия труда. Осуществляются программы отбора образцов и проб на наличие на производстве элементов, вредных для здоровья работников.

204. В 2009 году в развитие предписания, вынесенного Верховным судом по делу "*Сармила Праджули, Сапана Прадхан Малла и Прамода Шах*", в законодательный орган – парламент был внесен законопроект о предупреждении сексуальных домогательств в трудовых коллективах. После принятия этого закона

будет введено уголовное наказание за сексуальные домогательства в трудовых коллективах в виде штрафа и одновременно тюремного заключения. Разделы 10 и 11 законопроекта предусматривают создание механизма, обеспечивающего мониторинг соблюдения указанных положений. На НКЖ возложена обязанность вести мониторинг на рабочих местах силами направляемых туда сотрудников или через другие структуры. Эти сотрудники или структуры должны вести контроль за соблюдением соответствующих положений законодательства администраторами и управленцами предприятий и компаний. Они вправе издавать необходимые приказы и директивы на этот счет. Они представляют доклады об осуществлении мер по выполнению требований НКЖ.

205. Помимо этого, под председательством объединенного секретаря МТТ был сформирован комитет по наблюдению за положением в коллективах и консультативным услугам, которому конкретно поручено вести такую важную работу, как отслеживание положения в трудовых коллективах. Это делается с целью улучшения климата в коллективах и наработки базовых данных для введения стандартов и предельно допустимых норм контакта с вредными веществами и другими источниками опасности, встречающимися в промышленности, в интересах соблюдения распространяющихся на работников правил ТБГТ.

206. По итогам проведенного мониторинга был подготовлен всеобъемлющий доклад, содержащий необходимые рекомендации, который был распространен среди соответствующих предприятий и органов, занимающихся вопросами труда, для принятия необходимых мер. Кроме того, комитет предоставляет предпринимателям консультации относительно надлежащих способов ограничения и сведения к минимуму возможного пагубного воздействия вредных факторов на рабочих. Он осуществляет также общенациональные и региональные учебные программы по повышению осведомленности работников, нанимателей и сотрудников государственных ведомств в вопросах ТБГТ. Одним словом, основными направлениями деятельности комитета являются обеспечение соблюдения предприятиями требований законодательства, разработка рекомендаций о необходимых поправках к законодательству, введение кодексов поведения и стандартов, а также оказание консультационных услуг по вопросам улучшения условий труда и соблюдения установленных требований.

207. С тем чтобы обеспечить эффективное соблюдение и внедрение правил ТБГТ, касающихся работников, осуществляется целый ряд мер по линии ПТЛП. Среди них – учебные программы, посвященные ТБГТ, для социальных партнеров, меры по развитию людских ресурсов, информационно-просветительские программы по вопросам ВИЧ/СПИДа и ЗППП на рабочих местах, просветительские программы по вопросам трудовых отношений, а также программы по совершенствованию работы по инспектированию, мониторингу и оценке на предприятиях.

208. ПН серьезно обеспокоено наличием ряда трудностей и пробелов. Несмотря на принятые меры, сохраняется ряд проблем, препятствующих полной реализации права на справедливые и благоприятные условия труда. Не доведены до конца разработка и выполнение конкретных стратегий, касающихся ТБГТ и удаления отходов в соответствии с санитарными нормами. Проблема производственных заболеваний должна быть более четко вписана в систему базового медицинского обслуживания. Ощущается потребность в дальнейшем пересмотре действующего трудового законодательства с точки зрения его охвата, обеспечения механизмами мониторинга и соблюдения ТБГТ. Необходимо заложить правовую базу для инспекции и мониторинга труда в неформальном или нерегулируемом секторе. В законе следует четче прописать различия между опас-

ными и безопасными работами. В стремлении найти пути решения этих проблем ПН проводит дальнейшее упорядочение принимаемых им мер.

Статья 8

Право на создание профсоюзов

209. Конституция включает ряд важных положений, касающихся права на создание профессиональных союзов³⁰. Все граждане вправе создавать союзы и ассоциации по своему усмотрению; все рабочие и служащие имеют право создавать профессиональные союзы и вступать в них, заключать коллективные договоры, защищающие их интересы, а также вести надлежащую профсоюзную деятельность в соответствии с законом.

210. Закон 1992 года о профессиональных союзах регулирует вопросы регистрации и функционирования профсоюзов. В него включены необходимые положения, касающиеся защиты и поощрения профессиональных и трудовых прав работников. В разделе 4 закона предусматривается, что рабочие предприятия могут объединяться в профсоюз для защиты и ограждения своих трудовых прав. По меньшей мере 50 профессиональных союзов или 5 000 рабочих предприятий аналогичного профиля могут сформировать профсоюзную ассоциацию, а по меньшей мере 10 профсоюзных ассоциаций могут создать конфедерацию профсоюзов. Согласно разделу 8 профессиональный союз является автономным юридическим лицом с бессрочной правопреемственностью. В настоящее время в Непале зарегистрированы 10 профсоюзов³¹.

211. Согласно разделу 76 закона 1992 года о труде, если в установленные сроки не удастся урегулировать спор в установленном порядке, в том числе путем диалога между рабочими и администрацией, диалога с участием бюро труда, посредничества и через трехстороннюю комиссию, допускается организация рабочими забастовки с уведомлением Департамента труда (ДТ), бюро труда и местных административных органов. Допускается также организация профсоюзами забастовки в некоторых обстоятельствах, оговоренных в разделе 76 закона о труде. Вместе с тем рабочим или профсоюзам запрещено проводить забастовку, если этот запрет прописан в действующем законодательстве. Так, например, не разрешается забастовка служащих или рабочих важнейших служб, перечисленных в законе 1955 года о важнейших службах. К числу важнейших относятся почтовая и телефонная служба, перевозка пассажиров и грузов, воздушное сообщение и управление воздушным движением, чеканка монет, государственные типографии, государственные предприятия по производству военной техники и боеприпасов и другие службы, указанные ПН через публикацию в "Непальском вестнике". Проведение забастовок запрещено и лицам, выполняющим функции безопасности или управленческие функции. В подобных случаях ПН может учредить трибунал для урегулирования спора, решение которого считается окончательным. Кроме того, с принятием второй поправки к закону о гражданской службе гражданским служащим, относящимся к руководящим работ-

³⁰ Пункт 3 с) статьи 12, пункт 2 статьи 30, статья 141 Переходной конституции Непала 2007 года.

³¹ Это – Непальский конгресс профсоюзов (независимых), Общая федерация непальских профсоюзов, Всенепальская федерация профсоюзов, Конфедерация профессиональных независимых демократических непальских профсоюзов, Непальская открытая конфедерация профсоюзов, Открытая демократическая федерация непальских профсоюзов и Независимая демократическая конфедерация непальских профсоюзов.

никам третьей категории (списки публикуются в "Вестнике") (за исключением руководителей подразделений) и более низким категориям, было разрешено объединяться в профсоюзы гражданских служащих для защиты своих профессиональных прав и интересов. Такие профсоюзы должны быть зарегистрированы в ДТ. Эти профсоюзы обязаны защищать и поощрять права и интересы гражданских служащих и выносить на рассмотрение ПН конструктивные предложения о повышении эффективности и придании динамичности гражданской службе. Кроме того, эти профсоюзы имеют право вступать в социальный диалог и заключать коллективные договоры только по тем вопросам, которые касаются прав и интересов гражданских служащих, таким как гарантии от увольнения, своевременное предоставление льгот, профессиональный рост, страхование жизни и безопасные условия исполнения профессиональных обязанностей.

Статья 9

Право на социальное обеспечение

212. Статья 18 Конституции относит право на социальное обеспечение к числу основных прав. Соответственно женщины, работники, престарелые, инвалиды, нетрудоспособные и беспомощные граждане имеют право на социальное обеспечение в порядке, установленном законом. Государство обязано проводить политику, закрепляющую за всеми гражданами право на образование, здравоохранение, обеспечение жильем, трудоустройство и продовольственную безопасность и на удовлетворение их социально-экономических нужд, включая выделение земли лицам, принадлежащим к слоям, находящимся в экономически или социально неблагоприятном положении. Кроме того, один из руководящих принципов требует следования линии на принятие особых мер социального обеспечения, предусматривающих защиту и улучшение положения матерей-одиночек, сирот, детей, беспомощных, престарелых, инвалидов и нетрудоспособных лиц, а также членов племен, находящихся на грани исчезновения. Для выполнения этих требований и реализации права на социальное обеспечение принимаются различные политические, юридические и организационные меры.

Престарелые граждане

213. ПН разработало политику в отношении престарелых (лица в возрасте свыше 60 лет), чья численность составляет 6,5% от общей численности населения. Эта политика исходит, в частности, из следующих задач: обеспечить достаточный уровень трудоспособности престарелых, сформировать основанную на более глубоком уважении систему социального обеспечения на базе семьи, произвести классификацию престарелых по критерию материального положения на предмет выплаты ежемесячных пособий, создать гериатрические отделения во всех региональных больницах для оказания медицинской помощи престарелым на льготных условиях, создать дома для престарелых во всех регионах, ввести стимулы для НПО и частных заведений, готовых управлять такими домами, и использовать опыт старейшин в деле строительства нации.

214. В 2006 году был принят специальный закон, касающийся престарелых граждан, который предусматривает меры защиты и социального обеспечения престарелых, требует воспитания доверия, уважения и доброго отношения к ним и использования накопленных ими знаний, навыков, потенциала и опыта. Этот закон обязывает всех уважать престарелых граждан, а членов их семей – содержать их и заботиться о них. Он вводит для престарелых целый ряд льгот и

пособий, касающихся, в частности, медицинского обслуживания, водо- и электроснабжения, телефонной связи и транспорта. В качестве организационного механизма для целей выполнения указанного закона, на центральном уровне был учрежден комитет по вопросам благосостояния престарелых граждан под председательством министра по делам женщин, детей и социального обеспечения; в функции этого комитета входит подготовка политических рекомендаций ПН и реализация принятых стратегий, планов и программ. Кроме того, в каждом районе учреждены районные комитеты по вопросам благосостояния престарелых, отвечающие за осуществление программ, принятых на районном уровне. Для защиты престарелых и решения задач их социального обеспечения был создан фонд обеспечения благосостояния престарелых граждан. В соответствии с указанным законом, были также созданы круглосуточные и дневные приюты.

215. В срочном порядке разрабатывается положение о применении указанного закона. Кроме того, в стране действуют программные руководящие принципы, касающиеся медицинского обслуживания престарелых, 2004 года, Национальный план действий по поддержке престарелых 2005 года, практическая методика осуществления программы социального обеспечения 2006 года. ПН выплачивает престарелым в возрасте свыше 70 лет ежемесячное пособие, тогда как в зоне Карнали оно выплачивается с 65 лет. Престарелые в возрасте свыше 75 лет имеют право на бесплатное лечение сложных заболеваний (сердце, почки, раковые опухоли). Помимо этого проводится в жизнь целый ряд законов и стратегий, касающихся государственной службы и трудовых отношений, где предусматриваются меры социального обеспечения, включая выплату служащим и рабочим премий, пенсий и внесение обязательных отчислений в фонд обеспечения персонала, с особым акцентом на гражданах, принадлежащих к уязвимым или обездоленным группам и сообществам.

216. В стремлении обеспечить более широкое применение принципов и требований, касающихся престарелых граждан, которые зафиксированы в Принципах Организации Объединенных Наций в отношении пожилых лиц 1991 года, Макаоском плане действий по проблемам старения 1998 года и Мадридском международном плане действий по проблемам старения 2002 года, в 2005 году был разработан и осуществляется Национальный план действий в поддержку престарелых граждан. В Плане поставлен целый ряд важных задач, касающихся престарелых: например, обеспечить им комфортное существование, использовать их знания, создать необходимую инфраструктуру, позволяющую им чувствовать себя в обществе достойно, воспитывать в новом поколении уважение и чувство долга в их отношении, формировать условия, обеспечивающие их экономическую и социальную безопасность, и защищать их права и благополучие.

217. В этом плане действий делается акцент на сотрудничестве между правительством, НПО и частным сектором в деле его выполнения. Соответствующие ведомства, и в частности комитет по вопросам благополучия престарелых граждан на центральном уровне, а также районные комитеты по вопросам благополучия престарелых граждан во взаимодействии с местными административными органами, НПО и ОО на районном и местном уровнях, прилагают усилия к координации своих планов и программ. Высшей инстанцией, отвечающей за общий мониторинг и оценку, является МЖДСО. При разработке, осуществлении, мониторинге и оценке мероприятий по линии этого плана действий применяется подход, основанный на широком участии.

218. В стремлении обеспечить надлежащий уход и медицинское обслуживание престарелых граждан, пострадавших от конфликта, в 2009/10 ФГ в каждом из

пяти регионов развития началась работа по созданию заведения для ухода за престарелыми, включая медицинское обслуживание. С тем чтобы обеспечить должное признание и сохранить национальные таланты из числа престарелых, в столице страны намечается создать дом престарелых "Пушпалал сарджак", на что выделены значительные средства. Во всех 75 районах осуществляются программы медицинского обслуживания. Домам для престарелых и центрам дневного содержания оказывается организационная поддержка и выделяются субсидии. Увеличен размер пособий, выплачиваемых престарелым, беспомощным вдовам и инвалидам.

