



**Международный пакт
о гражданских и политических
правах**

Distr.: General
14 July 2014
Russian
Original: English

**Комитет по правам человека
106-я сессия**

Краткий отчет о 2925-м заседании,
состоявшемся во Дворце Вильсона в Женеве
во вторник, 16 октября 2012 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Майодина

Содержание

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 40 Пакта (*продолжение*)

Четвертый периодический доклад Филиппин (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа* в Секцию редакционного контроля, комната E.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на данной сессии будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

GE.12-46660 (R) 140714 140714



* 1 2 4 6 6 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 00 м.

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 40 Пакта (продолжение)**

*Четвертый периодический доклад Филиппин (CCPR/C/PHL/4;
CCPR/C/PHL/Q/4 и Add.1) (продолжение)*

1. *По приглашению Председателя делегация Филиппин занимает места за столом Комитета.*
2. **Г-н Ривас Посада** спрашивает, какие меры были приняты в целях сокращения переполненности тюрем и повышения их вместимости. Он также хотел бы знать, есть ли планы по увеличению количества следственных изоляторов или повышению их вместимости.
3. Он считает, что коррупция в судебной системе не может быть ликвидирована только путем разработки руководящих указаний. Необходимо принимать решительные меры для решения проблемы чрезмерных задержек в проведении судебных расследований в отношении подозреваемых.
4. Содержится ли в Законе об уголовной ответственности за применение пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания (Закон против пыток 2009 года) прямое упоминание о показаниях или признаниях, полученных с помощью пыток, жестокого обращения или принуждения? Если такая ссылка отсутствует, он очень хотел бы узнать, в какой степени такие показания или признания были использованы на практике в ходе судебных разбирательств и какие меры государство-участник принимает для предотвращения их использования.
5. **Г-жа Ватервал** хотела бы убедиться в правдивости сообщений о том, что полиция иногда содержит под стражей людей без наличия надлежащего ордера на арест и что имели место случаи, когда власти нарушали правовые гарантии в отношении произвольного задержания. Она настоятельно призывает государство-участника принять эффективные меры по сокращению сроков досудебного содержания под стражей и обеспечить систематическое обновление списка центров содержания под стражей, находящихся под юрисдикцией Филиппинской национальной полиции (ФНП), Вооруженных Сил Филиппин (ВСФ) и других государственных структур, а также данных о задержанных лицах и преступлениях, в совершении которых они подозреваются.
6. Комитет хотел бы знать, могут ли двое граждан Филиппин, проживающие на Филиппинах, развестись в соответствии с внутренним законодательством. Она настоятельно призывает государство-участника легализовать развод и повторный брак после развода.
7. Она также интересуется, какое число семей с низким уровнем дохода прибегло к использованию бесплатных юридических услуг для расторжения брака. Какие меры были приняты в дополнение к Закону Республики № 9255, чтобы защитить права детей после неофициального развода их родителей? Сколько внебрачных детей воспользовалась своим правом по этому Закону носить фамилию своего отца? Что происходит, если их родство не признается однозначным образом?
8. Комитет считает, что введение платы за задержку регистрации рождения ребенка или отсутствие такой регистрации создает огромные трудности для бедных и уязвимых групп населения. Рассматривает ли государство-участник меры по введению бесплатной регистрации рождений после установленного

30-дневного срока? Был ли законопроект № 4649 принят в качестве закона? Каков статус этого законопроекта? Она интересуется, существуют ли государственные структуры, призванные способствовать достижению договоренности между родителями в отношении опеки над детьми после неофициального развода. Кроме того, Комитет хотел бы получить информацию о статусе брошенных детей и детей неустановленного происхождения с точки зрения регистрации их рождения.

9. Когда будет дана оценка осуществлению трехлетнего стратегического плана действий по искоренению детской порнографии? Она также хотела бы знать, намерено ли государство-участник принять законодательство по борьбе с киберпорнографией и киберпроституцией.

10. **Г-н О'Флаэрти** просит государство-участника представить данные о случаях торговли людьми. Являются ли Филиппины страной происхождения, назначения или транзита? Он был бы признателен, если государство-участник могло бы сообщить, какие группы лиц стали жертвами торговли людьми и имели ли место случаи торговли людьми внутри страны. Он просит предоставить информацию о достижениях или трудностях в осуществлении программ по борьбе с торговлей людьми, в которых принимают участие Филиппины. Ссылаясь на строгий пограничный контроль, введенный в рамках процесса борьбы с торговлей людьми, он спрашивает, контролирует ли государство-участник эмиграцию или только иммиграцию, поскольку ограничения прав филиппинцев на выезд из своей страны могут создать проблемы в области прав человека.

11. Хотя он приветствует снятие формальных препятствий на пути осуществления сообществом лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ) своих прав, он просит предоставить информацию о мерах, принятых для борьбы с сохраняющимися в обществе предрассудками, которые затрудняют фактическое осуществление всех прав этого сообщества. Использовались ли выводы Верховного Суда по делу Анг Ладлада в качестве основы для борьбы с этим предрассудками? Он интересуется, намерены ли Филиппины действовать в качестве регионального лидера в области обеспечения защиты прав сообщества ЛГБТ.

12. **Г-н Ивасава** отмечает, что, несмотря на усилия правительств, направленные на борьбу с практикой использования детского труда, по некоторым сообщениям, его распространение возросло на 30 процентов по сравнению с предыдущим десятилетием и что некоторые несовершеннолетние подвергаются наихудшим формам эксплуатации детского труда. В этой связи он хотел бы знать, кто решает, какие работы являются опасными для детей и на каких критериях основываются такие решения. Поскольку некоторые семьи заставляют своих детей работать, он спрашивает, существует ли какой-либо механизм защиты детей, извлеченных от своих работодателей и возвращенных в свои семьи. Какими полномочиями обладают трудовые инспекторы? Наконец, он просит предоставить данные о детском труде в неформальной экономике и в сфере самозанятости.

13. Что касается вопроса о праве на неприкосновенность частной жизни, то он выражает сожаление по поводу отсутствия ответа государства-участника на вопрос, поднятый в пункте 21 перечня вопросов, и просит делегацию прокомментировать утверждения о том, что жертвы насильственных исчезновений ранее сообщали своим семьям, что находятся под наблюдением, что за их семьями также было установлено наблюдение и что такое наблюдение является частью внутреннего военного плана по обеспечению мира и безопасности, вступившего в действие в 2011 году.

14. Что касается прав меньшинств, то Комитет был бы признателен за предоставление подробной информации о мерах по борьбе с нарушениями прав коренных народов в районах вооруженных конфликтов. Он просит делегацию прокомментировать утверждения о том, что военные выгоняли коренных жителей из своих домов и убивали некоторых из них, а также тех, кто выступал с критикой проектов развития горнодобывающей промышленности и энергетики в районах с большим процентом коренного населения. Правда ли, что ВСФ возобновили деятельность группы самообороны *Алса Лумад* и вооружают группы коренного населения в рамках своей стратегии по противодействию Новой национальной армии? Наконец, он просит предоставить информацию о том, как было получено предварительное свободное и осознанное согласие коренных народов на осуществление коммерческой деятельности на их землях.

15. **Г-н Нойман**, отметив, что в ответах на перечень вопросов не рассматривается пункт 22 этого перечня, говорит, что Комитет все-таки хотел бы знать, какие меры были приняты для предотвращения или наказания за подкуп политиками журналистов в целях обеспечения освещения событий в выгодном для них свете. Он подчеркивает важность тщательного расследования в отношении лиц, причастных к актам насилия в отношении журналистов.

16. Он спрашивает, поддерживает ли правительство принятый Сенатом законопроект № 2344, целью которого является декриминализация клеветы. Он знает, что в сентябре 2012 года государство-участник приняло закон о киберпреступности, который распространяется на клевету в Интернете и предусматривает тюремное заключение сроком от 6 до 12 лет за совершение этого преступления. Он надеется, что Верховный суд приостановит исполнение этого закона до пересмотра его конституционности. Контраст между этой ситуацией и более благоприятной позицией в отношении свободы слова, как подчеркивается в ответах на перечень вопросов, ставит под сомнение соответствие столь суровых наказаний приверженности государства-участника свободе выражения мнений. Он обращает внимание делегации на замечание общего порядка № 34 Комитета, которым следует руководствоваться при разработке филиппинского законодательства о киберпреступности.

17. Наконец, что касается пункта 23 перечня вопросов, он отмечает, что запрет на вступление в профсоюзы иностранных рабочих, если их страна происхождения также не разрешает филиппинцам вступать в профсоюзы, полностью противоречит положениям Пакта. Почему правительство не приняло безотлагательные меры для отмены этого закона?