219. Несмотря на принятые меры, в деле защиты и поощрения прав и обеспечения благополучия престарелых остается немало трудностей. Проблемам престарелых не уделяется приоритетного внимания. Среди выявленных проблем – недостаточно эффективная координация действий соответствующих организаций, отсутствие надлежащих условий и механизмов для применения знаний, навыков, опыта и способностей престарелых граждан, недостаточный уровень осознания роли и вклада престарелых, а также ограниченность ресурсов, выделяемых на осуществление соответствующих программ и мероприятий. Перед ПН стоит сложная задача найти пути эффективного решения этих проблем.

Инвалиды

220. В интересах инвалидов применяются различные меры позитивной дискриминации в таких областях, как образование, здравоохранение, профессиональная подготовка и транспортные услуги. Закон 1992 года, касающийся детей, снимает возрастной предел для пребывания детей-инвалидов в детских социальных учреждениях. В рамках национальной политики обслуживания инвалидов (2004 год) и ВДПЗ на 1997–2017 годы ПН с 2007 года приступило к осуществлению национальной стратегии помощи детям-инвалидам. Медицинские учреждения всех уровней оказывают детям-инвалидам в возрасте до 14 лет услуги по реабилитации и лечению.

221. Стоимость билетов на внутренние авиарейсы для инвалидов установлена на уровне 50% от обычной, они освобождаются от таможенных сборов на вспомогательные устройства, медицинская помощь оказывается им бесплатно, а планка налогооблагаемого дохода установлена выше. Кроме того, 35 НПО проводят для инвалидов в 48 районах региональные и районные учебные мероприятия по различным темам, включая трудоустройство и предпринимательскую деятельность; ежегодно 2 000 инвалидов бесплатно предоставляются различные вспомогательные устройства и протезы; в 47 районах проводятся кампании по предупреждению и сокращению масштабов инвалидности, предусматривающие проведение вакцинации от дифтерии, коклюша, столбняка и полиомиелита, программы полноценного питания и развития детей младшего возраста; в 63 районах налажена просветительская и консультационная работа; в 80 школах в восьми районах в экспериментальном порядке введена система обучения с помощью жестового языка; в каждом районе 50 лицам выплачивается социальное пособие (на данный момент число инвалидов, получающих такое пособие, достигло 3 700).

222. Помимо этого, начато осуществление различных программ по оказанию поддержки организациям, занимающимся инвалидами и повышением осведомленности о правах инвалидов. ПТЛП предусматривает выделение из бюджета в общей сложности 500 млн. рупий на осуществление различных программ по расширению прав и возможностей инвалидов, изысканию источников дохода, созданию для них безбарьерной среды при пользовании общественными заведениями и предоставлении им вспомогательных устройств.

223. ПН в сотрудничестве с гражданским обществом и партнерами по развитию проводит различные мероприятия, в том числе, но не исключительно, в следующих областях: реабилитация на базе общин, пропагандистская деятельность, оказание профилактической и терапевтической медицинской помощи, профессиональное обучение и другие виды мероприятий, позволяющих зарабатывать на жизнь, выплата стипендий и специальные образовательные меры для инвалидов.

224. В МЖДСО создано отдельное подразделение, ответственное за принятие мер по расширению прав и возможностей инвалидов в экономической, социальной и политической жизни. Для реализации программ, касающихся инвалидов, предложено учредить на центральном уровне национальную комиссию по расширению прав и возможностей и развитию инвалидов, а на районном уровне – комитеты по тем же вопросам. Кроме того, Национальной федерации инвалидов и соответствующим НПО выделяются субсидии и техническая помощь. В целях передачи на общинный уровень большей ответственности за руководство деятельностью реабилитационных и ресурсных центров и осуществление других программ ведется работа по вовлечению и мобилизации общинных структур. Кроме того, планируется разработать надлежащие стратегии и правила, регулирующие передачу ответственности за деятельность этих центров на общинный уровень.

225. МЖДСО следит за выполнением программ на центральном уровне, а БРЖД занимаются этим на районном уровне. Отчеты о работе, проделанной на районном уровне, используются при разработке, на основе сотрудничества и координации действий, последующих планов и программ с учетом соображений, касающихся экономии, производительности и эффективности.

226. В вопросе о правах инвалидов по-прежнему сохраняется ряд трудностей, к числу которых относятся следующие: дефицит кадровых, финансовых и материально-технических ресурсов; отсутствие надлежащей координации действий соответствующих ведомств; вопросам прав инвалидов не уделяется приоритетное внимание; не удалось добиться крупных сдвигов в традиционном отношении общества к инвалидам.

Статья 10

Меры охраны и помощи семьям, матерям и детям

Добровольность согласия на создание семьи

227. Непальское общество и государство защищают семью как естественную и основную ячейку общества. Каждый человек брачного возраста, т.е. достигший 20 лет, когда родительского согласия на брак не требуется, или 18 лет, при наличии такого согласия, вправе свободно выбирать для себя своего будущего супруга. Соблюдению требования о наличии свободной воли и согласия при заключении брака уделяется надлежащее внимание, а брак, заключенный без такого согласия, может быть расторгнут в судебном порядке.

228. Расширенная семья по-прежнему является для непальского общества обычным явлением, хотя в городах все чаще встречаются малые семьи. Для лиц, вступивших в брачный возраст, была введена система заключения брака путем регистрации. Заинтересованные лица могут зарегистрировать свой брак с получением свидетельства о браке в районном административном органе (РАО). Такой порядок действует в отношении всех граждан без какой-либо дис-

криминации по признаку расы, касты, религии, этнической принадлежности или убеждений.

229. В стремлении поощрять смешанные браки между *далитами* и *недалитами* ПН ввело практику выплаты субсидии в размере 100 000 рупий новобрачным в 30-дневный срок после регистрации брака в соответствующем РАО.

Защита детей и оказание им помощи

230. Принимаются различные меры по защите детей (детьми считаются лица младше 16 лет) и оказанию им помощи. На долю детей приходится 40,93% от общей численности населения. В статье 22 Конституции впервые поставлен вопрос о защите прав ребенка в качестве основных прав³²; при этом охватывается целый блок прав. Запрещена любая форма эксплуатации ребенка, а жертва имеет право на компенсацию, определяемую в соответствии с законом. Кроме того, Конституция обязывает государство проводить линию на принятие особых мер социального обеспечения для защиты и развития детей.

231. По мнению Непала, в стране заложена всеобъемлющая правовая база для защиты детей³³. Закон 1992 года, касающийся детей, предназначен в качестве механизма защиты и гарантированной реализации прав и интересов детей. Этот закон, а также система уголовного правосудия Непала, ориентированы на реабилитацию детей, нарушивших закон. В нем делается акцент на принятии судебных решений с учетом наилучших интересов ребенка и ставится задача реабилитации детей через различные заведения, создаваемые в соответствии с законом, включая детские исправительные дома³⁴. С 2006 года ПН применяет правила (процессуальные нормы), относящиеся к системе правосудия для несовершеннолетних. В настоящее время в 26 районах действуют хорошо оснащенные судебные коллегии по делам о несовершеннолетних. В шести судах выполняется программа организационно-административных усовершенствований, предназначенная для защиты и поощрения прав ребенка. Принимаются меры по расширению этой программы с охватом еще восьми районов. В двенадцати районах созданы комиссии по правосудию для несовершеннолетних.

232. За отчетный период в Непале была также произведена в необходимых случаях корректировка правовой базы. В настоящее время ведется пересмотр закона, касающегося детей. В 2006 году в закон 1976 года о регистрации рож-

³² Эти права таковы: право на признание своей личности и на ношение имени; право на питание, базовую медицинскую помощь и социальное обеспечение; право на свободу от физической, психической или иных видов эксплуатации; право беспомощных детей, сирот, умственно отсталых, жертв конфликта, перемещенных, обездоленных и беспризорных детей на специальные льготы от государства; право несовершеннолетних на защиту от найма на работу, привлечения к труду или использования на заводах, шахтах или других опасных работах либо в составе армии, полиции или в условиях конфликта.

³³ Помимо закона, касающегося детей, в стране приняты и некоторые другие законы, включающие положения, гарантирующие права и интересы детей, а именно: закон 1992 года о заместителе материнского молока (розничная и оптовая продажа и контроль), закон 1992 года о труде, закон 1999 года о местном самоуправлении, закон 1992 года о социальном обеспечении, а также закон 1992 года о страховании.

³⁴ В разделе 15 закона 1991 года, касающегося детей, запрещается содержать несовершеннолетнего, приговоренного к тюремному заключению, под стражей совместно со взрослыми заключенными. Статья 42 этого закона требует содержания такого несовершеннолетнего отдельно в детском исправительном доме.

дения, смерти и других актов гражданского состояния³⁵, который наделяет всех членов семьи – и мужчин, и женщин – правом регистрировать рождение их ребенка, внесены поправки. С тем чтобы создать для родителей стимул к регистрации рождения их детей, ПН допускает, например, возможность исключений в отношении регистрации или отсрочки в уплате сбора. Кроме того, совместно с организациями, ведущими деятельность в интересах детей³⁶, проводится кампания по регистрации рождений; при этом особое внимание уделяется тем районам, где показатели регистрации рождений относительно низки.

233. В 2007 году были разработаны и введены в действие минимальные стандартные правила работы социальных детских домов, которые призваны обеспечить учет наилучших интересов детей, помещаемых в детские дома. Эти дома должны отвечать минимальным стандартам по части материально-технического обустройства, а также наличия базовых возможностей для организации медицинского обслуживания, обучения детей и оказания им психосоциальной поддержки. В указанных правилах также определяются критерии для регулярного проведения мониторинга и надзора за положением в таких домах.

234. МЖДСО является ведущим ведомством, которое отвечает за принятие мер по защите детей, оказанию им помощи и контролю за их эффективностью. На общенациональном и районном уровнях действуют советы по обеспечению благополучия детей. Созданы комитеты начинающих юристов в районах, а также подразделения, занимающиеся женщинами и детьми, в составе непальской полиции. Кроме того, к концу текущего года во всех СКР будут сформированы комитеты начинающих юристов для оказания юридической помощи детям. К тому же на базе общин созданы детские центры, причем их посещаемость детьми возросла.

235. ПН выделяет средства на оказание помощи неимущим и неблагополучным семьям в повышении качества ухода за детьми. С октября 2009 года каждой бедной семье *далитов* и всем семьям в зоне Карнали на каждого ребенка в возрасте до 5 лет, но не более чем на двух детей, выделяется субсидия на поддержку детей в размере 200 рупий в месяц. Благодаря этой программе удалось улучшить питание порядка 400 000 детей.

236. Согласно пункту 2 статьи 20 Конституции право на репродуктивное здоровье и продолжение рода отнесено к числу основных прав. Провозглашение этого права защищает женщину от увольнения в период беременности и гарантирует создание для нее рабочих условий, соответствующих ее самочувствию. Надлежащие положения, касающиеся выплаты материнских пособий по линии трудовых отношений, были включены в различные законы, регулирующие деятельность служб, такие как закон 1992 года о труде и Положение к нему 1993 года, закон 1992 года о гражданской службе и Положение к нему 1993 года, закон о системе здравоохранения и Положение к нему 1999 года и Положение об образовании 2002 года. Правила 28 и 34 Положения о труде закрепляют право на 52-дневный полностью оплачиваемый декретный отпуск в период до и/или после родов. Правило 59 Положения о гражданской службе,

³⁵ Пересмотр производится через принятие закона 2006 года о внесении поправок в некоторые законы Непала в целях обеспечения равноправия мужчин и женщин. До принятия этих поправок правом на предоставление информации для целей регистрации рождения был наделен только старший член семьи мужского пола.

³⁶ Вопросами регистрации рождений занимается ряд международных организаций, к числу которых относятся "План Непал", представительство ЮНИСЕФ в Непале и организация "Спаси детей", а также сотрудничающие с ними НПО, которые осуществляют целевые программы в своих районах.

правило 51 Положения о системе здравоохранения Непала и правило 106 Положения об образовании предусматривают предоставление служащим в период беременности 60-дневного полностью оплачиваемого декретного отпуска в период до и/или после родов.

237. Правило 59А Положения о гражданской службе предусматривает предоставление гражданским служащим декретного отпуска. Если у служащего-мужчины рождает жена, он имеет право на отпуск по уходу на срок в 15 дней до или после родов. На период отпуска за служащим сохраняется жалование в полном объеме. Такой отпуск может быть предоставлен не более двух раз за период службы. В связи с рождением ребенка гражданская служащая имеет право на декретный отпуск в размере 60 дней с полным сохранением содержания и на срок до 6 месяцев без сохранения содержания. Кроме того, каждый гражданский служащий, которому предоставлен декретный отпуск или отпуск по уходу за детьми, имеет право на пособие по уходу за детьми в размере 5 000 рупий на каждого ребенка, но не более чем на двух детей.

Торговля людьми

238. В пункте 3 статьи 29 Конституции торговля людьми прямо отнесена к числу уголовных преступлений. В 2007 году принят новый закон о борьбе с торговлей людьми и их перевозкой, который заменяет предыдущий закон 1986 года о борьбе с торговлей людьми. Указанный закон и Положение к нему 2008 года содержат строгие нормы, направленные на борьбу с торговлей людьми. В этом законе дается определение "эксплуатации" как акта содержания человека в рабских условиях. Прописанные в законе процедурные и содержательные юридические положения предусматривают расширение возможностей для сигнализирования, проведения расследований и судебного преследования. Он охватывает как трансграничную, так и внутреннюю торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации или в любых иных целях и, кроме того, содержит важные положения, касающиеся возмещения ущерба, нанесенного жертвам, включая компенсацию, рассмотрения дела в закрытом судебном заседании и учреждения фонда реабилитации. В нем признается принцип экстерриториальной юрисдикции: соответственно продажа любого гражданина Непала любому лицу или продажа любого лица гражданином Непала в любой части планеты является преступлением, уголовно наказуемым в Непале. Короче говоря, Непалом разработаны жесткие юридические меры по профилактике и предотвращению преступления торговли людьми в любых формах и наказанию виновных.

239. ПТЛП ставит целью ликвидацию всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин, включая торговлю людьми; в документе с изложением концепции трехлетнего плана на 2010/11–2012/13 годы усилиям по достижению этой цели придан дополнительный импульс. Начиная с 1998 года ПН реализует Национальный план действий по борьбе с торговлей женщинами и детьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации.

Профилактические меры

240. ПН подготовило и внесло на рассмотрение законодательного органа – парламента ряд важных законопроектов. В 2010 году оно внесло в законодательный орган – парламент законопроекты, посвященные взаимной правовой помощи и экстрадиции. Принятие этих документов позволит сформировать правовую базу для механизма правоприменения, который призван, в частности, более эффективно противодействовать торговле людьми. Законопроекты о гражданском кодексе и уголовном кодексе представляют собой свежие попытки кодифицировать гражданские и уголовные нормы, созвучные положениям ра-

тифицированных Непалом договоров о правах человека. В 2007 году Непал ратифицировал Конвенцию СААРК о торговле женщинами и детьми. Кроме того, 28 октября 2010 года ПН внесло в законодательный орган – парламент резолюции о ратификации некоторых конвенций, имеющих прямое отношение к данной теме: Конвенции Организации Объединенных Наций 2000 года против транснациональной организованной преступности, Международной конвенции 1999 года о борьбе с финансированием терроризма и Конвенции БИМСТЕК 2009 года о сотрудничестве в борьбе с международным терроризмом, транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков. Совсем недавно законодательный орган – парламент ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, являющуюся важным инструментом противодействия коррупции в стране, которая подпитывает преступность, в том числе преступления против женщин и детей.

241. ПН проводит анализ Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на предмет выявления пробелов и его адаптации к меняющимся реалиям. Оно разрабатывает политику безопасной миграции в расчете на преодоление проблемы незаконной миграции, а также на предупреждение торговли людьми как следствия незаконной миграции. В 2010 году оно утвердило Руководящие принципы расследования и уголовного преследования преступлений, связанных с работой за рубежом. Оно занимается выполнением принятого 1 февраля 2011 года Национального плана действий по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности. Этот план предусматривает проведение учебной подготовки сотрудников сил безопасности и миротворцев по вопросам НПП, включая торговлю людьми.

242. В 2009/10 году ПН сформировало во всех 75 районах районные комитеты по борьбе с торговлей людьми (в 2008/09 году они были созданы лишь в 26 районах) и увеличило объем выделяемых им средств.

243. ПН учредило Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми (НКБТЛ) в качестве ведущего органа, призванного возглавить усилия по борьбе с торговлей людьми, предпринимаемые по линии МЖДСО. НКБТЛ был принят ряд важных решений по вопросам торговли людьми. 12 декабря 2010 года Комитет постановил репатриировать одну из непальских жертв из реабилитационного приюта в Бангладеш. 27 июля 2009 года он принял решение о создании на районном уровне информационных бюро в целях противодействия торговле людьми, сопутствующей незаконной миграции.

244. 3 февраля 2010 года был учрежден суд по делам о работе за рубежом. За один год суд рассмотрел 224 дела. Он является эффективным механизмом по борьбе с незаконной миграцией и эксплуатацией трудящихся. Кроме того, при ДТ был учрежден комитет по рассмотрению дел работников, не имеющих документов, в состав которого были включены представители неправительственного сектора. Функции этого комитета определены в одном из положений Руководящих принципов расследования и уголовного преследования преступлений, связанных с работой за рубежом.

245. С тем чтобы оградить женщин от опасностей, связанных с незаконной миграцией, им рекомендуется оформляться через агентства по найму, а не через индивидуальных агентов. Принято положение о возмещении женщинам платы за обучение на вводно-подготовительном курсе перед отъездом. С момента введения этого положения такое возмещение было выплачено примерно 1 018 женщинам-мигранткам. Кроме того, недавно ПН разработало Руководящие принципы работы за рубежом для домашних работников.

Меры защиты

246. К настоящему моменту ПН открыло реабилитационные центры в восьми районах³⁷. В этих центрах, которые были созданы на основе законодательных актов о борьбе с торговлей людьми, услуги оказываются исключительно жертвам торговли людьми. Однако при необходимости они также оказывают услуги женщинам, пострадавшим от других видов НГП. Реабилитационными услугами в этих центрах воспользовались около 253 жертв, и еще 77 жертв содержатся в них в настоящее время. Среди оказываемых там услуг – медосмотр и лечение, просветительские занятия на тему торговли людьми, оказание юридической помощи, проведение консультаций по психологическим вопросам, профессиональная подготовка, координация действий по подысканию жертвам работы и их реинтеграция в жизнь общества. Государство выделяет этим центрам средства из фонда реабилитации, учрежденного в декабре 2008 года; первоначально его размер был определен в 14 млн. рупий, а затем в 2009/10 ФГ он был увеличен до 24 млн. рупий. На настоящий момент каждому реабилитационному центру было перечислено по 1 млн. рупий. В 2008/09 и 2009/10 ФГ непальскому посольству в Индии было выделено, соответственно, 100 000 рупий и 325 000 рупий на цели спасения жертв торговли людьми. Необходимые консультации лицам, принадлежащим к затронутым или уязвимым группам, оказываются также комитетами начинающих юристов, которые функционируют в 23 районах.

247. ПН создало приюты в четырех странах (Саудовская Аравия, Катар, Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты) и планирует открыть подобные приюты в Японии, Гонконге, Корее, Кувейте, Омане и Южной Корее. Приюты были созданы на основании соответствующего предписания ВС, вынесенного в порядке применения закона 2007 года о работе за рубежом. Приюты предназначаются для тех женщин, которые были проданы или контрабандным путем вывезены из страны и живут в рабских условиях. Ускоренный порядок, введенный ПН, был положительно оценен на состоявшемся в Мехико в ноябре 2010 года Глобальном форуме по миграции.

248. Во исполнение закона 2007 года о работе за рубежом, который предусматривает также учреждение должности атташе по трудовым вопросам в странах, где проживают более 5 000 непальских работников, а также предписания ВС³⁸, ПН направило таких атташе в четыре страны: Саудовскую Аравию, Малайзию, Катар и Объединенные Арабские Эмираты. Эти атташе по трудовым вопросам отвечают за оказание соответствующим посольствам и представительствам помощи в защите прав трудящихся-мигрантов. ПН продолжало принимать меры по спасению жертв, в том числе в координации с соответствующими НПО. Посольства и представительства Непала принимают активное участие в усилиях по спасению.

249. В 2009 году ВС вынес предписание, обязывающее ПН разработать новый закон о защите жертв/свидетелей, а на период до его принятия разработать план действий, обеспечивающих их защиту. План должен предусматривать меры по созданию в составе штаб-квартиры полицейских сил отдела по защите и поддержке жертв, учреждению комитетов по защите жертв/свидетелей в составе районных полицейских управлений, назначению сотрудников по вопросам за-

³⁷ Джхапа, Читван, Парса, Бхаирава, Банке, Синдхупалчок, Кайлали и Катманду.

³⁸ Постановление № WO-0082 от 11 ноября 2009 года по делу "Адвокат Сом Луител против КПМСМ ПН".

щиты жертв и оказанию жертвам необходимой поддержки. Разработка такого плана поручена целевой группе.

250. 12 августа 2009 года ВС вынес предписание, обязывающее ПН создать судебную инстанцию для рассмотрения в ускоренном порядке уголовных дел о бытовом насилии в отношении женщин и других видах НГП. С этой целью в предписании предусматривается создание комитета в составе четырех членов, представляющих МВД, МЖДСО и МПЮ, для изучения вопроса о кадровых ресурсах и бюджете, необходимых для функционирования указанной судебной инстанции, и ее размещения. Предписание требует создания судебной инстанции ускоренного производства в четырехмесячный срок после представления комитетом своего доклада³⁹. Комитет был сформирован и изучил порученный ему вопрос. Помимо этого 11 ноября 2009 года ВС издал предписание, обязывающее ПН направить атташе по трудовым вопросам в страны, где проживает более 5 000 непальских работников, и открыть приюты в странах, где работают непальские женщины⁴⁰.

251. Был проведен анализ гендерных аспектов базовой учебной программы по подготовке полицейских, с тем чтобы гендерные моменты не выпадали при подготовке полицейских. Анализу были подвергнуты учебные материалы по гендерным вопросам, подача темы преступлений в отношении женщин и детей и методы повышения эффективности работы полицейских и привития им профессиональной чуткости. По итогам этого анализа в марте 2010 года была принята новая учебная программа, отражающая гендерную проблематику. В полицейских управлениях 13 районов⁴¹ были созданы центры по работе с женщинами и детьми; планируется учредить их еще в пяти районах.

Судебное преследование

252. По делам о торговле людьми возбуждается уголовное преследование. Бремя доказательства возлагается на обвиняемого, и дела рассматриваются в закрытом порядке. Виновных ждет наказание в виде лишения свободы на 20 лет и штрафа в 200 000 рупий. 50% штрафа, наложенного на преступника, отходит жертве. Любые прибыли от преступления подлежат конфискации в пользу государства.

253. Имеющиеся данные о случаях торговли людьми свидетельствуют об увеличении в последние семь лет числа таких случаев, доводимых до сведения полиции. В 2006/07 ФГ поступили сигналы о 112 случаях, в 2007/08 ФГ – о 123 случаях, в 2008/09 ФГ – о 139 случаях и в 2009/10 ФГ – о 161 случае. Более активное сигнализирование может объясняться сочетанием разных факторов, включая улучшение обращения с жертвами торговли людьми, большую информированность и расширение доступа к системе правосудия либо углубление доверия, испытываемого жертвами к правоохранительным органам.

254. В составе НКПЧ было учреждено Управление национального докладчика по вопросу о торговле людьми (УНДТЛ). Одним из стратегических направлений деятельности УНДТЛ является борьба с торговлей людьми и ее пресечение, а также социальная интеграция жертв. С 2005 года УНДТЛ публикует доклады

³⁹ Постановление № WO-0424 от 12 августа 2009 года по делу "Адвокат Джиоти Пудел против КПМСМ ПН".

⁴⁰ Постановление № WO-0082 от 11 декабря 2009 года по делу "Адвокат Сом Луител против КПМСМ ПН".

⁴¹ Катманду, Лалитпур, Каврепланчок, Нувакот, Синдхупалчок, Джхапа, Моранг, Сунсари, Макаванпур, Читван, Каски, Рупандехи и Навалпараси.

о положении дел с торговлей людьми в Непале. Им было организовано несколько просветительских программ, включая учебные мероприятия, посвященные торговле людьми, в том числе безопасной миграции. Работа на этом направлении ведется координаторами, назначенными им при региональных бюро НКПЧ.

Сексуальные домогательства в трудовых коллективах

255. Внимание ВС было также привлечено к ряду случаев, касавшихся рабочего климата, в котором приходится работать женщинам. По делу *Сармила Параджули и др. против Совета министров (2004 год)* ВС вынес заключение о том, что сексуальные домогательства в трудовых коллективах являются одним из аспектов эксплуатации женщин, когда женщина, работающая в той или иной организации, подвергается сексуальным посягательствам со стороны своих коллег по работе или со стороны начальников в виде угрозы увольнения или заманчивых предложений, касающихся, например, повышения по службе или другого поощрения. ВС потребовал принять законодательные нормы, охватывающие все аспекты этого вопроса, включая проведение надлежащего разбирательства, введение адекватных уголовных санкций и мер по устранению нарушений в связи с такими случаями. В 2010 году в целях борьбы с этим явлением на производстве ПН разработало и ввело в действие кодекс поведения, запрещающий НГП в трудовых коллективах на промышленных предприятиях.