Заседание прерывается в 10 ч. 40 м. и возобновляется в 11 ч. 00 м.

18. **Г-н Маркес** (Филиппины), комментируя ответы, которые он предоставил на предыдущих заседаниях по вопросу о взаимосвязи между конституционным законом, Пактом о гражданских и политических правах и шариатом, отмечает, что главным является вопрос о том, какой из указанных источников права должен иметь преимущественную силу на Филиппинах и могут ли такие понятия, как равенство и недискриминация, закрепленные в Конституции и Пакте, иметь приоритет над шариатом. Вопросы о доктрине, философии и религии являются сложными. Верховный суд Филиппин никогда не выносил решений по делам, касающимся вопросов, поднятых членами Комитета в этом контексте. В принципе, Конституция Филиппин, как основной закон страны, имеет преимущественную силу над шариатом. Любой закон, который противоречит Конституции, может быть опротестован и отменен Верховным судом. Филиппины являются светским, а не религиозным или исламским государством. В нем разрешена свобода вероисповедания. Вследствие этого даже шариатские суды Филиппин,

также как и все другие суды, находятся под надзором Верховного суда. Поэтому любой судебный конфликт должен быть решен в соответствии с Конституцией.

19. Тем не менее, этот вопрос является гораздо более сложным. Принципы равенства, недискриминации и свободы вероисповедания охраняются Конституцией, но обеспечение баланса между этими ценностями является трудной задачей. Утверждалось, что исламское право само по себе является по сути божественным законом, который довольно сильно отличается от законодательной или судебной власти. Филиппины признают и уважают эту отрасль права, включая шариат, в соответствии с положениями о свободе вероисповедания Конституции. Для того чтобы понять, ограничивает ли шариат принципы равенства и недискриминации, надо внимательно изучить предполагаемую дискриминационную практику в ее всеобъемлющем социальном контексте. Мусульмане утверждают, что неравенство в шариате является скорее кажущимся, чем реальным, поскольку равенство и справедливость также являются принципами ислама. Действующий Мусульманский свод законов о личном статусе является сокращенным вариантом шариата. Есть основания полагать, что этот свод законов находится в соответствии с Конституцией Филиппин.

20. Подписанное 15 октября 2012 года Мирное соглашение призвано расширить применение шариата, который, как и гражданское законодательство страны, претерпевает изменения. При рассмотрении вопросов о браках между несовершеннолетними лицами, полигамии и заранее оговоренных браках следует принимать во внимание характер и форму исламских браков, а также тот факт, что, в соответствии с исламским правом, брак не является таинством в отличие от Римско-католической веры, а полностью основывается на договорных отношениях. Утверждалось, что вопросы соблюдения прав человека должны рассматриваться в надлежащем социальном контексте, а положение женщин по шариату – в его целостности, поскольку в определенных ситуациях Конституция обеспечивает им более благоприятное правовое положение по сравнению с немусульманами.

21. С технической точки зрения мусульманская женщина может отказаться от соблюдения законов шариата, ссылаясь на принцип равенства, закрепленный в Конституции. Для этого она должна обратиться с ходатайством в Верховный суд. Однако, трудно предположить, чтобы мусульманская женщина предприняла такой шаг и пошла против своих религиозных убеждений. Если немусульманин убедил или заставил ее поступить таким образом, то не осквернил ли он ее религию? Разве это не является нарушением свободы вероисповедания?

22. Позволяя человеку сделать выбор в пользу шариата, государство-участник никоим образом не приостанавливает действие принципа конституционного равенства. Положение Конституции о равной защите не требует повсеместного применения законов ко всем лицам без каких-либо различий. Оно означает соблюдение равенства входящих в одну группу лиц в соответствии с действующей классификацией. Последняя не может основываться на поверхностных различиях; она должна быть обоснованной, учитывающей существенные различия и соответствующей цели закона. Конституция Филиппин однозначным образом гарантирует равенство мужчин и женщин перед законом с учетом обоснованной классификации.