256. МЖДСО провело исследование о положении дел в ресторанах, предлагающих танцы и развлечения, и массажных салонах, в котором была раскрыта суть проблем и рекомендованы меры в интересах работающих в них женщин. Доклад с изложением итогов исследования был опубликован по случаю проведения в 2008 году 2-го Национального дня борьбы с торговлей людьми. В докладе приводится информация о случаях сексуальных посягательств и эксплуатации девушек, работающих в ресторанах с танцами и развлечениями. Этот вопрос рассматривался и в судах: в связи с делом *Пракашмани и др. против МЖДСО и др.* был подан иск о вынесении предписания, по которому 26 ноября 2008 года ВС вынес решение с требованием принять законодательство, защищающее право женщин, работающих в таких заведениях, на труд. Подчеркнув необходимость проявлять "достойное отношение и принимать меры безопасности" по отношению к работницам, ВС также сформулировал всеохватные "руководящие принципы", которые включают ряд положений, касающихся регистрации и управления ресторанами и массажными салонами, ведения индивидуального учета работниц с детальным указанием условий труда, выплачиваемого вознаграждения, физических условий работы, и положений, касающихся запрещения сексуальных посягательств, домогательств и эксплуатации. Понимая, что сексуальные домогательства в трудовых коллективах – это проблема, которая начинает вызывать серьезную озабоченность, МЖДСО учредило целевую группу в составе представителей различных профильных министерств.

257. ПН обеспокоено наличием ряда трудностей в деле реализации этого права в полном объеме. Осуществление стратегий, планов и программ, разработанных в целях реализации этого права, тормозится нехваткой требуемых материально-технических, финансовых и кадровых ресурсов. Ведется работа по налаживанию эффективной координации действий между соответствующими государственными органами. Следует и далее наращивать сотрудничество с объединениями гражданского общества и партнерами по развитию.

Статья 11 Право на непрерывное улучшение условий жизни

258. Согласно имеющимся оценкам, в 2005 году доля жителей Непала, живущих менее чем на 1 долл. США (по паритету покупательной способности) в день, составлял 24,1%, а 31% жителей находились ниже установленной в стране черты бедности. В настоящее время показатель бедности снизился до 25,4%. Учитывая в целом успешные итоги осуществления разработанных стратегий и программ развития и сокращения масштабов бедности, НКП поставила задачу снизить за три года к июлю 2013 года показатель уровня бедности до 21%.

259. ПН стремится придать землепользованию научно обоснованный характер, добиваясь более эффективного выполнения программ совершенствования землепользования, распределения земли и повышения производительности. Наиболее приоритетное внимание уделяется урегулированию проблем безземельных скваттеров с помощью надлежащих политических мер. Для этого осуществляются программы по созданию источников дохода и расселению. Мероприятия в этой области в основном направлены на повышение жизненного уровня уязвимых или обездоленных групп и сообществ с помощью позитивных мер и целевых программ.

260. Одной из важных составляющих планов и программ, осуществляемых в этой области, является создание новых источников дохода для неимущих и остальных слоев, в частности, через занятие сельским хозяйством. Среди уже запущенных программ – несезонное выращивание овощей в пластиковых теплицах, программа сменного выпаса коз в 38 районах, организация рыболовства для женских групп на прилегающих к шоссе территориях районов Кайлали и Канчанпур, развитие семейного фермерства в 11 районах тераев, содействие в выращивании картофеля в 20 районах, оказание помощи людям, проживающим в крайней нищете, в 10 районах, развитие общинного животноводства в 22 районах с высокой концентрацией *далитов* и освобожденных подневольных работников, товарное выращивание 12 наиболее популярных видов зелени в 12 беднейших районах и программа "одна семья – одно рабочее место" в зоне Карнали. Помимо этого в рамках программы развития микропредприятий была проведена подготовка 6 014 предпринимателей из бедных и обездоленных слоев населения.

Право на достаточное питание

261. Государство обязано предпринимать необходимые меры, включая создание резервов, для обеспечения основного права всех граждан на продовольственную безопасность. Учитывая, что сельское хозяйство является основным источником средств к существованию непальского населения, что от сельского хозяйства все еще зависит выживание 74% всего населения страны, по большей части мелких фермеров и фермеров-бедняков, и что вклад сельского хозяйства в ВВП составляет одну треть, сельскохозяйственному сектору принадлежит колоссальная роль в сокращении масштабов бедности, обеспечении продовольственной безопасности и поддержании торгового баланса Непала. Политическая линия в этом отношении сформулирована таким образом, чтобы ППСХ и национальная сельскохозяйственная политика были ориентированы на обеспечение продовольственной безопасности, достаточного питания и достижение ЦРДТ посредством повышения конкурентоспособности сельскохозяйственного сектора на путях коммерциализации и модернизации.

262. Однако состояние сельского хозяйства нельзя назвать обнадеживающим. В 1990-е годы ежегодный прирост сельскохозяйственной продукции находился на уровне 2,7%, а к периоду 2001–2006 годов вышел на уровень 2,5%. В 2006/07 году темпы роста достигли 4,7%, однако в 2008/09 году они снизились до всего лишь 2,1%, и в следующем году, главным образом из-за погодных условий, наблюдалось резкое сокращение урожая.

263. Основными культурами, возделываемыми в Непале, являются рис, кукуруза, пшеница и просо. С годами производство риса сократилось на фоне медленного увеличения производства других культур. ПН принимает различные меры, направленные на повышение к 2013 году производства продовольственных культур с 7 762 метрич. тонн (МТ) до 9 633 000 МТ, бобовых – с 262 000 до 377 000 МТ, фруктов – с 705 000 до 775 000 МТ, картофеля – с 2 459 000 до 2 575 000 МТ, овощей – с 3 001 000 до 3 601 000 МТ, молока – с 1 496 000 до 1 605 000 МТ и мяса – с 248 000 до 329 000 МТ. Кроме того, оно ставит целью повысить к 2013 году производство на душу населения продовольственных культур с 272 до 322 кг, бобовых с 9 до 13 кг, фруктов с 25 до 26 кг, овощей со 105 до 120 кг, картофеля с 86 до 92 кг, рыбы с 2 до 2,01 кг, молока с 52 до 54 кг, мяса с 9 до 11 кг и яиц с 23 до 31 кг. Помимо этого, ПН выступило с инициативой выдачи семьям, живущим ниже черты бедности, государственных именных карточек на получение льгот, которые дают им право на льготный доступ к медицинской помощи, образовательным услугам и государственным службам, а также первоочередное право на покупку субсидируемых товаров через государственные органы.

264. По данным недавних прогнозов на период с июля 2008 года по июнь 2009 года, 40 из 75 районов будут испытывать нехватку продовольствия. В тераях продовольствия будет производиться на 11% больше необходимого. Вместе с тем на Взгорье будет наблюдаться чистый дефицит в размере 14%, а в Горном регионе производство будет отставать от потребностей на 19%. В масштабах всех страны производство будет отставать от потребностей на 2,5%. Нехватку продовольствия испытывает около 35% населения. Доля жителей, которые не в состоянии позволить себе минимальный уровень калорийности питания, в среднем по стране составляет 39,9%. В Горном регионе эта доля находится на уровне 45,2%, на Взгорье – 41,8%, а в тераях – 37,4%. Среди детей в возрасте до пяти лет 50,4% отстают в физическом развитии, а 45,2% не добиваются в весе по сравнению со своей возрастной нормой. В разбивке по мальчикам и девочкам положение дел с питанием среди девочек серьезнее, чем среди мальчиков (39,7% по сравнению с 39,5%). Кроме того, крайне слабо обеспечено землей, которая составляет фундамент сельского хозяйства, сообщество *далитов*. Так, например, в общинах *сантхал*, *джхагад*, *киссан* и *мунда* 58,5% их членов не имеют земли. Подобное положение наблюдается и среди лиц, принадлежащих к общинам *раджбанси* (*кочи*), *гангаи*, *дхимал*, *таджпурия* и *мече* (45,8%). В общей сложности в тераях безземельными являются 44% *далитов*, а на Взгорье 44,6% *далитов* относятся к категории фермеров-бедняков (владеют от 0,18 до 0,40 га земли). Среди религиозных групп безземельными являются 40,4% мусульман.

265. Дефицит продовольствия в Непале наблюдается с 1990-х годов. Цены на продовольствие возросли из-за увеличения транспортных расходов, обусловленного ростом цен на нефтепродукты на мировых рынках. ПН снабжает продовольствием удаленные районы через Продовольственную корпорацию. Среди других механизмов обеспечения продовольствием – программа "питание в обмен на труд" и школьные обеды. Принимаются различные меры, призванные придать системе снабжения продовольствием способность справляться с дефи-

цитом продовольствия. Среди них – обеспечение регулярности доставки таких продуктов первой необходимости, как соль и крупы, включая рис, пшеницу и просо, субсидирование цен на эти товары для людей с низким уровнем дохода в 30 отдаленных и горных районах, строительство инфраструктурных объектов и крупных хранилищ в различных пунктах. Кроме того, ПН предоставляет субсидии на доставку яблок и бобовых, производимых в Горном регионе, на рынки в тераях. Однако эффективная работа рынков затрудняется сложным рельефом местности и отсутствием надлежащих транспортных сетей.

266. Согласно имеющимся данным, от недоедания в стране страдают 22,5% ее жителей в сопоставлении с намеченным по линии ЦРДТ на конец 2015 года целевым показателем в 25%. О трудностях на пути к достижению этой цели свидетельствуют низкие темпы сокращения доли детей, не добирающих в весе (в настоящее время – 36,8%). Данные о доле детей, отстающих в физическом развитии, свидетельствуют о том, что легко этой цели достичь не удастся.

Таблица 14

Продвижение по пути к решению задачи 1.С, поставленной в ЦРДТ

| Показатель | 1990 год | 2000 год | 2005 год | 2010 год | 2015 год |
|--|----------|----------|-------------------|----------|----------------------|
| | | | | | (целевой показатель) |
| Доля детей в возрасте от 6 до 59 месяцев с отставанием по весу | 57 | 53 | 43 | 38,6 | 29 |
| Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня | 49 | 47 | 40 | 22,5 | 25 |
| Доля детей в возрасте от 6 до 59 месяцев с отставанием в физическом развитии | 60 | 55 | Данных не имеется | 49 | 30 |

267. По мнению ПН, продовольственная безопасность – это комплексная проблема, которая не поддается решению только за счет обеспечения продовольствием. Оно будет и впредь сосредоточивать внимание на увеличении производства продовольствия посредством внедрения новых методов ведения сельского хозяйства и новых культур в тех районах, где выращивание зерновых невозможно или их урожайность низка. Оно будет и далее стратегически развивать транспортную сеть, с тем чтобы связать все новые поселки в отдаленных районах с рынками и создать стимул для переселения в более легкодоступные районы. Будет производиться дальнейшее внедрение и широкое распространение надлежащих технологий производства, транспортировки и обработки сельскохозяйственных продуктов. С тем чтобы обеспечить продовольствием нуждающиеся в нем области, программы по снабжению продовольствием будут и впредь использовать в качестве основного такой инструмент, как "продовольствие в обмен на труд". Продовольственная помощь будет оказываться на том условии, что сообщество-реципиент начнет производить продукцию, которая может быть реализована на рынке. ПН рассматривает в качестве основных сложных задач, стоящих перед сельскохозяйственным сектором, повышение темпов роста сельскохозяйственного производства и ограничение растущих цен на продовольствие. Оно натолкнулось на проблемы с наличием и доступностью продовольствия и с усложнением задачи обеспечения продовольственной безопасности общин, проживающих в крайней нищете, и сельских общин.

Право на воду

268. ПН осуществляет двадцатилетний перспективный план на 1997–2017 годы, который предусматривает достижение к 2017 году цели снабжения всего населения качественной питьевой водой и охват всего населения санитарно-технической инфраструктурой. Руководствуясь в первую очередь этим перспективным планом, ПН инвестировало средства в создание водоканализационной инфраструктуры. ПН принимает и другие меры для снабжения населения водой и услугами канализационных служб. К числу важных инструментов в этой области относятся политика и стратегия развития водоканализационного хозяйства на селе (2004 год), политика развития водоканализационного хозяйства в городах (2010 год) и Национальный план развития водного хозяйства на 2002–2017 годы. Принятая в 2004 году национальная политика снабжения сельских районов питьевой водой и услугами санитарно-технических служб содержит директивы, касающиеся обустройства водопроводных и канализационных сетей в сельской местности с опорой на общины и с привлечением широкого круга участников. В 2006 году был введен национальный стандарт качества питьевой воды, который будет применяться в отношении всех источников воды. Эти меры дополняют закон 1997 года о защите окружающей среды. В рамках национальной политики градостроительства 2007 года неотложное внимание уделяется улучшению работы канализационных служб, улучшению состояния окружающей среды и применению творческого подхода в работе служб в интересах, в первую очередь, неимущих слоев городского населения. Акцент в этом плане делается на наращивании потенциала муниципальных органов по планированию и регулированию комплексных градостроительных мероприятий. Правовой основой для передачи частному сектору функций управления программами, самостоятельного установления и регулирования тарифов с целью совершенствования работы водоканализационных служб в долине Катманду служат закон 2007 года о второй поправке, касающейся Непальской водохозяйственной корпорации, закон 2006 года о комиссии по управлению водоснабжением и закон 2006 года о комиссии по установлению тарифов на воду. Сформированный в 1996 году Совет фонда развития водоканализационного хозяйства на селе осуществляет второй этап (2004–2009 годы) проекта по оказанию содействия сельским общинам.

269. ПН приступило к осуществлению по всей стране при инициативном участии школ и общин программ стопроцентного охвата населения просветительскими мероприятиями на тему о санитарии; при этом ставится цель привлечь школьников и общинных активистов к распространению знаний о санитарно-гигиенических нормах и практике. Программой по ознакомлению школьников с санитарно-гигиеническими нормами к настоящему моменту охвачены более тысячи школ; акцент делается на водоканализационном обустройстве школ с учетом детской специфики, гендерных факторов и потребностей инвалидов. В стремлении постепенно передать на местный уровень ответственность за обустройство простейших систем водоснабжения в ведение местных органов были переданы водоканализационные сети, обслуживающие менее 1 000 человек. Это привело к постепенному вовлечению более широкого круга пользователей и подключению ОО к развитию этих служб. Принимаются меры, призванные содействовать участию комитетов пользователей, особенно состоящих из представителей уязвимых или обездоленных групп и сообществ, в осуществлении проектов по развитию водоканализационного хозяйства и проведению просветительских компаний.

270. Помимо этого ПН разрабатывает стратегию и руководящие принципы удаления твердых отходов и отвода канализационных стоков. Разработка этих

документов облегчит надлежащее выполнение проектов по отводу канализационных стоков и сточных вод. Пристальное внимание уделяется также вовлечению НПО, МНПО и ОО в эту деятельность.

271. В итоге 80% домохозяйств пользуются питьевой водой повышенного качества, что превышает установленный на 2015 год целевой показатель в 73%. В городах питьевой водой повышенного качества обеспечены 94% домохозяйств, а в сельской местности – 78%. И все же по городам целевой показатель в 95% еще не достигнут, тогда как по сельской местности реальные цифры превысили целевой показатель в 72%. Обеспеченность санитарно-техническими сооружениями в городах (78%) также намного выше, чем в сельской местности (37%) (таблица 15).

Таблица 15

Положение дел с обеспеченностью безопасной питьевой водой и средствами санитарии

| Показатель | 1990 год | 2000 год | 2005 год | 2010 год | 2015 год |
|---|----------|----------|----------|----------|----------------------|
| | | | | | (целевой показатель) |
| Доля жителей, обеспеченных водой повышенного качества | 46 | 73 | 81 | 80 | 73 |
| Доля жителей, обеспеченных санитарно-техническими услугами повышенного качества | 6 | 30 | 39 | 43 | 53 |

272. 57,8% домохозяйств пользуются водопроводной водой, 38 % – артезианской водой с ручным насосом, 4% – водой из защищенных родников или колодцев и только 0,2% – водой из других источников, например от сбора дождевой воды. В Горном регионе и на Взорье жители чаще всего пользуются водопроводной водой, тогда как в тераях основными источниками питьевой воды являются ручные колонки и защищенные колодцы. В сельской местности число домохозяйств, снабженных водой, значительно возросло – с 53% в 1990 году до 78% в 2008 году (таблица 16). Однако многие жители сельских районов, особенно принадлежащие к неимущим и обездоленным группам или проживающие в районах, удаленных от источников, еще не имеют постоянного доступа к безопасной питьевой воде.

Таблица 16

Обеспеченность домохозяйств питьевой водой повышенного качества и улучшенными санитарно-техническими средствами в разбивке по месту проживания

| Место проживания | 1990 год | 2000 год | 2005 год | 2010 год | 2015 год |
|--------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------------------|
| | | | | | (целевой показатель) |
| Питьевая вода | | | | | |
| Города (в %) | 90 | 86 | 93 | 94 | 95 |
| Сельская местность (в %) | 43 | 71 | 79 | 78 | 72 |
| Санитарно-технические средства | | | | | |
| Города (в %) | 34 | 80 | 81 | 78 | 67 |
| Сельская местность (в %) | 3 | 25 | 30 | 37 | 52 |

273. Согласно данным, заимствованным из ОТРН за 2008 год, обеспеченность водопроводной водой в Горном регионе (77,3%) и на Взгорье (71,0%) выше, чем в тераях (16,1%). Порядка 78,2% домохозяйств в тераях пользуются ручными колонками. В разбивке по регионам развития в Западном регионе развития доля домохозяйств, обеспеченных водопроводной питьевой водой, наиболее высока (59,8%); затем следуют Центральный (45,4%), Среднезападный (44,3%), Восточный (37,7%) и Дальнезападный (30,7%) регионы развития.

274. Лишь 43% домохозяйств оснащены улучшенными санитарно-техническими средствами различных типов, включая туалеты с водяным запором, обычные туалеты и общественные туалеты. Примерно 25% домохозяйств обустроены сливными туалетами, 23% используют обычные туалеты и 1% – общественные туалеты. Эти данные говорят о том, что более половины населения страны все еще справляют нужду на природе. И в данном случае наблюдается значительная разница в показателях обеспеченности туалетами между городами и сельской местностью, а также между различными географическими регионами. В 2010 году туалеты имелись у порядка 37% домохозяйств в сельской местности по сравнению с 78% в городах. По данным ОТРН, в тераях туалетами не располагала большая доля домохозяйств (61,4%), чем в горах (51,7%) и на Взгорье (39,3%). Из регионов развития наиболее высокий показатель по оснащенности домохозяйств туалетами наблюдался в Западном (59%), а наиболее низкий (32,2%) – в Дальнезападном регионе развития. Примерно в одной трети районов охват санитарно-техническими услугами находился на уровне менее 20%: 10 таких районов расположены в тераях, а 14 – на Взгорье и в горах. Учитывая эти факторы, ПН обеспокоено тем, что без дополнительных усилий продвижение в вопросах обеспеченности санитарно-техническими услугами является недостаточным для решения задач, поставленных в ЦРДТ.

275. ПН намерено и впредь наращивать координацию действий различных организаций, занимающихся водоканализационным хозяйством, принимать необходимые меры, например, разрабатывая планы обеспечения безопасности водоснабжения и контроля качества в отношении всех завершенных и новых водопроводных сетей, и уделять дополнительное внимание модернизации и техническому содержанию тех сетей водоснабжения, состояние которых является неудовлетворительным. Оно намерено придать программе санитарно-технического обустройства характер общенациональной кампании. Мероприятия по санитарно-техническому обустройству будут отныне включаться в качестве неотъемлемой составляющей во все проекты строительства сетей водоснабжения. Будет произведено дальнейшее укрепление общинных служб контроля за санитарным состоянием и частно-государственных партнерских связей. С целью удовлетворения потребностей беднейших и наиболее уязвимых и обездоленных сообществ ПН будет дополнительно изучать вопрос о применении в различном сочетании таких методов, как финансовая поддержка, взаимодействие с общинами и повышение осведомленности.

Право на достаточное жилище

276. Политика обеспечения всех граждан жильем претворяется в жизнь по линии ряда программ, среди которых – программа, ориентированная на семьи с низким уровнем дохода, программа улучшения жизненных условий безземельных скваттеров, программа развития жилищного строительства в сельской местности, программа землеустройства и жилищного строительства, реабилитация перемещенных семей.

277. ПН поставило задачу введения в строй к 2013 году 7 000 единиц недорогого жилья по линии программы жилищного строительства для населения и

выделило средства в размере 300 млн. рупий на строительство недорогих современных домов в районах Сираха, Саптари и Капилвасту. Жильем будут обеспечены 3 000 семей, принадлежащих к группам *дом, мусахар, чамар, дусадх, кхатве*, другим группам *далитов* и обездоленным мусульманам. ПН приступило к осуществлению проекта по обеспечению жильем женщин из общины бади в 10 районах, а также программы строительства 1942 домов для племен *чепанг, рауте* и *кусундо* в 7 районах (Даделдхура, Доти, Рамечхап, Пиутхан, Читван, Макаванпур и Дхадинг). Оно оказывает неимущим страны экологически рациональные и эффективные услуги по части обеспечения жильем.

278. Маргинализированным семьям, включая женщин, *далитов*, подневольных работников и КН, предоставляются льготные ссуды на приобретение жилья через финансовые компании, возобновляемые фонды и доходные фонды. Кроме того, ПН предоставляет земельные участки и материальную помощь освобожденным подневольным работникам на цели их реабилитации. Эти мероприятия осуществляются в рамках базовой политики установления численности освобожденных подневольных работников, выделения им минимума необходимой земли и обеспечения их работой в соответствии с требованиями пункта 15 статьи 35 Конституции. По завершении технико-экономического исследования в районах Каликот, Пиутхан, Расува и Миягди начинается осуществление программы уплотненного расселения.

Статья 12

Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

279. В русле концепции социальной интеграции в рамках ПТЛП в качестве первоочередной поставлена задача обеспечения всем гражданам, независимо от региона проживания, класса, пола, вероисповедания, политических убеждений и социально-экономического положения, доступа к качественному медицинскому обслуживанию. Принятая в 1991 году национальная политика в области здравоохранения задает курс на децентрализацию и передачу на места ответственности за организацию медицинского обслуживания. Соответственно в ведение местных административных органов передано управление в общей сложности 1 433 медицинскими учреждениями (медицинские кабинеты, медицинские пункты и центры базовой медицинской помощи) в 28 районах. Работа, которую на добровольных началах выполняют женщины, особенно в сельской местности, в деле организации медицинского обслуживания, является наглядным примером участия населения в оказании услуг по охране здоровья.

280. Для обеспечения права на здоровье принимается целый ряд мер. В 2008 году ПН приступило к осуществлению программы проведения бесплатных операций по поводу выпадения матки. Было бесплатно проведено около 10 000 хирургических операций по гистерэктомии. Около 300 000 женщин воспользовались услугами по проведению аборта в безопасных условиях. В 2008/09 ФГ МЗН охватило 52 района программой назначения детям цинковых добавок, а программой комплексной борьбы с детскими болезнями на уровне общин были охвачены все 75 районов.

281. ПН осуществляет национальную стратегию борьбы с малярией (2007/08–2011/12 годы). Меры по лечению малярии были включены в пакет базовой медицинской помощи. 108 млн. домохозяйств в районах, где малярия носит эндемический характер, получили бесплатные надкроватные сетки, пропитанные стойким инсектицидом. Эта программа осуществляется ПН при финан-

совой поддержке со стороны Глобального фонда. С тем чтобы сгладить остроту проблемы туберкулеза в стране, Непал приступил к осуществлению стратегии "Туберкулезу – нет". Национальная программа по борьбе с туберкулезом осуществляется в масштабах всех страны и вписана в национальную систему здравоохранения. Лечение производится методом ККЛН в 1 079 амбулаториях и 3 147 амбулаторных пунктах, разбросанных по всей стране. В результате осуществления этой программы заболеваемость малярией значительно снизилась.

282. Вместе с тем по показателям КМлС и КСД<5 наблюдаются значительные различия в зависимости от пола, касты/этнической принадлежности и географического района. В сельской местности разрыв в показателях КМлС в зависимости от пола является еще более значительным: среди девочек коэффициент младенческой смертности в 1,18 раза выше, чем среди мальчиков, а коэффициент смертности среди детей в возрасте до 5 лет – в 1,19 раза. Велика разница в показателях коэффициента смертности и между различными кастами/этническими группами. Так, например, среди далитов КСД<5 составляет 90 смертных случаев на 1 000 живорожденных, тогда как по Непалу в целом он находится на уровне 68. Самый низкий соответствующий показатель (43) зарегистрирован среди неваров, а самый высокий (95) – среди далитов на Вzgорье.

283. Смертность в городах по-прежнему ниже, чем в сельской местности: значение КМлС там на 36,6%, а значение КСД<5 – на 35,9% ниже. В разбивке по регионам развития показатели КМлС находятся в диапазоне от 99 на 1 000 живорожденных в Горном регионе до всего лишь 47 на Вzgорье. Коэффициент младенческой смертности в Среднезападном и Дальнезападном регионах ниже, чем в других. Показатели КСД<5 находятся в диапазоне от 128 смертных случаев на 1000 живорожденных в Горном регионе до 62 на Вzgорье, а коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет в Среднезападном и Дальнезападном регионах выше, чем в других. Существует разница по части охвата мерами вакцинации против кори между мальчиками и девочками, между лицами, проживающими в городах и на селе, в зависимости от климатической зоны и региона развития.

284. Установлено, что показатели КМатС значительно колеблются в зависимости от возраста, причем уровень риска является наименьшим среди женщин от 20 до 30 лет, повышается среди женщин, принадлежащих к возрастной группе до 20 лет и от 30 до 34 лет, и значительно снижается среди женщин в возрасте свыше 35 лет. Наблюдаются также значительные колебания в зависимости от касты и этнической принадлежности. Показатели КМатС среди сообществ мусульман, мадхези, проживающих в тераях, и далитов, находящиеся в диапазоне от 273 до 318, нельзя признать удовлетворительными.