23. К сожалению, сроки создания постоянных судов по семейным делам не были установлены, поскольку это зависело от распределения государственных ресурсов Конгрессом. Верховный суд, который осуществляет административный надзор за всеми судами в стране, заверил, что 114 судов, назначенных для решения семейных вопросов, располагают необходимым потенциалом и осуще-

ствляют непрерывный мониторинг семейных дел в стране. Если возникнет необходимость создания большего количества судов по семейным делам, то Канцелярия Управляющего делами судов даст соответствующую рекомендацию. Такие рекомендации, как правило, утверждаются Верховным судом. Филиппинская юридическая академия уже проводит регулярные семинары по наращиванию потенциала судей в специальных судах по семейным делам и намерена продолжать эту деятельность в интересах судей постоянных семейных судов, когда они будут созданы.

24. Основной причиной задержки в рассмотрении судебных дел является недостаточное количество судов. За более чем 30 лет с момента принятия судами Органического закона о суде 1980 года в соответствии с отдельными законодательными актами были созданы один или два новых суда. Хотя никакого всеобъемлющего законодательства в отношении улучшения судебной системы и создания новых судов принято не было, законопроект по этому вопросу уже прошел третье чтение в Конгрессе, и есть надежда, что он станет законом до конца 2012 года. Благодаря такой промежуточной мере, как Проект по использованию мобильных судебных органов, за последние три-четыре года около 6 000 человек были освобождены из-под досудебного содержания под стражей и были урегулированы 15 000 гражданских дел.

25. Другой причиной задержки рассмотрения дел является 25-процентный уровень вакантных должностей в судебной системе. Процесс рассмотрения и утверждения кандидатур на вакантные должности, проводимый Судебным советом и Коллегией адвокатов, является длительным и в настоящее время подвергается пересмотру. В соответствии с действующими требованиями для каждой вакансии необходимо представить три кандидатуры, но, в связи с нехваткой претендентов в некоторых регионах, это требование не всегда выполнимо, и, следовательно, соответствующие представления делаются не по каждой вакансии.

26. Регламент Суда на Филиппинах также приводит к задержке в рассмотрении дел, и поэтому он подвергается пересмотру Комитетом по регламенту Верховного Суда. В 2009 году была введена процедура рассмотрения мелких исков в судах первого уровня, которая предусматривает, что число слушаний является ограниченным, стороны сами представляют свои интересы и решения суда являются окончательными – все эти элементы призваны содействовать ускорению судопроизводства. Благодаря введению в январе 2013 года письменных показаний, свидетели больше не дают прямых показаний в суде, а представляют их в письменном виде до суда и, если это необходимо, подвергаются перекрестному допросу, что позволяет проводить две трети разбирательств в ускоренном режиме. Более широкое распространение получило использование посредничества и других альтернативных методов разрешения споров в рамках продолжающегося перехода от состязательной к следственной системе правосудия.

27. Судебные органы самым серьезным образом относятся к обвинениям в коррупции в своих рядах. Они всегда призывали участников судебных процессов и представителей общественности сообщать о любых нарушениях в судах и рассматривали даже анонимные жалобы. В 2011 году Верховный суд принял дисциплинарные меры в отношении 59 судей и 45 работников Верховного суда и лишил лицензии 4 адвокатов. Приверженность судебной системы соблюдению на практике этических норм нашло свое отражение в ее присоединении к Обязательству о соблюдении профессиональной этики, которое является инициативой частного сектора, направленной на борьбу с коррупцией. Верховный

суд также рассматривает возможность увеличения зарплаты работников судебных органов и персонала судов в качестве меры пресечения коррупции.

28. **Г-н Монтенегро** (Филиппины) говорит, что правительство активизировало усилия по борьбе с распространением неконтролируемых единиц огнестрельного оружия – тех, которыми пользуются частные лица без лицензии или которые выдаются сотрудникам сил безопасности. Филиппинская национальная полиция осуществляет комплексную программу контроля за огнестрельным оружием, которая предусматривает следующее: повышение ответственности владельцев оружия; лоббирование дополнительного законодательства, предписывающего более жесткие меры наказания за контрабанду, производство, продажу и распространение огнестрельного оружия; и проведение операций по пресечению контрабанды путем координации деятельности правоохранительных органов и разведывательных операций для определения точек ввоза.

29. В отношении вопроса об арестах, он говорит, что сотрудники сил безопасности соблюдают законы и нормы полицейских оперативных процедур, в соответствии с которыми задержания могут производиться только на основании действительного ордера на арест, выданного компетентным органом, за исключением случаев, когда закон разрешает арест без ордера. При аресте недопустимо применение насилия или чрезмерной силы.