285. По сути дела, весомой причиной неудовлетворительного положения с охраной материнского здоровья в Непале является запоздалое обращение к врачу и запоздалое оказание и получение медицинской помощи. Предстоит решить и ряд других проблем, таких, как слабо налаженная работа по перенаправлению пациентов, дефицит персонала в отдаленных районах, нехватка ключевых специалистов-медиков, находящихся на круглосуточном дежурстве, а также материальные затруднения пациентов и их семей.

Статья 13 Право на образование

286. Бесплатное базовое образование предполагает бесплатное обучение, бесплатное зачисление, отсутствие платы за экзамены и бесплатную раздачу учебников. Школам дано четкое указание следовать этим правилам. Это означает, что школы не могут получать никакой прямой платы от учащихся за базовое образование. Кроме того, ПН ввело некоторые стимулы, такие как выплата стипендий всем девочкам, учащимся из среды *далитов*, школьникам-инвалидам, а также детям, принадлежащим к целевым группам, обеспечение школьными обедами учащихся, принадлежащих к целевым группам, и выделение растительного масла девочкам, принадлежащим к целевым группам, с целью снижения косвенных расходов на обучение. Все учащиеся коммунальных школ с 1 по 10 класс обеспечиваются бесплатными учебниками.

287. В младших классах базового уровня дети имеют возможность обучаться на своем родном языке, т.е. преподавание ведется на их родном языке. ПН следует принципу триязычного образования (родной язык, непали и английский). Общинам рекомендуется оформлять разрешение на организацию начальных школ с обучением на родном языке; уже подготовлены учебники на 16 используемых в стране языках.

288. Минобром разработана и внедряется типовая национальная образовательная программа, которая преследует цель обеспечения и поощрения экономических, социальных и культурных прав каждого гражданина страны. Основными предметами, с помощью которых ученикам прививаются понятия экономических, социальных и культурных прав граждан, являются обществоведение и гражданские дисциплины.

289. Опираясь на поддержку ПН, СТОПП ведет работу по подготовке и увеличению численности квалифицированных кадров по востребованным специальностям посредством укрепления системы технического обучения и профессиональной подготовки в стране и упрощения доступа к таким учебным заведениям. С точки зрения оказания помощи целевым общинам текущие инициативы ориентированы на неимущие слои, женщин, обездоленные группы и жителей отстающих регионов. Используя учебные заведения формального профиля, такие как прикладные училища, технические училища с выдачей АОУ, училища с выдачей дипломов и другие учебные заведения, государство добивается профессионального роста учащихся, воспитания в них самостоятельности и наделяния их качествами, требуемыми для трудоустройства, посредством привития им необходимых знаний и навыков. Проводятся мероприятия широкого профиля по повышению грамотности, которые служат основой для обучения навыкам поиска источников дохода, с особым акцентом на обеспечении средствами к существованию женщин, принадлежащих к целевым группам.

290. Перед системой высшего образования в Непале поставлена задача с помощью качественного высшего образования обеспечить страну высококвалифицированными специалистами, с тем чтобы позволить ей включиться в мировую экономику; решается также задача обеспечения на равноправной основе доступа к высшему образованию. Общий показатель охвата высшим образованием находится на уровне 6%, относительно низком по сравнению с другими развивающимися странами. Однако в этой сфере на фоне ограниченности имеющихся у государственного сектора организационных возможностей для удовлетворения растущего спроса на услуги высшего образования наблюдается быстрый рост. Он достигается в основном за счет того сегмента системы выс-

шего образования, который финансируется из негосударственных средств, – главным образом финансируемых из частных источников платных филиалов вузов.

291. Принцип самокупаемости применяется главным образом в подсекторе высшего образования. Однако студенты вузов получают образование по основательно субсидируемым ставкам, за исключением технических училищ. В попытке сделать это образование доступным для более широкого круга учащихся для студентов, принадлежащих к целевым группам, вводятся определенные стимулы. Девушкам выплачиваются стипендии из стипендиального фонда для девушек. Кроме того, студенты могут получить ссуду на получение высшего образования.

292. ПН запустило программу повышения грамотности под лозунгом "Обучимся грамоте и повысим свои способности". Основная цель программы повышения уровня грамотности населения состоит в формировании общества грамотных граждан, способных активно участвовать в процессе национального развития. ПН прилагает усилия к совершенствованию и расширению охвата мероприятий по обучению грамоте, повышению образовательного уровня и профессиональной подготовке, вписывая их в другие программы неформального образования. Основными видами мероприятий по повышению уровня грамотности населения являются национальные кампании этого профиля, программы повышения грамотности для взрослых, первая и вторая программы повышения грамотности женщин, программы повышения уровня образования, программа альтернативного школьного обучения, программы по работе со школами, программа по работе с детьми, бросившими школу, а также программа расширения источников дохода. Среди других крупных мер в области дополнительного образования – укрепление общинных центров знаний и общинных библиотек. Определенным вкладом в решение тех же задач является развитие СМИ и частного сектора.

293. В стремлении сделать управление процессом образования более всеохватным и найти решение проблемы неравенства в сфере образования принимаются меры по включению женщин, далитов и представителей этнических групп в различные органы управления учебными заведениями.

294. Принимаются различные меры по преодолению проблемы отсева. Чтобы удержать в школах учащихся, принадлежащих к меньшинствам и коренным народностям, им предлагаются различные стимулы. Учителя проходят подготовку с целью привития им навыков преподавания, учитывающих специфику детей, принадлежащих к разным группам. Осуществляются мероприятия по улучшению условий обучения: проводится ремонт и уборка помещений в школах, устраиваются туалеты для девочек, обеспечивается снабжение питьевой водой и производится обустройство зданий под нужды учащихся-инвалидов. С 21 до 35 увеличено число районов, где дети получают питательные школьные обеды.

295. Какие-либо дискриминационные критерии для зачисления девочек и мальчиков в школы любого уровня отсутствуют. В школах отводится определенное число мест для учащихся, принадлежащих к уязвимым или обездоленным группам и сообществам.

Таблица 17
Положение дел с гендерным равенством в начальных и средних школах

| Показатель | 1990 год | 2000 год | 2005 год | 2010 год | 2015 год |
|---|----------|-------------------|-------------------|----------|----------------------|
| | | | | | (целевой показатель) |
| Соотношение девочек и мальчиков в начальных школах | 0,56 | 0,79 | 0,90 | 1,02 | 1,0 |
| Соотношение девочек и мальчиков в средних школах | 0,43 | 0,70 | 0,84 | 0,95 | 1,0 |
| Соотношение женщин и мужчин в вузах | 0,32 | 0,28 | 0,50 | 0,63 | 1,0 |
| Соотношение обученных грамоте женщин и мужчин в возрастной группе 15–24 года | 0,48 | Данных не имеется | 0,73 | 0,83 | 1,0 |
| Доля женщин в составе наемных работников в несельско-хозяйственных секторах (в %) | 18,9 | 17,7 | Данных не имеется | 19,9 | - |
| Доля женщин среди депутатов национального парламента | 3,4 | 5,8 | Данных не имеется | 32,8 | - |

296. В деле привлечения внимания родителей и других заинтересованных сторон к важности получения образования девочками немалое значение придается также налаживанию партнерства со СМИ и профессиональными организациями. Было создано и приступило к работе сетевое объединение по содействию охвату девочек образованием; в него входят заинтересованные стороны как на центральном, так и на районном уровне. Кроме того, во всех государственных учреждениях назначены координаторы по гендерным вопросам.

297. Расширены функции такого организационного механизма, как центры по развитию детей; на них теперь возложена задача более полного охвата образованием детей, принадлежащих к обездоленным группам. Были запущены специальные программы, ориентированные на уязвимые или обездоленные группы и сообщества, в том числе в зоне Карнали. В рамках образовательной программы "Открытая школа" предусмотрено предоставление специальных стимулов тем учащимся, которые бросили школу по причине занятости трудом, бедности и конфликта.

298. С целью повысить качество школьного образования введена система стимулов для школ, в основу которой положены показатели зачисления, отсева и перевода в следующий класс. Производится школьное зонирование с целью обеспечить надлежащее соотношение количества учащихся и преподавателей. В стремлении обеспечить транспарентность в вопросах мобилизации школами средств из всех источников была в обязательном порядке введена система учета, основанная на затратах на одного учащегося, применение которой строго контролируется.

299. В 2009/10 году из общего числа школ (32 130) 31 655 относились к категории начальных, 11 341 – к категории средних школ низшей ступени и 31 835 – к категории школ базового уровня. С точки зрения климатических поясов, в которых расположены школы, 3954 школы функционируют в Горном регионе, 16 557 – на Взгорье, 2 213 – в долине Катманду и 9 406 – в тераях. Из климатических поясов больше всего школ на Взгорье, а меньше всего – в долине Кат-

манду. Далее, из 31 835 школ базового уровня (классы с 1-го по 8-й) 3 947 находятся в Горном регионе, 16 506 – на Взорье, 2 093 – в долине Катманду и 9 289 – в тарах.

300. Число детей, зачисленных в начальные школы в 2009 году, достигло 4,90 млн. по сравнению с 4,03 млн. в 2004 году, что означает увеличение на 22%. В указанный период ежегодный прирост составлял в среднем 4%. Число зачисленных в средние школы низшей ступени достигло 1,60 млн. по сравнению с 1,44 млн. в 2004 году, что в свою очередь означало увеличение числа зачисленных на 11%. Ежегодный прирост за этот период составил в среднем 2,1%. Что же касается учебных заведений базовой ступени, то в 2009 году число зачисленных в них было на 19% больше, чем в 2004 году, а средний ежегодный прирост за этот период составил 3,5%. Примечательно, что по девочкам средние цифры ежегодного прироста были выше, чем по мальчикам, как по начальным школам (5,6%), так и по средним школам низшей ступени (3,8%).

301. По сравнению с предыдущим учебным годом увеличение числа учеников, зачисленных в начальные школы, было отмечено в 45 районах. Из остальных 30 районов 3 района (Ачхам, Синдхупалчок и Раутахат) сообщили о сокращении числа зачисленных в начальные школы более чем на 22%. Что касается средних школ низшей ступени, то в 65 районах наблюдался прирост, а в тех же 3 районах (Ачхам, Синдхупалчок и Раутахат) – сокращение числа зачисленных более чем на 18%. Увеличение числа зачисленных в средние школы низшей ступени свидетельствует о высоких показателях перевода детей из начальных школ в средние школы низшей ступени. Что касается школ базового уровня, то тенденции по части зачисления были схожими с теми, что наблюдались в отношении начальных школ и средних школ низшей ступени. Суммарные данные о количестве зачисленных в школы детей в разбивке по уровням школ и по классам, детей, принадлежащих к числу *далитов*, и детей, принадлежащих к числу национальных меньшинств, приводятся, соответственно, в таблицах 18, 19, 20 и 21.

Таблица 18

Общее число детей, зачисленных в начальные школы, средние школы низшей ступени и школы базового уровня

| Уровень | 2004 год | 2005 год | 2006 год | 2007 год | 2008 год | 2009 год | 2010 год | Средний |
|------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------------------------|
| | | | | | | | | ежегодный прирост 2004–09 год |
| Начальные школы (1–5) | 4 030 045 | 4 502 697 | 4 515 059 | 4 418 713 | 4 782 313 | 4 900 663 | 4 951 956 | 3,5 |
| Средние школы низшей ступени (6–8) | 1 444 997 | 1 374 796 | 1 301 134 | 1 443 515 | 1 466 862 | 1 604 422 | 1 699 927 | 2,7 |
| Школы базового уровня (1–8) | 5 475 042 | 5 877 493 | 5 816 193 | 5 862 228 | 6 249 175 | 6 505 085 | 6 651 883 | 3,3 |