30. Он заявляет, что обвинения в отношении группы *Алса Лумад* не соответствуют действительности; правительство не допустит ни создание, ни, тем более, вооружение отрядов самообороны.

31. **Г-н Либэй** (Филиппины), отвечая на вопрос о двух конкретных убийствах, сообщает, что в случае Отца Тенторио четверым подозреваемым были предъявлены обвинения в убийстве в феврале 2012 года. К сожалению, было невозможно провести судебно-медицинскую экспертизу сотового телефона и ноутбука покойного священника из-за запрета, предусмотренного каноническим правом.

32. Что касается убийства Джимми Лигуйона, то он сообщает, что предварительное расследование убийства было начато в марте 2012 года. Ордер на арест подозреваемого был выдан в апреле 2012 года, и национальная полиция в настоящее время ведет его розыск.

33. В рамках Совместной программы Европейского союза и Филиппин по поддержке судебной системы на 2009–2011 годы Национальная полиция разрабатывает механизмы, политику и процедуры в целях расследования крупных убийств; это включает цифровую технологию судебной экспертизы и составление фоторобота. Приоритетное значение имеет также развитие людских ресурсов, включая обучение в общенациональном масштабе судебно-медицинской экспертизе на месте преступления и создание инфраструктуры, в том числе базы данных.

34. **Г-жа Виллар** (Филиппины), ссылаясь на меры, принятые для защиты прав детей в случае неофициального развода родителей, говорит, что Департамент социального обеспечения и развития вместе с местным советом по защите детей несет ответственность за их благополучие. Социальные работники оценивают положение семьи, уделяя особое внимание интересам ребенка. Если ни один из родителей не может быть признан опекуном, то социальный работник обязан найти альтернативные способы ухода за детьми, отдавая предпочтение размещению их у родственников. Если это невозможно, то изучается возможность их размещения в приемных семьях или усыновления.

35. План расширения прав и возможностей женщин в целях обеспечения гендерного равенства включает в себя подраздел в отношении прав сообщества ЛГБТ.

36. Отвечая на вопрос о регистрации подкидышей, она говорит, что Департамент социального обеспечения и развития является компетентным органом по рассмотрению подобных дел. Первым шагом является попытка найти биологических родителей, если это невозможно, встает вопрос об опеке. После выполнения соответствующих формальностей выдается сертификат о юридической правомочности усыновления ребенка. После завершения процедуры усыновления, выдается свидетельство о рождении с указанием имен приемных родителей.

37. Что касается закона о борьбе с детской порнографией, то она отмечает, что в нем содержится положение о создании Межведомственного совета по борьбе с детской порнографией, состоящего из представителей различных национальных правительственных учреждений и неправительственных организаций для осуществления мониторинга выполнения закона. Совет разработал стратегический план на 2011–2013 годы, охватывающий пять следующих ключевых стратегических направлений: информационно-разъяснительная работа; соблюдение закона, расследование и привлечение к судебной ответственности; оказание помощи пострадавшим; мониторинг; развитие партнерских отношений и управление ресурсами. Совет подготовит к концу 2012 года среднесрочный обзор и заключительный доклад.

38. **Г-жа Вальдеррама** (Филиппины) говорит, что процесс определения опасных видов работ осуществлялся, в частности, в соответствии с Конвенцией 182 Международной организации труда и что после проведения широкого межотраслевого диалога было завершено составление списка опасных профессий. Осуществление правительством Программы борьбы против детского труда происходит при содействии сети социальных партнеров, и основными стратегиями являются предупреждение, защита, обеспечение прекращения работы и реинтеграция. Тем не менее, правительство признает, что число работающих детей возросло и поэтому возобновляет усилия в этой области. Одной из новых реализуемых инициатив является кампания «*Барангаи* (села) без детского труда», которая предусматривает повышение осведомленности населения и мобилизацию общественной поддержки. Поддержка реинтеграции оказывается путем содействия в получении образования и оказания материальной помощи семьям, в которых дети ранее работали.

39. Отвечая на вопрос о трудовой инспекции, она говорит, что регулярно осуществляемая ежегодная программа инспекции охватывает 40 000 заведений, и правительство недавно отдало распоряжение о значительном увеличении числа инспекторов труда с целью укрепления механизма выполнения программы. Новая добровольная программа контроля за соблюдением норм Департамента труда предусматривает присвоение знака отличия компаниям, которые не используют детский труд или продукцию и услуги, производимые подрядчиками и субподрядчиками, использующими детский труд. Ее делегация представит Комитету доклад Национального статистического управления за 2011 год по вопросам детского труда.