Таблица 19
**Число учащихся, зачисленных в школы базового уровня, в разбивке по классам,
 в 2009 и 2010 годах**

| | Девочки | | Мальчики | | Общее число | | Доля девочек по классам и уровню | | Доля от общего числа зачисленных по классам базового уровня и по уровням | | Доля от общего числа зачисленных в школы базового уровня по классам | |
|----------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------|-----------|----------------------------------|----------|--|----------|---|----------|
| | 2009 год | 2010 год | 2009 год | 2010 год | 2009 год | 2010 год | 2009 год | 2010 год | 2009 год | 2010 год | 2009 год | 2010 год |
| | 1-й класс | 733 660 | 738 772 | 738 353 | 734 022 | 1 472 013 | 1 472 744 | 49,8 | 50,2 | 30,0 | 29,7 | 22,6 |
| 2-й класс | 500 711 | 512 085 | 493 205 | 501 420 | 993 916 | 1 013 505 | 50,4 | 50,5 | 20,3 | 20,5 | 15,3 | 15,2 |
| 3-й класс | 440 048 | 451 998 | 436 557 | 443 165 | 876 605 | 895 153 | 50,2 | 50,5 | 17,9 | 18,1 | 13,5 | 13,5 |
| 4-й класс | 411 034 | 409 305 | 408 223 | 402 743 | 819 257 | 812 048 | 50,2 | 50,4 | 16,7 | 16,4 | 12,6 | 12,2 |
| 5-й класс | 368 482 | 382 372 | 370 390 | 376 134 | 738 872 | 758 506 | 49,9 | 50,4 | 15,1 | 15,3 | 11,4 | 11,4 |
| 1–5-й классы | 2 453 935 | 2 494 472 | 2 446 728 | 2 457 484 | 4 900 663 | 4 951 956 | 50,1 | 50,4 | 100,0 | 100,0 | 75,3 | 74,4 |
| 6-й класс | 290 203 | 321 144 | 300 351 | 317 825 | 590 554 | 638 969 | 49,1 | 50,3 | 36,8 | 37,6 | 9,1 | 9,6 |
| 7-й класс | 254 305 | 274 103 | 264 653 | 276 730 | 518 958 | 550 833 | 49,0 | 49,8 | 32,3 | 32,4 | 8,0 | 8,3 |
| 8-й класс | 241 851 | 252 360 | 253 059 | 257 765 | 494 910 | 510 125 | 48,9 | 49,5 | 30,8 | 30,0 | 7,6 | 7,7 |
| 6–8-й классы | 786 359 | 847 607 | 818 063 | 852 320 | 1 604 422 | 1 699 927 | 49,0 | 49,9 | 100,0 | 100,0 | 24,7 | 25,6 |
| Всего (1–8-й классы) | 3 240 294 | 3 342 079 | 3 264 791 | 3 309 804 | 6 505 085 | 6 651 883 | 49,8 | 50,2 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 |

Таблица 20
**Число *далитов*, зачисленных в начальные школы, средние школы
 низшей ступени и школы базового уровня в 2009 и 2010 годах**

| Уровень | Девочки | | Мальчики | | Общее число | | В % от общего числа зачисленных | |
|------------------------------------|-----------------------|----------|----------|----------|-------------|-----------|---------------------------------|----------|
| | 2009 год | 2010 год | 2009 год | 2010 год | 2009 год | 2010 год | 2009 год | 2010 год |
| | Начальные школы (1–5) | 492 095 | 538 803 | 487 880 | 525 684 | 979 975 | 1 064 487 | 20,0 |
| Средние школы низшей ступени (6–8) | 96 409 | 117 615 | 106 286 | 123 986 | 202 695 | 241 601 | 12,6 | 14,2 |
| Школы базового уровня (1–8) | 588 504 | 656 418 | 594 166 | 649 670 | 1 182 670 | 1 306 088 | 18,2 | 19,6 |

Таблица 21
Число детей, принадлежащих к национальным меньшинствам, зачисленных в начальные школы, средние школы низшей ступени и школы базового уровня в 2009 и 2010 годах

| Уровень | Девочки | | Мальчики | | Общее число | | В % к общему числу зачисленных | |
|------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------|-----------|--------------------------------------|----------|
| | 2009 год | 2010 год | 2009 год | 2010 год | 2009 год | 2010 год | 2009 год | 2010 год |
| Начальные школы (1–5) | 951 430 | 935 775 | 939 422 | 935 775 | 1 890 852 | 1 891 523 | 38,6 | 38,2 |
| Средние школы низшей ступени (6–8) | 337 471 | 346 695 | 331 377 | 346 695 | 668 848 | 711 165 | 41,7 | 41,8 |
| Школы базового уровня (1–8) | 1 288 901 | 1 320 218 | 1 270 799 | 1 282 470 | 2 559 700 | 2 602 688 | 39,3 | 39,1 |

302. Что касается положения дел с зачислением учеников, принадлежащих к 22 находящимся под угрозой исчезновения и в крайне обездоленном положении национальным группам из общего числа в 59 народностей, то в 2009 году в начальных школах обучались 93 145 таких учеников, в средних школах низшей ступени – 19 456 учеников, а в школах базового уровня – 101 513 учеников. 93 145 учеников составляют около 2% от общего числа учеников, зачисленных в начальные школы. Примечательно, что показатель охвата девочек обучением в системе начального образования выше (52,6%), чем мальчиков, тогда как по средним школам низшей ступени он составляет 48,3%.

303. В следующей таблице приводятся данные о численности учащихся-инвалидов в начальных школах, средних школах низшей ступени и школах базового уровня на 2009/10 год. Число школьников-инвалидов, зачисленных в начальные школы, средние школы низшей ступени и школы базового уровня составляло в процентном отношении, соответственно, 1,1%, 0,9% и 1,1% от общего числа учащихся. В начальных школах среди них (в общей сложности 53 680 человек) 0,4%, 0,3%, 0,2%, 0,1%, 0,04% и 0,1% имеют, соответственно, физические или умственные отклонения, являются глухими, слепыми, слепоглухонемыми, имеют расстройства голосового аппарата и речи. Из общего числа в 14 621 учащегося средних школ низшей ступени, имеющих инвалидность, имеют физические или умственные отклонения, являются глухими, слепыми, слепоглухонемыми, имеют расстройства голосового аппарата и речи, соответственно, 0,4%, 0,2%, 0,1%, 0,1%, 0,05% и 0,1%. Что касается школ базового уровня, то от общего числа учащихся-инвалидов 0,4%, 0,3%, 0,2%, 0,1%, 0,4% и 0,1% имеют соответственно физические или умственные отклонения, являются глухими, слепыми, слепоглухонемыми, имеют расстройства голосового аппарата и речи (таблицы 22 и 23).

Таблица 22
**Общее число учащихся, имеющих различные виды инвалидности,
 в разбивке по уровням образования в 2009 году**

| Уровень | | Виды инвалидности | | | | | | |
|---------------------------------------|--|--------------------------|--------------------------|---------|---------|----------------------|--|--------------------|
| | | Физические недостатки | Умственные недостатки | Глухота | Слепота | Глухота и слепота | Расстройства голосового аппарата и речи | Итого, инвалиды |
| Начальные школы | Девочки | 8 399 | 7 654 | 3 902 | 2 002 | 974 | 2 006 | 24 937 |
| | Мальчики | 9 940 | 8 350 | 4 441 | 2 260 | 1 064 | 2 689 | 28 744 |
| | Итого | 18 339 | 16 004 | 8 343 | 4 262 | 2 038 | 4 695 | 53 681 |
| | В % от общего числа зачисленных инвалидов | 0,4 | 0,3 | 0,2 | 0,1 | 0,0 | 0,1 | 1,1 |
| Средние школы низшей ступени | Девочки | 3 019 | 1 244 | 981 | 860 | 341 | 344 | 6 789 |
| | Мальчики | 3 468 | 1 350 | 1 193 | 888 | 405 | 539 | 7 836 |
| | Итого | 6 467 | 2 594 | 2 174 | 1 741 | 746 | 883 | 14 625 |
| | В % от общего числа зачисленных инвалидов | 0,4 | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 0,1 | 0,9 |
| Школы базового уровня | Девочки | 11 418 | 8 898 | 4 883 | 2 862 | 1 315 | 2 350 | 31 726 |
| | Мальчики | 13 408 | 9 700 | 5 634 | 3 141 | 1 469 | 3 228 | 36 580 |
| | Итого | 24 826 | 18 598 | 10 517 | 6 003 | 2 784 | 5 578 | 68 306 |
| | В % от общего числа зачисленных инвалидов | 0,4 | 0,3 | 0,2 | 0,1 | 0,0 | 0,1 | 1,1 |

Таблица 23
**Общее число учащихся, имеющих различные виды инвалидности,
 в разбивке по уровням образования в 2010 году**

| Уровень | | Виды инвалидности | | | | | | |
|---------------------------------------|--|--------------------------|--------------------------|---------|---------|----------------------|--|--------------------|
| | | Физические недостатки | Умственные недостатки | Глухота | Слепота | Глухота и слепота | Расстройства голосового аппарата и речи | Итого, инвалиды |
| Начальные школы | Девочки | 9 968 | 8 454 | 4 416 | 2 305 | 975 | 2 523 | 28 641 |
| | Мальчики | 11 122 | 8 993 | 4 863 | 2 424 | 1 056 | 3 249 | 31 707 |
| | Итого | 21 090 | 17 447 | 9 279 | 4 729 | 2 031 | 5 772 | 60 348 |
| | В % от общего числа зачисленных инвалидов | 0,4 | 0,4 | 0,2 | 0,1 | 0,0 | 0,1 | 1,2 |
| Средние школы низшей ступени | Девочки | 3 308 | 1 453 | 1 274 | 990 | 370 | 486 | 7881 |
| | Мальчики | 3 980 | 1 678 | 1 448 | 965 | 347 | 701 | 9119 |
| | Итого | 7 288 | 3 131 | 2 722 | 1 955 | 717 | 1 187 | 17 000 |
| | В % от общего числа зачисленных инвалидов | 0,4 | 0,2 | 0,2 | 0,1 | 0,0 | 0,1 | 1,0 |

| Уровень | Виды инвалидности | | | | | | |
|--|--------------------------|--------------------------|---------|---------|----------------------|--|--------------------|
| | Физические недостатки | Умственные недостатки | Глухота | Слепота | Глухота и слепота | Расстройства голосового аппарата и речи | Итого, инвалиды |
| Школы Девочки базового уровня Мальчики | 13 276 | 9 907 | 5 690 | 3 295 | 1 345 | 3 009 | 36 522 |
| Итого | 28 378 | 20 578 | 12 001 | 6 684 | 2 748 | 6 959 | 77 348 |
| В % от общего числа зачисленных инвалидов | 0,4 | 0,3 | 0,2 | 0,1 | 0,0 | 0,1 | 1,2 |

Статья 14

Право на получение обязательного образования

304. Как было указано выше, отдельным целевым группам обеспечивается бесплатное среднее образование. ПН предоставило право на бесплатное образование девочкам до 8-го класса в государственных школах и до 12-го класса в зоне Карнали, *далитам*, инвалидам и детям, принадлежащим к крайне обездоленным группам, а также учащимся коммунальных школ. Учащимся средних школ выдаются бесплатные учебники. Особый акцент делается на упрощении для жителей страны доступа к качественному профессионально-техническому образованию с ориентацией на трудоустройство. Расширяется и система начального образования и неформального образования на родных языках, используемых в стране. Предпринимаются инициативы по повышению осведомленности основных заинтересованных сторон о концепции бесплатного обязательного образования в контексте ПРШО.

Статья 15

Право на участие в культурной жизни, научные исследования и творческую деятельность

305. В статье 3 Конституции определено, что непальский народ в целом, характерными особенностями которого являются многонациональность, многоязычие, наличие множества религий и культур, общие устремления и который объединен узами верности принципам национальной независимости, целостности, национальным интересами и цели процветания Непала, составляет единую нацию. В этом положении Конституции воплощен дух тех отношений, которые существуют между людьми в непальском обществе. В нем подразумевается равенство в подходе к любым этническим группам, культурам, языкам, их территориальным и региональным особенностям, а также открывающимся перед ними возможностям.

306. Конституция признает все используемые в Непале родные языки национальными. Официальным языком является непали на основе письменности *деванагари*. Соответственно члены каждой проживающей в Непале общины имеют право на получение базового образования на своем родном языке и на сохранение и развитие своего языка, письменности, культуры, культурной цивилизации и наследия. Пункт 3 статьи 17 Конституции наделяет все общины правом на сохранение и развитие своего языка, письменности, культуры, культур-

ной цивилизации и наследия, а статья 23 наделяет каждого человека правом проповедовать, исповедовать и сохранять собственную религию, в которую он был обращен, в том виде, в каком она дошла до него с древних времен, с учетом социальных и культурных традиций. Каждая конфессия имеет право на независимое существование и на сохранение и защиту в этих целях мест отправления культа и религиозных обрядов в соответствии с законом. Конституция прямо обязывает государство устранять социально-экономическое неравенство, сохранять и развивать плюрализм и многообразие культур.

307. Недавно ПН утвердило национальную политику в области культуры, которая нацелена на охрану материальных и нематериальных культурных ценностей, утверждение межкультурной и межрелигиозной гармонии и сосуществования, основанных на концепциях национального единства и отделения церкви от государства. Непал ратифицировал Конвенцию 2003 года об охране нематериального культурного наследия. К числу правовых мер, обеспечивающих защиту, поощрение и общее развитие различных областей культуры и культурного наследия страны, относятся закон 2007 года об Академии Непала, закон 2007 года о Непальской академии изобразительных искусств и закон 2007 года о Непальской академии музыки и танца. Среди главных учреждений, занимающихся защитой этого права, – Департамент археологии, "Гутхи сантсхан", Корпорация культуры, НФРКН и Академия Непала.

Охрана культуры, религии, искусств, языков и письменности

308. В Непале создано значительное число советов и фондов развития⁴², занимающихся охраной культуры, религии, искусств, языков и письменности. Департамент археологии при Министерстве по делам федерации, учредительного собрания, парламентским вопросам и культуре (далее Министерство по вопросам культуры) отвечает за сохранение наследия. В 2005 году в Катманду усилиями ПН был создан Непальский национальный этнографический музей, на который возложена задача сохранения культуры различных народностей. В музее уже собраны экспонаты, дающие представление об образе жизни брахминов тамангов, гурунгов, тхару, магар, раи, неваров, шерпов, тхакали, чепангов, сунувар и лимбу.