40. Что касается рекомендации Комитета об отмене запрета для иностранных рабочих вступать в профсоюзы или создавать их, при отсутствии взаимного соглашения со странами их происхождения, она говорит, что правительство в настоящее время пересматривает соответствующие статьи Трудового кодекса.

41. **Г-жа Виго** (Филиппины), возвращаясь к вопросу о предотвращении использования детского труда, говорит, что была создана система местных советов по защите детей, которые следят за положением детей и обеспечивают их защиту от жестокого обращения, пренебрежения их интересами и эксплуатации. Эти советы активно поддерживаются правительством и состоят из сельского старосты, местных работников здравоохранения, учителей и, среди прочих, представителей НПО.

42. Что касается вопроса о регистрации рождений, то она говорит, что местными органами власти и другими партнерами предпринимаются активные шаги, с тем чтобы повысить регистрацию рождений, например, с помощью мобильных групп регистрации рождений, посещающих удаленные общины, и отмены штрафов, взимаемых за позднюю регистрацию рождений.

43. **Г-жа де Лима** (Филиппины), отвечая на вопрос о том, почему закон о декриминализации бродяжничества не содержит положений о проституции, говорит, что Филиппинская комиссия по делам женщин и другие заинтересованные стороны боролись за их включение, но Конгресс считает, что проституция и бродяжничество являются двумя различными правонарушениями; в связи с тем, что Конституция предусматривает рассмотрение только одного предмета в законопроекте, было принято решение рассматривать вопрос о проституции отдельно. Законопроект о декриминализации проституции находится на стадии рассмотрения.

44. Что касается случаев материнской смертности от аборт, то она сообщает, что аборт считается преступлением, наказуемым в соответствии с Уголовным кодексом, и законы, прямо разрешающие аборт с целью спасти жизнь матери, отсутствуют. Тем не менее, были выдвинуты предложения по либерализации законодательства, с тем чтобы охватить ситуации, когда жизнь матери находится под угрозой, в соответствии с основополагающим принципом Конституции, предусматривающим охрану жизни матери и нерожденного ребенка.

45. пытки являются уголовным преступлением в соответствии с внутренним законодательством, включая Конституцию и Закон о борьбе с пытками 2009 года. После ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и принятия Закона о борьбе с пытками, правительство считает, что оно обеспечило наличие достаточных механизмов для предупреждения пыток на Филиппинах. Хотя национальный превентивный механизм еще не вступил в действие, Комиссия по правам человека уже проводит регулярные инспекции мест содержания под стражей и военных лагерей в целях предотвращения пыток. Другие учреждения также проводят регулярные посещения мест содержания под стражей. В соответствии со статьей 8 Закона о борьбе с пытками, любое признание, показание или заявление, полученное под пыткой, является неприемлемым в качестве доказательства в ходе любого судебного процесса, кроме случаев, когда используется в качестве доказательства против лица, обвиняемого в совершении акта пыток. Комиссия по правам человека в настоящее время систематизирует полученные статистические данные о жалобах на предполагаемые случаи пыток. После завершения этого процесса запрошенная информация о местах содержания под стражей и количестве заключенных будет представлена Комитету в письменном виде.

46. Согласно статье 125 пересмотренного Уголовного кодекса, лица, пойманные на месте преступления, могут быть арестованы без ордера на арест и содержаться под стражей от 12 до 36 часов в зависимости от серьезности правонарушения. В большинстве случаев эти правила соблюдаются, но имеют место

отдельные нарушения, особенно в отношении продолжительности содержания под стражей до передачи дела Прокурору. В небольшом числе случаев в прошлом из-за задержек в судебной процедуре заключенные провели в тюрьме в ожидании обвинительного приговора более длительный период, чем срок, к которому они были приговорены. Для решения проблемы переполненности тюрем осужденные переводятся из национальных пенитенциарных учреждений в региональные тюрьмы, более широкое использование получает освобождение под залог обвиняемых, находящихся в предварительном заключении, и в настоящее время рассматриваются законопроекты об использовании альтернативных форм наказания, таких как общественные работы, за менее тяжкие преступления.