309. В десятом плане поставлен ряд целей, касающихся защиты и поддержки культурной жизни этнических групп и меньшинств, и в частности: искоренить неравное положение КН в социально-экономической области; поднять уровень жизни КН с помощью мер по защите их культурного наследия; улучшить положение коренных народностей посредством расширения их прав и возможностей в экономической, социальной, образовательной, культурной и общинной сферах; а также вовлечь КН в процесс национального развития за счет привития им дополнительных знаний и навыков с целью расширить для них доступ к национальным ресурсам посредством профессиональной модернизации.

310. ЗМС 1999 года закладывает правовую базу для придания организационных форм процессу развития за счет привлечения всех граждан, включая коренные народности, к работе по обеспечению социального равенства и мобилизации ресурсов для развития своего региона и сбалансированного и равного распределения плодов развития. При мониторинге и оценке проектов учитыва-

⁴² К их числу относятся: фонд развития Лумбини; фонд развития Пашупати; совет по развитию Будханликанта; местный совет по развитию Манакамана; местный совет по развитию Халеси Махадев; местный совет по развитию Будха; местный совет по развитию Бараха; местный совет по развитию Бханубхакта Джанмастхал; а также Совет по развитию Патхивара.

ется следующий важный показатель: не менее 30% бенефициаров на местном уровне должны принадлежать к среде *далитов* и КН.

311. ПН по-прежнему привержено цели взаимодействия с гражданским обществом в деле решения проблем КН. Так, например, проект по расширению прав и возможностей народностей осуществляется с широким привлечением и участием соответствующих организаций. Минобр и различные университеты выдают стипендии и принимают другие позитивные меры в поддержку народностей. Министерство по вопросам культуры осуществляет проект по составлению каталога объектов нематериального культурного наследия в стране. Кроме того, оно оказывает финансовую поддержку Национальному мемориальному фонду талантов ("Растрия пратива смарак кош") и соответствующим НПО и ОО в проведении мероприятий по популяризации и развитию литературы, культуры и изобразительного искусства. В ЮНЕСКО были направлены необходимые документы для объявления феноменом мирового наследия процессии Рато Мачхендры.

312. В 2002 году был принят закон об авторском праве, который призван обеспечить защиту прав и интересов авторов, неприкосновенность их научных, литературных и художественных трудов и закрепление за ними плодов от использования их произведений. В стране обеспечена надлежащая свобода научных исследований и творческой деятельности. В соответствии с указанным законом было учреждено бюро регистрации авторских прав. Непал присоединился к Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений. Закон о патентах, дизайне и товарных знаках защищает интересы обладателей промышленных прав в связи с научно-техническими исследованиями; этот закон соответствует требованиям соглашения о касающихся торговли аспектах промышленных прав в рамках режима Всемирной торговой организации. Научными исследованиями и творческой деятельностью заняты Национальная академия науки и техники, а также различные университеты и частные организации.

313. Академия Непала, Непальская академия изобразительных искусств, Непальская академия музыки и танца и НФРКН являются независимыми, самостоятельными организациями, которым поручено отстаивать культурное многообразие, повышать осведомленность о культурном наследии этнических, религиозных и языковых меньшинств и коренных народностей и создавать благоприятные условия для сохранения, развития, выражения и распространения их самобытности, исторического наследия, культуры, языка, традиций и обычаев.

314. НФРКН, который является головной организацией, объединяющей организации этнических групп, занимается вопросами расширения прав и возможностей КН. На районном уровне были созданы комитеты по координации действий в поддержку коренных народностей, возглавляемые председателем РКР и включающие в свой состав представителей соответствующих заинтересованных сторон; этим комитетам поручено осуществление соответствующих планов и программ на местном уровне. В каждом РКР и в каждом муниципалитете учреждена должность координатора, занимающегося этими вопросами. Координатор отвечает за применение положений ЗМС, касающихся КН.

315. В порядке выполнения заключенного между ПН и КН 22 августа 2007 года соглашения из 20 пунктов и следуя добровольным обязательствам, взятым на себя страной в этом отношении, 13 сентября 2007 года на шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи Непал проголосовал за Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а на следующий день, 14 сентября 2007 года, ратифицировал Конвенцию МОТ № 169.

316. В стремлении обеспечить эффективное выполнение Декларации и Конвенции ПН активно занимается разработкой национального плана действий по выполнению Конвенции МОТ № 169. ПН твердо намерено использовать Конвенцию № 169 в качестве руководства, определяющего порядок вовлечения КН, проведения консультаций, получения предварительного свободного, осознанного согласия и распределения благ. Оно намерено заложить требуемую организационно-правовую базу, позволяющую КН реализовывать свои права на природные ресурсы, относящиеся к их землям, участвовать в их использовании, управлении ими и их сохранении, получать беспрепятственный широкий доступ к открывающимся возможностям, распоряжаться равной долей государственных ресурсов, руководствуясь правозащитным подходом, а также обеспечить им эффективное и политически значимое участие в процессе принятия решений и равное представительство во властных органах страны. Оно намерено также расширить и консолидировать специальные положения, касающиеся оказания КН услуг по линии образования, здравоохранения, трудоустройства и доступа к государственным службам.

VII. Заключение

317. Благодаря принятию различных политических, правовых и организационных мер Непалу удалось добиться немалых успехов в самых различных областях. Уровень бедности за последние 6 лет снизился примерно на 5%. Сократился уровень безработицы. Ослабла острота хронических и временных проблем с продовольственной безопасностью. Растет показатель охвата детей начальным образованием. Значительно улучшилось положение с гендерным равенством в сфере образования, и был досрочно достигнут установленный на 2015 год целевой показатель по обеспечению девочкам и мальчикам равного доступа к начальному образованию. Улучшилось положение и с участием женщин в общественной жизни. Возрастает их доля в трудовых ресурсах, занятых в формальном секторе, включая трудящихся-мигрантов, силы безопасности и преподавательский состав. За последние четыре года женщины значительно укрепили свои позиции в политической сфере. В последние годы существенно снизился коэффициент смертности среди детей в возрасте до 5 лет, и вполне вероятно, что установленный на 2015 год целевой показатель будет достигнут досрочно. Значительно снизился и коэффициент материнской смертности, что вселяет надежду на его сокращение на три четверти к 2015 году. Скорее всего, будут достигнуты целевые показатели в сфере борьбы с ВИЧ/СПИДом и другими заболеваниями.

318. После десяти с лишним лет вооруженного конфликта в Непале проводятся демократические преобразования. Это в свою очередь сказывается на возможности реализации жителями страны своих экономических, социальных и культурных прав. Продолжается работа над национальной повесткой дня в деле формирования широкого национального консенсуса по вопросам политических, экономических и социальных преобразований и развития. Обеспечение мира, безопасности и социально-экономического развития позволяет придать организационное оформление усилиям по сокращению масштабов бедности и обеспечению социальной справедливости. Еще не завершены усилия по реабилитации женщин, детей и семей лиц, затронутых вооруженным конфликтом.

319. Наличие различных социально-экономических проблем, включая бедность, коррупцию и ухудшение состояния окружающей среды, также затрудняет реализацию экономических, социальных и культурных прав. Несмотря на про-

водившуюся по многим линиям политику и стратегию по борьбе с бедностью, Непалу не удалось достичь поставленных в этой области целей. В стране по-прежнему наблюдается прирост населения в размере 2,25%; более 24% жителей все еще находятся ниже черты бедности. ПН считает, что достижению намеченной им цели обеспечения ускоренного экономического роста, по-видимому, препятствует целый ряд факторов, включая политическую нестабильность, последствия изменения климата, последствия глобализации, нарастание конкурентной борьбы и неопределенность положения на мировых рынках. Непал считает, что достичь желаемого уровня защиты и поощрения экономических, социальных и культурных прав можно только при условии общего социально-экономического и интеллектуального развития народа. Однако по причине нехватки ресурсов и слабости инфраструктуры Непал сталкивается с охватывающими одновременно несколько измерений трудностями в деле реализации своей приверженности идее прав человека.

320. ПН осознает, что, несмотря на принятые меры по обузданию коррупции, это явление по-прежнему мешает утверждению надлежащей практики управления, блокирует усилия по развитию, тормозит реализацию прав человека, препятствует претворению в жизнь руководящих принципов и стратегий государства и сковывает развитие базовых инфраструктурных секторов. В конечном счете, оно препятствует повышению жизненного уровня народа.

321. По вопросу о ЦРДТ, касающихся экологической устойчивости, ПН считает, что для их достижения потребуются значительно больше усилий и ресурсов. Следует отметить, что обеспечение экологической устойчивости зависит от повышения уровня жизни народа и экономического развития. Вклад Непала в общий объем выбросов парниковых газов весьма невелик, но уязвимость Непала по части рисков, связанных с изменением климата, крайне высока. ПН делает акцент на низовых инициативах по эффективному сохранению и устойчивому использованию лесов, обеспечению биоразнообразия и минимизации снижающих его потерь. Сложной задачей остается производство электроэнергии и обеспечение энергоэффективности. Основным источником энергии для приготовления пищи все еще остается древесина. Более половины домохозяйств пользуются электричеством для освещения, а остальная часть населения зависит от газа, масла, керосина и других источников. Учитывая, что Непал является преимущественно сельскохозяйственной страной, последствия изменения климата могут быть для него в будущем катастрофическими. Поэтому ПН рассчитывает на то, что учреждения Организация Объединенных Наций и партнеры по развитию будут и впредь оказывать и расширять финансовую и техническую помощь Непалу в целях эффективного выполнения Пакта.

322. Одним словом, политические условия для достижения ЦРДТ по-прежнему являются в целом благоприятными. Глобальные стратегии и планы в области развития нацелены на сокращение масштабов бедности, социальную интеграцию и обеспечение социальной справедливости. Поэтому ПН считает, что Непал потенциально способен достичь к 2015 году большинства из касающихся его ЦРДТ, за исключением наиболее сложных, т.е. связанных с обеспечением полной занятости и касающихся изменения климата, для чего потребуются дополнительные более активные усилия и жесткие меры.

Приложения

Приложение I

Некоторые законодательные акты, относящиеся к Конвенции, которые были приняты или пересмотрены в отчетный период

Законы

1. Закон 2006 года о внесении поправок в некоторые законы об обеспечении равенства мужчин и женщин (закон о равноправии мужчин и женщин)
2. Закон 2006 года о престарелых гражданах
3. Закон 2006 года о непальском гражданстве
4. Закон 2006 года об избирательных списках
5. Закон 2006 года о Фонде по сокращению масштабов нищеты
6. Закон 2006 года о надлежащем управлении (управленческая и оперативная деятельность)
7. Закон 2007 года об избирательной комиссии
8. Закон 2007 года о тюрьмах (2-я поправка)
9. Закон 2007 года о выборах (правонарушения и наказания за них)
10. Закон 2007 года о выборах депутатов Учредительного собрания
11. Закон 2007 года о суде по делам, касающимся Учредительного собрания
12. Закон 2007 года о праве на информацию
13. Закон 2007 года о борьбе с торговлей людьми и их перевозкой
14. Закон 2007 года о работе за рубежом
15. Закон 2007 года о вооруженных силах
16. Закон 2007 года о специальном суде (1-я поправка)
17. Закон 2007 года о Непальской академии музыки и танца
18. 12-я поправка к Общеправовому кодексу (*Мулуки айн*) 2007 года
19. Закон 2007 года о Национальной комиссии по делам женщин
20. Закон 2007 года об Академии Непала
21. Закон 2007 года о Непальской академии изобразительных искусств
22. Закон 2007 года о Непальской академии музыки и танца
23. Закон 2009 года о преступлении бытового насилия и наказании за него
24. Закон 2009 года о защите медицинских работников и о медицинских учреждениях

Приложение II

Перечень законов, в которые были внесены поправки законом 2006 года о равноправии мужчин и женщин (закон, предназначенный для внесения поправок в касающиеся гендерных вопросов положения различных законов)

- Закон 1954 года о положениях общего характера
- Закон 1958 года о регистрации частных компаний
- Закон 1962 года о Фонде обеспечения персонала
- Закон 1964 года о землях
- Закон 1969 года о вознаграждении, льготах и условиях службы членов Верховного суда
- Закон 1971 года о регистрации брака
- Закон 1974 года о премиях
- Закон 1976 года о регистрации рождения, смерти и других актов гражданского состояния
- Закон 1989 года о Пенсионном фонде
- Закон 1992 года о вознаграждении, льготах и условиях службы судей апелляционных и районных судов
- Закон 1992 года о страховании
- Закон 1993 года о работающих журналистах
- Закон 1996 года о вознаграждении, условиях службы и льготах Генерального прокурора
- Закон 1997 года о вознаграждении, условиях службы и льготах должностных лиц конституционных органов
- Закон 1998 года о вознаграждении и льготах должностных лиц и депутатов парламента
- Закон 2002 года о Национальном фонде развития коренных народностей.