47. Все права, закрепленные в Конституции защищены в соответствии с Рамочным соглашением о Бангсаморо, достигнутым между правительством и Исламским фронтом освобождения Моро. Включению в Соглашение перечня прав предшествовали разъяснения того, что обеспечение соблюдения этих прав осуществляется в дополнение к основным правам, закрепленным в Конституции, которая охватывает всю страну. Права, выделенные в Соглашении, включают право женщин на реальное участие в политической жизни и защиту от всех форм насилия, на равные возможности и недискриминацию в социальной и экономической сферах.

48. Филиппины являются страной происхождения, назначения и транзита торговли людьми, а также страной, в которой происходит внутренняя торговля. Тем не менее, Межведомственный совет по борьбе с торговлей людьми теперь считается моделью для проведения кампаний по борьбе с торговлей людьми в других странах Юго-Восточной Азии. В результате успехов в борьбе с торговлей людьми в течение предыдущих двух лет Филиппины были удалены из категории Группы 2 реестра стран, правительства которых не соблюдают минимальные стандарты, установленные Соединенными Штатами Америки в Законе о защите жертв торговли людьми и насилия. До настоящего момента Филиппины находились в категории Группы 2 этого списка, и ожидается, что они перейдут в категорию Группы 1. Это стало возможным в основном за счет значительного увеличения числа обвинительных приговоров за торговлю людьми, включая преследование виновных в незаконной вербовке. Правительство представит Комитету подробные данные с разбивкой по вопросу о торговле людьми. Национальные и региональные, а также размещенные в крупных аэропортах целевые группы оказались эффективными в обнаружении жертв торговли людьми. Закон о борьбе с торговлей людьми 2003 года предусматривает, что сотрудники иммиграционной службы могут проводить вторичные проверки для выявления возможных жертв торговли людьми среди вылетающих пассажиров, особенно среди женщин и детей. Эти меры вызвали полемику, учитывая то, что они потенциально могут нарушать право на свободу передвижения, но Верховный суд подтвердил их легитимность в борьбе с торговлей людьми.

49. Несмотря на споры, вызванные недавним принятием Закона о предупреждении киберпреступности, правительство убеждено в его легитимности, учитывая те правонарушения, которые могут быть совершены в киберпространстве, особенно со стороны организованных преступных группировок. Около 15 ходатайств было подано против Закона в Верховный суд, который наложил 120-дневный временный судебный запрет, препятствующий реализации Закона в течение этого периода. Учитывая крайне редкое применение такой меры, правительство предполагает, что 120-дневный период, вероятно, предназначен для того, чтобы позволить Конгрессу внести в Закон необходимые поправки. Споры в основном были связаны с тем, что этот Закон идет вразрез с нынешней тен-

денцией к декриминализации клеветы, которая в соответствии с Законом считается киберпреступлением и наказывается лишением свободы сроком до 12 лет. Исполнительная власть поддерживает усилия по отмене тюремного наказания за клевету. Более того, Верховный суд издал циркуляр, рекомендуя не применять тюремное заключение в виде наказания за клевету, а заменять его штрафами.

50. Слежка за политическими диссидентами не входит в план борьбы с повстанцами «ОПЛАН Байанихан». Этот план направлен на обеспечение поддержки общинами программ и усилий военных. Наблюдается коренной сдвиг от активных боевых действий к мирным инициативам на уровне общин, что и составляет суть плана «ОПЛАН Байанихан». Известны немногочисленные случаи убийств лиц, выступающих в поддержку протестующих против горных разработок, но эти убийства не являются государственной политикой. Правительство поощряет открытость и свободу в отношении пропаганды важных вопросов в стране. До сих пор не установлено, было ли убийство Отца Тенторио связано с его деятельностью в поддержку лиц, протестующих против горных разработок; следователи рассматривают другие версии, в том числе возможные связи с местными политиками и деловыми кругами.

51. На Филиппинах гомосексуализм никогда не считался уголовным преступлением. Тем не менее, всегда существовали значительные социальные предрассудки в отношении сообщества ЛГБТ. В 2010 году своим историческим постановлением Верховный суд отменил решение избирательной комиссии об отказе в проведении праздничного мероприятия ЛГБТ «Анг Ладлад», что продемонстрировало прискорбно негативное отношение некоторых членов комиссии к этому сообществу. Правительство распространяет это решение в целях содействия соблюдению прав лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных лиц.

52. **Сэр Найджел Родли** спрашивает, имеют ли право граждане государства-участника менять свою религию. Он обращает внимание на статью 18 Пакта, которая предусматривает право каждого человека иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору. Более того, в замечании общего порядка № 22 Комитета однозначным образом указано, что это право обязательно влечет за собой свободу выбирать религию или убеждения, включая право менять свою религию или убеждения или придерживаться атеистических воззрений, а также право на сохранение своей религии или убеждений. Важно, чтобы личный выбор в этом контексте имел приоритет над религией или убеждениями.

53. Он просит разъяснить значение термина «основные права» в Рамочном соглашении по Бангсаморо, учитывая, что права, перечисленные в Соглашении, являются основными правами, закрепленными в Конституции. Было бы интересно узнать, существуют ли какие-либо конституционные права, которые не охватываются Соглашением.

54. **Г-н Нойман** отмечает, что обеспокоенность Комитета в отношении декриминализации клеветы не означает, что он выступает против регулирования этой проблемы; вопрос заключается в том, следует ли ее рассматривать в контексте уголовного или гражданского законодательства. Он просит разъяснить, отменил ли Верховный суд наказание в виде тюремного заключения за клевету или просто издал в 2008 году циркуляр, призвав заменять тюремное заключение штрафами.

55. **Г-жа де Лима** (Филиппины) говорит, что Верховный суд не может отменить тюремное заключение за клевету, поскольку эта мера по-прежнему предусмотрена законом; Верховный суд может только толковать закон. Этот вопрос

должен быть рассмотрен Конгрессом для того, чтобы можно было внести поправки в закон. Отвечая на вопрос сэра Найджела Родли, она говорит, что права, перечисленные в Рамочном соглашении, были выделены лишь для того, чтобы заострить на них внимание. Список не является исчерпывающим.

56. **Г-н Маркес** (Филиппины) отмечает, что все люди на Филиппинах являются свободными в выборе религии. Это право включает свободу смены религии.

57. **Г-жа де Лима** (Филиппины) благодарит Комитет за плодотворный и конструктивный диалог; правительство ее страны рассмотрит его заключительные замечания с самым пристальным вниманием.

58. Вопрос о гражданских и политических правах является жизненно важным для ее страны, поскольку они являются основой демократического, свободного общества. Активность гражданского общества и средств массовой информации способствовали тому, что в стране развернулись разнообразные и оживленные дискуссии по всем вопросам. Филиппины по-прежнему находятся в авангарде обсуждений вопросов в области прав человека на региональных и международных форумах. Нынешняя администрация привержена делу соблюдения своих обязательств в соответствии с Пактом и активизации мер по обеспечению широкого и более эффективного поощрения и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав всех филиппинцев. Уважению прав человека уделяется ключевое внимание в программе Президента из 16 пунктов по вопросам эффективного управления, борьбы с коррупцией и всеобщего экономического роста, известной как его социальный контракт с народом Филиппин. Несмотря на значительные трудности, с которыми сталкивается ее страна, работа по обеспечению защиты всех основных прав человека, закрепленных в Пакте, будет продолжаться.

59. **Председатель** приветствует усилия государства-участника по приведению внутреннего законодательства в соответствие с международными обязательствами по Пакту и ряд других позитивных изменений, в частности, подписание Рамочного соглашения по Бангсаморо. Тем не менее, ряд проблем по-прежнему вызывает озабоченность Комитета, в том числе статус Пакта в рамках внутренней правовой базы, отсутствие механизмов по осуществлению его соображений, принятых в ходе процедуры рассмотрения индивидуальных жалоб, отсутствие бюджетной самостоятельности Комиссии по правам человека, отсутствие определения терроризма в Законе о безопасности населения, продолжающиеся внесудебные казни и насильственные исчезновения, появление частных армий и отрядов самообороны, отсутствие надлежащего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья женщин и девочек, высокий уровень материнской смертности и абсолютный запрет аборт, влияние мусульманских законов о личном статусе на соблюдение прав человека, особенно женщин, деятельность служб безопасности, коррупция в судебной системе, содержание под стражей до суда, переполненность тюрем и высокая степень распространенности детского труда. Принимая к сведению обязательство государства-участника обеспечить верховенство закона и защиту прав человека, особенно при нынешней администрации, она настоятельно призывает правительство принять необходимые меры для выполнения рекомендаций Комитета.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.